

关于解放区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要（草案）的报告

—2011 年 1 月 21 日在区十二届人大五次会议上

解放区发展和改革委员会主任 乔占群

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告解放区国民经济与社会发展第十二个五年规划纲要（草案），请予以审议，并请各位政协委员及列席人士提出意见。

“十二五”时期（2011 年-2015 年）是应对国内外发展环境重大变化的五年，是深入实施科学发展观、全面落实十七大提出的战略目标的五年，是响应中原经济区战略，壮大区域经济的五年。科学制定和编制好我区“十二五”规划，对于深入实施我区经济发展战略，保持经济社会又好又快发展，全面完成小康社会建设目标具有重要战略意义。本规划纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是“十二五”时期我区国民经济和社会发展的行动纲领。

第一章 国民经济和社会发展回顾

“十一五”期间，全区上下在区委、区政府的领导下，深入贯彻落实科学发展观，以宏观调控为动力，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以招商引资、项目建设为总抓手，抢抓机遇，开拓进取，真抓实干，成功应对了国际金融危机带来的不利影响，保持了国民经济持续快速的发展态势。在经济总量快速增长的同时，经济结构不断优化，科技进步明显加快，生态环境显著改善，社会事业全面发展，可持续发展能力进一步增强，人民生活水平进一步提高，国民经济和各项社会事业发展跃上新台阶。

一、综合经济实力进一步增强

经济保持快速稳定增长，2010年区本级地区生产总值达到28.16亿元，年均增长15.27%，高于规划目标1.27个百分点；全口径地区生产总值2009年达到61.09亿元，2010年预计达到67.2亿元，年均增长11.97%，高于规划目标1.97个百分点；地方财政收入2010年完成3.2481亿元，是2005年的2.22倍，年均增长17.56%；社会消费品零售总额达到44.7亿元，同比增长18.5%。

二、第三产业快速发展

2010年区口径第三产业增加值达到21.75亿元，占生产总值的77.24%，三产主导地位更加突出。

房地产业迅速发展。“十一五”期间，开工建设了三维戴斯酒店、凯莱大酒店、云达国贸、锦江现代城、美中城、万联世纪城、西城美苑、赛纳溪谷、温州商贸城等一大批房地产项目，房

地产业得到快速发展。2010 年房地产税收占全部财政收入的比重达到 41.7%，房地产业已成为我区第三产业的支柱产业。

楼宇经济初具规模。加大商务楼宇项目建设，出台了加快楼宇经济发展的政策措施，努力打造楼宇经济发展的软环境，“十一五”末全区商务楼宇面积达到 20 万平方米，初步形成了以万基商会大厦、恒基财富广场、太极中央翰邸为支撑的楼宇经济发展新平台。

商贸业进一步繁荣。通过实施商贸业基础设施建设，大力引进国内外知名品牌，努力改善消费环境，传统商贸业迅速发展。形成了大杨树餐饮娱乐一条街和以三维商业广场、百货大楼、新亚商厦、贸易大厦为中心的核心商贸圈。

三、城市建设力度明显增强,固定资产投资快速增长

以招商引资、项目建设为抓手，加大城市建设力度，全社会固定资产投资快速增长。“十一五”期间累计招商引资 100.59 亿元，全社会固定资产投资 152.75 亿元,分别是“十五”时期的 2.36 倍和 4.88 倍。

交通基础条件得到较大改善。完成了新园路西沿、南通路改造、丰收路拓宽、民主路与解放路过街天桥、车站街群英河桥改造工程。完成农村公路建设总里程 28.2 公里，其中通乡等级公路 5 条 13 公里，通村等级公路 21 条 15.2 公里，全区的交通条件得到较大改善。

城市建设步伐加快。积极实施旧城改造，努力改善市容市貌和城市居住条件。提高村改居群众生产生活条件，完成南水北调安置小区建筑面积 47 万平方米。加大城中村改造力度，完成了中

原小区、上白作小区等建设任务。

生态环境建设有效推进。通过实施生态环境建设治理、退耕还林、北山绿化等一批重点工程，生态环境明显改善。“十一五”期间累计完成退耕还林配套荒山 1000 亩，北山绿化 1688 亩，完成化三碱渣尾矿库治理工程。

四、社会事业全面发展，精神文明建设进一步加强

教育事业优先发展。继续加大教育投入，推进校安工程建设。对全区中小学 D 级危房全部拆除，对 B、C 级危房进行了改造，“十一五”期间累计投入 4022 万元改善学校基础设施，完成了 39 栋校舍 72600 平方米抗震加固改造。8 所学校实现了信息化教育“班班通”。

基层卫生基础设施建设不断加强。完成了上白作卫生院、王褚卫生院、精神病院病房楼建设项目；实施了上白作、王褚、民主、民生南等 9 个社区卫生服务中心改扩建项目，基层医疗保健条件明显改善。

人口与计划生育工作扎实开展。优化提升“解放计生、关爱一生”服务品牌，积极探索新兴组织计划生育服务工作，扎实开展性别比偏高治理工作，继续保持低生育水平，荣获“全国计划生育优质服务先进区”称号。

文化、体育事业健康发展。大力发展文化事业，切实加强文化阵地建设，壮大基层文化队伍，广泛开展群众性文体活动，荣获“全国文化先进单位”称号。

社会保障体系不断完善。实施城镇居民最低生活保障制度，“十一五”期间累计发放低保金 4700 万元。完善城镇社会保障体

系建设，城镇基本养老保险和医疗保险参保人数进一步增加。多渠道拓宽就业门路，“十一五”期间累计新增就业人数 37828 人，城镇登记失业率控制在 2.9% 以内。

社区建设成效显著。成功举办了全国社区建设“解放模式”研讨会，在全国范围内叫响了“复合共治”的解放模式；获得全国和谐社区建设示范城区、全国社区服务先进区、全国社区共建共享先进城区等荣誉称号；建成了花园街社区、陶瓷路社区、学生路社区、民权街社区等多功能社区服务中心，22 个社区办公和服务用房面积达到 800 平方米以上；投资 70 万元建成 7 个社区图书馆，有效满足了居民的阅读需求；加快社区信息化进程，开通了“解放区社区在线”三级网络平台。

民主法制建设得到加强。积极开展科学发展观活动、“五五”普法活动，领导干部依法行政、依法决策的能力明显提高，人民群众的民主法制意识和守法自觉性增强，政府机关工作透明度明显提高，社会治安综合治理工作成效显著。

相关链接 1：解放区“十一五”规划《纲要》主要目标完成情况表

指标名称	单位	2005 年完成	“十一五” 目标		“十一五” 末完成	
			绝对数	年均增长 (%)	绝对数	年均增长 (%)
地区生产总值 (全口径)	亿元	38.18	54	10	67.2	11.97
地区生产总值 (区本级)	亿元	13.84	####	14	28.16	15.27
地方财政收入	亿元	1.4466	3.17	17	3.2481	17.56
全社会固定资产投资	亿元	13.2	####	18	46.18	28.46
招商引资	亿元	####	累计 40	####	累计 100.59	####
城镇登记失业率	%	####	4.2 以内	####	2.9 以 内	####
人口自然增长率	‰	####	6 以内	####	4.0 以 内	####
单位生产总值能 耗下降	%	####	累计下降 20 以上	####	累计下 降 22	####

第二章 国民经济与社会发展展望

“十二五”时期是实现全面建设小康社会目标的重要时期，我区经济社会发展将进入适度快速增长期，同时，国内外发展环境错综复杂，不确定因素增加，发展中面临的新问题、新情况将不断凸现。总体上分析，“十二五”时期我区经济社会发展面临诸多机遇，同时也面临着不少挑战。

“十二五”我区面临的机遇

一是经济全球化和我国经济总体向好的大趋势没有改变，我区利用两个市场、两种资源促转型、加快发展的机遇依然存在。从国际看，全球经济发展模式将发生深刻变化，对我们调整结构、转变经济发展方式提供了重要契机。从国内看，沿海发达地区受资源、劳动力和市场等因素制约，产业向中西部地区梯度转移的趋势更加明显。二是我国城镇化、工业化快速发展仍将持续相当长时期，居民消费结构正处于快速变动和加快升级阶段，这将为我区产业结构优化升级、经济发展提供强大、持久动力。三是国家促进中部崛起、促进资源枯竭型城市转型和我省构建中原经济区等战略的实施，将为我区加快发展提供政策机遇。四是“十二五”期间旧城改造、棚户区改造、南水北调及郑焦城际铁路项目的全面实施，将为我区提供持续发展的机遇。五是我市为了加快中心城区发展，出台了一系列关于加快中心城区发展的意见，这将为我区今后一个时期经济社会快速发展提供政策资金支持。

“十二五”我区面临的挑战

一是土地资源压力加大。目前我区可利用的土地资源供给紧张，造成建设项目成本增加，经济的快速增长同土地供需矛盾日益加剧。二是自主创新能力不强。企业自主研发能力和消化吸收再创新能力差，缺乏有影响的高新技术产品。三是区域竞争和资源争夺更加激烈。各地都在利用国际金融危机形成的“倒逼”机制，全力以赴抓结构调整和转型升级，调整生产力战略布局，对资金、技术、人才等资源的争夺更趋激烈。我区面临着与先进地区差距进一步拉大及被周边城区赶超的双重压力。四是和谐社会建设面临诸多难题。随着经济社会发展水平的提高，对社会公平正义、社会保障、公共服务等方面的要求会越来越强烈，社会矛盾将进一步显现。

总体上看，“十二五”期间我区面临的发展环境更为复杂，机遇与挑战并存。我们必须立足区情，充分发挥我区比较优势，以世界眼光和战略思维，着眼于解决发展中的突出问题，抢抓机遇，遵循规律，加快发展，加快转型，在发展中促进转型，以转型促进发展，努力保持经济社会又好又快发展，实现经济社会互促共进、良性互动、跨越式发展。

一、指导思想和战略定位

综合分析“十二五”时期我区国民经济和社会发展的基础和环境，初步考虑我区国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕“巩固基础上台阶，创新争先谋发展，凝心聚力抓落实”的总体要求，按照“两带四区”战略布局，强力实施“强三优二退一”战略，着力加快发展方式转变和结构调整步伐，提高可持

续发展能力；着力深化改革开放，增强发展活力和动力；着力统筹城乡发展，加快城市化进程；着力保障和改善民生，保持社会和谐稳定，努力建设发展活力区、社会和谐区、环境友好区和居民富裕区，奋力走在全省城区前列。

我区今后一段时期总体发展的战略定位是：中原经济区商业繁荣的重要支撑点和产业转移的重要承接地，旅游综合服务中心、生态宜居城区、商贸强区，辐射豫西北、晋东南的区域性商贸中心。

二、基本原则

坚持优化发展。把优化经济结构摆到更加突出的位置，全力推动经济结构进一步优化。加快构建现代产业支撑体系，以产业园区为载体，发展壮大战略支撑产业，加快培育战略性新兴产业，积极构建商贸业、房地产业和都市工业为重点的三大支柱产业。

坚持创新发展。进一步解放思想，坚持发挥比较优势和后发优势并重，破除传统思维方式和常规模式，着重在加快自主创新、加快城镇化、加快服务业方面取得更大突破。

坚持开放发展。以培育形成区域经济合作和竞争新优势为目标，把加强招商引资、承接产业转移作为扩大开放的重要突破口，充分发挥劳动力市场、资源市场等优势，优化投资环境，建设后国际金融危机时期外资和沿海地区产业转移的首选地与集聚地，建设更具活力更加开放的经济体系。

坚持绿色发展。以促进人与自然和谐为目标，立足资源环境承载能力谋发展，加强节能减排与生态保护，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，加快形成节约能源资源和保护环境的产业

结构、增长方式、消费模式，促进经济社会、生态效益的有机统一，实现可持续发展。

坚持和谐发展。坚持民生优先，扩大公共服务，从解决关系人民群众切身利益的就学、就医、就业、居住、出行、环境 and 安全等现实问题入手，加快社会事业发展；完善社会管理，保障社会公平正义，提高政府提供基本公共服务能力，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，保证社会各阶层共享改革发展成果。

三、主要目标

综合实力进一步增强。生产总值年均增长 14 % 左右，经济规模进一步扩大；财政一般预算收入持续增加，年均增速 14%；全社会固定资产投资年均增速 19%，投资结构进一步优化，招商引资五年累计完成 125 亿元；消费水平逐步提升，社会消费品零售总额年均增速 18%；力争主要人均经济指标走在全省城区前列。

经济结构不断优化。三次产业结构逐步优化，服务业加快发展，发展速度不低于经济增长速度；非公有制经济实现增加值占全区生产总值的比重进一步提高；城市化进程进一步加快。科技创新能力不断增强，研究和开发经费支出占生产总值的比重明显增加；高新技术产业实现增加值占全部工业增加值的比重明显上升。

生态环境明显改善。节能减排取得新进展，生态环境明显改善，单位生产总值能耗和单位生产总值二氧化碳排放进一步下降；二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮、重金属等污染物排放逐步下降；城区空气质量进一步改善。

基本公共服务均等化。城乡义务教育均衡发展；文化、卫生、体育、环卫等公共服务设施更加完善，布局更加优化。基本建立覆盖城乡的社会保障体系、社会救助体系和社会预警应急体系，新型农村合作医疗全面覆盖，低收入群体社会保障水平进一步提高。

人民生活显著改善。人民群众生活水平和生活质量普遍提高，城镇居民人均可支配收入年均增长 13%。就业相对充分，每年新增就业岗位 6000 个，城镇登记失业率控制在 3.1% 以下。人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

相关链接 2：解放区“十二五”时期经济社会发展主要目标				
指标名称	单位	2010 年完成	2015 年目标	年均增长（%）
地区生产总值（全口径）	亿元	67.2	129.4	14
地区生产总值（区本级）	亿元	28.16	54.2	14
地方财政收入	亿元	3.2481	6.25	14
全社会固定资产投资	亿元	46.18	####	19
招商引资	亿元	28	5 年累计 125	####
社会消费品零售总额	亿元	44.7	####	18
城镇居民人均可支配收入	元	####	####	13
城镇登记失业率	%	2.9	3.1	####
人口自然增长率	‰	4.0	6	####

第三章 发挥优势，着力打造商贸强区

按照全省建设中原经济区，加快中原崛起和河南振兴的总体战略，突出解放区作为焦作市商贸中心城区的优势，大力发展第三产业，着力提升产业档次和规模，不断丰富内涵和业态，力争把我区打造成辐射晋东南、豫西北的区域性商贸中心、服务业发展高地和总部经济集中发展区。

一、围绕 “两带四区”，构建大三产格局

以“两带四区”建设为载体，按照市场化、产业化、社会化、国际化方向，坚持做大规模与提升层次并重，壮大生产性服务业与培育新兴服务业并重，突出重点产业发展，形成与新型工业化、新型城镇化相适应的现代服务业体系。

相关链接 3：“两带四区”

“两带”即以影视大道为轴线的沿山休闲旅游带、以民主路为轴线的中心商业带，“四区”即中部核心商贸区、南部商贸区、新区现代服务区、西部物流园区。

沿山休闲旅游带。抓住焦作市大力发展旅游产业的机遇，依托影视城、缝山针公园及影视大道旅游快速通道，加强与摩根士丹利国际财团的深度合作，整合开发影视城旅游文化资源；加快推进投资 5 亿元、占地 200 亩的林德集团休闲度假区项目建设；合理规划集餐饮、住宿、温泉疗养、休闲度假、文化娱乐等为一体的产业布局，延伸旅游产业链条，提升旅游服务档次，打造旅游文化产业品牌。

中心商业带。依托民主路轴线的“十大地块”，积极寻求战略

合作者，重点布局城市综合体项目，力争通过 5 年时间，把民主路建设成贯通焦作南北的商业集中发展带。

相关链接 4：十大地块		
地块名称	地理位置	占地面积（万 m ² ）
原化三厂地块	民主路与北环路交叉口西北角	11
焦作市建筑第三公司地块	民主路与太行路交叉口西北角	1.2
网通公司地块	民主路与解放路交叉口西北角	2.6
房管局地块	民主路与解放区交叉口东南角	1.36
旅游汽车站地块	民主路与建设路交叉口东北角	3.68
腾飞东南角地块	民主路与建设路交叉口东南角	2
腾飞西南角地块	民主路与建设路交叉口西南角	0.8
经纬化纤厂地块	民主路与丰收路交叉口西南角	8.87
光华公司地块	民主路与站前路交叉口西北角	1.33
创意饮食服务有限公司地块	民主路与工业路交叉口东南角	2.64
合 计		35.48

中部核心商贸区。立足“民主路与太行路、解放区、建设路”节点，扶持三维商业广场、百货大楼、贸易大厦、新亚商厦、林海家具、惠利佳、大商超市、香港城等商贸企业做大做强，加速运作投资 10 亿元的上海立天唐人城市综合体项目，打造交通便捷、功能完善、辐射范围更广、集聚能力更强的核心商业区。

南部商贸区。围绕焦作电厂、平原光学仪器厂、焦作旅游汽车站、焦作北站搬迁以及郑焦城际铁路项目的开启，利用火车站人流、物流的优势，大力发展旅游服务业和餐饮服务业；以万基商会大厦、大丰商城等高端商务中心为依托，加快焦作酒厂地块

开发，力争 3 年内再建成 8-10 栋高档商务写字楼，引进金融、保险、证券、担保、典当等行业设立分支机构或区域总部，在全市形成服务城市现代化发展的金融商贸服务区。

新区现代服务区。以“南水北调”绿化带为依托，规划南水北调景观带现代服务区。积极做好沿线的开发建设规划，加快建设投资 10 亿元、建筑面积 56 万平方米的锦江现代城城市综合体项目和丰泽园城市综合体项目，着力引进沃尔玛、福建永辉等知名企业，集中发展金融、保险、招标代理、中介等现代服务业，带动锦祥花园、美中城、锦绣江南等建成小区的服务业发展，打造从火车站南广场到韩愈路，沿民主南路为轴线的新区商业次中心，形成民主路商业带与南水北调工程沿线经济走廊相互连接的商业网络格局。

西部物流园区。规划建设服务城区服务业发展的物流基地，对产业物流基地实现有益补充和完善。重点培育投资 20 亿元、建筑面积 58 万平方米的红星美凯龙城市综合体项目，扶持商务部“万村千乡市场工程”泰和物流配送中心项目快速成长，加快焦作西客站建设步伐，把解放西部物流园区打造成为服务豫西北、辐射晋东南的现代仓储物流配送基地。

二、加快发展房地产业

在发展住宅地产的同时，优先考虑服务业设施的规划布局，有效利用有限土地，探索商业地产发展新模式。

加快老城区棚户区改造步伐。积极引导房地产开发企业参与棚户区改造，加快推进总占地面积 2702 亩的民生街区等 11 个城市棚户区和联盟卫材等 13 个工矿棚户区的拆迁改造，通过拆旧建

新，在改善居住环境的同时，催生新的经济增长点，力争 3 年内在老城区新增商住面积 59 万平方米。

相关链接 5：棚户区改造项目				
棚户区名称	类别	总户数	占地面积（亩）	拆迁建筑面积（万m ² ）
南水北调绿化带及控规区	城市棚户区	3466	1692	75.6
二百间棚户区	工矿棚户区	175	36	1.2
民生街区棚户区	城市棚户区	1051	169.5	12.5
平光东院平房棚户区	工矿棚户区	170	25.5	1.2
平光西院棚户区	工矿棚户区	316	22.5	1.5
平光中心区棚户区	工矿棚户区	191	21	1.1
中州院平方棚户区	工矿棚户区	500	22.5	1.5
铁路电缆厂家属区	工矿棚户区	244	13.5	1.2
先锋街区棚户区	工矿棚户区	530	33	1.5
合作西街棚户区	工矿棚户区	270	22.5	0.9
五百间棚户区	工矿棚户区	700	34.5	1.7
翻身街区棚户区	城市棚户区	652	82.5	8
花园街棚户区	工矿棚户区	204	22.5	1
联盟卫材四号院棚户区	工矿棚户区	240	22.5	2.8
化三六、七号院棚户区	工矿棚户区	142	45	1.3
面粉厂棚户区	工矿棚户区	164	25.5	1.3
铁四街棚户区	城市棚户区	288	94.5	6.2
民权街区棚户区	城市棚户区	536	87	6.3
焦作街区棚户区	城市棚户区	347	85.5	4
果园路一、二、三、四巷	城市棚户区	160	85.5	2.7

胜利街区棚户区	城市棚户区	185	63	3.9
中原小区棚户区	城市棚户区	197	36	2.6
英雄街区棚户区	城市棚户区	102	21	2.1
工农一号院棚户区	城市棚户区	135	40.5	2
合 计		10965	2803.5	144.1

规划南水北调四大居住片区建设。依托南水北调干渠两侧及火车站南广场规划建设“一带、两轴、一心和四片”。服务好南水北调征迁和郑焦城际铁路沿线征迁，高标准建设运河两侧景观带和两岸公共建筑，高质量建设安置小区，适度商业开发，配套建设商场、超市、医院、学校、饭店、卫生服务中心等服务性基础设施，美化人居环境，提升我区房地产档次。

相关链接 6：“一带、两轴、一心和四片”

“一带、两轴、一心和四片”即：两侧景观带，两岸东西公共建筑发展轴，以火车站南广场、民主路、行政中心等形成的市级公共中心，以及结合南水北调、城际交通和城市商业文化等功能而形成的四大居住片区。

打造精品地产业。充分利用辖区有限土地，向上要空间、向下挖空间。新建的商住小区要向高层发展，向精品小户型发展，向商住一体发展，力争 5 年内打造一座我区的地标性建筑；人防工程要在兼顾人防的基础上向综合功能发展，形成初具特色地下街、地下城。

相关链接 7：“十二五”期间闲置土地及拟搬迁企业闲置地块

化三厂区、鑫芳公司厂区、金属丝网厂区、钢木家具厂区、暖气片厂区、焦西工业公司厂区、焦作电厂北厂区等闲置土地；制动器厂、咏春塑料有限公司、龙光影视有限公司、起重机械厂、润生食品有限公司等拟搬迁企业闲置地块。

三、优先发展重点产业

“十二五”期间，围绕重点产业发展，大力发展和引进龙头服务企业，发挥示范带动作用，培育 10 家营业额超 3 亿元的商贸流通企业，10 家四星级以上酒店企业，10 家销售额 1 亿元以上生产性服务企业，10 家大型专业市场，10 家大型旅游文化娱乐企业，努力打造解放区大商贸格局。

进一步壮大商贸业。立足现有商业基础，运用现代经营理念和信息技术，改造提升传统商贸业。到 2015 年，培育年营业额 10 亿元以上的大型商贸企业 2 家，营业额 3 亿元以上的大型商贸企业 10 家，营业额 1 亿元以上的大型商贸业企业 20 家，主体商场单体面积 6 万平方米以上的大型商贸企业 3-5 家，全面提升消费服务业水平。依托“十大地块”，加强与上海立天唐人、山东名嘉集团等知名企业的沟通联系，建设一批业态丰富、辐射带动能力强的大型城市综合体项目。引进知名品牌企业，进一步争取与沃尔玛、红星美凯龙等知名商贸企业的合作，实施品牌带动战略。到 2015 年，努力实现新增商业面积 150 万平方米。

大力发展多元化商业业态。着力发展楼宇经济，引进区域性营销中心、结算中心、供应中心等新型商业业态；鼓励信息服务、

电子商务、科技服务、中介服务、劳务外包、信息咨询、法律服务等现代服务业发展；推进特色街区建设，突出“特”字，到 2015 年力争打造 10-15 个具有商品特色、经营特色的商业街区，大力培育服务业新增长点。

相关链接 8：特色街区	
街区名称	特色定位
百货楼商业街	商业步行街
青年路	五金一条街
朝阳路	精品建材一条街
大厦南街	商业步行街
和平街	商贸街
胜利街	餐饮娱乐一条街
学生路	文化用品一条街
车站街	工业用品一条街
政二街	餐饮一条街
友谊路	名吃一条街
龙源世家	餐饮、娱乐一条街
锦祥商业街	餐饮一条街
影视大道	“农家乐”特色风味街

健全专业化市场。完善生产资料、生活资料专业市场建设，加快建材、花卉、五金交电、家具等大型专业市场规划，在新老城区连接处，合理利用西环路以西和人民路两侧土地，规划 3—5 个经营面积 2 万平方米的特色专业市场，打造特色化、区域化、专业化市场集群。

规范发展文化娱乐产业。繁荣文化娱乐产业，依托大杨树餐饮娱乐一条街，围绕香港城和胜利街改造，促进茶社、歌厅、影视厅、健身房、网吧等多种休闲娱乐场所建设，引进奥斯卡影院、必胜客等都市文娱产业，规划建成一座综合性图书馆，引导文化娱乐品牌化、规模化、规范化、连锁化发展。打造集餐饮、住宿、文化、娱乐为一体的文娱中心。

完善社区服务业。优化服务结构，拓宽服务领域，促进养老、家政、便民商业、就业、医疗、托幼等社区服务行业快速发展。加快便民服务网点建设，打造“8分钟购物圈”、“10分钟健身圈”。建设社区就业服务平台，开发社区就业岗位。高度重视养老产业发展，探索社区养老、居家养老新模式，建立多层次养老体系。

第四章 拓展空间，集聚发展都市工业

以项目建设为核心，以发展都市工业为方向，以招商引资为抓手，以专业园区建设为载体，围绕突破工业经济发展瓶颈、壮大工业经济规模，培植壮大机械制造、电子信息、食品医药等新兴工业，做大做强一批工业骨干企业，培育一批“专精特新”中小企业，努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的都市型工业发展道路。

一、加快园区发展

按照“适度超前、成片规划、基础先行、有序推进”的原则，加快推进解放区绿色工业园建设。立足专业、集聚，引导企业向园区集中，形成产业集聚、土地集约、管理集成的发展格局。力

争 2 年内在园区内建成总投资 5 亿元，由 4 家企业集聚的机械产业园，3 年内建成投资 10 亿元的修正产业园，到 2015 年，全区工业累计投入 50 亿元以上，实现总产值 100 亿元以上，直接提供税收 4 亿元以上。

相关链接 9：机械产业园		
企业名称	占地面积（亩）	投资额度（万元）
宇力液压机械	40	5000
鑫海矿山机械	80	11000
中泰永昌煤矿机械	70	11000
三泰机械制造有限公司	40	15200

二、培育一批骨干企业集团

着眼我区在某些领域有一定竞争力的工业企业，大力培育并真正形成 2-3 个具有自主知识产权的大型企业，建成一批起点高和竞争力强的大项目，争取在 1-2 个产业领域取得区域竞争优势。在制造业方面，重点扶持华科液压、三泰机械、众信机械、力创制动器、光源电器等企业；在食品饮料方面，重点扶持康达奶业、科霖达等企业；在高新技术方面，重点扶持华飞电子、同兴计时、鸽迪新材料等企业；帮助企业争取国家政策性资金，引导企业加强技改，扩大规模。到 2015 年，上市企业达到 10 家，产值超亿元企业 8-10 家，产值超 5000 万元企业 10-15 家。

相关链接 10：到 2015 年上市企业达到 10 家

振德窑业、华飞电子、联盟卫材、康达奶业、光源电器、鸽迪新材、同兴计时、华科液压、千年冷冻、和兴化工。

三、盘活整合存量工业土地，发展都市工业

研究实施产业用地评估制度，提高土地集约利用水平，通过产业转移、产业置换、土地回购等方式盘活土地存量，提高工业用地容积率和土地单位产出率。整合拟搬迁企业工业资源要素，对土地利用率不高、规模成片且与城市规划不冲突的老厂区，采取土地集中收购或厂房租赁的方式，积极发展能带动就业和为先进制造业发展服务的轻型工业、都市型产业和生产性服务业。合理规划中车汽修集团焦作 7447 工厂、河南平原光电有限公司、焦作电厂等搬迁或关停并转企业的现有工业用地，支持和鼓励发展都市工业，依托国网能源打造总部经济集中发展服务区。

相关链接 11：“十二五”期间拟搬迁企业

制动器厂、咏春塑料有限公司、龙光影视有限公司、起重机械厂、平原光电、焦作电厂、润生食品、焦西工业公司。

四、积极谋划“飞地”工业园

抓住市委、市政府关于《加快中心城区工业发展意见》的出台，积极争取市委、市政府支持，在焦作新区范围内规划我区“飞地”工业园。加快运作投资 20 亿元、占地 600 亩、规模 50 万锭的纺织工业园项目，力争 3 年内建成；扶持河南中鑫科技有限公司占地 80 亩，投资 1.6 亿元的年产 1.3 万台喷浆机、注浆机、输送泵生产线项目尽快上马。

五、完善工业发展优惠政策

着重工业发展保障服务体系建设，重点完善招商引资、品牌培育、企业上市等一系列加快工业经济发展的优惠政策。完善财政政策扶持体系，进一步增强财政政策对工业经济发展的支持力度，增设工业专项资金，用于支持产业结构调整、重点产业发展、

技术改造和公共服务平台建设。设立政府专项科技扶持基金，进一步推动自主创新能力建设，用足用活上级技术创新专项资金，重点用于推动企业技术中心建设、创新能力建设、创新成果转化、人才培养、产学研结合等。

六、培育构建自主创新体系

构建以企业为主体、以市场为导向，以重点实验室、工程中心和企业技术中心等创新平台为载体，以应用开发研究为重点，以集中要素资源实施重大自主创新项目为抓手的自主创新体系。优化创新环境，完善创新机制，鼓励辖区企业与国内外大型企业集团、著名科研机构、高等院校合作，努力培育一批集研究开发、中试、生产为一体的大型骨干技术创新企业，切实增强企业和产业的核心竞争力。加快技术创新平台建设，积极培育国家级和省级工程实验室、工程中心、企业技术中心等研发中心，引导扶持企业建立技术创新平台和产业化平台，提升产业自主创新能力。

七、推进信息化工业化融合

加快企业信息化建设步伐，全面改造提升优势传统产业。加大对企业信息化建设和信息产业培育的财政和项目扶持力度，促进信息技术在工业领域的渗透应用，提高工业自动化、智能化和管理现代化水平。实施信息化强企工程，引导骨干企业将信息技术与研发设计、生产制造、物资采购、市场营销等环节有机结合。建设完善信息化监测系统，运用现代信息技术，改善重点行业、企业的资源利用和节能减排状况，提高战略性资源管理水平。面向市场需求，坚持引进消化吸收再创新，发展关键信息技术。

第五章 重在统筹，促进城乡融合

坚持“统筹规划、全面推进、突出重点”的原则，统筹城乡基础设施建设，为构建城乡一体化发展格局提供强有力的支撑。

旧城改造。以棚户区改造为切入点，加快旧城区改造步伐。充分利用国家、省、市棚户区改造各项优惠政策，采取政府组织、市场化运作的方式，全面启动棚户区改造工程。通过实施 11 个城市棚户区和 13 个矿区棚户区的拆迁改造，将棚户区改造成房屋质量优良、功能齐全、设施配套的标准住宅区。以南水北调中线工程为契机，加快推进城中村改造步伐，利用好城中村改造优惠政策，规划建设好村民集中安置小区，进一步整合土地资源，扩大发展空间。

基础设施建设。围绕全市“九纵九横三环”的大交通格局，突出抓好交通工程建设，完善全区路网体系，建设好陶瓷北路、烈士街、林园路、院校路等改建工程，服务好郑焦城际铁路、人民路西延、林邓线改造、焦作北站搬迁、客运西站新建等工程，尽快构建现代化交通体系。继续加大农村公路建设，完成龙寺路、马涧路、新庄路、卫上路等道路建设，改善居民出行条件。完善城市供水、供电、供气、供热、消防系统，强化公共服务保障能力。建立完善电子政务、电子商务和社会公共服务等支撑平台，提高城市信息网络的综合服务能力。

相关链接 12：“九纵九横三环”格局

九纵：九条南北向主干道，中南路、怡光北路、普济路、民主路、塔南路、山阳路、中原路、河东路、文昌路。

九横：九条东西向主干道，太行路、解放路、焦克路-建设路、站前路-待王路、人民路、丰收路、世纪路、神州路、南海路。

一环路：普济路-太行路-中原路-丰收路，负担中心城区交通疏散功能；

二环路：北环路-文昌路-世纪大道-怡光路，承担连接中站、马村、焦作新区的功能；

三环路：影视路-焦辉路-东海大道-郑常路-柏阳路构成，承担连接九里山、高村、三阳、宁郭、阳庙、柏山等的功能。

城市管理。强化科学管理、人性管理、精细管理的理念，构建科技城管、法制城管、人文城管、和谐城管四位一体的现代城市管理大格局。完善环卫设施和车辆装备，主动加强队伍建设，不断提高城市管理水平。继续开展卫生城市创建活动，完善落实长效机制，切实巩固创卫成果。

山城景观建设。利用城市北依太行山的地理条件，抓好北部沿山的绿化美化工程、建设城市的绿色山林背景。规划北部浅山区的开发利用，适时推进居住区、旅游休闲娱乐区建设，打造“城中有山、山中有城”的山城景观。

社会主义新农村建设。改善农村生产生活条件，实施农村饮水安全工程，保障农村饮水安全。建立农村新型社区，推进农村生活方式城市化。加快农村教育事业发展，完成农村中小学标准化建设。加快农村卫生事业发展，完成村卫生室改造。完善城乡基层文化设施，加快文化站、文化中心建设。加快农村公路建设，

构建完善农村公路交通体系。

第六章 加强环保，着力打造生态宜居区

按照建设资源节约型和环境友好型社会的要求，大力发展循环经济，加强节能减排和生态环境治理，促进经济发展向高效能、低能耗、少排放的模式转变。

一、加大环境保护

加强总量控制，强化环境质量约束性要求，实施全防全控的新型污染防控体系，以治理工程、保障工程建设为重点，提高针对性和操作性，营造生产发展、生态文明、生活良好的环境。

水污染防治。全面开展结构减排和监管减排，大幅度削减污染负荷、实现总量控制目标，优先配套污水收集管网，有效提高污水实际处理量；严格水源保护区内土地控制和管理，按照基本生态控制线管理规定严格限制水源保护区内的开发建设活动；加大饮用水安全监察执法力度，建立全封闭防护和全天候监察体系。建立水源保护区重点污染源动态管理系统，加强隐患风险源的检查和排除，全面清理养殖场并严防回潮；制定饮用水源地污染预警与应急预案，确保饮用水源水质安全。

大气环境治理。以工业结构布局调整为重点，继续对落后生产工艺实施关闭淘汰，对辖区内处于敏感位置、污染问题突出的企业或生产线实施关闭搬迁。对沿山地区的石灰窑继续由外向里逐步完善管理。加快集中供热和管网工程建设，扩大城区集中供热面积。制定并实施扬尘污染控制规定，建立扬尘污染防治长效

管理机制。

噪声环境治理。加强工业噪声污染防治。根据工业噪声声源的类型、性质和传播途径采取消声、吸声、隔声等措施进行防治。加强社会生活噪声的监管；加强对达标率低的重点时段和敏感区域的噪声控制；强化对商业网点、娱乐场所等主要生活噪声源的管理；加强对高音喇叭、音响设备、机动车防盗报警器的监管；加强噪声达标区的建设，提高噪声达标区覆盖面积。

固体废物污染防治。实施垃圾分类收集，配备与分类收集相适应的垃圾运输、转运等设施，完善生活垃圾无害化处理配套设施；推动企业开展清洁生产和环境管理体系认证，建立生产者责任延伸制度，加强固体废物的全过程临近管理，逐步建立综合利用与安全处置相结合的固体废物处理处置体系；强化固体废物污染治理设施的建设，完善危险废物处置体系；集中处置医疗废物，确保无害化处置率达到 100%。

污染防控体系建设。加大清洁生产推行力度，实施企业全过程污染控制，降低物耗、能耗和污染物排放。强化环境管理，充分发挥规划环评作用，从源头预防、减轻不良影响。积极推进施工期环境监理，集中力量抓好重点项目验收的环境监管，建立健全环保验收全过程管理制度，确保建设项目环保同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

二、提高集约利用资源水平

坚持珍惜资源，节约资源和集约使用资源，提高资源使用效率，促进经济结构调整和经济发展方式转变。

资源节约和集约利用。严格资源开采准入制度，合理利用资

源、能源及废弃物，支持开发低品位矿产资源，提高废渣、废水、废气综合利用率。节约利用土地资源，最大限度地提高土地利用率。引导城市向北部前山腹地发展，适度开发利用山前土地资源。鼓励城市向空中发展，建设高层商业、办公及住宅楼、多层生产厂房。充分开发利用地下空间，鼓励建设地下停车场和市场。

节能降耗。强化工业企业节能管理，抓好重点耗能企业的节能工作。加快淘汰落后生产能力、工艺、技术和设备，从源头上降低能耗。推进住宅和公共建筑节能，大力发展节能省地型建筑，新建住宅和公共建筑必须符合节能的设计标准。推动既有建筑的节能改造，大力发展新型建筑材料。加强交通运输节能，鼓励使用节能环保型交通工具，推广使用清洁燃料汽车。抓好公共服务行业节能，重点抓好公用设施、公共服务的采暖、空调、照明系统节能改造以及办公设备节能。推动政府机构节能采购，优先采购节能产品。

第七章 突出和谐，着力保障和改善民生

以实现好、维护好、发展好最广大人民的利益为出发点和落脚点，着力改善民生，推进社会建设，确保全区人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，不断丰富城乡居民物质生活和精神文化生活，使全面建设小康社会的成果惠及全区人民。

一、扩大就业提高居民收入

坚持实行积极的就业政策，拓宽提高居民收入的渠道，把扩

大就业作为经济社会发展的优先目标，统筹发展城乡就业。

稳定和扩大就业。一是广开就业门路。妥善处理资本密集型产业与劳动密集型产业的关系。在推进产业结构升级的过程中，鼓励发展具有市场前景的劳动密集型产业，积极发展就业容量大的服务型企业 and 中小企业。坚持扩大就业和促进创业并举，促进创业带动就业，鼓励自谋职业和自主创业，落实创业贷款、财政贴息担保制度，使更多劳动者成为创业者，努力使社会就业更加充分。加大对困难群体的就业援助，实行“政府买岗”、开发公益岗位等办法，着力帮助就业困难人员特别是城镇“零就业家庭”、农村低保家庭实现就业，扶持残疾人就业和创业。二是完善就业服务。统筹城乡就业，着力构建覆盖城乡的劳动力市场网络。规范发展劳动就业中介服务组织，建立大学毕业生资料数据库，进一步完善就业服务体系。加强职业培训，提高转岗能力、创业能力和再就业能力。引导劳动者转变就业观念，探索和推行灵活多样的就业形式。加强劳动保护、劳动力市场监管和劳动执法监察，切实维护劳动者权益。重点做好被征地农村劳动力、大中专毕业生和失业职工的就业服务工作。

增加城乡居民收入。一是拓宽增收渠道。完善城中村、棚户区拆迁安置办法，推进农村住房制度改革，扶持发展村级集体经济和多种形式的富民合作组织，增加农民集体收益分配和股份分红收入。培育和规范物业租赁市场，让更多的群众拥有物业出租收入。引导群众理性投资，加强金融、证券、房地产等投资性市场监管，创造条件让群众拥有更多财产性收入。二是缩小收入分配差距。进一步完善收入分配政策，建立健全职工工资正常增长

机制，严格执行最低工资制度，完善工资指导价、劳动力市场工资指导价、行业人工成本信息指导等制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加快推进事业单位收入分配制度改革。加大对城镇低收入群众的帮扶力度，不断健全促进城镇低收入群众增收的长效机制。坚持和完善涉农税收、价格和收费公示制、涉农负担案件责任追究制，确保农民负担继续减轻不反弹。

二、健全社会保障体系

按照城乡统筹、因地制宜，保障标准与承受能力相适应、权利与义务相匹配的原则，加快发展社会保障事业。重点完善基本养老保险、基本医疗和最低生活保障制度，加强职工工伤、生育、失业保险工作，建立健全城乡住房保障体系，形成以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以慈善事业、商业保险为补充，与经济社会发展相适应的社会保障管理体制和运行机制。到 2015 年，基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系，人人享有基本生活保障。

建立健全覆盖城乡的养老保障体系。继续坚持并完善城乡居民最低生活保障、农村“五保”对象集中供养、下岗职工生活困难补助、农村计划生育奖励扶助等具有养老保障功能的有效制度。实现新型农村基本养老保险制度全覆盖，完善城镇职工养老保险制度，推动机关事业单位养老保险制度改革，探索建立城镇居民、被征地农民和外来务工人员的基本养老制度，到 2015 年，三项养老保险参保率达到 85%。

完善覆盖城乡居民的医疗保障体系。完善职工基本医疗保险制度，不断扩大覆盖面，提高保障水平。全面建立城镇居民基本医疗保险制度，逐步实现全覆盖。进一步完善新型农村合作医疗

制度，建立长效筹资机制，不断提高参保率和保障水平。制定和完善残疾人康复救助办法，加强残疾人医疗康复和残疾预防工作，保障残疾人享有基本医疗卫生服务。到 2015 年，三项医疗保险参保率达到 95%以上。

构建社会救助体系。将符合条件的城乡贫困人口全部纳入最低生活保障，完善应保尽保、应补尽补和应退尽退机制。健全低保金标准动态调整 and 价格补贴机制。完善分层分类社会救助办法，逐步提高农村五保集中供养以及教育与住房等救助水平，加强流浪乞讨人员和无人监管的精神病患者的救助工作。建立临时社会救助制度，对低保边缘困难群众和其他因突发性灾害或重大疾病造成生活暂时困难的群众，实施临时社会救助。

大力发展社会福利事业。以发展老年福利为重点，完善居家养老服务体系，增强社区照顾功能，健全社会化服务机制。切实保障公办福利机构满足“五保三无”对象、困难老人供养和重度残疾人集中托养所需，鼓励支持社会力量兴办养老服务机构。实施“残疾人共享小康工程”，切实保障贫困残疾人的基本生活、基本居住、基本康复和贫困重度残疾人的基本照料。加快发展老龄事业、儿童福利事业和慈善事业，推动社会福利事业逐步从救助型、补缺型向适度普惠型转变。

建立多层次住房保障体系。全面实施廉租住房制度，规范发展经济适用住房，着力解决城市低收入家庭住房困难。进一步扩大中低价位、中小套型普通商品住房供应，切实帮助中等收入家庭解决住房困难问题。积极培育和规范住房租赁市场，多渠道解决农民工等其他住房困难群体的居住问题。进一步健全农村政策

性住房保险制度，逐步扩大农村困难群众住房救助覆盖面，稳步推进农村危旧房改造，切实加强农房规划建设管理，不断提高农房建设水平和防灾能力。

三、优先发展教育

坚持把教育放在优先发展的战略位置。把发展教育同城区规模扩张、城区经济建设等有机结合起来，进一步更新教育观念，加大教育投入，深化教育改革，改进人才培养模式，大力实施素质教育，全面提高教育现代化水平，努力实现教育公平。

促进基础教育均衡协调发展。巩固义务教育普及成果，适应城乡发展需要，合理规划学校布局，方便适龄儿童少年就近入学；完善工作机制，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育；采取有效措施，确保适龄儿童少年不因家庭经济困难、入学困难、学习困难等原因失学，消除辍学现象，进一步提高义务教育普及水平。严格执行义务教育国家课程标准、教师资格标准，配足、配齐各学科教师，开足开好规定课程；深化课程与教学方法改革，切实减轻学生课业负担，推行素质教育，全面提高义务教育质量。推进义务教育学校标准化建设，均衡配置教师、设备、图书、校舍等资源；加大投入，加快薄弱学校改造，进一步缩小城乡差距；弱化“择校热”现象，解决大班额问题，逐步降低班额使之达到省、市规定的班额要求。加强学前教育管理，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制；切实加强幼儿教师的培养培训工作，提高幼儿教师队伍整体素质，不断扩大优质学前教育资源，引导学前教育健康，到2015年基本普及学前三年教育。

发展职业教育和全民科学素质教育。加强职业教育基础能力

建设，完善职业教育基础设施，鼓励社会参与和举办职业教育，扩大城乡劳动者接受职业教育的覆盖面。加快应用型、技能型人才培养，不断提高职业教育为经济社会发展服务的能力和水平。全面贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，不断增加科普经费投入，进一步加强科普基础设施建设，开展各类科普活动，促进全民科学素质不断提高。

四、提高居民健康水平

着眼于提高全民健康水平，建立覆盖城乡居民的公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系，完善重大疾病防控体系，构建全民健康服务体系。

加强公共卫生体系建设。建立健全覆盖城乡的突发公共卫生事件应急、疾病预防控制、医疗救治、妇幼保健、精神卫生、卫生监督执法、公共卫生预警监测和信息报告体系，形成政府主导、部门合作、社会参与、结构合理、功能完善、机制健全、运行有效的公共卫生体系。加强人口计生工作，提高出生人口素质，建立完善覆盖全区的计划生育公共服务体系。

加强医疗服务体系建设。统筹城乡医疗卫生资源配置，着力完善区、街道、社区（村）三级医疗卫生服务网络，实行大中型医院与城乡社区卫生服务机构对口帮扶和双向转诊制度，切实提高优质医疗卫生服务资源的覆盖率和利用率。加强农村、社区医护队伍建设。提升特色专科医疗水平，满足群众多层次、多样化的医疗服务需求。建立有效的医疗纠纷调处机制，维护医患合法权益。

建立医疗和药品供应保障体系。深化医药卫生体制改革，创新和完善公立医院运行机制。全面推行国家基本药物制度，严格规范基本药物的目录管理、生产储备、采购配送、配备使用、价格管理、补偿报销、质量监督、考核评估。严格药品出厂价格初审和监测制度，减少药品流通中间环节，努力降低药价。探索完善医药购销体制，规范医疗服务行为，严格医疗机构收费管理，有效调控医疗费用。

加强人口和计划生育工作。继续坚持计划生育基本国策，实施计划生育家庭福利工程，开展计划生育优质服务活动，稳定低生育水平，提高人口素质。综合治理出生人口性别比偏高，改善人口结构，引导人口有序流动。积极应对人口老龄化，统筹解决人口问题，促进人口长期均衡发展，促进人口与资源、环境、经济、社会的全面协调可持续发展。

大力发展体育事业。加快构建面向群众的多元化体育服务体系，继续加大社区（村）健身设施投入，积极推动学校、机关、企事业单位体育设施向社会开放，广泛开展适合不同人群、丰富多彩的群众性体育活动。到 2015 年，城乡社区（村）全民健身体系基本实现全覆盖，全区经常参加体育锻炼的体育人口达到 50% 以上。提高竞技体育实力，搞好专业体育运动队伍建设。

五、加强公共文化建设

推进文化创新，建立覆盖城乡的公共文化服务体系，切实保障和发展人民群众的文化权益。

大力发展公益文化事业。加大公益性文化事业投入力度，优化布局结构，创新运行机制。深化公益文化事业单位改革，大力

发展文化产业，繁荣社会主义文化市场，不断增强活力，进一步提高公共文化服务能力，最大限度地发挥社会效益。积极鼓励社会力量参与举办公益文化事业。

加快城乡公共文化建设。着力完善基层文化设施网络，优先安排关系人民群众切身利益的文化项目。充分运用农村党员远程教育系统等信息化工具，切实抓好文化信息资源共享工程、街道综合文化站和基层文化阵地建设工程、农村电影放映工程、农家书屋建设工程。“十二五”期间，实现区文化馆达到国家三级馆标准，有条件的办事处建成综合文化站，社区（村）全部有文化中心的目标。加大文化资源整合力度，实现城乡文化基础设施共建共享，提高公共文化资源利用率和受益面。

六、加强和改进城市社区居民委员会建设

以服务居民群众为宗旨，以提高居民文明素质和社会文明程度、促进社区和谐为目标，把社区居民委员会建设成为功能完善、充满活力、作用明显、群众满意的基层群众性自治组织。

改善社区居民委员会服务设施。将社区居民委员会工作用房和居民公益性服务设施建设纳入城市规划、土地利用规划和社区发展相关专项规划，并与社区卫生、警务、文化、体育、养老等服务设施统筹规划建设。积极推动社区综合服务设施建设，提倡“一室多用”，提高使用效益。

积极推进社区信息化建设。整合社区现有信息网络资源，建立覆盖更大范围的社区综合信息管理和服务平台，实现数据一次收集、资源多方共享。整合区、街道、社区面向居民群众、驻区单位服务的内容和流程，建设集行政管理、社会事务、便民服务

为一体的社区信息服务网络，改善社区居民委员会信息技术装备条件，积极推进社区居民委员会内部管理电子化。

加快社区居民委员会组织全覆盖。加快城乡结合部、城中村、新建住宅区、流动人口聚居地的社区居民委员会组建工作。在居民入住率达到 50 % 以上的新建住宅区成立社区居民委员会，实现对社区居民的全员管理和无缝隙管理。

壮大社区居民委员会工作队伍。面向社会公开招聘，优先安排符合岗位要求的就业困难人员；建立新录用公务员到社区锻炼制度；鼓励党政机关和企事业单位优秀年轻干部到社区居民委员会帮助工作或建立经常性联系制度；鼓励高校毕业生、复转军人等社会优秀人才到社区担任专职工作人员；鼓励党政机关、企事业单位在职或退休党员干部、社会知名人士以及社区专职工作人员参与社区居民委员会选举。提倡社区党组织班子成员、社区居民委员会成员与业主委员会成员交叉任职。

强化驻区单位的社区建设责任。建立社区党组织、社区居民委员会、驻区单位联席会议制度，定期研究资源共享、社区共建事项。积极推动驻区单位将文化、教育、体育等活动设施向社区居民开放。推动驻区单位将服务性、公益性、社会性事业逐步向社区开放，为社区居民委员会提供人力、物力、财力支持。建立驻区单位社区建设责任评价体系，推动共驻共建、资源共享。把驻区单位履行社区建设责任的情况纳入和谐社区建设示范单位、文明单位考核范围。

相关链接 13：“十二五”期间重点民生项目

1 个区卫生监督所项目、1 个区计生服务站、5 个社区卫生服务中心项目、6 个多功能社区服务中心项目、1 个残疾人康复中心项目、17 个村卫生室改造项目。

七、维护社会和谐稳定

深化“平安解放”建设，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理体系。切实加强社会工作人才队伍建设，提高专业化社会服务水平。推进“法治解放”建设，依法建立公民权益保障体系，切实维护人民群众的政治、经济、文化和社会权益。

加强公共安全保障能力建设。建立经济安全体系和应急机制。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格安全执法。建立和完善重要物资和生活必需品储备制度，加强对事关群众日常生活的商品价格监管，保障基本生活品供给，努力保持物价稳定。推进公共卫生安全体系建设，强化对食品、药品安全的检测和管理，确保食品药品安全。建立健全生态安全体系和应急机制，建设气象灾害预警和应急系统工程，强化防灾减灾能力，建立重大自然灾害发生后的社会动员机制，提高对气象灾害和次生灾害的预警和应急保障能力。积极防范和妥善解决因生态环境问题引发的群体性突发事件，完善公共安全应急管理体制，有效应对自然灾害、事故灾难以及公共卫生、社会安全、金融安全、环境安全事件。坚持在经济建设中贯彻国防的要求，加强民兵预备役部队质量建设，抓好国民经济动员、人民防空和交通战备等建设，

逐步建立集中统一、结构合理、反应迅速、权威高效的现代国防动员体系。

加强社会治安综合治理。积极支持公安派出所、司法所、人民法庭规范化建设，充分发挥民兵在维护社会稳定中的作用，不断深化基层平安创建系列活动，继续推进综治网络向社区（村）、企业延伸。到 2015 年，全区所有街道综治工作中心达到规范化标准，社区（村）综治工作室达到全覆盖，学校、企业等综治组织覆盖面进一步扩大。按照服务大局、联网运作、资源共享的要求，有效整合基层技防资源，大力推进以治安动态视频监控系统建设为重点的科技防范工作。依法严厉打击各种刑事犯罪活动，坚决扫除社会丑恶现象，坚决制止非法宗教活动，增强人民群众的安全感。

加强民主法治建设。切实加强依法行政，推进法治政府建设。广泛深入开展法制宣传教育，重点抓好外来务工人员 and 广大青少年的法制宣传教育，增强全民法治观念。健全民主政治制度，丰富民主形式，引导公民有序的参与政治。加强基层民主建设，坚持“四议两公开”工作法，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开，保证基层群体依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。尊重和保障人权，促进人权事业全面发展。完善基层群众自治制度，建立健全党委、政府主导的维护群众权益机制，引导群众合理表达利益诉求。建立社会稳定风险评估机制，完善矛盾排查化解长效机制。全面落实信访工作的各项制度，加强人民调解、行政调解和司法调解工作，建立健全群体性事件预防和处置机制，全面落实责任制和责任追究制，有效预防并及时化解人民内部矛盾。

第八章 解放思想，深化改革和扩大开放

进一步解放思想，推进经济体制改革，优化发展环境，为国民经济和社会发展提供强大动力和体制保障。在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际国内经济合作与竞争，全面提升对外开放水平。

一、深化体制改革

坚持市场化改革方向，围绕转变政府职能、转变经济发展方式和改善民生，努力在重要领域和关键环节取得突破性进展，建立有利于科学发展的体制机制。

行政管理体制改革。推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变，推动政府组织机构及人员编制向科学化、规范化、法制化的根本转变，推动行政运行机制和政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变，建设廉洁为民的政府。推行行政审批制度改革，增加进驻行政服务中心职能部门数量，强化电子监察系统建设。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，对现有事业单位分三类进行改革。推进事业单位养老保险制度和人事制度改革，完善相关财政政策。

综合配套改革。深化财政体制改革。完善预算编制、执行、监督、评价“四权分离”制衡机制，强化财政绩效管理。将政府债务纳入预算管理，有效控制政府债务风险。深化农村信用社改革，完成信用联社组建农合（商）行工作。完善中小企业贷款担保基金和贷款担保机构等多层次担保体系，推进中小企业信用制

度和信用担保机构评级制度建设。推动重点企业建立现代企业制度。推进重点企业实现战略重组，优化企业组织结构。鼓励引导重点企业按照加快公司制改造步伐，完善法人治理结构向科学化、现代化管理方向发展。

民生领域改革。建立城乡统一的户口登记制度，深化各项配套制度的同步改革，基本消除附着在户籍制度上的不平等政策。坚持基本医疗的公益性方向，加快医疗卫生体制改革步伐。推进国家基本药物制度改革，不断扩大基本药物零差率药物供应范围。健全由城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗救助为一体的基本医疗保障体系。鼓励和引导社会资本举办和发展医疗机构，形成多元化办医格局。有序推进价格改革，正确处理市场调节与公共利益的关系。

二、扩大对外开放

紧紧抓住经济全球化和世界经济格局调整、国际国内产业转移的战略机遇，强力推进开放带动主战略的实施，全面提高我区开放型经济发展水平。

招商引资。把招商引资作为全局性和战略性任务，进一步完善“政府推动、企业主导、中介机构协助”的招商体系，创造有利于招商引资的体制环境。以“两带四区”和产业园区为载体，围绕重点产业、重点方向做好招商引资工作，不断提高招商引资质量。改进招商方式，及时了解企业、行业龙头企业和国内外知名企业发展意向，实行上门招商；认真研究筛选我区主要产品的上下游企业，变客户为投资商，实行产业链招商；瞄准“长三角”、“珠三角”、“海西”以及环渤海经济圈等经济发达区域，开展小

分队招商活动，实行定向招商；发挥焦作籍在外知名人士的作用，通过联谊会、洽谈会等多种形式，实行亲情招商；利用中博会、高交会、厦洽会、东博会以及广交会等重点节会平台，捕捉最新的投资信息，实现以会招商。积极探索中介招商、网上招商、专业招商等形式，进一步拓宽开放联系渠道，加快全区项目建设。

对外经贸。完善重点出口企业工作联系制度，发挥龙头企业和支柱产品的辐射带动作用，努力扩大进出口规模。提高高新技术产品、机电产品出口比重，提高出口产品档次、附加值。大力引进国外先进技术和关键技术设备，调整进口商品结构。以优势企业为突破口，逐步扩大对外投资，带动全行业配套“走出去”。鼓励有条件的企业以产品、技术、市场、资源等多种形式到境外拓展发展空间，开展境外加工贸易。帮助有条件的企业申报外贸和外经经营资格、申办境外投资企业，推动企业涉足对外开放的新领域。扶持已经获得外贸和外经经营资格的企业要积极探索对外投资、技术转让、加盟销售和其他对外经济合作途径，全方位开拓“走出去”的发展领域。

第九章 保障措施

《解放区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）经人民代表大会审议通过后，是具有法律效力的全区国民经济和社会发展行动纲领。必须注重从政策措施、实施机制等方面提供切实的保障，提高执行规划、实施的能力和水平，确保完成《纲要》确定的各项目标和任务。

加强考核考评。围绕“十二五”规划确定的目标任务，制定国民经济和社会发展年度计划，提出年度落实目标和任务，并将责任分解落实到有关部门和单位。有关部门和单位也要根据年度计划，细化工作方案和推进措施，有计划、有步骤的落实各项工作任务。年末，区政府统一组织考核。

搞好监测评估。区发展改革部门要对各部门实施“十二五”规划情况进行督促检查，定期向区政府报告，并自觉接受区人大及其常委会的监督检查。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会审议批准。

加强社会监督。实施规划不仅要靠政府组织协调，而且要靠社会各界共同努力。本刚要经批准后，要及时向社会公布，面向企业和社会公众，广泛宣传“十二五”规划，给市场主体以合理预期和正确导向，在全社会形了解规划、关心规划，自觉参与规划实施的氛围。在规划实施的各个环节，要采取多种形式，保障人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，为社会公众参与和监督规划纲要的实施开辟畅通的渠道。

“十一五”精彩收官，“十二五”全面开启。全区人民要高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，在区委的领导下，以更加昂扬的斗志扎实工作，开拓进取，为实现国民经济和社会发展第十二个五年规划目标和奋力走在全省城区前列而努力奋斗！