

国家税务总局焦作市解放区税务局 关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年以来，解放区税务局认真贯彻落实中共中央、国务院关于法治政府建设的相关要求和省、市实施方案要求，大力推进解放区税务局税收法治建设工作，为实现税收现代化打牢坚实的法治基础。现将主要工作总结如下：

一、主要做法及成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。一是加强法律法规学习。在认真学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述的基础上，结合本职工作的需要，通过多种渠道，加强自身在政治理论、法律法规上的学习，切实提高法律意识，增强依法办事和科学决策能力。二是完善各项学习制度。全面落实领导干部学法制度，积极组织党委成员学法用法，通过党委会议、党委中心理论组学习、“三会一课”等认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。三是将法治建设纳入区局年度工作计划，与各项具体工作同部署、同安排、同推进。

（二）依法全面履行税收工作职能。一是严格依法征收。在区委、区政府的正确领导下，深入开展经济税源分析，落实组织收入责任，推进地方经济发展。坚持依法征税、应收尽收，坚决不收过头税，统一思想，明确目标，早研究、早部署、早落实，

牢牢把握组织收入工作的主动性。加强重点税源的监控和管理，充分利用重点税源监管数据，切实将科学化、精细化管理思想直接融入税源监控的日常管理工作中。做好税源分析工作，领导带队深入调研走访重点企业，及时了解掌握重点企业生产经营状况，对税收收入情况进行反复的预测分析，分析当前经济形势及重点企业生产经营状况，准确掌握税源结构。二是税费服务深入优化。扎实开展“便民办税春风行动”，持续深化送政策服务上门。大力推行“非接触式”办税，做好分类税费政策宣传，按照“一户一策”要求，针对企业实际需求，确定适用每户企业的税费政策指引，精准推送税收政策。

（三）健全完善税收制度体系。一是健全依法行政领导体制机制。充分发挥党委领导下的全面依法行政工作领导小组在推进依法治税工作中的总体部署、统筹协调、组织推动和督促落实作用。坚持领导小组运行常态化，按季召开全面依法行政工作领导小组会议。将法治建设列为党委工作议程，党委多次专题研究依法治税工作、税费争议法制化解、宪法宣传周、年度普法工作等实施方案。二是强化绩效考核的运用。将税收法治建设作为绩效考核的重要指标，对税务人员学法考法、税务机关普法、税务行政执法、税费争议法制化解、税务行政复议与应诉等工作进行考核，促使税务干部对税收法治建设思想上弦、承诺上心、责任上肩。

（四）推进依法科学民主决策。一是健全依法决策机制。严格执行“三重一大”规定，落实民主集中制和重大事项请示报告制度，严格落实党委会、局务会、局长办公会、全面依法行政领导小组工作会议等会议制度，推进领导决策民主化科学化法治化。党委作出重大决策前，进行深入调查研究，广泛听取各方面意见和建议，积极推行重大执法决定法制审核制度，做好重大执法决定法制审核工作。二是推行法律顾问制度。2023年与律师事务所签订法律顾问合同，在重大决策、税收执法以及行政管理中，充分听取法律顾问的意见建议，促进执法规范和管理规范。保证法律顾问在制定税务重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

（五）坚持严格规范公正文明执法。一是规范执法方式。注重税收执法程序，在税收执法调查取证、告知、决定、文书送达以及行政处罚等方面，均按照税收征管法等法律制度规定办理，规范使用税收执法文书。建立税务行政执法存在问题通报机制，以查促改，深入推进法治税务建设，提高税收执法人员办案质量。规范案卷管理工作，在日常工作中严格按照程序和规定审批案卷，进一步规范税收执法行为。二是做好行政执法公示。严格落实行政执法公示制度，将行政许可、行政处罚、纳税信用A级企业名单公示等事项纳入公示范围，大力推进了执法项目公开化、执法结果透明化、执法监督日常化。三是严格落实“首违不罚”

政策。解放区税务局认真按照文件和指引的要求，严格规范落实“首违不罚”事项清单，既彰显税务执法温度又不放松税收监管，对符合条件的纳税人及时作出不予行政处罚决定的同时采取签订承诺书等方式教育、引导、督促纳税人自觉遵守税法。2023年区税务局共做出“首违不罚”处理决定683项。

（六）强化权力制约和监督。一是强化行政权力制约和监督。开展税收执法督察工作。利用执法督察、执法检查手段，认真履行税收执法督察职责，强化权力监督制约，加强税收执法风险防控。二是落实内部控制制度。通过税务系统内部控制监督系统及时发现风险点并进行整改，有效防范税收权力运行风险，对于发现的问题也及时进行监督检查、问责追究、反馈改进，促进税务执法人员依法依规行使职权。

（七）增强税收法治思想观念。一是加强税务人员法治教育学习培训。通过召开会议集中学习和个人学习相结合的方式，深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要讲话精神，通过“学习强国”“学习兴税”等平台，深入学习宣传以宪法为统领的中国特色社会主义法律体系，自觉做带头学法、模范守法、规范执法的模范。积极组织税务干部观看案例，并以案件为鉴，在工作中进一步加强法治思维和法治素养，强化证据意识和风险防范意识，确保权力在法治的轨道上运行。二是加强税法宣传教育。认真履行“谁执法、谁普法”工作责任，积极面向社会普法，

持续深入推进税法宣传工作，坚持税法宣传月集中宣传与日常法治宣传教育相结合，将税收普法工作与其他工作有机结合，部门联动，齐抓共管，站稳主阵地、挖掘新热点，实现普法宣传全覆盖。大力倡导税务文化建设，深入开展社会主义法治理念教育。依托普法教育基地，不断加强我局税收法治文化阵地建设。

（八）完善权利救济和纠纷化解机制。解放区税务局多年以来致力于规范税收执法、服务型行政执法、行政调解工作。在履行责令限期改正、行政处罚事先告知、税收强制执行等事项时，均按规定书面向纳税人告知其陈述申辩、行政复议、行政诉讼等权利。充分利用调解程序，化解涉税争议，将行政复议、行政诉讼事项防患于未然。解放区税务局的目标是及时发现和纠正执法过错和不当行为，维护纳税人合法权益。

（九）加强税收法治工作队伍建设。一是加大培养税收法治人才力度。加强税务人员执法资格管理，确保新进人员通过执法资格考试，同时鼓励税务执法人员学习法律知识、参加国家统一法律职业资格考试，提升税务执法人员法律素养、加强法治队伍建设。二是借助系统内外法治力量。为助力法治力量，解放区税务局聘请了公职律师与法律顾问，充分利用内外部法律人才，在各方面提高解放区税务局法治能力。

（十）做好税费优惠政策落实相关工作。为巩固深化并拓展应用税费优惠“五措并举”工作策略，确保税费优惠政策落实落

细，解放区税务局成立税费优惠政策落实工作领导小组，由法制股牵头，组织开展党中央、国务院实施税费优惠政策决策部署和税务总局工作安排的贯彻落实工作。2023年法制股按要求每周向市局报送税费优惠政策落实督查报告与周报，并报送税费优惠政策落实简报5篇，问题建议11条。2023年，全区纳税人享受各类增值税优惠减、免、退税1.46亿元，其中为14户次办理留抵退税767万元，为17950户次小规模纳税人免征增值税8896万元，为144户次出口企业办理出口退税1816万元。不折不扣落实企业所得税优惠政策，小型微利企业所得税减免2156万元，“六税两费”优惠减免2384万元。

二、存在问题

2023年，解放区税务局坚持党建引领，深入学习贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平法治思想为遵循，联系税收实际，做好全年依法行政工作。但是仍存在一些问题：一是法律人才缺乏，区局无法律专业人员，税收法制岗位人员均无法律职业资格证书，在法制审核方面力量不足。二是个别领域改革需进一步深入，税务局虽与人民法院建立联系，但合作不够深入，成效不够明显。

三、下一步工作打算

2024年，解放区税务局将坚持党建引领，全面深入学习贯彻习近平法治思想，联系税收实际，做好全年依法行政工作，积

极服务大局，全面履行税收工作职能。依法组织税费收入，扎实推进税费优惠政策落实，进一步优化纳税服务，助力企业持续发展和服务社会经济发展大局。坚持严格规范公正文明执法，不断提升税收执法水平。健全依法行政领导体制机制，落实全面依法行政工作领导小组会议制度和议事规则，推进依法科学民主决策。持续推进行政执法“三项制度”，夯实依法行政基础，加强税收法治工作队伍建设，持续强化权力制约和监督。