

修武县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

二〇一一年三月二日

目 录

第一篇	全面建设小康社会 走在中原经济区前列.....1
第一章	现实基础和发展环境.....1
第一节	“十一五”发展成就.....1
第二节	发展的机遇与挑战.....11
第二章	指导思想和战略定位.....15
第三章	基本原则.....16
第四章	发展目标.....17
第二篇	加快旅游转型升级 打造国际旅游名县.....18
第一章	做大做强云台山品牌.....19
第一节	打造精品景点.....19
第二节	加快申遗步伐.....19
第三节	做大旅游集团.....20
第四节	加强宣传营销.....20
第二章	加快旅游服务区建设.....20
第一节	建设岸上旅游服务区.....21
第二节	建设方庄旅游服务区.....21
第三节	建设西村旅游服务区.....21
第三章	倾力打造旅游新亮点.....22
第一节	历史文化游.....22

第二节	休闲健身游.....	22
第三节	探幽访古游.....	22
第四节	农业观光游.....	23
第四章	提升旅游服务水平.....	23
第一节	完善旅游服务体系.....	23
第二节	加强从业人员培训.....	24
第三节	推进旅游服务标准化.....	24
第四节	优化旅游发展环境.....	24
第三篇	大力发展现代工业 打造新型工业强县.....	25
第一章	加快“一区四园”建设.....	25
第一节	强力推进产业集聚区建设.....	26
第二节	强力推进工业园区建设.....	27
第三节	加快体制机制创新.....	27
第二章	培育壮大主导产业.....	28
第一节	纺织业.....	28
第二节	铝工业.....	29
第三节	装备制造业.....	30
第四节	食品和农副产品加工业.....	31
第三章	积极发展新兴产业.....	32
第一节	新型材料产业.....	32
第二节	新兴能源产业.....	32
第三节	电子信息产业.....	33
第四章	大力推进自主创新.....	33
第一节	培育壮大自主创新主体.....	33
第二节	引进培养专业人才.....	34
第三节	加快重点领域技术创新.....	35
第四节	加大自主创新投入.....	35
第五节	促进工业化与信息化融合.....	36
第五章	积极推进企业融资工作.....	37
第四篇	转变农业发展方式 打造现代农业先进县.....	38
第一章	提高粮食生产能力.....	38
第一节	开展粮食高产创建.....	38
第二节	建设良种繁育基地.....	39
第三节	推进粮食生产全程机械化.....	39
第二章	推进规模化生产.....	39
第一节	扩大种植业规模.....	40
第二节	扩大养殖业规模.....	40
第三节	扩大标准化生产规模.....	41
第三章	促进产业化经营.....	41
第一节	培育壮大龙头企业.....	41
第二节	培育壮大农业合作组织.....	42
第四章	完善服务体系.....	42

第五章 加大基础设施投入.....	43
第五篇 提升城市发展水平 打造生态宜居城市.....	43
第一章 强力推进中心城区建设.....	43
第一节 全面开发新区.....	44
第二节 逐步改造老城.....	45
第三节 完善城市功能.....	46
第四节 建设宜居城市.....	47
第二章 繁荣城市服务业态.....	48
第一节 餐饮娱乐业.....	48
第二节 现代物流业.....	48
第三节 房地产业.....	49
第四节 金融保险业.....	49
第五节 新兴服务业.....	50
第三章 构建新型城镇体系.....	50
第四章 加强支撑体系建设.....	51
第一节 加强城镇交通体系建设.....	51
第二节 加强城镇能源体系建设.....	51
第三节 加强城镇管理体系建设.....	52
第四节 加强保障机制体系建设.....	52
第六篇 加强生态环境保护 提升持续发展水平.....	53
第一章 加强生态建设和环境保护.....	53
第二章 扎实推进节能减排.....	54
第三章 强化资源节约和集约利用.....	55
第一节 节约和集约利用土地.....	55
第二节 加强矿产资源开发和保护.....	56
第三节 合理利用和节约水资源.....	56
第七篇 健全公共服务体系 提升民生保障水平.....	57
第一章 优先发展教育事业.....	57
第二章 加快发展卫生事业.....	58
第三章 加强人口计生工作.....	59
第四章 大力发展体育事业.....	60
第五章 繁荣发展文化事业.....	60
第六章 健全社会保障体系.....	61
第七章 完善住房保障体系.....	62
第八章 千方百计扩大就业.....	63
第九章 促进社会稳定和谐.....	64
第一节 优化社会管理与公共服务.....	64
第二节 保障公共安全.....	65
第三节 完善民主与法治建设.....	65
第四节 加强精神文明建设.....	66
第八篇 深化体制机制改革 提升对外开放水平.....	66
第一章 深化体制改革.....	67
第一节 深化行政管理体制改革.....	67

第二节	完善经济体制改革.....	67
第三节	推进社会领域改革.....	68
第二章	扩大对外开放.....	69
第一节	加大招商引资力度.....	69
第二节	促进对外经贸合作.....	71
第九篇	完善各项保障措施 提升引领发展水平.....	72
第一章	政策措施.....	72
第二章	工作机制.....	74

附表：修武县“十二五”时期经济社会发展主要目标

修武县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

“十二五”时期（2011—2015年）是实现全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。科学编制并实施好《修武县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对于我县妥善应对发展中面临的新情况、新问题，提升综合实力，奋力走在中原经济区县（市）前列具有重要意义。本《纲要》依据中央、省委《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》和市委九届十二次全会、县委十一届十四次全会精神，立足修武实际，明确我县“十二五”发展思路、发展目标、战略任务和主要措施，引导市场主体行为，是各职能部门履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建设小康社会 走在中原经济区前列

第一章 现实基础和发展环境

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”时期是修武发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。面对国际金融危机的严重冲击和错综复杂的国际国内形势，县委、县政府团结带领全县人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，抢抓机遇，克难攻坚，锐意进取，完成了“十一五”规划确定的各项目标任务。2010年与2005年相比，全县生产总值由48.5亿元上升到87.1亿元，年均递增6.1%；财政一般预算收入由2亿元上升到4.7亿元，年均递增18.6%；社会消费品零售总额由9.2亿元上升到21.4亿元，年均递增19.7%；全社会固定资产投资由16.5亿元上升到77.1亿元，年均递增36.1%；城镇居民人均可支配收入由6831元上升到14859元，年均递增16.9%；农民人均纯收入由3628元上升到7058元，年均递增14.3%。这五年，是加快对外开放、夯实发展基础、积蓄勃发力量的五年；这五年，是实现经济结构转变、综合实力明显提升、广大群众普得实惠的五年。经过五年的发展，我县经济社会跃上了新的平台，迈上了新的起点，为“十二五”奠定了良好基础。

“十一五”时期：旅游大力度推进。“十一五”期间，全县旅游经济大幅攀升，旅游规模不断扩大，旅游市场日益繁荣，带动作用明显增强，发展趋势良好，发展态势强劲。一是旅游景区更加完善。先后投资5亿余元，实施了峰林峡、百家岩景点综合开发和圆融寺、青云大道、旅游客车站、小寨沟餐饮服务中心等旅游重

点工程建设，不断拓展发展空间。目前峰林峡景点综合开发工程全部完工，圆融寺成功创建4A级景区，全县景区面积由2005年的190平方公里扩大到240平方公里。二是旅游品牌更具影响。积极开展品牌创建活动，目前，云台山景区已拥有一个世界级——全球首批世界地质公园和国家级风景名胜区、国家5A级旅游区、全国文明风景旅游区、国家地质公园、国家自然遗产、国家级猕猴自然保护区、国家森林公园、国家水利风景区等一个世界级和八个国家级品牌，2007年云台山景区与美国大峡谷国家公园结为“姐妹公园”，2010年荣获河南省省长质量奖，“云台山”注册商标成为全国自然山水景区中惟一的全国驰名商标，成为中国作家协会等多个全国性协会和团体的创作、科研、实习以及教育基地，成功创建世界杰出旅游服务品牌，正在申报世界自然遗产，推动景区上市工作。经过努力，云台山迅速从一个名不见经传的区域性小景区，变成叫响全国、走向世界的知名景区。我县也先后荣获千年古县、中国旅游强县、中国优秀旅游名县、中国最美小城等称号。与2005年相比，云台山的主要客源市场已由省内和少数周边省为主扩展到半径1500公里区域，游客遍布全国各省（市）、自治区，省外游客达到90%，日、韩、东南亚等境外客源市场也达到全面拓展。全县游客人数由225万人次上升到391.2万人次，增长73.9%；门票收入由1.57亿元上升到2.95亿元，增长87.9%。三是配套产业更加健全。旅游业的蓬勃发展，催生了一大批从事商贸、餐饮、住宿等旅游服务和旅游商品生产、营销的私营企业、个体工商户。结合县域实际，规划建设了岸上、方庄、西村3个旅游服务区，先后引进了世贸天阶投资50亿元的云台山旅游综合开发和河南建业投资50亿元的商业地产旅游开发等大头旅游项目，配套产业更加健全。2010年与2005年相比，宾馆酒店由337家增至502家，其中三星级酒店由1家增至3家，在建和签约三星级以上酒店达到9家；旅游购物超市从没有1家发展到15家；旅游从业人员达到25500人，成为增加就业的主渠道；旅游综合收入由6亿元上升到15亿元，增长1.5倍。

“十一五”时期：工业大跨步发展。“十一五”期间，我县紧紧围绕“工业强县”发展战略，加快园区建设，搭建发展平台，强力招商引资，培育主导产业，开创了工业经济快速发展的良好势头。2010年与2005年相比，全县规模以上企业由50家发展到102家，增加了一倍；规模以上企业增加值由6.5亿元上升到22.3亿元，增长231%；销售收入由18.8亿元上升到91.2亿元，增长385%；利税总额由1.6亿元上升到11.7亿元，增长631%。2010年，全县工业经济占GDP的比重达66.9%，主导地位更加突出。一是发展平台日益完善。先后投资7亿元，规划建设了5.56平方公里的产业集聚区，完善了水、电、路、气等基础设施，为项目入驻搭建了良好平台，被省对外开放领导小组评为投资者满意的产业集聚区，目前已入驻企业74家，其中规模企业30家。另外，还规划建设了周庄装备制造工业园、五里源铝工业园等工业园区，并以园区建设为载体，加快产业集群发展。二是主导产业迅速膨胀。结合我县实际，确立了纺织业、铝工业、装备制造业、食品和农副产品加工业四大主导产业，出台优惠政策，大力培优扶强。纺织业方面，目前已有华芳集团50万锭、宏集集团20万锭、武源纺织10万锭、云旅精纺6万锭纱线等纺织项目。铝工业方面，依托万方铝厂，已引进圣烁铝业、安宇铝业、鑫万铝业等铝加工企业7家，其中5家已建成投产，年可消化铝水35万吨。装备制造业方面，周庄装备制造工业园已入驻企业36家，初步形成了以中轴集团、焦矿集团、伟彤集团等业内知名企业为龙头的装备制造业基地；产业集聚区“区中园”——机械产业园已入驻机械加工企业10家，初步形成了产业集群发展效应。食品和农副产品加工业方面，已引进河南六和、焦作大用、红高粱快餐等农业产业化龙头企业。2010年，四大主导产业工业增加值、销售收入、利税分别占全县规模以上企业的63%、61%、58%。三是发展后劲明显增强。创优发展环境，大力招商引资，修武县被评为“中原最具投资价值县”。“十一五”全县共引进实施投资500万元以上工业项目282个，总投资154亿元，257个项目建成投产。焦作大用、中轴集团、伟彤科技、焦矿机器、银凯铝业、武源纺织、华芳纺织、宏集纺织等30余家投资亿元以上项目的建设，奠定了“投资大、增长快、效益好、后劲强”的良好发展态势。特别是2010年引进的华芳集团投资20亿元50万锭纱线、宏集集团投资5亿元20万锭纱线、台湾奇力新投资3.5亿元电子元件生产线等一批大项目，无论在规模上、数量上，还是质量上，都是修武历史上前所未有的，进一步增强了县域经济发展后劲。积极扶持现有企业上市融资，大通公司成为全市首家境外（澳大利亚）上市企业，河南伟彤、黄河人食品在省中小企业交易市场成功挂牌。

“十一五”时期：农业大幅度提升。按照“农业增效，农民增收，农村发展”的总体要求，不断加强和巩固农业基础地位，推动农业工作快速发展。一是规模种植快速推进。通过转包、转让、互换、出租等多种形式，完成土地流转2.7万亩，开工建设了城关镇大韩村供港蔬菜基地、五里源乡东板桥村锦秋梨业基地等9个规模农业发展园区，规模种植取得突破，快速推进。二是农牧生产加快发展。2010年，实现粮食单产三项全国第一，全县粮食总产量由2005年的17.1万吨上升到2010年的22.7万吨，荣获全国粮食生产先进县称号；全县畜牧业产值达到11.2亿元，占农业总产值的64%，较2005年增长10个百分点，成为全省40个畜牧业发展重点县之一。三是农业基础日趋完善。被水利部命名为全国农田水利基本建设先进县，连续五年夺得全省“红旗渠精神杯”，被农业部命名为“全国平安农机示范县”，达到省林业生态县创建标准。四是产业化水平逐步提升。全县具有一定规模的农副产品加工企业达到117家，辐射带动农户2.7万户，吸纳农民就业2万余人。五是新农村

建设有序推进。紧紧围绕新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字方针，加强新农村基础设施建设，先后投资5000余万元，完成了77个新农村道路硬化、供水管网铺设、绿化美化等建设任务，升级改造了一批村级卫生所、超市、公厕、澡堂等公益设施，农村面貌发生很大改观。

“十一五”时期：城建大手笔开拓。狠抓城乡基础设施建设，极大地提升了城市品位，改善了人居环境。

一是城区规模迅速扩大。按照县城总体规划、控制性详细规划和新区设计方案，投资2.5亿元，新修了青龙大道、宁城路、竹林大道等城区10余条主次干道，城区面积由“十五”末的7.2平方公里扩大到现在的13.2平方公里，城区人口由7万人增加到现在的9万人。二是城区功能日臻完善。按照“道路硬化，排水畅通，路灯亮化”的整治目标，修建整治了城区116条背街小巷，解决了居民出行难题；建成了水厂和污水处理厂，改造了城区供排水管网，实现了城区24小时供水和污水的常态化处理；建成了山水文苑、银河城、幸福花园、东方花园等10个商住小区，新增住宅面积44万平方米，改善了群众居住条件；建成了云台商业广场、宁城建材家居市场和宁城农贸市场，启动了西门村商业步行街和影剧院综合开发项目，方便了群众生活；建成了功能齐全，设施先进的文化艺术中心，丰富了群众文化生活。三是城乡环境日益改善。积极开展城乡环境卫生整治和太行山绿化、退耕还林、平原廊道绿化、农田林网改扩建、村镇绿化、环城防护林建设等绿化工程，城乡环境卫生面貌明显改善；围绕建设现代生态宜居县城的目标，先后投资1.2亿元，建成宁城公园、幸福公园、七贤公园等23处公园绿地，城区新增公共绿地面积100万平方米，是“十五”末的20倍，城区绿地率达35.6%，人均拥有公共绿地面积9.5平方米，先后成功创建省级、国家级卫生县城、园林县城和全国绿化模范先进县。四是通行能力日趋提高。投资10亿余元进行大规模的路网建设，完成了农村公路“村村通”、地方道路改造、干线公路建设以及地方道路桥梁建设等一批重点工程，实现了村村通油路，乡乡通二级，县城通高速，进一步改善了通行条件。特别是随着郑焦城际铁路、人民路东延、林邓线“二改一”、郑云高速等一批省、市重点工程的陆续开工建设，我县将迅速融入中原城市群半小时经济圈，与郑州、焦作、新乡等周边城市的距离进一步拉近，区位优势日益明显。

“十一五”时期：民生大范围改善。一是惠民实事取得实效。始终把民生问题放在重要位置，每年都要围绕群众关心的医疗、住房、教育、出行等热点、难点问题，排定当年的惠民实事。五年来，先后实施了背街小巷改造、饮水安全、农村沼气、敬老院建设、标准村卫生所、出生缺陷干预、校舍维修改造、农村文化中心、廉租房建设等48件惠民实事，保障了群众利益，改善了群众生活。二是保障水平不断提高。积极争取省市试点，率先启动实施了新型农村合作医疗、城镇居民医保、新型农村养老保险等社会保障工作，参加人数分别达到22.92万、1.8万、13.49万，“三位一体”的医疗保障体系已经实现了全方位覆盖；积极开展养老服务社会化工作，全县五保老人集中供养能力在全省率先达到100%，荣获全国养老服务社会化示范县和全国老龄工作先进县称号；企业养老保险、机关事业单位养老保险、失业保险、工伤保险等各项社会保障制度全面推开，城乡低保、单病种限价收费、慈善超市、大病救助等各种社会救助让贫困群众享受到经济社会发展的成果。三是社会事业全面发展。先后完成了223个村标准化卫生所和中医院搬迁、妇幼保健院搬迁工程，启动了县医院迁建项目，群众就医条件明显改善。义务教育阶段初中入学率达到99.5%，小学入学率达到100%，共补助“两免一补”资金4973.63万元，全县教育教学质量连年提升，被省政府评为“两基”工作先进集体。启动实施全省出生缺陷干预试点和国家“免费孕前优生健康检查”试点工作，先后荣获全国计划生育优质服务先进县、全国婚育新风进万家活动先进县等称号。加强文物保护，当阳峪瓷窑遗址、胜果寺塔、百家岩寺塔成为全国重点文物保护单位。再就业工作成效显著，新增城镇就业人员2.9万人，全县城镇登记失业率3.3%。认真抓好残疾人工作，先后荣获全国白内障无障碍县和全国残疾人康复示范县。全面开展节能减排，大力加强环境保护，被命名为国家级生态示范区。四是和谐大局更加稳定。深入排查不安定因素，全面加强应急准备，扎实开展积案化解活动，先后解决了一大批涉及企业集资、企业改制、乡镇机构改革、各类政府欠款清理等方面的历史遗留问题，建成文化艺术中心广场、七贤公园、幸福公园、宁城公园等4处应急避难场所，全县应急处置能力进一步提高，社会大局继续保持平稳发展态势，先后荣获全国平安畅通示范县、全省信访“四无”县、全省普法依法治理先进县、全省食品安全示范县等荣誉称号。

第二节 发展的机遇与挑战

机 遇

新的发展阶段带来的机遇。“十二五”时期，是我县基本实现现代化的关键时期，工业化进入转型发展阶段，城镇化进入全面启动阶段，对外开放进入战略提升期，社会发展进入综合转型期。这一时期，国际产业继续向中国转移，并呈现出从制造向研发、销售等上下游转移的趋势，将为我县经济结构调整创造诸多发展和选择机遇；东部与中部的产业交替，中部资源型城市向综合发展型城市的升级，沿海地区产业向中西部转移步伐加快，我县区位、市场、资源、劳动力等方面优势进一步凸显，有利于我县更好地借助外力、加快发展。

国内消费升级、科技进步和产业转移带来的机遇。国家坚持扩大内需的战略方针，居民消费结构加快升级，有利于我县充分挖掘内需潜力，加快发展服务业，拓宽发展空间。经济全球化趋势在曲折中深入发展，后危机时代可能催生的高技术产业革命和我国着力培育战略性新兴产业的突围性抉择，科技创新孕育新突破，有利于我县发挥后发优势，强抓产业升级和科技创新新机遇，提升发展层次。国外和沿海地区产业向中西部转移步伐明显加快，为我县承接“两个转移”，更多的引进先进技术和高素质人才，促进产业结构优化升级和企业战略重组提供了难得的机遇。

国家政策和省市构建中原经济区、核心区战略带来的机遇。国家全面实施促进中部崛起战略，继续加大对中部地区的支持，加大对民生领域的投入，出台了一系列优惠政策，对我县加快经济发展和社会事业建设、促进经济与社会协调发展带来了契机。国家、省、市不断提高粮食稳定增产的支撑能力，作为全省粮食生产核心区之一，为我县提高农业规模化、集约化、产业化、标准化水平提供了良好机遇。我省积极构建中原经济区，加快中原崛起和河南振兴，焦作市是中原经济区核心区之一，我县地处中原经济区半小时经济圈，区位优势明显，旅游优势突出，省、市正在和即将实施的郑焦城际铁路、郑云高速、人民路东延、林邓线“二改一”等项目，将使我县的优势更加突出，为我县带来更多的发展机遇。

我县自身发展和经济内生动力带来的机遇。“十一五”以来，我县强力实施“旅游兴县”、“工业强县”战略，取得了显著成效，云台山从一个名不见经传的区域性小景区，变成叫响全国、走向世界的知名景区，旅游经济发展迅猛；工业经济初步形成纺织业、铝工业、装备制造业、食品和农副产品加工业四大支柱产业，产业定位更加明晰；粮食生产连续实现稳产高产，现代农业全面发展；特别是2010年引进实施的焦作电厂迁建、世贸天阶、河南建业旅游项目等一大批重点项目，使全县的经济发展后劲进一步增强；再加上日新月异的城市建设，四通八达的道路交通，都为我县全面建设小康社会奠定了坚实基础。通过近年来的不断努力，全县上下形成了思想统一、精神振奋、团结奋斗、干事创业的良好精神状态和风貌，为实现全面建设小康社会目标奠定了坚实的思想基础。

挑 战

转型升级压力进一步加大。世界经济可能进入增速放缓、结构转型、竞争加剧和制度变革多重特征并存的时期，我县长期依靠投资拉动难以持续，消费虽有潜力但短期内难以发挥主导作用，保持经济快速发展面临诸多困难。从产业结构看，三次产业及三次产业内部结构提升缓慢。农业产业化、规模化、市场化经营面临诸多制约；制造业层次和水平偏低；现代服务业发展滞后，占地区生产总值比重偏低。从城乡结构看，县

城辐射带动能力不强，城乡一体化的体制改革有待进一步深化。从就业结构看，劳动力素质与就业需求不相适应，将成为“十二五”期间社会就业的主要矛盾。“十二五”期间，随着新上项目的投产，劳动力素质低、技能缺乏、难以适应现代企业发展要求的问题越来越突出，会在一定程度上影响企业发展。

要素制约压力进一步加大。从基础要素供给看，土地资源紧张，供需矛盾日益突出。从资源环境承载能力看，“十二五”期间，国家将提出更为严格的节能减排目标，我县节能减排空间越来越小，资源环境制约日益加剧，传统经济发展方式难以为继。从发展的高端要素看，我县面临着人才资源不足、科技创新能力不强的制约，科技、教育、人才正成为我县新一轮发展的“瓶颈”。

和谐稳定压力进一步加大。随着工业化高级阶段的到来，民生期望要求更高，公共服务需求进一步扩大，民主法制建设、社会公平正义受关注程度明显提高，社会矛盾将呈多元化趋势，教育、医疗、社会保障等社会公共需求的全面快速增长与公共服务不到位的矛盾将会凸现，处理不当将影响社会的和谐稳定。

区域竞争压力进一步加大。经济波动困难时期往往是各种经济要素重新组合，产业重新布局的关键时期，是城市间、地区间既有发展格局的变化调整期。为争取发展的主动权，提升区域竞争力，各地都在利用国际金融危机形成的“倒逼”机制，全力以赴抓结构调整，抓转型升级，积极调整生产力战略布局，打造发展新平台，培育增长新动力，抢占发展制高点。“十二五”期间，各地争资金、争项目、争市场的竞争将更加激烈，修武面临的区域竞争压力也将会日益加大。

“十二五”时期，国内外环境深刻变化，我县经济社会发展呈现新的阶段性特征，既面临难得的发展机遇，也面临诸多可以预见和难以预见的风险挑战。要立足县情，增强机遇意识、发展意识、忧患意识和攻坚意识，充分发挥我县经济发展的巨大潜能，以广阔视野和战略思维，抢抓机遇，应对挑战，在发展中促转型，在转型中促发展，实现经济社会的互促共进、良性互动、跨越式发展。

第二章 指导思想和战略定位

“十二五”时期，我县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民，继续实施“旅游兴县、质量兴县、工业强县”战略，强化“两个优势”，突出打造“四区”，推进“三化”发展，着力改善民生，努力建设生态修武、文化修武、活力修武、和谐修武，奋力走在中原经济区县（市）前列。今后一段时期我县总体发展的战略定位是：国际旅游名县、新型工业强县、生态宜居城市。

具体说，就是强化得天独厚的旅游优势和交通便利的区位优势，大力开展招商引资，全力加强项目建设，着力打造城市新区、产业集聚区、旅游服务区和农村新型社区，推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化协调发展，实现经济社会和谐发展，民生持续改善。

建设生态修武，就是要大力发展循环经济、低碳经济，不断优化生态环境，建设功能完备、舒适宜居的“生态修武”。

建设文化修武，就是要充分挖掘韩愈、竹林七贤等深厚的文化内涵，变人力资源为人力资本，建设特色鲜明、内涵丰富的“文化修武”。

建设活力修武，就是要进一步解放思想，扩大对外开放，加快经济转型，建设环境优化、极具引力的“活力修武”。

建设和谐修武，就是要坚持以人为本，不断改善民生，提升人民群众的幸福指数，建设保障有力、安定团结的“和谐修武”。

第三章 基本原则

突出转型发展。充分发挥我县独特的旅游资源优势和便利的区位优势，进一步转变经济发展方式。在旅游上，实现由观光游向休闲度假游转型，由门票经济向产业经济转型；在工业上，实现由低端初加工向高端精深加工转型，由高能耗、低附加值向低能耗、高附加值转型；在农业上，实现由传统种养业向现代高效农业、休闲观光、绿色生物农业转型。

突出集聚发展。把城市新区、产业集聚区（工业园区）、旅游服务区、新型农村社区建设作为加快经济发展的载体，不断完善集中布局、集约利用、集群发展、集合构建的现代产业体系、城镇体系和自主创新体系，增强经济发展的内生动力。

突出开放发展。把加强招商引资、承接产业转移作为扩大开放的重要突破口，优化投资环境，建设后国际金融危机时期外资和沿海地区产业转移的集聚地，建设更具活力更加开放的经济体系，进一步夯实发展基础。

突出绿色发展。以促进人与自然和谐发展为目标，加强节能减排与生态保护，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式，促进经济、社会、生态的有机统一，实现可持续发展。

突出统筹发展。坚持城乡统筹，强化城镇行政管理、便民利民、社会治安等综合服务功能，加快推进农村以镇为单位的大社区发展规划，实现城乡融合、资源共享、产业互补、设施同步、管理科学、共同发展。

突出和谐发展。坚持以人为本，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。大力发展科教文卫等各项社会事业，不断提高就业和社会保障水平，让人民充分享受改革发展成果。

第四章 发展目标

经济发展目标：地区生产总值年均增长14—16%，全社会固定资产投资年均增长16—18%；财政一般预算收入年均增长15—17%；出口总额年均增长30%；实际利用外资年均增长35%；社会消费品零售总额年均增长18—20%。

转型升级自主创新目标：城镇化率达到60%；居民消费率达到34%；二、三产增加值比重达到93%以上；主导产业占工业增加值比重达到70%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重超过20%；研究与开发经费支出占地区生产总值比重2%。

社会发展和民生目标：到2015年，城镇居民人均可支配收入年均增长14—16%；农民人均纯收入年均增长14—16%；城镇居民人均住房面积达到45平方米；人口自然增长率控制在6‰以下。城镇登记失业率控制在4.5%以内；城乡三项养老保险（城镇职工基本养老保险、城镇居民基本养老保险、新型农村基本养老保险）参保率达到85%；城乡三项医疗保险（城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗）参保率达到98%。

生态环保目标：完成市下达的节能减排目标。城市绿化覆盖率达到43.1%；森林覆盖率达到32.4%。

第二篇 加快旅游转型升级打造国际旅游名县

继续强力实施“旅游兴县”战略，促进旅游转型升级，推动旅游业由“观光型”向“休闲度假型”转变，由“门票经济”向“产业经济”转变，由“规模数量型”向“质量效益型”转变。力争到“十二五”末，全县旅游总收入达到30亿元左右，旅游从业人数接近5万人，把我县打造成为国际旅游名县。

第一章 做大做强云台山品牌

第一节 打造精品景点

继续对红石峡、潭瀑峡、泉瀑峡、茱萸峰等景点进行精品包装，提升景区接待档次；完成百家岩景点综合开发和地质博物馆新馆建设，增加景区文化内涵；进一步完善青龙峡、峰林峡景点基础设施，不断扩大景区容量。

第二节 加快申遗步伐

把云台山申报世界自然遗产作为提高景区知名度的重要载体，加大工作力度，完成申遗预备清单文件、申报文本和保护规划编写工作，积极争取上级支持，聚全民之智，举全县之力，抓好各项工作任务落实，确保措施一步到位，申报一举成功。

第三节 做大旅游集团

实施集团化发展战略，按照上市公司要求，规范公司治理结构和财务管理，完善运营方式，完成上市工作，进一步提高景区的知名度，积聚无形资产，同时为景区的持续发展提供稳定的长期的融资渠道。

第四节 加强宣传营销

继续加大云台山在央视等主流媒体的宣传力度，举办好云台山国际旅游节、云台地貌国际研讨会、竹林七贤国际研讨会等节会活动，积极参加各种宣传促销活动，全面提升景区影响力；加大长三角、珠三角和沿海发达城市宣传促销力度，在做好北京至焦作“云台山号”旅游专列正常开行的基础上，开通武汉、南京、上海等高端市场到云台山的旅游专列和旅游包车；加强韩国、台湾等主要境外客源地宣传推介力度，与有关国际旅游组织和客源地旅游部门、旅行商、媒体等合作，努力拓展国际市场，吸引更多境外游客。

第二章 加快旅游服务区建设

第一节 建设岸上旅游服务区

工作重点：依托世贸天阶旅游综合开发项目，建成云台山庄高档快捷酒店和西沟五星级酒店，解决高端游客来景区的吃住问题；建设百家岩生态运动度假区项目，完成风情一条街、旅游度假小镇等旅游配套设施，打造参与性运动、生活、休闲度假服务区。规范农家宾馆经营秩序，鼓励其扩大投资，上档升级，完善软硬件设施，提升接待档次。

第二节 建设方庄旅游服务区

工作重点：依托河南建业集团旅游服务区建设项目，建设集五星级酒店、美食城等多种业态于一体的综合服务区。以方庄镇更名为七贤镇为契机，发掘七贤文化，建设文化内涵丰富、特色鲜明的方庄旅游小城镇。

第三节 建设西村旅游服务区

工作重点：依托青龙峡、峰林峡景区，围绕青云大道，联动西村等周边区域，集中打造一批集养生避暑、会议培训、健康运动于一体的休闲度假项目，培育旅游新亮点。

第三章 倾力打造旅游新亮点

第一节 历史文化游

举办竹林七贤国际研讨会，开发韩文公祠、汉献帝陵、牛王冢、吕布冢等文化景点，营造修武文化旅游的浓厚氛围；完成圆融寺、万善寺二期工程，加大玄帝宫、云台观、胜果寺、祖师庙、城隍庙等宗教景点开发力度，形成宗教文化游线路；挖掘我县独有的绞胎瓷文化，建成集文物展览、文化宣传、工艺介绍、产品展示于一体的中国当阳峪绞胎瓷博物馆，打造历史文化旅游新亮点。

第二节 休闲健身游

利用云台山作为中国作家协会文学创作生活基地、中国摄影家协会摄影创作生活基地、全国自驾游基地这个载体，举办文学创作、摄影、探险等比赛活动；完善穆家寨拓展训练营服务功能，举办登山、攀岩、自驾游等训练活动，打造休闲健身旅游新亮点。

第三节 探幽访古游

编制发展规划，对陪嫁妆、当阳峪、艾曲、双庙、一斗水等特色乡村旅游点进行保护性开发，实现旅游资源多元化，打造探幽访古旅游新亮点。

第四节 农业观光游

在云台大道、青云大道、丰收路、林邓线沿线建立一批集别墅、酒店、农场为一体的新型农庄；建立一批集观光采摘、科普教育为一体的观光农业示范园；建立一批集社会体验、休闲度假、文化娱乐为一体化的拓展训练基地，进一步丰富旅游品种，打造农业观光旅游新亮点。

第四章 提升旅游服务水平

第一节 完善旅游服务体系

建成县旅游服务中心，完善咨询、投诉、票务、预订等功能，为游客提供一站式、全方位服务，并辐射方庄、西村两个服务区和云台山、青龙峡、峰林峡三大景区，打造旅游服务品牌；在高速路口和县境主要路口建立自驾游服务点；在高速路口、主要旅游道路、公共活动场所普及旅游引导标识和形象展示标识，完善交通引导服务，建立完善的旅游服务体系。

第二节 加强从业人员培训

大力开发旅游人才资源，加强对旅游重点人才的培养和引进，提供充足的旅游专业后备人才。建立人才专项培训基金，加强对景区、宾馆酒店、旅行社、购物超市、导游(讲解)员、家庭宾馆从业人员等的培训力度，提高从业人员整体素质，提高整体服务水平。

第三节 推进旅游服务标准化

加大云台山国家级旅游服务业标准化试点单位创建力度，对旅行社、旅游购物超市等旅游企业实行标准化管理；加强对旅游从业人员的服务标准化培训，推进旅游经营活动的标准化、规范化，规范旅游市场秩序。

第四节 优化旅游发展环境

建立旅游、公安、工商、卫生等部门共同参与的联合执法机制，重点打击“零负团费”、“黑社”、“黑导”、挂靠承包、强迫购物等旅游违规行为，着力解决家庭宾馆上路拦客、旅游从业人员服务水平低等问题，开展专项检查 and 集中治理，实行旅游商品备案制度，加大监管力度，确保商品质量，保护旅游者的合法权益，为广大游客营造良好旅游环境。

第三篇 大力发展现代工业 打造新型工业强县

坚持“工业强县”战略，按照“做大纺织业、做强铝工业、发展装备制造业、推动食品和农副产品加工业”的总体思路，以“一区四园”为载体，大力招商引资，培育主导产业，坚定不移地走新型工业化道路，推动全县经济健康快速发展。“十二五”末，规模以上工业企业增加值突破50亿元，年均增长18%以上。年主营业务收入超亿元企业达到30家，超5亿元企业达到15家，超10亿元企业达到6家，超20亿元企业达到3家。超亿元企业工业增加值的比重达到65%以上。

第一章 加快“一区四园”建设

“一区四园”：县产业集聚区、周庄机械装备工业园、方庄氧化铝工业园、五里源铝工业园和郇封循环经济工业园。按照“企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、产业配套协作”的原则，强力推进“一区四园”建设，完善配套设施，制定相关产业发展专项规划和产业发展政策，把“一区四园”建设成为上下游产业衔接，大中小企业分工协作，发展环境不断优化，凝聚力和吸引力不断增强，竞争力不断提高的产业发展平台。

第一节 强力推进产业集聚区建设

科学定位。主导产业：纺织服装业、装备制造业、食品加工业、电子信息产业。内部空间布局：纺织服装工业园、机械装备工业园、食品工业园、台湾电子工业园、低碳产业工业园等五个功能分区。“十二五”末，要把产业集聚区建成全省纺纱工业基地、新兴电子产业基地。

完善规划。聘请国内权威科研机构修编产业集聚区发展规划，面积由现在的5.56平方公里扩大到15平方公里左右，为修武工业快速扩张提供更充足的空间。加强规划的控制和引导，坚持分区布局，完善功能分区，避免不同类型企业交叉布局。

建好平台。充分发挥好产业集聚区投融资平台的作用，千方百计筹措资金，加快基础设施建设。力争在3-5年内，产业集聚区建成完善的区内路网框架，建成自来水厂、污水处理厂和110千伏变电站，实现水、电、气、通讯等基础设施全覆盖，建好职工公寓、培训中心、创业孵化中心、研发中心、商务信息、检测检验、物流配送、专业市场等公共服务平台，以优美的环境、完善的设施、优质的服务吸引国内外客商投资产业集聚区。

“十二五”末，产业集聚区工业企业实现主营业务收入突破100亿元，利税突破15亿元，力争跨入全省产业集聚区前50强。

第二节 强力推进工业园区建设

周庄装备制造工业园。进一步突出其产业特色，把园区建设成为煤矿综采支架装备、矿山机械装备、专用车辆制造基地。“十二五”末，园区工业企业实现主营业务收入突破30亿元，利税突破4亿元。

方庄氧化铝工业园。紧紧依托中铝中州分公司，发展化学品氧化铝、氧化铝工业陶瓷和尾矿综合利用项目，建成资源综合利用和循环经济示范园。

五里源铝工业园。做好与焦作万方铝工业园区的衔接，实现资源共享、一体化发展。产业上，进行资源的有效整合，拉长产业链条，在航空铝材、轨道交通用材、民用型材、铝箔、高端铝板带等精深加工上形成主导地位，实现资源的就地高效增值。“十二五”末，园区工业企业实现主营业务收入突破75亿元，利税突破10亿元。

郇封循环经济工业园。围绕焦作电厂2×66万千瓦机组项目，发展相关产业。以电力、建材为主导产业，适当布局资金、技术密集型项目，建立生态循环产业链条。

第三节 加快体制机制创新

进一步完善政策支持体系，制定落实四大产业发展扶持措施，在土地、税收、资金扶持、项目审批、行政性收费等方面给予支柱产业更多的优惠和支持。加大财政对工业的投入，在财政预算中每年安排1000万元的工业结构调整资金，用于优势企业培育和产业升级。理顺产业集聚区运行机制，在规划、工商注册、税务登记、项目审批等方面实现一体化，形成快捷、高效、灵活的管理体制。鼓励“一区四园”按照市场机制建立多元化融资渠道，支持运用公共部门与民营企业合作的模式，吸引更多的民间资本参与园区建设，促进“一区四园”科学发展。

第二章 培育壮大主导产业

以培育、壮大、提升为方向，实施重大产业升级工程，促进产业链向精深加工延伸。“十二五”末，全县纺织业、铝工业、装备制造业、食品和农副产品加工业四大主导产业实现主营业务收入突破200亿元，占全部工业主营业务收入比重达70%以上。

第一节 纺织业

依托县产业集聚区，充分利用沿海纺织工业基地向内地转移的历史机遇，吸引沿海纺织服装企业向我县转移，发展壮大纺织产业规模。“十二五”时期，重点建设好华芳集团50万锭、宏集集团20万锭、徐恒讯纺12万锭等纺织项目，在现有7家企业基础上再引进3-5家大型纺织企业，纺纱总规模达到120万锭左右。在此基础上引进织布企业，完善纺织产业链。“十二五”末，纺织企业年主营业务收入突破50亿元，利税突破5亿元。

瞄准国内大型品牌服装企业，引起战略投资者，利用其资金、人才、品牌等优势，在我县建设生产基地。“十二五”时期，全县力争引进服装加工企业10家左右，形成年加工服装2000万件（套）的生产能力，年主营业务收入突破30亿元，利税突破3亿元。

“十二五”末，全县纺织服装业年主营业务收入突破80亿元，利税突破8亿元。

第二节 铝工业

延长铝工业产业链，大力发展铝精深加工产品，实现资源优势向经济优势转化。加快广东凤铝铝业有限公司、安徽铝铝铝有限公司等企业的引进步伐，积极引进战略投资者，开发航空铝材、轨道交通用材、民用型材、铝箔、高端铝板带等精深加工产品。重点培育银凯铝业、青岛汉缆、圣昊铝业等企业，扶持企业做大做强。

“十二五”末，全县铝型材加工能力达到20万吨以上，钢芯铝绞线6万吨、铝箔1万吨、铝板带3万吨。铝工业年实现主营业务收入突破100亿元，利税突破13亿元。建成特色突出、产业链完整的全省铝工业基地。培育主营业务收入超5亿元企业6家，超10亿元企业2家。

第三节 装备制造业

做强矿山成套设备、煤矿综采设备业。依托焦矿机器股份有限公司，突出矿山成套设备的特色，与国内龙头企业进行资产重组或技术协作。依托河南伟彤科技、焦作东风矿机、河南宇建等企业，力争在煤矿采护设备、安全设备上形成特色，形成一个综采支架成套设备、高端液压油缸、钢结构件、瓦斯抽采等协作配套的完整产业链，引进战略合作者，开发井下综掘设备（开发研制集切割、装运、行走、锚杆支护、机载、除尘等功能为一体的掘锚联合装备机组）。

做精环保设备业。依托环宇石化、正源机械等企业，大力发展环保设备，在工业尾气处理、除尘设备、城市生活垃圾处理等环保设备领域形成一定竞争优势。

做大专用车辆业。依托中轴皇马3万辆专用拖车项目建设，开发水泥搅拌等专用车辆。

发展汽车零部件加工业。积极发展合金材料产业，有针对性地引进一些汽车零部件加工企业，力争在汽车零部件领域取得突破。

“十二五”末，装备制造业年主营业务收入突破40亿元，利税突破5亿元。培育主营业务收入超亿元企业8家，超5亿元企业3家，超10亿元企业1家。

第四节 食品和农副产品加工业

以面制食品、乳品果蔬饮料、调理肉制品、蛋制品、保健功能食品等终端产品为重点，依托焦作大用实业有限公司、河南六和饲料有限公司、五庆粮油有限公司、河南黄河人股份有限公司、焦作名仁药业有限公司、焦作栗子园乳业有限公司等企业，积极引进雨润集团、统一集团、红牛集团等龙头企业，建设肉制品、面制品加工、奶饮制品、旅游休闲食品、功能保健食品等五大产业化体系。

围绕肉制品产业化体系，建设肉鸡—鸡肉速冻、熟食制品肉鸡产业化链条，生猪—屠宰加工—肉制品精深加工生猪产业化链条。围绕面制品加工产业体系，建设小麦—专用面粉（营养粉）—面制品精深加工小麦产业化链条。围绕奶饮制品产业化体系，建设奶饮制品、果蔬饮料产业链条。围绕旅游休闲食品产业化体系，建设蛋制品、山区土特产品、旅游休闲小食品产业链条。围绕功能保健食品产业体系，建设“四大怀药”特色保健功能食品产业链条。

“十二五”期间，重点巩固提高肉鸡产业化体系、面制品加工产业化体系、奶饮制品产业体系的规模 and 水平，提高产业配套能力。重点开发功能保健食品、旅游休闲食品产业体系。积极支持产业化龙头企业，创品牌、上规模，提高产业发展带动能力。

“十二五”末，食品工业实现主营业务收入突破50亿元，利税突破6亿元。培育主营业务收入超亿元企业7家，超5亿元企业3家。

第三章 积极发展新兴产业

按照“引进、培育、壮大”的思路，积极发展新材料、新能源和电子信息三大战略性新兴产业，“十二五”末，战略性新兴产业实现主营业务收入力争突破10亿元。

第一节 新型材料产业

依据我县的产业基础和新材料产业的发展趋势，重点发展新型合金材料、碳纤维材料、改性高分子材料、磁性材料等产业，加强与国内科研院所的合作，引进一批专业技术人才，加强新材料类高新技术企业的引进，“十二五”力争在铝镁合金材料以及复合性功能材料上取得突破。

第二节 新兴能源产业

密切跟踪技术和市场发展趋势，支持太阳能、地热能、生物质能等新能源产业发展，围绕光伏产业、风电装备制造、锂离子动力电池产业，力争在太阳能光伏发电、电动汽车动力电池等产业引进上实现突破。

第三节 电子信息产业

重点发展LED及其延伸产品、光电子通讯材料及器件、半导体照明芯片衬底材料，以及铝基覆铜板、液晶显示器件、微电子芯片基材等产品，引进龙头电子信息企业，突出高端带动和集群发展，依托台湾国巨集团奇力新电子有限公司、煌城科技有限公司，在电子产品生产制造上形成一定的规模。

第四章 大力推进自主创新

构建以企业为主体的技术创新平台，以工程中心和企业技术中心等建设为载体，完善创新机制，切实增强企业自主创新能力和核心竞争力，为培育战略支撑产业、构建现代产业体系提供有力支撑。

第一节 培育壮大自主创新主体

进一步确立企业在自主创新中的主体地位，围绕四大主导产业和新兴产业，鼓励企业与国内外大型企业集团、著名科研机构、高等院校合作，建立工程技术中心和企业技术中心，努力在重点领域形成一批集研发、中试、生产为一体的大型骨干技术创新企业。加大对高新技术企业的支持力度，扶持高新技术企业做大做强。“十二五”末，力争培育10家省级以上高新技术企业。

第二节 引进培养专业人才

把实施人才引进培养作为产业结构调整与产业升级的重中之重，建立和完善人才培养、引进、使用、评价、激励机制。鼓励企业对优秀人才采取特殊的吸引和使用方法。积极引进纺织业、铝工业、装备制造业、食品和农副产品加工业等相关领域的优秀人才、专家，建立经济发展的技术支撑体系，加大对突出贡献人才的奖励。

加强企业家队伍建设。通过培训、选送优秀企业经营管理者到大专院校进行深造，有计划地组织本地企业家到沿海等工业经济发达地区和国内外著名企业实地参观学习，提高本土企业家综合素质。大力引进优秀企业经营管理人才，以优惠的条件引进一批具有先进管理经验和实践经验的专业企业管理人才。加强企业家之间的交流合作，打造企业家成长平台。建立健全激励机制，重奖优秀企业家，营造全社会尊重、关心、保护企业家的良好氛围。

第三节 加快重点领域技术创新

围绕四大主导产业和新兴产业发展中的重大关键、核心技术问题，整合、集成、创新资源，谋划实施重大自主创新专项，全面提升我县四大产业层次和行业技术水平。积极培育省级工程中心、企业技术中心等研发中心，加快市级研发中心建设，建立企业技术创新和产业化平台，提升产业自主创新能力。加快产业集聚区创新能力建设，建立科技创新园区和中小企业创新服务中心。“十二五”末，力争完成技术创新能力建设项目10个，省级研发机构达到3-5家，市级研发机构达到10家。

第四节 加大自主创新投入

强化企业科技投入的主体地位，积极引导企业和社会资金投向科学研究与技术开发，形成多元化、多渠道的科技投入体系，使全社会研发投入占生产总值的比例逐年提高。发挥政府对科技投入的引导作用，逐步提高财政对自主创新的支持力度，力争县级财政的科技投入增幅明显高于财政经常性收入增幅，集中力量支持重大产业创新平台建设和关键技术、共性技术研发。“十二五”末，全县研究与开发经费支出占地区生产总值的比重达到2%以上。

第五节 促进工业化与信息化融合

加快电子网络平台建设。在“十二五”初期，完成政府电子政务网的规划、设计、功能定位、信息源组织、布网、接口设计、网络安全和等级系统的建立，确定所需要使用的终端。在此基础上，引导企业与政府网实现信息互动式对接，建立标准应用平台和综合数据处理、加工中心。建设全县统一的信息操作与应用平台，实现不同部门按信息安全等级的资源共享和各类可社会化服务性信息资源的全社会共享。

加快信息技术在工业生产中的应用。引入大型信息技术制造企业，与已进入修武的大型企业合作，共同发展嵌入式电子产品，提升工业装备和产品的数字化、智能化水平。加快信息技术在工业设计研发的应用，推动产品设计研发网络化、协同化、虚拟化、个性化。加快信息技术在工业生产制造领域的应用，推动生产制造的敏捷化、柔性化、智能化。

加快信息技术与企业经营管理的融合，推动管理业务精细化、组织结构扁平化、决策科学化。

大力推动企业销售服务电子化，引导企业建立营销管理系统，提升产业链上下游企业信息化水平。重点在产业集聚区、专业园区，建设一批网络协同制造、生产服务外包异地监控、技术交流和应用培训等公共信息技术服务平台，为中小企业提供信息化服务。

第五章 积极推进企业融资工作

鼓励引导金融机构加大对企业自主创新和转型升级项目的信贷投放，引导商业银行扩大授信额度，加大对新兴产业、高新技术产业、特色产业和传统产业改造提升等领域重点项目的信贷支持力度。健全完善投融资担保机制，充分发挥我县中小企业投资担保公司的职能作用，扩大其担保规模和支持力度。鼓励小额贷款公司和担保机构开展中小企业融资和担保业务。支持企业利用各类资本市场开展直接融资，加快成长发展速度。

加快推进企业上市工作。本着“企业自愿、市场主导、政府推动”的原则，按照“储备一批、培育一批、改制一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的工作思路，多渠道、多形式推进企业上市。积极支持符合上市基本条件企业将存量净资产整体折股，积极吸纳社会资本入股，引导其发起设立或整体变更为股份有限公司。引进战略投资，优化企业股权结构。积极引导境内外私募股权投资基金和风险投资基金参与企业上市的培育工作，优化股东构成和股权比例，建立开放型股权结构。建立企业上市融资工作激励机制，加大对重点上市后备企业

扶持力度，财政资金、土地资源重点向上市企业倾斜，对成功上市企业分类给予奖励。大力培养和引进证券高级人才。努力推进河南伟彤科技股份有限公司、河南黄河人实业股份有限公司主板上市，大力支持焦作东方金铅有限公司、焦作云台纺织有限公司、焦作环宇石化有限公司、焦作栗子园乳业有限公司等一批企业股权挂牌交易，通过上市融资，促进企业做大做强。“十二五”末，力争上市企业突破5家，其中境外上市企业2家，主板上市企业2家。

第四篇 转变农业发展方式 打造现代农业先进县

围绕农业增效和农民增收，加快农业发展方式转变。大力发展现代农业，积极推进农业结构战略性调整和农业产业化经营，着力提高农业经济增长的质量和效益。加大农业项目的争取力度，不断加强农业基础设施建设，增强农业发展后劲。“十二五”期间，农业增加值年均增长3%以上。

第一章 提高粮食生产能力

第一节 开展粮食高产创建

围绕国家实施千亿斤粮食增产规划和全省粮食核心区建设，继续实施百、千、万工程，积极推广粮食高产集成技术和小麦、玉米优良品种及综合配套生产技术，在平原5个乡镇建立百亩超高产攻关田、千亩高产示范方、万亩高产示范片。“十二五”末，百亩示范田、千亩示范方、万亩示范片分别达到30个、20个、10个，实现粮食稳产、高产，确保粮食总产量年均增长3%以上。

第二节 建设良种繁育基地

积极与农业科研院校结合，推进小麦育种科技攻关，做好品种提纯复壮和新品种引进、选育工作，保证小麦种子的高产性、稳定性、抗病性，把我县建设成为全市小麦种子科技研发展示中心。在平原5个乡镇建立10万亩优质小麦良种繁育基地。“十二五”末，年提供优质小麦种子能力达到5万吨。

第三节 推进粮食生产全程机械化

实施农机整体推进工程，改善农机装备结构，大力发展深耕机械、精播匀播机械、收获机械，提高主要粮食生产农机装备水平。“十二五”末，全县农业机械化综合水平达到90%以上，基本实现主要农作物生产机械化和农机服务产业化。

第二章 推进规模化生产

第一节 扩大种植业规模

按照“依法、自愿、有偿”的原则，加快土地流转进程。“十二五”末，全县流转土地占耕地总面积的20%以上。一是积极争取实施台湾农民创业园项目。在五里源、方庄实施5.8万亩的生态观光农业园、精细农业园、高效农业园、农产品加工物流区和特色产业示范区。二是大力发展果蔬业。在云台大道、丰收路沿线建立供港蔬菜、精品梨、榨汁苹果等特色果蔬生产基地；在高村乡东部、郛封镇南部建立2万亩优质大葱生产基地；在北部浅山丘陵区建立优质精品林果生产基地。“十二五”末，全县水果种植面积达到10万亩，蔬菜种植面积达到15万

亩。三是鼓励发展设施农业。以丰收路、云台大道沿线和城关、周庄、高村为重点，大力发展设施农业。“十二五”末，全县设施农业发展到1万亩，食用菌投料量达到3万吨，其中周庄乡设施园艺种植面积达3000亩，城关镇设施蔬菜种植面积达3000亩，郇封镇东部和五里源东南部食用菌生产投料量达1.5万吨。

第二节 扩大养殖业规模

提高生猪产业竞争力，壮大禽类产业规模，引进农业产业化龙头企业，拉长畜牧产业链条。“十二五”末，牧业产值占农业总产值的比重达到70%以上。

第三节 扩大标准化生产规模

以科技服务为支撑，以提高农产品质量安全为保障，全力推进农业标准化进程。“十二五”末，建成农业标准化示范区15个；经过认定的无公害农产品基地达到40万亩，绿色产品基地达到5万亩；通过认证的无公害农产品达到100个，绿色农产品达到15个，不断提高农业品牌效应。

第三章 促进产业化经营

第一节 培育壮大龙头企业

通过招商引资，新上一批农业产业化龙头企业。在生猪生产加工方面，继续加强与江苏雨润、台湾嘉一香等企业的联系，争取早日落户，带动产业发展。围绕“扶优、扶强、扶大”原则，重点培育产业关联度高、带动能力强、有市场竞争力的农产品加工龙头企业，推动产业上档升级。在肉鸡生产加工方面，鼓励、支持大用公司扩大生产规模，发展精深加工，拉长产业链条；在粮食深加工方面，重点支持红高粱方便烩面、红三角面粉、五庆粮油等企业；在果蔬加工方面，重点支持黄河人、栗子园等企业。“十二五”末，规模以上龙头企业达到65家，争创省级以上龙头企业5个以上。

第二节 培育壮大农业合作组织

加快发展农业合作经济和股份合作经济组织，推动土地、资金、技术、装备和劳动力的要素整合，使农业经济合作组织、农业股份制合作经济、现代农业企业和专业化生产大户成为全县农业产业的经营主体。实施“农民专业合作社发展工程”，使农民专业合作社制度建设更加健全、内部管理更加规范、市场竞争能力明显提高、带动农户能力明显增强。“十二五”末，农民专业合作社达到300个以上，争创省级以上示范性专业合作社10个。

第四章 完善服务体系

加快现代农业技术服务体系建设。围绕重点农产品开展关键、共性技术示范、推广。完善农产品质量安全体系，严格落实产地准出、市场准入、质量追溯等监管制度。完善动物疫病防控体系，搞好动物防疫和动物疫情控制。完善农机服务体系，重点推广新耕作方式与配套技术。完善农业信息服务体系，建立农业信息服务平台，提高农业信息“落地入户”水平，提升气象防灾服务能力。完善农产品流通体系，提高农副产品产供销一体化水平。

第五章 加大基础设施投入

积极争取上级农业资金项目，加大农业基础设施投入。争取实施林业生态建设、小农水重点县建设、重大动物疫病生物安全隔离区建设、农机补贴、扶贫整村推进等项目。完成群英水库、青龙洞水库除险加固工程，马鞍石水库、青龙洞水库灌区干支渠改造配套工程，城东、郇封镇铁路北和五里源乡沙河北低洼易涝区综合治理工程，新增和改善灌溉面积15万亩，有效灌溉面积保存数达到32.6万亩。加大中小河流治理和山洪灾害防治力度，全县骨干河道重要部位防洪标准达到20年一遇，县城防洪标准达到50年一遇。

第五篇 提升城市发展水平 打造生态宜居城市

依据我县经济基础、产业布局和资源环境承载能力，优化城镇空间布局，加速推进城镇化进程，统筹城乡发展，逐步改变城乡二元经济结构，缩小城乡发展差距，以城带乡、城乡互动、协调发展，努力实现城乡面貌“三年大提升、五年换新颜”目标。“十二五”末，全县城镇化率达到60%，争创“中国最佳人居环境奖”。

第一章 强力推进中心城区建设

按照“南移北跨，西进东扩”的总体思路，加快中心城区建设。“南移”就是建设宁城新区,与产业集聚区对接，与郇封镇人口向县城集中转移对接；“北跨”就是跨过新月铁路，到大沙河以南，与云台山、方庄镇旅游服务区呼应，与五里源乡人口向县城集中转移对接；“西进”就是以人民路、郑焦城际铁路、汽车站等项目建设为依托,与焦作市区的扩张对接；“东扩”就是以宁城公园、新一中等项目为依托，与郇封循环经济园对接，拓展城市发展空间。“十二五”末，形成北到大沙河以南、南到产业集聚区、东到茱萸大道（东三环）、西到峰林大道（西三环），规划区面积达40平方公里，其中中心城区建成区面积达15平方公里，人口达15万人；产业集聚区规划面积达15平方公里,建成区面积达10平方公里。

第一节 全面开发新区

精心打造彰显旅游特色、富有现代气息、体现时代文化和千年历史文脉的生态宜居新城。以新区行政办公区为中心，分别形成西部综合商贸核、东部休闲商业核和南部商务商贸核三大景观中心，构建“核生轴、轴带点”的城市框架体系。按照“由北至南，由中央至两侧”的次序，分期实施建设。一期：以行政单位搬迁、中小学迁建和少量房地产项目为主导，实施核心区建设。二期：配建部分住宅与商业建筑，完善中央广场及绿化公园，集聚人气，形成人文景观轴线。三期：配建足够的居住、商业建筑，为下一步延伸至产业集聚区提供便利条件。“十二五”期间新区主要建设内容：

1、打造新区“六纵四横”的道路框架，形成完善的路网结构，完善供排水、电力、天然气、通讯、公园绿地等基础设施。六纵：六条南北向主干道，峰林大道（西三环）、青龙大道、七贤大道、竹林大道、云台大道、茱萸大道（东三环）；四横：四条东西向主干道，丰收路、宁城路、圆融路（纬六路）、万善路（绕城南路）。

2、行政中心南移。以公安局、移动公司、农商行、电业局、交通局等单位迁建为突破口，全面推动行政中心南移。

3、到2012年，完成新一中、县医院整体南迁工作；“十二五”末，完善教育、卫生、文化等公共服务设施。

4、积极发展房地产业。完成华芳小区、亿祥小区、建业商住开发等房地产开发项目。

第二节 逐步改造老城

完善政策措施，积极稳妥地推进老城区改造，彻底改变老城区面貌，提高城市综合功能，改善群众生活条件，树立城市良好形象。“十二五”末，力争县城规划区内的所有村庄基本完成改造任务。

第三节 完善城市功能

完善城区路网。打通断头路、错口路、丁字路，完善“六纵九横”的城区道路框架，形成完善的城区路网结构。六纵：六条南北向主干道，峰林大道（西三环）、青龙大道、七贤大道、竹林大道、云台大道、茱萸大道（东三环）；九横：九条东西向主干道，幸福路、健康路、老城街、运河路、为民路、丰收路、宁城路、圆融路（纬六路）、万善路（绕城南路）。“十二五”末，城区路网总长度达到90公里，城区道路网密度达到6 km / km²。

提高供水能力。建成日供水5万立方米的水厂，完善供水管网，实现城区全覆盖。“十二五”末，城区供水率达到100%。

提高燃气供应能力。利用西气东输豫北支线天然气、博爱—中铝天然气等气源项目，改建、新建天然气门站、输配气管网、加气站等供气设施，提升燃气供应能力。“十二五”末，城区燃气普及率达到60%以上。

提高污水处理能力。实施老城区、宁城新区排水管网建设改造工程，完善城区排水管网，实现雨污分流；建成城区污水处理厂二期工程和产业集聚区污水处理厂一期工程，保证原有污水处理厂正常运行、达标排放。“十二五”末，城区污水处理率达到90%以上。

提高集中供热能力。实施城区集中供热工程，达到节约能源、减少污染、改善环境的目的，提高城区居民生活水平。“十二五”末，城区集中供热率达到40%。

提高垃圾处理能力。配套建设城市垃圾转运站等环卫设施，增加环卫专用车辆，提高城市生活垃圾无害化处理能力。“十二五”末，城区生活垃圾收集率达到90%以上，无害化处理率达到98%以上。

第四节 建设宜居城市

建设城市绿地景观。建成以综合性公园绿地为主体，滨河及干道绿地为框架的城市绿地系统，充实完善公园绿地设施。在城市外围，完成三条道路、三个广场公园绿化工程，即完成峰林大道（西三环）、茱萸大道（东三环）、万善路（绕城南路）道路绿化工程和宁城公园二期、幸福公园二期、新区主题公园绿化工程，围绕城区打造绿色环城公园。在城市核心区域，实施“一园、两轴、多点”绿化美化工程，即实施白音潭公园和老城街、运粮河以及街心游园绿化美化工程，确保城区干道每500米左右有一块游园绿地，为群众提供休闲活动场所，改善群众居住条件和居住环境。

建设城市水系景观。采取开挖、整治等措施，完善运粮河、白音潭、宁城公园水系，以植物造景为主，体现生态旅游特点，形成独特优美的城市水系景观。

建设城市人文景观。以旅游、文化、商业为导向，围绕“二轴四点”建设城市人文景观，即以老城步行街、运粮河城市景观为轴，将胜果寺、城隍庙、韩文公祠、牛王冢等文化旅游点串起，充分挖掘修武老城深厚的文化内涵。“十二五”末，真正把修武县城建成“城在林中、路在绿中、居在园中、人在景中、人与自然和谐统一”的生态宜居城市。

第二章 繁荣城市服务业态

第一节 餐饮娱乐业

2011年，建成东方太极酒店和东方丽景国际酒店，“十二五”期间，建成华芳酒店、亿祥东郡酒店，提高城区餐饮档次。引进连锁餐饮、中华名吃等餐饮业知名品牌，建设美食一条街，丰富特色饮食。引进健身、洗浴、足疗、KTV等娱乐项目，在文化艺术中心举办夜间精品娱乐节目，满足不同层次消费者的需求。

第二节 现代物流业

充分发挥修武交通、区位和资源优势，加快物流园区、仓储区、商贸中心、配送中心、专业市场建设。重点抓好河南通港物流、焦作聚源物流、县产业集聚区综合物流园区、大用家禽肉制品现代化冷链物流等物流项目建设，积极引进山东佳怡物流项目；抓好农资市场、建材市场、钢材市场、汽车修配市场等专业市场建设。扎实推进“万村千乡市场工程”，引导龙头、品牌企业进入农村商业网点，不断提升“农家店”覆盖率，构建农村现代流通网络。“十二五”末，全县基本形成以农村为基础，乡镇为载体，城区为核心的消费市场流通体系。

第三节 房地产业

结合中心城区、产业集聚区建设，重点抓好西门村综合改造、影剧院开发等商业地产项目，抓好集聚区标准化厂房等工业地产项目，抓好华公馆二期、建业小区、华芳小区等商业地产项目，大力发展房地产业。“十二五”末，新增住房面积80万平方米。

第四节 金融保险业

以“信用修武”建设为切入点，深入开展信用用户、信用村和信用乡镇创建工作，提高企业和个人的诚信意识。拓宽金融保险服务领域，创新金融产品和服务形式，开展联保贷款和信用贷款。组建各种形式的担保公司和小额贷款公司，鼓励中小企业以现金、证券形式融资。积极争取在豫股份制银行在我县设立分支机构和村镇银行，解决贷款难问题。

第五节 新兴服务业

围绕我县的主导产业，重点发展信息、工程咨询、资产评估、法律、会计、审计、质量认证等知识密集型中介服务业。加快培育具有较大潜力的经纪代理、投资顾问、形象设计、广告代理等专业中介服务业。完善社区服务设施，健全服务网络，拓展服务领域，增强服务功能，加快发展家政服务、物业管理、养老托幼等社区服务业。

第三章 构建新型城镇体系

以县城为主体，以方庄旅游小城镇和周庄新市镇为两翼，按照“一体两翼”的大格局，因地制宜，推进农村新型社区建设，吸引五里源乡、城关镇、郛封镇和高村乡东部群众向县城集聚，周庄乡群众向周庄新市镇集聚，方庄镇镇区周边村的群众向方庄旅游小城镇集聚。

周庄新市镇和方庄旅游小城镇要在农村新型社区建设上率先破题，取得经验，在全县推开。其它区域要按照“规划先行、就业为本、量力而行、群众自愿”的原则，积极探索，全力推进农村新型社区建设。“十二五”末，完成城关镇西门村、东关村、赵厂村和郛封镇陈村、田庄村、大纸坊村等农村新型社区建设。

加快小城镇基础设施和公共服务设施建设，实现与县(市)基础设施的对接联网并向农村辐射延伸。依托小城镇和有条件的农村社区，建设集中供水设施，因地制宜规划建设农村污水和垃圾收集处理设施，改善小城镇和村庄面貌。

第四章 加强支撑体系建设

第一节 加强城镇交通体系建设

配合完成郑焦城际铁路修武段、云台山支线建设和新月二线、郑云高速公路修武段等工程建设；完成人民路延伸（修武段）、冢沁线改建(二改一)、林邓线(二改一)、斗武路武陟至修武段大修等省道建设项目；加快中心城区与各乡（镇）交通路网建设，完成修焦线、位马线、五老线、九高线、常马路、小郜路、位石路等县乡道路整修改造，完善村道网络化工程；加强客运枢纽建设，完成修武汽车客运站、城际铁路修武西站建设，实现各种运输方式的有效衔接。

第二节 加强城镇能源体系建设

以创建电气化县为载体，加快城乡电力设施建设，构建能源保障体系。积极推进焦作电厂2×66万千瓦机组环保迁建项目建设。加强输配电设施建设，重点推进500千伏焦东输变电、110千伏田庄、方庄、高村、修武城东、五里源输变电工程和220千伏方庄输变电工程建设，完善县域电网网架结构，加快农网城网改造升级工程建设，进一步增强输配电能力。加快天然气管网建设，完善燃气供应、储配系统，提高入户率。“十二五”末，城区燃气普及率达60%以上，方庄中心镇燃气从中铝接入，周庄中心镇燃气从市区接入，中心镇燃气普及率达40%以上。

第三节 加强城镇管理体系建设

整合管理资源，提高城镇管理水平。提高市容市貌、道路交通、文化娱乐、公共卫生等方面的管理水平，建立健全城镇管理长效机制，推进城镇管理重心下移。提高城镇智能化管理水平，加快推进城镇网格化管理，整合城镇各级各类公共服务和应急指挥资源，尽快建成一流的数字化管理和应急指挥平台，提高各类市政设施、道路交通、公交车辆、社区安全的智能化管理水平，实现城镇管理规范化的精细化管理、应急化。

第四节 加强保障机制体系建设

创新投融资机制，构建基础设施投融资平台，解决城市建设资金不足难题；深化户籍制度改革，放宽县城城区和小城镇落户条件，引导农民进城落户；完善职业技能培训体系，促进各类劳动者平等就业；加快社会保障、教育、文化、卫生、优抚等配套制度改革，增强城镇吸纳人口能力。

第六篇 加强生态环境保护 提升持续发展水平

贯彻落实科学发展观，加强城乡生态环境建设。坚持以人为本，实施环境综合整治，开展生态环境保护，创建“生态修武”品牌，努力实现经济发展与环境保护“双赢”。

第一章 加强生态建设和环境保护

强化工业污染整治。逐步建立健全工业污染源源头预防、过程控制、末端治理、回收利用的全防全治体系，推动污染源减排从末端向中端和前端延伸。巩固老污染企业综合整治成果，促使有治理价值的污染企业实现全面达标排放；严把项目审批关，推广使用清洁能源，实施清洁生产，发展循环经济。建立企业环境行为评价制度，对重污染落后产能企业实行差别电价，差别水价等限制政策。加强环境执法监督，依法打击各类环境违法行为。建设环境监测信息发布平台，加强环境保护宣传教育，动员全社会积极参与环境保护。

加强农村环境集中整治。认真落实“村组保洁、乡镇运输、集中处理”机制，解决好农村生活垃圾乱堆乱放问题，推进农村生活垃圾无害化处理。积极实施规模化养殖场畜禽粪便无害化处理，鼓励建设养殖小区，推广沼气、生产有机肥和无害化粪便还田等畜禽养殖场废弃物综合处理方式，实现养殖废弃物减量化、资源化和无害化。因地制宜，选择试点乡（镇）村，建设污水处理设施，提高农村生活污水处理率。引导农民科学使用化肥、农药，防治农业面源污染。

开展生态县创建。围绕生态县创建目标，加大对环境治理和生态建设投入，大力实施生态农业、生态工业、生态林业、生态旅游、生态人居等生态工程建设，继承传统，立足创新，探索走出具有修武特色的社会和谐、生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，努力实现经济社会和生态环境协调发展。

“十二五”末，全县森林覆盖率达到32.4%，城区绿化覆盖率达到43.1%，村庄绿化覆盖率达到25%以上，城区污水集中处理率达到80%，垃圾无害化处理率达到100%，农村垃圾收集率、清运率和处理率达到90%以上，农用薄膜回收、综合利用率达到100%。

第二章 扎实推进节能减排

严格落实节能减排目标责任制，加快企业节能降耗技术改造，加强节能减排重点工程建设，全面推行清洁生产和节能技术，加快淘汰落后产能。严格执行新建项目节能和环保准入机制，对新上项目严把产业政策关，“环境影响评价”、“三同时”执行率达100%。摒弃低水平重复和盲目引进，鼓励发展符合生态县规划要求的高新科技项目。健全科学规范的节能减排统计监测和考核体系，合理分解各企业和各乡镇年度节能减排的工作目标和任务。推进住宅和公共建筑节能。大力发展节能省地型建筑，新建住宅和公共建筑必须符合节能的设计标准，推动既有建筑的节能改造。优先使用新型节能建筑材料，启动低能耗和绿色建筑示范工程。加强交通运输节能。积极推进节能型综合交通运输体系建设，大力发展城市公共交通。严格实施机动车燃油标准，推广使用清洁燃料汽车。推动公共机构节能，抓好公用设施、公共服务的空调、照明系统节能改造以及办公设备节能。

“十二五”末，全县单位生产总值能耗降低15%左右，主要污染物二氧化硫排放总量、化学需氧量完成上级减排目标；工业用水重复利用率达到80%；固体废物综合利用率达到90%以上。

第三章 强化资源节约和集约利用

第一节 节约和集约利用土地

按照节约集约用地的要求，严格保护耕地和基本农田，控制非农业建设占用耕地。加强对建设用地选址的引导和控制，杜绝盲目占用耕地。开展农村土地综合整治，以“有限指标保重点、一般项目靠挖潜”为基本思路，以农用地整治为重点，合理安排土地整治的规模布局，确保田、水、路、林、村综合整治取得明显成效，土地利用结构和布局得到优化。结合新农村建设，加快中心村庄建设，加快“空心村”治理，推进散乱、废弃、损毁、低效建设用地集中整治，节约集约利用水平明显提高。提高土地利用效率。保障产业集聚区和专业园区的发展需要，限制一般工业项目用地，提高投资强度和产出密度。到“十二五”末，全县耕地保有量达到23989.11公顷，实现耕地占补基本平衡。

第二节 加强矿产资源开发和保护

加强对矿山企业的准入管理，督促企业采取科学、先进、合理、安全的开采顺序、开采方法、选矿工艺及选矿设备进行生产，提高矿产资源综合开发利用水平，杜绝资源浪费。加强废弃资源的循环利用，提高资源利用率。

第三节 合理利用和节约水资源

严格水资源管理，构建水资源节约利用科学体系，促进水资源的高效利用和优化配置。改革管理体制，强化对水资源的综合规划和科学管理。统筹生产、生活和生态用水，协调城乡、工农用水关系。推广高效工业节水和循环利用技术，减少结构性耗水。加强城镇污水集中处理和再生水利用体系建设，推广居民生活节水器具，节约城市生活用水。加快发展节水型农业，提高农业灌溉水有效利用系数。“十二五”末，节水灌溉面积占农田总灌溉面积的82%。

第七篇 健全公共服务体系 提升民生保障水平

继续加大财政投入力度，加快社会事业发展速度，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务体系，促进社会公平正义，不断丰富城乡居民的物质生活和精神文化生活，使全县人民共享改革发展成果，全力推进和谐修武建设。

第一章 优先发展教育事业

坚定不移地实施教育优先发展战略，以体制机制改革为重点，大力发展学前教育，促进义务教育均衡发展，狠抓普通高中教学质量，提升职业学校办学水平，积极扶持民办教育发展，促进各级各类教育协调发展，不断提升区域教育发展水平。

“十二五”期间，进一步优化城乡和城区教育布局。每个乡镇创建一所标准化幼儿园，城区新建2所标准化幼儿园，逐步建立以公办幼儿园为骨干的县、乡（镇）、村（社区）幼儿教育体系。抓好中小学布局调整，在城区新建扩建初中5所、小学5所，在农村改扩建初中8所、小学13所。继续实施“校安工程”，加固重建校舍面积9.34万平方米。完成新一中新建项目，特殊教育学校迁建项目。大力发展职业教育，完成县职教中心搬迁，培植强势专业，提升职教水平，到“十二五”末，在校生规模达到3000人以上。积极鼓励 and 大力扶持社会力量办学，新建1—2所质量一流的民办学校。强力实施“名师、名校、名校长”（三名）工程，培育名师10名、名校3所、名校长3名，全面提升教育教学质量。

“十二五”末，基本普及学前教育，学前三年毛入园率达到70%以上，学前一年毛入园率达到95%以上。巩固提高义务教育水平，小学适龄人口入学率达到100%，初中适龄人口入学率达99%以上，基本实现义务教育均衡发展。基本普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到92%以上。继续开展学习型机关、学习型企业、学习型社区创建活动，构建学习型社会，形成体系完备的终身教育。

第二章 加快发展卫生事业

以新医改为主线，认真落实国家医疗卫生体制改革各项措施。加强公共卫生服务体系建设，健全疾病预防控制、卫生监督和城乡医疗急救体系，进一步提高突发公共卫生事件应急救治能力。完善县、乡两级疾病预防控制机构和基层预防保健组织建设，落实综合防治措施，严格控制艾滋病、结核病、乙肝、甲型流感、手足口病等重大传染性疾病传播，做好慢性非传染性疾病、地方病、职业病防治工作。发扬中医药特色，扶持中医药事业发展。健全基层医疗卫生服务体系，逐步推进基本公共卫生服务均等化，为城乡居民提供疾病防控、计划

免疫、妇幼保健、健康教育等基本公共卫生服务。逐步推行公立医院投入机制、监督机制和运行机制改革。“十二五”期间，完成县人民医院新建项目，实施县公费医院迁建项目（更名为县第二人民医院），完成县妇幼保健院迁建、县中医院扩建、县卫生监督所新建项目，对乡镇卫生院和村卫生所进行上档升级改造。“十二五”末，全县居民平均期望寿命高于75岁，医疗服务能力明显增强，平均每千人拥有医院床位数4.2张、卫生技术人员人数4.3人。

第三章 加强人口计生工作

继续坚持计划生育基本国策，准确把握人口政策，促进人口长期均衡发展，“十二五”期间，全县人口年均自然增长率控制在6‰以下，出生缺陷发生率明显降低，出生人口性别比趋于平衡。不断完善计划生育利益导向政策体系，继续实施部分计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度。加强计划生育服务体系建设，完成县计生宣技站设备更新、配套等综合改造工程，方庄镇、郇封镇、周庄乡3个中心乡所建设工程和县计划生育培训中心建设工程。全面落实流动人口计划生育服务管理“一盘棋”工作，引导人口有序流动。深入开展计划生育优质服务活动，全面推进出生缺陷干预工作、实施优生促进工程，普及预防缺陷基本知识，降低出生缺陷发生率，提高人口出生素质。积极应对人口老龄化，完善计划生育家庭居家养老补贴制度。

第四章 大力发展体育事业

加快体育基本公共服务体系建设，完成县体育馆建设工程，启动乡镇全民健身广场建设，逐步向社会开放公共体育设施。因地制宜开发具有地方特色的体育健身项目，广泛开展全民健身活动，举办全县第八届运动会；搞好体教结合，创新业余训练机制，确保修武体育在全市领先位次。“十二五”末，全县体育人口占全县人口总数的45%以上。

第五章 繁荣发展文化事业

坚持社会主义先进文化发展方向，以不断满足人民群众日益增长的精神文化需求为根本出发点，全力发展壮大文化产业，逐步建立覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。充分发挥千年古县和云台山独特优势，培育和打造以云台山旅游文化为重点，以竹林七贤、当阳峪陶瓷、韩愈文化为支撑的修武文化品牌，全面完成国家级文化先进县创建目标。大力实施公共文化服务体系建设、文化精品建设、文化产业振兴、文化人才培养、提升公民文化素质等五大文化工程，建设好老城历史文化项目、博物馆、城市展览馆、科技馆、民俗馆、韩文公祠等一批标志性文化工程，全面提升文化发展水平。弘扬修武传统文化艺术，挖掘保护民间传统文化，倡导大众化、多样化、健康有益的文艺娱乐，积极推进文化进社区、进企业、进校园活动，满足不同层次的文化消费需求。加强对文物的保护及合理利用，进一步挖掘、整理、保护和开发非物质文化遗产资源。实施广播电视数字化建设，建成500平方米多功能演播厅、数字录播室、广播电视播出监控系统。“十二五”末，全县要拥有比较完备的文化设施、较有影响的文化精品、较高水平的文化人才队伍、充满活力的文化体制、繁荣有序的文化市场、丰富多彩的群众文化生活、独具特色的县域文化环境，综合文化实力明显增强。

第六章 健全社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的发展方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。加大公共财政投入，进一步健全完善由城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗为主体的基本医疗保障体系，加大推进农民工、灵活就业人员等群体参保力度，“十二五”末，三项医疗保险参保率达到98%以上。完善基本养老保险制度，建立城镇居民、被征地农民养老保险制度，推动机关事业单位养老保险制

度改革，实现社会保障制度的全覆盖。不断提高基本养老保险参保率，“十二五”末，三项养老保障参保率达到85%以上。完善城乡困难群众救助工作体制，不断提升城乡低保、五保户、孤儿等弱势群体保障能力及服务水平。加快老龄事业发展，逐步建立80周岁以上老年人高龄补贴和养老服务补贴制度，建立以家庭养老为基础、以社区服务为依托、以机构养老为补充的养老服务体系。推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，缩小残疾人生活状态与社会平均水平差距，实现残疾人事业与经济社会协调发展。“十二五”末，建立起比较完善的城乡社会救助体系，社会事务管理和公共服务能力显著增强，基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系。

第七章 完善住房保障体系

以住有所居为目标，优化商品房供给结构，保持适度投资增速，积极引导房地产业持续健康发展。多渠道筹措保障性住房建设资金，逐步拓宽保障范围，有效解决城市低收入家庭的住房困难问题，不断完善住房保障体系。“十二五”期间，要继续抓好廉租房和经济适用房建设，完成廉租房建设22500m²、经济适用房建设60000m²，完成公共租赁住房17280m²。“十二五”末，初步实现以商品房、廉租房、经济适用住房、公共租赁住房等相互补充、相互完善的住房供应体系，城镇居民人均住房面积达到45m²。

第八章 千方百计扩大就业

加强就业再就业工作，建立健全与经济社会发展相适应的劳动保障制度及运行机制，逐步实现就业比较充分、收入分配比较合理、劳动关系基本和谐稳定、社会保障体系比较完善、管理服务规范高效的就业工作目标。加快县、乡、村三级就业服务体系建设，建设基层社区社会化服务平台，强化社区服务功能，逐步形成统一规范的人力资源市场和公平竞争的就业制度。将全民创业和扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，继续实施积极的就业政策，在重点解决下岗失业人员等困难群体再就业问题的同时，努力做好城镇新增劳动力就业和农村富余劳动力转移就业工作，探索促进就业的长效机制，积极推进城乡统筹就业，广开就业门路，增加就业岗位，改善就业结构，提高就业质量。加强失业调控，保持就业形势稳定。整合社会资源，筹建技工学校或职业技能培训基地，形成面向市场，有计划、多层次的职业培训、技能鉴定、职业介绍、人才储备运作机制。努力构建和谐劳动关系。推进劳动争议仲裁办事机构实体化建设和劳动争议调解组织建设。加快劳动保障监察网络化、网格化管理进程，建立完善覆盖城乡的劳动保障监察执法网络。“十二五”期间，每年城镇新增就业人员6000人左右，转移农村劳动力13000人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

第九章 促进社会稳定和谐

第一节 优化社会管理与公共服务

进一步转变政府职能，切实提高基本公共服务水平。全面加强社区建设，完善村民（居民）自治，健全新型社区管理和服务体制，扩大社会管理的公共参与，推进社会管理重心向基层组织转移。坚持培育发展与管理监督并重，大力促进民办非企业单位、社会团体、行业组织、社会中介组织、志愿团体等各种社会组织健康有序发展，引导其不断提高参与公益性社会服务和社会管理的水平。加强和改进信访工作，引导群众合理表达利益诉求。推进人民调解、行政调解和司法调解的有机结合。加强矛盾纠纷排查调处，把可能爆发的重大苗头性问题解决在萌芽状态。深入开展国防教育，加强国民经济动员、人民防空和民兵预备役部队建设，增强国防动员能力。加强双拥工作，巩固和发展新时期军政军民关系。

第二节 保障公共安全

加强对宏观经济运行态势的监测、分析，及时协调解决经济运行中的重大问题。深入推进“平安修武”建设，构建覆盖城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，杜绝重特大以上责任事故发生。加强对食品药品生产流通全程监管，保证人民群众健康安全。建立和完善水旱、气象、地震、地质、生物等重大自然灾害预警、预报和紧急救援体系，提高自然灾害应急保障能力。加强人防应急体系建设，完善人防配套设施。

-

第三节 完善民主与法治建设

坚持和完善人民代表大会与政治协商制度，切实推进农村基层民主政治建设，扩大公民有序的政治参与。统筹协调各方利益关系，拓宽社情民意表达渠道，推动形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。健全社会主义法制，坚持依法治县，推进法制化建设。坚持依法行政，做到严格执法、公正执法和文明执法。深入开展基层法制宣传教育，提高全民法治意识，积极开展法律服务和法律援助。依法保护妇女、儿童和残疾人等弱势群体的合法权益。

-

第四节 加强精神文明建设

加强社会主义思想道德建设，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。深入开展文明创建和群众性文化活动，全面推进社会公德、职业道德和家庭美德建设。加强未成年人思想道德建设和学生思想政治教育，促进青少年健康成长。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力。

第八篇 深化体制机制改革 提升对外开放水平

进一步解放思想，推进体制改革，优化发展环境，为国民经济和社会发展提供强大动力和体制保障，加快形成我县全方位、多层次、宽领域对外开放新格局，全面提升对外开放水平。“十二五”末，累计实际利用外来资金突破460亿元、利用外资3亿美元。

第一章 深化体制改革

第一节 深化行政管理体制改革

按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，完成现有事业单位分类改革。主要承担行政职能的，逐步转为行政机构或将行政职能划归行政机构；主要从事生产经营活动的，逐步转为企业；主要从事公益服务的，强化公益属性，整合资源，完善法人治理结构，加强政府监管。

第二节 完善经济体制改革

深化财政体制改革。坚持以人为本，构建公共财政支出框架，加大内部管理制度改革，积极推行预算编制、预算执行、资金拨付和监督检查四权分离制度，提高预算编制的科学化、精细化水平，强化预算的约束力，减少资金体外循环。继续深化国库集中收付、政府采购和收支两条线管理制度改革，推进财政资金使用绩效评估。扩大公共服务领域的人均财政支出规模，缩小公共财政支出城乡差距。

创新投融资机制。积极组建修武县投资集团有限公司和修武县地产投资有限公司，充分发挥修武县城市建设投资开发有限公司和修武县产业集聚区投资有限公司等原有投资公司作用，进一步提高政府投融资机构的经营性收入，确保国有资产保值增值。健全政府投融资机构的管理体制、运行机制和风险防控机制，探索建立借、用、还一体化的良性投资机制，提高政府融资信用。采取所有权与经营权有效分离的办法，吸引社会资本投资建设和经营卫生、教育、体育、文化、旅游等领域中可面向市场的经营性项目，努力形成多元投资格局。设立小企业贷款风险补偿基金，缓解中小企业融资困难。

加快农村金融机构改革。深化农村金融机构改革，探索建立村镇银行和小额贷款公司，着力构建“覆盖全面、功能完善、分工合理、服务高效”的农村金融服务体系。

建立健全现代企业制度。规范、完善企业的法人治理结构，使企业真正成为“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的市场竞争主体和法人实体。

有序推进价格改革。正确处理市场调节与公共利益的关系，完善供水、供气等公共产品价格形成机制。逐步减少行政性收费项目，对公益性的社会公共产品逐步建立收费退出机制和财政补偿机制。

第三节 推进社会领域改革

推动户籍制度改革。以具有合法固定住所、稳定收入来源为基本落户条件，在全县范围内建立城乡统一的户口登记制度，使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。同时积极深化各项配套制度同步改革。

深化教育管理体制改革。进一步巩固和完善“政府负责、分级管理、以县为主”的农村义务教育管理体制，推进义务教育资源配置均等化，率先在全省实现义务教育均衡发展。加大公共财政对职业教育和培训的投入，逐步实行中等职业教育免费制度。

加快医疗卫生体制改革。坚持实施国家基本药物制度，认真落实基本药物管理、使用和监测等制度，推动公立医院管理体制、运行体制、监管机制和补偿机制改革，落实公立医院的法人自主权。鼓励和引导社会资本举办和发展医疗机构，形成公立医院与非公立医院相互促进、共同发展的格局。

全面推进文化体制改革。完成经营性文化事业单位转企改制。公益性文化事业单位要进一步深化单位内部制度改革，充分利用市场机制激发活力，不断提高服务水平。建立多元化投资机制，在政府增加投入的基础上，鼓励社会力量兴办文化事业，吸引社会资本参与文化项目开发和建设。

第二章 扩大对外开放

第一节 加大招商引资力度

明确招商重点。以城市新区、旅游服务区和“一区四园”为载体，围绕纺织业、铝工业、装备制造业、食品和农副产品加工业四大主导产业和旅游服务、房地产开发等精心策划包装项目，不断提高招商引资质量。强化“四个更加”，即更加注重环保，坚持可持续发展；更加注重节约资源，坚持合理开发利用；更加注重产业配套，做到集约高效；更加注重产业转型升级，推进经济结构调整，争取在旅游三产、壮大主导产业等方面取得新突破。

创新招商方式。在招商主体上，正确处理在招商引资中政府、部门、企业三者之间的关系。政府着重在制定投资发展规划、搭建发展平台、优化投资环境、培育市场主体、建立长效机制等方面发挥主要作用。部门按各自的职能，通过提供高效、优质的服务，创造“亲商、富商、安商”的投资环境，扶持企业尽快发展，让现有外来企业通过其现身说法，帮助介绍、引荐项目、客商，实行“以外引外”、“以商招商”，促进我县招商引资工作向更大规模更高层次发展。企业要在招商引资中发挥主体作用，在如何做大做强上抢抓机遇，寻找合作伙伴，在

双赢的基础上求得更快发展。要采用政企联动的招商方法，多角度、多层次、全方位推介宣传我县的资源优势、投资环境、投资商机、投资前景。采用产业链招商、主题招商、园区招商、以商招商、节会招商等招商模式，灵活机动地开展招商引资活动。

突出招大引强。积极调整招商引资思路，更加注重选择项目，变招商为选商，既讲数量，更讲质量。瞄准世界500强、国内500强或同行业前5名等大企业、大集团，瞄准战略型投资者，主动上门招商，着力引进、实施一批科技含量高、投资强度大、产出效益好、带动能力强的重点项目；特别是通过产业链招商，引进基地型、龙头型项目和研发机构，增强产业的延伸性和拓展力。“十二五”期间，力争引进3—5家企业入驻修武。重点抓好台湾电子工业园、低碳产业工业园项目的洽谈和引进。

优化招商环境。进一步完善招商引资优惠政策，规范审批程序，简化办事手续，完善“一站式”服务，提高行政效率。继续实行重点保护和“绿色证书”制度，严厉查处“三乱”行为。强化企业周边环境治理，严厉打击干扰企业正常经营、强买强卖、欺行霸市等违法行为，创造宽松外部环境，以优良的投资环境“招商、安商、亲商”。

第二节 促进对外经贸合作

继续大力实施“走出去”战略，动员、鼓励我县有条件的各类所有制企业到国外投资，开展境外加工贸易业务，建立境外营销网络，将富余产能、设备转移海外，拓展新的发展空间，带动相关产品出口。修订完善扶持促进外贸出口发展优惠政策，每年在财政预算中安排一定外经贸专项扶持资金，在参展、培训方面给予企业补贴，重点向机电产品、高新技术产品、农产品等出口产品倾斜，鼓励企业不断壮大规模。积极引进出口型外来投资企业，培育新的出口增长点。“十二五”末，出口总额要达到3300万美元。

第九篇 完善各项保障措施 提升引领发展水平

本《纲要》经县人民代表大会审议通过后，是具有法律效力的全县国民经济和社会发展规划行动纲领。必须从政策措施、工作机制等方面提供有效保障，提高执行、实施规划的能力和水平，确保完成《纲要》确定的各项任务。

第一章 政策措施

强化政策支撑。修订完善招商引资激励政策，动员引导全社会力量积极参与招商，强力推进招商引资工作，吸引国际国内产业、资本向我县转移、积聚。实施财政支持政策，对“十二五”规划的公益性项目、基础设施、社会保障事业以及关系经济社会发展全局的重点项目优先投入。实施土地优先保障政策，对列入“十二五”规划的重大项目、重点工程优先考虑和安排用地指标。认真落实国家产业政策，促进经济结构加快优化升级。

强化人才支撑。树立“人才第一”观念，加强人才公共服务体系建设，全面实施人才资源开发与能力提升工程。加强党政人才培养，突出执政能力建设。加强企业高层管理人才培养，建设高素质企业家队伍。实施学术技术带头人培养工程，培养造就一批在各自学科和专业项目方面的技术骨干。加强专业技术人才培养，着力培养一批高新技术产业技能型、知识型和复合型人才。加大人才引进力度，在工作场所、生活条件、住宅公寓、子女就学、创业启动资金、风险投资和商业担保方面给予专项支持，广泛吸纳国内外优秀人才和创新团队到修武创业。鼓励国内外各类人才特别是高层次人才采取合作研究、共同开发等多种形式来我县从事咨询、科研和技术合作。健全人才评价、选拔任用和激励保障机制，提高人才干事创业的积极性。

强化项目支撑。贯彻“三具两基一抓手”的工作要求，把实施项目带动贯穿于经济社会发展的全过程，紧紧围绕全县战略重点，在重大产业、基础设施、社会事业等方面，谋划一批事关我县经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，以项目带动落实战略布局，促进投资增长，增强经济综合实力和发

展后劲。不断丰富完善项目储备，推进更多的项目进入国家、省、市规划布局，形成规划期内能够不断投产一批、续建一批、新建一批的滚动发展格局。“十二五”期间，我县将重点实施一批关系全局和长远发展的重大项目，五年累计全社会固定资产投资突破610亿元。

强化环境支撑。进一步简化审批程序，规范行政许可，增强服务意识，营造良好服务环境。坚决打击各种违法犯罪活动，保障公民的生命财产安全，营造公正的法制环境。规范市场秩序，打击制假售假、商业欺诈和侵犯知识产权等行为，维护投资者的合法权益，建立良好的市场环境。加强社会诚信教育和宣传，开展诚信建设活动，营造诚实守信的社会环境。加强宣传教育，提高全民素质，大力弘扬传统美德和社会主义新风尚，增强全社会的诚信意识，营造文明向上的人文环境。

第二章 工作机制

加快职能转变。积极推进政府从全能政府、管制型政府向有限政府、服务型政府、法治政府转变，强化政府的社会管理和公共服务职能。不断提高政府公共服务能力和水平，形成行业规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。完善部门配合机制，提高行政合力。

完善规划体系。进一步完善规划体系，编制好专项规划，搞好各类规划间的衔接，在空间布局上相互协调，在时序安排上相互衔接，形成对“十二五”规划纲要的有力支撑。

加强考核考评。围绕“十二五”规划目标任务，制定国民经济和社会发展年度计划，提出年度工作目标任务，并将责任分解到各乡镇和县政府各部门。各乡镇和县政府各部门也要根据年度计划，进一步细化工作方案和推进措施，有计划、有步骤地落实各项工作任务。年底，县政府统一组织进行检查、考核。

搞好监测评估。县政府对各乡镇和县政府各部门实施“十二五”规划情况定期进行督促检查，组织开展规划实施中期评估，自觉接受县人的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。规划实施期间，如遇重大情况致使经济运行严重偏离规划目标时，由县政府提出调整方案，报请人大常委会审议批准。

加强社会监督。本《纲要》经批准后，要通过媒体、政府网站向社会公布，广泛宣传“十二五”规划，在全社会形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的浓厚氛围。保证人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，确保社会公众参与和监督规划纲要的实施。

附表：修武县“十二五”时期经济社会发展主要目标（1）											
指标名称			单位	2010年实际		十一五 年均增长(%)		2015年目标		十二五 年均增长(%)	指标 属性
一、经济发展											
1	地区生产总值（2010年价）其中县本级		亿元	87.1	60.8	6.1	12.5	168	122.3	14 15	预期性
2	第一产业		亿元	10.1		2.6		11.7		3	预期性
3	第二产业	其中规模以上	亿元	58.3	22.3	5.7	24.5	117.3	51	15 18	预期性
4	第三产业		亿元	18.7		9.9		39		15.8	预期性
5	人均生产总值（2010年价）		元	31846		6.3		59574		13.3	预期性
6	全社会固定资产投资五年累计		亿元	77.1	241.3	36.1		162	614.9	16	预期性
7	财政一般预算收入		亿元	4.7		18.6		9.5		15	预期性
8	出口总额 五年累计		亿美元	0.09	0.54			0.33	1.1	30	预期性
9	实际使用外来资金 五年累计		亿元	45	135			137.3	461.7	25	预期性
	实际利用外资 五年累计		亿美元	0.22	0.86			1	3	35	
10	社会消费品零售总额		亿元	21.4		19.7		49		18	预期性
二、转型升级和自主创新											
11	城镇化率		%	41				60			预期性
12	居民消费率		%	29.2				34			预期性
13	三次产业结构比		%	11.6:66.9:21.5				7:69.8:23.2			预期性
14	二三产业增加值比重		%	88.4				93			预期性
15	主导产业增加值占 工业增加值比重		%	50				70			预期性
16	高新技术产业增加值占 规模以上工业增加值比重		%	3.3				20			预期性
17	研究与开发经费支出占 地区生产总值比重		%	1				2			预期性
18	万人发明专利授权数		件/万人	0.2				1			预期性

三、社会发展和改善民生							
19	农民人均纯收入	元	7058	14.3	13590	14	预期性
20	城镇居民人均可支配收入	元	14859	16.9	28610	14	预期性
21	城镇居民人均住房面积	平方米	43		45		预期性
22	五年城镇新增就业人数	万人	2.9		3		预期性
23	五年转移农业劳动力人数	万人	5		6.5		预期性
24	城镇登记失业率	%	3.3		4.5以内		预期性
25	人口自然增长率	‰	5.69		6以下		约束性
26	学前三年毛入园率	%	65		70		预期性
27	高中阶段教育毛入学率	%	84.7		92		预期性
28	城乡三项养老保险参保率	%	50		85		约束性
29	城乡三项医疗保险参保率	%	91		98		约束性
四、生态建设和环境保护							
30	万元生产总值能耗（2005年价）	吨 准煤	3.36	累计-23	2.85	累计-15	约束性
31	万元生产总值二氧化碳排放量（2005年价）	吨				累计-18	约束性
32	主要 污染物 减少	化学需氧量	%			累计-8	约束性
		二氧化硫	%			累计-5.5	
		氮氧化合物	%			累计-7.5	
		氨 氮	%			累计-8	
33	城市污水集中处理率	%	77		90		约束性
34	城市垃圾无害化处理率	%	95		98		约束性
35	城市绿化覆盖率	%	40.6		43.1		约束性
36	森林覆盖率	%	26.4		32.4		约束性

注：1. 规划指标的属性

预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。

约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是县政府在公共服务和涉及公众利益领域对各县（镇）和县政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

2. 城乡三项医疗保险：城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。

3. 城乡三项养老保险：城镇职工基本养老保险、城镇居民基本养老保险、新型农村基本养老保险。

4. 约束性指标待与省市衔接后，以省市确定的目标为准。

修武县“十二五”时期经济社会发展主要目标（2）

指标名称		单位	2010年实际	十一五 年均增长(%)	2015年目标	十二五 年均增长(%)	指标属性
一、经济发展							
1	地区生产总值（2010年价）其中县本级	亿元	87.1 60.8	6.1 12.5	183 133.3	16 17	预期性
2	第一产业	亿元	10.1	2.6	11.7	3	预期性
3	第二产业 其中规模 以上工业增加值	亿元	58.3 22.3	5.7 24.5	127.8 53.2	17 19	预期性
4	第三产业	亿元	18.7	9.9	43.5	18.4	预期性
5	人均生产总值（2010年价）	元	31846	6.3	64894	15.3	预期性
6	全社会固定资产投资 五年累计	亿元	77.1 241.3	36.1	176.4 651	18	预期性
7	财政一般预算收入	亿元	4.7	18.6	10.3	17	预期性
8	出口总额 五年累计	亿美元	0.09 0.54		0.33 1.1	30	预期性
9	实际使用外来资金 五年累计	亿元	45 135		137.3 461.7	25	预期性
	实际利用外资 五年累 计	亿美元	0.22 0.86		1 3	35	
10	社会消费品零售总额	亿元	21.4	19.7	53.3	20	预期性
二、转型升级和自主创新							
11	城镇化率	%	41		60		预期性
12	居民消费率	%	29.2		34		预期性
13	三次产业结构比	%	11.6:66.9:21.5		6.4:69.9:23.7		预期性
14	二三产业增加值比重	%	88.4		93.6		预期性
15	主导产业增加值占 工业增加值比重	%	50		70		预期性
16	高新技术产业增加值占 规模以上工业增加值比重	%	3.3		20		预期性
17	研究与开发经费支出占 地区生产总值比重	%	1		2		预期性
18	万人发明专利授权数	件/万人	0.2		1		预期性
三、社会发展和改善民生							
19	农民人均纯收入	元	7058	14.3	14824	16	预期性
20	城镇居民人均可支配收入	元	14859	16.9	31209	16	预期性
21	城镇居民人均住房面积	平方米	43		45		预期性
22	五年城镇新增就业人数	万人	2.9		3		预期性
23	五年转移农业劳动力人数	万人	5		6.5		预期性
24	城镇登记失业率	%	3.3		4.5以内		预期性
25	人口自然增长率	‰	5.69		6以下		约束性
26	学前三年毛入园率	%	65		70		预期性
27	高中阶段教育毛入学率	%	84.7		92		预期性
28	城乡三项养老保险参保率	%	50		85		约束性
29	城乡三项医疗保险参保率	%	91		98		约束性
四、生态建设和环境保护							
30	万元生产总值能耗（2005年价）	吨 准煤	3.36	累计-23	2.85	累计-15	约束性
31	万元生产总值二氧化碳排放量（2005年价）	吨				累计-18	约束性

32	主 要 污 染 物 减 少	化学需氧量	%				累计-8	约束性
		二氧化硫	%				累计-5.5	
		氮氧化物	%				累计-7.5	
		氨 氮	%				累计-8	
33	城市污水集中处理率		%	77		90		约束性
34	城市垃圾无害化处理率		%	95		98		约束性
35	城市绿化覆盖率		%	40.6		43.1		约束性
36	森林覆盖率		%	26.4		32.4		约束性

注：1. 规划指标的属性

预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。

约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是县政府在公共服务和涉及公众利益领域对各乡镇和县政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

2. 城乡三项医疗保险：城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。

3. 城乡三项养老保险：城镇职工基本养老保险、城镇居民基本养老保险、新型农村基本养老保险。

4. 约束性指标待与省市衔接后，以省市确定的目标为准。