

解放区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

二〇一六年二月

序 言

“十三五”时期（2016年-2020年）是解放区应对国内外发展环境重大变化的五年，是全面落实十八大提出战略目标的五年，是主动适应经济新常态，壮大区域经济的五年。科学制订和编制好我区“十三五”规划，对于深入实施我区经济发展战略，保持经济社会平稳健康发展，全面完成小康社会建设目标具有重要战略意义。本规划纲要 是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是打造“实力解放、活力解放、绿色解放、和谐解放、美丽解放”的行动纲领。

目 录

第一章 发展基础与面临形势

第一节 “十二五”时期经济社会发展回顾..... 1

第二节 “十三五”时期经济社会发展面临的形势..... 9

第二章 “十三五”时期指导思想、战略定位和战略布局

第一节 指导思想 12

第二节 战略定位 12

第三节 战略布局 13

第三章 “十三五”时期发展目标和主要举措

第一节 发展目标 15

第二节 主要举措 16

第四章 深化四区联建工程 巩固商贸强区地位

着力打造实力解放

第一节 继续深化四区联建工程，全面提升综合实力 19

第二节 重点推进产业结构优化，推动经济转型升级 22

第五章 实施项目带动战略 提高对外开放水平

着力打造活力解放

第一节 着力实施项目带动战略，促进区域经济发展 28

第二节	不断提高对外开放水平，创新现代服务体系	29
第六章	大力发展都市工业 坚持环保节约并举	
	着力打造绿色解放	
第一节	围绕搬、转、提、延，发展新型都市工业	33
第二节	围绕环境保护和资源节约利用，提升城市品质 ...	35
第七章	加强城市服务管理 提升城市承载能力	
	着力打造美丽解放	
第一节	抓好基础设施建设，提升城市管理水平	38
第二节	加快旧城改造步伐，提高居民居住质量	39
第三节	积极创建美丽楼院，提升城市品位	39
第八章	坚持共建共享共赢 协调社会事业发展	
	着力打造和谐解放	
第一节	扩大就业提高居民收入	40
第二节	健全社会保障体系	41
第三节	优先发展教育	42
第四节	推进社区治理和服务创新发展	43
第五节	提高居民健康水平	46
第六节	加强公共文化建设	47
第七节	维护社会和谐稳定	49
第九章	实施与保障措施	

第一章 发展基础与面临形势

第一节 “十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”是解放区经济社会发展面临严峻挑战和重大考验并取得显著成就的五年。五年来，全区上下在区委、区政府的正确领导下，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以招商引资、项目建设为总抓手，抢抓机遇，开拓进取，真抓实干，成功应对了宏观经济不断下行带来的不利影响，保持了国民经济持续快速的发展态势。在经济总量快速增长的同时，经济结构不断优化，科技进步明显加快，生态环境显著改善，社会事业全面发展，可持续发展能力进一步增强，人民生活水平进一步提高，国民经济和各项社会事业发展跃上新台阶。

综合经济实力进一步增强。经济保持持续快速增长，截至2015年末，区本级地区生产总值预计达到54.45亿元，年均增长14.1%，同比增长15.48%；地方财政收入2015年完成6.7117亿元，是2010年的2.1倍，年均增长15.6%，同比增长10.6%；固定资产投资完成103.5亿元，是2010年的2.84倍，年均增长23%，同比增长18.8%；社会消费品零售总额达到85.31亿元，是2010年的1.9倍，年均增长13.8%，同比增长12.3%。

“四区联建”构架基本形成。围绕“十二五”初期提出的“两带四区”构想，在“十二五”中期又提出了更加符合我区经济发展的“四区联建，全面提升”工程。特色商业区定位更加鲜明。

2012年9月获得省发改委批准实施以来，区域内共谋划重点项目32个，总投资180亿元，完成投资46亿元。在2013、2014年全省特色商业区考核中，位列全省第16、22位，全市第一。2015年7月，结合我区现状，对特色商业区范围进行了重新调整，发展特色进行了重新定位，新增了“一街一区”的商业业态，得到了省发改委和住建厅的审核批准。**健康产业园区（原解放工业园区）建设成效初现。**园区成立三年来，全面完成园区托管接收、土地性质变更和部分建设用地指标争取工作；完成环绕园区“三河一湖”（普济河、新河、大沙河、灵泉湖）水系规划中的新河源头治理、大沙河园区段1678亩建设用地征收等工作；完成园区东部片区供水、供电、通讯、排污、绿化、亮化等基础设施建设；中业路、正阳路、勤业路、崇德路等4条道路建成通车。**文化旅游综合服务区功能更加完善。**建成了影视城拍摄大厅、接待中心等一批影视城配套项目；新建了影视湖，筹建了龙寺湖；围绕我市北山整体建设规划，谋划了多个休闲娱乐旅游项目。**新型城市社区顺利推进。**田涧村、老牛河村、上白作村等城中村改造项目的实施方案已经市联席会研究确定，各项工作正在加紧向前推进。

工业结构持续优化。近年来，立足中心城区发展实际，先后关停和外迁了18家工业企业，其中关停13家，搬迁5家，共腾出工业用地约1689亩。目前，已有15家搬迁企业腾出的土地用于房地产及商业项目开发，完成投资62.7亿元，建设面积达212.5万平方米，实现区级税收3.8亿元，带来了良好的经济效益和社会效益。同时，积极扶持经济效益良好、高成长性的工业

企业，21 家重点工业企业共建设各类研发中心 12 个，获得专利 256 项，参与制定国家或行业标准 16 个，商标及产品认证 18 个，企业获得相关认证 19 个，我区工业经济趋于小而精发展。

第三产业蓬勃发展。大商贸格局初具规模。2015 年区本级第三产业增加值达到 43.5 亿元，占生产总值的 79.9 %。三维商业广场、百货大楼、新亚商厦等传统商贸龙头企业进行了重新装修和升级改造；新建了锦江商业广场（王府井百货）、香港城及其步行街、景文百货等一批商业项目。另外，在建和规划中的焦作万达广场、和诚外滩商业广场、星凯国际商业中心、吾悦商业广场、四季花城商业广场等一批重大商业项目也在有序推进。经过五年的奋斗，我区大商贸格局已初具规模，新增和改造商业面积近 160 万平方米，商贸强区地位进一步巩固。**特色产业稳步发展。**楼宇经济不断壮大，2015 年全区楼宇面积达到 22 万平方米，入驻企业 4000 余家，涉及从业人员 1.5 万人。专业市场不断完善，金土地农贸市场重新规划了市场布局，引进了冷链物流等项目；新建了豫北建材市场、上白作西部物流园区等专业市场；恒桥新生活广场、和平街市场改造等项目正在积极推进。特色街区不断丰富，文博城（焦作闲街）、青年路五金街、大厦商业步行街、政二街餐饮街等一大批特色街区逐步形成规模。电子商务初具规模，区内电子商务企业发展到 33 家，其中电子商务平台类企业 1 家、电子商务应用类企业 10 家、电子商务服务类企业 22 家，已通过省商务厅认定为河南省电子商务企业的 7 家；苏宁云商、百大商城等传统商贸企业纷纷开展电子商务业务；京水岸电子商务步行街已签约 5 家电商公司，焦作市跨境电商园正在积极

筹备。**房地产业逐步回暖。**“十二五”期间建成了鹿港小镇、赛纳溪谷、西城美苑等一批中高档小区；开工了金德利公馆、和诚外滩、星凯国际等一批商业地产项目。在经历了“十二五”中期的低迷期后，房地产业逐步回暖，五年来累计完成投资 108.24 亿元，是“十一五”期间的 2.35 倍。保障房及安居工程配套 9600 套，80 余万平方米。

对外开放效果明显。五年来，先后引进了星凯国际城市综合体、锦江商业广场、公园道壹号、绿都叠翠园等一批项目。累计完成招商引资 380 亿元，是“十一五”时期的 3.78 倍。参加大中型项目推介活动 22 次，派驻 83 批招商小分队赴珠三角、长三角、京津冀等地区开展多种形式的招商，与红星美凯龙、王府井集团、碧桂园集团、新城控股等一批大集团和大企业保持了良好的沟通，为“十三五”期间招商引资和项目建设打下了良好的基础。

重点项目有序推进。“十二五”期间，坚持项目带动战略。通过强化项目服务，改善项目建设环境，全区重点项目投资持续增长，为全区经济持续快速增长提供了有力支撑。5 年来，共安排重点建设项目 227 个，完成投资 377.3 亿元，项目个数较“十一五”时期增长了 5 倍。其中：工业项目 25 个，完成投资 13 亿元；三产项目 70 个，完成投资 169 亿元；房地产及基础设施项目 89 个，完成投资 172.3 亿元；社会事业项目 43 个，完成投资 23 亿元。和诚外滩、四季花城、西城家园等一大批重大项目相继开工建设。

城市管理日趋完善。交通状况大为改善。完成了普济路改造、南通路跨河桥、青年路改造、人民路西延等一批重点工程，开工

了牧野路改造工程。完成县、乡级道路建设总里程 11.5 公里，其中县（区）级道路 5.9 公里、乡道 5.6 公里。全区的交通条件进一步改善。**生态环境更加优良。**通过实施生态环境建设治理、退耕还林、北山绿化等一批重点工程，生态环境明显改善。“十二五”期间累计完成北山绿化 10591 亩。**城市建设成效显著。**积极实施旧城改造，努力改善市容市貌和城市居住条件，提高群众生产生活条件。完成南水北调征迁 3167 户、11235 人，拆除房屋 55.7 万平方米，新建成安置小区 70 多万平方米；完成城际铁路征迁 1736 户，拆迁 24 万平方米，新建安置房 20 万平方米，其中 15 万平方米已基本建成；完成棚户区改造项目 11 个，完成拆迁 1998 户，完成改造建设 69 栋、6691 套，配建廉租房 474 套，其中 427 套已完工、47 套正在主体施工；加强对背街小巷的治理工作，民生街、焦作街、民权街、公路巷等面貌得到极大改善。在加大城市改造力度的同时，重点实施“美丽城市、蓝天碧水、美丽乡村、美丽焦作人”三年行动计划，全面开展了以创建“美丽城区、美丽街道、美丽楼院、美丽村庄、美丽单位”为主要内容的“美丽解放”创建活动。截至 2015 年底，创建 5 个示范村、7 个达标村目标任务基本实现；建成五星级楼院 1 个，四星级楼院 9 个，三星级楼院 124 个，基本实现预期目标。

社会事业全面发展。教育均衡化成效凸显。“十二五”期间累计投入 89370 万元发展教育事业。建成了丰泽园小学；完成了学生路、解放区实验学校、环南二小、上白作中心校等 4 所小学校舍改造工程；为 11 所学校改造了塑胶操场；扎实推进义务教育发展基本均衡区创建工作，完成 14 所中小学合并重组和集团

化办学，继续实施教育质量奖，深化教学改革，中招成绩继续保持城区第一。**卫生与人口计生成果丰硕。**完成了上白作、王褚、民主、民生等 9 个社区卫生服务中心改扩建项目，实施了公共卫生中心、卫生监督所等一批卫生项目，基层医疗保健条件明显改善。创建了河南省基层中医药先进单位，通过了全国基层中医药工作先进单位符合评审。继续推进深化基本公共卫生服务均等化。继续优化提升“解放计生、关爱一生”服务品牌，扎实开展慢性病防治工作，荣获“全国计划生育优质服务先进区”称号。**文化体育事业繁荣发展。**顺利通过全国文化先进单位复核验收，积极开展省级公共文化服务体系示范区创建工作；切实加强文化阵地建设，壮大基层文化队伍，广泛开展群众性文体活动，荣获“全国文化先进单位”称号；成功举办第九届社区文化节，圆满完成省十二届运动会交办的各项任务。**社会保障体系进一步健全。**全面实施城镇居民最低生活保障制度，“十二五”期间累计救济困难户 234734 户、419382 人次，发放低保金 8064.89 万元。完善城镇社会保障体系建设，城镇基本养老保险和医疗保险参保人数进一步增加。多渠道拓宽就业门路，“十二五”期间累计新增就业人数 31864 人，城镇登记失业率控制在 2.9% 以内。实行了 80 岁以上老年人敬老补贴制度，“十二五”期间累计发放敬老补贴 24000 人次，900 余万元。**社区建设与治理方式不断创新。**积极探索，大胆创新，在社区构建了以“社区党委、社区居委会、社区党群服务中心、社区社会组织服务中心”为基本构架的“四位一体”社区治理和服务体系；全面推行“网格化服务、扁平化管理”模式；在全省率先建成了“前台一口受理、后台分类办理、

中心统一管理”的社区公共服务综合信息平台，群众办事更加便捷；通过“美丽楼院”创建活动，将社区治理和服务的触角进一步延伸至楼院，激发了社区治理的内生动力，探索出了“334”楼院协商治理模式，形成了“多方主体参与、社会责任共担、社区服务多元”的发展格局，群众生活环境明显改善，自我管理、自我教育、自我服务水平得到提升，“复合共治、多元服务”的解放模式走向新常态，2012年被民政部确定为“全国社区治理和服务创新实验区”，2013年被民政部等部门授予“年度中国社区治理十大创新成果奖”，再次被民政部命名为“全国和谐社区建设示范城区”。2015年顺利通过民政部对“实验区”的结项验收；2015年6月，成功举办了“民政部社区治理和服务能力建设示范培训暨经验交流会”。**社会治安稳定有序。**深入开展安全生产、消防安全、食品安全、校园安全、道路交通安全等领域专项整治行动，安全形势持续平稳。军民关系融合发展，被省委、省政府命名为“省双拥模范区”。大力开展“平安解放”、“科技创安”专项行动，严厉打击和处置非法集资，妥善化解信访积案，社会大局继续保持和谐稳定。

解放区“十二五”规划《纲要》主要目标完成情况表

指标名称	单位	2010 年完成	“十二五” 目标		“十二五” 未完成	
			绝对数	年均增长 (%)	绝对数	年均增长 (%)
地区生产总值 (全口径)	亿元	67.2	129.4	14	101.23	8.54
地区生产总值 (区本级)	亿元	28.16	54.2	14	54.45	14.1
地方财政收入	亿元	3.2481	6.25	14	6.7117	15.6
全社会固定 资产投资	亿元	36.77	#####	19	103.5	23
招商引资	亿元	28	5 年累计 125 亿元	#####	5 年累计 379.68	29.2
社会消费品 零售总额	亿元	44.7	#####	18	85.31	13.8
城镇居民人均 可支配收入	元	16080	#####	13	27179	9
城镇登记失业率	%	2.9	3.1	#####	2.9	
人口自然增长率	‰	4.0	6	#####	4.5	

第二节 “十三五”时期经济与社会发展面临的形势

“十三五”时期，国际环境复杂多变，全球经济深度调整，我国经济发展进入新常态，深化改革和扩大开放步入新阶段。我区面临的形势同样复杂，呈现速度变化、结构优化、动力转换的阶段性特征，机遇与挑战并存。

“十三五”我区面临的机遇

“十三五”时期，我国整个国民经济发展逐步进入了新常态。这一时期，既面临诸多不利因素和风险挑战，也面临转型发展、科学发展的有利条件和机遇。“十三五”时期正处于新一轮产业革命的重要关口，大量新兴产业不断涌现、成熟，产业规模处于快速扩张阶段，技术和产业以前所未有的速度进行扩散和转移，这也为我区加快战略性新兴产业发展、推动产业结构的优化调整带来了难得机遇。特别是郑焦城际铁路开通、郑太客运专线的规划实施等，更为我区的发展提供了交通区位条件，对我区建设新型城区，实现转型发展带来难得的机遇。突出表现在以下三个方面：

更加活跃的城区经济大环境带来的机遇。我国重点实施“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展三大战略，我省实施郑州航空港综合实验区、中原经济区和国家粮食战略工程河南粮食生产核心区三大国家战略。特别是2015年中央城市工作会议后，越来越活跃的城市经济大环境，会进一步提升我区作为中心城区在焦作市的领先优势，新老城区将会形成商业双核拉动态势。解放区商业氛围最浓，大型商业网点多集中在解放路、民主路一带

的市中心区位置，无论平时还是节假日，商场、步行街都人流不断，人气旺。在可预见的未来，解放区仍将会是焦作市最活跃的商贸、金融、文化中心，为调整经济结构，发展第三产业，实现产业转型升级提供了新的机遇。

特色商业区持续推进带来的机遇。2015 年解放区特色商业区调整方案通过了省级评审，新方案中的特色商业区能够更加充分的利用区位优势，把南水北调、城际铁路、铁路北站搬迁等城市建设与商业发展进一步结合起来，促进新老城区融合发展，有利于突破传统商业模式，有机融入生态、民俗、文化等元素。随着特色商业区规划的持续推进实施，将有利于解放区的交通路网优化和土地集约利用。更加完善的基础设施及公共服务，为解放区培育优势产业，突出产业特色，打造特色文化带来新的契机。在新常态下将会成为解放区转型发展新的亮点。

发展空间进一步拓展带来的机遇。牧野路拓宽改造工程和人民路西延、龙源路西延等项目的实施，能够极大地拓展解放区西部的发展空间，有利于解放区和中站区的融合发展。另外，老工业企业搬迁，将会为老城区发展腾出更大空间；北部山区新规划的实施将有力地拓宽北部的发展空间。不断更新改造的城市建设，将为我区“十三五”时期发展带来更多新的空间。

“十三五”我区面临的挑战

从宏观上看。目前我国仍处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期的“三期叠加”状态，经济发展出现一些新变化、新特征、新趋势。预计未来几年，我国经济发展进入新常态，经济增速由高速转入中高速。针对当前国内宏观经济

主要矛盾发生的变化,近期中央提出了供给侧改革新思路,从“三驾马车”需求侧拉动发展到“供给侧改革”的提出,更加凸显了目前我国宏观经济发展压力越来越大的趋势。在倒逼压力下,“供给侧改革”的效果直接关系到我国经济转型能否平稳进行。因此,如何提高全要素生产率,如何去库存、去短板,如何调结构、解困境将成为未来五年,甚至更长时期的一个挑战。**从我区实际情况看。**“十二五”时期,我区经济社会发展各方面虽然取得了较大进步,但也存在一些不容忽视的矛盾和问题,主要表现在:主要经济指标增速减缓,经济运行压力较大;经济结构有待进一步优化,传统产业依然面临着去库存、补短板、优结构,产业层次和集聚度不高,产业转型升级任务艰巨等困难和问题;要素资源不足,发展空间受限;经济社会发展还面临着一些不协调、不平衡等问题。这些问题和困难需要我们在“十三五”期间认真研究,加以解决。

总体上看,“十三五”期间我区面临的发展环境更为复杂,机遇与挑战并存。我们必须立足区情,充分发挥我区比较优势,遵循规律,抢抓机遇,加快发展,加快转型,在发展中促进转型,以转型促进发展,努力保持经济社会又好又快发展,实现经济社会互促共进、良性互动、跨越式发展。

第二章 “十三五”时期指导思想 战略定位和战略布局

第一节 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，抓住三大国家战略在河南省实施的重大历史机遇，按照市委“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”的总体要求，区委“四区联建、转型攻坚、创新争先、全面提升”的总体部署，突出商贸强区战略，着力提高城市承载力、辐射力、带动力、竞争力，提升城市质量和品位，引领中心城区发展，努力建设实力解放、活力解放、绿色解放、和谐解放、美丽解放，奋力走在全省城区前列。

第二节 战略定位

社区治理示范区。进一步发挥在社区治理和服务创新方面的优势，以社区治理和服务为主线，以美丽楼院创建活动为载体，不断丰富“复合共治、多元服务”的解放名片，建好叫响全国的社区治理和服务创新示范区。

区域商贸中心区。发挥解放区地处中心城区优势，依托火车站、旅游汽车站、两大农贸市场、四大建材市场等人流、物流信息流优势，建成辐射豫西北地区的区域性商贸中心。

中心城区引领区。发挥商贸强区地位优势，在城市建设、城市管理、城市规划上下功夫，通过实施“四区联建”工程，不断巩固商贸强区地位，为全市树立样板，全力打造焦作市中心城区引领区。

生态宜居核心区。依托区域位置、公共设施、行政服务和水系建设等比较优势，加大环境整治力度，高标准规划住宅小区和商务楼宇，建成焦作市乃至辐射周边城市的生态宜居核心区。

第三节 战略布局

统筹优化区域功能发展布局，提升区域发展竞争力，继续深化和推进“四区联建”工程。

特色商业区。在老城区以三维商业广场、百货大楼等为核心，在核心商贸中心区，通过提升改造传统商贸业，打造传统商贸集聚中心，进一步巩固核心商贸区一级核心商业中心地位；在南部新城，以王府井百货和焦作万达广场为核心，大力发展现代服务业，加快南部核心商业副中心建设。

文化旅游综合服务区。以焦作影视城为核心，抓住我市创建国家级旅游标准化示范城市的机遇，整合旅游资源，高档次、高水平开发北部沿山区域，努力打造娱乐文化旅游综合服务示范区。

新型城市社区。以王褚街道、上白作街道为主，鼓励整村搬迁和集中安置，促进城乡融合发展，主要发展特色旅游、特色娱乐、特色产业等业态，并发挥各村优势，打造特色小镇。

健康产业园区。对原解放工业园区重新进行科学规划和产业定位，围绕我市“知名旅游城、生态宜居城”战略定位，抓住省政府鼓励各地建设特色养老健康事业发展示范园区（基地）的机遇，着力打造以大健康为主的健康产业园区。

第三章 “十三五”时期发展目标和主要举措

第一节 发展目标

经过“十三五”期间的发展，全区经济、社会和文化的发展水平与综合实力再上一个新台阶。**经济发展方面：**主要经济指标年均增速高于全市平均水平，经济总量保持平稳较快增长，第三产业发展取得突破性进展，服务水平和规模居全市领先水平；高新技术产业规模明显壮大，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升。**社会发展方面：**主要人均指标高于全市平均水平，劳动报酬增长和劳动生产率同步提高，城镇居民人均可支配收入高于全市平均水平，就业岗位持续增加；覆盖城乡居民的社会保障体系更加完善；人民群众享有高水平的普及教育和机会均等的义务教育；城乡公共卫生和医疗服务水平显著提高，文化事业更加繁荣，政府提供基本公共服务能力进一步增强，基本公共服务均等化程度明显提升；文化事业和文化产业加快发展，适应居民需要的文化产品更加丰富，社会管理水平明显提高，社会更加和谐稳定。**改革开放方面：**政府职能转变、生产要素市场等重要领域和关键环节改革取得突破，政府公信力和效率进一步提高；民营经济加快发展，整体素质和综合竞争力明显增强；开放型经济快速发展，不断拓展对内对外的开放广度和深度。

一、经济发展、结构调整预期目标

1、全口径地区生产总值年均增长 9%，区口径地区生产总值

年均增长 10%以上。

- 2、地方财政一般预算收入年均增长 8%。
- 3、全社会固定资产投资年均增长 16%。
- 4、社会消费品零售总额年均增长 12%。
- 5、招商引资年均增长 10%。

二、社会发展预期目标

- 6、“十三五”期间，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%。
- 7、城镇登记失业率控制在 3.5%以内，动态消除“零就业”家庭。城镇职工社会保险做到应保尽保，应发尽发；年新增就业 4000 人。
- 8、人口自然增长率控制在 6‰以内。
- 9、城乡居民基本养老保险覆盖率达到 100%。

第二节 主要举措

改革引领。紧紧围绕供给侧改革，坚持以改革统领全局，把改革创新贯穿于发展的全过程，深化重点领域和关键环节改革，坚决破除各方面体制机制弊端，进一步处理好政府与市场、政府与企业、政府与社会的关系，切实发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，实现改革的整体性和协同性。

创新驱动。充分发挥科技创新对结构调整、转型升级和经济社会发展的支撑带动作用，突出企业创新主体地位，加大政府创新支持力度，深化科技管理体制机制改革，完善创新服务功能，搭建创新发展服务平台，加强协同创新和开放创新，营造大众创

业、万众创新氛围，实现科技和经济社会发展深度融合。

开放带动。积极融入“一带一路”，加强对外合作交流；发挥地处大郑州都市地区“半小时”核心圈和中心城区的区位优势，深入推动郑焦融合，加强与周边县（市）区及周边城市联动，实现协同共赢，带动解放区经济社会全面协调可持续发展。

协同发展。围绕焦作市“一个战略、四项重点、十大建设”的总体部署，发挥比较优势，加强主动对接，提升城市发展功能，重点推进基础设施、产业布局、生态环境等一体化发展，创新协同发展的体制机制。

解放区“十三五”时期经济社会发展主要目标

指标名称	单位	2015 年完成	2020 年目标	年均增长(%)
地区生产总值 (全口径)	亿元	101.23	155.8	9
地区生产总值 (区本级)	亿元	54.45	87.7	10
地方财政收入	亿元	6.7117	9.86	8
全社会固定资产投资	亿元	103.5	217.4	16
招商引资	亿元	101	163	10
社会消费品 零售总额	亿元	85.31	150.3	12
城镇居民人均可支配收入	元	27179	39935	8
城镇登记失业率	%	2.9	3.5	
人口自然增长率	‰	4.1	6.7	

第四章 深化四区联建工程 巩固商贸强区地位 着力打造实力解放

第一节 继续深化四区联建工程，全面提升综合实力

一、围绕特色商业区，打造服务业高地

围绕产业规划布局和发展方向，坚持传统服务业和现代服务业并驾齐驱、中心商业区和拓展区协调发展，推动特色商业区上规模、上水平、上档次。在核心商业中心区域，大力挖掘商业发展潜力，鼓励引导三维商业广场、百货大楼等商贸旗舰企业差异化经营、集群化发展，实现特色互补、良性互动。在核心商业副中心区域，大力扶持王府井百货、和诚外滩商业街、文博城（焦作闲街）及周边商圈发展壮大，更加注重引进知名商业品牌，加快南部区域性商贸中心建设，提高吸引力、竞争力、带动力。在西部区域，加快推进特色商业区拓展区项目谋划实施，紧盯星凯国际城市综合体和金德利公馆项目，特别是要抓好牧野路两侧及周边地块招商推介，积极推进西部商贸中心区建设，着力引进电子商务、互联网金融、科技服务等新型业态，打造现代服务业新高地。

二、围绕文化旅游综合服务区，打造娱乐旅游品牌

抓住我市创建国家级旅游标准化示范城市的机遇，整合旅游资源，高档次、高水平开发北部沿山区域，努力打造娱乐文化旅游综合服务示范区。尽快完善影视城综合改造项目规划方案，加

快各项手续办理，全面启动开发建设；加大影视大道两侧地块招商力度，积极引进大型文化旅游项目，大力发展新兴旅游服务业，促进商业、旅游、文化、休闲功能相互融合，着力突出娱乐旅游品牌，打造城市文化旅游新亮点；拉长影视拍摄产业链条，树立影视城“大产业”概念，全方位开发影视拍摄相关配套产业，实现从影视拍摄基地到影视旅游主题公园的转变。大力发展商务、酒店、娱乐、旅游纪念品开发等产业，将北部文化旅游综合服务区打造成以影视城为核心的娱乐旅游地。

三、围绕新型城市社区，打造城乡融合样板

坚持“试点先行、以点带面、全面推进”和“群众利益最大化”原则，以“十大建设”、“南水北调”等重点工程以及城中村改造为契机，按照“一个目标、两个重点、三个推进”的思路，到2020年，所有行政村全部建设成为设施完善、管理有序、服务优良、文明祥和的新型城市社区。按照“政府主导、以村为主、因村制宜、分布实施、整体推进、示范带动”的原则，全面改善我区农村人居环境，建设美丽村庄，提升居民生活品质。到2017年，全区所有行政村达到美丽村庄标准，其中半数村达到示范村标准；到2020年，全区所有行政村建成管理有序、环境优美、配套齐全、群众安居乐业的美丽村庄。

“一个目标、两个重点、三个推进”

一个目标：站位全市发展角度，结合我区地域、人口、土地结构等实际，建设新型社区，推进城乡一体化进程；两个重点：重点推进4个试点社区建设和重点提高居民生活水平；三个推进：推进体制转变，推进项目落地，推进社会事业发展。

四、围绕健康产业园区，打造休闲养生地

以“一寺一庙一湖两河”为依托，通过高标准规划、高起点实施，分批分类、梯次推进。围绕“知名旅游城、生态宜居城”的建设目标，改造提升传统产业、大力发展大健康产业。尽快完成健康产业园区规划调整，依托灵泉湖、新河、大沙河等自然资源，大力发展以“医、养、食、药、学、游”为主的大健康产业。

“医”：以按摩、针灸等为主的中医治疗；“养”：以养老、托老为中心的养老；“食”：以养生为主的各类养生餐饮；“药”：以四大怀药为主的药材种植；“学”：以养生培训、中医培训、太极拳武校等为主的养生培训，以及中小学课外实践基地、特色教学等；“游”：以果蔬采摘、特色旅游为主的休闲观光。

健康产业园区

将解放工业园区调整为健康产业园区。调整原因：一、落实省政府政策。省政府于2015年9月印发了《关于养老健康事业发展示范园区（基地）规划建设推进计划的通知》，要求各地建设特色健康产业示范园区。二、响应市委、市政府号召。配合市“十大建设”工程中涉及园区内的水系建设，做好园区内的生态保护工作。三、发挥优势，因地制宜。园区环境上独具特色：市水系规划实施后，园区四面环水（北部新河、南跨大沙河、西邻灵泉湖、东部普济河），环境优美；区位优势明显：三条城市主干道（世纪路、普济路、焦武路）贯通园区，出入市城际铁路火车站、客运总站、高速公路入口方便快捷。

第二节 重点推进产业结构优化，推动经济转型升级

一、围绕商贸强区，打造商业新格局

按照全省建设中原经济区，加快中原崛起和河南振兴的总体战略，突出解放区作为焦作市商贸中心城区的优势，依托特色商业区、文化旅游综合服务区、新型城市社区、健康产业园区四大平台，合理利用“一山两街三湖四河”资源，大力发展商贸服务、休闲养生、娱乐旅游、特色小镇、特色街区等第三产业。到 2020 年，实现新增和改造商业面积 120 万平方米以上。

“一山、两街、三湖、四河”

一山：太行山；两街：焦作闲街、大杨树街；三湖：影视湖、龙寺湖、灵泉湖；四河：普济河、南水北调河、新河、大沙河。

一是积极提升传统商贸业档次。立足现有商业基础，运用现代经营理念和信息技术，改造提升传统商贸业。到 2020 年，培育年营业额 10 亿元以上的大型商贸企业 3 家，营业额 3 亿元以上的大型商贸企业 15 家，营业额 1 亿元以上的大型商贸企业 20 家，主体商场单体面积 8 万平方米以上的大型商贸企业 3~5 家，全面提升消费服务业水平。依托“十大地块”，加强与新城控股、大润发、深商投等大集团和知名企业的沟通联系，建设一批业态丰富、辐射带动能力强的大型城市综合体项目。

十大地块		
地块名称	地理位置	占地面积（亩）
经纬化纤厂	民主路与丰收路交叉口东南角	100
中州机械厂	工业路中段	280
焦运集团	民主路与建设路交叉口东北角	26
和平街市场	和平街与建设街交叉口东南角	71
平光东厂	民主路中段二医院对面	65
物资城	建设路与朝阳路交叉口西南角	80
焦作电厂	建设路西段电厂大道	800
和兴化工	南通路 78 号	220
火车站南广场	民主南路火车站南	100
起重厂	解放路与陶瓷路交叉口东北角	114
合 计		1856

二是全力打造商业副中心。继续加强与沃尔玛、大连商场、山东银座等知名商贸企业的联系合作，实施品牌带动战略。围绕民主路沿线的火车站南广场、河南路、人民路、丰收路等节点，依托已建成的锦江商业广场、王府井百货等项目，在建的焦作万达广场、锦江精品酒店、文博城等项目，争取在 5 年内，再在该区域谋划 3—5 个上规模、上档次的大型商业项目。在火车站南广场和南水北调沿岸配建独具特色的人文景观带，努力将南部新城区建设成我市兼具休闲养生功能的商业副中心。

三是大力发展特色街区和特色小镇。依托“大杨树街”的品牌效应，加快推进胜利街、新华南街-友谊路、新安路改造步伐，

着力打造“游购娱一条龙”产业链。到 2020 年，再培育出 3~5 条特色鲜明的商业街区。积极引导发展特色娱乐、特色体验、特色餐饮等服务业态，达到旅游在焦作，吃住娱乐在解放的目标。依托文化旅游综合服务区，结合美丽乡村建设，以及影视城升级改造和影视湖项目的建设，以老牛河村为核心，逐步规划建设配套基础设施、公共服务设施和大众娱乐设施，将老牛河区域建成集旅游、娱乐、餐饮、休闲为一体的综合特色小镇；在健康产业园区依托“三河一湖”和灵泉寺历史人文资源，打造集休闲养生、旅游观光、果蔬采摘、人文景观为一体特色小镇。争取在“十三五”期间打造 1~2 个体现中原文化，兼具旅游服务功能的特色小镇。

特色街区和特色小镇	
名称	特色定位
新安路	休闲商务
胜利街	休闲娱乐
影视大道	特色娱乐
灵泉陂村	休闲采摘
老牛河村	娱乐旅游

四是稳步推进商业地产和城市综合体建设。充分利用辖区有限土地，积极向上、向下争取空间。新建的商住小区要向高层发展，向精品小户型发展，向城市综合体发展，力争 5 年内打造一座我区的地标性建筑；人防工程要在兼顾人防的基础上向综合功

能发展，形成初具特色的地下街、地下城。

五是加快发展电子商务产业。积极推动企业电子商务“O2O”模式的应用，促进传统企业与“互联网+”的深度融合，进一步加快三维商业广场、百货大楼等大型商场电子商务应用步伐，发展集产品展示、信息发布、交易、支付于一体的综合电子商务平台，实现传统企业向“互联网+”的转变，打造我区购物中心新形象。着力打造京水岸电子商务示范街，加快世纪育林、食乐淘等电子商务龙头企业引进，整合我市中小跨境贸易工作资源，打造一个高标准、现代化，具备示范带动作用的跨境商贸电子商务产业园区。加快电子商务基础设施建设，逐步实现“智慧城市”街区目标，达到城区免费无线网络全覆盖。

六是加快发展文化产业。统筹发展多种特色文化产业，逐步把文化产业培育成主导产业之一，形成具有解放特色的文化产业体系。成立解放区文化产业（企业）联合会，全面整合我区文化资源，围绕多元文化产业着力打造“两业四区”。**近代工业文化产业**，主要是以英福公司矿区、井架、钱庄、医院等遗迹和焦作老火车站、焦作路矿学堂等历史留存建筑的再利用为核心，开发“古迹记忆”旅游，打造具有现代特色的近代工业文化产业；**传统工艺文化产业**，主要是以绞胎瓷、泥塑、澄泥砚等非物质文化遗产的传承为抓手，大力挖掘和发展传统工艺文化产业。**影视文化集聚区**，以焦作黄河影视城为核心，继续发展焦作的影视文化产业；**餐饮娱乐集聚区**，依托大杨树餐饮娱乐商业街，全面升级、拉长旅游文化产业链；**休闲文玩集聚区**，围绕文博城（焦作闲街），大力发展古玩鉴赏、字画展览、创意设计等休闲文化产业；**生态**

文化集聚区，围绕闫河生态文化园，大力发展花卉、苗木、宠物交易、传统工艺展示、根艺盆景展销等生态养生文化产业。

二、围绕“一山一水一园区”，发展健康旅游产业

以我市北部山区规划为依托，围绕产值增值最大化、资源利用最大化、质量保证最大化、效益提升最大化，突出“一山一水一园区”建设理念，努力打造生态宜居城区。

一山，在北部山区逐步打造功能健全、环境优美、城乡一体的林业生态系统，营造良好人居环境，提升城市品位。北部生态区。完成太行山三期绿化 5000 亩工程、省级山区生态体系建设 2000 亩、森林抚育 1200 亩、山区生态修复 241 亩。鼓励以多种模式经营林业，集中利用，综合开发。鼓励大型企业进行荒山娱乐旅游投资，允许企业进行适度规模的开发，用于发展娱乐休闲、度假、餐饮等设施，促进生态效益和经济效益持续同步发展。

一水，通过改善水生态、保护水环境、打造水景观、发展水经济，建设山水相融、人水和谐的美丽解放。重点做好新庄村、嘉禾屯村、春林村、狮涧村、龙寺村、老牛河村、小庄村、小北张村等 8 个行政村的农村饮水安全工程。在影视河小流域、塔掌河小流域、群英河小流域等 3 个小流域开展水保林、经济林栽植，改善水生态环境，实现水土资源可持续利用和生态环境可持续维护。在北部以影视湖和龙寺水库建设为契机，积极开发浅山区娱乐旅游业，打造北部景观公园。在南部围绕灵泉湖、大沙河、新河、人民路引水、南水北调防洪影响处理工程建设，加大综合开发和项目运作力度，并积极主动融入全市生态建设工作，建成集生态宜居、休闲娱乐、商务服务于一体的和谐生态景观带、经济

文化产业带。

一园区，围绕焦作市城区水系规划（2012-2020 年）“一湖三河”建设规划，在南部健康产业园区大力发展以大健康为主的产业园。按照绿色生态、经济高效、科技引领的原则，成立专业合作社，依法、自愿、有偿、分步地进行土地流转，努力改变农户小规模经营的状况，促进农户专业化生产、规模化经营、企业化管理。借助焦作四大怀药的市场知名度，依托灵泉寺的历史文化底蕴，着力打造一个集四大怀药种植、花卉苗木培育、健康养生休闲为一体的大健康产业园。

第五章 实施项目带动战略 提高对外开放水平 着力打造活力解放

第一节 着力实施项目带动战略，促进区域经济发展

一、全力推进重大项目建设。服务好焦作万达广场、中州机械厂区域开发、恒桥新生活服务广场、焦运集团商业中心、和平街市场升级改造等商贸流通项目；服务好影视城综合改造、尚林国际旅游度假区等旅游项目；服务好焦作电厂、和兴化工、润生食品、龙光影视、咏春塑胶等老工业企业搬迁项目；服务好胜利南街、民生街、民权街、焦作街等棚户区改造项目；服务好南水北调绿化带建设、郑焦铁路焦作站南广场建设，以及市“十大建设”涉及我区的各项重大工程，确保完成市委、市政府交办的各项重大中心工作。“十三五”期间，争取投资额在10亿元以上项目达到20个，亿元以上项目达到80个，千万元以上项目达到300个。

二、做好项目库更新维护工作。认真做好项目的策划、包装、入库等工作，不断更新完善项目库，尤其做好重大基础设施项目和拟争取中央资金项目的前期准备工作，充实区级重点项目库，谋划引进一批基础性的重大项目，建立科学规范的项目筛选、评审、论证、决策投放程序，并跟踪管理，努力减少项目决策的随意性，为可持续发展提供项目支撑。

三、完善优惠政策，做好项目服务。继续实行重大项目领导

联系制度，为投资者提供信息收集、政策咨询、项目审批等全方位服务。建立良好的项目建设环境，严厉打击干扰项目建设的不法行为，确保项目建设顺利实施。

第二节 不断提高对外开放水平，创新现代服务体系

进一步解放思想，推进经济体制改革，优化发展环境，为国民经济和社会发展提供强大动力和体制保障。在更大范围、更广领域、更高层次上参与国内外经济合作与竞争，全面提升对外开放水平。

一、持续加大对外开放水平

紧紧抓住经济全球化和世界经济格局调整、国际国内产业转移的战略机遇，强力推进开放带动战略。**招商引资。**把招商引资作为全局性和战略性任务，进一步完善招商体系，创造有利于招商引资的环境。以“四区”为载体，围绕重点方向、重点产业做好招商引资工作，不断提高招商引资质量。改进招商方式，及时了解行业龙头企业和国内外知名企业发展意向，实行上门招商；瞄准“长三角”、“珠三角”、“海西”以及环渤海经济圈等经济发达区域，开展小分队招商活动，实行定向招商；发挥焦作籍在外知名人士和辖区企业家的作用，通过联谊会、洽谈会等多种形式，实行亲情招商、以商招商；利用中博会、高交会、厦洽会、东博会以及广交会等重点节会平台，捕捉最新的投资信息，实现以会招商。积极探索中介招商、网上招商、专业招商等形式，进一步拓宽开放联系渠道，创新招商引资方式。**对外经贸。**完善重点出

口企业工作联系制度，发挥龙头企业和支柱产品的辐射带动作用，努力扩大进出口规模。提高高新技术产品、机电产品出口比重，提高出口产品档次、附加值。大力引进国外先进技术和关键技术设备，调整进口商品结构。以优势企业为突破口，逐步扩大对外投资，带动全行业配套“走出去”。帮助有条件的企业申报外贸和外经经营资格、申办境外投资企业，推动企业涉足对外开放的新领域。扶持已经获得外贸和外经经营资格的企业积极探索新的对外经济合作途径。

二、持续深化经济体制改革

坚持供给侧改革方向，围绕转变政府职能、转变经济发展方式和改善民生，努力在重要领域和关键环节取得突破性进展，建立有利于科学发展的体制机制。**行政管理体制改革。**推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变，推动政府组织机构及人员编制向科学化、规范化、法制化的根本转变，推动行政运行机制和政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变，建设高效、廉洁、为民的政府。推行行政审批制度改革，增加进驻行政服务中心职能部门数量，持续推进行政服务中心标准化建设。推进事业单位养老保险制度和人事制度改革，完善相关财政政策。**综合配套改革。**推进中小企业信用制度和信用担保机构评级制度建设。推动重点企业建立现代企业制度，优化企业组织结构。鼓励引导重点企业加快公司制改造步伐，完善法人治理结构向科学化、现代化管理方向发展。**民生领域改革。**坚持基本医疗的公益性方向，加快医疗卫生体制改革步伐。推进国家基本药物制度改革，不断扩大基本

药物零差率药物供应范围。健全以城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗救助为一体的基本医疗保障体系。鼓励和引导社会资本举办和发展医疗机构，形成多元化办医格局。有序推进价格改革，正确处理市场调节与公共利益的关系。

三、着力推进“互联网+”工程

以产业转型升级、新业态新模式培育、公共服务能力提升为主攻方向推进“互联网+”产业创新、政务服务、公共服务、普惠民生四大工程，实现经济发展高端化、社会治理高效化、公共服务便捷化、解放特色标准化。着力拓展互联网与经济社会发展各领域融合的广度和深度，形成发展新优势和新动能。

“互联网+”产业创新工程。物流业。依托大型物流企业，加快金土地农产品市场、焦作市蔬菜果品交易中心等物流集散地基础设施建设，完善“最后一公里”配送，打造网络化生鲜物流链条。商贸业。坚持引进国内外龙头电商和培育本土特色电商并举。加快跨境贸易电子商务园区建设，推进跨境贸易提质发展。建成辐射全省、带动周边的综合性跨境贸易服务平台。旅游业。发挥焦作山水人文资源的影响力和我区中心城区优势，加快现有的旅游咨询资源整合，开展智慧旅游推广，通过互联网、移动网络等多种客户端开展精准营销。依托焦作影视城，构建智慧旅游咨询服务平台。**“互联网+”政务服务工程。**以打造“服务型政府”为目标，推进互联网在政府各部门的深化应用，优化政务流程，

推动业务协同、政务公开，提升服务效率。依托“焦作政务云中心”，加强解放区电子政务外网平台建设，着力打造全方位政务服务支撑信息平台，完善网上办事大厅，探索实行“一门式”政务服务模式。**“互联网+”公共服务工程。**以提升公共管理效率为目标，突出“互联网+”与城乡规划、基础设施、社会治理、城市管理、应急管理相结合，加快发展互联网基因的新型管理模式，提升公共服务水平。加快社会治安防控网、警务云、信访系统、平安解放信息化建设，构建透明化、网格化、智能化的社会治安防控体系。整合电子政务、应急指挥、城管监控、公用事业监管、政府服务12345热线等信息系统，建设集信息收集、指挥协调、监督实施等功能于一体的数字化城市管理信息平台。**“互联网+”普惠民生工程。**以提升民生服务水平为目标，通过“互联网+”与医疗服务、文化、社保、住房保障、社区服务、养老服务相结合，充分调动社会力量全面参与民生服务领域，让“信息惠民”工程落到实处，见到实效。

第六章 大力发展都市工业 坚持环保节约并举 着力打造绿色解放

第一节 围绕搬、转、提、延，发展新型都市工业

以新型工业化为主导，以增强产业竞争力为核心，突出优势主导、创新驱动、智能制造，调整优化传统产业，集聚发展新型都市工业。

一、充分整合土地资源，科学规划利用搬迁后的工业用地

“十三五”期间计划实施搬迁工业企业 6 个，其中，正在搬迁或已批准搬迁的项目有中州机械厂、咏春塑胶、龙光影视、润生食品以及和兴化工等 5 个；拟搬迁的企业为铁路电缆厂；还有先期已腾退土地但尚未开发利用的 4 家企业，“十三五”期间，全区可利用的搬迁企业土地约 2145 亩。要合理规划利用土地资源，积极发展新型服务业，鼓励依托原有场地、厂房建设主题商业，避免建设纯住宅项目，增强可持续发展能力。

二、以科技创新为动力，全力促进企业转型

不断推动现有工业企业的科技创新，不断支持和引导企业引进先进设备，加强与大中专院校、科研院所的合作，推进智能制造。支持科技型中小企业建立企业实验室、企业技术中心等研发机构，对拥有自主知识产权并形成良好经济社会效益的科技型中小企业研发机构给予重点扶持。不断推动我区企业对外合作，承接发达地区产业转移，发展“专、精、特、新”型企业。进一步

加大对科技型中小企业的财政支持力度，充分发挥中小企业发展专项资金等财政资金的引导作用，对于研发投入占企业总收入达到一定比例的科技型中小企业给予补贴，积极培育创新型企业 and 上市后备企业。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技咨询、科技金融等专业技术服务和综合科技服务，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。

三、继续开展“1+1”行动，努力提高工业企业的竞争实力

在全区工业企业中继续开展“1+1”行动，鼓励企业利用空置的厂房和设备，一个企业每年新上一个高科技、高附加值的科技类、技改类、对外合作类工业项目，充分发挥项目带动作用，不断开发企业发展潜力，探索实现企业创新型发展，为企业创造新的经济增长点和发展动力。鼓励有土地、厂房资源优势的企业，如众信机械、振德窑业等企业，集中力量开展对外合作，引进合作伙伴，围绕转型发展壮大企业。围绕电厂区域开发，着重引进一批高科技、无污染、成长性好的电子商务类、高端文化创意类、产品组（包）装类、物流配送等类别企业。

四、大力发展制造服务业，实现从传统制造业向制造服务业延伸

积极发展制造服务业，鼓励企业将售后服务作为开拓市场的重要途径，针对不同市场、不同产品，建设服务保障支撑体系。完善售后服务标准，积极运用信息技术发展远程监测诊断、运营维护、技术支持等售后服务新业态，提供产品维护等专项服务，提高用户满意度。大力发展总部经济，高度重视管理、研发、设计等环节，吸引制造业企业总部入驻，带动发展中心城区生产性

服务业，积极引进适合城区发展的新型业态，围绕决策、研发、营销、投资、运营等职能需求，吸引研发机构、设计公司、会计审计、法律服务、信息技术、广告、中介咨询等生产性服务业体系入驻，促进城区产业结构的优化升级。

五、加强信息化建设，探索现代工业助推我区工业经济发展新路径

加大对企业信息化建设和信息产业培育的财政和项目扶持力度，促进信息技术在工业领域的渗透应用，提高工业自动化、智能化和管理现代化水平。加快互联网在制造领域的应用。发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，推动形成基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织方式。探索人机互动、3D技术在工业生产、物流管理中的应用。通过引进现代工业新科技、新技术、新产品，积极探索我区新型都市工业发展新路径。

第二节 围绕环境保护和资源节约利用，提升城市品质

一、抓好环境保护和污染治理

加强综合治理，确保环境质量不退化、不降级。**水污染防治**，开展城市河流清洁行动和集中式饮用水源保护区综合整治工程，提高集中式饮用水源保护区的环境监管水平。加强环境风险管理，全力推进南水北调中线一期工程总干渠（解放段）两侧饮用水源保护区内污染源环境综合整治工程。**大气环境治理**，深化工业大气污染综合治理，全面推进气化焦作工程，推进能源结构调

整，实施燃煤锅炉集中治理，改造和拆除全区所有 10 蒸吨/时及以下燃煤锅炉；积极推行绿色施工，实施“黄土不露天”工程，通过绿化硬化减少城区裸露地面。**噪声环境治理**，建立多部门联防联控噪声污染防治机制，加大对交通、建筑、餐饮、文化娱乐等社会生活噪声的监管力度，妥善解决噪声扰民问题，积极创建安静小区和建设城市噪音达标区。**固体废物污染防治**，实施垃圾分类收集，配备与分类收集相适应的垃圾运输、转运等设施，完善生活垃圾无害化处理配套设施；强化固体废物污染治理设施的建设，完善危险废物处置体系；集中处置医疗废物，确保无害化处置率达到 100%。完善区级减排预警机制，从体制上保障抓好环境保护和污染整治。

二、抓好资源节约利用

坚持珍惜资源，节约资源和集约使用资源，提高资源使用效率，促进经济结构调整和经济发展方式转变。节约利用土地资源，最大限度地提高土地利用率。引导城市向北部浅山区发展，适度开发利用浅山区土地资源；鼓励城市向空中发展，建设高层商业、办公及住宅楼、多层生产厂房；充分开发利用地下空间，鼓励建设地下停车场和市场。强化工业企业节能管理，抓好重点耗能企业的节能工作。加快淘汰落后生产能力、工艺、技术和设备，从源头上降低能耗。推进住宅和公共建筑节能，大力发展节能省地型建筑，新建住宅和公共建筑必须符合节能的设计标准。推动既有建筑的节能改造，大力发展新型建筑材料。抓好公共服务行业节能，重点抓好公用设施、公共服务的采暖、空调、照明系统节能改造以及办公设备节能。推动政府机构节能采购，优先采购节

能产品。完善区级节能预警机制，从制度上保障节能工作有序推进。

“十三五”期间腾出土地面积	
企业名称	腾出工业用地面积（亩）
铁路电缆厂	180
龙光影视公司	54
中州机械厂	250
润生食品厂	60
咏春塑胶厂	38
焦作电厂	967
华润电厂	162
和兴化工厂	170
起重机厂	114
平光东厂	63
水暖厂	20
化纤厂	67
合 计	2145

第七章 加强城市服务管理 提升城市承载能力 着力打造美丽解放

第一节 抓好基础设施建设，提升城市管理水平

配合市级规划，推进龙源路西延、民主路拓宽改造等项目建设；“十三五”期间，全面完成牧野路拓宽改造工程，新建、改建县乡级公路 13.2 公里；争取打通新华南街、站前路、光明路等断头路；全面完成青马线、于新线、凉老线等道路改造工程。注重科学化、人性化、精细化管理的理念，构建科技城管、法制城管、人文城管、和谐城管四位一体的现代城市管理大格局。完善环卫设施和车辆装备，加强环卫队伍建设，不断提高城市管理水平。加快水、电、燃气、热力等管网建设步伐，到“十三五”末期，基本实现老城区管网全覆盖。

县乡公路里程	
名称	总里程（公里）
青马线	1.7
凉老线（S306-狮涧村）	1.6
青马线（上白作-解放西路）	1.1
春黄线（太行路-解放路）	1.2
河朱线（4+500-6+300）	1.8
凉老线（0+900-5+500）	4.6

第二节 加快旧城改造步伐，提高居民居住质量

以棚户区改造为切入点，加快旧城区改造步伐。充分利用国家、省、市棚户区改造各项优惠政策，采取政府组织、市场化运作的方式，全面启动棚户区改造工程。通过实施棉一、胜利街、陶瓷路、平光西院等 4 个棚户区的拆迁改造，将棚户区改造成房屋质量优良、功能齐全、设施配套的标准住宅区。

第三节 积极创建美丽楼院，提升城市品位

发挥政府主导、居民主体、社会协调作用，从健全居民自治组织入手，调动群众和参与的积极性，按照“四好”、“五星”具体标准，建立完善美丽楼院建设管理长效机制，全力推动“十三五”期间辖区所有居民楼院管理秩序和居民生活环境品质持续稳步提升，实现“自治管理长效有序、平安法治融合共建、环境卫生干净整洁、文明和谐氛围浓厚”的工作目标。按照全区美丽楼院创建三年规划的总体部署，2016 年安排财政预算资金 1000 万元，对 121 个居民楼院开展集中创建。2017 年至 2020 年，每年安排 300 万元美丽楼院创建专项资金列入财政预算，全面持续推进创建工作，不断巩固提升创建成果。

第八章 坚持共建共享共赢 协调社会事业发展 着力打造和谐解放

第一节 扩大就业提高居民收入

坚持实行积极的就业政策，拓宽提高居民收入的渠道，把扩大就业作为经济社会发展的优先目标，统筹发展城乡就业。**稳定和扩大就业。**积极响应国家大众创业、万众创新号召，健全就业创业体制机制。深入实施就业优先战略，切实把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，贯彻实施“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针，着力推动实现更加充分更高质量就业；实施大学生就业促进计划和创业引领计划，促进以高校毕业生为重点的青年就业；统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员、残疾人和退役军人的就业。加强公共就业培训服务载体和能力建设，构建劳动者终身职业培训体系，开展就业技能培训、岗位技能提升培训，推进素质就业，提高就业质量。加强公共就业服务标准化、信息化、品牌化建设，广泛开展公共就业人才服务活动，完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系。**增加城乡居民收入。**一是拓宽增收渠道。积极探索和完善城中村、棚户区拆迁安置办法。积极发展村级集体经济和多种形式的富民合作组织，增加农民集体收益分配和股份分红收入。培育和规范物业租赁市场，让更多的群众拥有物业出租收入。引导群众理性投资，在打击非法集资的同时，创造条件让群众拥

有更多财产性收入。二是缩小收入分配差距。进一步完善收入分配政策，建立健全职工工资正常增长机制，严格执行最低工资制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加快推进事业单位收入分配制度改革。加大对城镇低收入群众的帮扶力度，不断健全促进城镇低收入群众增收的长效机制。

第二节 健全社会保障体系

推进机关事业单位养老保险制度改革。按照社会统筹与个人账户相结合的基本模式，建立机关事业单位基本养老保险制度，破除养老保险“双轨制”，在更大范围体现制度的公平性。**积极发挥失业保险作用。**支持企业稳定岗位补贴，对符合政策范围和申请条件企业，每年可按不超过该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%，由失业保险基金给予稳岗补贴。实施稳岗补贴实行先支后补、据实列支、总额控制制度，用于补助企业待岗职工生活费、缴纳社会保险费、转岗培训和技能提升培训等相关支出。**完善社会保险关系转移接续和参保缴费政策。**扩大参保缴费覆盖面，重点是非公单位员工、劳务派遣员工、灵活就业人员、城镇个体户，对进城务工的农民工尽可能引导参加待遇水平较高的城镇社保。研究针对家政服务业、网络创业和就业等新就业形态从业者特点的参保政策。加快建立全民参保登记制度，从制度上保证基本社会保障覆盖全民、人人享有，培育和增强群众的社会互济意识，维护社保制度的长期稳定发展。**落实救助政策。**完善城市最低生活保障制度，建立规范家庭收入核实机

制，保持低保标准与全市平均水平同步增长。完善重大病救助与常见病、慢性病救助相结合的救助办法。加强医疗救助、临时救助、慈善救助、医疗保险制度之间的衔接，合理确定临时救助标准。**推进社会养老服务体系**建设。整合社会资源，建立和完善区、街道、社区三级服务网络。加快居家养老服务信息系统建设，引导和支持社会力量开展居家养老服务。大力发展社区照料服务，依照就近、便利和实用的原则开展全托、日托、临托等多种形式的老年人社区照料服务。

第三节 优先发展教育

坚持教育优先发展战略。进一步完善推进教育快速发展的责任体系，更新观念，加大投入，深化改革，大力实施素质教育，全面提高教育现代化水平。**促进义务教育均衡发展**。巩固义务教育均衡区创建成果，合理规划学校布局，方便适龄儿童少年就近入学，建成映湖路小学，解决新城区学生入学难问题；完善工作机制，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育；加大帮扶和保障力度，确保适龄儿童少年不因家庭经济困难、入学困难、学习困难等原因失学，消除辍学现象。严格执行义务教育国家课程标准、教师资格标准，配足、配齐各学科教师，开足开好规定课程；深化课程与教学方法改革，切实减轻学生课业负担，扎实开展学生社团等活动，大力发展素质教育，让学生德、智、体、美、劳全面发展。推进义务教育学校标准化建设，均衡配置教师、设备、图书、校舍等资源；加大投入，加快薄弱学校改造，

进一步缩小城乡差距；巩固扩大集团化办学成果，缩小城乡学校差距，弱化“择校热”现象，解决“大班额”问题。大力推进教育信息化发展，提升信息化应用水平，推进名校、名师、名校校长工程，全面提升教育质量，建设教育强区。**发展学前教育和民办教育。**加快推动学前教育发展，坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育发展路子。切实加强幼儿教师的培养培训工作，提高幼儿教师队伍整体素质，不断扩大优质学前教育资源，全面普及学前三年教育，引导学前教育健康发展；全面贯彻落实《焦作市促进民办教育发展办法》，积极鼓励多种形式发展民办教育，为解放区经济社会持续、快速发展培养合格人才。

第四节 推进社区治理和服务创新发展

不断创新社区治理体制机制，完善制度规范，优化治理结构，健全社区服务体系，深化理论研究，形成“解放模式”升级版理论体系；拓展实践探索，使“全国社区治理和服务创新示范区”成果惠及全体居民，推进治理体系和治理能力的现代化。

创新社区治理体制机制。加强和改进党对社区治理的领导，健全以社区党组织为核心，社区自治组织为主导，社区居民为主体，社区群团组织、社区社会组织和驻区单位共同参与的社区治理结构。进一步完善党员干部联系社区、楼院制度，落实在职党员到社区报到制度，切实服务居民群众。进一步理清基层政府与社区自治组织权责边界，以楼院协商治理推进社区协商治理，按照协商于民、协商为民的要求，加强社区协商与人大协商、政府

协商、政协协商、人民团体协商、社会组织协商的制度衔接，鼓励党代表、人大代表、政协委员积极参与社区协商，为居民群众表达利益诉求提供更为畅通的渠道，真正实现“让民做主”、“共同参与”。

完善社区居民自治机制。完善社区民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，动员和组织社区居民依法有序参与社区治理。深入开展以居民会议、议事协商、民主听证为主要形式的民主决策实践，以自我管理、自我教育、自我服务为主要目的的民主管理实践，以居务公开、民主评议为主要内容的民主监督实践，全面推进居民自治的制度化、规范化、程序化。

全面推进“三社联动”。充分发挥社区的基础平台作用，社区社会组织的服务载体作用，社会工作专业人才的骨干作用，推动“三社”互联、互促、互动。设立社区社会组织培育基金和孵化基地，简化登记（备案）手续，并通过政府购买服务、以奖代补、公益创投等方式，充分发挥社区社会组织服务群众的积极作用，推进社区社会组织健康有序发展。建立健全社区工作者公开招考制度，真正把服务意识强、专业水平高、热爱社区工作的人选拔到社区。鼓励、支持社区工作者参加职业资格考试，推动社会工作专业理念、知识、方法在社区工作中普及应用。

健全社区服务体系。进一步规范社区公共服务和网格化服务，大力发展社区便民利民服务和志愿服务，构建多元主体有效衔接的社区服务体系。将社区服务用房和居民公益性服务设施建设纳入城市规划、土地利用规划和社区发展相关专项规划，积极推动社区综合服务设施建设，提倡“一室多用”，提高使用效率。

不断创新社区服务供给方式，对不同性质的社区服务，采取不同的政策措施。对教育、就业、社保、卫生、人口、住房等基本公共服务，明确政府职责，增强政府保障能力，不断提高服务效率和水平。对非基本公共服务，通过政府购买、项目扶持、活动补贴等方式，引导各类社会组织和个人积极参与，实现供给主体和供给方式的多样化。对于商业性的便民利民服务，引入市场化机制，鼓励社会资本以多种方式参与，满足群众个性化、多样化的服务需求。不断完善社区志愿服务体系，以志愿服务项目化运作方式，充分发挥社区志愿者在提高社区服务水平中的积极作用，使社区真正成为便民、利民、惠民的服务平台。

加强社区信息化建设。进一步拓展社区公共服务综合信息平台的服务项目和服务范围，将可以下沉到社区的政府基本公共服务事项全部依托社区公共服务综合信息平台统一办理，逐步实现社区公共服务事项的全人群覆盖、全口径集成和全区域通办。广泛吸纳社区社会组织、社区服务企业等信息服务资源，建立综合式、集成式、共享式的服务管理数据模块。完善网上咨询办理、服务热线呼叫、现场自助查询、居民自治监督等功能，更好地为居民群众提供网络、电话和窗口关联组合服务，促进社区公共服务、网格化服务、便民利民服务、志愿服务信息资源共享共用。

扎实推进社区减负工作。结合社区工作实际，依法确定社区工作事项，规范社区考核评比活动，建立以社区居民群众满意度为主要评价标准的社区考核机制。清理社区工作机构和牌子，精简社区会议和台账，严格社区印章管理使用，整合社区信息网络，增强社区服务能力，更好地为群众提供精准有效的服务。

第五节 提高居民健康水平

着眼于提高全民健康水平，建立覆盖城乡居民的公共卫生服务、医疗服务、医疗保障和药品供应保障体系，完善重大疾病防控体系，构建全民健康服务体系。不断创新人口计生管理服务体制和机制，积极解决人口政策调整过程中出现的新问题，确保我区人口与经济社会资源环境长期协调和可持续发展。**加强公共卫生体系建设。**建立健全覆盖城乡的突发公共卫生事件应急、疾病预防控制、医疗救治、妇幼保健、精神卫生、卫生监督执法、公共卫生预警监测和信息报告体系，形成政府主导、部门合作、社会参与、结构合理、功能完善、机制健全、运行有效的公共卫生体系。**加强医疗服务体系建设。**完善区域医疗卫生服务网络，实行大中型医院与辖区基层医疗机构对口帮扶、双向转诊和分级诊疗制度，切实提高优质医疗卫生服务资源的覆盖率和利用率。加强医疗机构医务人员队伍建设。提升特色专科医疗水平，满足群众多层次、多样化的医疗服务需求。实施 0—6 岁残疾儿童抢救性康复工程，建立残疾儿童抢救性康复救助制度。建立有效的医疗纠纷调处机制，维护医患合法权益。**建立医疗和药品供应保障体系。**深化医药卫生体制改革，发挥各类医疗保险对医疗服务供需双方的引导作用，及时调整完善医保政策，创新和完善公立医院运行机制。全面推行国家基本药物制度，严格规范基本药物的目录管理、采购配送、配备使用、价格管理、补偿报销、质量监督、考核评估。严格药品出厂价格初审和监测制度，减少药品流通中间环节，努力降低药价。探索完善医药购销体制，规范医疗服务

行为，严格医疗机构收费管理，有效调控医疗费用。**加强人口和计划生育工作。**继续实施基本公共卫生服务项目，稳步推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化。全面落实二孩政策，强化计划生育基层基础工作。进一步完善计划生育家庭的社会保障体系。完善出生缺陷综合预防工作机制，促进人口长期均衡发展。建立完善居住证制度，确保居住证持有人在基本公共服务方面享有与当地户籍人口同等权利。**强化食品药品安全。**贯彻落实国家食品安全战略，全面完成食品药品监管体制改革，建立统一权威、职业化、专业化监管队伍，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，保障人民群众饮食用药安全，争创省级食品安全示范区。**大力发展体育事业。**贯彻落实《全民健身条例》，加强对全民健身的宣传，倡导科学健康文明的生活方式，开展丰富多彩、形式多样的健身活动，切实抓好学校体育工作，重视老年人体育事业，加快普及残疾人体育活动；不断完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系，积极推进群众体育组织建设，开展国民体质测试，积极组织各项大型群众体育竞赛和活动；加快设施建设，改善体育事业发展的基础条件，抓好城区、街道、社区（村）的公共体育设施建设，“十三五”期间实现全民健身工程全覆盖，全区人均体育场地面积达到 1.6 平方米。

第六节 加强公共文化建设

推进文化创新，建立覆盖城乡的现代公共文化服务体系，切实保障和发展人民群众的基本公共文化权益，稳步提高基本公共

文化服务均等化水平。不断加大文化事业支出，全面完成省级公共文化服务体系示范区创建任务。继续保持“全国文化先进单位”创建位次，不断加大非物质文化遗产和文物的传承保护和利用力度。**大力发展公益文化事业。**深入开展全民阅读活动。积极开展全民艺术普及、全民健身、全民科普和群众性文化活动。实施基层特色文化品牌建设项目，以富有时代感的内容形式，吸引更多群众参与文化活动。组织实施好各项重大文化惠民活动，广泛开展群众喜爱的、提升审美情趣的公共文化活动。**丰富城乡居民文化生活。**继续实施好公益性文化场所免费开放工作，不断创新开放形式，增加开放时间，满足人民群众文化需求。保障特殊群体基本文化权益。**积极推进文化志愿服务。**坚持志愿服务与政府服务、市场服务相衔接，奉献社会与自我发展相统一，社会倡导和自愿参与相结合，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。加强基层文化队伍建设。进一步完善选人用人机制，着力培养一批具有现代意识、创新意识的公共文化管理者和基层公共文化服务人才队伍。**提升公共文化服务效能。**加快区图书馆、文化馆建设，完善公共文化设施免费开放的保障机制。建立群众文化需求反馈机制，及时准确了解和掌握群众文化需求，制定公共文化服务提供目录，开展“菜单式”、“订单式”服务。加强公共文化服务品牌建设，推动形成具有鲜明特色和社会影响力的服务项目。全面完成基层综合性文化服务中心建设任务。实现村（社区）文化活动中心全覆盖，基层公共文化设施做到经常性免费开放。“十三五”期间，实现各行政村（社区）全部建成基层综合性文化服务中心的目标。

第七节 维护社会和谐稳定

以实现“双安”为基本目标，以推进“双治”为基本途径，以夯实“双基”为基本保障，围绕一条主线、促进两个提升、深化三大建设，实现四个确保，抓好平安建设工作。**突出法治引领，积极预防化解社会矛盾。**进一步加大矛盾纠纷排查化解工作力度，从健全源头预防机制和调处化解网络，加强民调组织队伍建设，丰富完善诉讼与非诉讼相衔接的多元化纠纷解决机制入手，探索建立“三级平台、四级管理”矛盾纠纷排查化解工作机制。坚持维权与维稳相统一，处理与治理相结合，治标、治本、建制相配套，紧紧抓住“预防、治理、处置”三个关键环节，有效化解各类矛盾纠纷，全力维护社会和谐稳定。加强法治建设，在全体领导干部、公务人员和辖区群众中树立尊法守法学法用法的意识，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。**增强责任担当，全力维护公共安全。**持续开展打击“两抢一盗”、盗窃电动自行车、“黄赌毒”违法犯罪等系列专项行动，毫不放松打击盗窃、抢夺、非法集资、食品药品安全、电信诈骗等发生在群众身边、社会感知度高的易发频发案件，始终保持对违法犯罪的高压态势。强化立体防控，以建设高标准的区级治安防控指挥中心为契机，全面加强“技防示范区”建设，以社会化、网络化、信息化、可视化为重点，在巩固扩大高清监控探头覆盖率的基础上，统筹人防、物防、技防资源，协调各方面力量，构建立体化治安防控体系。推进全民创安，紧紧围绕“美丽楼院”创建“平安法治好”的具体要求，明确议事会专人负责楼院平安

法治建设，把矛盾纠纷排查化解、“平安之星”创建、“零案竞赛”、预防青少年违法犯罪、普法宣传教育、社区矫正等各项平安建设基层基础工作，转化成具体长效的措施活动，落实在楼院这个平台，不断提升居民区安全防范综合实力，增强辖区群众平安法治意识和能力。**夯实基层基础，提高社会治理水平。**加大基层服务型党组织建设和基层群众性自治组织建设力度，引导更多的社会组织参与社会服务，推动居民群众依法自治，提升居民自治组织的公共服务能力，构建城区多元参与、复合共治的工作格局。加强流动人口和特殊人群服务管理，积极稳妥推进户籍制度改革，加快推行居住证“一证通”制度，逐步实现基本公共服务由户籍人口向常住人口全覆盖。加强对吸毒人员、艾滋病人、精神病患者等特殊人员的教育、矫治和综合干预，落实高危人群的教育管控措施。**加强民主法治建设。**切实加强依法行政，推进法治政府建设。广泛深入开展法制宣传教育，重点抓好外来务工人员 and 广大青少年的法制宣传教育，增强全民法治观念。健全民主政治制度，丰富民主形式，引导公民有序地参与政治。加强基层民主建设，坚持“四议两公开”工作法，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开，保证基层群体依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。尊重和保障人权，促进人权事业全面发展。完善基层群众自治制度，建立健全党委、政府主导的维护群众权益机制，引导群众合理表达利益诉求。建立社会稳定风险评估机制，完善矛盾排查化解长效机制。全面落实信访工作的各项制度，加强人民调解、行政调解和司法调解工作，建立健全群体性事件预防和处置机制，全面落实责任制和责任追究制，有效预防并及时化解人民内部矛盾。积极探索政府购买司法辅助性劳务，解决案多人少

矛盾。**加强国防建设。**广泛开展深入持久、形式多样的双拥共建活动，营造军政军民和谐共建氛围，落实抚恤优待政策，不断提高抚恤补助标准，推进军民融合发展，加强国防教育，加强国防动员体系和后备力量建设，巩固发展“双拥”成果，密切军政军民团结。

第九章 实施与保障措施

《解放区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）经人民代表大会审议通过后，是具有法律效力的行动纲领。要坚持从政策措施、实施机制等方面提供切实的保障，提高执行规划、实施的能力和水平，确保完成《纲要》确定的各项目标和任务。

搞好监测评估。区发展改革部门要对各部门实施“十三五”规划情况进行督促检查，定期向区政府报告，并自觉接受区人大及其常委会的监督检查。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会审议批准。

加强社会监督。实施规划不仅要靠政府组织协调，而且要靠社会各界共同努力。《纲要》经批准后，要及时向社会公布，面向企业和社会公众，广泛宣传“十三五”规划，给市场主体以合理预期和正确导向，在全社会形成了解规划、关心规划，自觉参与规划实施的氛围。在规划实施的各个环节，要采取多种形式，保障人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，为社会公众参与和监督《纲要》的实施开辟畅通的渠道。

落实重点项目督查制度。继续实行“一个项目、一名县级领导、一套班子、一抓到底”的工作机制，协调解决实际问题，确保工程项目建设的顺利推进。对于确定的重点项目，逐一落实分包领导和责任单位，细化任务目标。区委督查室、区政府督查室

和区项目办，对重点项目实行月通报；区纪委、监察局把项目建设工作纳入督查问责范围，随时检查项目进展过程中存在的突出问题。

加强考核考评。围绕“十三五”规划确定的目标任务，制订国民经济和社会发展年度计划，提出年度落实目标和任务，并将责任分解落实到有关部门和单位。有关部门和单位也要根据年度计划，细化工作方案和推进措施，有计划、有步骤的落实各项工作任务。

“十二五”精彩收官，“十三五”全面开启。全区上下要在区委的正确领导下，在区人大、区政协的大力支持下，以更加昂扬的斗志扎实工作、开拓进取，为实现国民经济和社会发展第十三个五年规划目标和奋力走在全省城区前列而努力奋斗！