焦作市生态环境局解放分局

2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年，我局按照省、市文件精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕服务“两个确保”，明确法治政府建设工作安排的重点任务和职责分工，结合法治政府建设相关工作的新要求、新部署，强化环境执法监管，确保环境安全，不断改善生态环境质量。现将我局有关工作总结如下：

一、依法全面履行政府职能

（一）抓好常态化疫情防控

认真贯彻落实中央、省、市常态化新冠疫情防控工作要求，有效做好医疗废物和医疗废水处置工作。开展医疗废物专项检查，重点检查医疗单位配套的污染防治设施是否正常运行、处置台账记录是否规范，医疗废物分类、收集、暂时贮存场所是否规范，联单制度是否执行到位、在线监控设施数据是否稳定达标等情况。开展补齐医疗机构污水处理设施短板提高污染治理能力专项行动，目前辖区所有二级以上医疗机构废水全部经过治理设施处理后达标排放。

（二）坚持优化法治化营商环境

一是依法依规开展环评审批相关工作。高质量完成建设项目环评审批，服务全市经济快速发展。在认真贯彻执行国家产业政策、建设项目分类管理和分级审批各项规定的基础上，严格建设项目环境准入，从源头上控制污染的产生，着力在服务重点项目、服务企业上下功夫，高效服务项目建设，保障建设项目环评管理工作的有序开展。现已完成 8 个项目的环评审批，1 个项目排污许可证核发，网上备案 35 个；跟踪服务 2022 年解放区 15 个“三个一批”项目环评审批，目前已全部完成项目环评审批和备案。

二是纵深推进“放管服”改革。规范环评审批工作流程，进一步提高审批效能。按照《焦作市生态环境局关于委托环境影响评价文件审批权限的通知》、《焦作市生态环境局关于进一步规范环评审批程序的通知》、《焦作市生态环境局关于细化环境影响评价和排污许可有关事项审批管理规定的通知》等文件要求，进一步规范了建设项目环境影响评价审批程序，提高了审批效率和服务水平。

三是开展第四批环保信用评价工作。辖区符合本次参评范围的企业共 8 家，按照省、市工作要求完成了参评企业的帐号分配、培训指导、企业信息录入、预评、信息修正、初评、初确认、终评以及信息推送等各项工作任务，确保我区环保信用评价管理体系稳步运行。

四是开展“双随机一公开”工作。依据市生态环境局《关于

在污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案的通知》要求，制定污染源日常环境监管“双随机一公开”工作实施方案，并按“双随机一公开”的要求开展环境监察工作。

（三）加强环境监管和行政执法

一是大气污染防治攻坚方面。1.制定方案。制定《解放区 2022 年大气污染防治攻坚战工作方案》，统筹推进辖区大气污染防治工作。2.做好空气质量联防联控。修订冬奥会、冬残奥会期间赛时企业管控清单，制作并发放明白卡、承诺书，完成各项管控任务。制定并印发《解放区应对 2022 年秋冬季重污染天气联防联控方案的通知》，全力做好二十大期间空气质量联防联控工作，全面完成各项保障任务。3.做好烟花爆竹禁售禁放工作。全区成立烟花爆竹禁售禁放督导组 10 个，在重要时间节点开展全天候督导检查。4.加强工地扬尘治理管控。每天检查点位不少于 10 个，每月不少于 300 个。同时按照“属地管理”原则，对辖区在建建筑工地严格实行“三员管理”制度，全面办理开复工验收备案手续。5.加强道路扬尘管控。根据专家调度，合理使用机械化车辆，对辖区 20 余条主次干道实施机扫、洒水抑尘作业。6.强化餐饮油烟督导检查，保持月巡查率达 20%以上，季检测率达 25%以上。7.实施夏季污染治理，全面加强挥发性有机物污染治理工作，加强油品储运销全过程 VOCs 排放控制，加强生活源污染管控，实施夏季污染管控。8.开展重点区域夜查。组织分局、

各部门及街道办事处开展重点区域夜查工作，并建立重点区域数据保障群，对相关工作进行调度，发现问题立行立改。

二是水污染防治攻坚方面。1.开展南水北调中线工程水源保护区生态环境保护专项行动。制定《解放区南水北调中线工程水源保护区生态环境保护专项行动方案》，成立专项行动领导小组，共发现污水问题 1 个，垃圾问题 3 个，目前已全部完成整治，圆满通过省厅验收工作。2.黄河流域固体废物倾倒排查整治工作。全面开展黄河流域固体废物执法检查专项行动，重点对临时堆存点、危险废物、医疗废物、一般工业固废等废物堆存和临时堆存点进行检查。对涉及危险废物的 17 家企业进行了专项检查，下达整改通知 3 份，已全部完成整改。3.开展了地下饮用水水源地规范整治工作，对解放辖区内的 3 个地下水水源地保护区进行整治，并建立了长效保护机制，目前 3 个城市集中式饮用水水源水质达标率 100%。

三是土壤污染防治攻坚方面。1.开展安全用地工作。持续开展土壤污染状况调查。2022 年，共完成 4 个用途变更地块土壤污染状况初步调查。根据市生态环境局调度工作情况，全区今年以来共办理“一住两公”用地建设工程规划许可证 16 个，涉及地块 3 个，均完成了土壤污染状况调查，重点建设用地安全利用得到有效保障。2.开展地下水污染防治工作。积极配合开展国考点位地下水采样工作，保证了峰林水厂点位水质稳定。配合市生

态环境局完成解放区 8 个废弃矿井的封井回填国家试点项目。3. 开展农村污染治理工作。印发《解放区农村生活污水治理工作方案》，完善农村生活污水治理推进机制，明确责任主体及资金来源等，全区农村生活污水治理率达到 87%。2022 年我区农村环境整治任务 2 个，已完成整治并提交验收资料。

四是执法检查方面。共出动执法人员 2500 余人次，检查企业 1800 余家次，开展“散乱污动态清零”、油气回收专项执法检查、排污许可清单式执法检查、危险废物专项执法检查、建设项目专项执法检查、畜禽养殖行业执法检查、涉 VOC 行业企业专项检查等各类专项行动 16 个。2022 年共办理各类案件 3 起，其中行政处罚案件 2 起，处罚金额 2.3 万元，移交公安案件 1 起。

二、强化决策法定程序刚性约束

建立健全依法决策机制，健全依法科学民主决策机制。按照集体讨论决定等程序，认真落实行政机关内部重大行政决策合法性审查制度，严格决策责任追究。

三、深入推进服务型行政执法建设

一是规范行政相对人法律风险防控制度。充分利用行政指导方式向行政相对人普及违法风险点，寓管理于服务之中，宣传引导行政相对人增强守法意识、落实防控措施，最大限度地避免行政相对人违法行为的产生。

二是开展多种帮企助企活动。通过万人助万企、“360”平台

转办件的办理、企业服务日、首席服务官、百人进百企等各项活动，不断深化对企业的帮扶指导。先后对铁路电缆厂、神华重机等企业分析解决企业在绿色发展中的难题，并和企业负责人共同制定解决问题的办法，协助企业解决难题。

四、全面落实行政执法责任制

一是加强行政执法人员管理。严格实行生态环境行政执法人员持证上岗和资格管理制度，在市局统一安排下，组织本局人员参加执法证年审专业知识考试和公共法律知识考试，确保生态环境行政执法资格管理与生态环境机构改革相衔接、不脱节。结合能力作风建设年活动，认真组织参加多种形式的全员法治培训，提升行政执法人员执法水平。加强以案释法，要求行政执法人员在行政执法过程中，结合案情向企业进行充分释法说明，在行政执法各个环节宣讲相关法律法规和政策规定。

二是加强行政执法监督。全面推行行政执法“三项制度”，持续推进行政执法事项标准化工作。按要求参加生态环境执法案卷评查工作。

五、依法有效化解社会矛盾纠纷

一是加强和改进信访工作。坚持运用法治思维和法治方式解决信访问题，依法分类处理信访诉求，保障合理合法诉求。严格执行领导干部接访包案制度，把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。加强信访法治宣传教育，引导辖区群众依法维权和化解

矛盾纠纷，依法理性表达诉求，不断规范信访秩序。

二是妥善处理群众信访投诉的环境纠纷问题。畅通 12369 热线、网络微信等监督举报渠道，及时调查处理生态环境违法行为。2022 年，12369 热线共受理有效举报 140 起，全部按期办结，办结回复率 100%。处理解放区政府在线投诉件 2 起，市局转办件 2 起。

六、深入开展普法宣传工作

一是深入开展普法宣传工作。突出宣传习近平法治思想、宪法和民法典，要求行政执法人员熟练掌握与本职工作密切相关的法律法规，落实到依法治污全过程和各方面；加大党章党规党纪宣传力度，教育全局干部职工敬畏法纪、遵纪守矩。

二是强化“谁执法谁普法”普法责任制。充分利用横幅、标语、板报、电子显示屏等平台，传播相关法律知识，营造良好的环境保护氛围。6.5 世界环境日，以“共建清洁美丽世界”为宣传主题，面对面向群众讲解环保知识，尤其是《公民生态环境行为规范》，让广大群众对环保知识有了更深的了解，使“共建清洁美丽世界”的观念深入人心，提高了群众的环保意识。春节、元宵节前期，开展多种形式的烟花爆竹禁燃禁放宣传工作，收到了良好的社会效果。

七、存在问题

一是普法宣传力度、环境监管执法措施和查处力度不够，当

前经济形式严峻，惠企纾困政策呼声较高，导致部分企业负责人误解，出现重发展轻环保、法律意识淡薄，不能自觉守法的现象。

二是服务型行政执法工作不到位，针对性地查找、普及企业违法风险点的工作需要进一步加强。

八、下步工作打算

（一）加强环保宣传，将环保法制宣传与环保执法相结合。一是充分发挥自身职能作用，通过严格合法的执法活动，增强全社会的环境法律意识，将环保的执法过程同时转变为环保法律法规宣传教育的过程。二是环保法制宣传与省、市的环保专项行动相结合，围绕专项行动开展有针对性的环保法制宣传教育，营造声势，增强宣传教育效果。

（二）加强环境监督管理。一是深入开展各类环保专项行动，集中时间、集中人员、扎实开展联合执法，以执法倒逼强力推进环境质量改善。二是全力查处典型案件。保持对环境违法行为“零容忍”严查严管高压态势，重点查处一批涉及按日计罚、查封扣押、限产停产等典型案件，深入推进环保、公安执法联动，增强环境执法威慑力。三是在日常监管和行政执法中，通过实施行政指导，对符合法定情形的当事人，依法从轻、减轻或者不予行政处罚，巩固执法效果，提高当事人的法律遵从度。四是加强行政处罚案件分析，根据企业实际情况，找出违法企业的违法风险点，宣传引导行政相对人增强守法意识、落实防控措施。