

解放区司法局关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年，解放区司法局在区委、区政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》以及省委省政府、市委市政府的部署要求，全面履行司法行政职能，奋力推动法治政府建设和依法行政工作，较好地完成了全年各项工作任务。现将 2023 年度法治政府建设情况报告如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

学深悟透习近平法治思想。始终把习近平法治思想作为“第一议题”重要学习内容，积极开展《习近平法治思想学习纲要》学习宣传活动，组织召开习近平法治思想专题研讨会，深化对习近平法治思想的理解领悟，提升领导干部运用法治思维开展工作的能力，推动学习贯彻习近平法治思想不断走深走实。严格落实法治建设第一责任人的职责。局党组主要负责同志认真履行推进法治建设第一责任人职责，把法治建设履职情况列入年终述职内容，定期向区委、区政府汇报我区法治政府建设工作情况，推动

印发我区 2023 年依法治区、法治政府建设等工作要点，奋力开创全面依法治区新局面。

二、2023 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）聚焦主责主业，加强依法行政工作。一是加强规范性文件管理。编制行政规范性文件审查备案流程图，明确如何执行评估论证、征求意见、审核把关、集体审议、公开发布和备案监督等程序的具体步骤。严格合法性审查，区政府重大行政决策和行政规范性文件均经合法性审查后方可实施。2023 年，出台规范性文件 7 件，均按规定向市政府、市人大常委会报备，备案率达 100%。二是完善政府法律顾问管理机制。将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要程序。2023 年，区政府法律顾问参加各类会议 30 余次，出具法律意见 25 件，充分发挥法治保障作用。三是加强执法队伍监管。组织各行政执法部门单位认真学习《河南省行政执法证件管理办法》，引导行政执法人员充分认清加强行政执法证件管理对规范行政执法行为、促进行政机关依法行政、提高政府治理体系和治理能力现代化的重要作用。定期对行政执法人员进行公共法律知识考试和年度审验，不断提升行政执法人员法治素养。2023 年，组织开展 4 次公共法律知识培训考试和 1 次年度审验考试，新申领执法证件 53 件，因调离、退休等原因注销 43 件，严格落实行政执法人员全流程

监管。**四是强化行政执法监督。**建立由特邀行政执法监督员、行政执法骨干、法律顾问、律师等联合组成的行政执法监督专家库，为行政执法监督工作注入了新的活力。开展行政执法突出问题专项整治行动、“驻站式”行政执法监督，通过“看、谈、访”、组织案卷评查、法律知识测试等方式，及时分析执法过程中的突出问题和薄弱环节，共收集问题 12 条，督促整改 12 条，助推行政诉讼发案量和败诉率“双下降”。**五是深化街道综合行政执法改革。**经区政府第 23 次常务会议研究审议通过，出台《解放区开展街道综合行政执法工作实施方案》。建立区街联络体系，明确街道联络员和赋权部门指导员，印发赋权事项业务指导员名单，强化赋权部门的指导责任。赋权部门采取“定期走访”“包片负责”“共同执法”等方式，主动对接街道执法人员，根据实际情况开展现场指导，共组织各类业务培训 8 场次。同时，为各司法所挂牌“街道行政执法协调监督办公室”，召开司法所行政执法协调监督工作专题培训会，指导司法所找准定位、明确重点，发挥承上启下、统筹协调的作用，打通行政执法监督“最后一公里”。**六是持续开展“微宣讲、走基层”活动。**通过选拔优质授课人员，制定授课计划，结合基层特点突出“微”字和“走”字，深入基层执法一线讲解服务型行政执法知识，并开展课后评价不断优化改进。截至目前，服务型行政执法授课员共走入 12 个区直各行

政执法部门和 9 个街道办事处，累计培训执法人员 200 余人，逐步实现全覆盖。七是开展行政相对人违法风险点及防控措施宣传工作。各执法部门及时梳理完善行政相对人违法风险点及防控措施，并通过网络宣传、企业走访、现场讲解等方式扎实开展行政相对人违法风险点及防控措施宣传工作，引导行政相对人自觉尊法守法依法经营，针对风险点积极预防、主动纠正，降低违法风险，从源头上化解“被罚”风险。

（二）完善工作机制，做好矛盾纠纷化解工作。一是推进行政争议实质性化解。在区法院设立行政争议实质性化解中心，并安排 9 名资深律师针对涉及行政赔偿、行政补偿以及土地房屋征收补偿协议等行政案件进行诉前、诉中调处，成功化解 15 起争议。二是开展基层矛盾纠纷常态化排查化解专项行动。综合运用司法所、人民调解、村（居）法律顾问、法律援助、社区矫正等力量，强化非诉化解纠纷，突出专家调处、专业行业调处、调解工作室调处相融合。2023 年，共排查矛盾纠纷 2960 件，培育法律明白人 350 名。

（三）深化普法宣传，着力推进法治社会建设。一是组织开展青少年法治宣传教育活动。通过“法律进学校”等形式，聚焦校园安全、未成年人保护、预防未成年人犯罪、防止校园欺凌等方面大力开展法治宣传。二是组织开展民法典、宪法相关法治宣

传活动。印发《关于开展2023年“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动的通知》，集中组织开展民法典、宪法宣传活动30场次，全区各部门开展各类线上线下法治宣传活动1000余场次。

三是开展法治文化阵地建设。坚持以点带面，深入推进基层民主法治建设。2023年，新华街道丰源社区、焦北街道花园街社区成功创建“省级民主法治示范村（社区）”。截至目前，全区共创建省级“民主法治示范村（社区）”17个，市级“民主法治示范村（社区）”22个。

三、推进法治政府建设存在的问题

（一）领导干部学法力度仍需加强，部分领导干部有效化解矛盾纠纷等问题的法治素养和法治能力还不够强，出庭应诉实质性化解行政争议效果不佳。

（二）重大行政决策程序不够规范，存在风险评估不到位、公众参与形式单一等问题。

（三）基层行政执法能力有待提升，部分执法部门仍存在行政执法音像记录落实不到位，执法案卷不规范等问题。行政执法部门参与化解行政争议的能力有待提高。

四、2024年推进法治政府建设的初步安排

（一）进一步强化思想引领。做深做实党的二十大精神、习近平法治思想和相关法律法规的学习培训工作，严格履行党政主

要负责人履行法治建设第一责任人职责，确保法治政府建设工作落地见效。组织行政机关负责人观摩学习典型案例，交流实质性化解行政争议的经验做法，全面提升领导干部尊法学法守法用法意识，提升运用法治思维和法治方式分析解决问题的能力。

（二）进一步完善决策机制。充分发挥法律顾问的作用，建立科学民主依法决策的长效机制。加强对重大行政决策公开征求意见、专家评估论证、合法性审查等流程落实情况的监督，不断提升重大行政决策科学化民主化水平。

（三）进一步提升执法水平。全面落实行政执法“三项制度”，深化街道综合行政执法体制改革，加大重点领域执法监督力度，常态化开展行政执法人员培训工作，增强行政执法人员的业务素质，提高办案质量。持续完善行政执法“四张清单”，推行柔性执法包容审慎监管制度，激发市场主体活力和社会创造力。