

解放区应急管理局

2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年，在区委、区政府的正确领导下，区应急管理局深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实《解放区法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》，以依法行政为核心，文明执法为要求，大力开展法治宣传教育工作，不断加强执法监督，严格规范行政执法行为，安全生产领域依法行政取得新成效，现将有关情况汇报如下。

一、主要举措和成效

（一）强化组织领导，切实加强依法行政基础工作

一是加强领导，落实工作责任。我局始终将法治政府建设作为安全生产和应急管理的重要抓手，将依法行政摆在工作重要位置，专门成立了以局主要领导为组长、分管领导为副组长的依法行政工作领导小组，负责全局行政执法工作的组织领导、检查、监督和考评等工作。2022 年，区应急管理局深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国的新理念、新思想、新战略，定期召开局党组扩大会议，研究制定了《解放区应急管理局 2022 年党委中心组理论学习计划》，带头深入学习贯彻习近平法治思想、论坚持全面依法治国理论和有关安全生产、应急管理方面的法律法规。组织执法人员深入学习《安全生产法》

和《行政处罚法》，参加全省应急能力提升大讲坛，并在局内开展6期“科长讲课”活动、2次执法案卷评查、3次法律知识专题讲座等活动，提升了广大执法人员的法律素养，增强了依法履职能力。

二是制定计划，落实工作目标。围绕依法行政和法治政府建设的目标和任务，局党委多次召开法治建设专题会议，制定印发了《解放区应急管理局2022年度安全生产监督检查计划》等文件，并按照计划确定的目标和任务，逐级细化、层层分解落实到具体科室和人员。

（二）规范决策程序，提升执法科学决策水平

我局始终把依法依规办事作为全局重大事项决定的基础，严格执行重大行政决策程序规定。一是坚持民主决策，“三重一大”集体研究、民主决策，做到决议、决定规范合法。二是严格执行末位表态制度，重大事项充分征求意见，集体决策过程中主要领导坚持末位表态，避免独断专行出错漏。三是严格规范性文件管理。依据省、市、区要求，定期对我局制定出台规范性文件及时进行评估梳理，对我局起草的《解放区突发事件总体应急预案》等重要文件依法履行专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，并将任务分解至各责任股室，到期进行清理。

（三）健全规章制度，推进依法行政工作进程

一是全面落实行政执法“三项制度”。制定印发了解放区应

急管理局《关于印发全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》（解应急〔2019〕20号），全面加强行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度的贯彻落实。严格落实行政执法信息、执法结果在网上对社会公开。全面推行行政执法全过程记录制度，规范使用录像录音设备，杜绝配而不用情况。深化法制审核工作，结合机构改革契机，制定重大行政执法决定法制审核清单，规范法制审核程序。

二是实行行政处罚集体讨论制度。对给予行政处罚的，如责令停产停业整顿、吊销有关许可证、较大以上罚款的案件，一律提交局党委审议讨论并备案。对实施一般处罚的案件，由案件承办人员负责填写案件处理呈批表，连同有关证据材料递交政策法规股进行审核，并将审核意见报分管领导审批。2022年，已召开案件集体讨论会7次，审议行政处罚案件7起。

三是严格行政处罚自由裁量标准。2021年9月最新《中华人民共和国安全生产法》开始实施，我局对照修订的法条内容，严格按照《河南省应急管理厅实施〈安全生产法〉相关行政处罚裁量基准（2021版）》（豫应急办〔2021〕120号）执行裁量标准，将常用的处罚事项逐条细化、标准化，执法人员对照所采集的证据，选取相对应的违法情节，确定罚款金额，实现了对自由裁量的固化，有效压缩了执法人员行政处罚时可能存在的态度罚、

人情罚等自由裁量空间。

（四）规范执法办案，促进依法行政规范化

立足于解决安全生产和应急管理中的突出问题，从治大隐患、防大事故着手，我局不断加大安全生产执法力度，促进安全生产治理常态化、管理精细化。

一是制定出台了《解放区应急管理局 2022 年度安全生产监督检查计划》并报区政府批准。结合我区安全生产实际，明确了具体监管执法、检查内容，并将检查计划分解到局各职能科室，2022 年，我局共计完成执法检查 173 家次，查改隐患 519 条。

《计划》还就执法检查的方式、程序和考核等事项作了详细规定。

二是建立完善了职责明确、协调统一、运转有序的群众举报受理和处置工作机制。我局向社会公布安全生产违法行为举报电话，并指定一名工作人员负责群众举报登记管理工作。办公室接到群众来电、来信、来访举报后，工作人员填写群众举报登记表，报主要领导阅批，明确负责查处的分管领导、承办科室（大队）及查处要求、时限等。

三是规范执法行为。由于新《中华人民共和国安全生产法》的实施，《安全生产监管执法手册》和《安全生产行政执法文书》均有所改变，我局及时下发最新《执法手册》和《执法文书》，要求执法人员认真贯彻落实最新法律法规和相关执法文书，在执法中做到持证执法，不越权执法、不错位执法，不断提高和谐执

法、效能执法的能力和水平。在执法过程中，坚持做到对行政相对人把法理说透、把事理说明、把情理说通，不断提高案件办理质量。

（五）提高效率，深入推进“放管服”改革

一是完善权责清单。依据相关法律法规规章规定，结合所承担的职能职责的实际情况，对原权力清单进行梳理和修改，经过保留、取消及整合等建议处理意见，最终形成了行政处罚、行政许可、行政给付等 112 项的行政权责清单（其中行政处罚 103 项，行政许可 8 项，行政给付 1 项）。

二是加强事中事后监管。为进一步加强事中事后监管，规范行政执法行为，把随机检查作为实施年度执法计划和开展安全生产大检查、专项治理、暗查暗访等监管执法工作的主要方式。编制了随机抽查事项清单，全面实施“双随机一公开”监管，全面推进阳光执法，杜绝任性执法。

（六）加强学习培训，提高依法行政效能

本着培养一支“政治过硬、业务精良、作风清正、纪律严明、行动快捷、人民放心”的安全监管队伍的目标，我局有计划地组织全体人员开展法律法规学习，保障计划、内容、时间、人员、效果“五落实”。

一是强化学法用法守法。以“规范执法”为主题，结合最新《中华人民共和国安全生产法》的修订，先后组织我局所有执法

人员学习最新法条内容，开展《行政处罚法》《安全生产法》等知识测试，引导全体干部职工牢固树立依法治安、依法行政、执政为民的法治意识。

二是开展执法人员业务培训。2022 年我局开展了两期行政执法能力业务培训活动，通过学习习近平总书记关于安全生产的重要论述、解读最新《中华人民共和国安全生产法》、执法流程、文书制作、执法技巧等开展执法业务知识大培训活动，进一步规范和完善安全生产行政执法工作，全面提升我局应急管理（安全生产）能力水平。

三是加强执法人员管理。严格对全局行政执法人员岗前培训、资格认证及证件申领、持证上岗和证件管理等工作进行硬性规定，坚持做到亮证执法且执法人员均在 2 人以上。目前，全局共计有 14 人均已经通过执法平台培训、执法考试并取得行政执法证件。

二、法治政府建设存在的问题

2022 年我局法治建设工作虽然取得了一定的成绩，但依然存在着问题和不足：一是对全面推进应急系统法治建设工作的必要性、长期性的认识还不够深刻，业务工作占用了大部分时间，学法的时间没有保障，学法的质量不高。二是安全生产行政执法在精准性、规范性等方面尚有短板，安全监管执法人员运用法律手段惩治安全生产领域违法违规行为的能力需要进一步提升。

三、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法

治政府建设情况

局主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责。坚持自学和集中学相结合，把宪法法律、党内法规、地方性法规规章纳入党委理论学习中心组学习内容。每月听取相关股室法治建设工作汇报，法治建设工作文件、请示、报告按时签批，组织开展或直接参与行政执法检查 1 次，主动接受、积极配合法治督察活动。每月对内设机构和下级单位主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况开展检查。

四、2023 年法治政府建设的主要安排

下一步，我局将立足于全区应急管理实际工作，深入贯彻落实习近平法治思想，全面落实《解放区法治政府建设实施纲方案（2022—2025 年）》有关要求，持续加强安全生产责任落实，提高突发事件应对能力，带领全局党员干部大力推进应急管理法治建设工作。一是增强法治观念，带头学法守法用法。重视机关工作人员依法行政意识与能力的培养，加强行政机关工作人员特别是领导干部法治教育，提高运用法治思维和法律手段解决问题的能力。二是规范行政行为，严格落实三项制度。健全和完善行政执法事前、事中、事后公开机制；对立案、调查、取证、审查、决定、送达、执行等行政执法活动进行记录并归档，实现行政执法行为的全过程留痕和可回溯管理。三是加大监管执法力度，倒逼企业落实安全主体责任。围绕落实企业安全生产主体责任，聚

焦改革发展、监督管理和事故预防等内容，深化安全整治，强化精准执法，全力推动企业安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保全区安全生产形势稳定。