

解放区卫健委 2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年，在区委、区政府正确领导下，解放区卫健委深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神，依法科学做好常态化疫情防控工作，进一步健全区卫生健康法治制度体系，不断深化卫生健康“放管服”改革，推动我区卫生健康法治建设工作高质量发展。根据工作要求，现将全区卫生健康法治建设工作情况总结如下：

一、2022 年度法治政府建设情况

1.加强组织领导。一是及时调整本单位法治建设组织领导，研究解决本领域法治建设重大问题和困难的情况。以党组书记、主任为组长，副主任为副组长，各股室负责人为成员的“法治建设”工作领导小组持续运转，形成主要领导负责抓，分管领导具体抓的工作局面。制定具体实施方案，明确法治建设工作目标任务，完善防范措施规范。二是坚持法治建设与业务工作同部署同推进同考核。我委研究制定《2022 年全区卫生健康法治建设工作要点》，召开 2022 年度法治监督工作会议，研究解决法治政府建设重大问题，切实保障年度卫生健康法治工作任务落实。

2.学习法治精神。抓好领导干部这个“关键少数”，统筹抓好广大党员干部学习教育，将习近平法治思想作为党组中心组重

要学习内容和年度法治宣传教育培训内容，通过党组理论学习中心组专题学、机关全体人员集中学，基层单位主动学，切实保障习近平法治思想的核心要义、精神实质深入人心、落地落实。结合 2022 年宪法宣传周，积极开展习近平法治思想学习宣传教育培训，组织领导干部开展宪法法律及习近平法治思想知识测试，深入学习宣传贯彻习近平法治思想工作情况。

3.推进依法行政。一是严格做好合法性审查工作。我委制定重大事项合法性审查程序规定和流程图，未经合法性审查或审查不合格的，一律不得提交讨论、不得作出行政执法决定，2022 年共审查行政执法案件 16 份。二是推行证明事项告知承诺制。我委深入推进“放管服”改革，直接面向企业和群众、依申请办理的行政事项，全面推行证明事项告知承诺制；将医疗机构、医师、护士的许可政策公示，并附上表格和流程的二维码，指导群众办事，方便了群众。2022 年以来，新开办诊所 18 家，医师注册 43 人、医师变更 227 人、多机构备案 106 人、美容主诊备案 4 人、护士注册 59 人、变更 195 人、延续 54 人，机构校验 236 家、变更 26 家、注销 10 家。三是圆满完成卫生监督各项工作。全年共计 99 户被监督单位参加“双随机”抽查任务，完成率 98%，任务完结率 100%，其中 1 家关闭，立案处罚 2 家，卫生行政许可方面，全年共受理卫生许可 163 家，延续办理 99 家，变更 21 家，关闭 93 家。经过“高频次、高效率、高标准”的监督，使

生产经营场所得进一步的改善，极大的保障了公共场所的卫生安全。四是积极开展卫生监督检查。加大疫情防控监督检查和打击违法行为的力度。全年共出动监督人员 2300 多人次，监督覆盖率达 100%，立案处罚 11 家，罚款金额 11600 元，检查宾馆 127 家、公共洗浴 158 家、美容美发 617 家、其余公共场所 211 家。开展医疗机构卫生监督。全年共出动监督人员 2000 多人次，对辖区共 350 家医疗机构进行现场指导检查，行政处罚 7 家，罚款金额 50880 元。开展“蓝盾护航”专项行动，对辖区养老机构及医疗美容机构开展打击非法行医专项整治行动，持续净化医疗服务市场，取缔非法行医 4 家，结案 3 起，处罚金额 10700 元，没收违法所得 5500 元，药品、器械 7 箱。五是开展行政执法能力提升专项行动。认真研究制定专项行动实施方案，围绕执法队伍建设、执法领域监管、规范公正办案等重点工作，通过专业知识学习培训、比武竞赛、案卷评查等活动形式，进一步夯实执法根基、锻造执法尖兵、提升执法时效，解决监管不到位、执法不严格、执法人员素质不过硬等问题，提高全区卫生健康行政执法人员岗位技能，营造严格规范公正文明执法环境。

4.开展法治宣传教育。一是贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制。坚持在执法过程中实时普法，加强对管理服务对象普法，结合年度普法工作任务和精准普法工作提示，积极开展爱国卫生月宣传活动、食品安全法专题宣传活动、民法典宣传月活动、全

民国家安全教育日宣传活动、职业病防治宣传周活动、国家宪法日（宪法宣传周）宣传活动等系列法治宣传教育活动，开展精准普法和普法宣传报道。二是开展法治教育培训和测试。我委 16 名执法人员参加全区公共法律知识培训和测试。加强基层卫生监督员培训，全年举办 8 次业务培训，共 180 余人次，大大提高了卫生监督员的思想素质和业务水平。三是大力开展卫生法律法规、疫情防控宣传。利用海报、手册、所辖医疗机构、宾馆等单位的 LED 显示屏等宣传模式，全年发放疫情防控戴口罩宣传海报 5000 份，卫生法律法规手册 3000 份，LED 显示屏标语 20 余次。提高了与群众的亲密度，收到良好的效果。

5.化解卫生行政纠纷。积极推进行政调解在多元化化解卫生健康纠纷争议中的重要作用，我委高度重视行政复议工作，坚持以事前防范法律风险和事中法律控制为主、事后法律补救为辅的原则依法化解行政纠纷。2022 年我委依法受理并按期办结医疗纠纷 9 件，近年来，我委无具体行政行为经行政复议被纠错情况发生。

二、法治政府建设存在的不足和原因

区卫健委在法治卫健建设方面取得了积极进展，但还存在一些亟待解决的问题：一是新形势下卫生健康依法行政体制机制有待完善，卫生健康服务社会治理的建设性作用有待加强。二是卫生健康系统学法用法成效有待深化，法治宣传教育载体有待丰

富。三是卫生健康执法队伍素质、能力无法完全适应卫生健康服务创新建设的保障需求。

三、履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是建立领导班子学法制度。我委制定《区卫生健康委党组2022年理论中心组学习计划》，将习近平法治思想、宪法、党内法规及卫生相关法律法规等纳入学法重点，坚持定期学习与专题学习相结合。第一责任人自觉在工作和业余时间全面系统学习习近平法治思想，中央全面依法治国工作会议精神。同时要求全系统干部职工进行学习，深刻领会依法治国实质、重大战略意义、总体战略思路、系统战略部署和要求，确保卫健系统在学法上更加全面深入，筑牢实施依法治国理论基础。

二是党组书记带头普法。为深入学习贯彻习近平法治思想，结合宪法宣传周活动，委党组书记带头讲法治课，带领全委工作人员学习习近平法治思想的思想内涵、理论意义。

三是在遵法守法上下功夫。牢固树立宪法法律至上观念，加强对法治建设工作的组织领导，将法治工作作为一项重要年度任务来抓。严格执行依法科学民主决策，深入推进依法行政，将法治建设与日常工作、重点工作同安排，同部署。时时处处以宪法法律为准绳，始终保持高度自信和坚强定力，牢记法律红线不可触、法律底线不可逾越。在严格守法，依法用权上做表率。完善

法治建设工作目标责任制，加强对法治建设工作的督查，不断提高依法治理、依法行政的水平和能力，推动全系统工作管理科学、运转协调、廉洁高效。

四、2023 年度工作安排

一是提升综合监管能力。持续提升综合监管能力水平，依托数字卫监及综合监管信息平台，落实卫生监督机构智能办案系统的应用。开展执法办案能力培训、卫生监督执法案卷评查活动。开展医疗卫生、职业卫生、公共场所卫生和打击非法医疗美容专项监督执法等蓝盾护航行动。持续推进卫生监督机构规范化建设。

二是深化“放管服”改革。完善和落实行政许可事项清单制度，编制行政许可事项清单及办事指南，加快实现同一许可事项同标准、无差别办理。推进电子证照、电子印章、电子签名、电子材料的应用普及和互通互认。推动政务服务事项“免证可办”“跨省通办”，优化事项办理要素和业务流程，让群众办事“最多跑一次”。

三是推进平安医院建设。全面推进开展平安医院建设，进一步推动依法管理、依法执业相关工作。完善医疗事故预防与处理工作的长效机制，完善警医联动机制，推进医疗机构安防体系建设，严厉打击“医闹”、伤医等违法行为。