

解放区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

二〇二一年四月

目 录

第一章 站在新起点 迈进新时代.....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 “十四五”发展形势.....	10
第二章 现代化强区新蓝图.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 发展定位.....	12
第三节 发展目标.....	15
第四节 战略布局	19
第五节 战略举措.....	20
第三章 坚持创新驱动 增强转型发展新活力	22
第一节 提升企业科技创新能力.....	22
第二节 完善科技创新体制机制.....	23
第三节 营造良好创新创业环境.....	24
第四章 加快结构转型 打造产业发展新高地	27
第一节 推动生产性服务业谋突破.....	27
第二节 推动生活性服务业谋转型提升.....	29
第三节 大力发展数字经济	32
第四节 发展文旅康养产业	35
第五节 探索发展科创型都市工业.....	39
第五章 激发内生动力 开拓改革开放新局面	42

第一节 优化产业发展空间保障	42
第二节 改革创新激发内在活力	44
第三节 优化环境激活发展潜力	46
第四节 全面提升对外开放水平	47
第六章 优化城市功能 构建智慧城市新格局	50
第一节 推进城市更新升级	50
第二节 推进智慧城区建设	52
第七章 推动绿色发展 建设生态文明新家园	57
第一节 筑牢绿色生态优势	57
第二节 推进经济社会绿色发展	58
第三节 提升防污治污管理能力	59
第八章 改善生活品质 实现民生福祉新跨越	61
第一节 积极促进就业创业	61
第二节 全面推进教育现代化	62
第三节 不断完善社保体系	63
第四节 着力增加公共服务供给	65
第五节 促进文化事业发展	66
第六节 推进健康解放建设	67
第九章 统筹发展稳定 提升社会治理新水平	71
第一节 创新社会治理体系	71
第二节 推进和谐解放建设	74

第十章 坚持和加强党的全面领导	77
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	77
第二节 推进社会主义政治制度.....	78
第十一章 强化推进实施	79
第一节 建立规划实施工作领导小组.....	79
第二节 合力推进规划实施	79
第十二章 强化项目支撑	80
第一节 推进重大项目建设	80
第二节 完善管理体制机制.....	80
第十三章 强化实施评估	81
第一节 调整目标考核导向	81
第二节 建立实施监督评估制度.....	81

解放区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共解放区委关于制定焦作市解放区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全区战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 站在新起点 迈进新时代

“十四五”时期，是我区加快建设“五个解放”、打造“首善之区”、开辟高质量发展新境界的关键时期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委、市委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋力开创现代化解放建设新局面。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，是解放区发展进程中极不平凡、具有重要里程碑意义的五年，也是转型发展最快、改革创新力度最大、生态环境最优、群众得到实惠最多、管党治党最严、务实重干氛围最浓的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结和带领全区人民，围绕建设“五个解放”、打造首善

之区的奋斗目标，坚定信心，担当作为，在政治建设、经济建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设上取得了显著成绩。

综合实力实现新跃升。“十三五”以来，发展质量与效益同步提升，全区地区生产总值2020年完成172.3亿元，年均增长10.6%，是2015年的1.65倍，一般公共预算收入2020年完成13.7亿元，是2015年的2.04倍，年均增长15.3%；社会消费品零售总额2020年完成101.1亿元，年均增长5.8%，是2015年的1.19倍。“十三五”期间，共安排1000万元以上重点项目288个，完成投资625.63亿元。其中，33个省、市重点项目完成投资88.5亿元

产业结构形成新格局。按照“生产性服务业抓突破、生活性服务业抓转型提升”的发展思路，坚定推动高质量发展。生产性服务业实现新突破。按照“业务+产业”的战略构想，不断整合辖区闲置资源，相继打造了地理信息产业园、人力资源双创园、融媒体中心文化科技产业园、建筑科技产业园、焦作 5G 产业园“五大专业园区”，推动了高科技产业集群和创新资源集聚，丰富了产业发展载体。华为科技、盛世光明、颐高集团、八戒工场等国内知名企业入驻各大园区。焦作数字经济产业园已动工兴建，中国动漫产业园、数字地图标注产业园、通航机场等一批投资大、影响广、具有战略发展意义的生产性服务业项目正在全面对接。生活性服务业实现新升级。成功引进并建成万达商业广场等一批商业综合体，形成了“2+N”个主要商圈和特色街区融合发展的格局，特色商业区连续晋星升级，中心城区首位度和现代服务业水平得

到巩固提升。金地商业广场、新都汇商业中心、四季花城商业广场等一批商业综合体相继开工建设。全区三次产业结构由“十二五”期末的 5.8: 65.3: 28.9 调整为 2020 年的 0.1: 19.9: 80。

城市经济蓄力新动能。全面推进“百企退城”，完成工业企业搬迁改造关停37家，累计腾退土地3220亩，释放了一批宝贵的土地资源。华为（焦作）新基建运营中心、铜锣湾广场、高塔光影秀等一批项目相继落地实施，新老产业实现有序更迭和二次创业。“文化创意+旅游”蓬勃兴起。成功举办“首届焦作汉服动漫文化周”活动，丰富了群众的文化生活，打造了独具解放特色的文化IP；锦祥花园商业街、龙源世家商业街、北环路文化商业街等特色文创街区日趋成熟；百年电厂综合文旅项目实现突破性进展，科技研学、虚拟世界等项目顺利推进，1898泽福盛场、百年焦作历史街区项目深度对接，承载焦作记忆的“工业+旅游”新型旅游城市规划目标正在逐步实现。铁路电缆、华飞电子被评为全市“双50”企业，创建国家级科技型中小企业11家，省级企业技术研究中心2家，省级工程技术研究中心3家，院士工作站1家。科技创新和科技兴区的思路更加明确。“十三五”期间，相继建成电务医院、阳光康养中心、益禾医院等康养结合项目，龙鳞佰利联高端医养结合项目有序推进，“居住养老+健康生活+医疗康复”的休闲康养产业布局持续优化。

开放招商取得新突破。科学制定招商图谱，精准施策，靶向

招商，取得了显著成效。“十三五”期间，累计引进省外境内资金 244.09 亿元，先后制定出台了《招商引资专项行动方案》《招商引资百日竞赛活动方案》，建立 10+X 招商引资工作机制，形成了同频共振的“大招商”格局；2019、2020 年连续开展招商引资百日竞赛活动，累计外出招商 610 批次，参加和组织活动 14 场，签约项目 39 个、共计 387.04 亿元；成功引进万达、铜锣湾、颐高、华为、伟成等一批投资额度大、带动能力强的企业和项目。

改革创新迈出新步伐。全力推进党政机构改革，构建了系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。持续深化“放管服”改革，取消行政权力事项 31 项、承接行政权力事项 50 项、调整行政权力事项 4 项，保留行政权力事项 1560 项。推进“一网通办”，加快实施“互联网+政务服务”，大力推行全流程网办，借助河南省政务服务平台、部门专网、豫事办 App 等多种途径，畅通网上审批渠道，实现业务在线查询、在线申请，审批服务效率不断提升。全力推行“掌上审批”模式，突破地域空间和办公时限限制，实现商事登记“365 天×24 小时”不打烊，不见面审批比例达 90% 以上，行政审批时限压缩 88%。扎实开展农村集体产权制度改革，全区 23 个行政村农村集体经济组织全部完成登记。全面完成行政事业单位公务用车制度改革。深化金融体制改革，重点开展农信社体制改革，解放农商行正式开业运营。

城市品质得到新提升。以“四城联创”为统领，强力推进基础设施建设和市容环境整治。整修主次干道 30 余条，友谊路、朝

阳路、学生路等 22 条道路的基础设施和 19 条“四好农村路”建设全面完成。改造老旧小区 297 个，改造楼体外立面 180 余万平方米，全面完成既有建筑节能改造和街景提升任务 77.6 万平方米，“三供一业”移交楼院共 70 个，已全部接收改造完毕；在全市率先完成 6 条河道黑臭水体整治及 78 处排污口整治；牧野路拓宽改造工程已完成民房拆迁 1.25 万平方米，拆除大棚 5000 平方米。全长 3.08 公里的普济河（新月铁路—新河）综合整治及南水北调防洪影响处理工程正在有序推进。“十三五”期间，共拆迁棚户区面积 121.3 万平方米，建设安置房 10876 套，安置面积 147 万平方米，拆迁改造工作有力的缓解低收入居民家庭住房紧张的局面，改善了居民住房条件，并提高生活质量。2018 年，焦作火车站南广场建成投运；2020 年，太焦城际铁路建成通车。新改建 5G 基站 332 个，全部建设完成投入使用，实现中心城区全覆盖。高标准完成 6600 多家沿街商铺门头招牌升级改造，使辖区广告招牌更加规范美观；将辖区 85 个老旧报刊亭全部拆除，进一步提升了城区形象；完成了民主南路美中城、丰收路锦祥花园小区等 61 栋沿街楼体亮化工程，使城市夜景更加美丽；拆除违章建筑 18 万平方米，进一步优化了城市空间；高标准建成了 13 处口袋公园、5 处立体绿化和 16 处拆墙透绿项目，使辖区园林绿化水平得到进一步提升；建成餐饮油烟在线监测系统，实时记录餐饮油烟排放状况，在全市首家实现餐饮油烟“智慧化”管理。通过“四城联创”，全区城区功能不断优化，市容市貌不断改观、

人居环境大为改善,城市形象、城市品质和城市管理得到极大提升。

生态建设取得新成效。举全区之力打赢了北山治理、大气污染防治、“污染围城”集中整治攻坚战。先后荣获全市北山生态环境治理工作先进单位、“污染围城”整治工作先进单位。推进林业生态建设,国土绿化提质加速,建设森林解放,成功申报南太行省级森林公园,荣获“全省绿化模范先进单位”。“十三五”期间,我区共完成植树造林 7600 亩,封山育林 3900 亩,乡村绿化覆盖率达到 32.48%。全面开展露天矿山整治、废弃矿山治理、绿色矿山建设,全力做好山水林田湖草项目生态修复和四好农村路工作,圆满完成焦青公路红砂岭段矿山地质环境恢复治理工程,统筹推进乡村建设和乡村振兴战略。持续推进污染防治攻坚战,严格落实“六控”措施,辖区污染指标得到有效控制,空气质量明显好转,PM2.5、PM10 连续五年“双下降”,全区优良天数累计达 840 天,优良天数居五城区前列。关闭“散乱污”企业 38 家,解决了多年来“散乱污”企业造成的区域性、行业性污染顽疾。“双替代”累计完成 29173 户,清洁取暖率达到 100%,顺利实现“十三五”目标。全面落实河长制,辖区黑臭水体全面消除。有序推进农村环境综合治理,“解放区环境保护三级网格监管体系”作为典型经验在全市推广。

社会民生得到新改善。不断加大民生投入,每年民生事业支出占财政总支出不低于70%。城镇居民人均可支配收入由2015年

的34358元，提高到2020年的37267元。对接帮扶脱贫攻坚取得良好成效。坚持创业带动就业，累计新增就业29555人，城镇登记失业率连续控制在3.5%以内。改造老旧小区297个，提升了群众生活品质。教育教学质量稳步提高，中招上线人数和上线率继续稳居五城区和市直学校之首，连续八年获得全市义务教育质量奖一等奖。社区治理持续深化，美丽楼院星级达标创建任务全面完成，持续探索和完善“334”楼院治理模式，实现了社区治理从2.0版本到4.0版本的跨越提升，被民政部评定为中国社区治理十大创新成果之一，并在全国推广。养老服务快速发展，新建城市社区老年人日间照料中心44家，实现社区全覆盖。全面实施文化惠民工程，探索形成了文化馆总分馆建设模式，创新搭建了“1+10”数字文化配送体系，全国文化先进区成功复检；被省文化厅、财政厅授予河南省首批公共文化服务体系示范区、河南省公共数字文化工程试点单位。大力发展全域旅游事业，成功入选河南省首批全域旅游示范区创建单位。全民健身事业蓬勃开展，被国家体育总局授予全国群众体育先进单位；成功举办全省加强老年体育基层基础工作现场会。科技科普工作再创佳绩，成功创建全国科普示范区，科技创新和科技兴区的思路更加明确。全民健康素养水平不断提高，慢性病群防群控立体格局基本建成，公共卫生服务能力加强，基本公共卫生服务不断完善，“两孩”政策全面实施，推进人口均衡发展。高度重视安全生产和信访稳定工作。深入推进“平安解放”建设和“扫黑除恶”专项斗争，社会大局和谐稳定。

民主法治建设扎实推进，全面做好安全生产、食品安全、消防安全等工作，安全形势持续平稳。审计、监察、人防、信访、民族宗教、双拥共建等工作取得新的成绩。

从严治党呈现新气象。坚持以政治建设统领党的建设，党内学习教育深入扎实，习近平新时代中国特色社会主义思想在解放全面贯彻、深入人心、落地生根。坚持大抓基层、大抓支部，基层党组织战斗堡垒作用显著增强；加大干部选拔任用力度，优化了干部队伍结构，树立了重实干、重实绩的用人导向；注重发挥巡察作用，提前实现届内巡察全覆盖，标本兼治综合效益更加显著。深化以案促改，反腐败斗争保持高压态势，持续整治形式主义、官僚主义突出问题，“以案促改”与“廉洁从家出发”贯通发力，标本兼治综合效益更加显著，风清气正政治生态日益巩固。

解放精神谱写新篇章。南水北调工程体现解放精神。在建设南水北调这一伟大工程中，以特有的崇高境界和顽强意志，铸就了“忠诚担当、顽强拼搏、团结协作、无私奉献”的解放精神。共征迁7264户，征迁面积226.65万m²，安置7264户，安置面积199.01万m²，受到国家和省、市通报表彰。疫情防控彰显解放担当。面对突如其来的新冠肺炎疫情，严格落实“外防输入、内防反弹”的要求，高效指挥、全员出战，协调各方，多措并举，全区共设立防控卡点749个，2100余名市区机关干部、7500余名社区工作者不惧风雪、不怕严寒、坚守抗疫一线。5600余名党员临危不惧、冲锋在前，下沉到社区楼院，组建临时党组织762个、先锋队272

个，凝聚起共同抗疫的磅礴力量。“六稳六保”展现解放效率。为应对疫情影响，主动落实国家“六稳六保”政策。持续加快“两新一重”建设稳投资。重点实施了总投资1.1亿元的移动、联通、电信5G通讯基站改造提升项目，新建5G基站332个，实现了中心城区5G基站全覆盖；建设了焦作市5G产业园，华为（焦作）新基建运营中心、中北宏远、海康威视等龙头企业和项目已入驻园区。实施了“3+10”重点项目推进计划，完成投资为52.57亿元。聚焦重点群体保居民就业。实现新增就业5950人，登记失业率控制在3.01%以内，提供就业见习岗位180余个，坚持兜牢底线保基本民生。累计发放城市低保金829.46万元，农村低保金18.79万元。落实困难群众基本生活价格补贴联动机制，为2200余户困难对象累计发放物价补贴85.82万元。强化纾困帮扶保市场主体。积极开展“首席服务官”活动、“纾困帮扶”行动，帮助72家企业圆满解决实际问题。深入推进企业简易注销登记改革，进一步降低企业成本，企业开办时间已压缩至1个工作日。全面落实减税降费政策，实现减税降费超过2.2亿元。

“十三五”时期，全区围绕全面建成小康社会这个历史重任，抢抓历史机遇、强化使命担当、奋勇开拓创新，推动经济社会发展迈上新台阶，吹响了全面深化改革开放和社会主义现代化建设新征程的奋进号角！

解放区《“十三五”规划纲要》主要目标完成情况表						
指标名称	单位	2015 年完成	“十三五”目标		“十三五”末完成	
			绝对数	年均增长 (%)	绝对数	年均增长 (%)
全区地区生产总值	亿元	104.2	155.8	9	172.3	10.58
一般公共预算	亿元	6.7	9.86	8	13.67	15.29
全社会固定资产投资	亿元	103.5	217.4	16	—	12
招商引资	亿元	102.07	163	10	—	3.83
社会消费品零售总额	亿元	85.3	150.3	12	101.1	5.8
城镇居民人均可支配收入	元	26367.1	39935	8	37267.1	6.7
城镇登记失业率	%	—	3.5	—	<3.5	—

专栏1、“2+N”个主要商圈和特色街区
2个主要商圈：百货大楼商圈；万达、王府井商圈 N个特色街区：大杨树商业街、锦祥商业街、龙源世家商业街等十余个特色商业街

第二节 “十四五”发展形势

目前，世界正经历百年未有之大变局，我们要科学研判发展的“时”和“势”，辩证把握前进道路上的“危”与“机”。从机遇和条

件看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。我省面临着国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大战略机遇。我市作为全省唯一的郑州都市圈、洛阳都市圈“双圈”叠合城市，正在打造中原城市群和豫晋交界地区的区域性中心城市、郑洛“双圈”联动优先发展区。作为焦作市的中心城区，我区良好的区位优势、交通优势和配套优势，有助于在新一轮区域合作中集聚更多优质资源，推动产业结构优化升级，培育新的经济增长极。

从困难和挑战看，外部环境中的不稳定不确定因素依然较多，我区正处于经济结构调整期和动力转换期，传统优势产业领先优势有所减弱，新兴产业发育尚不充分，产出效益仍然较低，产业升级势在必行；公共服务供给压力持续加大，随着人口密度的不断提高，公共服务设施承载能力不足凸显，城市精细化管理与社会治理系统有待完善，“城市病”等问题对城市配套能力与城市功能提出更高要求。

总体上看，“十四五”时期，我区将处于产业转型优化、动能转换加速、治理能力提升的新阶段，面临的改革发展稳定任务异常繁重，战略叠加机遇和矛盾风险挑战也前所未有的。我们必须立足区情，胸怀“两个大局”，深入贯彻新发展理念，科学把握新发展阶段，加快构建新发展格局，精准识变、科学应变、主动求变，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动。

第二章 现代化强区新蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和省委、市委全会各项决策部署，坚定不移立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进总基调，围绕“四区四中心”发展定位和“四大片区”功能布局，以加快“五个解放”建设、打造首善之区为目标，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以培育壮大数字产业、文旅产业、信息产业等为方向，加快建设现代经济体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，争当城市经济高质量发展、品质城市建设和基层社会治理的排头兵，确保在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

第二节 发展定位

今后五年，要在区域发展新格局中全面提升战略优势，在现代化进程中全面提升城区品质，立足“四区四中心”发展定位，持续抓好具有解放特色的高质量发展之路。

四区：

——中心城区引领区。立足焦作中心城区实际，在城市经济、城市建设与管理、社会治理、民生事业、基层党建五个方面勇当排头兵，打造首善之区，通过示范带动和全力推动，引领推动全域整体转型、协同联动、全面发展。

——区域商贸中心区。借力焦作市作为中原城市群和豫晋交界地区的区域中心城市，郑州都市圈、洛阳都市圈“双圈”唯一叠合城市的战略地位愈加突出的优势，立足豫西北辐射晋东南，全面加快商圈建设，以商圈建设引领商贸业发展，不断引进培育新业态，打造新的增长极，全面建设区域性商贸中心区。

——社会治理示范区。发挥我区社区建设在中西部地区甚至全国的示范作用，健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城市基层治理体系。持续丰富“334”楼院协商治理内涵，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，努力构建党建引领、群众主体、党群连心、服务联动的“双联暖民”基层治理新格局，争创“全国社区治理和服务创新试验区”。

——生态宜居核心区。坚持生态优先、绿色发展，着力做好大气污染防治，健全完善生态保护体制机制，推动大气质量明显提高。全力推进国土绿化提速行动，加快南太行省级森林公园建设进度，全面加强区域内生态保护修复。深入推进生产方式和生活方式更加绿色、低碳，形成全民参与的生态文明建设新风尚，努力营造水清、岸绿的美好景象，让居民生活更加舒心舒适。

四中心：

——现代服务业中心。全力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快推进生活性服务业向高品质和多样化升级。重点依托中心城区的区位优势，集聚人流、物流、资金流、信息流，重点发展以研发设计、现代金融、健康养生、文化旅游、教育家政等为主的现代服务业，大力推进服务业标准化、品牌化建设。

——总部经济中心。积极创造各种有利条件，大力引进各类企业集团总部入驻，逐步形成企业总部在我区集群布局、生产加工基地通过各种形式安排在周边县乡或外地的价值链分工。充分发挥好“总部经济”利润、税收、人才、信息高度集中优势，拉动周围区域资金、信息、物流、酒店、娱乐等服务业全方位发展，全力促进区域经济的繁荣。

——数字经济中心。大力发展数字经济，推动产业数字化和数字产业化。依托 5 G 产业园和即将建成的数字经济产业园，积极培育和发展软件服务、物联网、云计算、AI 应用培训教育等数字服务业，全力打造数字产业集群，推动形成经济发展新引擎。加强数字社会、数字政府建设，不断提升公共服务数字化智能化水平。

——全域旅游康养中心。锚定国家全域旅游示范区目标，加强文旅融合顶层设计，深化文化旅游供给侧结构性改革，深入推进旅游“二次创业”，以特色品牌为支撑，以全域旅游为主导，构

建“一轴一带一廊五街四区多点”全域旅游发展格局。把提升文化旅游内涵与健康养生结合起来，把做大文旅产业与康养产业结合起来，全面融合推动，努力构建完善的健康养老服务体系。

第三节 发展目标

到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标。展望二〇三五年，我区将坚持“两个高质量”，基本建成“五个解放”。在**以党的建设高质量推动发展高质量**上，思想政治统领更加有力，党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，经济社会高质量发展的基础更加夯实。在**富裕解放建设**上，综合实力实现新跨越，自主创新能力和产业竞争力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，中等收入群体显著扩大，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本建成现代经济体系。在**创新解放建设**上，物联网、大数据、人工智能等新兴产业蓬勃发展，创新体系更加完善，科技对经济的贡献率大幅提升，建成人才强区；对外合作优势明显增强，高水平对外开放形成新格局。在**美丽解放建设**上，城区品质全面提升，生态环境更加优良，生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，基本实现人与自然和谐共生。在**健康解放建设**上，现代化公共卫生防控体系和医疗卫生服务体系基本建成，康养产业加快发展，全民健康素养水平大幅提升，健康生活行为全面普及，居民主要健康指标优于全市

平均水平。在**和谐解放建设**上，治理体系和治理能力现代化基本实现，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，共建共治共享的社会治理格局基本形成；基本公共服务实现均等化，文明健康生活方式全面普及，公民素质和社会文明程度达到新高度。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑外部环境和发展条件，今后五年要努力实现以下主要目标。

——**综合实力稳步增强。**经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全省、全市平均水平。经济总量迈上新台阶，产业基础更加厚重，新型基础设施建设步伐加快，区级经济实力显著增强。

——**产业结构持续优化。**产业转型升级和经济结构战略性调整取得重大进展，大力发展总部经济、数字经济、文旅经济、楼宇经济等现代服务业，创新推动互联网、大数据、人工智能等战略性新兴产业发展，实现产业结构更加优化。

——**创新能力大幅提升。**创新体系更加完善，研发投入强度进一步加大，高水平创新载体平台数量明显增多，院（校）地合作力度加大，科研成果转化质量和效率明显提升。

——**改革开放不断深入。**重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，营商环境更加优化；更高水平开放型经济体制基本形成，在更深层次改革、更高水平开放方面不断取得新突破。

——生态环境明显改善。以建设宜居宜业的生态城区为目标，不断改善生态环境质量，提高生活环境品质。城区绿化、美化建设取得显著进步，绿色转型发展取得显著成效。大气质量、城乡生态环境有效改善；资源节约集约利用机制更加完善。

——文明程度更大提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质明显提高，群众精神文化生活日益丰富。

——社会发展更加均衡。居民收入增长与经济增长基本同步，居民收入水平保持全省领先，城乡教育、医疗、文体等公共服务均等化水平显著提高，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，民主法制更加健全，社会大局和谐稳定。

解放区“十四五”时期国民经济和社会发展主要目标安排					
指标名称			2025年 目标	五年年均 增长或累计 (%)	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长(%)		—	6.5	预期性
2	全员劳动生产率增长(%)		—	6	预期性
3	社会消费品零售总额增长(%)		—	8	预期性
二、创新驱动					
4	研发经费投入增长(%)		—	>10	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量(件)		3	—	预期性
6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)		—	3	预期性
指标名称			2025年目标	五年年均 增长或累计 (%)	属性
三、民生福祉					
7	居民人均可支配收入增长(%)		—	与经济增长 基本同步	预期性
8	城镇登记失业率(%)		—	<3.5	
9	每千人口卫生技术人员数	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	4	—	预期性
		每千人口注册护士数(人)	>4.3	—	
10	基本养老保险参保率(%)		>95	—	预期性
11	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)		>5	—	预期性
四、绿色生态					
12	单位GDP能源消耗降幅(%)		—	按市下达 目标	约束性
13	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		—	按市下达 目标	约束性
14	城市空气优良天数比率(%)		按市下达目 标	—	约束性
15	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)		按市下达目 标	—	约束性

第四节 战略布局

坚持产城融合、宜居宜业，与焦作市中心城区体系发展、新一轮城市修编结合，加快形成“四大片区”的战略布局，按照统筹生产、生态、生活布局，走产城融合之路，构建宜居宜业的发展格局。

——中部高铁经济片区。以高铁站为支撑，发挥南广场核心节点辐射带动作用，依托4A级景区南水北调天河公园，大力引入数字经济、文化创意、体验、养生、电商等经济新业态，打造高品质的南水北调水岸经济带；以北广场向北民主中路为轴，大力发展总部经济和楼宇经济，打造金融服务、文化创意、休闲娱乐、旅游服务于一体的解放区CBD。

——北部生态片区。依托北部南太行浅山带资源禀赋优势，积极推进国土绿化提速行动、山区矿山地质环境治理和南太行生态走廊等工程，继续推进南太行国家森林步道、花海广场建设，构筑北部绿色生态屏障。发挥焦作影视城的集散和辐射功能，发展影视文化、康养休闲、体育运动等新兴业态，打造集旅游、康养、休闲、运动于一体的影视文化休闲区。加快推进沿山乡村民俗旅游开发，发展户外运动、拓展基地、特色民宿等多种业态为主的近郊休闲乡村游。

——西部城市新片区。围绕焦作电厂老厂区遗址，加大综合开发力度，加快建设高塔光影秀、研学旅行、虚拟世界文旅欢乐园等项目，推动“工业+旅游”“文化+旅游”融合发展，着力打造

具有地标性的文化创意旅游服务综合体和城市会客厅。加快推动牧野路拓宽改造，积极对接纳入城市总体规划，以牧野路为轴线加大周边城中村（棚户区）改造力度，强化土地资源集约利用，完善基础设施和公共服务配套，围绕现代物流、通用航空、科创型都市工业、军民融合等产业，着力打造城市经济新增长极。

——南部健康产业园区。借助新河商务中心区、大沙河生态城市公园、灵泉湖建设契机，以健康养生、旅居养老等产业为方向，充分利用生态资源，深入挖掘历史文化元素，加快推进高端康养产业园建设。谋划运作小北张、灵泉陂等村改造，着力引进观光农业、休闲度假、健康疗养、旅游地产等生态项目，打造“生态优美、产城融合”的城市近郊休闲养生观光园区。

第五节 战略举措

实现“十四五”发展目标，应紧密结合我区实际，突出关键举措，增创发展新优势，重点实施以下战略举措：

——坚持党建引领。把党的领导作为推进新时代新发展的根本政治保障，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，以党建高质量为发展高质量提供根本保证。

——坚持改革推动。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育内需体系，把实施扩大内需战略同深化需求侧改革有机结合起来，以高质量供给引领和创造新需求。

——坚持创新驱动。把发展的基点放在创新上，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，最大限度地激发全社会创新创业活力，加快构建现代服务业体系，通过创新驱动增强发展的内生动力。

——坚持开放带动。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展以及“一带一路”战略，利用焦作作为郑洛“双圈”联动优先发展区的优势，加速中心城区与郑洛“双圈”融合发展和联动，扩大开放，实现协同共赢。

——坚持协调发展。协调推进美丽乡村建设行动，统筹进行老旧小区、棚户区改造，丰富城市内涵，完善城市功能，提升城市品位，努力构建新的现代化城乡发展体系。

——坚持绿色发展。高度重视生态建设和环境保护，大力发展循环经济，努力降低和减少污染物排放，切实提高资源承载能力和生态环境容量，构建美丽宜居的城乡环境，实现绿色可持续发展。

——坚持共享发展。坚持人民主体地位，以增进人民福祉、促进社会全面发展作为发展的出发点和落脚点，整合政府和社会资源，探索多元主体共同治理，推进治理体系和治理能力现代化，让人民群众享有更多获得感。

第三章 坚持创新驱动 增强转型发展新活力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为“十四五”解放区奋勇争先、出彩添彩的战略支撑，以开放式创新和自主创新为基本路径，大力营造创新生态，深入实施创新驱动发展和人才强区战略，以创新引领高质量发展。

第一节 提升企业科技创新能力

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，加强创新链与产业链融合，推进产学研深度融合，发挥企业家在技术创新中的重要作用，使创业创新成为经济发展的重要驱动力。

1. 强化产业技术创新提升。加强生产性服务业领域创新，引导企业实施技术改造。聚焦地理信息、5G应用、高端制造业、数字创意等4个主攻方向，明晰产业化、技术研发、创新平台建设等行动方向和行动路径。围绕产业高端化、智能化、绿色化，引导企业实施技术改造，提升发展质量，努力形成新型供给能力。激发全社会发明创造动力，促进专利申请质量的提升和向现实生产力转化，提高企业运用知识产权制度参与市场竞争的能力。

2. 强化企业创新地位主体。开展科技企业倍增计划，保持高新技术企业、科技型中小企业数量良好增长，实现科技型企业裂变式增长、集群化发展。加快建设完善科技型企业技术服务体系，通过政府购买服务等方式，为科技型企业提供管理指导、技能培

训、市场开拓、标准咨询、检验检测认证等服务。鼓励科技型企业充分利用高等院校、科研院所等机构的资源开展研发活动和科技创新。支持科技型企业与高校、科研院所合作共建研发机构和各类研发平台，引导企业研发机构主动介入高校、科研院所早期研发,强化高校院所应用科研导向,构建产学研利益共同体。到“十四五”末，全区国家高新技术企业达到15家以上；入库国家科技型中小企业30家。

3. 强化企业科技创新合作。落实院（校）地科技合作洽谈工作长效机制，加强与名校名院名所的合作交流，推动产业链深度协作，实现互补共赢。谋划和建设科创型产业园，引进一批重点科创载体、平台等创新创业资源落户解放，探索“研发在外地，转化在解放”的产业互动合作模式，探索“存量不动+增量分成”的区域利益分享模式。到“十四五”末，开展院校地科技合作企业达到15家。

第二节 完善科技创新体制机制

深入推进科技体制改革，完善科技治理体系，优化科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，营造良好创新生态。

1. 强化创新激励机制建设。创新本级财政科技资金支持方式，围绕产业链布局创新链，围绕创新链配置资金链，积极采取事后补助和奖励性后补助方式，鼓励和引导企业加大科技投入。发挥

财政资金杠杆效应，探索财政直接支持与股权投资相结合的科技投入机制，撬动更多社会资本支持科技创新，促进科技、金融、产业三链融合、良性互动；建立财政科技资金快速增长机制，将科技创新扶持作为财政支出的重点予以支持，统筹安排财政科技资金，重点支持高新技术企业和科技型中小企业培育、重大创新创业平台建设、新型研发机构培育、创新载体建设等，引导社会资源投入创新，形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入的新格局；大力争取国家、省市级财政科技资金，建立向国家、省、市争项目、争资金的常态化机制。到“十四五”末，申报市级以上各类科技计划项目50项以上；技术合同成交金额达到2亿元以上；全社会研究与试验发展经费支出占GDP比重、科技经费支出占财政支出比重稳步上升，高新技术产业增加值增速位居全市前列。

2. 强化科技创新体制改革。完善科研项目专项资金管理。重点向创新主体、创新平台、创新载体进行资源配置，提高财政科技资金使用的安全性和效能性。推动科研领域“放管服”改革。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，通过购买服务的方式，从直接管理具体项目转为主要负责科技的规划、政策、布局、评估和监督。完善科技成果转化机制。

第三节 营造良好创新创业环境

优化创新创业氛围，积极营造良好的创新创业政策环境，发挥企业创新主体作用，引进和聚集创新机构，鼓励企业自建或共

建研发中心、工程实验室。推动高校科研院所与企业协同创新，共建创新平台。实施人才强区战略，积极引进紧缺型高端人才，增强支撑保障能力。推动创新平台和人才建设，营造“大众创业、万众创新”的创新创业环境。

1. 打造科技创新平台高地。主动对接融入郑洛“双圈”联动优先发展区，强化要素集聚、资源共享、载体联动，利用专业产业园优惠政策，积极引进企业管理、研发、技术支持等功能性机构，吸引和鼓励大型企业的科研室、各类科研机构到我区落地生根。启动名院名校名所入解放活动，依托中科院地理所、河南理工大学、黄河交通学院等院所，建设更多的院士工作站、博士后工作站、重点实验室，全力推动以实验室、办公室、工作室为载体的“三室经济”发展。搭建“产学研创孵投”科创平台。通过研发合作、技术转让、技术许可等多种形式，实现科技成果的有效转移和转化。到“十四五”末，建成科技产业综合体30万平方米以上；力争培育新兴研发机构5家、省级以上重点实验室3家、院士工作站3家、博士后工作站5家、众创空间3家、科技企业孵化器3家。

2. 强化科技创新人才支撑。实施人才强区战略，按照重点产业发展方向，制订人才引进落地政策，扩宽高水平研发人才引进和使用渠道，探索在焦作周边中心城市设立“人才飞地”，探索“人才引进和技术研发在飞地，成果转化在解放”新路径，打造柔性引才模式，吸引高端人才、高技术人才、拥有关键核心技术的人才和重大创新创业融合性人才多渠道交流合作。支持科技领军人才、高端技术人才和高层次创新创业人才到企业开展技术指

导和服务，助推企业转型升级。研究制定我区的创新创业领军人才（团队）及项目产业化资金扶持政策，鼓励通过项目合作、平台共建、退休返聘、技术咨询等方式，引进一批符合解放产业特色和企业需求的高端人才。加大青年人才集聚、培养力度，切实解决青年人才实际困难，让更多优秀青年人才扎根解放、成就事业，统筹推进党政人才、农村实用人才、社会工作人才等领域青年人才队伍建设。到“十四五”末，引进培育各类高层次创新创业人才（团队）50名（个）以上。

第四章 加快结构转型 打造产业发展新高地

以数字经济助推高质量发展为主线，坚持数字赋能、智能驱动、智慧引领，着力优化数字经济创新生态，努力在地理信息、5G应用及数字产业、文化旅游、康养产业、科创型都市工业和战略新兴产业等领域形成中心城区城市经济的特色和亮点，打造数字经济和文旅经济双百亿级产业集群。

第一节 推动生产性服务业谋突破

充分发挥生产性服务业在研发设计、工程优化、市场营销、物流配送等方面的引领带动作用。依托各个专业园区，打造产业集聚平台、科技创新平台、人才引进平台、综合服务平台。加快发展数字信息、金融保障、科技服务、电子商务等生产性服务业，加快推动产业链向数字化、专业化、集群化、平台化、绿色化、价值链高端化延伸，实现生产性服务业与多行业融合发展。

1. 统筹发展科技服务业。积极引进和培育专业化科技服务机构，壮大科技成果转化中介服务体系。鼓励发展技术开发及转移、科技信息及咨询、知识产权及认证、技术交易等科技服务业，全力支持辖区企业与高校、科研院所合作，建设公共研发和科技服务平台，提升企业科技创新能力，把地理信息产业园、5G产业园、数字经济产业园等专业园区，打造成为一个个竖起来的科技产业综合体，完善优惠政策，吸引各类科创企业入驻，加速形成

覆盖全产业链和特色鲜明、投入多元、布局合理的科技服务体系。“十四五”期间，围绕新科技产业、应急服务、军民融合、航空科技等，再谋划建设 8-10 个专业园区。

2. 创新推动金融服务业。在巩固现有金融机构的基础上，大力实施引金入区战略，着力打造“金融洼地”。构建金融服务体系。引进具有较强影响力的银行、保险、证券、信托、基金等主体金融机构来我区设立分支机构或拓展业务；支持资产管理、融资租赁、商业保险等新型金融组织到我区投资兴业；扶持发展资产评估、金融资讯、信用评级、会计、律师、审计等服务组织，到 2025 年基本建立专业化的金融中介服务体系。加强金融服务。建立常态化融资对接机制，重点依托区属投融资平台公司，加强与各银行金融机构的紧密对接，围绕城中村和棚户区改造、工业企业搬迁和专业园区建设等政府性投资项目，开展金融合作，在服务项目的同时，不断壮大平台公司实力；深化与市智慧金融服务平台对接，扩大宣传，广泛引导企业充分利用平台融资。推进企业上市。以证券发行注册制改革为契机，筛选优秀企业，建立上市和挂牌后备企业库，按照“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的思路，拓展多渠道直接融资方式，积极推进辖区企业上市，到 2025 年，计划扶持 2-3 家资质较好的企业上市。

3. 引导发展物流服务业。建设物流平台。鼓励、引导企业发展自身运输、仓储等物流组织，规划建设以物流配送为支撑、O2O 电商平台为依托的流通业态；引导扶持本地供应链物流企

业发展，重点培育冷链物流、电商物流等专业物流业态。推动高效物流。鼓励推广多式联运、共同配送、物流金融等物流新模式，持续推动大数据、云计算、物联网等先进信息技术与物流活动深度融合，提升物流行业信息化水平。发展电商物流。鼓励企业依托电子商务开展商业模式与业态创新，通过直播电商、社交电商、网红孵化、商家代运营等新兴营销方式，推动电商在商贸领域深化应用。

专栏2、“十四五”期间生产性服务业重点项目

焦作(颐高)数字经济产业园项目、中国动漫产业园项目、焦作通航机场项目、解放区科技创新产业园项目、解放区中小企业孵化园项目、焦作艺校区域开发项目、解放区医药科技产业园项目

第二节 推动生活性服务业谋转型提升

以增加有效供给、提升服务质量、改善消费环境为重点，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。运用 5G 技术、人工智能、大数据、云计算等新技术推动业态创新、管理创新和服务创新，开发适合各类群体的精细化、品质化和个性化服务需求。

1. 提升传统商贸服务业档次。培育拥有核心竞争力的商贸产业。围绕产业规划布局和发展方向，形成具有区域影响力的商品

交易、文化旅游、金融服务等特色服务集聚区。立足现有基础，发挥中心城区区位优势，围绕王府井百货、万达商业广场，和诚外滩商业街周边区域，进一步挖掘商业发展潜力，推进集群化发展、差异化经营，实现特色互补、良性互动。积极推进王府井百货引进免税店和奥特莱斯店，布局轻奢品牌商，力求传统商贸转型。推进老城区商业主城繁荣回归。积极推进三维商业广场，百货大楼中心店、贸易大厦、新亚商场和学生路步行街等老城区传统商业整合提升，重现繁荣老城市商圈。深化“互联网+”应用，推动流通经济向体验经济升级转型。

2. 深化精品商业街区培育。实施传统商贸街区品质提质工程，推动知名商贸企业集聚，增强商贸辐射力、带动力。运用互联网技术手段，注入文化旅游、休闲体验元素，数字化改造和建设特色美食街、购物街、老字号传统特色商业街等，增强场景化、立体化、智能化展示功能，实现经营业态多样化、线上线下一体化，积极引导商业街向特色商业街区转变，不断打造现代生活性服务业新高地。

3. 优化提升专业商贸市场。推进专业市场优化整合，支持商品交易市场转型升级。有序对辖区内的专业市场进行整合、提升、改造。改造升级和平街市场、物资城、西建材、七四四七农贸市场、中州农贸市场等专业市场。积极培育以焦作特色产品为主的特色旅游商品市场。促进线上线下融合互动、平等竞争，构建差异化、特色化、便利化的现代商贸服务体系，支持商品交易市场

转型升级。

4. 培育壮大新型零售业态。开展零售业提质增效行动。推进传统商贸和实体商业转变经营模式、创新组织形式，增强体验式服务能力。引导传统零售业向主题型、体验式、智慧化、社群化商业中心转型。鼓励零售企业利用互联网技术推进实体店铺数字化改造，培育线上线下互动体验式智慧商业企业，开展全渠道营销。鼓励大型商业综合体引进动漫乐园、影城、美食广场、品牌主题餐厅、KTV、健身会所等特色服务项目。

5. 打造智能便民服务业。构建“一站式”便民服务体系。加快发展以社区生活服务为核心的电商综合服务。鼓励百大商超、金斗云众创商盟等平台联合社区零售、便利店、餐饮等企业利用电子商务平台开展上门服务、社区配送等 O2O 服务，推动线上线下互动，激发消费潜力；鼓励电商、快递企业与社区便利店、社区物业等合作，积极扶持和推广快递综合服务等平台设立社区电子商务综合服务点，开展物流分拨、快件自取、电子缴费等便民生活服务，通过社区快递代收点或电子商务投递终端，解决城市电子商务配送最后一百米难题。打造以本地社区为中心的良性商业服务生态链，赋能本地商业，服务社区民生。

专栏3、“十四五”期间生活性服务业重点项目

焦作铜锣湾广场项目、新都汇商业广场项目、金地广场项目、四季花城商业广场项目、三维商业广场改造项目、云达国际改造项目、凯莱大酒店改造项目、和平街市场改造项目、温州商贸城改造项目、西建材改造项目。

第三节 大力发展数字经济

以河南省推进国家大数据综合试验区建设为引领，以5G产业发展为突破口，坚持数字经济与实体经济融合发展，突出数字产业化和产业数字化双轮驱动，加快焦作5G产业园、焦作数字经济产业园等项目建设。着力抓好抓实数字经济在商贸、金融、旅游、文化创意等行业中的推广应用，加快实施数字城市建设，推动和形成数字服务与经济社会协同发展新格局。

1. 着力推进数字资源产业化。注重发展大数据产业，依托焦作数字经济产业园，加强发展数据分析、数据应用、数据管理，通过推动信息技术外包、工业设计、研发服务、知识产权服务等业态发展，打造大数据应用场景，推进政务服务、普惠民生、公共服务、产业创新领域大数据应用，加快数字经济与实体经济融合发展。注重发展5G产业，打造5G产业领域重点产品，构建5G完整产业链。依托焦作5G产业园和华为（焦作）新基建运营中心，充分发挥方点科技公司的产业孵化和园区运营优势，大力发展5G产业、工业互联、人工智能、先进制造等数字产业化，积极推进软通动力、百度集团、腾讯集团、北斗研究院等企业落户产业园，并以5G通讯及云计算、人工智能等先进技术驱动产业转型升级，带动人才聚集和周边区域企业产业升级。依托5G产业园和华为科技、焦作八戒工场、海康威视等企业，加快推动5G创新应用，组建5G产业联盟，鼓励设立联合创新中心，协同开展5G技术研究与行业应用。注重发展软件与信息技术服务业，积极培育大数据、

云计算等新业态的发展，加强面向移动互联网、云计算、大数据的软件开发和应用推广，促进传统信息技术服务企业的转型升级。发展面向工业、农业、服务业、政务服务、社会治理、民生等领域的应用软件，推进工业控制软件和嵌入式软件研发和产业化，实现传统产业改造和软件产业协同发展。

2. 加快推进产业数字化。**加快制造业数字化转型**，聚焦智能装备制造、生物医药、电子信息等重点行业，依托河南平原光电有限公司智能工厂建设项目，开展智能制造试点示范，推动智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，推动企业数字化、网络化、智能化发展，培育一批智能制造系统集成商，全面提升企业数字化水平。**推进服务业数字化升级**，依托焦作地理信息产业园、焦作5G产业园、焦作数字经济产业园等专业园区，推进生产性服务业数字化发展，面向商贸、金融、文化创意、交通运输、节能环保等行业，拓展数字技术应用场景，深化行业应用，推动智慧城市和智慧产业领域发展。依托焦作铜锣湾广场项目、新都汇商业广场项目、金地广场项目等生活性服务业重点项目，推进生活性服务业数字化升级，聚焦文化创意、休闲旅游、社交媒体、医疗健康、房产家居等领域，大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。

3. 提升政府治理数字化水平。**提升数字政府基础支撑能力**。加强电子政务内外网、政务云平台等政府信息化基础设施建设，推动政务数据、公共数据、社会数据汇聚融合，为管理、服务、

决策提供数据支撑。**提升政府数字化监管水平。**完善政务信息资源共享体系，强化数字在政务、市场监管、生态环保、食品安全监管、公共安全等领域的应用。通过大数据提升监管规范化和智能化水平。**提升政府数字化服务水平。**推动大数据、人工智能、区块链等技术与政府治理深度融合，不断提高“互联网+政务服务”能力水平，促进政务服务数据共享、业务协同，实现线上线下功能互补、相辅相成，推动政府数字化服务变革创新。

4. **提升民生服务数字化水平。**面向民生服务多层次、多样化需求，充分利用整合现有数字信息资源，发挥数字化在资源整合、信息传递、模式创新等方面核心优势，着力推进健康医疗、教育事业、平安社区、社保就业、民政服务、文化体育等民生服务领域的数字化技术应用，建设建立完善的信息共享机制，构建便捷高效的民生服务体系，持续提升民生服务数字化、网络化、智能化水平，推动数字化医疗、数字化教育、数字化旅游、数字化社保服务体系和数字化便民体系等“数字解放”建设。

5. **加快数字经济基础设施建设。****优化升级网络基础设施，**持续完善配套政策,加快推动5G站址规划、基站及配套设施建设,完善物联网部署，形成连续覆盖城区及室内环境的5G网络，建设打造低时延、高可靠、广覆盖的新型通信网络。**夯实基础网络服务能力，**支持基础电信企业持续加大投入,普遍提供固定百兆宽带接入能力,加快固定宽带千兆网络建设,努力实现家庭、企业、园区、写字楼等光纤宽带网络全覆盖。**提升大数据基础设施水平，**

推进数据中心、云计算设施建设，重点建设一批公共服务、重点行业和大型企业数据中心，积极做好相关部门与企业对接，完善公共数据库，建设行业库、开发数据库、加强数据资源开发利用。**提升智慧城市基础设施**，加快地理空间信息技术、新一代信息网络等技术在智慧城市建设中的应用，推广智慧建筑、市政物联、交通物流等应用场景的感知设施部署，加快实现公共服务和管理基础设施数字化。

第四节 发展文旅康养产业

以创建国家全域旅游示范区为抓手，进一步巩固旅游业作为我区战略性支柱产业地位。按照“一轴一带一廊四区五街多点”的总体空间布局，打造焦作市品质城市消费示范区、百年焦作文化核心区、旅游中心文化城、国际旅游城市会客厅和集散地，用“全域式景区”建设理念统领城区文化旅游，健康养老需求侧结构性改革，推进城景融合、产城互动。

1. 着力发展文旅产业。以“服务全民”和“休闲氛围”营造为理念，以创建国家全域旅游示范区为契机，结合自然山水、历史人文、绿色生态等各种资源，加强历史文物和非物质文化遗产地保护和传承，加强旅游产业创新融合，实现全域影视化、全城景区化、全民休闲化、全时体验化，形成城旅一体、产旅互融、主客共享的全域旅游发展新格局。着力打造夜游经济综合体，以王府井、万达、大杨树街等商业街区为基础发展城区夜游；持续挖掘

老电厂、英福公司旧址等工业遗迹特色，建设高塔光影秀实景演艺、休闲不夜城、喷空吧、科幻世界欢乐公园等文娱项目，打造夜游经济新地标；推进焦作铜锣湾广场建设，在打造焦作市高品质文化旅游中心区及高品位商业集聚区的同时，完善和丰富焦作市夜游经济。着力打造近代工业文旅综合体，依托焦煤重机厂老工业厂房和 1898 老建筑，建设百年焦作矿业学堂和百年焦作英福钱庄，展示老焦作市井生活；深挖独特的工业资源、稀缺的红色元素，做精做优老工业文明发源地、工业革命红色旅游地、现代工业赋能地等题材，建设“1898 泽福盛场”文旅综合体；打通新华街至团结东街，贯通老井台、钱庄、老中原公司（八路军代表处）、福公司高级员工宿舍等文化遗址，形成相对封闭的旅游线路；努力打造面向国际的“近代工业文明展示区”，力争建成为国家级文化产业示范园区的主阵地。着力打造影视文化综合体，以中央影视城为中心，加大林谷花溪康养项目推进力度，建设集影视制作、影视文旅、康养休闲、田园生活、健身娱乐等为一体的影视文化综合体。着力发展体育旅游，加快推进南太行森林公园及入口花海广场、老丁沟乡村旅游、国家登山健身步道等建设，打造集运动、休闲、观光、体验为一体的北部山区生态乡村旅游带。着力发展乡村旅游，深入挖掘特色文化旅游资源，培育生态涵养、休闲观光、文化体验等多种功能相融合的乡村旅游新业态，加强“非遗+影视+民宿”等市场化运作，打造精品乡村民宿、特色休闲农庄、乡村美食等特色乡村旅游产品，助力乡村振兴。着力

发展研学旅行，加快推进天强科技城研学文旅项目，利用电厂遗迹设备等工业风元素，通过植入科技、文化和工业等内容，打造焦作市首个以“研学”为核心的，沉浸式、交互式的科学体验旅游综合体；加大与国网能源集团对接，谋划和建设以火力发电为主题的红色教育基地。加大政策、土地、项目和资金支持力度，促进解放区文旅产业高质量发展。

专栏4、解放区全域旅游“一轴一带一廊四区五街多点”

一轴：影视艺术风景轴（普济路）

一带：北部生态旅游带

一廊：南水北调水街风情廊

四区：中央影视城（焦作影视文旅康养中心、影视村）、中央文化区（百年焦作）、中央科创区（未来焦作）、大健康园区

五街：大杨树文化步行街、解放后街酒吧集市
中州兵器文化街区、矿工生活文化商街
大舞台时尚美食街

多点：老丁沟民俗村、猫岔影视民宿村、
焦作影视文旅康养中心、百年矿业学堂、
百年焦作英福钱庄、万达影视城、
铜锣湾影街、月季花间堂、焦矿电影秘洞、
沙河美食夜市等

2. 融合发展康养产业。构建完善的养老服务体系，利用政府债券、国家项目资金，建立一批养老服务设施，发挥公立医疗机构的主导作用，建设以康养为主的康复医院、老年病医院、护理医院等，支持社会力量创办老年康复、老年护理等医疗服务机构，

积极推进益禾医院、电务医院二期、中央医院慈美康养院等医康养项目建设，新建一批养老综合服务中心，打造健康、养老、医疗等多产业融合发展，区、街道、社区（村）三级养老全覆盖的健康养老产业体系。融合发展文化旅游和康养产业，以焦作建设“中原养生地”为契机，立足生态文化、怀药文化、民俗文化等文化旅游资源，利用“旅游+”“生态+”模式，以文化旅游提升康养产业内涵，以康养产业扩大文化旅游消费；发挥四大怀药特色资源，依托中医药医疗机构、中医养生保健机构、养生保健产品生产企业等开发高端健康体验、养生护理、医疗保健等康养旅游项目；依托影视城和健康产业园区，规划建设一批集创意、博览、休闲、养生、养老等功能于一体的文化旅游康养基地，加快推进龙鳞佰利联康养中心、灵泉文化养生园、林谷花溪康养等项目建设，发展富有乡村特色的康养基地。大力发展康养体育产业，利用现有体育场馆、休闲绿道、自行车道、登山步道等体育公共设施开展健身休闲体育旅游活动；依托现有河流绿化带、道路绿化带和现有公共绿地空间，逐步构建绿色健康步道体系；利用北部山区优质资源，引入滑雪、攀岩、速降等新兴业态；加大运动场馆开放力度，通过免费和低价收费相结合等方式，为广大市民提供优质的运动健康服务。全面推进康养管理服务业，强化全程健康管理理念，不断拓展健康管理服务、社区医疗和双向转诊服务、家庭病床服务、远程健康监测管理服务、健康评估服务等各类康养管理服务；拓展和深化家庭医生签约服务，将基本医疗和基本公共

卫生服务有机结合，为签约对象提供个性化的健康管理服务；持续完善健康保健专业服务，加强心理健康管理，鼓励创办各类心理咨询机构、心理治疗诊所和门诊部、精神康复机构等心理健康服务机构。深入推进“互联网+”康养新业态。推进医养护一体化智慧康养服务数据库建设，培育基于移动医疗数据采集和健康评估的医养护一体化服务新模式；健全电子健康档案和电子病历等信息，实现医疗信息在医院、养老机构、社区等不同单位之间的联通共享。积极推广智慧化管理系统，搭建智慧养老信息网络平台，提供基于智慧技术的护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务，协调市相关单位和部门积极推进居民社会保障卡就诊一卡通和智慧结算工作，实现市、区两级医院居民社会保障卡智慧结算全覆盖。

专栏5、“十四五”期间康养产业项目
龙佰高端康养项目、中央医院慈美康养院项目、解放区电务康养医院项目、解放区森林颐养中心项目、焦北康养中心项目、社区日间照料中心项目

第五节 探索发展科创型都市工业

编制都市工业发展规划和行动方案，科学谋划都市工业发展路径，从全产业链角度，处理好都市工业发展和服务业发展关系，形成相互促进、相互支撑的发展态势。坚持转型、融合、集聚的

发展方向，依托现有园区、商业楼宇，打造一批专业都市工业发展载体，融合都市工业、商务、交流、生活于一体，实现都市工业与都市经济生活无缝对接。紧紧围绕数字经济、新能源、新材料、节能环保、生物科技等战略性新兴产业，按照扶持发展一批、调整升级一批的原则，全力支持孵化一批高质量的都市工业企业。到2025年底，力争建设2个以高新科技为主的工业园区，引进100家以上科创型中小企业入园。

1. 着力发展都市楼宇工业。发展工业总部经济、工业研发设计、楼宇加工等现代都市工业，以发展现代工业质效并举，带动产业转型升级，推动优势企业向工业综合体集中，重点发展智能装备制造、生物医药、电子信息等战略新兴产业；鼓励IC设计、AI设计等工业设计，检验检测、科技研发、等生产性服务业进驻，助力企业发展，优化解放“工业大脑”功能。加快培育工业总部经济，引进区域性工业企业总部，加大二三产业融合力度，发展工业设计、创意设计等。

2. 规模发展战略新兴产业。立足于全区产业发展重点领域和空间布局，依托腾退、闲置工业用地，制定“产业地图”和“招商地图”，围绕数字经济、新能源、新材料、节能环保、生物科技等战略性新兴产业，大力发展生产性服务业，逐步提高新兴产业比重，优化产业结构。按照“技术领先、市场拓展”定位，重点发展地理信息、人工智能、5G、大数据等领域，加快数字经济产业园、5G产业园建设。加强与大数据、5G场景应用、人工智能、

物联网等产业链下游企业合作，吸引集聚物联网、工业互联网等信息技术产业发展。提升产业园区服务与保障，争取市级层面对数字经济产业园、5G产业园项目的持续支持与投入，努力打造成为省内具有领先优势的产业园。到2025年，战略性新兴产业增加值占GDP比重达20%以上，成为“十四五”时期推动经济高质量发展的支柱型产业。

专栏6、“十四五”期间企业搬迁重点开发地块

龙光影视整体开发项目、景安机电整体开发项目、和兴化工整体开发项目、龙光影视整体开发项目、七四四七整体开发项目、神华重机整体开发项目、制动器集团整体开发项目、联盟卫材整体开发项目、华润电厂地块整体开发项目

第五章 激发内生动力 开拓改革开放新局面

全面深化重点领域和关键环节改革，以改革和创新提质增量，持续积累发展新动能，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，打造开放新高地，培育发展新动力。

第一节 优化产业发展空间保障

以城市更新、功能再造、业态提升为目标，引导资源合理配置，进一步强化各片区和各园区发展定位，不断扩展城市空间，构建高质量发展的国土空间布局和产业支撑体系。

1. 对接焦作市国土空间规划，扩展城市发展空间。结合我区发展实际和长远发展需求，积极对接《南水北调沿线区域控制性详细规划与城市设计》、《焦作市中心城区五片区控制性详细规划》和《焦作市中心城区旧城更新规划》等规划，以全市国土空间规划编制工作为契机，推进空间调整、要素整合、合理布局、统筹谋划，协调将城市总规之外重点用地区域纳入城镇开发边界规模范围内，进一步拉大中心城区框架，为产业集聚发展提供空间保障。

2. 抓好高铁经济片区发展规划，打造产业发展新高地。依托《焦作市解放区高铁经济片区空间发展规划》，打造以“一心、一轴、一廊、四片”高铁经济片区产业布局。即：一个展示中心：指以焦作高铁站为核心的经贸、文化展示中心。一条经济发展轴：

指以民主路为主轴，向两侧辐射的旅游休闲商业街区。一廊：以高塔光影秀、天河公园、南水北调纪念馆等共同构建的文旅休闲观光廊。四片：分别为依托市政服务中心的综合服务片区；依托百年电厂工业遗址构成的科幻文娱片区；利用城市规划居住用地建设的高品质生态宜居片区；以铜锣湾广场为中心构建的城市旅游休闲商业区片区。通过科学规划，实现改善城市功能，提升城市品质和城市形象。

3. 抓好解放区全域旅游发展总体规划，全力提升城市品质。依托《焦作市解放区全域旅游发展总体规划》，认真落实市委、市政府提出的建设国际旅游城市目的地的目标，找准发展制高点，推动焦作从“景区旅游”到“城市旅游”，从“城市旅游”到“城区旅游”的发展，加强建设焦作中心城区旅游业发展水平和服务等级，抓住特色景区（影视城、南水北调公园）、特色产品（工业遗产、文化创意）、特色业态（夜间演艺、夜市美食、光影秀），增强中心城区的旅游吸引力。以实现“观光在景区，消费在城区、休闲在乡村”的全域旅游发展新格局，促进解放区文旅产业高质量发展。

4. 积极推进村镇规划，加快建设宜居美丽乡村。结合全市村镇规划调整，在空间规划方面，继续做好与相关专项规划对接，不断完善洪河村、龙寺村、郭村、后庄村、灵泉陂村五个村村庄规划。按照统筹城乡发展思路，优化城乡规划布局，推进我区实用性村庄规划和村落集中集约建设，结合空间规划，统筹抓好乡

村产业振兴、生态振兴和文化振兴等，构建城乡建设发展新格局，促进城乡协调和一体化发展。目前五个村现有建设用地规模共计2681.7亩，规划建设用地规模3036.25亩，预计可增加建设用地规模554.55亩。

5. 积极推进棚户区（城中村）规划，打造现代宜居城区。继续实施以棚户区改造为重点的保障性安居工程建设，逐步扩大棚户区改造范围，同步建设配套基础设施。“十四五”期间，将有条件的棚户区和城中村以及城市危房改造纳入棚改计划。同步确定棚改安置住房小区、公共租赁住房小区等配套基础设施项目，以及相关的其他城市基础配套设施项目。

专栏7、解放区全域旅游项目
百年电厂综合改造项目、焦作虚拟世界文旅欢乐园项目、焦作·国际首创高塔实景演出文旅项目、焦作双塔研学探索中心建设项目、南水北调纪念馆项目、1898泽福盛厂项目、影视城综合改造项目、林谷花溪康养项目、焦作市南太行省级森林公园项目、南太行山水林田湖草修复工程项目、焦作喵乐谷主题民宿项目、老丁沟综合改造项目、焦作市三家村文化旅游项目

第二节 改革创新激发内在活力

在行政管理、经济建设、社会民生等领域进行突破，着力破

除体制机制障碍，着力释放发展活力，增强发展后劲。

1. 深化行政审批改革。精简审批事项，规范审批行为。深化投资审批制度改革，加大投资项目“容缺办理”“多评合一”“告知承诺”等改革措施推广力度。强化区行政服务中心职能，完善政务服务体系。完善“互联网+政务服务”系统建设，实现70%以上政务服务事项“一窗”分类受理。审批职能部门要开辟“绿色通道”，增设“驻地窗口”，为企业和重点项目提供“妈妈式服务”。持续优化政务服务流程，创新服务企业模式，强化政务服务监督。

2. 深化经济体制改革。加强预算执行管理，完善预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的激励约束机制。持续推进建筑业等外来企业法人化工作。完善地方政府债务管理机制，化解债务压力，降低债务风险。创新投融资模式，引导社会资本进入基础设施、公用事业、非基本公共服务等领域。对现有资产进行优化整合，夯实区投融资平台公司资本实力，把银行资金优势、政府信用优势和社会资本集结起来，助力全区重大项目顺利实施。全面推进“证照分离”，继续深化“多证合一”改革，继续推进电子营业执照、名称登记、“一日办结”等企业准入便利化改革，进一步降低投资创业的制度性成本。

3. 深化社会民生改革。继续实施基本药物制度，严格实行基本药物零差价销售制度，着力推动国家基本药物的使用，使国家基本药物制度执行有力、落实到位。深化医联体机制建设，优化医疗服务体系，实现优质医疗资源均等化、诊治流程科学化、医

生价值最大化、患者就医便捷化。深化教育体制改革，加大教师招考力度，不断为教育战线充实新鲜血液和有生力量，深入推进“名师、名校”战略。推进办学体制改革，探索多元办学模式，创新学前教育办园机制。深化养老服务综合改革。健全新型养老服务体系，创新养老服务多元主体供给模式，引导社会资本进入养老领域。重点扶持养老服务与医疗康复、文化教育、家庭服务、金融保险等相关行业的融合发展。

第三节 优化环境激活发展潜力

坚持市场化、法治化原则，以市场主体需求为导向，持续深化和落实“一网通办”、“最多跑一次”、“首席服务官”等制度，畅通政企沟通渠道，营造稳定、公平、透明、可预期的良好营商环境。

1. 营造便捷高效的政务环境。不断深化“放管服”改革，推进审批服务便民化，积极搭建三级联动便民服务体系，全力推行“一网通办”；推动政务服务大厅建设标准化、管理规范、运行高效化，开展政务大厅服务质量优化提升活动。

2. 营造开放便利的营商环境。坚持把营商环境作为发展的“生命线”，在营商环境上做文章，学习、借鉴深圳、上海等城市的好经验，努力将我区营商环境做到全省最优；研究制定营商环境优化工作方案，抓好营商环境各项评价指标督查考核，确保营商环境评价工作取得新实效；建设优化营商环境创新示范基地，

建立县级领导干部联系民营企业和商会制度，持续开展民营经济“两个健康”提升行动和“一联三帮”保企稳业专项行动，构建亲而有度、清而有力的“亲清”政商关系。

第四节 全面提升对外开放水平

主动融入中原经济区、郑焦一体化、郑洛新国家自主创新示范区建设，积极对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，在更高层次、更宽领域加强区域合作，形成全方位开放合作格局。努力搭建“走出去”平台，建立和完善政府与企业、政府与商会、协会、经济组织等各个层面的合作机制，建立优势互补、联动发展机制。着力提升“引进来”水平，围绕重点谋划的产业方向以及重点项目，科学绘制招商图谱，精心拟定“招商菜单”，着力引进一批投资强度高、核心竞争力强、产业带动大的龙头企业。

1. 抓好新兴产业导入，激发产业活力。全面扩充产业布局，以重点项目带动辐射，形成以项目支撑产业，以产业推动发展的良性互动。依托谷川联行、方点科技、中国通用企业协会等，持续扩大委托招商引资服务版图。在高新科技产业方面，以地理信息产业园、5G产业园、颐高数字经济产业园为依托，重点瞄准百度、阿里、腾讯三张地图，以数据标注、审核业务为突破口，逐步引入地图生产、导航应用、自动驾驶等产业落户；对接中科院遥感应用研究所、千寻位置网络有限公司、中科星图股份有限公司等机构，从顶层资源着手发展应急安全产业，积极对接引进

地理信息产业园；积极对接京东、软通集团呼叫中心业务，把握传统呼叫产业数字化的巨大需求，抢抓契机，精准引进，不断拓展产业链条，打造以呼叫服务为主题的专业产业园区；以华为新基建运营中心落户为契机，积极对接 5G 相关应用、大数据产业服务等新兴产业项目，加速推进形成新基建产业聚集。在现代金融产业方面，瞄准光大银行、郑州银行、平安银行、华夏银行等金融机构的同时，积极引进培育互联网金融、融资担保、消费金融、征信服务等金融新业态，以常新银河商务中心为依托打造焦作金融产业洼地，服务豫西北、晋东南区域的中小企业发展壮大；在文旅产业方面，重点对接中国动漫集团、功夫动漫集团、中青旅、北京虚拟世界等文旅企业，深挖资源，打造特色鲜明、竞争力强的重点文化产业项目，以电厂区域为起点，围绕百年焦作镇发展为主线的煤文化为核心，打造焦作文旅产业中心，进一步增强我区的文化吸引力，激发文旅产业活力。

2. 夯实招商基础，优化要素保障。构建机制要素，继续落实“10+X”招商工作机制，持续深入开展招商引资专题竞赛活动，完善各街道（健康产业园）、部门招商考核机制和办法。整合和优化资源要素，不断丰富招商资源、客商资源等信息，完善招商引资数据库建设。不断强化人才要素，加强招商引资专业队伍建设。

3. 抓好项目谋划推广，推动落地建设。重点跟踪和对接服务好成熟项目，加速转化，使其尽快落地开工，形成带动片区整体发展的新引擎重点。围绕外迁企业南水北调两侧地块、牧野路两

侧地块和影视大道两侧的棚户区、城中村以及城区闲置资源等，高标准完成好项目的策划、包装、推介等工作，有针对性地开展招商对接。依托闲置资源继续打造竖起来的产业园。

4. 抓好多元平台建设，定点宣传推介。聚焦各类平台载体。充分利用各类节会平台，抢抓国家、省、市等重点招商节会活动，特别是京豫合作、沪豫合作等机遇，精心谋划，主动参与，广泛推介。聚力发挥自身力量。积极搭建自主招商平台，整合企业、商会、校友会等相关资源精准发力。围绕长三角、珠三角、京津冀等重点区域积极开展定向招商；围绕地理信息、文化旅游、智能交通等重点产业，积极主动开展专题招商推介活动，围绕产业链条精准对接推介。聚合项目叠加资源。将华为科技、八戒工场等已落户项目打造成定向招引载体，以合作项目为切入点，向其业务上下游企业定点推介、多元推介，不断丰富和完善产业链。

第六章 优化城市功能 构建智慧城市新格局

以建设生态宜居城区为重点，科学规划，合理布局，优化城市功能，提升城市品位，改善人居环境，完善城市管理体系，进一步提升城市承载力，构建现代城乡新格局。

第一节 推进城市更新升级

巩固提升城市创建成果，以“百城提质”、“老旧小区改造”、“绿色社区创建”、“棚户区改造”为契机，狠抓城市建设和管理，大力改善人居环境，有序推进城市更新。

1. 优化核心城区功能。实施旧城改造提质工程，积极争取国家资金和引进社会资金，有序推进老旧小区和棚户区、城中村改造，形成棚改项目滚动发展的改造模式。积极推进“百企退城”腾退土地以及南水北调、牧野路两侧等区位好、价值高地块的土地收储和挂牌工作，推动整地块开发。加快老旧市场转型发展，梯次推进老旧市场改造升级。持续推进市容市貌综合整治，将取缔的马路市场实行常态化管理，继续打造经营秩序治理示范街。对沿街道路门店门头招牌进行改造升级，进一步优化城区环境，美化市容。加快实施道路提档升级综合整治工程，推进沿街楼体美化亮化工程及重点街道街景提升工程。完善道路交通网络，提高交通综合承载能力。按照焦作市总体规划和道路专项规划，完成孟州路、林园路、河阳路等道路整修，协助打通牧野路、站前

路、新安路等“断头路”、“卡脖子路”，完善城市路网、改善老城区出行。加快建设社会配套停车场，地下停车场、机械式立体停车库等集约化停车设施，充分挖掘城市人防地下空间潜力，建成一批公共停车设施。积极推进充电站、充电桩等新能源汽车充电设施建设。完善市政公共设施，稳步提升供热覆盖面及入户率，天然气做到全覆盖，重点解决水、电、气、热设施“最后一百米”问题，提高市政基础设施的整体供应水平。加快推进“海绵城市”建设，扩能改造和优化完善现有雨水排放系统，全面提高防涝标准。全面整治城市黑臭水体，强化水污染全过程控制。完善城区排水防涝工程体系，保障排水防涝安全。加快推进河道改造步伐，完成普济河等整治工程。加快推进垃圾分类工程实施。提升城区公建配套建设水平，完善市政公用基础设施建设，优化核心城区功能。

2. 建设美丽宜居乡村。加快推进农村人居环境整治和乡村振兴。加快农村基础设施建设，大力推进乡村绿化美化工程，开展围村林建设、四旁绿化任务1000亩，打造省级森林乡村5个。积极推进四水同治十大工程建设，扎实推进水利及农田基础设施建设，增强农业生产抵御自然灾害的能力。推进农村生活垃圾治理、生活污水处理、村容村貌整治，持续开展“四清一规范”、“五改两化”，全面实现村庄“四无四净”。推进开展“美丽乡村”示范村创建活动。到2025年，实现乡村环卫一体化，无害化水冲式卫生厕所普及率达100%，农村集中居住生活污水处理率85%。

3. 完善城市管理体系。健全发现问题和快速处理问题工作机制，抓紧构建统一指挥、全域覆盖、联动高效的城市管理体制。完善网格化责任区管理，进一步细化街道和社区的网格化责任区，加强网格化管理责任制的考评和责任追究，构建网格责任链条，实现城市管理各环节无缝衔接。进一步规范城市管理工作流程和执法程序，实现城市管理流程的最优化和城管执法失误的最小化。调整完善网格化责任区管理构架，进一步细化部门、街道、社区的网格科目具体责任清单，加强网格化管理责任制的考评和责任追究，探索建立智能化网格管理服务工作体系。

第二节 推进智慧城区建设

推动5G网络、物联网、大数据中心、云计算和新一代互联网的创新应用，全面加快建设“智慧解放”。到“十四五”末，将我区建设成为信息基础设施完善、管理体系规范、智慧应用服务独具特色的智慧城区，促进城区智慧化管理全面提升。

1. 优化城市治理

智慧政务。加快推进政府数字化转型。整合全区各部门业务办理系统，完善一体化“互联网+政务”服务平台。加强与市级平台对接，加快完善网上申办、网上受理、网上核验、网上预审、全程网办等功能。推进市民热线与政务服务平台整合，实现线上线下服务联动，促进政务服务事项网络化、标准化、规范化，形成“一网通办、一库共享、一体运行”政务服务平台和支撑体系。

智慧城管。推进全方位监测系统、协同工作模式应用到城市管理中，初步建成覆盖中心城区范围内的集感知、分析、管理、指挥、服务等智慧数字化城市管理系统，实现全区主要管网、市政工程、市容环境等重点领域全方位精确管理和故障问题快速化处置，逐步形成职责明确、齐抓共管、监督有效、群众满意的“大城管”工作格局，推动城市管理精细化、智慧化。

智慧公安。以公安大数据平台为重点，提升整合数据、分析数据、应用数据能力，促进公安业务大数据智能化高水平应用发展，打造智慧刑侦、智慧治安、智慧指挥等多业务系统，全面提升公安机关打防犯罪、社会管理、服务群众的能力。

智慧生态。进一步提升环境监控能力，对全区重点行业企业污染物排放的实时监控做到全覆盖。建立环境预警警报机制，实现对重点区域的全天候、实时化、精细化环境监督管理。加强污染防治技术的推广应用，探索新型节能环保服务模式。

智慧应急。依托全区应急指挥调度平台，整合全区应急资源，建立纵横贯通的应急指挥网络，发挥应急救援指挥调度神经中枢和信息中心作用，深化应急管理领域业务联防联控，运用数字技术，提升突发事件监测、预警和应急处置能力，有效应对安全生产类、自然灾害类突发事件。重点构建现代化、智能化的消防安全管理模式，为防火监督、灾情处置、决策指挥和舆情管控提供数据支撑。提升重大危险源监测、隐患排查、风险管控、应急处置等预警监控能力。

智慧信用。围绕社会信用体系建设，以工商、社保、金融机构等数据为基础，加强市场主体、社会公众信用相关数据采集整合，逐步形成社会信用数据库。以政务、商务、社会、司法领域诚信建设为重点，充分运用新一代信息技术，实现信用信息归集、共享、公开和应用，为加快全区社会信用体系建设奠定坚实基础。

2. 提升民生服务

智慧养老。运用物联网、互联网、智能呼叫、云技术等先进的信息技术，创建全区“系统+服务+老人+智能养老终端”的智慧养老系统服务模式。在智慧社区试点全面普及智能居家养老设施，通过设立“智慧养老顾问”、建设疫情监测系统、开发“虚拟养老院”、传感器远程监控等，精准对接居家和社区养老服务需求与供给，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务。

智慧医疗。推动医疗卫生数字化，实施“互联网+医疗”，推动医疗卫生数据应用，提升智慧医疗服务水平。统筹推进全区的公共卫生、医疗服务和卫生综合管理等信息系统建设，实现各级各类医疗服务机构之间互联互通和信息共享，形成健全的医药卫生信息资源共享和业务协作机制。逐步建立全区居民人人享有的电子健康档案，实现覆盖全区城乡居民以电子健康档案为目标和电子病历信息资源为基础的区域卫生信息，为居民享有及时、高效、优质的医疗卫生服务提供信息支撑。

智慧教育。整合我区教育信息化现有成果，建成教育信息资源库系统。开展智慧教育探索与实践，提升全区教育教学质量。

建设智慧校园。完善面向学生的课程资源库、面向教师的电子备课资源库以及面向专项应用的教育专题库，实现教育信息资源集中管理。**完善教育资源应用平台。**以数字媒体等远程数字化应用为支撑手段，推进全区中小学“智慧校园”“智慧教室”等智能应用。**发展远程教育。**推进网络学习空间普及应用，支持建立在线教育、数字科普等优质教育培训资源开放平台，形成在线教育培训。

智慧旅游。统一我区旅游产业数据标准，建成全域旅游数字服务体系。加快解放区旅游网站建设，通过计算机、手机、多媒体终端等多种形式和渠道展示推介，为游客提供智能化、便捷化、个性化的线路规划、餐饮住宿等旅游信息服务，为全域旅游提供支撑，逐步建成智慧旅游城区。推进应用“5G+”超高清显示技术，打造新型文化旅游应用场景。

智慧社区。**推进社区智慧安防建设，**在辖区楼院视频监控全覆盖的基础上，依托数字化、信息化先进技术手段，全面加强对人、地、事物的实时管控，初步形成以技术视频监控、街面社区、巡防、情报信息预警、公共安全监管、网格社会管理为重点的立体化安防体系。**推进社区管理和综合服务信息平台建设，**为社区政务服务、公共服务和商业服务提供统一应用和可扩展支撑。推广智能家居、社区医疗、物业管理、家政护理等多领域应用。鼓励第三方机构参与智慧社区建设、运营、管理和服务，建立政府引导、全社会参与的社区信息化建设新机制。

3、创新产业数字化

智慧商贸。深化传统批发零售业改造提升行动，支持企业上云和以移动支付、数字地图、数字终端作为入口，推动线上线下双向融合。鼓励大中型商场、超市、连锁店和其他生活服务业场所进行数字化改造，支持各类小店借助数字终端产品推进数字化。**大力推进新零售发展和智能商圈建设**，依托骨干商贸企业和批发市场，以网络协同和数据智能为核心，探索发展智能商业。鼓励各类商家入驻生活服务和地理信息服务平台，推进商业网点数字化升级。

智慧园区。依托焦作地理信息产业园、焦作5G产业园区、焦作数字经济产业园等，建设楼宇智能化硬件设施、公共数据管理平台、园区数字化安全监管平台等，充分利用物联网、互联网、云技术和智能科学等新兴信息技术手段，对园区的相关活动与需求进行智慧感知、互联、处理和协调，并通过数据集成分析实现园区的智能一体化管控，提升园区运营管理服务水平。

智慧金融。建设区域性金融信息服务平台体系。增加金融机构的区域黏性，吸引更多知名金融机构进驻我区。逐步建设完善的社会信用基础库和服务平台，加强金融信息的共享，推进各类金融企业信用信息互联互通，提升金融类和平台类企业服务辖区企业的能力和水平。

第七章 推动绿色发展 建设生态文明新家园

以提升城市生态品位、改善人居环境为重点，强力推进环境整治，加强生态文明观念培育，推动形成绿色发展方式。到“十四五”末，初步建设成为“天更蓝、山更绿、水更清、景更美”的生态宜居城区。

第一节 筑牢绿色生态优势

以打造“林在城中、城在绿中、人在景中”的城市生态格局，积极推进国土绿化提速行动、矿山治理生态修复、南太行生态走廊等工程，为生态护城奠定生态基础。

1. 加强生态保护修复。建立健全生态保护修复制度，重构全区生态空间。推进北部山区矿山地质环境治理项目，有序推进山水林田湖草生态修复项目，打造更多的绿色景观。扎实推进河长制，全力推进河流清洁、入河排污口整治等专项行动；推进大沙河、新河等河道流域生态系统建设，完成普济河（新月铁路—新河）生态修复等一批水体治理工程。全面提升绿地品质，强化生态保护功能。到“十四五”末，全区乡村林木绿化率达到 46%。

2. 推进生态城区建设。推进实施精品绿化发展战略。依托新河、大沙河，南水北调绿化带和景观建设，结合人文历史元素，打造特色鲜明的城市休闲绿带。打造城市口袋公园，优化完善城市休闲公园布局。持续改善河道、沿路、游园、公园、街头绿地

景观，加强办公区、居住区内部附属绿地建设，增加城区绿色覆盖率。做到见缝插绿、垂直挂绿、遍地植绿、出门进园，打造特色鲜明的“城市+公园”的绿色生态城区。围绕天河公园、人民公园、月季公园、缝山针公园及森林公园等重点区域，加大植物培植、景观设计形成植物层次多样、景观类型丰富的生态走廊，构建以综合公园、带状公园、口袋公园为骨干的城区公园体系，形成遍布全区、外观精致、宜居宜行的绿色生态城区。

第二节 推进经济社会绿色发展

坚持生态引领，培养全社会环保观念，倡导绿色、节约型的生产方式和生活方式，全面改善城区生态环境质量，建设人与自然和谐共生的生态文明城区。

1. 推动节约型城乡建设。进一步优化土地利用空间布局，保障重点项目用地需求。清理和盘活工业用地和闲置资源存量，提高单位土地的投入强度和产出效率。开展节约型公共机构示范创建。推广利用节能产品，严格执行建筑节能标准，加大既有建筑节能改造，积极推进建筑绿色化，推动绿色建筑向高品质提升。

2. 建立绿色生产方式。加强资源再生利用，推广循环经济模式，加快建立以循环型现代服务业为主导的循环产业体系，提高全社会资源产出率。实施全民节水行动和节能行动计划。加强建筑用水、市政设施用水等再生水利用系统的建设，推广高效节水产品，全面建设节水型城区。实施全民节能行动计划，全面推进

工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能；加快推进生活垃圾分类工作，逐步建立生活垃圾分类投放、收运全链条闭环体系，着力改善城市文明生活环境；加快生活垃圾分类与再生资源回收的衔接，建立覆盖城镇社区的再生资源回收体系，推进城镇生活垃圾、餐厨废弃物、建筑垃圾等集中化处置和资源化利用。

3. 培育低碳生活方式。强化生态文明宣传工作，将生态文明意识融入社会公德、职业道德、家庭美德教育，通过典型示范、展览展示、岗位创建等形式，广泛动员全民参与生态文明建设，组织好相关主题宣传活动。建立环保信息披露机制，及时准确披露各类环境信息，扩大公开范围，保障公众知情权，维护公众环境权益。实施政府绿色采购，逐步提高绿色产品在政府采购中的比例。大力倡导绿色消费方式和绿色生活模式，鼓励居民选择低碳出行方式，引导使用绿色低碳消费品。积极创建低碳社区、低碳公共机构，树立生态文明示范榜样。

第三节 提升防污治污管理能力

践行绿色发展理念,推进生态文明建设。更加突出精准治污、科学治污、依法治污。建立完善全区网格化环境监管体制，建立覆盖所有污染源的企业排放许可制度。创新环保监管方式，建立智能化环保管理体系。加大环境管理和环境执法力度。加强环境污染事故应急能力建设，推进应急处置信息化，健全环境污染事故应急响应处置机制。完善环保信息公开和举报制度，落实重大

项目、环保设施布局建设决策过程中的公众参与和社会监督。

1. 加强大气污染防治。重点对建筑工地实施防尘监控和管理；继续开展表面涂装、化工、加油站等行业有机废气综合整治；力争实现臭氧、一氧化碳、二氧化硫、氮氧化物、PM10等污染因子达到优良天数标准。继续推进“气化解放”工程，继续加大燃煤污染治理，积极推广使用天然气等清洁能源。

2. 加强水污染防治。加强辖区企业废水排放管理，确保废水排放量达标率达到100%。开展饮用水水源保护地及南水北调中线工程（解放段）沿线环境状况评估工作，定期调查评估集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况。组织开展城区河流专项治理，通过垃圾河清理整治、控污截源、环境整治、清淤疏浚等措施，改善城区河流水质。持续改造提升田涧沟、普济河、大沙河和新河治理工程，配合完成大沙河、新河生态补水工程。

3. 加强土地污染防治。严格建设用地土壤环境准入。推进疑似污染地块调查评估工作。推进关闭搬迁重点行业企业用地排查改造工作，摸清其土壤环境质量状况，为地块的再开发利用提供依据。加强建设用地安全利用管控。加强农用地环境风险管控，建立用途变更用地土壤环境调查评估机制，确保地块安全利用。加强农用地环境风险管控。对优先保护类的耕地实行严格保护。

第八章 改善生活品质 实现民生福祉新跨越

紧紧围绕满足人民过上美好生活新期待，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，提升公共产品供给质量，办实办好民生实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 积极促进就业创业

健全就业创业服务体系，提升公共就业服务整体效能，提高劳动者创业能力。建立健全和谐劳动关系，完善人力资源市场机制。

1. 坚持就业优先战略。把稳定和扩大就业作为经济社会发展的首要任务，实施“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针，着力推动实现更加充分更高质量就业。实施大学生就业促进计划和创业引领计划，促进高校毕业生为重点的青年就业，统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员和退役军人的就业帮扶工作。完善落实创业优惠政策。

2. 加强就业创业服务。建立健全和谐劳动关系,完善人力资源市场机制。加强创业培训,提高劳动者创业能力。举办创业座谈会等活动,弘扬创业精神,营造创业氛围。完善就业服务体系,健全公共就业创业服务机构。加强公共就业服务队伍建设,充分发挥区公共就业服务机构作用,进一步完善街道、社区(村)基层公共就业创业服务平台。完善“互联网+就业创业”信息系统,实现就业业务全覆盖、就业办理全天候、就业服务零距离。

第二节 全面推进教育现代化

始终坚持教育优先发展战略不动摇，不断加大教育投入，优化学校布局，扩充教育资源总量。持续改善办学条件，推进教学改革创新，促进区域教育优质均衡发展。

1. 提升教育信息化水平。完成教育信息化 2.0 提升工程建设。研发区校一体化‘互联网+教育’支撑服务平台。加强教育信息化的培训和应用，全区教育信息化水平达到全省领先地位。推进中小学管理者的教育信息化领导力建设和教师的信息技术应用能力提升培训工程，提高中小学信息技术与学科教学融合、创新水平。加快推进学生综合素质评价、学校办学条件管理等一批重要业务管理信息系统建设。

2. 统筹发展各类教育。大力发展学前教育，全面完成城镇小区配套幼儿园治理任务，形成以公办幼儿园和普惠民办幼儿园为主体，民办幼儿园为补充的学前教育发展格局。推动义务教育优质、均衡发展，巩固和发展集团化办学成果，高标准巩固中小学标准化提升工程，完善教育质量综合评价机制。大力推进素质教育，始终保持中招考试成绩和义务教育质量五城区领先位次。深入推进“名师、名校长”战略，力争培育2—3所在全省乃至全国有一定知名度的名校，为教育强区建设提供有力支撑。加强特殊教育中心建设，进一步保障特殊儿童接受义务教育的权利。持续加大薄弱学校基础设施建设，优化教育资源配置，推进学前教育、义务教育优质、均衡发展。

3. 加大教育投入。把教育作为财政支出重点领域予以优先保障。保证教育财政拨款增长明显高于财政经常性收入增长，保证在校学生人数平均的教育费用逐步增长，保证教师工资和学生人均公用经费逐步增长。加大学校建设力度，筹划新建龙源路小学、人民西路小学、新园路小学等，有效解决我区南部和普济路以西学校不足的问题，带动西部的人口聚集。加强师资队伍建设。按照教师补充长效机制，加大教师招考力度，不断为教育战线充实有生力量。

第三节 不断完善社保体系

以社会保险、社会救助、社会福利为基础，把完善基本养老、基本医疗、最低生活保障制度作为重点，强化民生托底保障功能，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

1. 完善基本民生保障体系。扎实做好城乡居民养老保险、医疗保险等工作。积极发展多种形式的商业医疗保险，坚持城乡统筹，切实保障辖区城乡居民养老保险工作规范有序进行，持续提高城乡居民养老保险基础养老金水平和参保质量，切实提升整体养老水平。完善社会救助制度，健全分层分类的社会救助体系，完善最低生活保障制度。全面落实社会救助工作责任制和责任追究制度，加大重特大疾病医疗救助和临时救助的力度，完善低保标准与物价上涨挂钩的联动机制，重点保障好困难群众基本生活。

履行社会救助兜底保障职责。提高社会救助标准线。农村低保、城市低保保障标准不低于全市最低标准，城乡特困人员救助供养标准分别不低于城乡低保标准的 1.3 倍。建立健全相应的低保“准入机制”和“否决机制”，严把城乡低保“进出口关”。推进社会救助多元化。鼓励专业社会工作者、志愿者积极参与社会救助，进一步拓展社会救助服务。依托大数据平台，推进与公安、人社、税务、市场监管、公积金等部门的数据共享，提高救助家庭经济状况核对的科学性和准确性，强化救助的动态性。

2. 优化基础社会服务体系。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。保障妇女儿童等群体基本权益。积极开展困境儿童关爱保护工作，加强区内流浪乞讨和困境儿童救助管理工作。健全退役军人工作体系和保障制度。大力发展慈善等社会公益事业。整合提高公益慈善资源使用效益，促进公益慈善事业与政府社会救助、社会福利的有效衔接和功能互补。健全基本殡葬服务体系，提高惠民殡葬政策的覆盖面。建成1个区级公益性公墓。

3. 完善养老综合服务体系。加快发展养老服务业，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。积极谋划和建设养老机构和综合养老服务中心项目。积极推进公办养老院项目，改建或新建一所公办养老院。打造社区老年人日间照料中心示范点。构建“15分钟”城市社区居家养老服务圈。着力推广智慧养老服务系统建设工程。以“12349”智慧养老服务平台为支点，开展智慧养老和社区照顾服务。推进

“互联网+社区居家养老”和“互联网+机构养老”，拓展养老服务功能，发展智能化养老机构。不断提高智慧养老服务水平，推进养老服务综合信息平台建设，实现政府、市场、老人的信息互联互通。

第四节 着力增加公共服务供给

提高公共服务共建能力和共享水平，实现人民共享发展、社会公平正义、增进人民福祉。

1. 推进公共服务均衡配置。推进基本公共服务由户籍人口向常住人口全覆盖，以社区为依托，坚持学有优教、病有良医、住有安居、老有善养，均衡布局养老、医疗、体育、教育等配套服务设施，切实保障社区服务用房，完善社区服务体系。健全完善街道、社区政务服务网点，深化服务窗口规范化建设，并依托信息技术手段实现基层政务服务“一站受理，全区通办”，构建层次清晰、布局合理、规范高效、线上线下结合的基层政务服务体系，不断提升基层政务服务水平。均衡配置各项教育资源，促进义务教育健康发展。优化区域卫生资源配置，促进基本公共卫生服务均等化，建立覆盖城区居民的基本医疗卫生制度。进一步加强科普基础设施建设，开展各类科普活动，促进全民科学素质不断提升。

2. 创新公共服务提供方式。引导社会力量更好地参与社会治理和公共服务供给，促进政府转型、提效。依托互联网平台，以流程优化再造、数据整合共享、线上线下融合、实现网上办事为

目标，进一步提高政府管理效率和服务水平。积极鼓励卫生、教育、文化、培训、体育、健康养老等公共服务领域的政府和社会资本合作，推进公共服务和公共产品供给多元化，信息化和智能化。

第五节 促进文化事业发展

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，增强区域文化内涵，推进文化旅游强区建设。

1、推动理想信念教育常态化制度化。推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。推动志愿文化传播。加强家庭、家教、家风建设。深入贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，进一步加强科普基础设施和队伍建设，大力开展各类科普活动，促进全民科学素质不断提升。牢牢把握正确的舆论方向，建强用好融媒体中心，加强网上思想文化阵地建设，培育积极向上的社会主义网络文化。坚持公共文化服务公益性导向，持续实施文化惠民工程，健全公共文化服务标准体系，促进基本公共文化服务均等化。深化文化体制改革，推进文旅深度融合。

2. 健全现代化公共文化服务体系。深入推进公共文化制度建设，提高公共文化服务领域法治化水平，完善现代公共文化服务体系绩效考核机制。合理规划建设各类公共文化设施。提升基层综合性文化服务中心建设提档升级，进一步完善公共设施格

局；完善文化馆、图书馆总分馆制建设。推动公共数字文化建设，加快数字图书馆、文化馆建设，提高优质公共文化产品供给能力。建立社会力量参与公共文化服务激励机制，积极引导社会力量参与公共文化服务，完善和拓展公共文化服务提供渠道。依托城乡社区综合服务设施，整合利用闲置工厂、学校等现有公共设施，逐步构建10分钟文化生活圈。建立公共文化服务城乡联动机制，实现农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通。弘扬乡村优秀传统文化，统筹城乡公共文化设施建设布局和资源配置，引导全区公共文化资源向乡村基层倾斜，不断健全完善乡村公共文化服务体系。加强基层文化队伍建设。建立公共文化人才培养和激励机制，培育人才队伍。以人民群众基本文化需求为导向，完善基本公共文化服务实施标准和体系。提升公共文化服务效能，深入推进公共图书馆、文化馆等免费开放工作，完善群众文化需求反馈机制，深入开展“百姓文化超市”惠民工程。加大文化作品培育力度，完善优秀群众文艺作品创作、推广和激励机制，鼓励更多社会力量参与群众文艺作品创作，推出一批有力量、有筋骨、有温度、接地气的群众文艺作品。加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强民族优秀传统文化手工艺保护和传承。

第六节 推进健康解放建设

按照保基本、强基层、建机制的要求，优化公共医疗资源配

置，全面提升医疗卫生服务水平，推进医疗卫生体制改革，构建面向全民、覆盖全生命周期的公共卫生服务体系。

1. 优化公共医疗资源配置。加快“健康解放”建设，普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，提升全区人民全生命周期健康水平。建立健全由基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构等组成的城乡全覆盖、功能互补、连续协同的医疗卫生服务体系。加快医疗卫生信息基础设施建设，探索“互联网医院”建设，推进“健康小屋”建设，推进信息技术促进优质医疗卫生资源的普及与共享。

2. 提升医疗卫生服务水平。引导优质医疗资源下沉。深入推进数字卫生建设，推进基层医疗机构卫生信息系统升级改造。督促疾控中心、妇幼保健站等专业公共卫生机构加强对基层医疗卫生机构的技术指导与技能培训，不断提高项目实施效果。进一步加强和规范基本公共卫生服务项目经费拨付、监管和使用。加强家庭医生服务团队建设，强化基本医疗与基本公共卫生服务结合，推动智能化、个性化签约服务，着力提升签约服务质量，改善签约居民感受。发展现代智慧卫监信息技术。以物联网、云计算等新技术的引入为基础，积极构建卫健信息基础设施云平台，推动和促进以数字化、网络化、智能化为主要特征的“智慧卫监”建设。

3. 推进医疗卫生体制改革。进一步深化医药卫生体制改革，加快推进医联体建设，落实分级诊疗制度，形成科学有序的就医格局。继续实施基本药物制度。严格实行基本药物零差价销售制

度，稳步推进网上采购药品，着力推动国家基本药物的使用。推进城市公立医院改革。深入推进全科医生执业方式和服务模式改革、双向转诊制度建设，通过组建医联体、多点执业等形式，提升医疗卫生机构服务能力。优化社会办医环境，鼓励支持社会资本参与举办品牌医疗机构和非营利性医疗机构。推动体育惠民工程发展，推进全民健身常态化，实现太极拳进中小学体育课堂。

4. 完善公共卫生服务体系。加强医疗卫生信息化建设，实现智慧医疗、数字卫生。构建完成以社区卫生服务、疾病预防、妇幼保健、卫生监督、卫生信息、精神卫生、卫生应急和新型农村合作医疗服务为核心，以区域医疗中心、社区卫生服务中心(站)、一级医院、村卫生室为骨架的公共卫生服务体系，全面提升公共卫生保障水平。切实构筑起保护人民群众健康和生命安全的防护屏障。

5. 推动体育惠民工程发展。建立健全全民健身组织网络，积极开展全民健身志愿服务。加强场地设施建设和管理，全方面提高区内体育设施配套水平。实施“健康解放”体育惠民工程。建设一批小型足球篮球场地。深入实施国家全民健身战略，倡导全民锻炼。组织好“全民健身月”、健身步道登山越野赛等参与面广的大型群众体育品牌赛事。拓展街道综合文化站和社区文化室(中心)的体育服务功能。完善体育设施向社会开放的激励机制，落实人均体育场地面积达到2.25平方米，实现体育服务全覆盖。提高国民体质测定服务工作的普及率及覆盖面。

专栏8、“十四五”期间重大公共服务项目

龙源路小学项目、人民西路小学项目、新园路小学项目、解放实验学校西校区寄宿制改造项目、解放区幼儿园改造项目、解放教育现代化2.0项目、农村教学点改扩建幼儿园项目、焦作市精神病院项目、解放区公共卫生中心项目、解放区社区养老服务中心项目、新时代文明实践中心项目、解放区国家登山健身步道项目

第九章 统筹发展稳定 提升社会治理新水平

坚持共建共享理念，深化社会治理体制机制改革，深入推进党政群共商共治，充分发挥各类社会主体作用，推进社会治理体系和治理能力现代化，增强社会发展活力，实现人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 创新社会治理体系

健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。立足民生需求，不断深化“334”楼院协商治理模式，坚持以“美丽楼院”创建为抓手，构建“幸福楼组—智慧社区—善治街区”的全方位治理格局，为广大居民创造温馨的生活空间。

1. 优化社会治理结构。深入推进党建综合体建设，推动社会治理和服务重心向基层下移。以“党建引领、群众主体、党群联心、服务联动”活动为抓手，深化拓展“334”楼院协商治理模式，构建党群深度融合的社区治理体系。创新社会服务提供方式，明确政府购买社会服务的内容和标准，推进基本公共服务社会化、市场化，个性化，形成企事业单位和社会组织多元化供给的公共服务提供机制。不断创新社会治理。深化平安边界创建活动，健全村（居）协商议事会议制度，深化村（居）监督委员会建设，

建立统一规范的社区工作标准体系和评估制度；实现基层群众性自治组织全覆盖。建立健全村（居）务监督委员会，推进村（居）务公开和民主管理，充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用。创新社区综合服务设施运营机制，通过社区居民协商管理、委托社会组织运营等方式，提高社区综合服务设施利用率。拓展流动人口有序参与居住地社区管理渠道，促进流动人口融入社区。探索将社区居民参与社区治理、维护公共利益情况纳入社会信用体系。

2. 提升社区自治能力。理清基层群众自治组织依法履行职责事项和协助政府工作事项，制定“社区职责清单”，推进社区工作事务准入制度。进一步规范社区居民议事厅、议事协商会等居民自治阵地建设，在具备条件的小区、楼院建立居民议事信息化平台。引进专业社会组织和技术，提高社区自治专业化水平。强化业主大会、业委会的自治能力，畅通居民参与、监督社区事务的渠道，增强居民在社区治理中的话语权和参与权。发挥社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。注重全科社工的培养和培训，实现基层治理工作者尤其是社区工作者队伍的社会化、职业化、专业化。探索构建街区范围内的共建共治共享，完善全方位社区治理格局，全力为居民打造安心、舒心的居住环境。

3. 创新社区治理机制。加强基层群众自治建设，不断创新拓展解放区334楼院协商治理内涵外延。培育社区社会组织，发现

居民需求、统筹设计服务项目、支持社会组织承接、引导专业社工团队参与的工作体系。完善多方联动共治工作机制。完善统揽全局、联动融合的党政主导体制。充分发挥党委总揽全局、协调各方作用,通过政治引领、组织引领、机制引领,构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈。完善居民主体的协商共治机制。选好用好居民自治队伍,带领居民有序开展协商议事活动。完善社会协同的共建共享机制。优化整合辖区单位、社会组织等社会服务资源,为基层提供人力、物力、设施支持。健全“三治”融合的基层治理长效机制。加强自治、法治和德治在基层治理中的运用,让依法治理、群众自治、以德化人贯通并行,从根本上解决基层治理中的痛点、堵点、难点问题,让居民在潜移默化中提升文明素养。完善“三社联动”机制。建立以社区为平台、以社会组织为载体、以社工为支撑的“三社联动机制。实施“枢纽型”服务管理,充分发挥“枢纽型”社会组织政治桥梁纽带、行业龙头引领作用,逐步实现社区“枢纽型”社会组织全覆盖。

4. 完善社区公共服务。加快完善社区服务体系,提升社区服务的科学化、专业化和信息化水平。推进“一刻钟社区服务圈拓展计划”,实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖,强化“精品圈”、“文化圈”等服务内容。加快推进社区公共服务综合信息平台建设,简化公共服务办理程序,力争实现“一网一线一平台”的信息共享和全域通办。鼓励社区建立网络互动平台,探索推进网上居委会建设。加强社会工作人才队伍建设。加大社会工作人才培养力度。

培育社区社会组织。对社区服务类、公益慈善类社会组织，符合登记条件的采取直接登记、缩短审批时限等措施支持其发展。大力培育发展社区志愿服务组织，健全志愿服务招募、注册、服务记录、激励回馈等制度，探索建立社区服务项目化运作机制，不断提升社区服务专业化水平。

第二节 推进和谐解放建设

1. 维护国家安全社会稳定。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，健全风险防控制度体系。健全基层重大决策社会稳定风险评估制度，实现风险评估在区、街道两级全覆盖。学习借鉴“最多跑一地”的服务理念和成功经验，高标准搭建解放区矛盾纠纷多元化解调处四级工作平台，引导人民理性表达诉求、依法维护权益。健全信访工作基础业务规范、标准和制度，规范建立行业性人民调解组织，完善多元调解体系，有效预防和化解社会矛盾纠纷。做好邪教防处工作，健全反恐防暴工作格局，坚决防止发生危害公共安全的暴力恐怖事件和危害国家安全和社会稳定的重大政治事件。

2. 加强社会治安综合治理。强化平安基层基础建设，提升区级治安维稳中心功能。深化“雪亮工程”建设，推进智慧楼院建设，构建立体化、信息化、网格化的社会治理防控体系。完善立体化治安防控体系，加强重点地区治安整治，深化社区民警驻区制和巡逻警务站建设，提高社区、村、重点部位见警率，推进打防管

控一体化，减少可防性案件和有重大影响的刑事案件发生。加强群防群治队伍建设，提升群众安全感。

3. 提升公共安全保障水平。以推进应急管理机制改革发展为动力，以提升应急管理现代化能力为主线，落实应急管理体系和能力建设三年提升计划，全力防范化解重大安全风险，全面提高公共安全和应急保障能力。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产隐患排查、专项整治和打非治违，有效遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通运输、食品药品、消防等领域重特大安全事故。构建“全灾种、大应急”管理格局，建立健全自然灾害风险防范机制，开展自然灾害风险普查和隐患排查工作，加强自然灾害综合治理。健全突发事件应急处置机制和应急物资保障体系，加强应急基础设施建设，推进综合应急救援基地建设，加强各级各类应急救援队伍建设，提升应对突发应急事件处置能力和物资保障能力。加大公共安全教育和宣传力度，提高市民公共安全意识和在安全事故与自然灾害中的自救能力。

4. 建设基层综治工作平台。推进网格全要素全链条精细化治理。发挥区综治中心枢纽作用，积极推进网格化服务管理，整合辖区公安、城管、环保、环卫、消防等职能部门资源。高标准建设以智慧社区(楼院)指挥平台为核心的综治信息化指挥系统，推进以“智慧安防”、“智慧管理”“智慧服务”为内容的智慧楼院建设，全面提升全区楼院整体治安防控效能和基层社会综合治理能力。

5. 提高农村法治建设水平。深入推进综合行政执法改革向基层延伸。整合行政执法队伍，推动执法力量下沉，规范农业生产、农村生活领域执法行为，提高行政执法能力水平。加大农村普法力度，持续推进“民主法治示范村”创建活动。建立村公共法律服务工作室。扎实开展“一村一法律顾问”工作。提升农村矛盾纠纷预防化解能力。发挥街道公共法律服务工作站、村公共法律服务工作室的作用，拓展第三方参与矛盾纠纷化解的途径。重点治理“黄赌毒”、封建迷信，依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像等突出问题。坚决打击涉农犯罪，坚决制止封建迷信和伪科学、反科学活动。

第十章 坚持和加强党的全面领导

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党对一切工作的领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要切实提高政治站位，增强政治意识、强化政治担当，牢记管党治党这个主责主业，始终把从严从实要求贯穿到管党治党全过程、落实到党的建设各方面，不断提高党的建设质量。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把思想和行动高度统一到党中央的决策和部署上来，强化政治监督，保障制度执行，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委、市委重大决策部署在我区落实见效。全面贯彻新时代党的组织路线，加强党的各级组织建设。全面落实党建主体责任，持续深入推进“党建六大专项行动”，强化基层党组织整体功能。落实好干部标准，培养造就大批德才兼备的高素质人才，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，加强党外人士政治引领，以正确用人导向引领干事创业导向。把严的主基调长期坚持下去，驰而不息纠治“四风”问题，全面加强纪律建设，坚决反对形式主义、官僚主义，不断巩固反腐败斗争压倒性胜利成果。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。深化“以案促改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想

腐，涵养风清气正的政治生态。

第二节 推进社会主义政治制度

坚持党的领导，人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚定不移走中国特色社会主义发展道路。坚持人民主体地位，不断激发人民的积极性和主动性，引导全区上下热爱解放、建设解放、奉献解放。坚持保障人大依法履行职权，保障人民依法通过各种途径建言。支持政协加强对经济社会重大问题协商，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体、关工委、工商联和无党派人士依法参与社会管理和公共服务的作用。加强民族团结，切实做好宗教、侨务和对台工作。坚持军民融合式发展，巩固军政军民团结和谐的生动局面。

第十一章 强化推进实施

第一节 建立规划实施工作领导小组

成立由区委、区政府主要领导任组长，由相关职能部门、街道办事处共同参与的国民经济和社会发展规划实施工作领导小组，统筹推进全区国民经济和社会发展规划，及时协调、解决规划实施中出现的问题和困难。强化规划纲要的引领作用，与国家、省、市行业部门相关规划紧密衔接，按照“五可”工作法加快编制实施重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，确保规划纲要目标的落实和实现。

第二节 合力推进规划实施

强化规划解读，加强规划宣传，使规划目标成为全区上下的共同奋斗目标。在充分尊重市场的基础上，通过体制机制创新和完善政策，为激发市场主体的积极性、创造性营造良好的制度和政策环境。公共服务领域的任务，政府要切实履行职能，运用公共资源全力完成。生态文明建设领域的任务，政府要加大执法力度，并辅之以经济手段加以落实。本纲要确定的改革任务，必须放在政府工作的重要位置。要加强对改革的总体指导和统筹协调，将改革任务分解落实到相关部门，不失时机地推进，并注重及时把行之有效的改革措施用规章制度的形式确立下来。

第十二章 强化项目支撑

第一节 推进重大项目建设

加大对主导产业、新兴产业项目的扶持力度，充分发挥重大项目对培育壮大产业规模和调整优化产业结构的引导作用。加强重大基础设施项目和民生工程推进力度，突出重大项目对经济社会发展的引领支撑作用。着重加强具有规模化、集群化发展的大项目和优质项目的引进和储备，充分发挥重大项目的引领和聚集效用。

第二节 完善管理体制机制

加强重大项目策划、招商、融资、报批报建等前期工作，做好前期论证。建立项目推进责任制度，统筹规划，分级管理，责任到人，定期考核，增强各部门的协调配合和服务意识。严格项目管理程序，规范招投标行为，加强项目法人责任制、项目资本金制、工程质量责任制和工程监理责任制的监督和管理。建立重大项目建设跟踪督查机制，采取督办和协调结果通报等方式，落实项目督办和检查工作。

第十三章 强化实施评估

第一节 调整目标考核导向

加快转变以规模、总量作为主要指标的考核导向，着重考核增长速度、亩均产出、人均指标等高质量发展指标，以及创新、人文、社会、生态等指标，坚持把经济总量增长与社会发展、资源环境代价联系起来，加强公众参与，建立面向公众的反馈机制，更全面、更客观地反映城区经济社会发展水平和效益。

第二节 建立实施监督评估制度

依据本规划提出的指标体系，全面实施“五可”工作法，建立绩效考核管理办法，完善统计制度，实行目标责任制，将全区经济社会发展目标分解到各级各部门，分年度进行考核，实行定期、不定期的督促检查。依法评估规划中期实施情况，并向区人大常委会提交评估报告。经评估需要对规划进行修订时，由区政府提出修订方案，报区人大常委会批准。有关职能部门要加强对规划纲要相关领域实施情况的评估，并适时向区政府提交规划实施进展情况报告。

开局谋新篇，实干启新程。全区上下要紧密团结在习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，牢记使命，只争朝夕，不负韶华，以更加昂扬的斗志扎实工作、开拓进取，为全面建设社会主义现代化而努力奋斗！