

中共焦作市城市管理局党组

焦城管党文〔2024〕32号

签发人：杨树亮



焦作市城市管理局党组

2024 年度法治政府建设情况报告

市委、市政府：

今年以来，焦作市城市管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实市委十二届六次全会、全市城市工作会议精神，全面践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，聚焦“法治政府”建设各项工作任务，坚持以依法行政为核心，以普法教育为先导，以制度建设为保障，进一步推进依法行政、提高管理

水平、提升工作效能，取得了预期成效。焦作市城管局连续4年获得全市法治政府建设考核优秀等次，先后荣获了全市防灾减灾救灾先进单位、爱国卫生运动先进集体、安全生产工作先进单位等荣誉，取得了第二季度市政府重点工作综合成效考评第一名的好成绩，全面展示“法治城管”的崭新形象。现将各项工作开展情况汇报如下：

一、主要工作举措及成效

（一）坚持习近平法治思想，推动城市管理法治政府建设高质量发展。一是紧紧围绕党纪学习教育这条主线，把加强理论学习作为党员领导干部的“必修课”，扎实推进党纪学习教育，组织集中研讨3次、廉政集中谈话1次，举办读书班1期，支部书记上党课19次，19名支部书记参加市直机关党纪学习教育轮训班。

“第一议题”10次学习新思想新理论，知行合一拥护“两个确立”、做到“两个维护”。二是将习近平法治思想纳入全局系统各级党组织“三会一课”重要学习内容和干部教育培训内容。组织学习《习近平法治思想学习纲要》、《习近平法治思想学习问答》等内容，坚持在法治之下想问题、做决策、办事情，进一步夯实思想基础。三是建立法治政府建设工作统筹协调、督导考核、积极协同的责任机制，主要领导对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，先后

召开涉法治建设党组会、局长办公会 6 次，推动法治建设工作落实，促进全市城管系统法治建设水平整体提升。

（二）扎实推进依法行政，确保行政决策科学民主合法。一是切实把握好法制审核关。建立规范性文件月审核机制，属于规范性文件的按程序进行备案。全年开展文件清理工作 3 次，备案行政规范性文件 6 份，审查合同、协议 30 余份，并提出修改意见建议，有效防范法律风险。二是完善规范决策程序。全面落实《焦作市重大行政决策程序规定》，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。三是严格落实行政执法责任制。积极推进法律顾问制度建设，落实“律师驻队”模式，实现非涉密涉法重大事项法律顾问全过程参与，确保抓工作、作决策有法有据。今年，律师为我局审查合同、协议 78 份，出具法律意见书 11 份，起草律师函 3 份，开展法治授课 2 次，在提高我局依法行政水平方面起到了不可替代的作用。

（三）严格规范公正文明执法，不断健全城市管理综合行政执法工作体系。一是完善城市管理执法制度基础。积极推进《焦作市城区停车设施建设管理条例》立法，修订城市管理领域 4 部地方性法规的行政裁量基准和行政执法“四张清单”，为依法行政提供有力保障。二是深入践行“721”工作法。依据《城市管理轻

微违法行为免罚清单》、城市管理柔性执法“四张清单”，推进包容审慎柔性执法，以实际行动提高了群众对城管执法工作的认可度。严格规范执法办案，截止 2024 年 11 月底，我局共办理行政处罚案件 18 件，罚款金额 24.89 万元，没收违法所得 5.2985 万元，案件均事实清楚、证据确凿、程序合法。三是严格落实行政执法各项制度。认真落实行政执法“三项制度”、行政执法人员资格管理和持证上岗制度，落实柔性执法“七严”措施，签订柔性执法承诺书，把严格规范公正文明执法的要求贯穿于城市管理执法全过程。加大执法装备投入，持续深入推动严格规范文明执法。开展城市管理执法监督检查活动，对各县（市、区）城管局执法队伍建设情况进行督导检查，不断提升全市城管队伍规范化建设和依法行政水平。四是加强执法人员法律知识培训。制定年度法律法规培训计划，认真组织“城市管理行政执法大讲堂”法律法规培训活动。举办 2024 年全市城管系统执法人员法律法规业务知识培训班。组织执法业务骨干利用各种会议机会谈经验、讲体会，进一步丰富培训方式、充实学习内容、创新指导方法，累计培训 200 余人次，实现了执法人员参训率、培优率均达 100% 的工作目标。选派多名业务骨干分批次参加省、市举办的各项法律业务知识培训活动，发挥“关键少数”的引领示范作用，全面提升我市城管执法人员依法执法能力和水平。五是做好执法证件日

常管理工作。今年我局通过执法证年审人数 150 人，新申领执法证件 3 个，实现全体执法人员持证上岗、亮证执法、严格纪律，持证率达 100%。六是组织开展全市城管系统案卷评查活动。对全市 22 件执法案卷进行评查，评选出 4 份优秀案卷，并组织案卷观摩会，督促相关单位及时整改存在问题，全面提升全市城管系统行政执法案卷质量和执法规范化水平。今年我局推送的 1 件行政处罚案例被住建部作为安全监管典型执法案例选用。七是健全新型监管机制。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，完善部门协调配合机制，将“双随机、一公开”监管同企业信用风险分类相结合，对信用等级较高的企业减少检查次数，今年我局开展“双随机、一公开”抽查检查企业 22 家，均未发现问题。八是严格落实“双书同达”工作机制。我局执法人员在给经营主体送达行政处罚决定书时，同步送达《行政处罚信息信用修复告知书》，主动告知失信主体信用修复重要性、相关规定及流程，帮助失信企业及时修复信用，减少失信成本，行政处罚信息信用修复告知率达到 100%，今年我局主动帮助经营主体进行信用修复 10 余条，有效提高了社会信用体系建设法治化、规范化水平。

（四）持续优化法治营商环境，提升服务型行政执法水平。一是着眼企业群众需求，通过强保障、提效能、优服务，推动用水用气领域营商环境持续优化。延续“欠费不停供”惠企政策，

为 8436 家小微商贸企业、个体工商户减免水费违约金 5.88 万元。推出“六条便民措施”，设置了 150 个马路市场、60 个春节市场和 35 个早晚市场，安置流动商贩 6000 余个，编制我市停车场专项规划，设置公共停车泊位 1448 个，缓解“停车难”。开展春节、清明、五一、国庆假日以及中高考期间市容环境保障服务，受到群众好评。二是依托“工程建设审批系统”开展并联审批工作，并按照“能并则并、能减则减、能优则优”的原则，实现外线接入工程“一件事一次办”。推行“一窗受理、统一出件、资料共享、同步审批”模式，坚持以“能并则并，提速增效”为原则，持续优化营商环境，扎实做好联办工作。今年我局共办理行政许可审批 145 件。三是纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，线索起底报送工作全省第一，受到通报表扬。落实“民呼必应”工作机制，群众急难愁盼问题，在“12345”热线市直部门考核排名中稳居前列。积极参加作风建设热线，解答网民热点难题，举办城管开放日活动，发挥群众监督作用。

（五）落实普法责任制，深入推进普法依法治理。一是紧紧围绕市政府重点工作和民生实事，结合城镇燃气安全排查整治、窞井盖专项整治、城市集中供热、防汛等民生实事，聚焦人民群众关心关注的城市管理热点问题广泛开展普法宣传活动，落实行政机关“谁执法谁普法”普法责任制。二是积极参加全市 12.4 宪

法集中宣传活动，制作宣传展板2块，印制各类宣传资料1000余份，现场解答群众咨询百余次。在东方红广场设置法律宣传咨询台、摆放宣传展板，宣讲城市管理方面的相关法律知识，对与群众生活密切相关的燃气安全、生活垃圾分类、供热管理等法律法规进行现场讲解，发放宣传资料200余份，为群众答疑解惑百余次，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，加大普法宣传贯彻力度。三是广泛发掘和宣传先进典型事迹，弘扬城管正能量，树立城管执法好形象，今年以来，在学习强国、中华建设报、河南日报等媒体上刊登稿件100多条，持续讲述城管好故事、传播城管好声音。

二、存在问题

一年以来，我局法治建设工作虽取得一定进步，但还存在一些不足。一是法治学习方式单一，运用法治思维和法治方式谋划工作、解决问题的能力有待进一步提升。二是执法力量相对不足，城市综合执法领域的力度、广度、深度有待加强。三是法治专业人才匮乏，与法治化、专业化建设队伍要求还有差距。

三、2025年工作计划

法治政府建设，任重而道远。2025年，市城管局将继续全面贯彻落实市委、市政府有关法治建设的决策部署，坚持把习近平法治思想作为推进法治政府建设的根本，持续推动学习贯彻习近平法治思想走深走实，继续加大对城市管理执法队伍的执法办案

能力和水平的改造提升，不断提升城市管理服务水平，抓住领导干部关键少数，坚持学法、执法、守法、普法一体推进，围绕中心、服务大局、大局所需、城管所为，筑“匠心”精神，施“绣花”之功，造“蝶变”之城，打造一支“依法行政、为民服务、甘于奉献、严格管理、清正廉洁”的高素质专业化执法队伍，为全面推进法治政府建设贡献城管力量。

中共焦作市城市管理局党组

2024年12月23日



焦作市城市管理局办公室

2024年12月23日印发
