

沁阳市常平乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)

【公示稿】

沁阳市常平乡人民政府

2025 年 9 月

前 言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦 2035 年基本实现社会主义现代化奋斗目标，积极融入焦作市和沁阳市重大战略布局要求，谱写常平乡高质量发展新篇章，结合常平乡实际，编制《沁阳市常平乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称本规划）。

本规划立足常平乡资源环境承载能力、国土空间适宜性和经济社会发展需求，落实上位战略要求，对全乡国土空间开发保护现状及问题、规划定位与目标重要控制线、国土空间布局优化、自然资源保护利用、国土综合整治与生态修复、国土空间支撑保障等作出总体部署和统筹安排，为实现高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理提供空间保障。

本规划是对上位规划的细化落实，是全乡国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

第一章 总则	1
第二章 发展定位和目标	4
第一节 发展定位	4
第二节 发展目标	4
第三章 国土空间总体格局	6
第一节 底线约束	6
第二节 国土空间总体格局	8
第三节 规划分区与管控	9
第四节 国土空间功能结构调整	11
第四章 自然资源保护利用	12
第一节 耕地资源保护与管控	12
第二节 林地资源保护与管控	13
第三节 水资源保护与利用	14
第四节 建设用地集约节约	15
第五章 产业规划	17
第六章 村庄分类布局规划	19
第七章 支撑保障体系	21
第一节 综合交通	21
第二节 市政公用设施	22
第三节 公共服务设施	23
第四节 安全韧性与综合防灾	24
第八章 历史文化和景观风貌规划	29

第一节 历史文化保护规划	29
第二节 景观风貌规划	31
第九章 乡政府驻地规划	34
第一节 乡政府驻地用地布局规划	34
第二节 道路交通规划	35
第三节 公用设施规划	35
第四节 公共服务设施配置	37
第五节 绿地和开敞空间与风貌管控	37
第六节 综合防灾减灾	38
第十章 土地综合整治和生态修复	41
第一节 土地综合整治	41
第二节 国土空间生态修复	42
第十一章 “通则式”村庄规划管理规定	44
第一节 规划控制线	44
第二节 建设管控要求	45
第十二章 规划实施和保障	50
第一节 规划实施管控体系	50
第二节 近期建设规划	51
第三节 规划传导体系	52
附图	53

第一章 总则

第 1 条 规划目的

为加快推进国土空间规划体系建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），按照省委省政府关于国土空间规划编制要坚持省市县乡四级同步编制，形成纵向到底、横向到边、无缝衔接“一张图”的工作要求，对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出综合部署和具体安排，推动城乡集聚发展和土地资源节约利用，促进社会经济全面协调和可持续发展，特编制《沁阳市常平乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

第 2 条 地位作用

规划是对沁阳市国土空间总体规划的细化落实，是对常平乡行政辖区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制城镇开发边界内详细规划和村庄规划的重要依据。

第 3 条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，统筹推进

“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实推进中国式现代化建设。深入贯彻习近平总书记视察河南“两高、四着力”重要讲话和指示批示精神，坚定落实中部地区高质量发展等国家战略，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，深入落实焦作市和沁阳市重大战略布局和要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，统筹发展与安全，对全域国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为全面建设社会主义现代化常平乡提供空间保障。

第4条 规划原则

1.底线约束、节约集约。

落实《沁阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

2.以人为本、注重品质。

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3.城乡融合、绿色发展。

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

4. 聚焦问题、分类施策。

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

5. 因地制宜、突出特色。

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

第 5 条 规划期限

本规划期限为 2021-2035 年，规划基期年为 2020 年，近期为 2021-2025 年。

第 6 条 规划范围与层次

规划范围为常平乡行政辖区内的全部国土空间，分为乡域规划和乡政府驻地规划两个层级。

乡域规划范围：常平乡全部行政辖区范围，总面积约 70.01 平方公里。

乡政府驻地规划范围：常平乡人民政府驻地村。

第二章 发展定位和目标

第一节 发展定位

第 7 条 城镇定位

中原生态休闲度假目的地；沁阳市近郊都市休闲旅游基地

第 8 条 城镇性质

以生态旅游休闲、度假康养、生态农业为主的旅游型乡镇。

第二节 发展目标

第 9 条 发展目标

2025 年：城乡一体化融合发展显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；农业产业格局得到优化，生态功能得到大幅提升，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立。

至 2035 年，形成生态空间和谐共生、生产空间集约高效、生活空间美丽宜居的新格局。全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，现代绿色产业体系基本建成，乡村振兴取得阶段性成就，农业农村现代化基本实现，镇村生活空间更加舒适宜居。

第 10 条 国土空间开发保护战略

保护优先，耕地与生态保护战略；乡村振兴，特色产业提升战略；全面提升，促进品质发展。

国土空间开发保护战略

第三章 国土空间总体格局

第一节 底线约束

第 11 条 耕地和永久基本农田保护红线

落实并细化沁阳市国土空间总体规划确定的常平乡耕地和永久基本农田保护任务，常平乡耕地保有量不低于 164.11 公顷（0.25 万亩）；常平乡落实永久基本农田保护目标不低于 122.84 公顷（0.18 万亩）。

第 12 条 生态保护红线

落实并细化沁阳市国土空间总体规划确定的常平乡生态保护红线，常平乡生态保护红线面积 3095.11 公顷。生态保护红线主要涉及河南太行山猕猴国家级自然保护区。

第 13 条 村庄建设边界

常平乡划定村庄建设边界面积 217.99 公顷。

在村庄建设边界内严禁进行城镇住宅建设、严禁建设工业园区、物流园区，村庄边界内仅允许宅基地、农村公益设施建设以及服务于农业生产的一二三产融合产业。

第 14 条 洪涝风险控制线

常平乡应加强对丹河等河湖管理范围的管控，共划定洪涝风险控制线 129.01 公顷。

第 15 条 历史文化保护线

将古羊肠坂道、九渡寨、常平阻击战旧址、太行陞窑头段、常河村朝阳寺、神仙洞遗址、天池岭长城、和湾化石地、杨延景墓、九渡柴磨房以及尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物纳入历史文化遗产保护名录。其中文物保护单位历史文化保护线应包含保护范围和建设控制地带，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的历史文化保护线为本体范围。待明确历史文化保护线后，及时纳入历史文化保护线，实施动态补划。

第 16 条 矿产资源开发保护线

矿产资源开采保护线内要加强绿色矿山建设，新建矿山、技术改造矿山按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产矿山加快升级改造，持续完善绿色矿山评价体系和名录库出、入机制，同时深化矿山固体废弃物、尾矿和废水利用，提高矿山废弃物的资源化水平。

第 17 条 重要廊道控制线

1. 高压走廊

境内 1000 千伏、800 千伏电压等级保护范围为导线边线延伸距离 20 米，10 千伏电压等级保护范围为导线边线延伸距离 5 米。电力电缆线路保护区为地下电缆线路地面标桩两侧各 0.75 米所形成的两平行线区域。且 1000 千伏、800 千伏高压线走廊宽度不小于 60 米。

2. 燃气管道

境内低压和中压输配管道及附属设施,应为外缘周边 0.5 米范围内为保护范围; 次高压输配管道及附属设施, 应为外缘周边 1.5 米范围内为保护范围; 高压及以上输配管道及附属设施, 应为外缘周边 5 米范围内为保护范围。

3.铁路

规划郑太高铁、太焦铁路线路安全保护区的范围, 从铁路线路路堤坡脚、路堑坡顶或者铁路桥梁(含铁路、道路两用桥)外侧起向外的距离分别为: 城市市区高速铁路为 10 米, 其他铁路为 10 米; 城市郊区居民居住区高速铁路为 12 米, 其他铁路为 10 米; 村镇居民居住区高速铁路为 15 米, 其他铁路为 12 米; 其他地区高速铁路为 20 米, 其他铁路为 15 米。

4.国省干线公路

在公路两侧修建永久性工程设施, 其建筑物边缘与公路边沟外缘的间距为: 省道不少于 15 米, 县道不少于 10 米, 乡道不少于 5 米。

第二节 国土空间总体格局

第 18 条 落实主体功能区战略

落实焦作市、沁阳市国土空间总体规划中常平乡“生态功能区”的主体功能区战略定位。

第 19 条 国土空间开发保护总体格局

规划构建“一心、两轴、三区”的国土空间总体格局,

指导三大空间布局。

一心：围绕常平乡政府驻地形成的综合服务中心。

两轴：依托省道 236 形成南北向的发展轴；依托乡道 013 和常平村-九渡村-杨庄河村乡道形成东西向发展轴。

三区：依托北部南太行山形成生态涵养区；依托乡政府驻地、省道 236 和省道 104 形成综合服务区；依托乡域西部形成休闲度假区。

第三节 规划分区与管控

第 20 条 生态保护区

对生态保护区实行严格保护，建立最严格的准入机制，禁止影响生态功能的开发建设活动，已有开发建设行为需要逐步引导退出。予以保留的在建或已有资源开发项目、基础设施工程、旅游设施等，应严格按照主管部门批复的建设规模进行生产活动，控制建设行为扩展。满足退出条件的，逐步引导退出，并有序开展生态修复。

第 21 条 生态控制区

生态控制区以生态防护为主，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

第 22 条 农田保护区

农田保护区内从严管控非农建设活动，鼓励开展高标准

农田建设和国土整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。为实施国家重大项目经批准占用农田保护区内永久基本农田的，原则上分区不作调整。

第 23 条 乡村发展区

乡村发展区主要指永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。主要包括一般农业区、村庄建设区和林业发展区。

村庄建设区按照依法批准的村庄规划进行管理。允许宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。

林业发展区内鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。在不破坏生态安全、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区的前提下，合理引导区内即可恢复和工程恢复地类逐步恢复为耕地。林业发展区内的经济林地鼓励推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动。

一般农业区内的耕地优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。鼓励依据国土空间规划、全域土地综合整治规划等相关规划开展土地整治，提升耕地质量，促进区内建设用地、其他农用地整治为耕地。

第四节 国土空间功能结构调整

第 24 条 严格落实耕地保护

规范耕地与园地、林地以及设施农业用地之间的流动，严控新增建设占用耕地规模。通过多种途径和措施补充和恢复耕地，在乡域范围整体推进农用地整理、建设用地整治，多途径补充耕地。因地制宜通过园地整治补充耕地，积极改造提升低效园地，保障种植设施建设用地、养殖设施建设用地等农用地空间，开展乡村道路提质改造工作。

第 25 条 提升生态空间功能

严格控制各类建设用地占用林地、水域等生态空间，积极推进林地提质工程，对部分荒山、裸土地、裸岩石砾地改造治理，推进绿化造林。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进大气、水、土壤污染防治，提升生态环境质量。

第 26 条 优化建设用地结构

推进村庄建设用地集约化发展，推进工矿废弃地复垦利用，合理保障区域基础设施用地和其他建设用地，推动建设用地指标在村庄内部、城乡之间合理流动。

第四章 自然资源保护利用

第一节 耕地资源保护与管控

第 27 条 压实耕地保护责任

落实最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。通过多种途径和措施补充和恢复耕地，基于耕地数量的刚性控制和弹性空间，确保耕地数量不低于上级确定的保护目标。

第 28 条 耕地用途管控

严格耕地用地管制，实施最严格的耕地保护制度，落实耕地保护目标和永久基本农田保护任务。逐步把永久基本农田全面建成高标准农田。坚持耕地利用优先序，永久基本农田要重点用于发展粮食生产，特别是保障小麦、玉米的种植面积；一般耕地应主要用于粮食和油料、蔬菜等农产品及饲草饲料生产；严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，禁止占用永久基本农田发展林果业以及从事挖塘养鱼、非法取土等破坏耕作层的行为，禁止闲置、荒芜永久基本农田。严格贯彻执行相关法律法规，落实对非法占用永久基本农田的处罚措施。

第 29 条 高标准农田建设

加大高标准农田建设力度，提高建设标准，完善农田水

利、高效节水设施，推进耕地地力保护和提升，先期将耕地相对集中的耕地建设成高标准农田，并对已建成的高标准农田提质改造。

加大中低产田改造力度，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造，在确保补充耕地数量的同时，提高耕地质量。全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用，提高补充耕地质量；开展农田连片整治、土壤培肥改良、高效节水灌溉、退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复等重大工程，提高耕地综合生产能力。

第二节 林地资源保护与管控

第 30 条 林地保护

巩固提升生态系统碳汇能力，加强重大林业有害生物防治，保护古树名木及其自然环境。重点保护饮用水工程水源涵养地、江河源头及两岸、省道两侧、水库周边和重点区位生态公益林，推进生态公益林集中连片、优化生态公益林布局；因地制宜地开展人工造林、封山育林和人工促进天然林更新；严格天然林的保护管理，禁止采伐天然阔叶林和天然针叶林，占用征收林地时优先使用重点区位的天然林补进生态公益林。

第 31 条 加强公益林的保护

对公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，在不影响整体森林生态系统功能发挥和

破坏森林植被的前提下，科学发展林下经济，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发利用。

第 32 条 加强林地用途管制

严格保护和合理利用林地，建设项目使用林地实行总量控制和定额管理，限制使用生态区位重要和生态脆弱地区的林地，限制使用天然林和单位面积蓄积量高的林地。占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定。

第三节 水资源保护与利用

第 33 条 加强水资源保护

保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。全面落实河（湖）长制，强化目标考核和责任追究制，将落实水资源保护利用措施纳入年度绩效考核范围，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。

第 34 条 饮用水水源地保护

加强饮用水水源保护，建设现代化水利设施，保障饮用水水源地安全。全面构建水源地监控体系，合理布设监测站点，加强水源地监测工作，及时掌握水源地水质变化情况，以便供水企业对水源污染和水质恶化能及时采取对策。提高水源地监测能力，实现信息通畅、资料数据准确及时，为保障饮用水水源地安全提供可靠的技术支撑。

第 35 条 水资源利用

全面落实最严格的水资源管理制度，按照“总量控制、行业统筹”的要求，分别对农业用水、工业用水、生活用水和生态及环境用水进行统筹和优化配置。

推进农业节水增效，加强农业用水定额管理、灌溉工程精细化管理；加快工业节水减排推广节水工艺和技术，推进工业节水改造；加强城镇节水降损，加快改造供水管网，减少供水漏损。

第 36 条 加强规划和建设项目水资源论证

全面落实最严格的水资源管理制度，加强水资源论证与建设项目水资源论证的有序衔接，落实事中事后监管，切实把水资源作为最大的刚性约束，促进水资源节约集约安全利用。

第四节 建设用地集约节约

第 37 条 控制建设用地总量及结构

需求引导和供给调节合理确定新增建设用地规模，强化规划对新增建设用地规模、结构和时序安排的调控。控制新增建设用地规模特别是建设占用耕地规模，控制建设用地的低效扩张，促进土地利用模式创新和土地利用效率提高，从而促进经济发展方式的根本转变。

第 38 条 促进农村低效建设用地盘活

持续优化农村建设用地结构，对农村建设用地采取适度

缩减的策略，统筹运用土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等政策手段，推进田、水、路、林、村综合整治，促进农村低效和空闲土地盘活利用，在保障农民用地权益，方便农村居民生活的同时，实现农村建设用地的集约化、有序化，适当增加基础设施用地和乡村振兴产业用地，促进农村建设用地内部结构优化。

第 39 条 引导基础设施节约用地

强化规划的引导和管控作用，加速技术革新，加强土地空间重复利用率，严格控制基础设施建设用地标准，创新基础设施节地模式，有效引导基础设施工程建设节约土地。

第 40 条 严格控制采矿用地增量

按照“总量控制”的原则，控制采矿用地总量，在保障必需的采矿用地的同时，鼓励通过生态修复等手段，开展采矿用地“占补平衡”。

第 41 条 严格控制其他建设用地规模

按照总量控制，优化布局的原则，开展采矿用地进行占补平衡。对低效、闲置采矿用地及时开展生态修复，对新增采矿用地严格控制规模。

第五章 产业规划

第 42 条 第一产业规划

全域空间构建“一带、两基地”农业空间格局。

一带：围绕省道 236 和省道 104 沿线耕地相对集中的区域，重点开展现代农业生产，为常平乡提供粮食、蔬菜等农产品供给，建设常平乡农业品牌。

两基地：连翘种植基地。蜜薯种植基地。

第 43 条 第二产业规划

依托窑头村和煤窑庄村矿区，逐步实现绿色开采，对废弃矿山开展生态修复，打造西部绿色矿山开采示范区。同时发展矿产分类、加工、循环利用，实现资源闭环，减少污染和废弃物排放。

第 44 条 第三产业规划

坚持创新文旅发展路线，紧紧围绕“城乡一体、山水呼应、文旅交融”的目标，重塑“一龙头三区域”全乡旅游新格局。因地制宜，优化产业结构，带动山区特色种养产业，走出一条适合自身特色、引领村民增收致富的高效文旅产业化发展道路。

以 480 电厂开发为主龙头，东区以丹河峡谷为支柱，中区打造“常平阻击战”遗址等打卡点，西区以太行古陞万里茶道文化申遗为中心。

第 45 条 产业用地规划

促进乡村地区产业协同发展，引导农产品加工及关联产业集聚，重点保障农产品加工、产地直销、休闲商贸、旅游民宿、其他乡村文旅设施等农村新产业新业态用地需求。产业项目应充分利用现状空闲宅基地、废弃厂房、低效用地和村庄建设边界内的非建设用地，充分保障产业发展空间。

第六章 村庄分类布局规划

第 46 条 村庄分类发展指引

城郊融合类村庄：该类村庄共计 1 个，分别为常平村。该类村庄纳入城镇建设统筹安排，对村庄产业发展及人居环境进行改造提升，加快承接城镇人口疏解和功能外溢，推进城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

整治改善类村庄：该类村庄共计 7 个，分别为窑头村、煤窑庄村、张老湾村、前和湾村、老马岭村、簸箕掌村和杨庄河村。该类村庄统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。

特色保护类村庄：该类村庄共计 4 个，分别为九渡村、后和湾村、山路平村和杨河村。该类村庄坚持保护优先，统筹保护、利用与发展的关系，把改善农民的生产生活条件与保护自然人文特色资源统一起来。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑；尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

第 47 条 城乡生活圈

规划依据《社区生活圈规划技术指南》以乡村生活圈差

异化配置服务设施，构建“乡级-村庄”二级生活圈，差异化完善农村公共服务设施的分级分类配置，提供均衡合理的基本公共服务。

1.构建城乡生活圈

围绕服务全域，重点建设乡（镇）级医疗、教育、文化、体育、交通等方面的服务品质，形成功能复合、便捷可达、环境宜人的全域公共服务设施中心，同时推动乡政府驻地各类公共服务设施提质升档。围绕乡（镇）级公共服务设施，形成服务全域的 15 分钟生活圈，围绕社区级公共服务设施形成服务乡政府驻地的 5 分钟生活圈。

结合乡政府驻地常平村构建 15 分钟生活圈。

2.构建乡村生活圈

乡村地区以行政村为单元构建乡村生活圈，以生活圈为基本单元，补齐基础设施短板，配套完善卫生室、公交站点、老年活动室、健身设施、文化活动室、微型消防设施、事务服务大厅、智慧乡村平台、两委办公场所、公共厕所、物流配送站、便利店等基层公共设施，满足居民基本生活服务需求。

结合杨河村、后和湾村、九渡村、山路平村构建 10 分钟乡村生活圈，结合窑头村、煤窑庄村、张老湾村、前和湾村、老马岭村、簸箕掌村、杨庄河村构建 5 分钟乡村生活圈。

第七章 支撑保障体系

第一节 综合交通

第 48 条 对外交通

1. 高速公路

以沿太行高速山王庄高速口为依托，形成常平乡主要对外联系通道。

2. 国省干线公路

规划期提升省道 236 和省道 104 技术等级，形成向北连接晋城市，向南连接山王庄镇和沁阳城区的快速通道。

第 49 条 乡域道路交通

1. 主要道路

省道 236 串联常平村和张老湾村，省道 104 连接常平村、后和湾村、前和湾村、老马岭村、簸箕掌村，县道 040 连接窑头村、杨河村、煤窑庄村，乡道 013 连接常平村、杨河村煤窑庄村，乡道 034 连接山路平村、九渡村、杨庄河村。

2. 次要道路

规划结合村庄各个居民点联通道路，形成乡域次要道路，作为内部微循环系统。

第 50 条 交通枢纽

以常平乡政府驻地为中心，建设公路客运站点、停车场

形成常平乡交通集散中心。各村庄因地制宜设置公交线路，并设公交停靠点。

第二节 市政公用设施

第 51 条 供水设施

建设与城乡发展相适应的安全、高效、水质稳定达标的供水系统，实现城乡一体化供水。

保留各个村庄供水设施，结合村庄居民点分布，合理设置分散性供水设施，水源以地下水为主。

第 52 条 排水设施

按照雨污分流的排水体制建设污水处理系统，坚持适当集中与分散处理相结合的原则。

规划保留乡政府驻地东南部污水处理厂，收集乡政府驻地范围内的污水。

其他村庄结合居民点分布，就近、分散布局小型污水生化处理设施，采用氧化塘、生物池等成本较低的生物处理措施。

第 53 条 供电设施

由 35KV 常平变引出 10KV 供应全乡。规划乡域 10KV 供电线路沿乡域主要道路架设至各个村庄，并在各个村庄设置 10KV 变配电室。各村变压器布置按照“小容量、多布点、近用户”原则，保留、检修和维护现状变压器，以保证居民的正常用电。

电力线路敷设以安全实用、美化环境、节约用地为原则，并考虑经济承受能力。逐步实现电网运行自动化，满足网络安全、稳定、调度灵活的运行要求，改善常平乡电网供电质量，提高电网运行安全可靠。

第 54 条 通信设施

加快 6G、人工智能、移动通信网建设，持续提升农村宽带网络覆盖面，实现广播电视、光纤宽带 100% 入户，积极发展光环网、光交接、光接入，形成以管道主干光缆为主通道，光交接、光接入为主要组网方式的传输系统，提高通信设施共建共享水平，提升网络保障能力。

第 55 条 环卫设施

乡域内生活垃圾实施分类收集处理，各个村设置生活垃圾收集点，每天由环卫公司统一收集后转运至焦作市静脉产业园处理。

第三节 公共服务设施

按照“乡政府驻地-行政村”两级进行城乡公共服务设施配置，实现城乡均等全覆盖。设施配套不以行政区为界线，主要围绕人口分布因地制宜布局。

乡政府驻地：按照乡镇级设施配置标准进行配置，具有组织腹地生产、流通和生活的综合职能，应具有比较齐全的服务设施，形成相对集中、功能齐全的综合服务中心。

行政村：以满足居民最基本需求为核心，按照村级标准

配置公共服务设施，在配置党群服务中心、便民服务室、文化活动室、卫生室等必要的公共服务设施基础上，提升村级公共服务水平。

第四节 安全韧性与综合防灾

第 56 条 综合防灾减灾目标

建设“小灾正常、中灾可控、大灾可救”的防灾减灾体系。当遭受相当于工程抗灾设防标准的突发灾害影响时，防灾救灾功能正常，生命线系统和重要设施基本正常，防灾工程设施有效发挥保护作用，一般建设工程可能发生破坏但基本不影响整体功能，城镇可保持正常运行。当遭受相当于设定防御标准的重大灾害影响时，功能基本不瘫痪，要害系统、生命线系统和重要工程设施不遭受严重破坏，防灾工程设施不垮塌，应急保障基础设施和应急服务设施可有效运转，救灾功能正常或可以快速恢复；不发生严重的次生灾害，潜在危险因素可以在灾后条件下得到有效控制；无重大人员伤亡，受灾人员有效疏散、避难并满足基本生活需求。当遭受高于设定防御标准的重大灾害影响时，应能保证对外疏散和对内救援可有效实施。

第 57 条 防洪规划

丹河、龙门河达到 20 年一遇标准；城镇达到 20 年一遇标准；村庄达到 10 年一遇标准。

第 58 条 排涝规划

至 2035 年，乡镇、村庄排涝标准达到 10 年一遇。

在排水能力较弱或径流量较大的地方设置内涝防治设施。内涝防治设施包括源头控制设施、雨水管渠设施和综合防治设施。

第 59 条 消防规划

1.落实消防安全责任制。将消防工作履职情况纳入政府综合目标管理、社会治安综合治理、平安建设、安全创建和文明创建内容，逐级签订目标责任书，严格实施半年督导、年终考评，并将考核结果纳入干部实绩考评内容和考核评价重要依据。定期召开消防工作联席会议，及时研究解决公共消防设施建设、消防经费投入、乡镇消防队伍建设、火灾隐患整改等方面存在的问题。推动社会单位落实消防安全主体责任。

2.深入推进消防安全网格化管理。设立消防管理机构，落实消防管理人员绩效考评、定期通报和奖惩措施。将消防安全融入平安乡村建设内容，集中整治农村消防安全突出问题，强化小微企业、生产加工作坊等小场所监管。深化巡消、保消一体化工作，加强巡防、保安队伍消防业务培训，推动落实消防巡查检查、消防宣传教育和初期火灾扑救职责。继续在小旅馆、出租屋、合用场所、沿街门店、社会福利机构等推广应用独立式火灾探测报警装置、安装简易喷淋装置。

3.加强公共消防设施建设。结合乡村房改、水改、电改、

灶改、路改等工作，有计划地改造乡村消防车通道、消防水源等基础设施，加快乡村电气线路、用火用电等安全改造升级，有效降低火灾风险。

4.加强多种形式消防队伍建设。推动乡镇及常住人口超千人的行政村全部建立志愿消防队。鼓励各行政村建立有场地设施、有装备物资、有工作制度的应急服务站（点）。对本辖区洒水车进行升级改造，使其具备灭火作战功能。

5.扎实开展火灾隐患排查治理。部署开展消防安全专项整治三年行动。深入开展“打通生命通道”消防安全专项治理，集中整治堵塞、占用消防车通道问题。持续深化电动自行车、电气火灾综合治理，发动物业服务企业和管理使用单位加强火灾防范。紧盯大型商业综合体、人员密集场所、高层地下建筑、物流仓储、出租屋、“多合一”“九小场所”和城乡结合部、城中村、居民住宅小区等，分行业、分领域组织实施排查治理。做好重大活动、重要节点期间消防安全工作，发动社会力量，加强常态巡查夜查和宣传提示。

6.强化社会单位消防监督管理。深化单位“四个能力”和“户籍化”管理，督促社会单位落实“六加一”措施（开展一次消防安全评估、签订一份消防安全承诺书、维护保养一次消防设施、组织检测一次电气和燃气线路设施、全面清洗一次油烟道、集中培训一次全体员工），完善消防设施和内部管理，自觉排查消除火灾隐患。

7.深入开展消防宣传教育培训。强化消防安全宣传教育

“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭），加强村（居）“两委”负责人，网格员等消防培训，每月开展走进“家庭社区、学校、人员密集场所”宣传活动，在三夏、三秋等重要节点、重大节日加强消防安全宣传。将农村消防安全“明白人”培训纳入脱贫攻坚教育培训内容。每个村庄设置1处消防标语（漫画）墙，居民小区设置1处消防橱窗。

8.确保火灾形势稳定。坚决杜绝重大及以上火灾责任事故，不发生较大亡人火灾责任事故，有效遏制一般亡人火灾责任事故，重要节假日、重大活动期间不发生有影响的火灾，火灾形势持续平稳。辖区发生亡人或较大影响火灾事故的，按照法律法规和有关规定，组织调查处理并依法追究相关人员责任。

第 60 条 人防规划

根据防空防灾需要，落实人民防空要求。

第 61 条 抗震规划

按照7度的抗震设防标准进行建设，重要建设工程应严格执行地震安全性评价规定。政府机关、学校、医院、应急指挥中心等维持城镇功能建筑物，以及水厂、通讯中心、车站等的生命线工程系统建筑物，应按高于本地区抗震设防烈度一度的要求加强其抗震措施。

加强灾害应急处置与恢复重建能力建设，加强工程防灾减灾能力建设，合理规划固定避难场所，灵活布置紧急避难

场所。乡政府驻地建设物资储备站，九渡村、后和湾村、山路平村、杨河村建设救灾物资储备点，完善救灾物资储备网络化体系建设。

第 62 条 地质灾害防治

开展地质灾害调查，明确地质灾害分布，完善地质灾害监测预警体系，加强对地面崩塌、滑坡等地质灾害隐患点的分批分期治理及避让，严禁在地质灾害高易发区布局新增建设用地，地质灾害高易发区内周边建设用地周边地质灾害点应进行治理，鼓励开展地质灾害隐患点避灾移民搬迁工程。同时编制地质灾害防御应急预案，开展地质灾害应急演练，提升应急处置能力，加强汛期地质灾害应急值守，提高信息报送的时效性和准确性。

第 63 条 森林防火

加强新技术应用，创新预警模式，强化响应措施，构建完善的森林火险预警响应体系。支持打通林区内部断头路，升级改造废弃路和简易路，与林区现有外部道路构建布局合理，结构完整的林区防火应急道路网络。

第 64 条 卫生防疫规划

建立“乡-村”二级防疫应急体系。通过合理组织空间单元的社会经济融合与阻断方式，建立一个有效预防和应对突发事件的国土空间防疫单元体系。将村作为疫情防控单元基层组织，形成独立的疫情隔离单元，配备健康信息工作站、医疗救治站、物资发放站及小规模隔离区等。

第八章 历史文化和景观风貌规划

第一节 历史文化保护规划

第 65 条 历史文化保护体系

构建以文物保护单位为核心，非物质文化遗产和古树名木为补充的历史文化保护传承体系。保护对象从文物古迹扩展到物质与非物质文化遗产。坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。

第 66 条 历史文化保护

保护常平乡 5 处省级文物保护单位和 5 处市级文物保护单位，其中，古羊肠坂道、九渡寨、常平阻击战旧址、太行陘窑头段、常河村朝阳寺、为省级文物保护单位，神仙洞遗址、天池岭长城、和湾化石地、杨延景墓、九渡柴磨房为市级文物保护单位。

第 67 条 不可移动文物保护

积极挖掘和保护古代、近现代和当代等不同时期的特色建（构）筑物，对尚未核定为文物保护单位的 25 处不可移动文物加强保护。

第 68 条 传统村落

常平乡有 1 个中国传统村落，九渡村；3 个省级传统村落，分别为山路平村、后和湾村、杨河村。以保护传承中原优秀传统文化为核心，按照科学规划、整体保护、传承发展、注重民生的要求，注重传统村落的完整性、真实性和延续性，坚持生态优先、保护优先，防止破坏历史文化景观和乡村生态环境，着力弘扬传统文化，完善基础设施，改善人居环境，培育特色产业，全面提升传统村落可持续发展能力，实现“把传统村落改造好、保护好”的目标。

第 69 条 非物质文化遗产保护

挖掘非物质文化遗产的历史、文化和科学价值，保护乡土文化，重点保护和传承传统地名、特色饮食、地方特色艺术等非物质文化遗产，继承和弘扬中华优秀传统文化。开展非物质文化遗产的普查、申报、认定、登记、保存、推广、传播等工作，完善非物质文化遗产保护机制。充分挖掘民间传说、历史故事等地方非物质文化遗产的特色价值，保护、传承和发扬地方传统技艺。

第 70 条 历史文化资源活化利用

1. 物质文化遗产保护展示利用

展示历史文化空间。对乡域内的不可移动文物的文化空间进行展示，完善文化空间标识系统，做好文化空间的挂牌工作。

探索新型展示利用方式。建造展览馆、博物馆等展示场

所，用影视图像、建筑模型和构造物仿建等形式全面展示常平乡特色文化。

2. 非物质文化遗产展示利用

采用建立非物质文化展示中心、非物质文化遗产教学基地、非物质文化遗产节庆基地和非物质文化遗产保护基地等方式，加强对非物质文化遗产的传承利用。

结合广场、绿地、街道等城镇开敞空间设置以名人文化、历史故事、神话传说、传统民俗等为主题的景观小品，将地方优秀传统文化融入城镇景观建设。结合旅游发展策划多样的民俗活动和文化展演，将传统文化转化为丰富的旅游产品，扩展旅游产业链条。

第二节 景观风貌规划

第 71 条 景观风貌总体定位

发挥山水生态资源优势，以山、水、林、田、草自然资源要素和镇村建设基础为依托，塑造全域风貌格局，形成“沁北风情、传统村落、田园风光、旅游城镇”的总体特色风貌定位。

第 72 条 城乡总体风貌管控

1. 塑造山水田园村相融风貌

合理控制居民点布局形态，尽可能多地保留乡村原有地貌和自然形态，塑造山水田园与乡村聚落相融的空间形态。保护居民点周边的耕地，营造山区居民点与耕地相互依存的

关系。禁止挖山填河开发建设，保护山水环境，营造绿水青山的山区环境。鼓励建筑院落式布局，宅基地预留适当的院落空间，控制将宅基地全部建设为建筑物。新建建筑应采用“豫西北民居”风格，突出农家风情，建筑色彩以青砖灰瓦为基调，穿插褐色和咖啡色，建筑材料凸显当地特色，以青砖、灰瓦、柳石为主要材料。

2.保护、传承、彰显乡村历史文化特色

加强自然景观、人文环境展示和非物质文化遗产传承，积极推动文保单位定级修缮工作，做好文物的展示和活化利用，同时加强古树名木的保护。

传承农耕文化，加强对农事、农具、农艺、农俗、农时、农历、农作物等农耕文化的传承。传承传统手工艺，加强对石器、木器、竹器、织布、藤器、草编、剪纸、泥塑、砖雕等土特名优工艺品的传承。传承节庆民俗，加强对乡村歌舞、乡村竞技、乡村风情、乡村婚俗、乡村民俗、传统节日等表演和竞赛活动的传承。传承生产生活，加强对生产、生活、农舍、休闲、养生、田野等系统链接的传承，打造乡村文化产业链条。

3.推动城乡总体风貌改造提升

凸显乡村地域特点、文化特色和时代特征，进一步美化提升镇村风貌，提高宜居品质，建设宜居、和美乡村。

乡政府驻地应完善各类设施供给，严格控制建筑高度和建筑风貌，利用边角闲置地建设公园、广场，美化建筑“第

五立面”，协调统一建筑风貌。

乡村地区分类差异化引导农村居民点建筑风格风貌，改造农村建筑外立面，美化民居周边环境，同时严格控制乡村地区新建建筑的高度、建筑体量、建筑密度以及建筑风貌，引导乡村地区建设。

4.实现人居环境品质提档升级

实施农村“五旁”（宅旁、路旁、田旁、山旁、水旁）环境整治提升工程，有效改善当前人居环境。

分期、分批推进人居环境美化，充分利用房前屋后自留地、非耕地、林盘空间打造“五小园”（小菜园、小果园、小田园、小花园、小公园），加快实现乡村人居环境品质提档升级。

开展“厕所革命”、农村环境脏乱差治理、农村生活污水及垃圾处理等专项治理工程，改善农村人居环境，提高防御自然灾害能力。

开展农村面源污染治理，大力推进畜禽粪污资源化利用，加大秸秆综合利用，强化农药、化肥减量化使用。

第九章 乡政府驻地规划

第一节 乡政府驻地用地布局规划

第 73 条 乡政府驻地空间结构

以组团式发展和区域协调的理念为指导，以不同功能区为引导，乡政府驻地构建“一心、两轴、三区”的空间格局。

一心：围绕乡政府驻地，集合行政办公、商贸服务、医疗卫生、教育体育，打造乡政府驻地综合服务中心；

两轴：围绕常青路打造乡政府驻地发展主轴线；围绕兴民路形成的东西向发展次要轴线。

三区：分别围绕乡政府驻地北部形成宜居生活区，中部结合乡政府形成综合服务区 and 南部形成品质生活区。

第 74 条 乡政府驻地用地布局规划

优化土地资源配置，以“完整社区”“微更新”等为规划理念，以完善乡政府驻地功能为出发点，优先保障民生服务，环境品质提升、旅游服务设施和公共服务设施建设，控制居住用地比例，打造现代化完整社区。同时加强乡政府驻地与周边自然环境的融合发展，利用周边的村庄建设用地和周边山体建设山地公园，拓展乡政府驻地的公共休闲空间。

第二节 道路交通规划

第 75 条 对外交通规划

以省道 236 和省道 104 为依托，形成乡政府驻地主要对外交通。

第 76 条 道路系统规划

乡政府驻地路网形成“两纵+两横”的路网结构，通过骨架路网构建乡政府驻地路网，实现内外交通分离。

1. 干路

对外联系或乡政府驻地内生活区、生产区与公共活动中心之间的联系，构成乡政府驻地道路系统的骨架。

2. 支路

直接为用地服务的以生活性服务功能为主的道路，是乡政府驻地干路道路网络的完善，加强了乡政府驻地干道之间的联系，同时又方便了乡政府驻地居民的出行。

第 77 条 静态交通

在乡政府驻地南部规划一处客运站点，作为服务区域的交通设施。

第三节 公用设施规划

第 78 条 供水工程规划

保留现状乡政府驻地供水站，水源为地下水为主。

供水管网采用环状管网为主，环状管网敷设不到的地区，采用枝状管网供水，建成供水安全可靠、经济合理的给水管

网系统。

第 79 条 排水工程规划

乡政府驻地排水体制选择雨污分流制，禁止污水直排。对于规划范围内的新建工程、改造工程、扩建工程在规划审批时严格要求其按分流制进行排水设计和建设，对于乡政府驻地内现有的合流制排水系统，未来需逐步进行改造，调整成为分流制的排水系统。

第 80 条 电力工程规划

乡政府驻地由 35KV 常平变引出 10KV 电力线，为乡政府驻地供电。

第 81 条 通讯工程规划

规划通信线路沿乡政府驻地主要道路敷设，考虑长远发展预留一定管孔。构建下一代通信信息网络体系，光纤到户，全面实现三网合一。

加快新技术在邮政业务领域的推广和应用，加快业务结构调整步伐，形成运输快速化、营业电子化管理信息化，服务多元化的邮政网络。

第 82 条 环卫设施工程规划

每天由环卫公司统一收集后转运至焦作市静脉产业园处理。

第四节 公共服务设施配置

第 83 条 文化设施

规划新建文化活动中心，应具有文化馆、图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等功能。

第 84 条 教育设施

至 2035 年，规划保留初级中学班级数不小于 3 班，小学班级数不小于 6 班，中心幼儿园班级数不小于 3 班。

第 85 条 体育设施

规划在乡政府驻地南部规划一处体育用地，建设多功能体育场馆。

第 86 条 医疗卫生设施

规划保留现状卫生院，床位数不小于 20 张。

第 87 条 社会福利设施

规划新增养老机构 1 处，改扩建现状常平乡医养中心，提升为常平乡综合养老服务中心。

第五节 绿地和开敞空间与风貌管控

第 88 条 景观风貌结构与特色

乡政府驻地建筑以多层和低层为主，整体上形成青山绿水、青砖灰瓦、山区小镇的风貌特色。

第 89 条 城镇风貌管控

1. 开发强度分区与管控

规划形成紧凑集约、规模适度、疏密有致的城镇空间格

局。针对乡政府驻地划定三级开发强度管控分区，高强度区主要为商业区，开发强度控制在 1.2-1.5，中强度区主要为公共管理与公共服务设施用地、规划居住区，开发强度控制在 1.0-1.2；低强度区主要为中小学、公用设施用地、工业用地、物流仓储用地等，开发强度控制在 1.0 以下。

2.建筑高度分区与管控

以“显山露水、高低起伏”为策略，东西向重点突出显山露水，南北向突出高低起伏。建筑高度分区主要划分为三类，分别为低层区（3-12 米）、多层区（12-24 米）。整体控制以低层和多层为主，低层区域主要为廊道空间以及邻近山体区域。多层区域主要为低层区域向外延伸区域，打造错落有致的景观界面。

第 90 条 优化蓝绿开敞空间布局

构建等级明确、布局均衡、多元发展的绿地系统，增绿提质，优化乡政府驻地景观绿化布局，建设由综合公园、社区公园、游园组成的均匀分布的公园绿地系统。结合中部特色商贸街区、居住区中心打造乡政府驻地内部会客厅；结合建筑退界空间，丰富道路转角和两侧绿化景观，打造街头游园。

第六节 综合防灾减灾

第 91 条 防灾减灾目标

至 2035 年，自然灾害监测预警感知网络、终端设备布

点建设基本完成。重要防灾减灾工程布局科学合理，政府应急响应和救助能力大幅提升，形成全天候、系统性、现代化的安全保障体系。

第 92 条 防洪排涝工程

1. 防洪排涝标准

乡政府驻地防洪排涝标准达到 20 年一遇标准建设，同时建立通信预警系统。

2. 防洪排涝规划

加强水土保持和水源涵养生态建设，加强乡政府驻地周边小流域综合治理，杜绝轻易填埋坑塘、水体，尽量减少对蓄洪、滞洪能力的损害。按照“高水高排，低水低排，自排为主、强排为辅、有利实施”的原则建设排涝工程设施。

第 93 条 防震规划

1. 抗震设防标准

规划建筑应严格按照国家现行标准《建筑工程抗震设防分类标准》GB 50223 执行，一般建筑按 7 度设防，生命线工程及重要公共设施提高一度设防，现状不符合抗震要求的建筑和工程设施，应进行加固和改造处理。

2. 抗震救灾规划

设置抗震防灾指挥中心一个，位于乡政府楼内，负责制订抗震防灾应急方案，在受到灾情时，能及时协调统一指挥，组织人员疏散、物资转移和生产自救。

疏散通道应使居民的疏散救护便捷安全，对外交通道路

应保证较宽路幅，使道路的机动车道和非机动车道在救灾中畅通无阻。

公园、绿地、广场、停车场、运动场等都是受灾时的主要疏散场地，应加以严格控制，建设时应结合平急两用进行建设。

严格执行抗震设防标准，对重大工程、特殊工程、生命线工程必须按照当地有关文件精神进行抗震防灾安全性评价。建筑物和工程构筑物，必须严格按标准设防。新建工程的场地，必须进行地震烈度复核工作，按复核后确定的烈度进行设防，对不符合要求的建筑，应进行加固，如因改造需拆迁的应予以拆迁。

第 94 条 消防规划

坚持“预防为主、防消结合”的方针，规划依托乡政府设置乡镇专职消防队，设消防安全服务中心，承担辖区火灾扑救工作，其他以抢救人员生命为主的抢险救援工作。积极有效地组建群众义务消防队，协助消防安全。

第 95 条 避难设施规划

加强灾害应急处置与恢复重建能力，推动防灾减灾工程建设，提高建筑和基础设施的抗灾能力，提升农村住房的设防水平和抗灾能力。合理规划固定避难场所，灵活布置紧急避难场所，重视应急避难场所建设。

第十章 土地综合整治和生态修复

第一节 土地综合整治

第 96 条 整治目标

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展农用地整治和建设用地整治，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序、土地资源利用低效等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

第 97 条 农用地整治

1. 高标准农田建设

通过平整土地、培肥改良、田间灌排设施建设、田间机耕路和生产路建设、农田林网建设等促进田块规模适度、集中连片、田面平整、耕地质量提升、粮食产能提高。规划期内对行政辖区内永久基本农田开展高标准农田建设。

2. 宜耕后备资源开发

实施平整土地、土壤改良、灌溉排水工程、田间道路工程和农田防护及环境保护工程，增加耕地数量。重点对行政辖区内园地进行开发。

第 98 条 建设用地整治

1. 村庄建设用地整治

重点结合重大建设项目建设，开展空闲宅基地整治。村庄建设用地腾退规模首先用于村庄安置建设用地，剩余规模可用于完善各类设施、人居环境提升，以及用于复垦，有效增加耕地面积。

2. 废弃采矿用地复垦利用

对废弃采矿用地进行场地平整、污染治理、复耕复绿等措施恢复其生态功能，整治建设用地指标用于采矿用地占补平衡，实现节约、集约用地和改善生态环境。

第二节 国土空间生态修复

第 99 条 水环境治理

1. 水污染防控

清理河道河岸、坑塘水面垃圾，减少乡村污染源排放，完善污水收集设施，加快污水处理设施建设，进而提升污水的收集率和污水处理率。

2. 水域环境治理

加强对丹河、龙门河治理，实施河道疏浚清淤、驳岸改造、堤防加固，重构生境，提高水体自净能力，切实改善水环境，恢复水域生态环境，维护水生态安全。同时加强防护林建设和水源涵养林建设，加强河流生物多样性保护。

第 100 条 林地提质改造

持续推进中幼龄林、低质低效林地森林抚育，加强退化林生态修复，调整林分结构，优化树种组成，提高森林总体

质量，提升森林系统防护功能。对行政辖区内的残次林、交通干线、河流沿线进行人工干预，提升林地质量，建设防护林，同时对大于 25 度坡耕地进行退耕还林，增加林地保有量。

第 101 条 矿山生态修复

对矿山生态修复采用“先垦后用”的模式进行复垦调整利用，对于复垦后有耕种条件的进行复耕，作为补充耕地的潜力区。对于无耕种条件的进行复绿，作为补充林地的潜力区。对已有因采矿场陷确实无法恢复原用途的农用地，经主管部门会同相关部门组织核实并征得土地权利人同意，可以变更为未利用地。

第 102 条 城乡空间生态修复

持续推进“千村示范、万村整治”工程，实施农村清洁河道行动，全面开展农村路旁、村旁、宅旁、沟渠净化工作，建设生态清洁型小流域。加强城乡绿化建设，着力打造一批沿路绿色走廊和沿河风光带，科学规划建设多种形式的“乡村公园”，深入推进农村环境综合整治。

第十一章 “通则式”村庄规划管理规定

第一节 规划控制线

第 103 条 底线和指标约束

1.耕地和永久基本农田保护红线。落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标、规模和范围。

2.生态保护红线。落实上位规划确定的生态保护红线面积、范围和类型。

3.城镇开发边界。落实上位规划确定的城镇开发边界规模和范围。

4.村庄建设边界。在符合“三区三线”管控要求的前提下，明确村庄建设边界的规模，村庄建设边界范围内可不明确规划用途，已确定具体建设项目的地块原则上应明确规划用途。

5.其他控制线。落实上位规划确定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、灾害风险防控线、矿产资源开采保护线、河湖管理范围线、水源地保护范围线等控制线，以及重大规划项目建设控制范围和区域基础设施廊道等。

规划控制线具体划定情况参照本规划文本第四章及附表 2。

第 104 条 底线管控要求

耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、村庄建

设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线、灾害风险防控线、河湖管理范围线等控制线按照第四章第一节进行管控。

第二节 建设管控要求

第 105 条 选址要求

村民住房、基础设施、公共服务设施和乡村产业等用地原则上应布局在村庄建设边界内，并严格落实《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》等政策要求，充分利用原有闲置宅基地、空闲地以及其他存量建设用地、未利用地，少占或不占耕地，并满足防灾减灾、公共安全和公共卫生以及行业设计标准要求。对空间区位有特殊要求、确需在村庄建设边界外选址的暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施、农村新产业新业态及农业设施等用地，在符合相关空间控制线管控要求的前提下，可使用预留机动指标予以保障。

第 106 条 村民住房

一户村民只能拥有一处宅基地。一类农村宅基地每户宅基地面积不得超过 200 平方米，原则上以不超过三层的低层住宅为主，不规划建设三层以上的住房。建筑高度控制在 12 米以下，其中单层住房层高不超过 4.0 米，二层住房的每层层高不宜超过 3.6 米，确需建设三层以上住房的，要征得村集体经济组织或村民委员会（以下统称村级组织）以及利益相关方的同意后。

二类农村宅基地（农村社区）原则上层数不超过 6 层，高度不超过 24 米。其中 3 层以下的容积不大于 1.1，建筑密度不大于 45%，绿地率大于 28%，建筑高度不超过 12 米；4-6 层的容积率不大于 1.5，建筑密度不超过 35%，绿地率大于 30%，建筑高度不超过 24 米。配套设施应根据实际需求配套建设村卫生室、文化活动室、健身广场、老年人日间照料中心、垃圾收集站、小型污水处理站及提升泵站等服务设施。

新建村民住宅应采用“豫西北民居”风格，突出农家风情，建筑色彩以青砖灰瓦为基调，穿插褐色和咖啡色，建筑材料凸显当地特色，以青砖、灰瓦、柳石为主要材料。

第 107 条 基础设施

供水设施：常规水厂的容积率宜控制在 0.4-0.7，小型一体化供水站宜控制在 0.6-1.0；常规水厂主体建（构）筑物高度宜控制在 15 米以内，一体化供水站建（构）筑物高度宜控制在 8 米以内；建筑退让住宅距离不小于 20 米。

污水处理设施：地上式污水场站的容积率宜控制在 0.5 以下，采用地下或一体化处理设备的，容积率可提高至 0.5-0.8；地上式主体建（构）筑物高度宜控制在 12 米以内，辅助用房高度宜控制在 15 米以内，地埋式/半地埋式地面建筑高度宜控制在 6 米以内；建筑退让住宅距离不小于 30 米。

环卫设施：垃圾中转站及收集站的容积率宜控制在 0.5-0.8，公共厕所宜控制在 0.6-1.0，畜禽粪污处理站宜控制

在 0.4-0.7；垃圾中转站建筑高度宜控制在 9 米以内，公共厕所宜控制在 4 米以内，并应同时符合环评要求；垃圾转运站建筑退让住宅距离不小于 20 米。

第 108 条 公共服务设施

农村公共服务设施中行政管理设施、教育设施、文化体育设施、医疗卫生设施、社会福利设施的容积率宜控制在 1.2 以下，建筑高度宜控制在 15 米以内，建筑密度宜控制在 40% 以下。服务于村庄的便民超市、快递物流和农村电子商务网点等便民商业服务设施，容积率不宜大于 1.5，建筑密度不宜大于 45%，建筑高度不宜大于 15 米。

农村小学的主要教学用房不宜超过 4 层，容积率不宜超过 1.0，建筑高度不宜超过 15 米，建筑密度宜控制在 30% 以下。农村幼儿园建筑高度不宜超过 3 层，容积率不宜超过 0.6，建筑高度不宜超过 12 米，建筑密度宜控制在 35% 以下。

第 109 条 乡村产业用地

在乡村地区布局的产业项目，原则上应为农村一二三产融合发展项目，并符合村庄所在乡镇主体功能定位和相关产业规划，不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发。

工业用地：容积率不小于 0.6，建筑高度不宜高于 18 米，建筑系数不宜低于 30%；

物流仓储用地：容积率不小于 0.7，建筑高度不宜高于 24 米，建筑系数不宜低于 30%；

以农产品批发零售为主的市场容积率不宜大于 1.5，建筑密度不宜大于 40%，建筑高度不宜大于 18 米；

服务于乡村旅游的农家乐、民宿旅游、饭店餐馆等商业设施，容积率不宜大于 1.5，建筑密度不宜大于 40%，建筑高度不宜大于 15 米；服务于乡村旅游的游客接待中心、科普教育、休闲采摘、绿道驿站等文旅设施，容积率不宜大于 1.6，建筑密度不宜大于 50%，建筑高度不宜大于 15 米。

第 110 条 环境整治

按照就地取材、经济实用的原则，充分运用乡土材料和废旧材料，进行环境整治。

结合村庄特色，合理设计村庄出入口，避免采用牌坊、拱门等尺度夸张、比例失调的构筑物形式；结合生产生活需求合理布置或改造活动广场和游园，不应过度铺装，适量设置运动器材和休憩设施，形成具有地域文化气息的公共空间场所。

房前屋后整治应充分利用废旧材料，合理确定形式、尺寸以及色彩，便于村民自行施工，鼓励种植蔬菜、瓜果、花草，做到见缝插绿。

街巷两侧的边角地、闲置地宜改造成绿地景观、活动场所，禁止随意堆放柴草、建筑材料等杂物，严禁对农房外立面过度涂脂抹粉、盲目刷白。公告栏、文化墙、花坛、垃圾箱等设施的位置、形式、尺寸、色彩宜符合村庄实际，突出村庄特色，避免过分突兀。

结合当地气候和地域特点，采用合适的绿化植物配置方案，树种选择应以乡土树种为主，搭配果蔬、花草，禁止采用名贵树种；亮化灯具的样式、风格、间距应结合村庄产业特色、历史文化、生产生活需求等，鼓励采用太阳能路灯。

充分保留原有的河道水系和坑（水）塘，河道坡岸应尽量保持自然走向，采取自然生态的手法进行坡岸加固和绿化美化，形成丰富的河岸景观。

第十二章 规划实施和保障

第一节 规划实施管控体系

第 111 条 落实地方党委和政府主体责任

乡党委和政府要进一步落实主体责任，明确任务分工，依据镇级规划，加强对村庄规划的组织编制和实施监督，将镇级规划确定的战略目标、空间格局、重要任务、主要指标等落实执行到位。加强监督考核，不得擅自设置、分割或下放规划管理权限。

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

第 112 条 建立健全乡村规划委员会制度

乡村规划委员会制度通过明确工作职责和议事规则，统一管理村庄规划编制与实施，加强对农村宅基地、农房建设、风貌管控的有效管理，形成共商、共建、共治、共享的决策机制。为确保制度有效运行，需进一步加强组织领导，完善工作机制，提升相关工作人员的能力素质，并充分尊重群众意愿，统筹乡村各方面要素，确保按时保质保量完成村庄规划编制任务，让老百姓切实感受到村庄规划编制建设带来的

好处，提升群众的获得感和幸福感。

第 113 条 规划实施监管机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全规划的监督检查制度。乡政府要积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设行为的整治力度。发挥人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在规划实施全过程中的监督作用，通过多种形式建立起对规划实施进行社会监督的工作机制。

第 114 条 规划实施保障机制

成立规划实施领导小组，负责统筹协调、组织推进规划实施工作，并设立规划实施办公室，加强部门协作，形成工作合力。规划实施需要大量资金投入，应积极探索多元化的资金筹措渠道，确保规划实施的顺利进行。积极引进具有丰富经验的规划师、工程师等专业技术人才，为乡村规划实施提供人才保障，并定期组织相关业务培训。提高公众参与度，确保规划实施更加贴近实际需求，促进规划的有效实施。

第二节 近期建设规划

第 115 条 近期建设重点

和美乡村建设。重点推进常平村、九渡村、杨河村、后和湾村、山路平村和美乡村建设，提升村庄人居环境，完善村庄各类基础设施和公共服务设施，打造各具特色的和美乡

村，城镇乡村旅游发展的亮点。

民宿建设。开展里沟民宿建设，重点建设以九渡村、杨庄河村为中心的丹河沿线民宿建设，扩大常平乡民宿的品牌效应，壮大民宿规模。

基础设施建设。重点围绕乡村旅游，建设道路、污水、环卫、电力等基础设施，全面提升辖区内基础设施供给水平。

第 116 条 乡政府驻地近期建设重点

重点推动特色城镇建设，完善乡政府驻地的基础设施，重点建设污水工程、消防工程、环卫设施等基础设施。同时推动文化、教育、医疗提质增效，形成与居民生活相协调的公共服务设施体系。

第三节 规划传导体系

第 117 条 健全规划体系

以常平乡国土空间总体规划为引领，推动村庄规划、详细规划等相关规划编制，因地制宜开展全域旅游等专项规划，重点指导乡政府驻地发展、乡村旅游、村庄建设等，加快构建乡-村纵向贯通，横向有效衔接的全域覆盖的乡镇国土空间规划体系。

第 118 条 村庄规划编制指引

根据不同的村庄类型和发展需要，因地制宜编制村庄规划作为详细规划。在村庄规划未批复前，村庄规划管理规定作为乡村规划许可的依据。

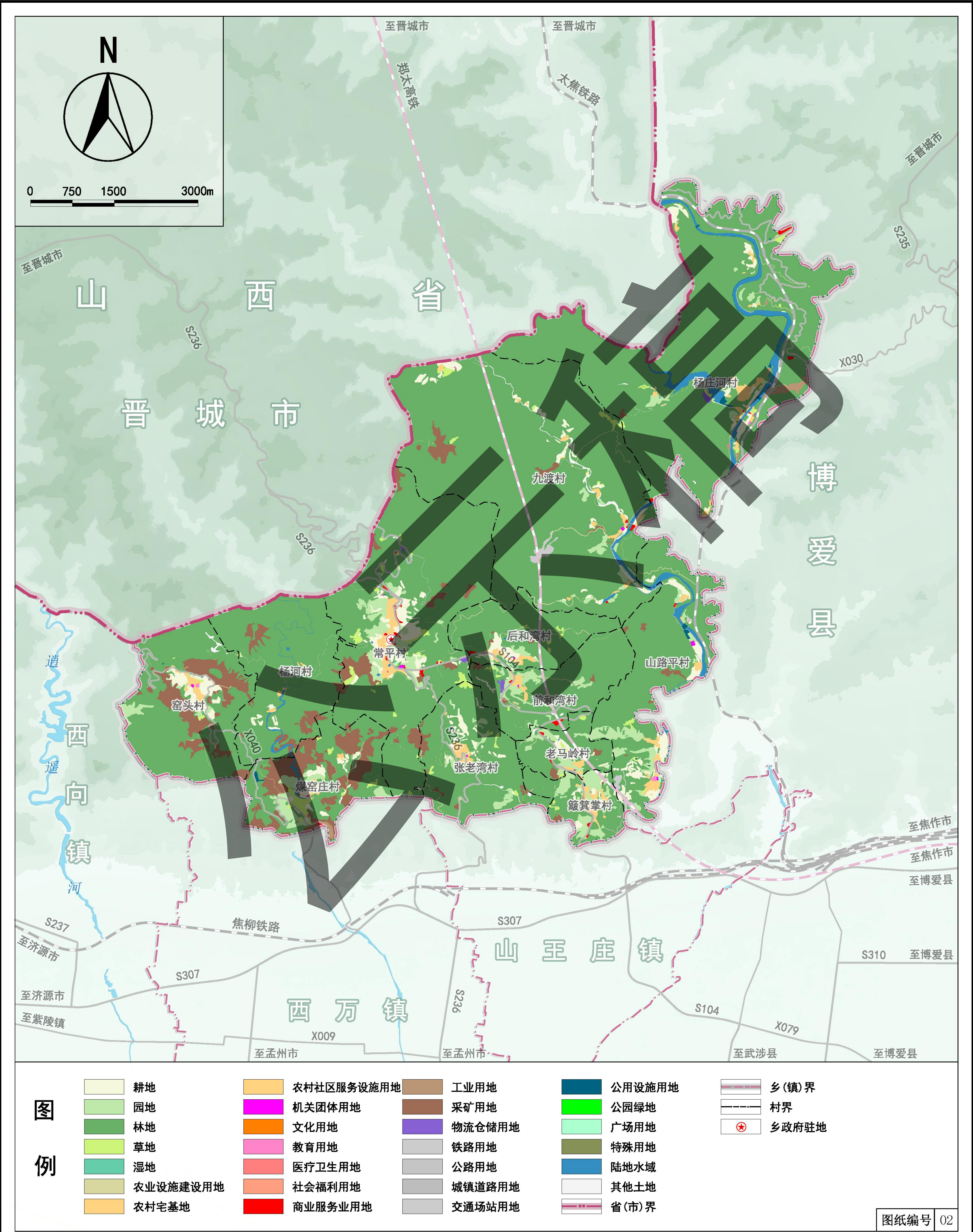
附图

- 1.乡域国土空间用地现状图
- 2.乡域国土空间总体格局规划图
- 3.乡域国土空间控制线规划图
- 4.乡政府驻地国土空间用地规划图

国土空间规划

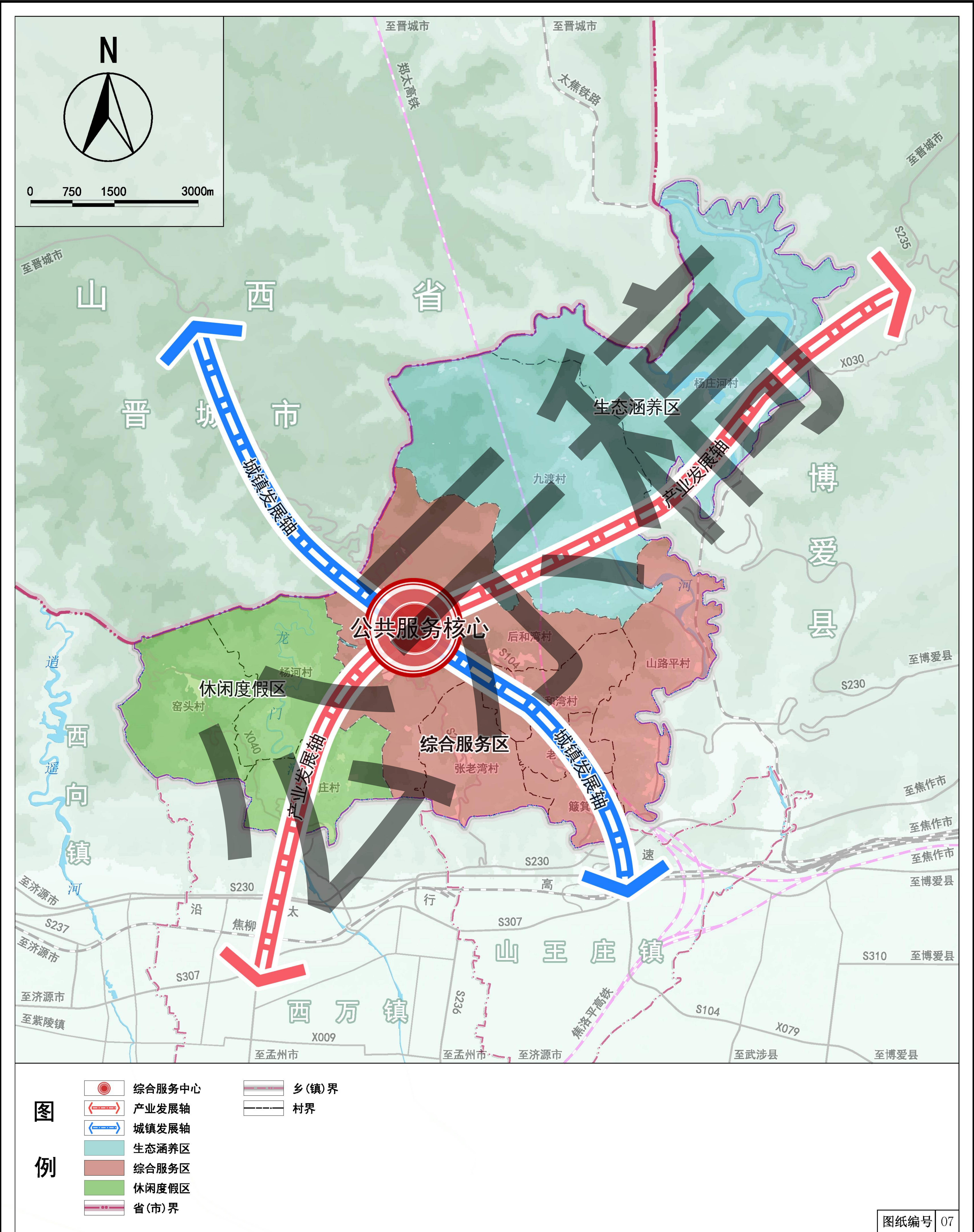
沁阳市常平乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间用地现状图



沁阳市常平乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域空间格局规划图



沁阳市常平乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图

