

焦作市公安局解放分局关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年，焦作市公安局解放分局在区委、区政府和市公安局党委的坚强领导下，紧紧围绕法治政府建设总体要求，坚持以打造法治公安为目标，以深化公安改革为动力，以推进执法规范化建设为载体，大力推进公安工作法治化建设，不断提高公安工作法治化水平和公安机关执法公信力。现将工作情况报告如下。

一、党委重视、机制保障，“高定位”打牢建设基础

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高起点、高标准研究部署法治政府建设。一是党委高度重视，依托执法规范化夯实法治政府建设基础。分局党委紧紧围绕法治政府建设和依法行政总目标，以创建促提升，以示范带发展，成立了以局党委书记、局长为委员会主任的执法监督委员会，扎实推进执法规范化建设各项重点工作，为法治政府建设打牢良好基础。二是积极完善依法决策机制，为法治政府建设提供有力保障。坚决执行党委政府领导监督，全面落实请示报告制度，扎实推进执法过错责任追究制度落实，认真履行重大决策合法性审查和法律风险评估机制，保持对重大执法决策合法性审核率 100%、规范性文件审查率 100%、重大执法决定法制审核率 100%，并全力推进律师、法律顾问在法治解放建设中参与力度，依法保障律师

参与规范执法。三是强化法律学习，促进党员干部履职能力持续提升。全面贯彻理论中心组法律学习制度，实行领导班子“逢会必学法”机制，坚持每季度安排一期法治专题讲座、每月安排一场法律知识考试，切实提高了领导班子依法决策、依法治理、依法管理能力和水平。带动全局民警法律学习教育常态化，在全国执法资格考试中，分局民警初级执法资格考试通过率 100%。

二、贴近实战、精准服务，“高标准”推进建设工作

（一）突出底线思维，全力维护安全稳定。打造风险隐患主要指标管控新体系，严密防范化解重大风险，圆满完成了省、市“两会”等重大安保维稳任务；持续深化完善维稳情报研判机制；坚持和发展新时代“枫桥经验”，矛盾纠纷来源渠道增至 12 个，有力提升了矛盾纠纷发现力。全年共化解矛盾纠纷 3544 起，227 起高风险矛盾纠纷被及时化解。

（二）突出为民理念，扎实开展主责主业。大力推进命案积案攻坚，相继破获三起命案积案，受到省公安厅贺电表扬。把打击的锋芒对准盗抢骗、黄赌毒、食药环民生类小案，全年共破获盗抢骗案件 162 起、破案率 86.6%，打处盗抢骗嫌疑人 245 人，同比上升 46.7%；为期三年扫黑除恶专项斗争成绩领先，先后打掉恶势力团伙 7 个、恶势力集团 3 个，抓获 215 人，破获案件 102 起，总成绩名列城区第一；电信诈骗打防效果提升，全年电信诈骗案件发案 370 起，较 2022 年 474 起、2021 年 723 起下降明显。

（三）突出系统观念，主动服务中心大局。积极发挥公安主力军和“黏合剂”作用，成功处置多起敏感事件；主动参与问题楼盘化解处置，目前解放区问题楼盘形势总体平稳可控；强化市政大厦等重要区域守护，建立了《解放分局应急处突警力集结预案》高效调警机制；站位全区，协助推动新安路道路规划、大厦南门步行街打通等全区重点工作，服务全区经济发展。

（四）突出创新理念，全面深化公安改革。建成了一站式收纳“急要”事项、管控公共安全风险、快打突出犯罪的情指行一体化中心县级样板并向全市推广，成效显著。警情回访满意率动态保持 99%以上；执法突出问题实现大幅下降，2023 年无复议撤销案件、无诉讼败诉案件，紧盯易引发信访问题的伤害案件办理，刑事类伤害案件办结 17 起，结案率 94.12%，同比上升 41.49%，行政类伤害案件办结 330 起，结案率 95.76%，同比上升 12.71%，初信初访案件同比下降 30.8%。市人大主任李民生、市政协主席官松奇等同志先后到分局情指行一体化中心调研指导，对中心的工作给予高度评价、寄予深切厚望。

三、存在的问题和不足

一是基层基础仍不牢固。基础信息掌控工作不实不细，特行管理工作欠缺章法，危化场所企业的检查频次、关注重点、评判尺度均没有实操性指引，隐患筛查仍然浮于表面；娱乐场所检查监督手段单一，缺少深层次内幕性情报搜集，涉黄举报投诉查实

率较低、主动盘查发现率不高。二是执法规范化水平仍不够高。涉案财物管理存在盲区，随案扣押物品游离于监管之外，扣押违禁品管理无序、无章可循，涉案财物存放场所保障严重不足；重“程序把关”，轻“实体把控”，在案件侦办的中后期缺乏常态化监测指导，全局整体取证能力、卷宗质量下滑明显。三是维稳处突工作尚不成体系。“由平转战”机制不健全，平时状态下，根据指向性信息自动触发“启动专班整体应对”，并构建“定向布控”模型的制度缺失。

四、2024 年度推进法治政府建设的初步安排

下步工作中，焦作市公安局解放分局将对照上级法治政府建设工作要求，始终坚持“接好每一起警、办好每一件事、温暖每一颗心”的工作理念，以解决突出问题和薄弱环节为导向，进一步固强补弱，对照目标找差距，在补齐短板上抓落实，全力推进法治政府建设。

（一）全面夯实基层基础工作。一是坚持重心下移、警力下沉、保障下倾，深入推进“一村（格）一警”战略，加快推进“两队一室”建设。二是坚持和发展新时代“枫桥经验”。畅通矛盾纠纷交办流转渠道，完善多元化解工作机制。三是建立治安要素管控体系。精细化管控辖区危爆化工企业、枪支弹药、娱乐场所等各类治安要素，确保各类风险隐患防范在前、发现在早、处置在小。

（二）系统重塑安保维稳工作体系。一是健全涉稳事件分类处置工作机制。根据各类聚集群体的维权方式、聚集速度、诉求强度，建立针对性工作模型，确保聚集事件能防可控。二是健全房地产领域涉稳事件的分类化解工作机制。健全各职能部门快速介入、联动处置的工作规定，确保聚集事件根治化解。

（三）深入开展执法规范化建设。一是进一步树牢纪律红线意识。以执法突出问题专项整治活动为牵引，持续整治执法领域顽瘴痼疾。二是进一步树牢“规范、理性、平和、文明”执法理念，坚决避免粗暴执法、过度执法和态度冷硬、推诿扯皮等突出问题。三是进一步加强对案件实体的监督指导，全力压降因“该进入程序未进入”的随意性调解、“不该进入程序但进入”的机械性办案和“就案办案”导致矛盾失控等顽瘴痼疾，切实提升公安执法规范化水平。

（四）持续深化党风廉政建设。一是扎实开展市委专项巡察整改工作。对当下能够整改的问题立行立改；对需要长期整改落实的问题建章立制，推动问题整改常抓不懈。把巡察成果转化为推进公安机关维护稳定、打防犯罪、安全管理、深化改革、服务中心、服务群众的具体实践，转化为全面推进作风建设和队伍建设的强大动能。二是加强违纪风险的感知预判。紧盯关键少数，并将管理向八小时外延伸，全面掌握民警的工作、生活、思想动态，有效提升队伍违纪风险的感知预判能力，以严管厚爱激励广

大民辅警担当作为。三是管控预防两类突出违纪事件。运用制度机制，出台硬性规定，建立预防感知模型，全力管控预防案件调解、强制措施变更等自由裁量环节引发的“吃拿卡要”，和包庇、隐瞒辖区黄赌场所演化的“保护伞”倾向性问题。