

# 中共焦作市城市管理局党组

焦城管党文〔2026〕11号

签发人：杨树亮



## 中共焦作市城市管理局党组 2025年度法治政府建设情况报告

市委、市政府：

今年以来，焦作市城市管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央城市工作会议精神，紧紧围绕法治政府建设目标，以提升城市管理法治化、规范化、精细化水平为核心，将法治理念、法治思维、法治方式贯穿于城市管理各领域、各环节，扎实推进各项法治建设任务，为我市城市高质量发展提供了坚实的法治保障。2025年荣获“河南省住房和城乡建设系统职工职业技能竞赛城市管理执法技能竞赛团体奖三等奖、分获

个人二等奖和优秀奖”，推送 2 宗案卷被评为“全市行政指导优秀案卷”、1 宗案卷被评为“全市优秀行政执法案卷”，垃圾分类跻身全国“成效较好”行列，“清雪除冰”两度获得中央新闻频道报道，全面展示“法治城管”的崭新形象。现将本年度法治政府建设情况报告如下：

## 一、主要工作举措及成效

### （一）强化法治教育，筑牢思想根基。

将法治宣传教育作为推进法治政府建设的基础性工程，着力构建多层次、全覆盖的学法用法体系。一是深化习近平法治思想学习领悟。将习近平法治思想纳入全局系统各级党组织“三会一课”重要学习内容和干部教育培训内容，制定印发《深化学习宣传贯彻落实习近平法治思想的工作方案》，印发领导干部集体学法计划，通过局党组会、全系统工作会议等形式，累计开展习近平法治思想专题培训 4 次，局理论中心组集体学法 10 余次，领导干部集体学法 4 次，深学细悟夯实法治地基。二是系统开展宪法和法律法规学习培训。制定年度法律法规培训计划，开展“三个一”活动，每月一次“法治微宣讲”，每季度一次“城管大讲堂”，每年一次“法治培训班”，组织城市管理行政执法大讲堂、2025 年全市城管系统执法人员法律法规业务知识培训班活动，邀请专家及执法骨干讲授法治理论，组织执法业务骨干利用各种会议机会谈经验、讲体会，进一步丰富培训方式、充实学习内容。强化实战练兵，加强青年干部专业化培训、实战化锻炼，1 人荣

获市直单位公文技能竞赛一等奖，1人获评“焦作市2025年优秀人民监督员”。开展全市城市管理执法职业技能竞赛活动，选拔5名优秀人员集中培训参加全省执法技能竞赛，全面提升执法人员的业务能力。**三是**营造尊法学法守法用法浓厚氛围。加强法治文化建设，依托国家宪法日、民法典宣传月、全民国家安全教育日等重要节点，制作宣传展板十余块，印制各类宣传资料1000余份；利用宣传栏、Led电子屏、官方网站、微信公众号等平台宣传习近平法治思想、宪法、行政处罚法、生活垃圾分类、燃气安全、餐饮油烟治理等法律法规内容，常态化开展法治宣传教育。落实“谁执法谁普法”普法责任制，结合日常巡查、执法办案、政务服务等环节，向管理服务对象、沿街商户、社区居民精准普法，解读城市管理法律法规，引导社会公众理解、支持并参与城市管理工作，推动形成依法办事、依法维权的法治环境。

## （二）健全制度体系，夯实治理基础。

强化制度建设在法治政府建设中的基础性、保障性作用，构建系统完备、科学规范、运行有效的城市管理依法行政制度体系。**一是**扎实履行法治政府建设“第一责任人”责任。主要领导对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，先后召开涉法治建设党组会、局长办公会20余次，推动法治建设工作落实，促进全市城管系统法治建设水平整体提升。**二是**强化法治建设督查考核。召开全市城管系统法治建设暨城市管理执法工作会议，传达省厅法治政府建设会

议精神，安排部署我市城管系统 2025 年法治政府建设及执法工作要点。**三是**完善规范决策程序。全面落实《焦作市重大行政决策程序规定》，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。**四是**建立规范性文件月审核机制。对当月印发文件进行审核，属于规范性文件的按程序进行备案。累计开展文件清理工作 2 次，备案行政规范性文件 12 份，审查合同、协议 90 余份，并提出修改意见建议，有效防范法律风险。**五是**积极推进法律顾问制度建设。落实“律师驻队”模式，实现非涉密涉法重大事项法律顾问全过程参与。今年，法律顾问为我局累计审查合同、协议 210 余份，开展法治授课 4 次。**六是**深化城管执法体制改革。根据法律法规立改废释情况和机构职能调整，及时更新完善我局权责清单，明晰执法权责，积极推动执法权限下沉，着力构建权责清晰、协同高效、反应快速综合执法新格局。

### （三）规范执法行为，提升监管效能。

以行政执法“三项制度”为抓手，全面推进执法规范化建设。**一是**深入践行“721”工作法。依据《城市管理轻微违法行为免罚清单》，推进包容审慎柔性执法，全局签订柔性执法承诺书 150 份，作出不予行政处罚决定 200 余次，以实际行动提高了群众对城管执法工作的认可度。编印《焦作市城管系统行政执法规范化工作手册》，明确各类执法事项的法律依据、执法标准、执法程序，使具体执法工作有据可依、有章可循。严格规范执法办

案。今年我局共办理行政处罚案件 15 件，罚款金额 23.74 万元，没收违法所得 440 元，案件均事实清楚、证据确凿、程序合法。

**二是**严格落实行政执法各项制度。认真落实行政执法“三项制度”、行政执法人员资格管理和持证上岗制度，把严格规范公正文明执法的要求贯穿于城市管理执法全过程。加大执法装备投入，为一线执法人员配备无人机、强光手电、警示标志等，持续深入推动严格规范文明执法。

**三是**进一步提升化解行政争议能力。综合运用行政指导、行政调解等方式，坚持预防为主的工作方针，从源头上防止涉及损害群众切身利益的事件发生。认真落实行政复议和行政应诉工作制度，积极配合司法局和人民法院的工作，依法履行行政复议决定和法院生效裁判。今年我局没有发生行政应诉及行政复议案件。

**四是**组织开展全市城管系统案卷评查活动。对全市 22 件执法案卷进行评查，评选出优秀案卷，并组织案卷观摩会，督促相关单位及时整改存在问题，全面提升全市城管系统行政执法案卷质量和执法规范化水平。

#### （四）聚焦主责主业，改善人居环境。

坚持依法治理与精细管理相结合，持续推进市容环境综合整治。

**一是**持续开展安全生产治本攻坚及燃气专项整治，排查供气场所 3348 次，整改隐患 156 处，查处“黑窝点”4 个。落实防汛“五预”要求，修订城市排水防涝应急预案，制定内涝防御专班工作方案，开展应急演练 50 次，巡查值守 5753 人次。排查广告招牌 2.8 万余处，整改隐患 117 处。

**二是**强化污染防治，实施

“精准溯源+系统防治”双轮驱动，建立PM10日通报与三色督导机制，每日帮扶高值区域。在建工地落实扬尘管控，道路机扫率超90%，232个露天堆场标准化管控、178处道路裸地完成硬化绿化。6349家餐饮单位安装油烟净化设施，1490家实现在线监控，4027家设置清洗环保码。整治夜市1375处，打造清洁示范街区24个。三是实施智慧化工程。城市运管服平台和城市生命线安全工程项目已建成投用，提升城市智慧化管理水平。四是实施便民工程。新建智慧停车场5个、公共停车场4个，新增泊位597个，盘活闲置空地增设泊位1107个，超额完成年度目标。实施“清洁家园”行动，整治公共区域760余处，清洗楼宇立面670栋，清理卫生死角2.3万余处，整治待建地块48处，补植绿化230余万平方米，城市“颜值”与“气质”同步提升。

#### （五）优化营商环境，激发市场活力。

以审批提速、服务提质、监管提效为着力点，积极构建法治化、便利化营商环境。一是依托“工程建设审批系统”开展并联审批工作。推行“一窗受理、统一出件、资料共享、同步审批”模式，坚持以“能并则并，提速增效”为原则，并联审批总时限由4个工作日精简为2个工作日。创新服务方式，开展“管家式”服务，为重点项目、民生工程提供上门服务和精准指导，实现城市管理与企业发展的双赢。二是加强全市城管系统信用体系建设。我单位在下达行政处罚决定书时，同步送达《行政处罚信息信用修复告知书》，帮助失信企业及时修复信用，减少失信成本，

行政处罚信息信用修复告知率达到 100%，2025 年我单位主动帮助经营主体进行信用修复 30 余条，有效提高了社会信用体系建设法治化、规范化水平。武陟县佳晟物流有限公司给我单位发来感谢信，对我单位在为其办理信用修复过程中热情高效的服务和帮助表示感谢，对我市良好的营商环境表示肯定。建立城市管理信用分级分类监管制度。根据企业违法情形等，将全市环卫、市政施工等企业划分为 A、B、C 三个等级，分类分级建立抽查检查对象库。按照信用等级，由低到高设置抽查比例和频次，对信用等级较好的企业提供容缺受理等服务。我单位此项工作被市委办公室工作信息刊登。三是健全新型监管机制。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，完善部门协调配合机制，将“双随机、一公开”监管同企业信用风险分类相结合，对信用等级较高的企业减少检查次数，今年我单位开展“双随机、一公开”抽查检查企业 21 家，均未发现问题。持续加大企业信用信息归集工作力度，提升信用信息归集数据质量，今年我单位归集自来水天然气信息共 67000 余条。今年 9 月，许昌市住房和城乡建设局会同许昌市发展和改革委员会、许昌天伦燃气公司一行，莅临我局，专题考察学习城市管理领域信用体系建设工作。此次交流不仅是对“信用+监管”服务优化营商环境创新路径的一次务实探索，也有力促进了两地工作经验的互学互鉴。

## 二、存在问题

一年以来，我局法治建设工作虽取得一定进步，但还存在一

些不足。一是学法用法深度不够，法治能力有待提升。二是执法规范化不足，办案质量有待提高。三是队伍建设待加强，专业素质有待提升。

### 三、2026年工作计划

法治政府建设，任重而道远。2026年，焦作市城市管理局将在市委、市政府的正确领导下，在市人大的监督支持下，继续锚定法治政府建设目标，以更高的标准、更实的举措、更严的作风，持续推进城市管理领域依法行政，不断提升城市治理法治化水平，为把我市建设成为更加整洁、有序、安全、美丽的现代化城市作出新的更大贡献！



---

抄送：市司法局

---

焦作市城市管理局办公室

2026年1月26日印发

---