

焦 作 市 人 民 政 府 公 报

2025年第4号（总第142号）

焦作市人民政府

2025年8月31日

目 录

【市政府办公室文件】

焦作市人民政府办公室关于印发2025年焦作市融入服务全国统一大市场建设
重点攻坚方案的通知（焦政办〔2025〕16号）……………（3）

焦作市人民政府办公室 关于印发2025年焦作市融入服务全国统一 大市场建设重点攻坚方案的通知

焦政办〔2025〕16号

各县（市、区）人民政府，市城乡一体化示范区
管委会，市人民政府各部门，各有关单位：

你们，请认真贯彻落实。

《2025年焦作市融入服务全国统一大市场
建设重点攻坚方案》已经市政府同意，现印发给

2025年8月5日

2025年焦作市融入服务全国统一大市场 建设重点攻坚方案

为聚焦关键领域率先突破，全力推动
2025年焦作市融入服务全国统一大市场建设工
作取得实效，制定本方案。

一、工作目标

以破除制约经济循环的堵点卡点问题为重
点，以“小切口、硬措施、实项目”为路径，
2025年重点在公铁海联运大通道建设、信用融
资服务提升、要素保障提质攻坚、产业链招商
模式创新、景区焕新工程升级、产业品牌提
升、“四电四统一”政务服务新模式打造、
“一业一查”部门联合监管等八个关键事项上
攻坚突破，精准发力提效能、增便利、降成
本、优服务，推动投资、生产、贸易、流通、
消费各环节全过程便利化，打造内陆城市融入
国内国际双循环的实践范例，助推焦作在奋力
谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中奋勇
争先、更加出彩。

二、重点攻坚事项

（一）打造公铁海联运大通道。以降低物

流综合成本为突破口，运用市场化手段引导重
点企业抱团发展，常态化开行“焦作—青岛
港”等班列，做大豫北内陆港枢纽，做强沿黄
出海大通道，加速构建现代物流体系，把“出
海口”搬到企业“家门口”，实现物流链条降
本提质增效，以大物流带动大交通、大枢纽实
现大发展，建设内陆地区循环枢纽。

牵头领导：王朝杰

牵头单位：市交通运输局

责任单位：市发展改革委、市商务局、市
工业和信息化局、市财政局（国资委），各县
（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管
委会

（二）提升信用融资服务效能。以市智慧
金融服务平台改革为突破口，建立“公益+市
场”双轮驱动运营模式，全面推广“信易贷”
融资模式，推动小微企业融资协调工作机制落
细落实，力争2025年放贷累计超400亿元，有效
解决中小微企业缺信用、缺抵押、缺服务难

题，提升融资可得性、便利度和满意度，打造融资服务低成本、高效率、法治化的中小城市标杆，营造诚实守信的融资环境。

牵头领导：王朝杰

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市政府办公室（金融）、市科技局、市工业和信息化局、市公安局、市司法局、市财政局（国资委）、市商务局、市市场监督管理局、市行政审批和政务信息管理局、市人民检察院、市中级人民法院、市税务局、人民银行焦作市分行、焦作金融监管分局、市工商联、焦作银行业协会，市国资集团、市投资集团、市智慧金融服务有限公司，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会，各银行机构

（三）实施要素保障提质攻坚。以要素市场化改革为突破口，加快推进南水北调原水直供、源网荷储一体化建设、工业企业集中供热管网建设等重点事项，有效解决企业水电气热等生产要素成本偏高问题，提升企业市场竞争力。

牵头领导：王朝杰

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市优化营商环境服务中心、市财政局（国资委）、市水利局、市城市管理局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市投资集团、市国资集团、国网焦作供电公司，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会

（四）创新产业链招商模式。以提升产业配套能力为突破口，立足新材料、装备制造、绿色食品三大千亿级产业集群，梳理产业链关键环节和缺失链条，完善产业链招商图谱，发挥链主企业“头雁效应”，主动建链、补链、延链，推动大中小企业、内外贸配套环节协同发展，实现“就近配套、高效衔接”，解决产业链断层、配套效率低等问题，推动成长性好、产业关联度高的目标企业落地，为经济可持续发展注入强劲动力。

牵头领导：宗家桢

牵头单位：市商务局

责任单位：市发展改革委、市工业和信息

化局、市投资集团、市国资集团，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会

（五）实施景区焕新升级工程。以实施景区焕新工程为突破口，推动云台山、太极拳两大核心IP向“全周期消费”升级，在城区植入夜游、演艺等消费场景，全面提升城市旅游吸引力，形成“景区+城区”消费模式，有效解决景区热城区冷、品牌亮而不响等问题，推动文旅消费从“单点体验”向“链式便利”转型，打造更具吸引力和体验感的全国性文旅消费目的地。

牵头领导：薛志杰

牵头单位：市文化广电和旅游局

责任单位：市水利局、市林业局、市体育局、市市场监督管理局，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会

（六）推动产业品牌提升。以标准体系建设为突破口，开展“标准动态雷达”服务，引导企业参与行业标准、国家标准制定，用先进标准引领产业发展，提升产业品牌影响力。加快全产业链垂直整合，构建“新产品—首创产品—工业精品—标志性产品”梯度培育体系，打造高可靠性、高附加值、高知名度的工业精品矩阵和具有焦作特色的地标产业，推动产业高端化发展，实现“原字号”突破、“老字号”焕新、“新字号”壮大、“外字号”跃升。

牵头领导：王朝杰

牵头单位：市发展改革委

责任单位：市市场监督管理局、市工业和信息化局、市科技局、市商务局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市生态环境局、市财政局（国资委）、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市卫生健康委，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会

（七）打造“四电四统一”政务服务新模式。以不动产登记、住房公积金办理、工程建设项目审批等应用场景为突破口，依托“四电”（电子证照、电子材料、电子印章、电子签名）平台，持续推进全市电子证照全量制发、电子材料信息复用，为“免证可办”“智

能免填”“全程网办”提供数据互联共享支撑。着力打造电子材料统一使用、电子证照统一制发、电子印章和电子签名统一验证的“四电四统一”政务服务新模式，推动政务服务从“能办”向“好办快办”升级，提升企业群众办事便利度。

牵头领导：王朝杰

牵头单位：市行政审批和政务信息管理局

责任单位：市公安局、市司法局、市交通运输局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市市场监督管理局、市医疗保障局、市住房公积金管理中心等相关市直部门，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会

（八）推行“一业一查”部门联合监管。以优化市场监管方式为突破口，整合监管力量，组织开展相关行业领域“一业一查”部门联合监管，形成以行业分类为基础、部门联合“双随机、一公开”监管为支撑的“一业一查”监管模式，有效解决监管碎片化、重复检查等问题，减少对企业的干扰，提高监管效率和公正性，营造公平竞争的市场环境。

牵头领导：薛志杰

牵头单位：市市场监督管理局

责任单位：市司法局、市直各执法监管部门，各县（市、区）人民政府、市城乡一体化示范区管委会

三、保障措施

（一）加强组织领导。各攻坚事项牵头部门要落实主体责任，完善工作机制，加快推动各

项任务落细落实，重大事项及时报告市政府。

（二）完善工作机制。成立由市发展改革委、市场监督管理局、交通运输局等部门组成的市融入服务全国统一大市场建设工作专班，深化改革攻坚，建立“月调度、季通报、年度考核”机制，每月由各攻坚事项牵头部门组织召开调度会，协调解决突出问题；每季度通报工作进展情况，重点督办推进缓慢事项，确保任务按时完成。

（三）营造良好氛围。各攻坚事项牵头部门要及时总结工作成效和经验做法并广泛宣传，努力营造全社会关注、支持、参与推进融入服务全国统一大市场建设的良好氛围。

- 附件：1. 公铁海联运大通道建设攻坚工作方案
2. 信用融资服务能力提升攻坚工作方案
3. 要素保障提质攻坚工作方案
4. 产业链招商攻坚工作方案
5. 景区焕新升级攻坚工作方案
6. 产业品牌提升攻坚工作方案
7. “四电四统一”政务服务能力提升攻坚工作方案
8. “一业一查”部门联合监管攻坚工作方案

附件1

公铁海联运大通道建设攻坚工作方案

为有效降低社会物流成本，加快推进公铁海多式联运发展，畅通陆海空水国际通道，以大物流带动大交通、大枢纽实现大发展，建设内陆地区循环枢纽，制定本工作方案。

一、工作目标

组建具备资源统筹和运营能力的市交通物流集团，提升多式联运枢纽对生产贸易的服务保障能力，鼓励引导货源企业“公转铁、散改

集”清洁化运输，力争集装箱运量突破8万标箱，常态化开行焦作至青岛铁海联运班列，构建向海物流大通道。

二、具体举措

（一）提升畅通水平。结合企业实际需求，常态化开行“焦作—青岛港”“焦作—日照港”等铁海联运班列，引导企业优化智慧运营平台，推动生产装卸、在途跟踪、货运组织、商务结算的全流程信息互联互通，加快推进多式联运“一单制、一箱制”无缝衔接，提升通道内外贸物资运输能力，畅通对外网络。

（二）优化发展环境。组建市交通物流集团，打造富有活力和竞争力的经营团队，实现资源高效配置。以外贸企业为重点，梳理重点企业进出口、货运量、运力现状等情况，常态化组织供需对接会，加大宣传力度，引导企业“公转铁”。对接中国铁路郑州局集团有限公司、山东省港口集团有限公司，尽快开行“焦作—黄岛”固定班列，引导资源集聚。

（三）提升服务水平。推动豫北内陆港与月山火车站东货场一体化运营建设，拓展园区发展空间。推进海关查验场所、豫北空箱调运中心等项目建设，促进企业便捷通关，提高海运集装箱中转效率，提升服务效能。依托豫北内陆港园区，研究争取国际港口代码、陆路启运港等政策，真正将“出海口”搬到企业“家门口”。

（四）强化规划引领。优化豫北内陆港园区及周边区域功能布局，一体规划、统筹考虑空箱调运中心、海关查验场所、洗选煤场地等项目，实现集约发展。围绕大宗物资集散等方向培育枢纽经济，推动“一港多区”联动发展。

三、保障措施

市交通运输局负责统筹推进公铁海联运大通道建设攻坚任务落实，制定工作台账，明确重点任务、责任单位和时间节点，加强工作调度，逐项抓好落实，确保取得实效。

附件2

信用融资服务能力提升攻坚工作方案

为破解中小微企业缺信用、缺抵押、缺服务难题，优化融资环境，促进信用信息共享，提升融资便利度，制定本工作方案。

一、工作目标

以市智慧金融服务平台改革为突破口，建立“公益+市场”双轮驱动运营模式。推动信用信息高效共享，全面推广“信易贷”，助力支持小微企业融资协调工作机制走深走实，力争放贷累计超400亿元。建立市级政府性融资担保机制。建成覆盖重点区域的“焦个企惠”基础站点及服务体系，设立10个“金融服务驿站”，精准落实惠企政策。

二、具体举措

（一）理顺机制激发平台活力。理顺市智慧金融服务有限公司隶属关系，优化平台功能

定位，建立“公益+市场”双轮驱动运营模式，修订完善支持市智慧金融服务平台建设“1+N”政策体系，全面推广“信易贷”融资服务。

（二）数据贯通驱动平台升级。建设市级信用数据创新中心，打通47个部门136类政务数据壁垒，实现数据高效共享；同步依托市智慧金融服务平台建设综合金融服务数字化转型平台，着力打造“政策实、场景丰、服务优、系统智、画像准”的数字金融服务体系。

（三）信用变现创新融资模式。引导金融机构依托市智慧金融服务平台，基于市级信用信息数据创新中心共享的企业经营和研发数据，在合法合规的框架内，开发“纯信用”无抵押融资产品，并通过市智慧金融服务平台进行推

广，实现“经营数据—信用价值—融资授信”闭环转化。

（四）高效修复重塑企业信用。整合调解、仲裁、律所资源，实现不良信贷“一站式”处置。加快建立统一高效的信用修复机制，在市智慧金融服务平台设立“信用体检”专区，实现风险动态预警，指导企业进行信用修复。各级法院对主动履约企业出具《信用修复证明书》，帮助企业消除信用污点。

（五）生态协同共享链上信用。聚焦“3+13+N”重点产业链群，构建“链主信用背书+银行专属授信+链企信用共享”协同机制。依托优质企业的真实贸易数据，建立链上企业信用评价模型，实施分级管理，共享链上信用价值。

（六）多元担保破除抵押瓶颈。深化与中原再担保集团股份有限公司合作，组建市级政府性融资担保机构，完善相关配套政策。在市智慧金融服务平台设置政府性融资担保申请入口，实现全流程数字化管理。拓宽有效抵质押物范围，加大动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台推广力度，盘活企业存量动产资源，推动应收账款质押等融资担保业务落地。

（七）分层服务精准对接需求。市智慧金融服务平台联动“焦个企惠”，构建“初创—成长—成熟”递进式服务体系，为初创企业推出“创业礼包”，包含20万元低息贷款和创业培训课程；为成长企业定制“成长套餐”，配套信用保险、财税托管等服务；为成熟企业提供品牌升级专项申报服务，助力企业提升市场竞争力。

（八）四级联动服务直达基层。完善市、县、乡、村四级联动的金融服务网络。在产业园区、特色街区、专业市场、经济开发区等市场主体集聚区设立10个“金融服务驿站”，建立“驿站收集—平台匹配—部门响应—银行跟进”闭环机制，确保金融服务直达“最后一公里”。

三、保障措施

市发展改革委负责统筹推进信用融资服务能力提升攻坚任务落实，积极争取上级资金支持，会同相关部门对重点任务落实情况进行调研评价，确保组织到位、责任到位、措施到位，推动工作取得实效。要及时总结典型经验做法，多渠道宣传推广，扩大品牌影响力。

附件3

要素保障提质攻坚工作方案

为降低企业水电气热等生产要素成本，进一步提升要素保障能力，更好助力企业高质量发展，制定本工作方案。

一、工作目标

加快南水北调原水直供、再生水循环利用、矿井水利用等项目建设，力争完成投资1.8亿元，降低企业用水成本。推动50个以上源网荷储一体化项目列入省级试点，其中建成并网25个以上，降低企业用电成本。推广天然气

“整体打包”模式，探索实施阶梯气价，降低企业用气成本。推动工业企业余热余压利用、集中供热管网项目建设、热电联产企业机组改造，降低企业用热成本。

二、具体举措

（一）多措并举降低用水成本。推动南水北调原水直供、再生水综合利用等项目实施，推进城区南水北调供水价格核定，构建自来水、南水北调原水、再生水、矿井水、地表水

等多元水供应体系，通过合理适配水质、水价，降低企业用水成本。

（二）用好政策降低用电成本。持续开展电费诊断助企服务专项行动，为企业提供“一企一策”用电优化建议，引导企业通过调整用电策略、建设源网荷储一体化项目、参与电力市场直接交易或打包交易等方式，有效降低用电成本。

（三）远近结合降低用气成本。推广应用天然气“整体打包”模式，落实建筑区划红线外用气接入工程用户“零投资”，降低用户用气成本。加快推进“博爱一新乡一长垣”天然气管道建设，谋划天然气管线互联互通项目，

保障通豫煤层气管道稳定运营，支持修武中联煤层气勘探利用，提升天然气供应能力。

（四）因地制宜降低用热成本。推动热源企业机组改造，提升供热效率，降低供热成本。加快推进高新区工业集中供热项目建设，引导具备条件的工业企业实施余热余压利用，推动热力资源集约节约利用。

三、保障措施

市发展改革委负责统筹推进要素保障提质攻坚任务落实，成立工作专班，建立重点事项清单，实行台账化管理，每月更新进展情况，推动各项工作落地见效。

附件4

产业链招商攻坚工作方案

为积极应对新时期招商引资工作面临的新形势、新挑战，把握招商引资新机遇，开创招商引资新局面，制定本工作方案。

一、工作目标

坚持强链、补链、延链，以提升产业链完整性、韧性、竞争力为目标，创新招商理念和方式，从“招企业”向“招产业”转变。重点围绕“3+13+N”重点产业链群，吸引产业链关键环节和缺失链条的优质项目落地，引入一批具有引领带动作用的链主企业和产业链上下游延伸企业，做优做强新材料、装备制造、绿色食品三大千亿级产业集群，引进10亿元以上项目超50个。

二、具体举措

（一）完善产业链招商图谱。深入开展调研，摸清国际、国内及区域内产业链现状、发展趋势和龙头企业、配套企业分布情况，结合本地资源禀赋和产业基础，绘制详细产业链图谱并定期完善更新。

（二）明确招引主方向。基于产业链图谱，梳理形成链主目标企业清单和配套目标企业清单。巩固提升现有产业链优势，吸引高附加值产业落地。针对性招引重点产业链缺失的关键环节企业，填补产业链空白。关注新业态、新模式在产业链中的应用，向产业链上下游高附加值产业延伸拓展。

（三）创新招商方式。充分发挥现有或正在引进的链主企业作用，开展链主企业招商，鼓励其推荐、引进上下游配套企业，共建产业生态。依托行业协会、商会、专业服务机构等资源，拓展项目信息渠道，开展以商招商和中介招商。设立或联动产业投资基金，开展资本招商，探索“基金+项目+园区”等模式，通过股权投资、基金招商等方式吸引优质项目落地。开展平台招商，组织重点产业链企业参加国内外高规格行业展会、高峰论坛（如进博会、服贸会等），举办专场产业链招商推介会、投资恳谈会。

（四）优化投资环境。结合产业链实际，制定精准化、差异化的产业扶持政策，确保政策公平性和透明度，重点支持产业链关键环节、核心技术突破、首台（套）应用、人才引进等。优化项目审批流程，强化土地、能源、环境容量等资源要素向重点产业链项目倾斜，为产业链发展提供全生命周期服务。

（五）强化项目落地服务。重大产业项目实行专班推进机制，落实“一个项目、一名领导、一个专班、一抓到底”。建立项目落地全

流程服务协调机制。构建严谨科学的项目评估体系，重点评估项目与产业链的契合度、技术先进性、市场前景、环保能耗、带动效应等方面情况。

三、保障措施

市商务局负责统筹推进产业链招商攻坚任务落实，充分发挥各重点产业链招商专班作用，强化服务保障，提升能力水平，督促推进重大招商项目落地，确保招商引资量质齐升。

附件5

景区焕新升级攻坚工作方案

为全面加强A级旅游景区的基础设施建设水平，丰富消费场景，提高服务质量，提升景区吸引力和市场竞争力，制定本工作方案。

一、工作目标

新评定3—4家A级旅游景区，重点旅游景区硬件设施更加完善，业态产品更加丰富，二次消费项目逐步升级，品牌效应更加凸显，产业运营水平、接待服务能力和游客满意度大幅提高，旅游景区与旅游业发展战略目标有效衔接、深度融合。

二、具体举措

（一）景区转型焕新。引导景区增设餐饮、住宿、演艺、文创购物等沉浸式、体验式、互动式的二次消费项目，进一步改善旅游消费环境，满足游客多元化、个性化需求。大力发展休闲度假项目，推动神农山、陈家沟、老家莫沟等景区谋划实施高端民宿项目，加快景区由游览观光向休闲度假转型升级。推进云台山景区猕猴谷心跳乐园、焦作市森林动物园提档升级等项目建设，推动青天河景区开园运营，促进景区由单一化向复合化转变。

（二）景区业态焕新。实施“旅游+”战

略，推动旅游与文化、体育、农业、工业等领域深度融合，推进蜜雪集团·大咖国际茶饮梦工厂、西大井1919文旅景区、蒙牛工业旅游区发展“文化+旅游”“工业+旅游”“研学+旅游”等多元融合业态。推动云台明月焰、今夜·东沟等大型沉浸式演艺夜游项目常态化运营。紧跟旅游市场年轻化趋势，持续推出春季、戏水季、登山季、红叶季、冰雪季等主题产品。激活赛事经济，对在焦作举办的高水平体育赛事活动（含培训活动）相关参赛人员，落实景区门票减免优惠政策。

（三）景区智慧焕新。升级“一机游焦作”平台，优化多语种界面，完善境内外游客“一键投诉”功能，满足游客全场景、全过程信息服务需求。推进AAAA级及以上景区客流系统、视频监控接入省级智慧旅游平台，提高管理效能。提升景区5G（第五代移动通信技术）网络覆盖水平，AAA级及以上景区游客集中区域提供免费无线网络。普及旅游景区电子地图、线路推荐、语音导览等智慧化服务，提高游览便捷性。

（四）景区服务焕新。推广云台山“五员

一体”服务机制，建立健全景区游客安全保障机制、投诉高效处理机制、旅游商品信誉担保理赔机制等全链条服务机制。着力营造公平公正的文旅执法环境、放心安全的文旅消费环境、健康有序的文旅发展环境，有效提升游客和市民的幸福感和获得感。

（五）景区营销焕新。组织景区参加旅游推介活动。聚力办好中国·焦作国际太极拳大赛暨2025云台山旅游节。坚持中央、省、市三级媒体联动，主流媒体与新媒体共

同发力，不断擦亮焦作文旅品牌。联动周边城市开展门票互免、游客互联活动，推动区域文旅合作共赢。

三、保障措施

市文化广电和旅游局负责统筹推进景区焕新升级攻坚任务落实，做好业务指导，组织开展景区开发建设、管理运营、市场营销、品牌创建等方面培训，确保景区焕新工作取得实效。

附件6

产业品牌提升攻坚工作方案

为全面提升产业品牌辨识度和影响力，加快构建以“3+13+N”重点产业链群为关键支撑的现代化产业体系，制定本工作方案。

一、工作目标

实施制造业卓越质量工程，新增不少于40家专精特新中小企业、100家规上工业企业。首次认定50家左右国家高新技术企业。实现规上工业企业“四有”研发活动覆盖率达到80%以上、研发投入增长15%以上。参与制修订国家标准、行业标准15项以上，培育省级以上标准化试点3家。实现“原字号”突破、“老字号”焕新、“新字号”壮大、“外字号”跃升，构建以“3+13+N”重点产业链群为关键支撑的焦作特色现代化产业体系。

二、具体举措

（一）强化标准体系引领。围绕“3+13+N”重点产业链群，开展“标准动态雷达”服务，及时通过“万人助万企”等工作机制，向企业推送标准变化情况，为企业提供标准解读、标准比对、标准制定等全方位服务。

（二）加强质量提升培育。开展政府质量奖梯次培育，推广先进质量管理方法。开展“美豫名品”培育工作，提升焦作企业品牌影

响力。举行2025年全国“质量月”宣传活动，开展质量强链工作。开展2025年中小企业质量管理体系认证提升工作，指导企业提升质量管理水平。

（三）提升产业创新能力。加快创新平台建设，支持企业争创或重组省级重点实验室，新增技术创新中心等省级创新平台20家以上。组织实施一批科技成果转化项目。建立重大科技项目需求库，组织多氟多新材料股份有限公司实施“高性能钠离子电池关键材料研发和储能系统示范应用”等省级重大科技专项，实施科技计划项目200个以上。

（四）推动产业转型升级。实施制造业重点产业链高质量发展行动，引导企业抢抓“两重”“两新”政策机遇，加快推进363个高端化、智能化、绿色化改造项目实施。推动新兴和未来产业培育壮大，出台氢能、前沿新材料、生命健康、空天信息等未来产业发展规划和支持措施。以场景应用为切入点，强化数字技术全方位全链条赋能，加快重点行业规上工业企业智能应用场景全覆盖。

（五）强化产业供需适配。实施优质企业雁阵培育攻坚，构建“新产品—首创产品—工

业精品一标志性产品”梯度体系。开展国家级、省级质量标杆企业培育行动。支持企业申报省级首台（套）重大技术装备。

（六）精准开展企业帮扶。组建政策宣讲团，开展科技创新、减税降费等政策宣讲。支持企业参与全省“千企百展”拓市场行动，帮助企业打造彰显焦作特色、美誉度高、影响力

附件7

大的“原字号”“老字号”“新字号”“外字号”焦企名品。持续开展“青蓝”接力行动，建立企业家人才库，加大企业家培育力度。

三、保障措施

市发展改革委负责统筹推进产业品牌提升攻坚任务落实，建立工作台账，及时协调解决相关问题，确保按时保质完成各项任务。

“四电四统一”政务服务能力提升攻坚工作方案

为加快推进“四电”平台建设及应用，制定本工作方案。

一、工作目标

建成焦作市“四电”平台并投入使用，在不动产登记、住房公积金办理、工程建设项目审批等领域，实现50项高频事项“全程网办”，新增30项政务服务事项“免证可办”，持续推进电子证照全量制发，着力打造电子材料统一使用、电子证照统一制发、电子印章和电子签名统一验证的“四电四统一”政务服务新模式，不断提高企业和群众获得感、满意度。

二、具体举措

（一）建设“四电”基础支撑系统。依托市政务服务云平台，建设涵盖市、县两级的现代化、专业化“四电”管理和应用模式，形成1个“四电”工作门户、2个“四电”应用专区、6个“四电”应用支撑平台、N个“四电”应用场景的“1+2+6+N”“四电”平台总体架构，打通与省、市两级部门业务系统数据接口，实现电子证照、电子材料跨层级、跨部门共享。

（二）推进全量制发电子证照。根据省级发布的电子证照统一模板，对市级电子证照模板进行标准化改造，为各县（市、区）和市直有关部门电子证照制证工作提供技术支撑。定

期排查电子证照制证情况，对于数据录入滞后的单位及时提醒督办，实现纸质证照当日发放、电子证照当日生成，提高数据归集和共享的时效性。

（三）推动高频事项“全程网办”。在社会保险、住房公积金、不动产、医疗保险、企业开办、项目开工等领域，通过数智化梳理、系统联通、数据共享和证照互认，实现50项高频事项“全程网办”。

（四）拓展“免证可办”应用范围。加快推进各县（市、区）和市直有关部门核发的电子证照应用尽用，新增30项“免证可办”政务服务事项，累计实现581项政务服务事项“免证可办”。

（五）推广电子证照和电子材料在行政执法中应用。加强部门合作，充分发掘电子证照数据资源的应用潜能，积极搭建电子证照在行政执法领域的应用场景，探索“亮证核验”“信息免填”等数据共享模式。

（六）推进电子印章和电子签名在政务服务中应用。聚焦便民利企，大力推广电子印章和电子签名应用，在住房公积金、医疗保险、不动产等基础较好的领域，积极推行电子证照、材料加盖电子印章或电子签名，推动政务服务事项从“网上可办”到“网上好办”转变。

三、保障措施

市行政审批和政务信息管理局负责统筹推进“四电四统一”政务服务能力提升攻坚任务

落实，成立工作专班，建立常态化对接沟通机制，明确责任分工、时间节点，着力提升政务服务质效。要多形式、多渠道宣传推广

附件8

“一业一查”部门联合监管攻坚工作方案

为最大限度降低入企行政检查频次，切实减少对经营主体正常生产经营活动的影响，制定本工作方案。

一、工作目标

推动全市部门联合双随机抽查以“一业一查”模式开展，由行业主管部门牵头完善常态化协同监管机制，组织开展相关行业领域“一业一查”部门联合监管，形成以行业分类为基础、部门联合“双随机、一公开”监管为支撑的“一业一查”监管模式，有效避免多头检查、重复检查，切实减轻经营主体负担，部门联合抽查占比较2024年提高20%。

二、具体举措

（一）制定市本级“一业一查”部门联合抽查事项清单。市市场监督管理局会同市司法局，组织有关部门梳理编制全市统一的“一业一查”部门联合抽查事项清单，2025年10月底前编制完成。

（二）建立健全各部门监管对象名录库。依托省“双随机、一公开”监管工作平台，按照监管事项与监管对象对应统一原则，市市场监督管理局要组织各级行业主管部门通过分类标注、批量导入等方式，建立与部门职责相对应的监管对象名录库并动态更新调整，2025年10月底前完成。

（三）规范实施“一业一查”部门联合抽查。制定完善市级“一业一查”部门联合抽查工作规范、年度工作计划，建立各司其职、相互配合、齐抓共管的协同监管体系，2025年12月底前完成。

（四）按时保质完成“一业一查”部门联合监管工作任务。各行业主管部门要牵头落实好“一业一查”部门联合抽查年度工作计划，确保联合监管精准化、规范化，实现监管效能最大化。市“双随机、一公开”工作领导小组各成员部门要确保年底前在国家企业信用信息公示系统（河南）双随机监管平台完成本年度全部检查任务结果录入并对社会公示。

三、保障措施

市市场监督管理局负责统筹推进“一业一查”部门联合监管任务落实，要充分发挥市“双随机、一公开”工作领导小组办公室统筹协调职能；市直有关部门要做好牵头“一业一查”事项的组织实施，推动各项任务落实。要建立规范跨部门信息共享机制和联络员制度，加强行政执法人员业务培训和交流，有效提高联合监管能力。要多形式、多渠道宣传监管进展成效，切实提高经营主体对“一业一查”部门联合监管模式的参与度和满意度。