

沁阳市西万镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】

沁阳市西万镇人民政府

2026年3月

目 录

第一章 总则	1
第二章 发展定位与目标	5
第一节 发展定位	5
第二节 发展目标与指标体系	6
第三章 强化底线约束管控	7
第一节 严格落实三条控制线	7
第二节 核准落实其他控制线	7
第三节 科学划定村庄建设边界	8
第四章 优化国土空间格局	9
第一节 构建国土空间保护开发新格局	9
第二节 细化优化规划用途分区	10
第五章 加强自然资源保护利用	13
第一节 强化耕地资源保护	13
第二节 加强林地资源保护利用	14
第三节 推进建设用地节约集约	15
第四节 推进水资源保护利用	16
第五节 其他自然资源	19
第六章 强化产业发展引导，释放发展新动能	20
第一节 构建现代化产业体系	20
第二节 强化产业科技创新	21
第七章 构建高质量镇村空间	23
第八章 完善基础支撑保障体系	28

第一节	构建绿色高效的综合交通体系	28
第二节	构建安全可靠的基础设施体系	29
第三节	打造优质均衡的公共服务体系	32
第四节	建设坚韧稳固的公共安全体系	35
第九章	历史文化与景观风貌	42
第一节	历史文化保护	42
第二节	景观风貌营造	43
第十章	镇政府驻地规划	45
第一节	用地布局	45
第二节	道路交通	46
第三节	公共服务设施配置	47
第四节	公用基础设施	48
第五节	强化“四线”管控	50
第六节	空间形态与风貌管控	51
第七节	综合防灾减灾	53
第十一章	“通则式”村庄规划管理规定	56
第一节	规划控制线	56
第二节	管控规则	56
第十二章	土地综合整治与生态修复	64
第一节	实施国土空间综合整治	64
第二节	推动国土空间生态修复	65
第十三章	规划传导	68
第十四章	规划实施保障	70

第一节 完善规划体系	70
第二节 制定近期实施计划	71
第三节 加强公众监督	71
第四节 强化实施保障	72
第五节 健全问责机制	73
附图	74

第一章 总则

第 1 条 编制目的

为加快推进国土空间规划体系建设，贯彻中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实中共河南省委、河南省人民政府《关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》要求，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足西万镇发展现状特征，细化落实《沁阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》相关传导要求，整合优势资源，加强区域联动，对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出综合部署和具体安排，推动城乡集聚发展和土地资源节约利用，促进社会经济全面协调和可持续发展，特编制《沁阳市西万镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

第 2 条 指导思想

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持绿色发展和底线约束的基本原则，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念、支撑构建新发展格局。坚持走绿色创新、区域协调发展之路，细化落实沁阳市国土空间总体规划的布局要求，以推动高质量发展为主题，统筹各类资源和要素配置，协调

发展和保护、底线与安全的关系，加快转变经济发展方式，调整保护开发内容，规范开发利用秩序，科学谋划乡镇国土空间发展基本格局，发挥国土空间规划在乡镇规划体系中的基础性作用，为西万镇全面振兴发展提供坚实的空间保障。

第3条 规划原则

底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，严控增量、盘活存量，促进发展由外延扩张向内涵提升转变，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

上下结合，强化实施

严格落实市县级规划下达的传导指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。强化规划实施的时间维度概念，统筹利用国土空间资源，确保近期实施可管控，同时为后续规划实施预留条件，确保规划的可实施和城乡发展的可持续。

公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权，加强部门协调沟通，建立上下联动机制，提升规划操作性，确保规划能用、管用、好用。

第4条 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。

第5条 规划范围与层次

规划范围为西万镇行政辖区内的全部国土空间，分为镇

域规划和镇政府规划两个层级。

第二章 发展定位与目标

第一节 发展定位

第6条 国土空间总体定位

1.现代化工业基地

以化工、钢铁、煤炭深加工为主。依托沁北产业集聚区，巩固提升化工、建材等传统工业，培育壮大高新技术企业，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展，增强工业经济实力。

2.农业现代化示范镇

推广“企业+集体+合作社+农户”模式，发展智慧农业，探索“特色种植-优势加工-电商销售-文旅融合”全产业链发展，提升农业现代化水平。

3.文旅融合特色镇

推动“文旅+研学”“文旅+乡村”“文旅+非遗”“文旅+节庆”等融合发展，加快建设邳国博物馆、李文彦故居，打造和生森林动物园研学教育高地，推出“国服菊花节”“农民丰收节”“农产品采摘周”等文旅活动和民俗演出项目，进一步拓展旅游空间承载力，带动全域文旅发展，助推乡村振兴。

第7条 城镇性质

煤炭储运中心和煤化工产业基地，以化工、钢铁、煤炭

深加工为主的工业型城镇。

第二节 发展目标与指标体系

第 8 条 总体目标

到 2025 年，城乡一体化融合发展显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；农业产业格局得到优化，山水生态功能得到大幅提升，各生态功能区保护和修复体系建立；三条空间控制线全面落地；资源利用水平显著提高；公共服务设施和公用设施基本完善；基本实现乡村全面振兴，形成特色产业体系，文旅名镇基本建成。

到 2035 年，高质量的国土空间格局基本形成，城乡融合、镇村互补、山水林田湖草有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，生态空间山清水秀，生产空间集约高效，生活空间舒适宜居，现代绿色产业体系基本建成。实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，乡村振兴取得完整成就，农业农村现代化基本实现，全面建成区域中心强镇。

第 9 条 国土空间保护开发战略

底线约束战略。节约集约战略。区域协同战略。保护优先战略。

第三章 强化底线约束管控

第一节 严格落实三条控制线

第 10 条 耕地和永久基本农田保护红线

全面落实最严格的耕地保护制度，落实上级规划确定的耕地和永久基本农田保护目标任务。规划期内，西万镇落实耕地保护目标 1143.93 公顷，永久基本农田保护目标 1041.32 公顷。落实永久基本农田核实处置后面积 1047.60 公顷。保质保量完成上级下达的永久基本农田保护任务。

第 11 条 生态保护红线

西万镇不涉及生态保护红线。

第 12 条 严格落实城镇开发边界

西万镇划定城镇开发边界面积 797.73 公顷。其中，沁北组团内城镇开发边界面积 486.56 公顷，严格落实规划城镇建设用地规模，促进城镇建设用地向开发边界内集聚。

第二节 核准落实其他控制线

第 13 条 核准落实历史文化保护线

西万镇落实历史文化保护线面积 244.52 公顷。

第 14 条 核准落实洪涝风险控制线

西万镇范围内洪涝风险控制线面积 6.04 公顷。加强对丹河的洪涝风险防御，管控雨洪行泄，保障防洪排涝系统的完

整性和通达性。

第 15 条 核准落实矿产资源开采保护线

西万镇范围内不涉及矿产资源开采保护线。

第 16 条 重要廊道控制线

规划控制 3 条 500KV 架空高压线、5 条 220KV 架空高压线和 4 条 110KV 架空高压线。架空高压线应依据规范控制高压走廊,500KV 架空高压走廊控制宽度为 60-75 米,220KV 架空高压走廊控制宽度为 30-40 米,110KV 架空高压走廊控制宽度为 15-25 米。

焦柳铁路、焦洛平高铁两侧设立铁路线路安全保护区。铁路线路安全保护区的范围,从铁路线路路堤坡脚、路堑坡顶或者铁路桥梁(含铁路、道路两用桥)外侧起向外的距离分别为:村镇居民居住区为 12 米;其他地区为 15 米。

沿太行高速单侧建筑控制区不低于 30 米,省道单侧建筑控制区不低于 15 米,县道单侧建筑控制区不低于 10 米,乡道单侧建筑控制区不低于 5 米。

第三节 科学划定村庄建设边界

第 17 条 科学划定村庄建设边界

按照底线约束、总量平衡、布局优化的原则,以村庄现状为基础,统筹划定村庄建设边界。西万镇共划定村庄建设边界面积 611.88 公顷。

第四章 优化国土空间格局

第一节 构建国土空间保护开发新格局

第 18 条 落实主体功能区战略

落实焦作市、沁阳市国土空间总体规划中西万镇“城市化地区”的主体功能战略定位。

第 19 条 构建全域国土空间总体格局

1. 国土空间开发保护策略

以国土空间治理体系与治理能力现代化建设水平提升为目标，以国土空间高效开发、有力保护和区域差异化协同发展为重点，以国土空间用途管制为抓手，构建结构合理、布局科学，保护有力、开发高效，层次分明、联系密切，点线面相结合的新时代国土空间开发保护总体格局。

2. 国土空间开发保护格局

以立足现状、发挥优势、彰显特色、协同发展为导向，落实规划目标与定位，统筹三生空间协调有序，构建“一带一轴、一心四区”的国土空间开发保护总体格局。

一带：沿龙门河形成生态景观带；

一心：西万镇镇政府驻地形成综合服务中心；

一轴：依托省道 307 形成城镇发展轴；

四区：在镇域北部依托太行山打造生态旅游发展区，促进旅游业区域联动发展；镇域西部依托沁北产业园区打造沁

北工业发展区，主要以发展化工、钢铁和煤炭深加工为主；镇域东部以西万村为核心，形成综合发展服务区，强化中心镇政府驻地的中心带动作用；镇域南部重点发展特色农业种植，主要以一产为主，带动南部村庄发展，打造农业种植发展区。

第 20 条 优化农业生产空间格局

依托农业特色资源优势，拓宽乡村产业发展空间，构建“两区、多基地”的农业生产空间格局。

两区：南太行生态林果区、沁北高效农业种植区。

多基地：养生茶原材料种植基地、林下食用菌种植基地、红薯种植基地、林果种植基地。

第 21 条 构建生态保护空间体系

筑牢绿色“生态基底”，构建“一带两区”的生态系统保护格局。

生态基底指依托耕地、园地、林地、草地、湿地等构筑全域绿色生态基底。

一带指龙门河生态景观带；

两区指南太行生态屏障、沁北平原农业生态区。

第二节 细化优化规划用途分区

第 22 条 落实优化生态控制区

主导功能：以生态保护与修复为主导用途。原则上予以保留原貌，强化生态保护和生态建设。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求

的前提下，可进行适度开发利用和结构布局调整。

管控要求：按照限制开发区要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，可适度开展必要的生态修复和开发利用；区内实施“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的管理制度，区内土地使用应符合经批准的相关规划；限制不符合主体功能定位的各类开发活动。

第 23 条 落实优化农田保护区

主导功能：为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定的需实行特殊保护和管理的区域。

管控要求：按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

第 24 条 细化深化乡村发展区

主导功能：乡村发展区以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，根据具体土地用途类型管理，统筹协调村庄建设、生态保护，保障农业生产发展配套设施用地。在不影响安全、不破坏功能的前提下，该分区允许建设区域性基础设施廊道，并应做好相应的补偿措施。

村庄建设区。即村庄建设边界内的用地，各村庄规划应严格落实村庄建设边界分解指标，按照依法批准的村庄规划进行管理。允许宅基地、公共服务设施、市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、休闲农业、乡村旅游配套设

施等农村生产、生活相关的用途。原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。

林业发展区内鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。在不破坏生态安全、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区的前提下，合理引导区内即可恢复和工程恢复地类逐步恢复为耕地。林业发展区内的经济林地鼓励推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动。

一般农业区内的耕地优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。鼓励依据国土空间规划、全域土地综合整治规划等相关规划开展土地整治，提升耕地质量，促进区内建设用地、其他农用地整治为耕地。

第 25 条 细化深化城镇发展区

城镇发展区原则上实行“详细规划+规划许可”的管制方式，应按照规划用途依法办理各类建设活动手续，并加强与其他控制线协同管控。城市发展区内重点保障城乡基础设施和公共服务设施用地，提升空间开发效率和整体竞争力；提高土地使用效率，推动产业开发区集约节约。

主导功能：集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质。

城镇发展区内依据城镇开发边界实行“详细规划+规划许可”的管制方式，规划建设用地应符合控制指标和详细规划控制要求。

第五章 加强自然资源保护利用

第一节 强化耕地资源保护

第 26 条 稳定优质耕地布局

落实最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。通过多种途径和措施补充和恢复耕地，基于耕地数量的刚性控制和弹性空间，确保耕地数量不低于上级确定的保护目标。严格落实上级下达耕地保护目标。

坚持数量、质量、生态并重的原则。规划期内，稳固已完成高标准农田建设，并逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

第 27 条 严格落实耕地“占补平衡”制度

严控非农建设占用耕地，强化对非农建设占用耕地的控制和引导，建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，确需占用耕地的，应尽量避免占用优质耕地。切实加大耕地补充力度，严格落实“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，占用耕地的单位应将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。按照“数量相等、质量相当、产能不降”要求，坚决防止补充耕地数量和质量不到位的现象。

严控耕地转为其他农用地和农业设施建设用地，全面实行年度耕地“进出平衡”。按照年度耕地“先进后出”、“进

大于出”的原则，统筹开展林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治，补足同等数量、质量的长期稳定利用耕地，实现长期稳定利用耕地不减少。

第 28 条 严格耕地用途管控

严格落实永久基本农田和耕地保护目标划定成果。坚决遏制耕地“非农化”，管控耕地“非粮化”。耕地主要用于粮食和棉、油、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

第二节 加强林地资源保护利用

第 29 条 实施造林绿化

稳步实施造林绿化任务，夯实林地保有量，优化林地结构，增加林地面积，提高森林覆盖率。协调“三区三线”，科学精准开展国土绿化。

第 30 条 加强林地分级管控

合理优化林地布局，扩展绿色生态空间，持续开展森林沁阳建设。在自然保护地，实施森林抚育，大力开展退化林修复，实现全域森林质量精准提升。完善农业生态涵养区提质农田林网，加快林木良种繁育，改善全域森林质量偏低、树种配置不合理，林龄结构不合理、中幼龄林占比偏高，局部森林退化等问题。

第三节 推进建设用地节约集约

第 31 条 建设用地规模总量控制

以需求引导和供给调节合理确定新增建设用地规模，强化规划对新增建设用地规模、结构和时序安排的调控。控制新增建设用地规模特别是建设占用耕地规模，控制建设用地的低效扩张，促进土地利用模式创新和土地利用效率提高，从而促进经济发展方式的根本转变。

第 32 条 建设用地节约集约利用

优先保障镇政府驻地和邗邗村、官庄屯村、景明村等重点村庄发展用地。重点保障“十四五”期间重大基础设施、基本民生等用地需求，坚持土地要素跟着项目走、项目跟着规划走，实行差异化、精准化配置。

提高乡村振兴产业园地均产出，重点保障新型特钢材料产业园、仓储、物流等产业用地需求；引导工业项目向产业园集聚，从严控制独立选址工业项目的数量和用地规模；合理提高建设用地开发强度。

第 33 条 农村低效建设用地盘活

统筹运用国土整治、城乡建设用地增减挂钩等政策手段，整合涉地资金和项目，推进田、水、路、林、村综合整治，促进农村低效和空闲土地盘活利用，改善农村生产生活条件和农村人居环境。

在充分尊重农民意愿的前提下，以镇为单位开展全域土地综合整治，盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持农

村产业融合发展和乡村振兴；在符合国土空间规划和用途管制要求、确保安全的前提下，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。

第 34 条 基础设施节约用地

强化规划的引导和管控作用，加速技术革新，加强土地空间重复利用率，严格控制基础设施建设用地标准，创新基础设施节地模式，有效引导基础设施工程建设节约土地。

第 35 条 严格控制其他建设用地规模

按照总量控制，优化布局的原则，开展采矿用地进行占补平衡。对低效、闲置采矿用地及时开展生态修复，对新增采矿用地严格控制规模。

第四节 推进水资源保护利用

第 36 条 加强水生态保护

划定地下水水源保护区，主要为西万镇西万村地下水井饮用水水源地保护区。西万镇供水以地下水作为主要水源。

一级保护区范围：取水井外围 50 米的区域。加强饮用水水源保护区的环境保护，在饮用水水源保护区内禁止设置排污口；在一级保护区内，禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，及时取缔关闭；禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

第 37 条 落实水资源节约利用管理

落实农业、工业、生活节水举措。落实最严格水资源管理制度，实行总量控制和定额管理相结合的制度。合理调整产业结构，把握各行业节水重点，加强需水管理。

第 38 条 严格水污染防治管控

加快城镇污水处理设施建设，加大生活污水处理力度，提高污水处理设施的运行效率，全面规范污水处理厂的排污监管。加强对工业企业的技术改造，严格执行工业污水达标排放，加强对工业企业排污监管。大力推进生态养殖，减少畜禽废水排放，提高畜禽养殖业清洁生产水平及废弃物资源化利用水平。合理控制农业施肥用药，加强水土保持，控制农业面源污染。

第 39 条 水资源论证

1.水资源控制

加快现代基础设施建设，采取源头控制，促进传统产业改造，从优化用水结构入手改善水生态环境，带动节水产业培育。全面落实严格水资源管理制度，落实水资源消耗总量与强度双控制，加快节水型社会建设。强化用水定额管理，引导高耗水工业和服务业节约用水，严控高耗水产业和项目发展，合理调整种植业结构，提高用水效益。

2.提高用水效率

合理控制农业用水。在农田灌溉面积不减少的基础上，合理调整农业产业布局、农作物种植结构，全面推进农业节

水，推进高效节水灌溉，加大喷灌、微灌等设施建设，在地下水超采地区，应采取调整井灌面积、推行节水灌溉、引用替代水源等治理措施，逐步实现地下水采补平衡，农田灌溉水利用系数增加至 0.625 以上。

加强工业节水改造。大力兴建节水设施，提高水的重复利用率，限制发展高耗水项目，大力发展集约化工业，调整经济结构及产业布局，提高工业水循环利用率，万元工业增加值用水量降低至 20 立方米/万元。

提升城市综合节水能力。加快供水管网改造，普及应用节水型用水器具。河道生态环境用水应优先使用非常规水资源，绿化用水应优先进行非常规水资源利用。

3.水资源保护

保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。全面落实河（湖）长制，强化目标考核和责任追究制，将落实水资源保护利用措施纳入年度绩效考核范围，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。

加强饮用水水源保护，建设现代化水利设施，保障饮用水水源地安全。严守生态环境保护红线，积极推进水源涵养区、河流库塘湿地区等重要水生态系统的保护与修复，构建人水和谐的共生环境。

4.加强规划和建设项目水资源论证

加强水资源论证与建设项目水资源论证的有序衔接，加强事中事后监管，贯彻“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，切实把水资源作为最大的刚性约束，促进水资源节约集约安全利用。

第五节 其他自然资源

第 40 条 矿产资源

在矿产资源开采时应加强重点开采区的监督管理，促进区内矿产开采规模化、资源利用集约化。

加强矿山地质环境保护。按照“谁开采、谁保护、边开采、边治理”的原则，加大矿山地质环境治理恢复力度。矿山地质环境治理恢复应因地制宜、分类施策，最终形成可自我维持的生态系统。生产矿山必须严格按照“三合一”方案进行相关活动，切实履行矿山地质环境治理恢复和土地复垦。

第 41 条 湿地资源

1. 实行湿地面积总量管控

结合河道生态环境综合治理，实现湿地生态环境明显改善。

2. 严格湿地用途监管机制

开展退化湿地修复工作，建立湿地生态修复机制。禁止开垦、填埋、排干湿地，禁止向湿地超标排放污染物，禁止破坏湿地野生动物栖息地。

第六章 强化产业发展引导，释放发展新动能

第一节 构建现代化产业体系

第 42 条 产业发展目标

依托西万镇特色资源和产业基础，以产业兴旺为目标，在常付路沿线布局以众恒茶业为关键点的养生茶特色农业产业；推广“企业+集体+合作社+农户”的新型农业经营模式，探索“特色种植-优势加工-电商销售-文旅融合”全产业链融合发展模式。推动造纸、钢铁、煤炭三大主导产业向高端化、智能化、绿色化发展。以和生森林动物乐园为引爆点，串联历史文化资源，激发文旅产业潜能；推进邗邳村综合文旅改建等项目，发展乡村旅游、休闲农业等新业态，实现产业融合发展。

第 43 条 产业发展战略

整合资源、潜力挖掘

西万镇依托省道 307 和省道 236 的交通优势，大力发展商贸市场、物流仓储等服务产业，同时充分挖掘镇域独特的自然资源和人文资源，以特色农业为基础，新型工业为龙头，旅游服务为特色，整合镇域资源，挖掘产业发展潜力。

多元融合、互动发展

调整产业结构，延伸产业链条，提升农业产业附加值，加快工矿企业转型升级，丰富三产业态，推动镇域产业升级，

实现一、二、三产融合发展。

第 44 条 产业空间布局

根据产业基础、资源条件、交通区位以及未来的发展趋势，精准谋划，逐步形成“两带四区”的产业空间布局，推动全镇经济社会发展。

两带：沿省道 236 产业发展带和沿省道 307 产业发展带。依托省道 236 积极融入沁晋发展轴，带动西万镇汽贸物流产业的发展；依托省道 307 积极融入沁北产业带，对接沁北组团，带动西万煤炭物流仓储产业的发展。

四区：北部生态发展区、沁北工业发展区、综合服务区、农业种植区。

第二节 强化产业科技创新

坚持质量兴农、科技兴农、品牌强农，实施农业品牌提升、质量兴农科技支撑行动，以提高农产品质量为导向，推动农业科技创新，以科技创新支撑农产品品质提升，不断增强农业综合效益和竞争力。

第 45 条 提升科技创新支撑引领能力

积极推进农业信息化建设，大力发展智慧农业，加快实现行政村宽带全覆盖，推进农业科技信息进村入户，强化对农民合作社、种养大户的信息服务。健全完善农业科技服务体系，加大农业先进适用技术推广应用和农民技术培训力度，组织开展农业科技下乡和科技服务活动；加快培养技术推广

骨干和高素质职业农民；加强农业自主科技创新能力建设，加大对农业科技创新平台建设的支持力度，持续做好林果、粮食、经济作物等新品种的研发、引进、示范和推广工作，加快农业科技成果转化步伐。

第 46 条 实施农业品牌提升行动

加快推进现代特色农业园区建设，大力推行标准化生产，发展绿色、有机农业，积极打造知名农产品品牌，不断提高农产品附加值，以品牌战略增强产品市场竞争力。组织实施农产品品牌的培育、评定、推介宣传活动，不断提高西万农产品的品牌影响力和知名度。

第七章 构建高质量镇村空间

第 47 条 引导村庄分类发展

1.村庄分类发展引导

充分尊重村民意愿、顺应村庄发展规律和演变趋势，根据西万镇村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋、历史文化、灾害风险等，以及与周边城镇地区土地利用等因素，将西万镇 12 个行政村划分为城郊融合类 1 个、集聚提升类 4 个、整治改善类 7 个，分类推进乡村振兴。

城郊融合类村庄，加快向城镇社区功能转变，完善与城镇基础设施的互联互通和公共服务的配套覆盖；集聚提升类村庄，以集聚提升为导向，引导人口、产业、公共服务等要素集中布局；整治改善类村庄，以实施农村人居环境整治行动为重点，实现村容村貌提升；

第 48 条 加强村庄建设引导

1.农村宅基地和村民自建住房指引

坚持规划先行、节约用地、因地制宜、保障安全的原则，加强农村宅基地和农村村民新建、改建、扩建、翻新住房管理。一户村民只能拥有一处宅基地，每户新增宅基地面积不得超过 167 平方米，村民自建住房以不超过 3 层的低层住宅为主，建筑高度控制在 12 米以内。

村民自建住房宜体现当地传统民居风格，弘扬传统建筑

文化，将传统建造技艺与建筑新技术、新工艺、新材料相结合，鼓励发展装配式建筑，建设功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居住房。

2. 乡村基础设施建设指引

(1) 道路交通设施

结合村庄规模形态、地形地貌、河流走向、对外交通布局及原有道路，确定村庄道路系统。村庄道路线型应依据现状地形地貌自然延伸，不宜过分截弯取直，尽量在原有村庄道路基础上进行建设。

村庄主要道路应至少满足双向行车要求，道路宽度宜为6-8米；次要道路应至少满足单向行车和错车要求，道路宽度宜为4.5-6米；村庄巷道应满足步行宽度要求，道路宽度宜为2.5-5米；入户道路宜采用石板、青砖、废弃砖瓦等乡土材料进行铺设。充分利用村庄路旁闲置空地，建设公共停车场，满足村庄停车需求。

(2) 市政设施

促进城乡基础设施一体化，推动村庄供水、电力通信、燃气等应就近进入镇政府驻地管网系统。结合乡村地形地势和居民点布局合理设置污水处理设施，采用占地面积小、建设简单的地埋式一体化污水处理装置，对生活污水统一进行处理。采用明渠方式收集雨水，充分利用地表径流和沟渠就近排放至村庄周边河流及沟壑。

生活垃圾采用“户收集、村贮存、镇收运、县处理”的

原则集中收运和处理，按 70 米服务半径设置垃圾收集桶，垃圾统一由环卫公司收运。

3.村庄公共服务设施建设指引

以行政村为单位划定乡村生活圈，围绕村委集中布局打造村级综合服务中心，作为乡村公共生活的载体，按需配备设施，包括村委会、村卫生室、村级日间照料中心、健身场地、文化设施、商业服务设施、乡村物流配送站，各类公共服务设施宜集中配置。

增加公共空间绿化，充分利用废弃地、边角地等开展小微公园和文化广场建设，增加村民健身设施、休息座椅，强化公共活动场地的功能复合性，突出乡土特色。

第 49 条 强化一二三产融合发展，促进乡村振兴

1.构建一二三产融合体系

拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，推进农村一二三产业融合发展。统筹产业空间布局，引导农业向农业示范园区集中，鼓励规模化、特色化、高效率的发展形式，促进传统农业向新型现代农业过渡，并引导工业集中化、园区化发展，促进土地集约利用。农产品初加工、产地直销等产业在村庄优势区域合理布局、适度集中。推动农业与休闲旅游、文化体验、健康养老、科学教育等深度融合，发展农产品加工流通、冷链物流、乡村旅游、休闲农业、民宿经济等产业新业态，构建现代乡村产业融合发展体系。

2.强化乡村产业用地保障

完善农村新增建设用地保障机制，制定乡村产业发展用地政策。规划至 2035 年，产业用地规模达到 76.29 公顷，预留部分村庄建设用地机动指标，重点保障农村产业发展用地。

对于纳入全域土地综合整治试点范围的项目区，允许整治区域内建设用地优化布局调整，合理调整永久基本农田布局，整治后腾退的建设用地指标，优先用于农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地需求，重点用于农村一二三产业融合发展。乡村振兴建设项目原则上应布局在乡镇和村庄建设边界内，确需在村庄建设边界外使用零星、分散建设用地的，探索灵活多样的乡村产业用地供给方式。

3.促进乡村建设用地节约集约

统筹乡村用地布局，加强农村集体建设用地的规划管理，提高农村建设用地利用效率。依法盘活利用农村集体建设用地，稳妥开展农村集体建设用地整理，促进农村集体建设用地集约节约利用，通过村庄整治、土地整理等方式节余的用地，优先用于发展乡村产业项目。优先利用村内空闲地、闲置宅基地等，进一步盘活乡村存量建设用地。通过村庄整治、土地整理等方式，加强村庄建设用地优化腾退。

4.有序推进乡村建设用地改革

创新集体经营性建设用地利用模式。持续推进集体经营性建设用地入市改革，完善盘活农村存量建设用地政策，鼓励农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。

探索农村宅基地改革路径。稳慎推进农村宅基地制度改革试点工作，明确宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，探索宅基地资源有偿退出新机制，切实保障农民权益。

第 50 条 城乡生活圈

构建“15分钟-10分钟”二级城乡生活圈。

围绕镇政府驻地，构建15分钟生活圈，重点配建乡镇级教育、文化、医疗、体育以及社会福利设施等公共服务设施和旅游服务设施。

围绕各行政村党群服务站、便民服务中心、卫生室等公共服务设施建设村级15分钟生活圈，打造乡村便民服务中心。

第八章 完善基础支撑保障体系

第一节 构建绿色高效的综合交通体系

第 51 条 综合交通发展目标策略

以加强区域经济联系、推动旅游业发展、提高镇域镇村通达能力为导向，建设更高水平、更有效率的基础设施保障体系，构建以人为本、安全高效、内通外畅的综合交通体系。

加强城乡各级道路之间的有效衔接，形成快速便捷的一体化交通网络，提升镇域公路的等级，优化交通出行环境，促进产业经济、乡村旅游资源要素流动，促进城乡协调发展。

第 52 条 落实重大交通设施布局

充分对接《沁阳市国土空间总体规划（2021-2035 年）》和重大建设项目中综合交通体系规划，落实区域交通线路，建立衔接区域、畅达乡村的镇域综合交通体系。

高铁：焦洛平高速铁路建设。

高速公路：沿太行高速建设。

省道：省道 307 提质改造工程；省道 230 改建、沁南沁北快速通道建设。

县道：县道 009、县道 040 提质改造等。

第 53 条 优化镇域综合交通体系

规划一方面加快实施省道 307 提质改造、省道 230 改建，沁南沁北快速通道建设，县道 009、县道 040 提质改造等；

另一方面建立畅达周边乡镇、联通镇域各行政村的县乡道路系统，保障联系各农村居民点的农村道路畅通，提升道路质量和通行能力。同时加强完善道路标识系统建设，推进旅游公路建设，促进镇域经济快速发展。

至 2035 年，省道达到二级以上公路标准，县道达到三级以上公路标准，镇域其他主要干路达到四级以上公路标准，加快农村公路升级改造。双车道公路道路宽度一般不低于 7 米，条件受限地区可设置单车道公路，道路宽度一般不低于 4 米，并设置错车道。

规划形成“三横两纵”的镇域干线交通网络。

三横：即省道 230、省道 307、县道 009。

两纵：即沁南沁北快速通道、省道 236。打造贯通强化镇域南北的交通通道。

第 54 条 完善城乡公共交通规划

因地制宜构建网络化、全覆盖、快速高效的公共交通快速通道，提高公交运行效率，增强安全、便捷和舒适度。

统筹推进城乡公交一体化出行和换乘，结合各行政村布局村级公交站，沿路布置公交站点，为居民提供快捷便利的公共交通服务。

第二节 构建安全可靠的基础设施体系

第 55 条 供水设施

建设与城乡发展相适应的安全、高效、水质稳定达标的供水系统，实现城乡一体化高效供水。规划水源为地下水，

保障西万镇供水厂供水能力，加强供水安全体系建设，临近镇政府驻地的农村地区纳入镇政府驻地集中供水系统；村庄地区实施饮水安全巩固提升工程，供水水源主要为地下水，供水水质达到《生活饮用水卫生标准》。

加强西万供水厂周边集中式饮用水地下水源地保护，同时做好周边防护，修缮隔离设施，并定期进行水质监测。

第 56 条 排水设施

按照雨污分流的排水体制建设污水处理系统，坚持适当集中与分散处理相结合的原则，加强雨污水处理设施建设。至 2035 年城乡污水处理率达到 100%，农村地区污水设施覆盖率达到 85%以上，污水处理水质达到相关标准要求。

保留现状位于镇政府驻地南侧的西万村污水处理厂，将镇政府驻地和周边临近农村的污水纳入城镇污水处理厂集中处理，污水处理厂满足同步实施再生水设施的要求。

保留现状道口村污水处理站和官庄屯村污水处理站，对于乡镇污水处理厂不能覆盖的部分农村地区，单独建设污水处理设施对村庄污水进行处理，无条件的则应采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行处理。

雨水排放尽量利用自然地形，充分考虑竖向规划重力流排水，规划居民点内暗渠排放，雨水就近排入附近沟渠。

第 57 条 供电设施

建设安全高效、互通互联的绿色智能电网。加强配电网的建设与改造，提高配电网的供电可靠性和安全保障能力。

规划保留国家电投沁阳发电公司 2×100 万千瓦超临界高效燃煤发电机组。规划保留沁阳联盛生物质能电厂，装机容量为 1×12 兆瓦。

规划保留现状 220KV 阳洛变、110KV 和庄变和 35KV 西万变电站，各村变压器布置按照“小容量、多布点、近用户”原则，保留、检修和维护现状变压器，以保证居民的正常用电。

第 58 条 通信设施

提高通信设施服务水平。积极发展光环网、光交接、光接入，形成以管道主干光缆为主通道，光交接、光接入为主要组网方式的传输系统，电视、广播、网络覆盖率均达 100%。推进 6G 网络设施建设，不断升级通信网络，逐步实现 6G 信号全覆盖。

第 59 条 邮政设施

提高邮件运输能力、内部处理能力和计算机应用能力，增强全网综合通信能力。现状邮政网络基础上调整邮政设施布局，扩大邮政服务面积，促进邮政分拣中心和邮政物流配送中心建设，建成布局合理、技术先进、功能齐全、迅速方便的邮政网络。

第 60 条 燃气设施

充分发挥天然气在能源体系中的基础支撑作用，以管道天然气为主，以液化天然气、压缩天然气及液化石油气作为管道天然气的补充，适时推广农村天然气进村入户工程。全

面提升燃气利用和设施建设水平，构建安全可靠、智能高效、城乡协调的燃气供应保障体系。

敷设天然气管道至各个行政村。管道天然气无法覆盖的地区，采用液化天然气供气，适时进行管道天然气建设。

第 61 条 环卫设施

实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理，采用“户分类、村收集、镇转运、县（市）集中处理”的垃圾转运系统模式。城镇生活垃圾无害化处理率达 100%，农村地区生活垃圾无害化处理率达到 90%以上；医疗及危险固体废弃物等特种垃圾无害化处理率达到 100%。

在和庄村设置垃圾中转站，在镇政府驻地及各个村庄设置垃圾收集点，由环卫公司统一收集后运送至焦作市静脉产业园处理。

垃圾逐步实施袋装化，垃圾收集点按照服务半径 50-80 米设置一处；村庄垃圾收集点村内设置间距为沿村庄道路每 10 户设置一处。

镇政府驻地公共厕所的服务半径宜为 300-500 米。主要街道按标准二类厕所设置，对外开放游览点及繁华街道按标准一类厕所设置，每座建筑面积 30-80 平方米；镇域各行政村结合绿地、广场设置公厕。

第三节 打造优质均衡的公共服务体系

第 62 条 构建公共服务体系

规划依托城乡生活圈差异化完善乡村公共服务设施分

级分类配置，以方便群众使用、实现公共服务均等化、建设维护经济为原则，配置涵盖行政管理、文化活动、终身教育、体育健身、医疗卫生、社会福利 6 个方面满足居民基本生活需求的社区服务设施，明确设施的位置、规模和标准，构建全域覆盖、普惠共享、城乡一体的公共服务体系。

第 63 条 行政管理设施

规划保留现状西万镇政府、派出所、国土资源所、便民服务中心等行政管理设施，各行政村配置 1 处村委会。

第 64 条 文化活动设施

全面推动文化事业和文化产业的发展，形成丰富多样、布局合理的公共文化服务体系。重点补充镇政府驻地乡镇级文化设施，在镇政府驻地规划新建 1 处乡镇级文化活动中心，完善社区文化设施，加大文化活动室、农家书屋等村级文化设施的建设力度。坚持文化下乡，促进农村文化事业快速发展，鼓励有民俗文化特色的村庄设置特色民俗活动点，有条件的村庄可设置红白喜事厅。

第 65 条 教育设施

保障基础教育事业优先发展，推进基本公共教育均等化。根据规划人口增补基础教育用地，统筹基础教育设施布局，扩大普惠性幼儿园覆盖面，提升乡村幼儿园办学条件，增大农村义务教育投入，鼓励发展特色课程。

镇政府驻地保留现状 1 所中学，1 所小学，2 所幼儿园。镇域其他行政村保留现状 1 所中学，6 所小学，1 所幼儿园。

中小学人均教育用地指标不低于 7 平方米，中学每班学生数不超过 50 人，小学每班学生数不超过 45 人。

第 66 条 体育设施

以发展群众体育运动为重点配置基层体育设施，构建覆盖城乡、优质均衡、层次分明的公共体育服务体系。

镇政府驻地规划 1 处乡镇级体育中心，结合公共绿地布置小型多功能运动（球类）场地和室外综合健身场地。镇域各村庄结合村庄活动中心配置健身广场或体育设施，村域面积较大或集中居民点较分散情况下可结合村级生活圈多点设置。

第 67 条 医疗卫生设施

提高乡镇公共卫生服务水平，镇政府驻地重点提升镇卫生院服务规模和能力，完善防疫站功能，完善社区级医疗卫生设施；全域加强引导各村标准化卫生室建设，兼顾满足基层防疫功能要求，标准化卫生室建筑面积不低于 80 平方米。

第 68 条 社会福利设施

规划建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，逐步扩大养老机构护理型床位供给，健全社区养老、家庭养老设施配建。至 2035 年，养老服务设施人均用地不低于 0.20 平方米。镇政府驻地扩建 1 处现状养老院，重点提升养老院设施水平，发展普惠型养老服务，进一步完善社区养老服务设施。依托组团级生活圈设置农村幸福院，各村结合实际需求配置老年活动室及老年人日间照料中心。

构建现代殡葬设施服务体系。落实属地管理原则，规划不少于 50 亩的示范性农村公益性公墓，规范和加强经营性公墓管理，提升殡葬服务管理水平。

第四节 建设坚韧稳固的公共安全体系

第 69 条 提升防洪排涝能力

规划龙门河、丹河防洪标准按 20 年一遇设防。镇政府驻地防洪标准和排涝标准达到 20 年一遇，村庄防洪标准和排涝标准达到 10 年一遇。

规划对河道进行清障清淤，疏通河道，护岸固堤，消障除险，提高防洪排涝标准，确保行洪安全。充分利用现有河流、坑塘吸纳地表径流。加强城乡绿化，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，保护、修复城乡水生态，提升城乡防涝能力。

第 70 条 人防规划

根据防空防灾需要，落实人民防空要求。

城市规划区或重点镇新建民用建筑要按照《河南省人民防空工程管理办法》（省政府令第 200 号）第十三条要求依法履行人防义务。

第 71 条 加强消防能力建设

1.落实消防安全责任制。将消防工作履职情况纳入政府综合目标管理、社会治安综合治理、平安建设、安全创建和文明创建内容，逐级签订目标责任书，严格实施半年督导、年终考评，并将考核结果纳入干部实绩考评内容和考核评价

重要依据。定期召开消防工作联席会议，及时研究解决公共消防设施建设、消防经费投入、乡镇消防队伍建设、火灾隐患整改等方面存在的问题。推动社会单位落实消防安全主体责任。

2.深入推进消防安全网格化管理。设立消防管理机构，落实消防管理人员绩效考评、定期通报和奖惩措施。将消防安全融入平安乡村建设内容，集中整治农村消防安全突出问题，强化小微企业、生产加工作坊等小场所监管。深化巡消、保消一体化工作，加强巡防、保安队伍消防业务培训，推动落实消防巡查检查、消防宣传教育和初期火灾扑救职责。继续在小旅馆、出租屋、合用场所、沿街门店、社会福利机构等推广应用独立式火灾探测报警装置、安装简易喷淋装置。

3.加强公共消防设施建设。结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，有计划地改造乡村消防车通道、消防水源等基础设施，加快乡村电气线路、用火用电等安全改造升级，有效降低火灾风险。

4.加强多种形式消防队伍建设。推动乡镇及常住人口超千人的行政村全部建立志愿消防队。鼓励各行政村建立有场地设施、有装备物资、有工作制度的应急服务站（点）。对本辖区洒水车进行升级改造，使其具备灭火作战功能。

5.扎实开展火灾隐患排查治理。部署开展消防安全专项整治三年行动。深入开展“打通生命通道”消防安全专项治理，集中整治堵塞、占用消防车通道问题。持续深化电动自

行车、电气火灾综合治理，发动物业服务企业和管理使用单位加强火灾防范。紧盯大型商业综合体、人员密集场所、高层地下建筑、物流仓储、出租屋、“多合一”“九小场所”和城乡结合部、城中村、居民住宅小区等，分行业、分领域组织实施排查治理。做好重大活动、重要节点期间消防安全工作，发动社会力量，加强常态巡查夜查和宣传提示。

6.强化社会单位消防监督管理。深化单位“四个能力”和“户籍化”管理，督促社会单位落实“六加一”措施（开展一次消防安全评估、签订一份消防安全承诺书、维护保养一次消防设施、组织检测一次电气和燃气线路设施、全面清洗一次油烟道、集中培训一次全体员工），完善消防设施和内部管理，自觉排查消除火灾隐患。

7.深入开展消防宣传教育培训。强化消防安全宣传教育“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭），加强村（居）“两委”负责人，网格员等消防培训，每月开展走进“家庭社区、学校、人员密集场所”宣传活动，在三夏、三秋等重要节点、重大节日加强消防安全宣传。将农村消防安全“明白人”培训纳入脱贫攻坚教育培训内容。每个村庄设置1处消防标语（漫画）墙，居民小区设置1处消防橱窗。

8.确保火灾形势稳定。坚决杜绝重大及以上火灾责任事故，不发生较大亡人火灾责任事故，有效遏制一般亡人火灾责任事故，重要节假日、重大活动期间不发生有影响的火灾，

火灾形势持续平稳。辖区发生亡人或较大影响火灾事故的，按照法律法规和有关规定，组织调查处理并依法追究相关人员责任。

第 72 条 增强抗震保障

西万镇属于 7 度设防区域。一般建筑抗震按 7 度设防，重要建筑和生命线工程提高一级设防标准。新建、扩建、改建建设工程应当达到抗震设防要求。抗震设防要求的确定应当遵守下列规定：

一般建设工程按照地震动参数区划图或者地震小区划结果确定抗震设防要求。

重大建设工程、可能产生严重次生灾害的建设工程应当按照国务院和省人民政府有关规定进行地震安全性评价，并根据经审定的地震安全性评价报告确定抗震设防要求。学校、幼儿园、医院等人员密集场所的建设工程，应当按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工。

未达到抗震设防标准的现有建筑、构筑物，应采取有效的加固措施。

城镇生命线系统主要包括供水、供电、通讯、交通、医疗、粮食、消防等系统，规划提高一度按八度标准设防。

对新建可能发生严重次生灾害的建设工程，按总体规划的要求选址布局，采取有效的防护隔离措施，并要做地震安全性评价，依据评价结果进行抗震设防。对已经建成的建（构）筑物、设施设备，应加强检查维护，满足高于基本设防烈度

一度的要求。

第 73 条 加强森林防火

利用信息化技术和现代高科技手段，加强新技术应用，创新预警模式，强化响应措施，构建完善的森林火险预警响应体系。加强森林防火需求的信息感知、传送、处理、应用系统，构建综合通信系统、综合管控系统、综合指挥系统、综合保障系统的森林防火信息化体系，全面提高基于信息系统的森林防火指挥管理能力。

第 74 条 卫生防疫规划

建立“镇-村（社区）”二级防疫应急体系。通过合理组织空间单元的社会经济融合与阻断方式，建立一个有效预防和应对突发事件的国土空间防疫单元体系。将村庄作为疫情防控单元基层组织，形成独立的疫情隔离单元，配备健康信息工作站、医疗救治站、物资发放站及小规模隔离区等。

第 75 条 健全应急救援体系

健全救灾指挥体系，规划应急指挥中心设立在西万镇政府，同时在乡村依托村委设立应急指挥点。建立灾情会商与信息服务联动机制，完善应对突发事件紧急救助体系，为各级领导及时准确决策提供依据，提高灾害紧急救助能力。

加强应急医疗系统建设，结合镇卫生院设置乡镇级急救中心，结合中心村卫生室设置村庄级医疗救护点，引导医疗废物、废水按照国家污染防治要求集中妥善处理。

完善救灾物资储备库建设，依托镇政府建设乡镇级救灾

物资储备库，灾害多发易发区和边远村落救灾物资储备点，形成救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系。

制定应急预案，建设应急供水系统、应急供电设施、应急医疗系统、广播通信系统、应急交通系统等，保障生命线设施在紧急状态下稳定运行。

建设应急救援通道，规划利用沿太行高速、省道 230、省道 307、省道 236、沁南沁北快速通道、县道 009、连村路、镇政府驻地干道作为镇政府驻地以及村庄人员疏散和物资运输的主要救灾疏散通道。增强辖区内交通干线的通行能力，加强与周边乡镇及县市的联系。升级改造乡村交通系统，加强城乡对外联系，提升乡村灾时应急救援能力。

第 76 条 建设应急避难场所

结合绿地、公园、学校操场、体育场馆、农田等开敞空间设置避难场地。在镇政府驻地规划 4 处固定避难场所，占地面积不宜小于 1 公顷。固定避难场所应配置应急水源、应急能源、应急医疗等设施。

各行政村布局紧急避难场所，按人均有效避难面积不小于 1 平方米的标准设置，每处占地不宜小于 0.1 公顷。

第 77 条 加强地质灾害防治

落实上位规划地质灾害风险分区，西万镇地质灾害高风险区面积 311.13 公顷，主要分布在西万村和校尉营村。地质灾害中风险区面积 777.09 公顷，主要分布在镇域北部的西万

村、校尉营村、邗邗村的部分区域，有 1 处龙门河泥石流灾害点。

西万镇北部山地防灾区位于盘谷寺-新乡断裂带，地震危险性较高，且面临山洪、滑坡、泥石流等地质灾害风险，规划建设用地选址应避让地质灾害影响区，重点防范盘谷寺-新乡断裂带地震风险及山区地质灾害风险等，建立灾后自救体系。

完善地质灾害监测预警体系，加大地质灾害防治宣传、培训和演练力度，强化地质灾害防治基层队伍建设，加强以群测群防为主的监测预警体系建设，及时发布汛期地质灾害气象预警信息。推动地质灾害综合治理工程，对地面塌陷、滑坡等地质灾害隐患点的分批分期治理及避让，对受地质灾害威胁严重的居民点，在尊重群众意愿的前提下，实行主动避让、易地搬迁，彻底消除地质灾害威胁。

地质灾害高风险区域严禁布置文化、教育、医疗以及其他公众密集活动的建设项目，因特殊情况需要进行的点状建设，必须与灾害治理同时进行。村庄建设应避免高挖深填，在地质灾害危险区影响范围内的建设，应及时采取工程治理或者搬迁避让措施，对可能造成滑坡的山体、坡地，应加砌石块护坡或挡土墙。

第九章 历史文化与景观风貌

第一节 历史文化保护

继承和发扬西万历史文脉，凸显多元文化内涵。完善历史文化资源和自然人文景观资源的保护体系，重点加强对不可移动文物、传统村落、非物质文化遗产的保护，保护和延续西万历史文化，增强居民归属感和认同感。

第 78 条 文物保护单位

西万镇市（县）级以上文物保护单位共 15 处，其中，全国重点文物保护单位 1 处，河南省级文物保护单位 3 处，沁阳市级（县级）文物保护单位 11 处。

文物保护单位的保护范围和建设控制地带应以人民政府公布的具体界线为准。严格按照《中华人民共和国文物保护法》及保护规划要求保护文物保护单位。

所有文物保护单位保护范围内的建筑、构筑物、题刻及地下埋藏文物要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状况、面貌及环境。在必须的情况下，对其外貌、内部结构体系、功能布局、内部装修、损坏部分的整修应严格依据原址原样修复，并严格遵守《中华人民共和国文物保护法》和其他有关法令、法规所要求的程序进行。对于墓葬区等文物埋藏区，其保护范围内进行大型基本建设工程，建设单位应当事先报请省文物行政部门组织从事考古发掘的

单位在工程范围内有可能埋藏文物的地方进行考古调查、勘探，依据客观要求进行保护控制后，才可以进行开发建设。

第 79 条 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物

参照文物保护单位，完成西万镇 14 处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物保护范围和建设控制地带划定，加强不可移动文物保护。

第 80 条 非物质文化遗产

挖掘非物质文化遗产的历史、文化和科学价值，重点保护和传承传统地名、特色饮食、地方特色艺术等非物质文化遗产，继承和弘扬中华民族优秀传统文化，促进社会主义精神文明建设，对具有历史、文学、艺术、科学价值的非物质文化遗产采取传承、传播等措施予以保护。

第 81 条 发展新时代文化特色

根植地域文化资源要素，挖掘人文、自然、历史资源特色，提升文化遗产利用价值，以丰富的文化空间载体延续历史文脉。重点突出生态文化、民俗文化、非物质文化，打造旅游休闲文化特色。

第二节 景观风貌营造

第 82 条 景观风貌总体定位

发挥西万镇山水生态资源优势，以山、水、林、田、草自然资源要素和镇村建设基础为依托，塑造全域风貌格局，形成“青山环抱、碧水相拥、生态宜居、现代风韵”的总体特色风貌定位。

第 83 条 城镇风貌分区与管控引导

1.城镇风貌分区

将全域划分为北部南太行山自然风貌区、沁北产业带与城镇风貌区、乡村农业风貌区三大特色风貌区。

2.分区管控

北部太行山自然风貌区：未经许可不得擅自开山采石或进行其他破坏自然地形地貌的活动。保护和根据相关规定合理利用区域内的生物资源。

沁北产业带与城镇风貌区：严格把控产业准入制度，避免高污染高耗能企业的入驻。打造山前经济走廊，处理好与北山、南镇之间的风貌联系，铸造产城融合、产景交融的产业风貌区。

乡村农业风貌区：结合平原农业用地，以发展农业、保护特色为导向，呈现阔野田园、阡陌纵横、林带葱郁，乡村聚落团块紧凑、疏密有致、肌理分明的农业风貌区。

第十章 镇政府驻地规划

第一节 用地布局

第 84 条 研判镇政府驻地发展方向

统筹自然生态、区位交通、空间布局演进特征等因素，综合确定镇政府驻地用地发展策略为“向内集聚提升、向外完善形态”，坚持“北控、南融、东拓、西优”，主要建设方向为向南拓展，东西适当优化，北部完善城镇空间形态。

第 85 条 明确镇政府驻地空间结构

结合镇政府现状发展格局和未来发展趋势，科学合理利用现状及发展优势，以道路为骨架，构建“一心，两轴，三区”的空间结构。

一心：镇政府驻地综合服务中心；

两轴：以南北向的省道 236 和东西向的万通大街为城镇发展轴，引领带动镇政府驻地空间拓展和功能优化。

三区：宜居生活区、品质居住区和综合服务区。

第 86 条 加强镇政府驻地分区管控

镇政府驻地范围内包含乡村发展区和城镇发展区 2 个一级分区，并对镇政府驻地乡村发展区和城镇发展区进一步分区。城镇发展区内可布局符合功能要求的配套用地与兼容用地。下层级规划应当明确各类功能分区内部细分用途分区和用地分类，确保各类用地比例的深化落实。

第二节 道路交通

第 87 条 优化镇政府驻地道路交通网络

1.对外交通

镇政府驻地对外联系的主要通道是省道 307，省道 236。

2.道路系统规划

规划形成“三横三纵”为主干骨架的方格网道路格局

三横：即省道 307、万通大街、文星街。

三纵：即省道 236、育才路、马道路。

第 88 条 确定道路等级及断面形式

1.道路等级

镇政府驻地道路分为对外道路、干路、支路。

对外道路是镇政府驻地对外联系交通道路，实现与沁北组团及其他乡镇的紧密联系，红线宽度控制在 24 米、42 米。

干路是镇政府驻地的主要交通道路，是联系各组团、各功能区及对外交通的主要通道，红线宽度控制在 12-24 米。

支路是居民区生活型道路，红线宽度控制在 9-16 米。

镇政府驻地道路红线宽度内为道路、绿化带、地下管线、管廊等工程设施的布置范围，任何与上述无关的建筑和构筑物的改建、扩建和新建均不得占用红线内用地。

2.道路断面形式

规划道路断面形式以一块板为主，共分为 6 种断面形式。

42 米（A）=4.5 米+6 米+21 米+6 米+4.5 米；

24 米（B）=6 米+12 米+6 米；

20 米 (C) =4.5 米+11 米+4.5 米;

16 米 (D) =2.5 米+11 米+2.5 米;

12 米 (E) =2.5 米+7 米+2.5 米;

9 米 (F) =2 米+5 米+2 米。

第 89 条 完善公共交通系统

在省道 236 和省道 307 规划公交停靠点，承担城乡居民出行的职能。

构建多层次的停车系统，规划形成“以配建停车为主、路外公共停车为辅，路内停车为补充”的停车设施体系。公共停车场配建充电设施车位占比不少于 20%，鼓励各单位配建停车场安装新能源汽车充电设施。

加油加气站规划

规划保留现状 1 处加油站，位于省道 236 和文星街交叉口西南侧，规划新增加气功能，逐步建设一站式综合能源站。

第三节 公共服务设施配置

第 90 条 构建均好的社区生活圈

基于西万镇空间格局，规划构建城乡共享中心，为全镇公共服务提供保障，形成综合性服务中心，同时满足 15 分钟生活圈居住区服务要求。规划至 2035 年基本实现公共服务均等化，文化、教育、体育、卫生、养老等社区公共服务设施 15 分钟可达覆盖率达到 100%。

第 91 条 健全公共服务设施配置

统筹镇政府驻地公共服务设施资源配置，补齐公共服务

短板。

规划保留现状镇政府、派出所、国土资源所、初中、小学、幼儿园、卫生院、村委会；新建社区公园、文体活动中心、体育中心、养老院等公共服务设施，老年活动中心、日间照料中心、文化活动室、室外综合健身场地等配套设施综合设置。

第四节 公用基础设施

第 92 条 给水设施

1.水源选择及水厂规划

水源以地下水为主。保留位于镇政府驻地北部的现状水厂。

2.管网布置

规划期内供水普及率达到 100%，水质综合合格率达到 100%。镇政府驻地统一供水管网采用环状网和枝状网相结合的布置形式。

第 93 条 排水设施

1.排水体制

镇政府驻地排水体制选择雨污分流制，禁止污水直排。加快建设改造镇政府驻地现状排水管网，新建、扩建城镇道路，应根据再生水利用规划，同步规划建设再生水管线。

2.污水处理设施

保留现状污水处理站。污水采用重力自流收集，就近排入管网集纳。

4.雨水排放

镇政府驻地规划雨水采用就近分区排放的形式，直接排入周边龙门河。镇政府驻地防涝标准达到 20 年一遇。

第 94 条 电力设施

1.供电电源

镇政府驻地电力接自现状 110kV 和庄、35kV 西万变电站。

2.电网线路规划

低压线路原则上采用架空线的形式，特殊情况下可按照“谁主张、谁出资”的原则适当采用低压电缆。

第 95 条 通信设施

保留现状电信局所，保证镇政府驻地内信号覆盖率达 100%。新建道路或改建道路光（电）缆采用地下敷设方式，现状道路上的通信线路应逐步改造入地。

保留现状邮政局所，加快新技术在邮政服务领域的推广和应用，进一步完善邮政服务功能。

第 96 条 燃气设施

为提高管网系统的安全可靠性，中压干管沿道路呈支状布置。在安全供气、合理布局的前提下，管网尽量靠近负荷中心，尽量减少穿跨越工程。

第 97 条 环卫设施

在和庄村保留现状垃圾中转站，在镇政府驻地设置垃圾收集点，由环卫公司统一收集后运送至焦作市静脉产业园处

理。结合公园绿地、居住区及大型公建布置公共厕所。

住宅区应设置垃圾收集点，服务半径不大于 70m，设置有害垃圾、可回收垃圾、餐厨垃圾、其他垃圾等分类收集容器，满足分类收集要求。商业办公区、道路、车站、广场、公园等公共场所应按照分类收集要求设置分类收集容器。

第五节 强化“四线”管控

第 98 条 城市黄线

将为镇政府驻地内的污水处理厂、变电站等重大基础设施和公共安全设施划定为黄线。

控制线范围内充分保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。禁止违反规划要求进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；禁止违反国家有关技术标准和规范进行建设；禁止未经批准改装、迁移或拆毁原有城镇基础设施；禁止其他损坏城镇基础设施或影响城镇基础设施安全和正常运转的行为。

城市黄线参照《城市黄线管理办法》管控。

第 99 条 城市绿线

将镇政府驻地综合公园划定为绿线。

控制线范围内用地不得改做他用，应以自然生态保护和城镇景观休闲功能为主。在控制线内，不符合规划用地性质的建筑物、构筑物及其他设施应限期拆除；所有树木、绿地、植被、绿化设施等任何单位、任何个人不得擅自移植、砍伐、侵占和损坏，不得改变其绿化用地性质。

城市绿线参照《城市绿线管理办法》管控。

第六节 空间形态与风貌管控

第 100 条 明确风貌定位

城镇总体风貌定为：青山碧水、现代风韵。

构建以自然山水景观与现代简约典雅的新中式建筑风格为主要特征的特色乡镇；塑造现代活力与传统魅力交融、彰显山水文旅融合的城镇意象。

第 101 条 加强风貌引导

1.建筑风格引导

规划区的建筑景观应突出地方特色，并充分反映各类性质建筑的性格特征。利用下沉式花园、平台、挑廊等入口设计，丰富建筑形式，使建筑与整体环境融为一体。

2.建筑群体处理

突出建筑群体景观的整体性与和谐性。建筑群体随地势灵活布置，强化对空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，构成开敞与封闭相结合的空间环境，增强道路空间的节奏感，形成良好的景观效果。

3.重要区域建筑要求

突出对省道 236、万通大街、育才路等道路周边的建筑形式和风格进行控制。

4.街道景观营造

突出干路景观规划和在整体景观规划中的骨架作用，在体现规划区整体现代特征的基础上，强调道路两侧用地性质

所展现的个性特征。通过建筑、绿带、广场、人文雕塑、小品等有机组织，形成开放而丰富的道路景观。

5.节点景观

突出城镇标识和窗口功能。重视节点的功能和作用，突出节点的个性特征。

第 102 条 优化蓝绿开敞空间布局

构建等级明确、布局均衡、多元发展的绿地系统。

增绿提质，优化镇政府驻地景观绿化布局，建设由综合公园、社区公园、游园组成的均匀分布的公园绿地系统。结合中部特色商贸街区、居住区中心打造镇政府驻地内部会客厅；结合建筑退界空间，丰富道路转角和两侧绿化景观，打造街头游园。

亲水而居，打造一体化滨水空间景观。发挥龙门河的生态休闲功能，推动滨河两岸特别是滨河东岸绿化景观设计，并通过景观通道加强与镇政府驻地人文景观的融合联动。

城景交融，加强自然山水和田园农业景观向镇政府驻地渗透，进一步拓展镇政府驻地开敞空间维度，建设镇政府驻地周边的绿化环绕带，强化外围郊野景观与镇政府驻地开敞空间的共生融合。

第 103 条 开发强度管控

规划形成紧凑集约、规模适度、疏密有致的镇政府驻地空间开发格局。划定 3 级开发强度管控分区，低强度区主要为外围村居居住用地、中小学教育用地、公用设施用地等，

开发强度控制在 1.0 以下；中强度区主要为居住用地、其他公共管理及公共服务用地、工业用地、物流仓储用地等，开发强度控制在 1.0-1.5；高强度区主要为镇政府驻地地标性节点、商业商务区、更新改造区，开发强度控制在 1.5 以上。

第 104 条 高度分区引导

充分融合镇政府驻地周边自然山水基底，以“显山露水、高低起伏”为导向，新建建筑高度主要划分为 2 类，分别为低层区（4-12 米）和多层区（12-24 米），整体控制以低层为主，点缀多层。低层区域主要为廊道空间及滨水空间，自建房居住区、工业物流区及公用设施等；多层区域主要为低层区域向外延伸区域，新建居住区、公共建筑区及地标节点区等，重点打造错落有致的城镇界面。

第七节 综合防灾减灾

第 105 条 地质灾害防治

规划镇政府设置应急指挥中心，以镇卫生院为基础建立急救中心。同时镇政府组建一支具有专业救灾技能、配备特种救灾装备、经过专门培训的救灾队伍，应对各种复杂抢险救灾任务。

第 106 条 防洪排涝工程

1. 防洪排涝标准

镇政府驻地防洪排涝标准达到 20 年一遇标准建设，同时建立通信预警系统。

2. 超标降雨规划措施

为保障城镇在内涝防治设计重现期标准下不受灾，应根据内涝风险评估结果在排水能力较弱或径流量较大的地方设置内涝防治设施。内涝防治设施包括源头控制设施、雨水管渠设施和综合防治设施。

3.防洪排涝规划

加强水土保持和水源涵养生态建设，加强镇政府驻地周边小流域综合治理，杜绝轻易填埋坑塘、水体，尽量减少对蓄洪、滞洪能力的损害。按照“高水高排，低水低排，自排为主、强排为辅、有利实施”的原则建设排涝工程设施。

第 107 条 消防工程

坚持“预防为主、防消结合”的方针，保留提升依托镇政府设置的现状乡镇专职消防队，设立消防安全服务中心，承担辖区火灾扑救工作，其他以抢救人员生命为主的抢险救援工作。积极有效地组建群众义务消防队，协助消防安全。

第 108 条 抗震工程

1.抗震设防标准

规划新建一般建筑按 VII 度设防，生命线工程及重要公共设施提高一度设防，现状不符合抗震要求的建筑和工程设施，应进行加固和改造处理。

2.避震疏散场地

规划公园绿地、广场、学校操场和农田空地作为避震疏散场地，避震疏散场地的疏散服务半径不宜大于 500 米。

3.避震疏散通道

规划干道和公路为主要避震疏散通道，规划要求主要疏散通道两侧建筑倒塌后有 7-10 米的通道。

4.生命线工程

加强城镇供水、电力、交通、通讯、燃气、医疗救护、食品供应、消防等生命线系统的抗震防护措施。

规划西万镇抗震救灾指挥中心位于镇政府，负责制定地震应急预案。重点保护桥梁等交通设施的抗震设防要求，保障震时交通系统运转通畅。

第 109 条 防疫工程

1.防疫设施规划布局

规划镇卫生院内设置防疫站 1 处，负责全镇的卫生防疫宣传和检验，并建立开设特殊门诊，设置应急专用车辆。

2.防疫措施

以预防和监测为主。在非疫时应建立一套防疫的基础设施，划分防疫分区，对防疫设施的选址和规模进行设计，划定防护安全距离，完善基层防疫设施系统建设。

以响应和控制为主。当疫情暴发时，建立起一套响应的政策体制，在传染病暴发初期，控制疾病暴发点的传播扩散；在传染病暴发中期，阻断识别出的高风险传播路径；在传染病暴发后期，对隔离风险区域进行集中治愈。

第十一章 “通则式”村庄规划管理规定

本“通则式村庄规划管理规定”适用于辖区所有行政村，对于单独编制村庄规划的行政村，在村庄规划获批前，以本“通则式村庄规划管理规定”作为规划管理依据，村庄规划依法获批后，以批准的村庄规划作为规划管控依据。

第一节 规划控制线

第 110 条 控制线管控要求

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标、规模和范围，城镇开发边界的规模和范围；明确村庄建设边界的规模和范围，村庄建设边界范围内可不明确规划用途，已确定具体建设项目的地块原则上应明确规划用途；落实或细化上位规划确定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、地质灾害高风险区等其他控制线，以及重大规划项目建设控制范围等。详见镇域国土空间控制线规划图、规划指标分解表和历史文化资源一览表。

第二节 管控规则

第 111 条 底线管控要求

耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线等控制线按照本文本第四章相关要求进行管控。

第 112 条 建设管控要求

1. 选址要求

村民住房、基础设施、公共服务设施和乡村产业等用地原则上应布局在村庄建设边界内，并严格落实《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》等政策要求，充分利用原有闲置宅基地、空闲地以及其他存量建设用地、未利用地，少占或不占耕地，并满足防灾减灾、公共安全和公共卫生以及行业设计标准要求。对空间区位有特殊要求、确需在村庄建设边界外选址的暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施、农村新产业新业态及农业设施等用地，在符合相关空间控制线管控要求的前提下，可使用预留机动指标予以保障。

2. 村民住房

一户村民只能拥有一处宅基地，平原地区每户宅基地面积不得超过 167 平方米，山区、丘陵地区每户宅基地面积不得超过 200 平方米。

村民自建住房原则上以不超过三层的低层住宅为主，建筑高度控制在 12 米以下，住房层高不宜超过 4.0 米，确需建设三层以上住房的，要征得村集体经济组织或村民委员会（以下统称村级组织）以及利益相关方的同意。

村民集中居住区（社区）原则上层数不超过 6 层，高度不超过 24 米。其中 3 层以下的容积大于等于 0.8，建筑密度小于等于 40%，绿地率大于等于 28%，建筑高度不超过 12

米；4-6层的容积率大于等于1.2，建筑密度小于等于30%，绿地率大于等于30%，建筑高度不超过24米。配套设施应根据实际需求配套建设村卫生室、文化活动室、健身广场、老年人日间照料中心、垃圾收集站、小型污水处理站及提升泵站等服务设施。

3.风貌管控

深入挖掘当地传统民居风貌特点和传统建筑文化内涵，尊重当地传统习俗和地域文化，保护和延续传统街巷肌理、建筑布局及风貌，提出风貌设计引导方案和管控要求，塑造富有本地特色的乡村风貌。村庄风貌管控应符合文本第九章第二节城乡总体风貌管控内容。

建筑风貌和户型设计参考《沁阳市农村住房图集》中有关管控要求。积极推进功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调的现代宜居村民自建住房建设。鼓励村民自建住房将传统建造技艺与建筑新技术、新工艺、新材料相结合，引导发展装配式建筑。

4.基础设施

(1) 交通设施

充分衔接镇域综合交通规划，与周边村庄道路保持无缝对接，提升村庄内部道路交通便捷性和可达性，加强道路景观风貌建设，完善道路标识及亮化设施。新建建筑宜后退乡村道路1.5米以上，临路方向后退距离如村内有约定的，按照约定退让距离执行。机动车停车场用地按照30平方米/标

准停车位设置。

（2）供水设施

常规水厂的容积率宜控制在 0.4-0.7，小型一体化供水站宜控制在 0.6-1.0；常规水厂主体建（构）筑物高度宜控制在 15 米以内，一体化供水站建（构）筑物高度宜控制在 8 米以内；建筑退让住宅距离不小于 20 米。

（3）污水处理设施

地上式污水厂站的容积率宜控制在 0.5 以下，采用地下或一体化处理设备的，容积率可提高至 0.5-0.8；地上式主体建（构）筑物高度宜控制在 12 米以内，辅助用房高度宜控制在 15 米以内，地埋式/半地埋式地面建筑高度宜控制在 6 米以内；建筑退让住宅距离不小于 30 米。

（4）环卫设施

垃圾中转站及收集站的容积率宜控制在 0.5-0.8，公共厕所的容积率宜控制在 0.6-1.0，畜禽粪污处理站的容积率宜控制在 0.4-0.7；垃圾中转站建筑高度宜控制在 9 米以内，公共厕所宜控制在 4 米以内，同时符合环评要求；垃圾中转站建筑退让住宅距离不小于 20 米。

5.公共服务设施

（1）行政管理设施

村委会办公用地容积率不小于 1.0，建筑高度不超过 12 米。

（2）教育设施

幼儿园用地容积率小于等于 0.7，绿地率大于等于 30%；小学用地容积率小于等于 0.8，绿地率大于等于 35%；初中用地容积率小于等于 0.9，绿地率大于等于 35%。

（3）医疗卫生设施

乡镇卫生院容积率不超过 1.0，绿地率大于等于 25%，建筑高度不超过 12 米；村卫生室用地容积率不超过 0.8，绿地率大于等于 20%，建筑高度不超过 8 米。

（4）文化体育设施

村庄健身广场宜与绿地结合设置，可根据村庄人口数量和人口分布情况设置多处，单个健身广场用地面积不宜大于 800 平方米，每村健身广场总面积人均不宜大于 3 平方米。

（5）社会福利设施

社会福利设施用地容积率小于等于 0.8，建筑密度小于等于 30%，绿地率大于等于 30%，建筑高度不超过 24 米。

6.产业发展

乡村地区布局的产业项目原则上应为农村一二三产融合发展项目，并符合村庄所在乡镇主体功能定位和相关产业规划，不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发。

工业用地：容积率不小于 0.8，建筑高度不宜高于 12 米，绿地率小于等于 20%，建筑系数大于等于 40%。

物流仓储用地：容积率不小于 0.8，建筑高度不宜高于 12 米，绿地率小于等于 20%，建筑系数大于等于 40%。

以农产品批发零售为主的市场容积率不宜大于 1.5，建

筑密度不宜大于 40%，建筑高度不宜大于 12 米。

服务于乡村旅游的农家乐、民宿旅游、饭店餐馆等商业设施，容积率不宜大于 2.0，建筑密度不宜大于 50%，建筑高度不宜大于 24 米；服务于乡村旅游的游客接待中心、科普教育、休闲采摘、绿道驿站等文旅设施，容积率不宜大于 2.0，建筑密度不宜大于 50%，建筑高度不宜大于 24 米。

7.建设用地兼容

(1) 一类农村宅基地兼容

规划的一类农村宅基地可兼容商业服务业用地，兼容面积不宜超过项目总用地面积的 30%，且兼容建筑面积不宜超过项目总建筑面积的 30%。

(2) 二类农村宅基地兼容

规划的二类农村宅基地可兼容行政办公、商业服务业用地、公共管理与公共服务、绿地与开敞空间用地，兼容面积不宜超过项目总用地面积的 7%，且兼容建筑面积不宜超过项目总建筑面积的 30%。

(3) 商业服务业用地兼容

规划的商业服务业用地可兼容行政办公、公共管理与公共服务、绿地与开敞空间用地，兼容面积不宜超过项目总用地面积的 7%，且兼容建筑面积不宜超过项目总建筑面积的 30%。

(4) 物流仓储用地兼容

规划的物流仓储用地可兼容工业、行政办公和生活服务

设施用地，兼容面积不宜超过项目总用地面积的 15%，且兼容建筑面积不宜超过项目总建筑面积的 30%。

（5）工业用地兼容

规划的工业用地可兼容物流仓储、行政办公和生活服务设施用地，兼容面积不宜超过项目总用地面积的 7%，且兼容建筑面积不宜超过项目总建筑面积的 30%。

8.人居环境整治

按照就地取材、经济适用的原则，充分运用乡土材料和废旧材料，进行环境整治。

结合村庄特色，合理设计村庄出入口标识，避免采用牌坊、拱门等尺度夸张、比例失调的构筑物形式；结合生产生活需求合理布置或改造活动广场和游园，不应过度铺装，适量设置运动器材和休憩设施，形成具有地域文化气息的公共空间场所。

房前屋后整治应充分利用废旧材料，合理确定形式、尺寸以及色彩，便于村民自行施工，鼓励种植蔬菜、瓜果、花草，做到见缝插绿。

街巷两侧的边角地、闲置地宜改造成绿地景观、活动场所，禁止随意堆放柴草、建筑材料等杂物，严禁对农房外立面过度涂脂抹粉、盲目刷白。公告栏、文化墙、花坛、垃圾箱等设施的位置、形式、尺寸、色彩宜符合村庄实际，突出村庄特色，避免过分突兀。

结合当地气候和地域特点，采用合适的绿化植物配置方

案，树种选择应以乡土树种为主，搭配果蔬、花草，禁止采用名贵树种；亮化灯具的样式、风格、间距应结合村庄产业特色、历史文化、生产生活需求等，鼓励采用太阳能路灯。

充分保留原有的河道水系和坑（水）塘，河道坡岸应尽量保持自然走向，采取自然生态的手法进行坡岸加固和绿化美化，形成丰富的河岸景观。

第十二章 土地综合整治与生态修复

第一节 实施国土空间综合整治

第 113 条 整治目标

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展农用地整治和建设用地整治，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序、土地资源利用低效等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

第 114 条 农用地整理

1. 高标准农田建设

通过平整土地、培肥改良、田间灌排设施建设、田间机耕路和生产路建设、农田林网建设等促进田块规模适度、集中连片、田面平整、耕地质量提升、粮食产能提高。规划期内对行政辖区内永久基本农田开展高标准农田建设（改造提升）。

2. 宜耕后备资源开发

实施平整土地、土壤改良、灌溉排水工程、田间道路工程和农田防护及环境保护工程，增加耕地数量。重点对行政辖区内其他草地进行开发。

3. 补充耕地整治

至 2035 年，确保实现耕地保护目标。

第 115 条 建设用地整理

1.村庄建设用地整治

重点结合重大建设项目建设，开展空闲宅基地整治。村庄建设用地腾退规模首先用于村庄安置建设用地，剩余规模可用于完善各类设施、人居环境提升，以及用于复垦，有效增加耕地面积。

2.废弃采矿用地复垦利用

对废弃采矿用地进行场地平整、污染治理、复耕复绿等措施恢复其生态功能，整治建设用地指标用于采矿用地占补平衡，实现节约、集约用地和改善生态环境。主要对镇域北部废弃采矿用地进行整治，因地制宜开展复垦复绿。

3.城镇低效用地再开发

加快城镇开发边界内低效用地再开发。主要对镇政府驻地的低效工业用地等城镇低效用地再开发利用，提升土地使用效率。

第二节 推动国土空间生态修复

第 116 条 水环境治理

1.水污染防控

清理河道河岸、坑塘水面垃圾，减少乡村污染源排放，完善污水收集设施，加快污水处理设施建设，进而提升污水的收集率和污水处理率，至 2035 年，农村生活污水处理率和污水处理率达到 100%。

2.水域环境治理

实施河道疏浚清淤、驳岸改造、堤防加固，重构生境，提高水体自净能力，切实改善水环境，恢复水域生态环境，维护水生态安全。同时加强防护林建设和水源涵养林建设，加强河流生物多样性保护。至 2035 年，行政辖区内水域面积保持稳定，河流自然岸线保有率不低于 80%。

3.湿地保护

加强龙门河沿线湿地保护，合理分配水量，满足湿地生态需水，构筑多种地形生境，为提升湿地多样性创造条件，激发与启动湿地自然演替潜力，打造长效自维持湿地模式。

第 117 条 土壤综合治理

1.建立土壤污染环境监测体系

定期开展土壤环境检测，加强对土壤污染重点监管企业、危险废物处置企业、涉重金属企业、加油站等土壤污染高风险企业和周边区域的监管。

2.实施用地严格管控

对污染地块未经修复治理或经修复治理后仍不符合国家相关要求的，不得进行住宅、学校、幼儿园、医院、养老场所、农业生产、食品制造及其他任何导致污染扩散的开发利用。

3.实施耕地生态治理

减少使用农药化肥，提高秸秆、粪污、地膜等农业废弃物循环利用水平，降低农业种植带来的土壤污染风险，推进

畜禽粪污染等农业废弃物综合利用和无害化处理。

第 118 条 林地提质改造

持续推进中幼龄林、低质低效林地森林抚育，加强退化林生态修复，调整林分结构，优化树种组成，提高森林总体质量，提升森林系统防护功能。对行政辖区内的残次林、交通干线、河流沿线进行人工干预，提升林地质量，建设防护林，同时对大于 25 度坡耕地进行退耕还林，增加林地保有量。

第 119 条 矿山生态修复

对矿山生态修复采用“先垦后用”的模式进行复垦调整利用，对于复垦后有耕种条件的进行复耕，作为补充耕地的潜力区。对于无耕种条件的进行复绿，作为补充林地的潜力区。对已有因采矿场陷确实无法恢复原用途的农用地，经主管部门会同相关部门组织核实并征得土地权利人同意，可以变更为未利用地。

第 120 条 城乡空间生态修复

持续推进“千村示范、万村整治”工程，实施农村清洁河道行动，全面开展农村路旁、村旁、宅旁、沟渠净化工作，建设生态清洁型小流域。加强城乡绿化建设，着力打造一批沿路绿色走廊和沿河风光带，科学规划建设多种形式的“乡村公园”，深入推进农村环境综合整治。

第十三章 规划传导

第 121 条 完善规划传导机制

乡镇国土空间规划一方面要对上级国土空间规划下达传导要求的细化落实，另一方面是对本行政区域内开发保护做出的具体安排，侧重实施性。积极探索延伸县级-乡级-村级上下传导体系，通过控制线管控、用途管制、指标传导等方式强化规划传导机制。乡镇级和村庄规划指标可以在不突破相对总量的前提下，在镇域内调剂使用，动态平衡。

第 122 条 加强规划编制单元传导

完善总体规划-详细规划传导，落实规划传导，明确向下位传导主要内容，确保乡镇级规划内容和指标传导落实。

城镇编制单元。根据沁阳市级国土空间规划管控传导要求，以及乡镇国土空间规划总体定位和发展目标等，明确各编制单元用地布局、人口规模、建设总量、开发强度、风貌管控、公用基础设施及公共服务设施配套等内容。

村庄单元。分类有序推进规划编制，根据不同的村庄类型和发展需要，因地制宜编制村庄规划作为详细规划。村庄规划应落实市县、乡镇规划在重要控制指标，主要包括耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线等底线管控要求，同时，对村庄规划提出村庄定位、产业发展、公共服务和基础设施配置等引导

要求。

第十四章 规划实施保障

第一节 完善规划体系

第 123 条 构建乡镇国土空间规划体系

以乡镇国土空间规划为引领，根据乡镇发展需求，推动各类专项规划及详细规划等规划编制，重点指导镇政府驻地有序发展和乡村振兴建设，加快构建乡镇、村庄上下贯通、总详规有效衔接、编审督协同推进的全域覆盖的乡镇国土空间规划体系。

第 124 条 合理安排编制时序

统筹考虑乡镇发展实际情况，按需编制乡镇重点区域详细规划、实用性村庄规划以及相关规划，建议一个乡镇优先编制一个实用性村庄规划作为示范村，彰显规划的编制力量。

第 125 条 实施监督体系

健全乡镇规划委员会制度，实行乡镇国土空间规划全流程管理，坚持并开展国土空间规划“一年一体检、五年一评估”体系，探索建立规划实施评估、动态监测预警等制度机制，加强管控边界、重要指标等监测监管，同时强化规划实施监督执法。

第二节 制定近期实施计划

第 126 条 近期建设目标

编制国土空间五年行动规划和年度实施计划。以镇政府驻地生活区为重点，加快项目落地，完善镇政府驻地功能，提升镇政府驻地风貌，促进镇政府驻地提质发展。提升空间治理水平，统筹实施全域土地综合整治和生态修复，促进耕地保护和土地节约集约的利用，改善农村生态环境，推动乡村振兴。落实重大项目推进要求，滚动编制近期行动规划以及年度实施计划。

第 127 条 近期重点项目

近期重点项目涉及生态修复类、土地整治类、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类、仓储类等项目。

第三节 加强公众监督

第 128 条 积极引导公众参与

搭建全过程、全方位的公众参与平台，加强规划宣传教育，明确公众参与规划编制与实施程序中的职责与权益、参与的渠道与途径。引导广大人民群众参与进来，共同求实谋发展，有效引导企业和广大群众自觉关心和参与规划实施。

第 129 条 强化公众社会监督

建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动城乡居民参与规划管理决策的积极性，加大公众监督力度，公开规划内容规划实施的政策和要求、工作制度和办事程序、

按规划审批用地的结果、规划修改内容等。

第 130 条 建立定期公告制度

规划经上级政府审议通过后，及时通过各种新闻媒体、宣传栏等途径公开发布，进行广泛宣传，让广大人民群众和各行各业充分了解全镇经济社会发展方向和发展蓝图。对规划实施情况，开展定期公告，广泛听取群众意见，接受社会对规划实施力度和完成情况监督和督促，保证规划的实施。

第四节 强化实施保障

第 131 条 强化组织保障

经依法批准的国土空间规划，是镇村建设和自然资源保护利用的依据，必须严格执行，本规划一经批准，由西万镇人民政府统一组织实施，政府各职能部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性维护规划的严肃性、权威性，定期向本级人大报告规划实施情况，自觉接受人大监督。凡是违反规划的行为都要严肃追究责任，涉及总体规划的修改，必须经原审批机关同意，并报本级人大审议通过。涉及各村村庄规划编制、修改，可由县级人民政府审批。

第 132 条 落实政策保障

探索农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索生态保护补偿机制，调动保护生态环境的积极性。积极研究、落实补贴政策，鼓励村民在生态控制和风貌控制的前提下翻建房屋。

第 133 条 完善奖惩机制

加强对耕地、林地以及河流水域等生态要素的实施保障，

建立健全相应的保护责任体系，加强监督管理和执法力度，完善生态补偿及奖惩机制。

第 134 条 开展体检评估

定期评估发展目标，建立实施监督信息系统，实施国土空间规划动态监测评估预警。建立监测评估预警指标体系、监测评估模型、数据共享机制、预警反馈机制。强化监测评估结果的应用，开展国土空间规划执行情况督察和违法查处。

第五节 健全问责机制

第 135 条 加强规划实施跟踪、监测和预警工作

政府职能部门要对规划实施期间的情况，进行定期跟踪分析，对重大项目实施进行监督、检查。对规划执行中出现的新情况、新问题要及时采取相应对策措施。由于不可预见因素，使规划执行严重偏离目标时，由相关部门及时提出调整方案议案，报经批准实施

第 136 条 完善规划法律法规体系

完善规划执行决策的法定程序，促进规划实施的依法科学、民主决策。加大行政执法力度，提高违法成本，推进行政执法与刑事司法、纪检监察相衔接。

第 137 条 深化规划实施监督考核问责制度

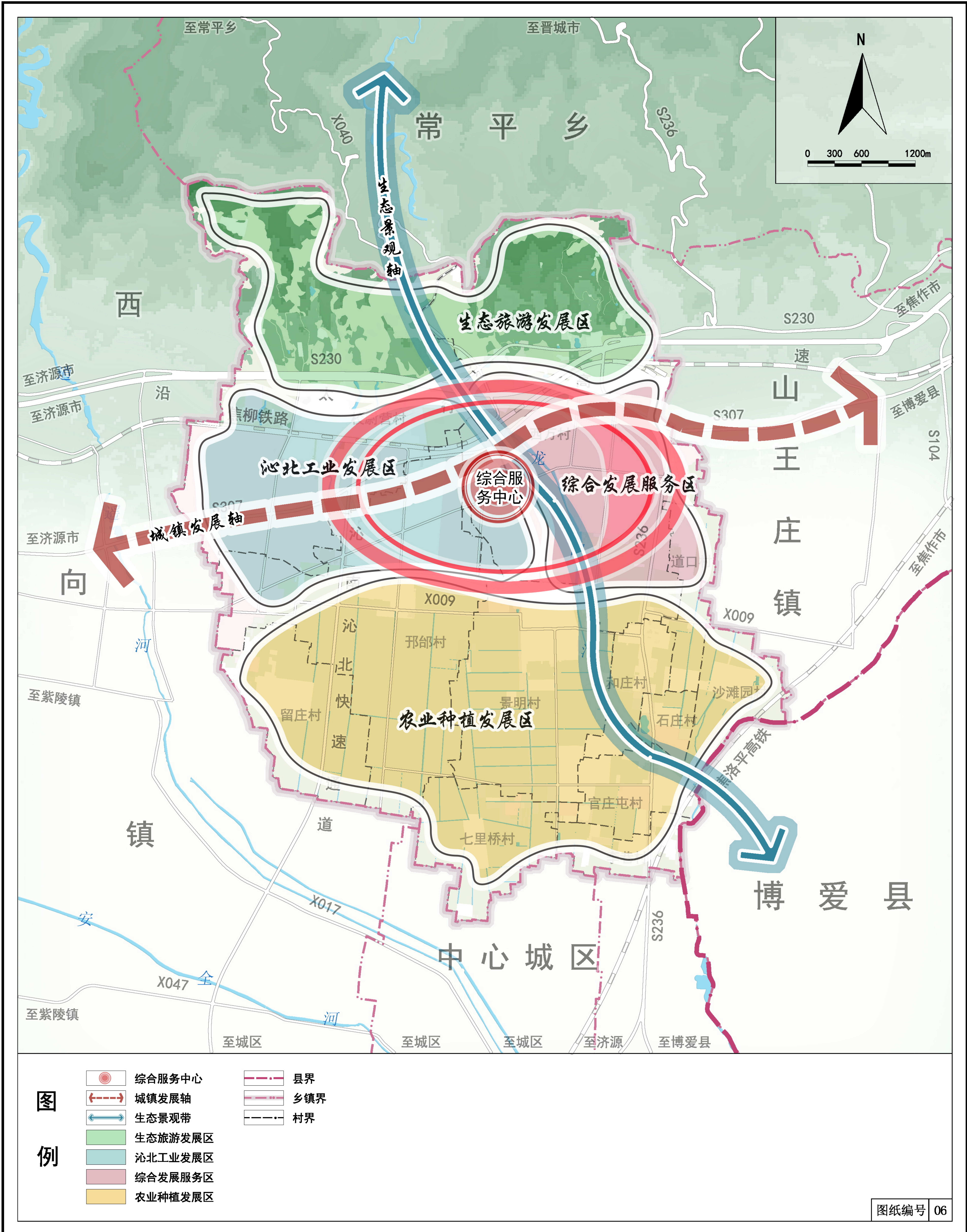
强化全过程的信息化监督机制，形成全社会共同遵守和实施规划的良好氛围。强化对规划实施的监督检查和考核问责，对于蓄意、有意、知规违规的不良建设行为，依法依规坚决查处和追究责任。

附图

- 1.镇域国土空间用地现状图
- 2.镇域国土空间总体格局规划图
- 3.镇域国土空间控制线规划图
- 4.镇域村庄建设边界图
- 5.镇政府驻地国土空间用地规划图

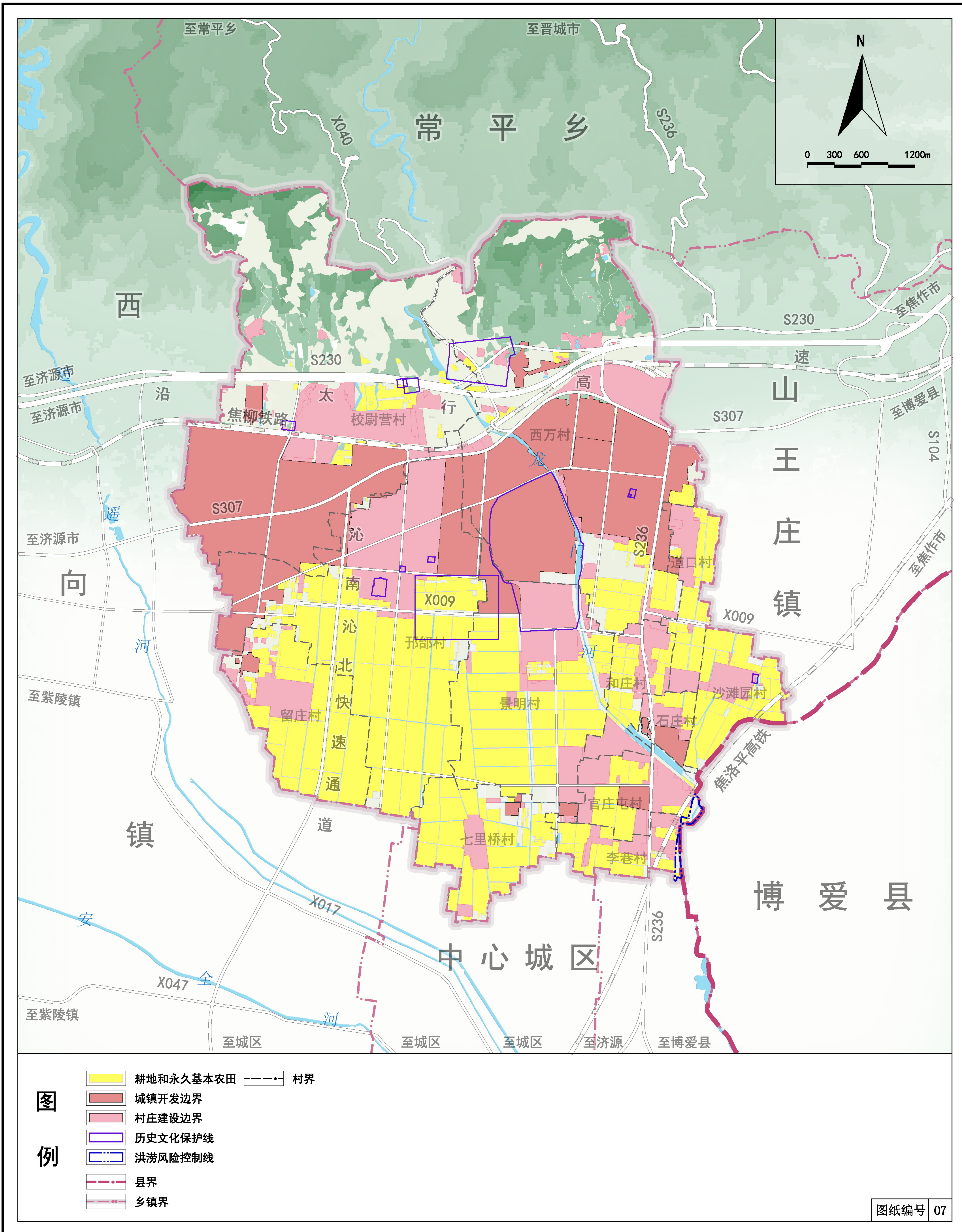
沁阳市西万镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



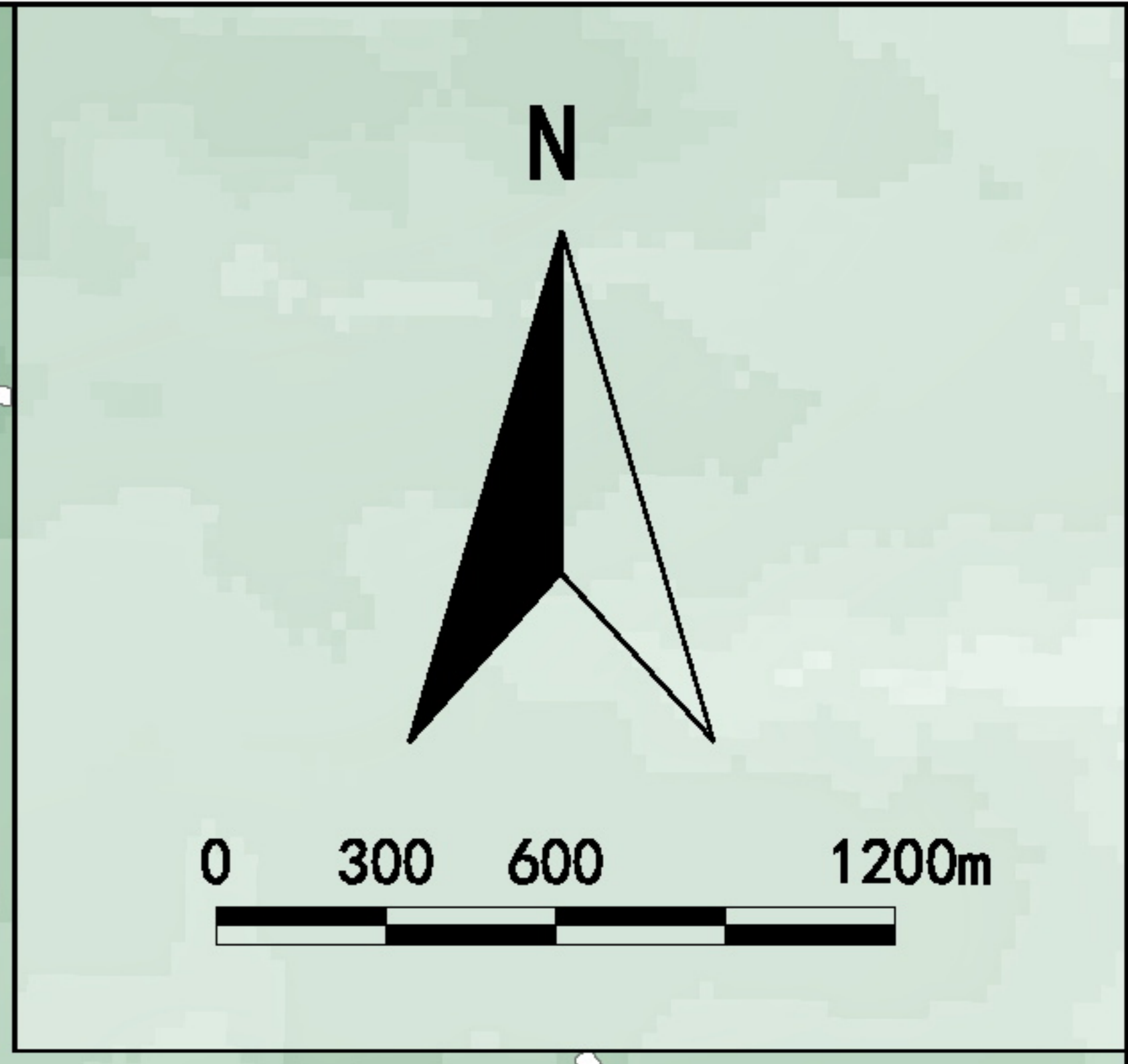
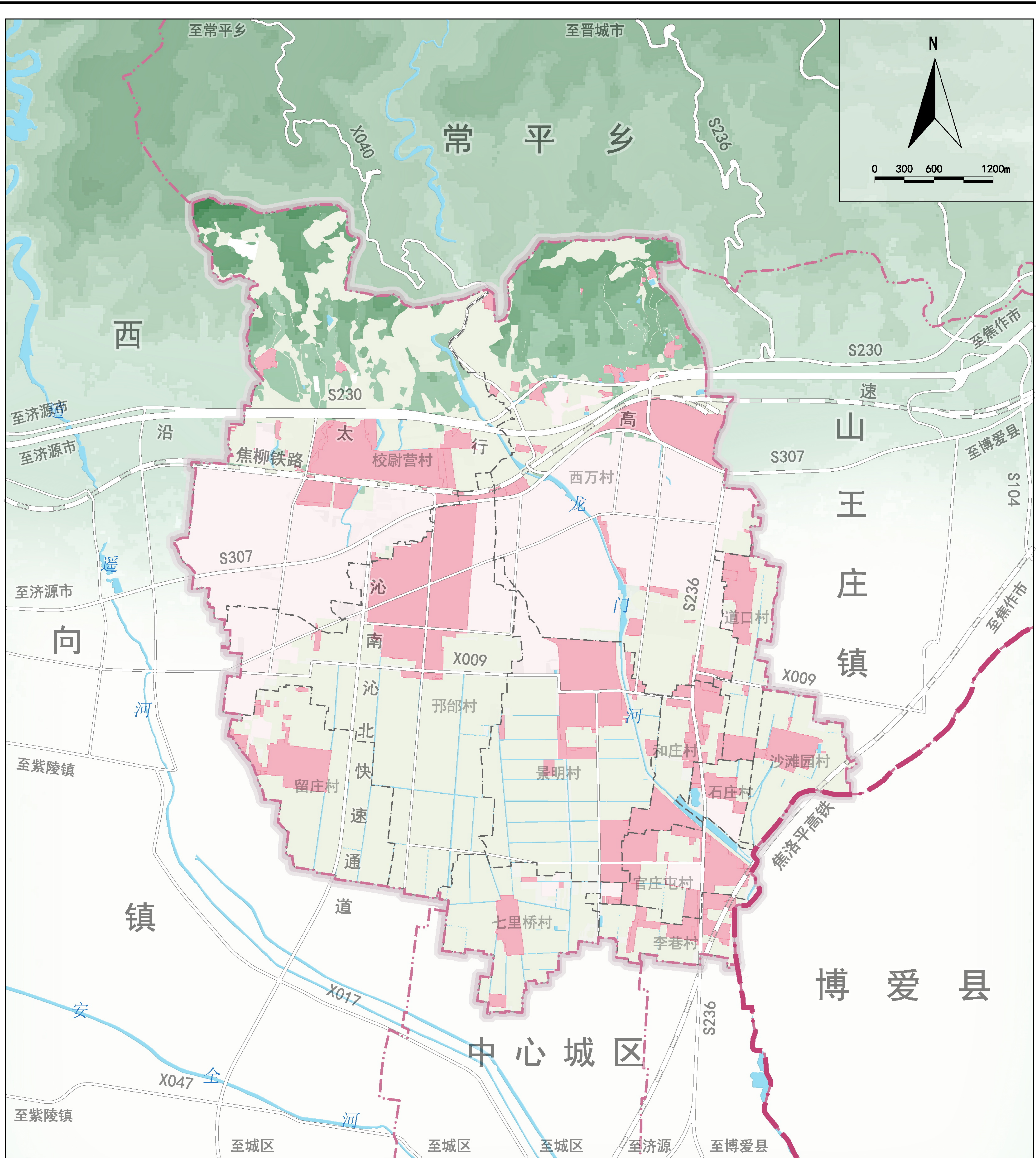
沁阳市西万镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



沁阳市西万镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄建设边界图



- 图例
- 村庄建设边界
 - 县界
 - 乡镇界
 - 村界

图纸编号 10

沁阳市西万镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地国土空间用地规划图

