

000535

# 河南省人民政府办公厅文件

豫政办〔2024〕50号

## 河南省人民政府办公厅 关于印发河南省重大项目研究谋划储备机制 (试行)的通知

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省重大项目研究谋划储备机制（试行）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



# 河南省重大项目研究谋划储备机制（试行）

为进一步做好重大项目研究谋划储备工作，推动形成“谋划一批、储备一批、建设一批”的滚动接续机制，切实增强有效益的投资对稳增长、优结构、惠民生支撑带动作用，结合我省实际，建立本省重大项目研究谋划储备机制。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，聚焦新旧动能加速转换，聚焦新质生产力加快培育，聚焦基础支撑迭代升级，聚焦民生和社会事业改善，聚焦重点领域安全能力建设，以科学谋划、适度超前、统筹推进、高质高效为原则，坚持先谋后储、自上而下、上下结合，研究谋划生成一批补短板、强弱项、锻长板且具有战略性、示范性、引领性的重大项目，努力形成谋划储备、前期论证、开工建设、投产达效的项目运作良性管理机制，为更好争取国家政策扶持、资金支持奠定坚实基础，为持续推进项目建设提供坚强保障，为加快推动中国式现代化建设河南实践提供有力支撑。

## 二、研究谋划机制

（一）重点领域。聚焦事关我省长远发展的重大事项，聚焦

经济社会发展和民生改善，聚焦战略性发展和根本性问题，围绕六大领域（创新能力提升、基础设施建设、新型基础设施建设、产业转型发展、绿色低碳转型、民生和社会事业改善领域）的22个细分方向等方面研究谋划项目。

（二）工作深度。谋划项目要深入研究项目建设的必要性、可行性，形成科学合理的建设内容、初步选址方案、要素保障分析、核心技术方案、项目运营方案、投资估算及资金筹措渠道等，力争具备可立即启动各项前期工作的条件。

（三）生成方式。围绕国家及我省国民经济和社会发展规划及各专项规划、国家重大区域战略规划研究谋划生成项目；按照省委、省政府重点工作部署和省领导指示批示要求研究谋划生成项目；根据省直部门建议研究谋划生成项目；依据人大、政协、智库建言研究谋划生成项目；通过公开征集研究谋划生成项目。

### 三、储备管理机制

（一）入库储备。按照分级分类原则，省、市、县三级发展改革部门建立重大项目谋划储备库，各行业主管部门负责建立行业重大项目谋划储备库，所有谋划生成的重大项目按照入库标准纳入储备库实行精细化管理。

（二）入库数量。原则上每年具有重大项目谋划职能的省直部门谋划储备的重大项目分别不少于20个；各省辖市谋划储备的重大项目分别不少于30个；济源示范区、航空港区谋划储备

的重大项目分别不少于 10 个；各中央驻豫单位、科研机构、高等院校根据自身情况谋划储备重大项目。谋划储备的重大项目根据情况每半年进行一次调整。重点领域“在谋、在库、在建”重大项目常态保持一定数量和质量，省重大项目谋划储备库的项目不少于 100 个，推动一定数量的储备项目转化为开工建设项目，建立形成分级分类、梯次合理、动态调整的制度机制。

（三）入库标准。列入省重大项目谋划储备库的项目须投资规模大、战略性引领性创新性强、在行业领域内具有重大示范作用，原则上估算投资额度不低于省重点项目遴选标准。对点多、面广的同质项目，可通过打捆方式进行整合。市、县级重大项目谋划储备库和行业项目谋划储备库入库标准根据实际情况自行确定。

（四）入库流程。各省直部门、省辖市、济源示范区和航空港区及其他单位将谋划生成的项目，于每年年初和年中择优报省发展改革委。省发展改革委收集整理后，通过召集部门会商、组织智库研究、委托第三方机构咨询等方式进行评估论证，形成入库项目建议，报请省政府同意后列入省重大项目谋划储备库管理。

（五）入库管理。将列入省重大项目谋划储备库的项目及时反馈至各相关单位，依序推进项目生成、前期计划、研究论证和投资决策等工作。采取梯次推进措施，对列入省级储备库的重大项目加强前期工作进展情况调度，从中遴选成熟可实施、符合省

重点项目选报要求的项目纳入省重点项目管理，支持优先申报政策性资金。

#### **四、协调联动机制**

（一）落实部门责任。省直部门和相关单位要履行项目谋划储备主体责任，细化工作任务，落实责任到人，确保各项任务有人抓、有人管、有人促，不折不扣落实到位。

（二）落实属地责任。各地要履行属地责任，加强重大项目谋划生成、储备管理、前期工作等。将跨市域重大项目突出问题纳入省重要项目集中攻坚机制协调解决。

（三）落实具体责任。项目实施单位要履行第一责任，科学制定工作方案，准确填报相关信息，积极抓好工作落实，对需要提交上级协调解决的问题及时上报。

#### **五、经费保障机制**

（一）部门和各地保障经费。按照项目隶属关系及财政事权和支出责任划分原则，加强重大项目研究谋划经费保障。省直部门开展重大项目初期阶段研究谋划所需经费，由各部门统筹部门预算予以保障。各省辖市及济源示范区、航空港区重大项目研究谋划和论证评估所需经费，由各省辖市及济源示范区、航空港区自行保障。

（二）省本级重大项目前期工作专项保障经费。省级每年安排2亿元项目前期工作经费，专项用于省本级重大项目研究谋划储备工作保障，列入省重大项目谋划储备库的项目可根据需要申

请使用。

## 六、组织保障机制

(一) 强化统筹协调。充分发挥省稳经济重要项目集中攻坚机制作用，省发展改革委作为机制牵头部门要加强统筹协调，深入分析形势，及时安排部署，定期收集意见，跟进解决问题，形成全省研究谋划重大项目的工作合力和大抓项目谋划储备的工作局面。

(二) 强化跟踪服务。对列入省重大项目谋划储备库的项目，实行“一项目一清单一台账”管理，明确关键节点、完成时间、责任单位、责任人等要素。相关职能部门要主动跟进服务，开辟“绿色”通道，优化审批流程，创新推广“多规合一”“容缺办理”“多评合一”“区域评估”等服务模式，加速推进前期工作。

(三) 强化正向激励。研究建立重大项目研究谋划储备及前期工作情况综合评价体系，对完成较好的进行通报表扬并在项目争取中央预算内投资、超长期特别国债等政策性资金以及用地、用能等方面给予倾斜。鼓励各地、各部门积极创新、勇于担当、敢想善谋、勤研多储。

本机制自印发之日起施行，有效期2年。

附件：河南省重大项目研究谋划领域指引清单

## 附 件

# 河南省重大项目研究谋划领域指引清单

### 一、创新驱动能力提升

(一) 实验室体系建设。国家级、省级实验室和重点实验室建设等。

(二) 研发平台。重大科技基础设施、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心、中试基地、产业研究院、制造业创新中心、技术创新中心、公共技术服务平台、协同创新中心、校企研发中心、产教融合平台等。

(三) “双创”平台。“智慧岛”、“双创”示范基地、创新创业园区（不含单一出售型产业园）、科技企业孵化器、众创空间、大学科技园等。

(四) 前沿科技。人工智能、基因编辑、免疫疗法、再生医学、光子芯片、类脑和仿真机器人、虚拟现实技术等。

### 二、基础设施建设

#### (一) 网络型基础设施。

1. 现代综合交通运输网。航空、航运、干线铁路、高速公路、普通干线公路、综合交通枢纽等。

2. 现代能源安全保障网。电源、电网、新能源、煤炭、油气等。

3. 现代水网。大中型水库（水闸）建设及除险加固、大中型灌区、防洪抗旱工程、大中型引调水工程、水灾害防御、水土保持治理、水生态保护修复、水文基础设施等。

## （二）城市基础设施。

1. 城市群都市圈交通一体化工程。城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通等。

2. 公共设施补短板工程。城市更新、地下综合管廊、地下空间综合体、产业园区配套等，城市避险和应急能力提升，“平急两用”公共基础设施等。

（三）农业农村基础设施。现代农业提升、农村产业融合、人居环境整治、滩区（蓄滞洪区）群众外迁、脱贫攻坚成果巩固等。

## （四）国家安全基础设施。

1. 战略物资储备设施建设工程。应急救援中心、自然灾害监测预警信息化工程、综合应急救援保障基地（物资储备中心）等。

2. 金融基础设施建设工程。清算支付机构、要素市场化交易平台、供应链票据平台、金融服务仓库、金融科技研发中心等。

## 三、新型基础设施建设

（一）算力基础设施。大数据中心、基础芯片、基础软件、算法开发、算力中心、云计算等。



(二) 网络基础设施。6G、千兆光网、国家级互联网骨干直联点、互联网国际专用通道等。

(三) 融合基础设施。智能交通、智慧能源、工业互联网、智能仓储物流、智慧旅游平台、文博场馆数字化转型、智慧养老平台、新型基础测绘等。

#### 四、产业转型发展

##### (一) 制造业。

1. 未来产业。集成电路、软件产业、人工智能、量子科技、生命科学、新型材料、高端仪器设备、氢能储能、低空经济等。

2. 新兴产业。新一代信息技术、生物技术、新材料、节能环保、高端装备、新能源、新能源及智能网联汽车、航空航天、新兴服务业等。

3. 传统产业。材料、装备、汽车、食品、轻工纺织。

##### (二) 服务业。

1. 现代物流。国家和区域物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家和省级示范物流园区、城郊大仓基地等。

2. 科技服务。研发设计、检验检测、服务外包等。

3. 信息服务。软件服务，大数据、云计算服务，物联网技术服务，地理信息服务等。

4. 商贸服务。商贸服务（不含商品住宅开发）等。

5. 文旅文创。国家文化公园、黄河文化旅游带、文化保护传承利用工程、重点旅游景区基础设施、文化旅游融合新业

态等。

6. 两业融合建设。智能工厂、工业互联网、总集成总承包、柔性化定制、全生命周期管理、服务衍生制造等。

(三) 农业。优势特色农业产业集群培育、现代农业产业园、农村第一二三产业融合发展、农业产业强镇田园综合体、特色农产品优势区创建试点、现代种业提升等。

## 五、绿色低碳转型

(一) 污染治理。大气、水和土壤污染综合防治等。

(二) 节能降碳。节能环保装备、节能环保综合服务、能效提升改造、循环经济助力降碳、碳捕集及回收利用等。

(三) 生态屏障。生态保护修复、河湖综合整治、山体绿化、南水北调水质保护等。

(四) 生态环保。城镇污水垃圾收集处理、重点流域水环境综合治理等。

## 六、民生和社会事业改善

(一) 教育。“双一流”建设和创建、新型研究型大学筹建、高校及科研机构创新能力建设等。

(二) 医疗。公共卫生防控救治、公立医院高质量发展、重点人群健康服务补短板、中医药传承创新等。

(三) 公共服务。产粮大县公共服务设施、社区嵌入式服务设施、体育设施、文化设施、科技设施、社会福利设施及托育养老、就业服务设施等。

(四) 保障性安居工程。城镇老旧小区改造、保障性租赁住房、公共租赁住房、棚户区改造、城中村改造、保障性住房等。

---

主办：省发展改革委

督办：省政府办公厅二处

---

抄送：省委各部门，省军区，驻豫部队，部属有关单位。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

---

河南省人民政府办公厅

2024年8月28日印发

