

焦作市住房和城乡建设局文件

焦建办〔2025〕63号

签发人：宋鹏飞

办理结果：A

对市政协十五届三次会议 第133号提案的答复

于涛委员：

您提出的关于“引导农村自建房向低碳环保型领域发展”的提案收悉。现答复如下：

一、目前基本情况

（一）相关政策出台情况。近年来，国家、省、市都高度重视低碳环保建材的推广及应用，从制度层面对绿色建筑进行了规范，在政策方面也给予了支持。一是国家层面。2013年住房城乡建设部、工业和信息化部联合印发《关于开展绿色农房建设的通知》（建村〔2013〕190号）文件，要求加快推进“安全实用、

节能减废、经济美观、健康舒适”的绿色农房建设，推动“节能、减排、安全、便利和可循环”的绿色建材下乡。2021年住房和城乡建设部发布《绿色建造技术导则（试行）》，推动建筑业高质量发展，推进绿色建造工作。2024年国务院办公厅关于转发国家发展改革委、住房和城乡建设部《加快推动建筑领域节能降碳工作方案》的通知，要求坚持农民自愿、因地制宜、一户一策原则，推进绿色低碳农房建设。二是省级层面。2021年12月28日，河南省第十三届人大常委会第二十九次会议审议通过并公布《河南省绿色建筑条例》，第二十条要求鼓励农民自建住宅参照绿色建筑标准建设，住房和城乡建设主管部门应当组织编制农房建设绿色技术导则或者设计图集等，免费提供给农民自建住宅使用。2023年河南省住房和城乡建设厅、河南省财政厅、河南省民政厅、河南省乡村振兴局、河南省地震局5部门联合印发《河南省农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》（豫建行规〔2023〕4号），鼓励有条件的县（市、区），结合农村危房改造和农房抗震改造同步实施农房节能改造，提高农房保温隔热性能，降低建筑能耗。2025年5月14日河南省人民政府印发《河南省农村宅基地和村民自建住房管理办法》（豫政〔2025〕12号），第十七条要求积极推进功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调的现代宜居村民自建住房建设。加快农村水电气路信等配套设施建设，提升村民自建住房建设品质。鼓励村民自建住房将传统建造技艺与建筑新技术、新工艺、新材料相结合，引导发展装配式建筑。三是市级层面。2022年焦作市人民政府办公室发布文件《焦作市居民自建房建设质量安全管理

办法（试行）》（焦政办〔2022〕36号），提倡居民自建房使用绿色环保、建筑节能等新型建材和装配式建筑。2023年焦作市人民政府印发《焦作市“十四五”节能减排综合实施方案》（焦政〔2023〕3号）文件，要求推进农村生活节能，推广应用高效节能炉具和保温、省地、隔热新型建筑材料，加快农房节能改造和绿色农房建设。

（二）已开展的相关工作。一是组织编制农房设计图集。市住建局组织编制了焦作市域农村住房住宅设计图集，沁阳市、孟州市、温县、博爱县、修武县住建局分别组织编制了农村住房设计图集，并将图集全部在住建厅网站进行展出，供全省建房农户参考应用。二是开展乡村建设工匠培训。为提高农房质量安全水平，近年来，我市积极推进乡村建设工匠培训，一方面组织10余家专业培训机构在省住建厅进行了工匠培训备案。同时联合相关部门共推进乡村建设工匠培训工作。7月份，市住建局联合市农业局、市人社局共同印发了《焦作市乡村建设工匠（乡村改厕工匠）业务技能培训实施方案》，并召开专题会议对工作进行安排部署。今年乡村建设工匠培训人数将达到500余人，乡村改厕工匠将达到1700余人。培训过程中将相关法律法规、抗震改造、节能改造、装配式建筑、绿色建材等纳入教学内容，采用理论培训、实操训练、现场观摩等多种形式开展培训，引导工匠学习掌握具有焦作特色和新型农房建造技术。

（三）存在的问题。一是虽然国家、省、市都出台了相关政策，但实际农房建设过程中使用传统建材的还是占绝大多数，使用绿色建材的比例较少，相关政策的落实力度还需要加强。二是

广大农村建房户对绿色建材的性能知晓度不高，还没有真实感受到绿色建材的优势。

二、下一步工作

(一) 学习先进经验。组织相关单位、企业到省内、国内绿色建材发展应用较好的地方进行考察学习，学习包括政策制定、市场引导、推广应用等方面的先进经验、好的做法。

(二) 制定具体措施。将考察学习后的工作思路形成工作报告，经多方讨论后，向市政府进行报告，适时出台农房建设应用绿色建材的优惠政策或者鼓励措施。

(三) 优化建房审批。5月份印发的《河南省农村宅基地和村民自建住房管理办法》(豫政〔2025〕12号)将作为我省农村宅基地和村民自建住房管理的长期性工作依据，该文件对农村自建房的规划编制、宅基地审批、竣工验收、不动产证书办理等都有明确的审批流程。下一步，一方面要依据该文件，将绿色建材的应用纳入到农户建房的审批环节中。另一方面要根据目前的市场实际，适时更新现有的设计图集，将更多的新型建材纳入到设计图集中。

(四) 加大工匠培训。下一步将继续联合相关部门加大乡村建设工匠的培训力度，由培训机构和绿色建材企业联合，开创绿色建材专题课时，将绿色环保低碳的新型建材的优势、性能等知识拿到教学课程，为农户建房选用绿色建材做好技术力量支持。

(五) 建立示范样板。目前在农村自建房领域推广使用低碳环保建材受多方面因素影响，农户建房在选择材料和工艺过程中，首要考虑材料安全、施工便利、物美价廉等因素。一方面需要组

织绿色环保低碳的建材企业到建房需求较多的县（市、区）开展产品展览活动。另一方面，相较于城市建筑普遍采用的框架-剪力墙结构，农村自建房多采用砖混结构，企业可以改良工艺，推出个性化定制方案，适应农村自建房建设习惯，建立绿色建材应用样板间、建房过程中局部应用、建立试点等形式，让农户直观感受低碳环保材料优势，逐步被农户接受。

（六）做好宣传引导。一是企业除了通过展示建材各项指标数据之外，可以制作建材测试视频和节能效果对比视频，通过视频展示的形式突出低碳环保建材优势；二是相关部门通过网站、报纸、电视台、短视频等媒体积极宣传介绍绿色建材的性能特点和应用实例，通过实际应用数据对比，展现绿色建材的优势，提高群众对绿色建材的知晓率和认可度，逐步引导农村自建房向低碳环保型领域发展。



联系单位：焦作市住房和城乡建设局村镇科

联系人及电话：尚 鹏 3557003

