

# 《新建焦作至平顶山铁路项目沁阳段征收补偿安置工作方案》（征求意见稿）的起草说明

## 一、起草的背景和意义

新建焦作至平顶山铁路项目是中国“八纵八横”高速铁路网呼南通道的重要组成部分，也是中原城市群城际铁路网的重要组成部分。新建正线长约 230.5 公里，开行 350 公里/小时速度等级动车组，经焦作、济源、洛阳、平顶山四地，沁阳段线路途径常平乡、山王庄镇、西万镇、太行街道、怀庆街道、王曲乡、柏香镇 7 个乡镇街道办事处，在王曲乡夏庄村东新建沁阳西站。省委、省政府对此高度重视，为依法依规做好新建焦作至平顶山铁路项目沁阳段征收补偿工作，切实保障被征收人合法权益，结合本市实际，呼南高铁焦洛平项目沁阳段主线工程建设工作专班起草了《新建焦作至平顶山铁路项目沁阳段征收补偿安置工作方案》（征求意见稿）。

## 二、起草过程及政策依据

根据征收补偿工作需要，呼南高铁焦洛平项目沁阳段主线工程建设工作专班按照《焦作市人民政府办公室关于新建焦作至平顶山铁路项目焦作段征迁安置补偿工作的指导意见》（焦政办〔2025〕17号）要求，认真查阅研究了《中华人民共和国土地管理法》、《国有土地上房屋征收与补偿条例》、河南省实施《土地管理法》办法、河南省人民政府关

于印发河南省实施《国有土地上房屋征收与补偿条例》若干规定的通知（豫政〔2012〕39号）、《河南省自然资源厅关于进一步加强征收土地涉及农村村民住宅补偿安置管理的通知》（豫自然资规〔2025〕10号）、《焦作市新建焦作至平顶山铁路项目工作专班关于印发<新建焦作至平顶山铁路项目焦作段“三电”及管线迁改工作实施方案>的通知》（焦铁专〔2025〕3号）等法律法规和文件精神，充分调研学习了我市和周边县市重大项目征迁补偿安置工作经验，反复征求相关单位和乡镇（街道办事处）意见，起草形成了《新建焦作至平顶山铁路项目沁阳段征收补偿安置工作方案》（征求意见稿）。

### 三、主要内容

《方案》共八章三十二条，主要明确了征收范围、主体、征收补偿标准、集体土地上的房屋征收补偿安置、国有土地上房屋征收补偿安置等，主要内容如下：

**第一章是征收拆迁范围（共1条）。**明确了焦平铁路沁阳段建设征收拆迁正式用地征收范围，正式用地红线范围及环境影响报告书和铁路安全保护管理条例要求拆迁的地面、地下建（构）筑物。

**第二章是征收主体（共4条）。**明确征收人为沁阳市人民政府；被征收人为征收范围内被征收土地的所有权人、使用权人和房屋所有权人；房屋征收部门为沁阳市住房和城乡建设局；征收实施单位为项目涉及的乡（镇）政府和街道办

事处。

**第三章是征地拆迁补偿标准（共6条）。**明确永久用地征地、地上附着物和青苗补偿及社保费用缴纳的标准依据；对设施迁改、违章建筑拆除、抢栽抢建的监督处理及建筑物拆除后垃圾清理方式进行明确；对临时用地手续办理及后期复垦、工程建设使用地方道路及损毁修复补偿等事宜进行明确。

**第四章是征收补偿工作流程（共9条）。**明确技术服务单位由住建局从沁阳市注册的技术服务单位或焦作市土地储备中心征集的技术服务单位中依法依规选取（焦作指导意见明确的选取范围）；明确附着物清点调查评估的方式方法，包括现状调查、勘测、丈量，及相关部门、乡镇（街道办事处）的协调监督责任；明确被征收房屋性质和用途的认定标准和方法，停产停业损失补偿的认定标准和方法，及评估结果的确认和送达方式；明确签约时限、搬迁时限及建（构）筑物及地表垃圾拆除清理责任；明确征迁补偿资金的审核审批流程；明确工作经费和激励措施。

**第五章是农村住宅补偿安置（共5条）。**明确拟采取宅基地安置、货币补偿安置和产权调换安置三种方式安置（三选一）；明确三种安置方式的补偿标准及安置工作流程；明确搬迁费补偿标准和三种不同安置方式的过渡期安置费的执行标准（产权调换房票安置实施办法由住建局负责研究制定）。

**第六章纠纷处理（共1条）。**明确房屋征收补偿存在的各类纠纷解决方法。

**第七章是工作职责（共3条）。**明确房屋征收部门、征收实施单位和各相关职能部门的工作职责。

**第八章是附则（共3条）。**对征收补偿协议签定、专用名词定义及未尽事宜进行补充说明。

呼南高铁焦洛平项目沁阳段  
主线工程建设工作专班办公室

2025年11月3日