

解放区城市管理局

2022 年法治政府建设情况报告

2022 年以来，解放区城市管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大关于新时代推进法治中国建设战略部署，紧紧围绕区委区政府中心工作，对照《解放区法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》工作任务，以法治政府建设示范创建为引领，深入推进依法行政、法治政府建设。现将工作开展情况报告如下：

一、工作落实情况

（一）加强组织领导，推进领导学法。一是以习近平法治思想为指导，充分发挥领导干部学习法律知识的表率作用，广泛开展学习教育活动，深入学习贯彻习近平法治思想及习近平总书记关于城市管理工作的论述，2022 年共组织局理论学习中心组（扩大）会议学习 12 次，不断提高领导班子的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，夯实班子法治素质。二是成立以党组书记、局长任组长、其他科级干部为副组长、各科室中队负责人为成员的依法行政工作领导小组，强化党组书记履行推进法治政府建设第一责任人职责，健全组织领导机构，明确责任分工，定期组织研究和统筹安排部署法治工作，全面推动法治政府建设各项任务落实。

（二）完善权责清单，规范行政审批。一是全面推行清单制度，编制权责清单、行政许可事项清单，实行动态管理。二是完善行政审批。在行政服务大厅设立城管窗口，推进行政审批改革，最大限度精简办事程序、减少办事环节、缩短办理时限、改进服务质量，将审批从法定时限的 20 个工作日缩短为 4 个工作日，实行受理办理办结一站式服务。三是健全并全面实行行政处罚事前提示、事中指导、事后回访制度，全面落实行政执法巡查制度和行政执法过程全记录工作制度，健全行政执法监督制度。2022 年全年办理行政许可案件 281 件，其中户外广告许可 7 件，临时户外广告审批 270 件，占道审批 4 件。

（三）规范执法文件，提供制度支撑。一是对局制定出台的规范性文件进行了规范梳理，重点对是否符合宪法、法律、法规、规章和国家政策规定、法定职权等内容进行审查，确保不与宪法法律相抵触，确保良法促发展。落实行政规范性文件动态清理工作，今年以来，共清理规范性文件 6 次，废止 3 件。二是修订出台了《解放区城市管理局行政许可规范》《解放区城市综合执法局法律文书》《解放区城市综合执法局行政处罚案例》《解放区城市综合执法局办理行政案件程序规范》《解放区城市管理局行政执法人员学习培训制度》《解放区城市综合执法局行政处罚案例》《解放区城市综合执法局行政处罚裁量标准》《解放区城市管理领域免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制实

施细化事项》等一系列执法规范文件及制度，为城市管理行政执法提供制度支撑和保障。三是进一步规范行政决策行为，健全依法决策机制，增强公众参与实效，加强重大行政决策合法性审查和行政决策执行、评估，将决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。重大行政决策一经作出，未经法定程序不得随意变更或者停止执行，提升政府决策公信力和执行力。

（四）严格执法程序，提升执法效率。一是提升行政执法规范化水平。深入贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》，落实全省统一行政处罚文书标准、案卷标准、评查标准。二是全面落实行政执法公示制度，及时主动在政府网站公开城市管理执法主体、执法程序、职能权限、法律依据等信息，主动接受监督。三是全面落实行政执法全记录制度，严格落实《解放区城市管理局行政执法音像记录管理制度》，配备执法记录仪 50 台，实行一站式影像资料存档，专人负责存储，确保执法全流程跟踪记录，做到了执法全过程留痕和可回溯管理。四是加大执法文书培训力度，规范开展文字记录，加强案卷制作、管理和归档。2022 年审核行政处罚案件 11 件，其中简易程序处罚案件 4 件、一般行政处罚案件 7 件，全部规范案卷归档。五是倡导文明执法，严格落实“721”工作制度，推行说理式处罚文书，在执法中落实“六先一后”即敬礼在先、尊称在先、亮证在先、指出违法事实在先、说服教育在先、讲清处罚依据在先、处罚决定在后。对弱势群体

实行“有情执法、首违不罚”，对第一次轻微违法行为暂不予处罚而以劝导教育为主，对再次违法的当事人依法实施处罚“先礼后兵”的柔性执法模式，提高了案件执行效率。六是加强重点领域行政执法。加大城市管理执法力度，不断提升城市管理标准，加强整治三种经营、燃气安全、扬尘管控等违法现象，2022年共清理辖区三种经营10000余处，完成区管道路上的2569个传统窨井盖升级改造，审批新设、更换门头招牌421个，查处违规设置广告招牌14处，拆除存在安全隐患的广告招牌36处，清理各类宣传条幅370余条，清理张贴喷涂小广告18700余处，拆除各类违建11处共1122平方米，对餐饮单位开展燃气安全隐患排查5000余次，整改燃气安全隐患问题853处，下发扬尘管控问题交办单132件，对扬尘治理方面存在的问题立案查处2起。

（五）恪守执法为民，落实服务民生。一是在瓜果上市时节，在辖区合理规划设置了8处瓜果临时销售点和1个瓜农进城服务站，堵疏结合，规范管理，在方便瓜农卖瓜、市民消费的同时，进一步规范和优化了市容环境。二是积极开展市定民生幸福工程城市公共区域窨井设施维护改造，排查辖区窨井盖7万个，整治存在窨井盖安全隐患4456次。三是积极开展优化营商环境工作。以燃气安全整治、窨井排查整治和餐饮油烟整治等活动为契机，着力解决城市管理中的突出问题和薄弱环节，努力提升城市品质，创造整洁、精致、便捷的营商环境。四是在辖区重点部位设立了

13 个“城管服务岗”，利用城管岗亭 LED 显示屏，24 小时循环播放城管法规、宣传标语；放置打气筒、饮水机等便民服务物品，提供便民、利民服务。

（六）加强纠纷调处，推进权力制约。一是坚持运用法治思维和法治方式依法履职，严格落实重大执法决定的法制审核制度，聘用海博律师事务所律师为顾问律师，充分发挥法律顾问在法律审核、行政诉讼、行政复议中的作用，2022 年共办理行政诉讼案件 1 件，审核各类合同、协议 15 份。二是加强行政权力制约监督，自觉接收纪检监察监督、人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督。

（七）完善推进机制，提升整体水平。一是落实述法报告制度，定期向区委区政府报送述法报告，及时总结法治成效，提升我局法治建设水平。二是深入推进“八五”普法工作，以“6.5”环境日、“12.4 宪法宣传周”、法律“进社区”、“进企业”等活动为载体，开展宣教活动 8 次，同时充分利用沿街商户 LED 显示屏宣传城市管理相关的法律知识，不断提高辖区居民群众遵法、守法、用法意识。

二、2022 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

一是将法治建设纳入局年度工作计划，与年度工作同部署、同推进、同督促。带头坚持领导干部带头学法制度，组织开展习

近平法治思想专题培训，组织执法工作培训 500 人次，全面提高运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾的能力。二是充分发挥局党组推进法治建设领导作用。定期听取法治建设工作有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，将法治建设纳入 2022 年区城管局年度工作计划和工作要点，研究制定《解放区城市管理局 2022 年普法工作要点》，不断提高依法行政的能力水平。三是坚持全面从严治党、依法依规治党，提高党内法规制度执行力。建立局法治建设常态化例会机制，通过党组中心组理论学习、“三会一课”、第一议题等载体，深入学习领会习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神等内容，全面强化局党组法治意识。四是严格依法依规决策。严格遵守《重大行政决策程序暂行条例》等重大决策各项程序规定，强化决策责任，保证决策质量。五是支持人大、政府依法履行职能、开展工作。建立责权明确、行为规范、运转协调、监督有效、保障有力的行政执法体制。2022 认真办理人大代表建议 3 件、政协提案 8 件、信访案件 5 件，投诉问题回复 52 件，做到了“件件有着落，事事有回音”，努力提升城市管理工作的社会满意度和社会效益，有力地促进了社会和谐稳定。

三、存在问题

（一）存在执法人员相对不足问题。解放区是焦作市的商业集聚区，也是老城区。辖区主次干道 35 条，辖区有万达广场、

王府井、新亚商厦、百货大楼及贸易大厦几个大型商业主体及 8 条商业步行街，医院、公园、学校等重点部位多，管理任务重，在编执法人员相对不足，执法力量有待充实。

（二）城市管理执法方式方法创新发展不够。对行政指导、行政奖励、行政和解等非强制性行政手段的运用还不够充分，大数据监管、审慎监管等新型监管方式的探索还需要进一步深入，城市管理执法风险防控机制还需要进一步健全完善。

四、2023 年度推进法治政府建设的相关计划

（一）深入推进行政执法规范化建设。持续推进执法职权、执法队伍、执法程序、执法方式、执法监督、执法保障“六个规范化”建设。严格规范文明执法，加强纪律作风建设，提升社会认可度和群众满意度。加强全区城市管理执法人员法治培训，严格规范公正文明执法，提高行政执法案卷制作水平，常态化开展年度城市管理执法巡查监督。

（二）持续落实行政执法“三项制度”。做到执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。

（三）不断提升城市管理执法服务能力水平。以构建统一完备的城市管理执法体系为目标，聚焦群众关心的热点问题和城市治理难题，构建起覆盖城市管理领域市容市貌治理、公用事业安

全、优化营商环境、违法建设治理、扬尘管控治理、餐饮油烟治理等监管执法体系，为城市高质量发展提供坚强有力的执法服务保障。进一步完善城市管理智慧平台建设，健全完善智能化城市管理执法指挥调度体系，深入开展“我为群众办实事”实践活动，积极探索“城管进社区”工作机制，不断创新城市治理方式。

（四）全力营造法治政府建设的工作氛围。严格落实领导干部学法制度，着力提高领导干部法治素养和法治能力。加强行政机关工作人员和执法人员的法律知识培训。扎实推进“解放城管大讲堂”活动，完成执法教育培训“全覆盖”，进一步夯实法治建设的基层基础。落实普法规划，加大普法力度，深入开展国家宪法日等各类法治主题宣传活动，严格落实“谁执法谁普法”工作责任制，引导公民、法人和其他组织自觉守法、善于运用法律手段维护权益、解决矛盾纠纷。