

中共焦作市城市管理局党组

焦城管党文〔2023〕1号

签发人：杨树亮



中共焦作市城市管理局党组

2022 年度法治政府建设工作情况报告

中共焦作市委：

2022 年，焦作市城市管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和省委十一届四次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，围绕贯彻落实《河南省住房和城乡建设系统法治政府建设方案（2021-2025 年）》、《河南省住房和城乡建设系统 2022 年度法治政府建设工作要点》以及省委、市委关于法治建设的各项工作部署，以提升执法人员法律

素养、规范行政执法行为、改进执法手段为抓手，着力加强制度建设，完善执法机制，现将主要工作汇报如下：

一、工作开展情况

（一）完善工作机制，推进法治工作。一是扎实履行法治政府建设“第一责任人”责任。成立法治政府建设领导小组，由党组书记、局长任组长，对法治政府建设工作负总责。坚持重大法治工作主要领导亲自过问，分管领导亲自参与。二是根据《焦作市法治政府建设领导小组办公室关于做好2022年行政执法责任制工作的通知》制定印发了《焦作市城市管理局关于做好2022年行政执法责任制工作的通知》，局法治政府建设领导小组办公室按照方案安排定期督促各业务口做好法治政府建设工作，切实做到年初有部署、中期有落实、年终有总结，有效地推动了法治政府建设工作的顺利开展。三是签约由7人组成的律师团队，全面、全程参与我局依法行政各项工作。推行“驻队律师”制度，律师团队全程参与我局重大决策集体讨论、行政应诉、行政调解、一线执法、行政执法现场考核、各类合同、文书的审核、法治培训、群众普法等各项工作，在提高我局依法行政水平方面起到了不可替代的作用。

（二）领导干部学法，强化法治思维。把学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，局党组通过“第一议题”、党组理论中心组学习《习近平法治思想学习纲要》《宪法》《民法典》《国家安全法》以及国务院和河南省优化营商环境条例等法律法规，

引导全局干部职工自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。同时，创新学习方式，通过邀请专业律师讲法、利用学习强国和河南干部网络学院学法等多种途径，落实领导干部学法制度，强化领导干部法治理念，以法治思维和法治方式推动城市治理能力和水平不断提升。

（三）强化制度建设，提升履职能力。一是强化组织领导明责任。坚持党对城市管理工作的绝对领导，充分发挥党在推进法治建设中的领导核心作用，及时调整法治建设工作领导小组，将法治建设与城管业务工作同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，“一把手”对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问，先后组织召开涉法治建设党组会、局长办公会4次，听取工作汇报，研究具体问题，推动法治建设工作落实。二是依法依规决策促公正。严格落实行政执法责任制，认真执行重大行政决策法定程序，推进高质量决策。今年内未发生领导干部违规干预司法、插手具体案件处理情形，有力维护司法权威。三是强化制度建设促规范。修订完善市城管局《落实“三重一大”决策制度的实施意见》《廉政风险岗位防控工作制度（试行）》《重大行政处罚案件集体讨论制度》等制度，不断健全完善执法办案各个环节的制度机制，为依法行政提供有力保障。

（四）树牢服务理念，转变执法方式。深化“强基础、转作风、树形象”专项活动，深入践行“721”工作法，70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手

段解决。及时转发《河南省住房和城乡建设系统行政相对人法律风险重点问题防控清单》，召开宣传贯彻部署会，对城市管理领域法律风险重点问题防控进行安排部署，通过召开专题会、集中宣讲、发放宣传册、走访座谈、微信告知等方式大力宣传，让行政相对人了解违法风险点及法律结果，从源头上减少行政相对人违法风险，营造浓厚的舆论宣传氛围。常态化开展对行政相对人的执法检查，及时发现违法行为，强化事前行政指导，认真落实已公布的违法风险点，积极采取防控措施，及时化解违法风险，提高行政相对人的法律遵从度，为深入推进服务型行政执法建设，持续优化营商环境提供有力保障。在《焦作市城市管理局第一批行政相对人违法风险点及防控措施》的基础上，梳理了《焦作市城市管理局第二批行政相对人违法风险点及防控措施》，深化行政相对人对法律法规的理解和认识，进一步提升行政相对人风险防控意识，引导行政相对人自觉学法遵法守法。紧扣城镇燃气安全排查整治、窨井盖专项整治、城市集中供热、防疫防汛等民生实事，精准施策，用服务和管理手段解决群众关心的各种实际问题，不断提升市民的获得感与幸福感。瞄准市民群众及各市场主体的“急难愁盼”，开展全市城管系统涉企服务“中梗阻”问题整治集中月活动，坚决纠正“六讲六不讲”现象，坚决做到“四个绝不”，树牢“把工作对象当亲人”理念，推行“一件事一次办”、“有诉即办”举措，持续优化水、气、热报装流程，打造便民、快捷、高效的服务模式，让企业办事更省心、经营更放心、发展

更顺心、扎根更安心。

（五）建强执法队伍，提升执法水平。坚持建强城管队伍，以“能力作风建设年”活动为主线，扎实开展全市城市管理执法队伍大练兵、大比武、大竞赛活动，制定了《焦作市城市管理执法队伍大练兵、大比武、大竞赛活动实施方案》，来自全市城管系统的39名执法骨干与13支代表队伍参赛，通过法律知识竞赛与执法队伍现场模拟竞赛，进一步展现了我市城管执法人员勤政为民、依法行政的精神风貌。以“每周一讲·科长大讲堂”活动为契机，搭建干部职工学习交流平台，扎实推进“建设一流队伍、争创一流业绩”能力提升活动向纵深开展，努力实现队伍建设和工作业绩的双提升，目前已开展13期大讲堂活动。评选城管系统8位业务骨干，组成宣讲团，利用4个月时间完成了73场覆盖全市城管系统1700多名执法人员的巡回宣讲任务，提升了城管队伍的行政执法水平。抽调精兵强将，编排《破道非小事》情景剧，参加全市第二届服务型行政执法比武模拟执法竞赛，从46支队伍中脱颖而出，荣获一等奖。组织开展全市城管系统案卷评查，评出优秀案卷5宗，并将其中2宗案卷选送至全市案卷评查评比，选送的《对朱某某从事危及城镇排水设施安全的行政处罚》《对焦作市某学校未经核准擅自处置建筑垃圾的行政处罚》案卷，分别获得了第一名和第九名，被市法治政府建设领导小组办公室评为全市行政处罚优秀案卷。同时，《某单位未经核准擅自处置建筑垃圾案》荣获河南省住房和城乡建设系统行政处罚优秀案卷，《吴某

某与崔某某疏通雨水篦费用纠纷》案卷，荣获焦作市行政调解优秀案卷。

（六）优化营商环境，促进经济发展。良好的城市环境是城市发展的重要支撑。为优化营商环境，服务经济工作，我局制定了《焦作市城市管理领域免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》，探索推行“轻违”免罚，对我市某商贸公司非法设置广告牌一案，作出了首次违规不处罚决定，变末端执法为源头治理，不仅维护城市秩序与市场主体权益不受侵害，而且让城管执法既有法度更有温度。为消除城市燃气运行安全隐患，我局依法开展燃气安全隐患排查整治以及“百日攻坚”专项执法工作，通过“执法+专家”的形式，对燃气经营、输送配送等安全隐患进行查处，出动执法人员1.5万人次，累计行政罚款30余万元，通过严格执法，倒逼企业落实安全生产主体责任，坚决守牢城市安全底线。为解决群众反映强烈的“停车乱、停车难”问题，我局认真履行公共停车场管理这一新职责，牵头开展城市公共停车场运行管理专项整治，依法对解放区焦南浴池乱收费行为进行查处，拆除一批影响市民出行的地桩地锁、私自停车场、道闸等违法设施，全力保障公共利益、群众利益，得到社会各界的广泛好评。与此同时，全面推行“双随机一公开”监管，盯紧建筑渣土乱运、餐饮油烟乱排、市政道路乱挖等问题，严厉打击违法行为，以严格规范公正文明执法，为经济社会高质量发展提供有力的法治保障。

（七）加强正向引导，树立良好形象。坚持日常宣传与集中宣传相结合，开展送法入企宣传活动，利用“城市瞭望”、短视频号等媒体发布普法宣传稿件 50 多篇，大力宣传焦作市城市市容和环境卫生管理条例、生活垃圾分类管理条例。举办了“城市管理大家谈”座谈会、城市公众开放日、“公众体验日”等新颖别致的普法活动，在群众中普及法律知识，凝聚守法共识，营造良好的法治氛围。在执法队伍建设中，始终坚持以人为本，牢记为民宗旨，印发《焦作市城市管理局关于开展选树先进典型工作的通知》，展示新时代人民城管队伍良好形象，多年来没有发生一起因执法不规范而导致的负面事件。一线执法人员刘霞光在今年被省住房和城乡建设厅确定为全省城管执法系统首批服务型行政执法授课员。

二、存在问题

一年以来，我局法治建设工作取得一定进步，但还存在一些不足。一是法治学习方式单一，运用法治思维和法治方式谋划工作、解决问题的能力有待进一步提升。二是执法力量相对不足，城市领域综合执法的力度、广度、深度有待加强。三是法治专业人才匮乏，与专业化、职业化的法治队伍建设要求还有差距。

三、下步打算

法治政府建设，任重而道远。2023 年，我局将全面落实市委市政府法治建设决策部署，坚持学法、执法、守法、普法一体推进，围绕中心、服务大局、大局所需、城管所为，筑“匠心”精

神，施“绣花”之功，造“蝶变”之城，打造一支“依法行政、为民服务、甘于奉献、严格管理、清正廉洁”的高素质专业化执法队伍，为我市推进法治政府建设贡献力量。



焦作市城市管理局办公室

2023年1月10日印发
