

中站区十四届人大
四次会议文件（三）

政府工作报告

——2019年2月14日在区十四届人大四次会议上

中站区人民政府代区长 赵红兵

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2018年工作回顾

去年以来，面对复杂严峻的经济形势和繁重艰巨的攻坚任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神，自觉践行新发展理念和高质量发展要求，深入开展“学成都佛山、促转型发展”活动，围绕打造“三区四基地”总体定位和战略布局，克难攻坚，务实重干，统筹力量，积极作为，全区经济社会呈现出稳中有进、进中向好的发展态势。综合实力稳步增强。全区地区生产总值预计完成73.4亿元，增长8%左右；规模以上工业增加值增长9.5%；固定资产投资增长39.4%；社会消费品零售总额增长11%。质量效益显著提高。一般公共预算收入

完成 7.35 亿元，增长 12%；税收完成 6.89 亿元，增长 21.8%；税比达到 93.8%，创历史新高，居全市第一。规模以上工业企业利税增长 7.8%，万元工业增加值能耗降低 2.53%，煤炭消费总量控制在市定目标以内。发展动能加快转换。R&D 经费支出达到 2.22 亿元，增长 23%，占地区生产总值的比重达到 2.9%，居全市前列。高新技术产业增加值完成 51.1 亿元，增长 11.8%，占规模以上工业增加值的比重达到 90.1%。环境质量持续改善。辖区 PM10、PM2.5 平均浓度和空气综合指数 3 项指标均居全市第一，空气优良天数居全市第二。人民生活水平不断提升。城乡居民人均可支配收入分别增长 8.3%、8.9%。实现脱贫 206 户 551 人，东张庄、十二会、桑园 3 个村庄退出贫困村序列。民生实事圆满完成，教育医疗、住房就业、社会保障等公共服务水平持续提升，社会大局保持和谐稳定。

一年来，主要做了以下工作：

（一）抓服务强保障，经济保持平稳运行。抓住经济运行关键环节，综合施策，强化保障，破解难题，全区经济实现健康发展。项目支撑显著增强。围绕主导产业“强链”、基础设施“联网”、社会民生“补短”，组织实施了“13861”项目投资计划，102 个重点项目全年完成投资 74.5 亿元，省、市重点项目完成投资分别占年度计划的 162%、189%。新开工项目 35 个，24 个项目竣工投产，预计新增销售收入 80 亿元、利税 20.5 亿元。在全市重点项目建设观摩活动中，我区荣获城区组三次季度第

一和年度第一。服务保障更加有力。扎实开展“转变作风抓落实、优化环境促发展”活动，深入实施企业家培训、政策进企、银企对接、困难企业帮扶、企业降本增效等五大专项行动，指导企业实现直接融资 10 亿元，帮助 25 家企业获得信贷资金 34.8 亿元。推动“小升规、规改股、股上市”，新增 9 家规上企业。推进涉企服务便利化，新增各类市场主体 1550 家。发展平台提质升级。加快产业集聚区提质升级，电力线路归并、园区智能化改造扎实推进，综合管廊启动建设，成功申报第三批国家增量配电业务改革试点，入选国家开发区审核公告目录，被中国循环经济协会授予“循环发展试点园区”称号。举全区之力打响集聚区整村搬迁攻坚战，累计拆迁 1700 余户、45 万平方米，腾出了产业发展空间。推动特色商业区实现多点突破，服务业态更加多元，服务功能更加完善，成功晋升省级“一星级”特色商业区。

（二）抓转型促升级，产业素质持续提高。深入推进供给侧结构性改革，加快建设工业研发制造基地、现代服务业发展基地，产业供给质量不断提升。工业经济加快转型升级。深入实施“126”工业转型升级行动计划和“363”培优育强工程，龙佰集团荣获全市大企业集团培育奖，3 家企业荣获焦作市战略新兴产业经济质量效益奖，2 家企业被列入全市战略性新兴产业企业，主导产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 75%。依托龙头企业实施转型升级项目 27 个，20 万吨氯化法钛白粉、

30 万套新能源汽车动力总成及配套 2 个项目荣获全市项目建设一等奖。全面推进绿色化、智能化和技术改造，引导 16 家企业实施改造项目 24 个，完成投资 30.3 亿元。加快城区工业企业退城入园，8 家企业启动搬迁，3 家企业完成搬迁改造。现代服务业发展态势良好。深度对接中铁集团，谋划实施了总投资 500 亿元的中铁太行国际生态城项目，探索形成了“整体规划、整体开发、总体平衡、分步实施”的产城融合发展新模式。改造升级武钢物流园区，与中国宝武集团合作实施了现代综合物流园项目，已建成快递分拨中心，顺丰快递已经入驻运营。西部工业原料城二期开工建设，全部建成后年营业额可达 15 亿元。改造升级中云电商小镇，签约入驻电商企业 72 家，电商交易额、网络零售交易额分别增长 300%、260%，跨境电商交易额突破 2 亿元。优化金融生态环境，新增 7 家金融分支机构，辖区银行金融机构贷款余额增长 11%，2 家小贷公司实现净利润 4289 万元。大力发展文旅产业，许衡文化园启动规划设计，北业康养小镇项目概念性规划通过专家评审，山区“3060”生活圈初步形成。

（三）抓招商谋创新，发展动能不断增强。坚持内外双向发力，实施开放创新双轮驱动战略，全方位汇聚发展要素，经济发展潜力持续释放。**精准招商取得新成效。**围绕打造“三区四基地”，绘制产业招商路线图，组建专业招商小分队，锁定长三角、珠三角、京津冀等重点区域，紧盯大企业集团、行业

龙头企业，大力开展产业链集群招商，中铁太行国际生态城、中和再生氧化锆 5G 手机陶瓷背板、中国宝武现代综合物流园、德福通锂电池系列材料等一批重大项目先后签约落地。深度融入郑焦融合战略，对接郑州大都市区发展行动方案，与郑州市高新区签订了战略合作协议，与河南云谷科创产业园等达成了合作意向，谋划建设了焦作紫荆科技园，为培育创新创业人才提供了高端孵化平台。**创新能力得到新提升。**坚持把创新作为引领产业转型升级的第一动力，大力发展创新型经济。培育壮大创新型企业集群，龙佰集团、多氟多集团入选全市高新技术龙头企业，鑫诚耐火等 3 家企业入选全市高新技术企业二十强，法恩莱特荣获中国创新创业大赛优秀企业奖，全区高新技术企业达到 12 家。加快建设科技创新平台，龙佰集团成功创建院士工作站，多氟多集团获批设立国家博士后科研工作站、成功创建河南省技能大师工作室，全区市级以上研发平台达到 44 个。支持企业实施科技攻关，动力软包叠片锂离子电池项目入选国家智能制造新模式应用项目，高性能锂电池新型电解质开发项目进入省级重大科技专项。实施人才强区战略，新引进专业人才 241 名，其中硕士、博士及副高级职称以上人才 55 人，多氟多杨华春、龙佰集团范先国分别入选市级高层次创新人才、科技创新领军人才。

（四）抓创建提品质，城乡面貌显著改善。坚持以四城联创为引领，完善基础设施，补齐短板弱项，城市宜居度

大幅提高。**城市功能日臻完善。**启动实施了城乡路网改造工程，累计投入 8200 余万元，改造提升了瑞丰路、紫荆路、桃源路等 7 条城市次干道，高标准建设了 42.8 公里“四好”农村路。同步推进地下管网工程，新铺设雨污水管网 11.9 公里、供热管网 17 公里、天然气管网 50 公里，新增天然气用户 2600 余户，3 个小区具备集中供热条件；污水处理厂一期扩建工程正式通水运营，新增污水日处理能力 2.5 万吨。

四城联创深入开展。聚焦交通秩序“治乱”、市容卫生“治脏”、生态环境“治污”、公共服务“治差”，改造城市外立面 17 万平方米，整治老旧楼院 45 处、背街小巷 13 条，整修破损路面 1.2 万平方米，改建新建城市公厕 11 座、垃圾中转站 6 座，新划设停车位 1700 余处，全面清理了违规广告、私拉乱建，市容秩序显著改善，城市品质不断提升。扎实推进文明创建，建成文明创建示范点 15 个、特色宣传长廊 96 个，群众文明素养显著提升。

生态绿化水平不断提升。深入开展生态绿化提升行动，对经二路、工农路、丰收路以及高速公路廊道进行了高质量绿化提升，新建成和美游园、西部工业原料城游园、龙山路游园等游园绿地 6 处，17 所学校、36 家企业完成绿化提升，累计栽植苗木 1.4 万株，新增绿地面积 12 万平方米。稳步推进北山生态修复，圆满完成太行山造林工程、龙翔山生态经济景观带二期工程，龙翔矿山公园三期工程开工建设，新增造林绿化 6000 余亩。

（五）抓攻坚补短板，发展基础更加牢固。坚持把打好打赢三大攻坚战作为硬任务，集中力量攻坚突破，高质量发展基础不断夯实。**扶贫脱贫精准有效。**把脱贫攻坚作为重要政治任务，严格落实“蹲点日”签到、报告、通报工作制度，建立了卫生清洁、政策宣传、档卡联审等工作机制，组织实施了基础工作提升、项目建设提升、产业扶贫提升三大行动，实现了档卡“四对照四统一”、政策“一口清”、环境“一眼净”。把产业扶贫作为治本之策，探索形成了公司+农户、光伏+扶贫、旅游+扶贫、合作社+农户、龙头项目+搬迁改造“5+”产业扶贫新模式，实施产业扶贫项目 43 个，产业和增收项目实现了贫困户全覆盖。**环保治理持续深化。**坚持减存量、控增量，持续开展蓝天保卫战，高标准落实“六控”措施，严格落实重污染天气管控措施，全面彻底整改环保督察反馈问题，查处环保违法违规案件 21 起，完成双替代 5400 余户，全区空气质量连续实现“两降一升”。系统治理水污染，全面落实河长制，整治排污口 11 处，河道清淤 8 万立方米，城区黑臭水体基本消除，4 家重点涉水企业完成了雨水收集池工程。土壤污染详查工作扎实推进，3 家企业完成了自主检测。**重大风险稳步化解。**严格落实省市防范化解政府债务风险工作会议精神，稳步消化存量，严格控制增量，研究制定了年度偿债计划，全年偿还政府系统内债务本息 4246 万元、棚户区改造贷款本息 3150 余万元，一定程度上化解了债务

风险。研究编制了金融突发事件应急预案，全面排查金融机构、小贷公司、股权众筹等重点行业金融风险，全区金融风险总体可控。

（六）抓民生增福祉，人民享受更多实惠。牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实办理民生实事，人民群众幸福感不断提升。**公共服务不断优化。**城市基础设施不断完善提升，路网、水网、热网、气网覆盖面持续扩大，群众出行更加便利、生活水平得到有效改善。中站实验小学、焦作十五中 2 所中小学改造全面完成，许衡中学宿舍楼、红旗幼儿园、朱村中心学校寄宿制改造项目开工建设，焦作五中等 4 所学校被评为省“一校一品”特色示范学校。分级诊疗双向转诊信息平台、居民健康医疗一卡通网络以及 7 家标准化国医堂建成启用，家庭医生签约率达到市定目标。10 个文化站、46 个基层综合性文化服务中心、56 家农村书屋正常开放，北朱村古民居修缮工作顺利推进。梳理公布一次办妥事项 142 项，100 余项审批服务事项实现了“一窗受理”，企业和群众办事更加便捷。**社会保障更加完善。**区就业和社会保障服务中心基本建成，新增城镇就业 4337 人，超额完成目标任务。5 家社区日间照料中心、12349 居家养老服务中心建成投用，老年活动中心改造升级成为健康养老智慧园。和美小区三期具备交房条件，和祥小区 5 组团、和悦小区、东王封家园 3 个安置小区开工建设。**社会大局和谐稳定。**认真调处矛盾纠纷，

积极化解信访积案，深入开展扫黑除恶专项斗争，先后查处涉黑涉恶案件 17 起，公众安全感指数居全市前列。严格落实安全生产“一岗双责”，扎实开展安全隐患排查和专项整治，全面加强食品药品安全监管，严密防范和妥善处置非法集资，全区安全生产形势持续稳定。

在抓好上述工作的同时，牢固树立“四个意识”，落实全面从严治党主体责任，深入开展“不忘初心、牢记使命”专题教育，先后召开中央巡视整改暨以案促改、秦岭北麓西安境内违建别墅问题等专题民主生活会，认领整改了中央巡视反馈问题，对标检视了中央省市政策执行情况，有效提升了政府的政策落实力和决策执行力。同时，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理代表委员建议提案 89 件，满意和基本满意率达 100%。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，与人民群众对美好生活的向往相比，与高质量发展要求相比，我区经济社会发展还存在一些困难和问题：**一是**实体经济活力不足，重点骨干企业盈利空间收窄，中小企业市场竞争力不强，经济下行压力依然较大。**二是**主导产业链条还不完善、配套体系还不健全，战略性新兴产业比重较低，现代服务业还未形成综合效益，新业态、新产业、新经济还不成规模，转型升级任务依然艰巨。**三是**基础设施欠账较多，城市综合承载力、辐射带动力明显不足，高质量发展还面临诸多制约。**四**

是集聚区征迁安置任务艰巨，致使政府债务率居高不下。五是教育、医疗、养老等公共服务体系还不健全，社区服务功能仍需完善，生态环境质量仍需提升，城市宜居度依然不高，建设高品质城区任重道远。对于这些问题，我们必须高度重视，认真研究解决。

二、2019 年工作安排

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是推动高质量发展的攻坚之年，也是“三区四基地”建设全面突破、全面进步之年。做好今年的工作尤为重要。刚刚召开的区委十届八次全会，对我区经济高质量发展进行了全面部署，提出了在工业高质量发展、城市转型和现代服务业高质量发展、高质量开放招商、项目建设高质量、高质量创新发展、生态环境高质量、民生保障高质量等七个方面走在全市前列的目标，为今年政府工作指明了努力方向。我们将紧紧围绕“七个走在前列”的要求，创新求进，务实重干，奋发作为，努力开创政府工作的新局面。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央经济工作会议和省委十届八次全会、市委十一届九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，实施工业强区、创新驱动、开放带动、生

态立区战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，以党的建设高质量推动经济发展高质量，奋力走在全市高质量发展前列，推动中站“三区四基地”建设全面突破、全面进步，勇当焦作出重彩更精彩的主力军、排头兵，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，一般公共预算收入增长 9%以上，税收占一般公共预算收入的比重保持 90%以上，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 11%以上，经济结构进一步优化，质量效益明显提升。全力推动创新发展，研究和试验发展经费投入强度达到 3.8%，高技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到 12%以上和 24%左右。努力加快协调发展，医疗、卫生、文化、体育等社会事业全面进步。坚决做到绿色发展，单位生产总值能耗下降 3%以上，主要污染物排放量完成市定目标。持续提升共享发展，居民人均可支配收入增长 9%，425 名农村贫困人口脱贫，城镇新增就业 3900 人以上，调查失业率控制在 5.5%以内。以上预期目标，体现了新发展理念和高质量发展导向，更加符合我区阶段性工作要求，有利于把各方资源汇聚到高质量发展上来。

围绕上述目标，重点做好以下六个方面工作：

（一）坚持科学精准施策，保障高质量发展态势。准确把握经济运行规律和关键环节，大力支持实体经济发展，有效激发民营经济活力，推动产业平台提质升级，全力保障高质量发展态势。

一是强化高质量项目支撑。坚持把项目作为高质量发展的重要载体，坚持项目思维，推动工作项目化、项目责任化，全面提升项目谋划建设水平。2019年，全区计划实施重点项目101个，其中，省重点项目4个、市重点项目9个，计划总投资317.3亿元，年度计划投资84.7亿元。重点谋划实施十大产业项目、十大基础设施项目“双十工程”，以重大项目引领经济社会高质量发展。十大产业项目方面，重点推动投资18亿元的20万吨氯化法钛白粉、投资3亿元的鑫诚12万吨特种耐火材料等项目年内建成达产，投资35亿元的中和再生氧化锆5G手机陶瓷背板、投资25亿元的中国宝武现代综合物流园二期、投资10亿元的奋安高端铝型材二期等项目年内开工建设，投资51.5亿元的新能源汽车动力总成项目、投资19.8亿元的龙佰集团高端钛材料、投资7.3亿元的天然气分布式能源等项目取得重大进展。十大基础设施项目方面，重点推动投资2.8亿元的怡光路、投资1.1亿元的跃进路改扩建项目开工建设，启动实施投资2.6亿元的新园路、投资1.2亿元的中南路改扩建以及投资4亿元的白马门河、田涧沟综合治理。

二是优化高质量营商环境。全面落实促进民营经济高质量发展的政策措施，着力打造诚信政府，积极构建亲清政商关系，不断巩固提升“投资到中站，事事都好办”的环境品牌。大力开展“新官不理旧账”大清查活动，严格兑现对企业承诺，重点解决政策落实不及时、不充分等问题，切实提高政府公信力。研究制定营商环境评价体系，突出解决企业开办、运营、退出全流程存在的痛点难点堵点问题，有效降低市场运行成本，激发全社会发展活力。修订完善企业服务考核办法，认真落实县级干部联系企业制度，区直部门一把手上门服务、主动对接，及时帮助企业排忧解难。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，进一步减少审批事项，优化审批流程，打造中站“效率”。牢固树立“企业家为大”理念，实施企业家素质提升工程，建立青年企业家人才库，邀请专家学者举办专题培训，组织企业家赴先进企业考察学习，在全社会营造尊重企业家、爱护企业家、支持企业家的浓厚氛围。

三是建设高质量发展平台。进一步完善产业集聚区、特色商业区功能，推动供应链、生产链、服务链有机融合，打通实体经济发展脉络，推动二三产业联动发展。进一步完善集聚区管理服务机制，针对集聚区土地稀缺现状，从亩均主营收入、亩均税收、亩均利润、研发投入强度等方面，研究出台集聚区企业（项目）综合评价制度；加强对综合评价的

结果运用，建立企业准入准出机制，配套实施正向激励、反向倒逼相结合的差别化政策，推动集聚区企业对标改造、提档升级。实施产业集聚区高质量发展转型行动，加强集聚区建设工作考核，研究制定产业集聚区提质升级方案，加快园区循环化改造和综合管廊建设，认真做好增量配电业务改革和园区智能化建设试点工作，积极创建高新技术开发区、循环园区、智慧园区和优秀产业集聚区。全面完成集聚区征迁任务，着力破解项目入驻和企业发展的瓶颈制约。实施特色商业区提质工程，扎实做好功能完善、业态升级、项目引进等工作，持续释放城市经济活力。

（二）巩固核心竞争优势，构建高质量工业体系。紧紧抓住工业这个核心优势，坚持工业强区战略不动摇，以绿色智造引领转型升级，推动工业综合竞争力迈入全省先进县区行列，努力走出一条具有中站特色的工业高质量发展之路。

一是以打造工业研发制造基地为重点，巩固放大集群优势。深入实施“126”工业转型升级行动计划，以产业高端化、技术尖端化、质量顶端化为目标，引导龙头企业全产业链布局，加快建设工业研发制造基地，努力培育具有核心竞争力的产业集群。围绕打造精细化工新材料研发制造基地，依托龙佰集团、三木等龙头企业，着力建设钛锆材料产业园和中原绿色环保涂料产业园，重点实施龙佰集团3万吨高端钛材料及分布式能源、中和再生氧化锆5G手机陶瓷背板等

16 个项目，争取新增销售收入 70 亿元。围绕打造汽车零部件研发制造基地，依托风神股份、龙星化工等龙头企业，着力建设风神汽车零部件产业园，重点实施风神全球工业胎研发中心、3 万条工程子午胎、奋安 18 万吨高端铝型材二期等 5 个项目，争取新增销售收入 20.5 亿元。围绕打造新能源汽车研发制造基地，依托多氟多、集越纳米等龙头企业，着力建设新能源汽车动力总成产业园，重点实施 2000 吨锂离子电池用电解质、8GWH 锂离子电池、30 万套电机电控、1 万吨碳纳米管导电浆等项目，争取新增销售收入 39.7 亿元。通过上述努力，争取精细化工新材料、汽车零部件、新能源汽车三大研发制造基地主营收入分别突破 140 亿元、100 亿元、60 亿元。

二是以提质增效为核心，着力增强企业竞争优势。深入实施“363”培优育强工程，研究制定个性化扶持政策，支持重点企业提质增效、扩大规模。引导龙头企业围绕产业链上下游、左右岸配套项目、整合资源，巩固提升行业优势，力争在培育超 50 亿、超百亿企业方面实现新突破。加快推动“小升规、规转股、股上市”，大力发展科技型中小微企业，争取新培育“专精特新”企业 1 家、新三板挂牌企业 1 家、主板上市后企业 3 家。加快推进“三大改造”，支持风神轮胎、龙佰集团创建绿色工厂，引导多氟多智能车间向智能工厂升级，推动规模以上企业实施技术改造，进一步降本增效、提

升素质，争取省市工业智能化改造现场会在我区召开。深入开展“质量标杆进企业”活动，弘扬工匠精神，支持企业增品种、提品质、创品牌，争创企业省长、市长质量奖。加大对困难企业的精准帮扶力度，采取资产重组、债权转股、盘活土地等多种方式，促进企业重新焕发生机。

三是以发展新产业为方向，积极培育新增长点。积极抢抓新经济发展的窗口机遇期，大力发展高新企业、新兴产业，积极培育新经济增长点。以中和再生氧化锆 5G 手机陶瓷背板、中安装配式建筑为产业链节点，积极发展电子信息产业、绿色建筑产业。深入推进移动互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术在工业领域深度应用，探索发展个性化定制、众包设计、网络协同开发、云制造等新型制造模式。支持龙头企业完善企业云、行业云及大数据平台等基础设施，推动人、设备与产品的实时联通、精确识别、有效交互与智能控制。支持中小企业借助第三方平台开展全网营销，提供技术、营销、物流、客服等全方位服务。深入推进“两化融合”，新增两化融合管理体系贯标企业 2 家、对标企业 10 家。

（三）注重统筹融合提升，打造精致城区品质中站。认真贯彻落实全省百城提质工作要求，推动四城联创与乡村振兴紧密结合，注重以产兴城、以水润城、以绿荫城、以文化

城，推动产城融合、城景融合、人城融合，努力打造具有浓厚现代气息的高品质城区。

一是以大项目繁荣城市经济。坚持现代化、国际化、生态化方向，邀请国际国内一流团队，5月底前完成中铁太行国际生态城概念性规划设计，加快建设集文化旅游、休闲运动、健康养生等多功能于一体的综合性国际生态产业新城。在规划引领下，加快谋划推进康体养生社区、峡谷主题公园、康养小镇、五星级酒店、商务中心、购物中心等重大项目。年内启动实施总投资百亿元的先期基础设施工程和老城区改造提升工程，改造升级城市道路、河道景观，为后续项目开发奠定坚实基础。推动宝武综合物流园公铁联运区建设，争取3年内建成集多式联运、仓储配送、跨境物流、贸易金融于一体的现代综合物流示范园。加快推进西部工业原料城二期建设，打造豫西北地区大宗工业品集散中心。大力发展文旅经济，主动融入南太行生态旅游集聚带，配套完善旅游服务设施，重点建设许衡文化园、北业康养小镇等项目，谋划运作美丽乡村综合体、红色教育基地、民宿特色村等项目，打造精品文旅综合体。有序推动房地产开发与棚户区改造，重点实施原海天印染厂区域开发、鑫诚岚璞尚宅二期等项目，加快建设和悦小区、和祥小区5组团、东王封家园等棚户区改造项目，争取早日建成投用。继续实施“引金入区”工程，争取更多金融机构在中站设立分支机构，同时发挥全市

智慧金服平台功能，促进政银企深化合作，进一步优化金融生态环境。

二是以大工程增强承载能力。紧紧围绕提高城市宜居度目标，以十大基础设施项目为重点，全面提升城市辐射带动力。加强与中铁太行国际生态城未来发展的衔接和统一，结合国家重点采煤沉陷区综合治理，统筹推进基础设施提升、工业企业搬迁、城区整体改造、生态环境营造四大工程。开工建设怡光路、跃进路等城市主干道改扩建，启动实施白马门河、田涧沟等河道景观绿化以及城区部分区域开发改造。实施城区供暖扩面、雨污分流、燃气延伸以及建筑能效改造工程，实现集中供暖率达到 60%以上、农村清洁取暖率达到 80%以上，新铺设雨污水管网 5.5 公里、天然气管网 40 公里，完成建筑能效改造 46.7 万平方米，进一步改善群众生活条件。新增城市绿地面积 20 万平方米、造林绿化 9000 余亩，重点实施国土绿化提速行动，高标准绿化纬六路、怡光路等主次干道，全面完成龙翔矿山公园三期工程，打造一批绿色社区、绿色楼院、绿色学校、绿色企业。

三是以大创建提升品质形象。持续深化四城联创，建立健全城市管理服务长效机制，巩固提升创建成果，不断提升城市精细化管理水平。实施精品路（街）改造提升工程，统一规范沿街广告和商户头牌，修补破损路面及人行道，推动弱电入地、雨污分流，实现所有主次干道、背街小巷“灯明

路平排水畅通”目标。扎实推进社区楼院规范化建设，全面消除私拉乱建、车辆乱停乱放等现象，合理划设停车区域，改造提升绿化景观，重点打造 2-3 个精品楼院（小区）。全面推广“334”楼院协商治理模式，提升管理服务水平，实现辖区楼院、居民小区全部达到文明创建标准。深入开展文明志愿服务，传播文明风尚，养成文明习惯，全面涵养城市文明素质。

四是以大战略促进城乡融合。深入实施乡村振兴战略，积极探索城乡融合、一体发展的新模式。推动农业特色化发展，规划建设一批生态农业观光园，着力打造北部山区万亩特色林果产业带和南部平原区千亩蔬菜苗圃产业带。持续实施美丽乡村建设示范工程，扎实开展“设星定级、评星晋级”活动，将全区所有行政村纳入动态管理，重点抓好北朱村、十二会、造店村、北业村等试点村庄，努力实现美丽乡村全覆盖。深入实施农村人居环境整治三年行动，扎实创建“四美乡村”“美丽小镇”“五美庭院”，大力开展农村“厕所革命”，重点解决农村垃圾污水处理问题，确保 90%以上农村生活垃圾得到有效治理、无害化卫生厕所普及率达到 85%以上。实施乡村文明建设行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）聚焦改革开放创新，增强高质量发展动能。坚持把改革开放创新作为高质量发展的动力源泉，进一步放大视

野、解放思想，加快推动发展动力变革，以改革破解重大难题，以开放汇聚发展要素，以创新厚植核心竞争力，让高质量发展潜力全面充分释放。

一是强化高质量开放招商。多领域开展精准招商，全方位汇聚发展要素，争取实际利用省外资金突破 50 亿元，确保完成市定利用外资目标。坚持把开放招商作为一把手工程，纳入干部绩效考核，研究完善招商考核指标体系，加强目标管理，兑现考核奖惩，做到招商任务个个有份、人人有责，切实调动广大干部招商的积极性。依托“三区四基地”

“两大产业集群”“六大专业园区”、中铁太行国际生态城等载体平台，以世界 500 强、行业领先企业和央企、知名民企为目标，以先进制造业、商贸物流业、金融保险业、文旅康养业为重点领域，大力开展集群链式招商，积极引进海绵钛、绿色涂料、锆材钨材、锂电材料、旅游康养、文化教育等项目。积极谋划建设新业态孵化载体、众创服务平台，积极引进企业服务中介机构，提高服务实体经济能力。以优化营商环境专项行动为抓手，加大招商项目服务力度，切实提高项目合同履约率、项目开工率、资金到位率。

二是实施创新驱动发展战略。主动融入郑洛新国家自主创新示范区，研究完善创新激励政策，健全创新创业体系，积极创建省级高新技术开发区、专利导航试验区。着力培育一批创新企业，深入实施高新技术企业培育行动，发展壮大

创新型企业集群，重点支持爱尔福克、森雨饮品 2 家企业创建高新技术企业，法恩莱特、远润环保 2 家企业创建“科技小巨人”企业。着力打造一批创新服务平台，深入实施转型先锋行动计划，支持多氟多集团、龙佰集团建设国家级工程技术研究中心，风神公司建设全球工业轮胎研发中心，鑫诚公司建设特种耐火材料研究中心，争取新增市级以上技术研发平台 3 家。着力实施一批重大科技攻关，加快实施航空用转子级海绵钛关键技术产业化、硫氯耦合材料绿色智造关键技术产业化、高性能锂电池新型电解质开发等科技项目，打造产业核心竞争力。着力引进一批创新人才，认真落实“引才聚焦”系列政策，采取技术开发、项目合作、咨询服务等多种方式，争取全年引进高层次紧缺人才 20 人以上、创新创业领军人才 3 人以上。

三是深化机制体制改革。深入推进行政审批标准化建设，建成投用新行政服务大厅，提升政务服务大厅“一站式”功能。指导帮助外地企业特别是建筑企业在我区注册独立的法人机构，实现就地法人化，促进税收增长。研究完善城区工业企业搬迁补偿机制，有效盘活闲置土地、闲置厂房等资源。着力破解重大建设项目融资难题，在严控政府债务的同时保障重大项目顺利建设。深化公立医院综合改革、医保支付方式改革，打造智慧医院和全民健康信息平台。稳妥推进党政机构改革，进一步理顺政府职能和机构设置。统筹推进

农村集体产权制度改革、集体资产股份制改革，增强农业农村发展活力。

（五）打好打赢三大攻坚战，弥补高质量发展短板。紧紧抓住三大攻坚战不放松，进一步提高政治站位，树牢攻坚意识，坚持问题导向，拉高标杆，加大力度，全力攻坚，确保完成年度任务。

一是强力推进污染防治。认真贯彻落实习近平生态文明思想，集中精力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，坚决巩固污染防治成果，确保完成全年环境质量改善目标。持续保持大气污染防治高压态势，继续优化产业结构、能源消费结构、交通运输结构，持续强化重点行业、重点区域、重点时段污染管控，严密防范扬尘燃煤、工业废气、汽车尾气污染，开展“散乱污”企业动态清零行动，引导企业供暖期错峰生产，促进空气质量持续改善。实施“四水共治”三年行动计划，开展清河行动和河道提升工程，扎实推进控源截污、内源治理、生态修复、活水保质，集中整治沿河村庄生活污水、畜禽粪水、工业废水，全力服务大沙河上游 12 公里和群英干渠提升工程，谋划运作引水补源工程。扎实推进农用地土壤污染防治，加强建设用地土壤环境风险管控。加快建设西部商砼产业园，推进建筑业标准化设计、工厂化生产、装配化施工、信息化管理、智能化应用。

二是持续深化精准脱贫。深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动计划，抓住产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、生态扶贫、基础扶贫等重点环节，实行产业扶贫覆盖、项目建设谋划、政策落实到位、档卡资料提升、扶贫扶志教育五大攻坚行动，确保完成年度脱贫目标，周密、栗井、赵庄、北业 4 个村庄退出贫困村序列。高度重视和巩固脱贫成果，建立脱贫正向激励和稳定脱贫长效机制，减少和防止贫困人口返贫，做好贫困“边缘户”的帮扶工作。全面推开贫困兜底保障，启动兜底贫困人口认定工作，对全区失智、失能、重残贫困对象实施集中托养。

三是全力防范化解风险。研究完善防范和化解地方隐形债务风险实施方案，统筹安排年度预算资金，有效盘活财政存量资金，严格把好融资关口，严控债务增量，稳妥有序化解债务存量。持续关注企业资金链安全问题，健全风险预警、协调和突发事件处置机制，确保企业信贷风险可控。探索开展民营企业债转股，引导企业加大股权融资力度，降低企业经营风险。发挥债权委员会“三稳”作用，指导债务企业组建债委会，防范企业信用风险。完善金融风险监管机制，加强对互联网金融、小贷公司、担保公司的监管，依法严厉打击非法金融活动，稳妥处置易生元非法集资案件，认真做好辖区非法集资利益群体劝解稳控工作。

（六）持续保障和改善民生，共享高质量发展成果。始终把保障和改善民生作为高质量发展的落脚点，认真贯彻以人民为中心的发展理念，加快补齐民生短板，优化公共服务供给，提升民生保障能力，让人民群众拥有更多获得感。

一是完善公共服务。深入推进教育强区战略，积极创建国家义务教育优质均衡发展区，实现特色学校全覆盖，加快普及高中阶段教育。加大中小学、幼儿园建设力度，投入 1500 余万元，改造提升焦作四中、焦作五中、许衡中学、焦作十五中、朱村中心学校等 6 所中小学硬件设施，建成启用红旗幼儿园，进一步提升办学条件。研究制定吸引社会资本兴办教育的支持政策，促进民办教育健康发展。深入实施基层医疗卫生服务体系三年提升计划，建设区域医疗联合体、宽带网络医疗联合体，创建市级示范社区卫生服务中心，打造区域性专科医疗卫生中心，成立“医康养”老年照护中心，不断提升医疗服务水平。实施全民健身工程，启动建设南太行国家登山健身步道，规划建设室内体育馆。完善社会养老服务体系，建成 3 个城市社区日间照料中心、10 个农村幸福院，完善提升“12349”居家养老服务平台、社区日间照料中心服务功能，让辖区老人在家门口享受高质量养老服务。

二是加强社会保障。认真落实就业创业政策，深入实施失业保险援企稳岗行动，全面落实稳岗补贴、技能提升补贴、公益岗位开发等政策，想方设法增加就业岗位。建成投用就

业和社会保障服务中心，规范化建设人社基层服务平台，全力保障充分就业、自主创业。深入实施全民参保计划，做好社保基金征缴，努力构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。推动医疗救助与基本医保、大病保险、大病补充保险政策有效衔接，提升重特大疾病医疗救助保障能力。深入推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，发挥社会救助兜底扶贫功能。在抓好农村精准扶贫的同时，密切关注城市困难群体，研究出台城市困难群众帮扶救助办法，在全面建成小康社会中确保不落一人。

三是创新社会治理。加快推进行政区划调整，加速中心城区与周边村庄融合，建立城乡一体、定位清晰、功能互补、产城融合的发展格局。进一步完善社会治安防控体系，建成区级视频监控智能化系统，升级改造办事处、村（社区）两级视频监控基础平台，完成与市级平台联网、区级平台整合联网任务。持续开展扫黑除恶专项斗争，始终保持严打高压态势，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。提升退役军人服务管理水平，切实维护退役军人合法权益。树牢安全生产红线意识，认真抓好校园安全、食品药品安全、消防安全等重点领域专项整治，提高应急处置和保障能力，确保人民群众生命财产安全。积极化解矛盾纠纷、信访积案，努力把问题化解在基层，消除在萌芽状态，确保社会大局和谐稳定。同时，切实

做好国防动员、民兵预备役、双拥共建、人民防空、统计调查、档案史志等工作。

三、加强政府自身建设

各位代表！新时代赋予新使命，新作为呼唤新担当。完成年度目标任务，推动经济社会高质量发展，必须持续加强政府自身建设，树牢“四个意识”，强化使命担当，提高行政效能，进一步提高政府执行力，努力建设人民满意的政府。

坚持对党忠诚，强化政治担当。对党忠诚是党员的根本政治担当。坚持把对党忠诚摆在第一位，持续推动“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”专题教育，树牢“四个意识”，时刻与党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想分析问题、指导实践、推动发展。持续实施“作风建设培优工程”，发扬敢于亮剑、善于创新、勇于实践的时代担当精神，切实解决空泛表态、应景造势、敷衍塞责等突出问题，以高质量担当推动区委各项决策部署高质量落实。

坚持执政为民，提高服务水平。始终把人民满意不满意作为检验评价工作成效的唯一标准，把满足人民对美好生活的向往作为奋斗目标，真心实意为群众办实事、解难事、做好事，集中精力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益

问题，用我们的辛苦指数换取群众的幸福指数，让人民群众活得更更有尊严、更加幸福。完善 12345 公共服务热线等公众参与平台，畅通民情民意反映渠道。积极创建节约型机关，严控“三公”经费，把有限财力更多地用于促发展、保民生、补短板。

坚持效能提升，转变政府职能。深入实施区委十届七次全会确定的党政机构改革方案，突出解决职责交叉、权责脱节、有权无责、有责无权、权责不对称等突出问题，推动政府运行向规范有序、公开透明、便民高效转变。实行工作项目化、项目清单化，清单责任化，建立健全目标管理、清单督导、量化考核、奖惩问责等推进机制，确保做到有事必有责、有责必问效。深入开展“能力素质提升工程”，引导干部树立创新思维，吸收借鉴先进地区经验，结合中站实际创造性地开展工作，着力破解新难题、谋划新举措，努力开创政府工作新局面。

坚持法治引领，推动依法行政。牢固树立法治意识，深入推进法治型政府创建，更加注重用法治思维、法律手段解决问题，让按规则办事成为政府权力运行的常态。推动政府常务会学法常态化、制度化，进一步完善政府法律顾问制度，严格落实重大事项合法性审查、重大决策公众参与等决策机制，推动政府决策合规合法、科学有效。主动接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，高质量办理人大代表建议

和政协委员提案，自觉接受监察监督、司法监督和社会舆论监督。严格落实行政执法责任制，加快行政执法标准化建设，推动规范执法、公正执法、文明执法。

坚持遵规守纪，保持清廉形象。始终把纪律和规矩挺在前面，认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，持续加强政府系统廉政建设。持之以恒正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，防范“四风”问题隐形变异、反弹回潮。完善重点领域廉政风险防范机制，加大公共资金、国有资产、政府工程监管力度，推进审计监督全覆盖。加强对重点领域、关键岗位的监督管理，坚决查处不正之风和腐败行为，切实做到干部清正、政府清廉。

各位代表，实干铸就辉煌，幸福成于奋斗。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的正确领导下，不忘初心，牢记使命，撸起袖子加油干，争做新时代的追梦人，奋力打造“三区四基地”，力争转型发展、高质量发展走在全市前列，勇当焦作在中原更加出彩中出重彩更精彩的主力军、排头兵，为建设更加美好的新中站而努力奋斗，以优异的成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼！

重要词语解释

1. 智能制造：是基于新一代信息通信技术与先进制造技术深度融合，贯穿于设计、生产、管理、服务等制造活动各个环节，具有自感知、自学习、自决策、自执行、自适应等功能的新型生产方式，是制造业发展的高级阶段，是两化深度融合的具体体现，代表着制造业的未来。

2. R&D 经费：是指全社会研究与试验发展经费。

3. 网络零售交易额：是指企业(单位、个体经营户、个人)通过公共网络交易平台(包括自建网站和第三方平台)实现的商品和服务零售额。商品和服务包括实物商品、虚拟商品和服务类商品。

4. 跨境电商：是指分属不同关境的交易主体，通过电子商务平台达成交易、进行支付结算，并通过跨境物流送达商品、完成交易的一种国际商业活动。

5. 四好农村路：是习近平总书记于 2014 年 3 月 4 日对农村公路建设提出的一项新要求，即把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

6. 博士后科研工作站：是指在企业、科研生产型事业单位和特殊的区域性机构内，经批准可以招收和培养博士后研究人员的组织。

7. 高技术产业：是指用信息技术、生物工程和新材料等领域当代尖端技术生产高技术产品的产业群，具有知识技术密集、资源能量消耗少、产品更新换代快的特点。

8. 营商环境：是指伴随企业开办、营运、结束的全过程、各环节活动周围境况和条件的总和，是一个国家或地区经济软实力和综合竞争力的重要体现。

9. 一网通办：是指把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

10. 物联网：是利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等联接在一起，实现信息化、远程管理控制和智能化的网络，是信息化时代的重要发展阶段。

11. 云制造：是指采取云计算在内的当代信息技术前沿理念，支持制造业在广泛的网络资源环境下，为产品提供高附加值、低成本和全球化制造的服务，是在“制造即服务”理念的基础上，借鉴了云计算思想发展起来的一个新概念。

12. 专利导航：是指以专利信息资源利用和专利分析为基础，把专利运用嵌入产业技术创新、产品创新、组织创新和商业模式创新之中，是引导和支撑产业科学发展的一项探索性工作。

13. 四水同治：2018 年 12 月 12 日召开的河南省实施四水同治加快推进新时代河南水利现代化动员大会提出，通过高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害，构建水清安澜、人水和谐的生态新格局。

14. 农村幸福院：是由村民委员会主办和管理，立足于日间休息、休闲娱乐等综合性日间照料服务的公益性活动场所。）