

焦作市解放区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要（草案）

2006 年—2010 年

解放区发展和改革委员会

焦作市解放区国民经济和社会发展的

第十一个五年规划纲要（草案）

2006 年—2010 年

国民经济和社会发展的第十一个五年规划（2006 年—2010 年），是全面建设小康社会目标任务确定后的第一个五年规划，编制好我区“十一五规划”，对于加快我区建设经济强区步伐、提前 7 年实现全面小康社会目标具有重要战略意义。“十一五”规划要认真贯彻十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，准确把握发展形势，坚持科学发展观，坚持以人为本，提出符合我区区情、顺应时代要求、凝聚人民意志的发展目标、指导方针和总体部署，为我区今后五年经济社会发展绘好蓝图。

第一章 “十五”时期经济社会发展状况

“十五”时期是改革开放以来我区国民经济增长最快、波动最小、质量最好的时期。区委、区政府带领全区人民坚持科学发展观，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断推进改革、开放和创新，我区的综合经济实力显著提高。坚持以宏观调控为动力，以加快发展为主题，

以结构调整为主线，以招商引资为总抓手，全面进行第三次创业，克服了非典疫情、洪涝灾害等多种困难，抢抓发展机遇，开拓进取，真抓实干，实现了国民经济快速发展，经济增长的质量和效益进一步提高。在经济总量快速增长的同时，经济结构不断优化，科技进步明显加快，生态环境显著改善，社会事业全面发展，可持续发展能力进一步增强，人民生活水平进一步提高。我区国民经济和各项社会事业发展已站到了新的战略起点上，跨入了新的发展阶段。主要表现在以下几方面：

一、国民经济快速健康发展，综合实力迈上新台阶

“十五”期间，我区国民经济达到了新的水平，连续四年实现较高的增长速度和较好的增长质量。2004 年全区地区生产总值达 11.53 亿元，预计“十五”末达到 13.84 亿元，年均增长 18%，比计划目标高 7 个百分点。按在地原则统计口径，2004 年全区地区生产总值达 33.64 亿元，人均地区生产总值达到 11048 元，预计“十五”末达到 12378 元，按现行汇率计算为 1540 美元。财政增收势头强劲，“十五”末达到 1.4466 亿元，年均增长 22%。

二、固定资产投资高速增长，招商引资实现新突破

“十五”期间，全区紧紧围绕国家产业政策调整，抓住国家实施积极的财政政策和稳健货币政策、加快基础设施建设的机遇，以项目建设为载体，以招商引资为总抓手，努力调整投资结构，加大项目投入力度，全社会固定资产投资规模由 2000 年的 1.58 亿元扩大到 2004 年的 8.24 亿元，预计“十五”末达到 13.2 亿元，增长了 8.23 倍，预

计“十五”累计完成全社会固定资产投资 32.3 亿元，年均增长 47%。建成了一大批基础设施项目，为新时期我区经济发展奠定了坚实基础。以会招商、以商招商、委托招商成效显著，对内对外双向开放的大格局已初步形成，利用外来投资建设和改造了城乡基础设施、工业、商贸流通、宾馆饭店等众多项目。预计五年间累计完成招商引资 42.68 亿元，外来资金已成为推动我区经济发展的主要引擎。

三、经济结构不断优化，第三产业发展完成新跨越

积极实施“退一、优二、强三”的产业发展战略，积极优化二产、大力发展三产，促进经济结构进一步优化。三次产业结构预计从 2000 年的 7.8: 32.5: 59.7 调整发展为 2005 年的 1.5: 24: 74.5，一产比重明显下降，二产比重稳中有降，三产比重大幅上升。产业内部结构不断优化，五小污染企业的关闭，高新技术企业的发展，以机械制造、电子电器、食品、药品为主的都市型工业初现雏形，商贸业、服务业基础设施初具规模，新增商业经营面积 22 万平方米，旅游、中介服务等新兴第三产业占比不断上升。“十五”期间，第三产业年均增速达到 24%，占 GDP 的比重前两年超过 60%，后三年超过 70%，对财政的贡献超过 60%。第三产业的支撑作用得到增强，主导地位得到进一步确立和加强。非公有制经济迅猛增长，占地区生产总值的比重达 76%。

四、城市功能日益完善，城市化进程取得新进展

通过创建中国优秀旅游城市和“四创”工作，城市基础设施得到改善，道路、水、电、气、暖、垃圾和污水处理等设施不断完善，城市绿化、美化、亮化、净化水平显著提高，城市大气和水环境状况明显

改善，城市卫生、经营秩序明显改观。社区建设不断深化，服务功能逐步完善，继成为全国社区建设示范区后，又投资 600 万元建成 10 座多功能社区，在管理城市、提供公共服务方面发挥了重要作用。加快两乡城市化进程，抓住新区开发和城中村改造的契机，集中规划建设了十多个农村住宅小区，顺利完成了两乡改办事处工作和农转非工作，村改居的试点工作进展顺利。

五、各项改革继续深化，精神文明建设取得新成就

坚持把改革创新贯穿政府工作全过程，强力推进效能革命，加强执行力建设，扎实推进依法行政工作。加快了区、街道、社区三级服务中心网络建设，进一步优化了经济环境。积极开展区、乡两级政府机构改革和事业单位分配制度改革，扎实开展“乡财区管”改革，完善会计委派制度，认真做好企业改制工作，企业管理结构更趋合理。深化两级行政服务中心建设，进一步优化经济发展环境，市场在资源配置中的主导作用明显增强。围绕创建国家文明城市、省级文明城区的目标，广泛开展文明社区、文明单位、文明家庭等群众性精神文明创建活动，提高了城市居民素质，加强未成年人思想道德建设，育人环境进一步优化。积极开展“省治安模范区”和“平安焦作”创建活动，狠抓基层基础建设，获“省治安模范区”荣誉称号。

六、社会事业协调发展，人民生活质量达到新水平

科技成果转化加快，科技进步对经济增长的推动作用进一步增强，高新技术企业发展到 3 家，2004 年高新技术产业产值占全区规模以上工业总产值的 32.8%；科普工作水平不断提高，荣获“全国科普示

范城区”称号。各级各类教育健康发展，基础教育不断巩固，素质教育稳步推进，办学条件空前改善，“十五”期间共新建教学楼、综合楼19栋，总建筑面积达46237平方米，完成投资3547万元，“大班额”问题得到缓解；新增计算机766台，总投资302万元，共计25213人完成义务教育。疾病防控体系、医疗救治体系建设和乡镇卫生院改造全面展开，城乡医疗卫生服务设施进一步完善，社区卫生服务取得明显成效，被授予“全国第一批社区卫生服务示范区”和“全国第一批有中医药特色社区卫生服务示范区”称号。水、土地、矿产、森林等资源保护受到重视，生态建设和环境保护工作得到加强，五年完成北山绿化1884.3亩，荒山1.4万亩。人口保持了较低的增长速度，自然增长率低于6‰。“十五”期间共计110个居委会合并建设成33个社区，社会保障体系初步形成，建立了覆盖区、乡（街道办事处）、社区的就业服务网络。“两个确保”继续巩固，“三条保障线”得到加强，城镇居民登记失业率控制在2.3%以内；5年累计发放社会救济、4%贫困户救济、农村困难户救济和低保金1772.5万元，政府“40、50”工程共安排1800余人上岗就业。城镇居民人均可支配收入“十五”末预计达到8120元，“十五”期间年均增长11%，农民人均纯收入“十五”末预计达到3821元，“十五”期间年均增长10.1%。文化体育事业健康发展，被评为省级文化先进区。

虽然“十五”计划实施良好，但经济社会发展中仍存在一些深层次矛盾和问题。主要是商贸业辐射力不强，现代服务业发展滞后，工业企业规模偏小、结构档次不高，农村居民增收缓慢、出路问题亟待解

决，招商引资、项目建设水平有待进一步提高，社会事业发展仍不能完全满足人民群众日益增长的需要，就业和社会保障任务艰巨，政府机关工作作风、服务质量有待进一步改进和提高等，这些都需要在“十一五”期间采取措施认真加以解决。

第二章 “十一五”时期经济社会发展目标

在全面建设小康社会的进程中，“十一五”时期具有承前启后的重要历史地位。我们必须紧紧抓住这一重要的战略机遇期，应对各种挑战，认真解决前进道路上面临的突出矛盾和问题，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，提高综合竞争力，为实现全面建设小康社会奠定基础。

一、发展环境

“十一五”时期是我区提前七年实现全面建设小康社会承上启下的关键时期。在这个时期，我区将面临三大发展机遇：一是中部崛起和中原城市群隆起带来的历史机遇。在实施中部崛起战略中，国家、省将从资金、项目、政策等多方面加大对中部地区和中原城市群的支持力度，有力地促进加快基础设施建设、加强生态环境保护、加大产业结构调整力度、提高对外开放水平，这从外部给加快经济发展和社会进步提供了强大而持久的动力。二是市政府规划建设沿山工业聚集区，并出台了优惠政策，为我区拉长工业短腿带来了难得的发展机遇；焦作旅游业的发展、焦南新区的开发、楼宇经济的引入，进一步拓展

了我区第三产业发展新的空间。三是我区经济社会发展和城市化进程进入一个快速发展和提升阶段，跃上一个相对发展较快的平台，尽管增速可能比“十五”时期要放慢，但仍然处在一个较快的发展增长时期。

“十一五”时期我区经济发展将面临许多有利的外部环境。世界科学技术迅速发展，经济全球化进程加快和我国“入世”过渡期结束，有利于我们充分利用两个市场、两种资源，拓展经济发展空间，发挥特色优势，促进经济跨越式发展；世界范围内经济结构调整步伐加快和我国经济结构调整不断向纵深推进，有利于我们利用区位、资源、市场和劳动力优势，承接东部梯度转移产业及开拓中部市场；科学发展观的提出，有助于我们深刻认识和把握经济社会发展全局，促进我区经济社会的持续快速协调健康发展；随着社会主义市场经济体制的日趋完善，体制性障碍将进一步消除，经济内生机制进一步完善，整个经济社会将更具活力和效率；随着国家“中部崛起”战略的实施，我区又将面临一次难得的发展机遇，获得更大的发展空间，交通、区位条件的改善，与南方发达地区进一步合作的开展，对实现我区跨越式发展，提供了有力的环境和条件；消费结构正在升级，“游、购、娱、住、行”需求迅速扩张，经济发展空间大大拓展，随着城市化进程和城乡一体化的推进，农村居民转移到城市以后形成了巨大的市场需求，这都为我们加快发展提供了难得的机遇。

在看到有利条件的同时，也必须清醒地认识到“十一五”时期我区经济社会发展中也面临着一些制约因素。一是今后由于 GDP 核算将按

在地原则和下核一级办法进行，2004 年地区生产总值为 33.64 亿元，造成我区人均 GDP 低于全市平均水平，特别是第二产业所占比重达到 55.6%，且工业又缺乏发展后劲，势必影响今后国民经济的高速发展。二是在“十一五”时期，国家在宏观调控政策取向上仍将强调加强土地和信贷管理，对我区以中小企业为主的产业格局将带来严峻挑战，作为中心城区又缺乏自主规划职能，各地招商引资竞争更加激烈，项目建设任重而道远。三是资源环境对经济社会发展的制约进一步加剧，经济结构不合理的矛盾依然突出，社会事业发展滞后、城乡发展不平衡问题仍然突出，体制、结构等深层次矛盾仍未得到根本解决，关键领域和环节的改革还相对薄弱，高素质的管理人才和高水平的科技人才匮乏，所有这些都将制约“十一五”经济社会发展。

二、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六届四中、五中全会精神为指针，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，以经济建设为中心，以加快发展为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，以构建和谐社会和提高综合竞争力为目标，转变发展观念，创新发展模式，突出优势，突出特色，扩大经济发展总量，提升经济运行质量，以人为本，全面推进各项社会事业发展，构建和谐解放，打造活力解放。

三、发展定位

以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实以人为本的科学发展观，全面贯彻市委“两个率先、两个前列、一个作用”和“发

展速度争第一、经济总量进位次、人均指标居前列”的总体要求，强力实施对外开放、项目带动、科技与体制创新战略，达到综合竞争实力不断增强、经济结构调整不断优化、基础设施建设不断完善、区域经济发展不断协调、人民生活质量不断提高、社会事业不断发展、可持续发展不断推进七个预期目标，切实抓好服务业现代化、基础产业发展、对外经济发展、可持续发展、公共服务体系建设、社会保障体系建设等重点工作，加快推进城乡一体化，实现国民经济的快速协调健康发展和社会事业的全面进步，全面提升综合实力和核心竞争力，促进人与自然的和谐发展。具体发展定位是：

- 具有较强辐射力的区域性商贸中心；
- 内涵丰富、特色鲜明、充满魅力的文化城区；
- 城市基础设施健全、人居环境秩序优美的现代化城区；
- 社区居民安居乐业、服务功能不断完善的现代化社区；
- 经济社会统筹发展、社会大局保持稳定的和谐城区；
- “三个文明”齐头并进，全区人民精神面貌焕然一新的活力城区。

四、发展重点

基础设施发展重点是新城区开发、旧城区改造、城中村改造。

第三产业发展重点是商贸流通业、新型服务业、文化产业和楼宇经济。

工业经济发展的重点是围绕工业聚集区，发展机械制造、电子电器、食品加工、医药材料等产业。

社会事业发展的重点是公共服务、社会保障、城区功能建设。

五、发展目标

——综合竞争实力主要预期目标：地区生产总值年均增长 14%，按 2000 年价格计算，“十一五”末达到 26.64 亿元；财政一般预算收入年均增长 17%以上，占地区生产总值的比重进一步提高。

——经济结构调整主要预期目标：“十一五”末，一、二、三次产业比重更趋合理；非公有制经济增加值占生产总值的比重达到 90%；规模以上工业企业经济效益综合指数和全社会劳动生产率明显提高；信息化进程明显加快，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、具有较强竞争力优势企业。

——基础设施建设主要预期目标：全社会固定资产投资年均增长 18%以上；招商引资五年完成 40 亿元，其中引进市外资金 20 亿元；进一步加大城区文体、教育、卫生、道路等基础设施建设投资力度，打造现代新型城区。

——区域经济发展主要预期目标：按新的统计口径统筹辖区经济发展，辖区生产总值年均增长 10%，按 2000 年价格计算，“十一五”末达到 54 亿元，人均生产总值达到 18000 元（折合 2250 美元），与周边地区的经济发展更加贴近。

——人民生活质量主要预期目标：居民收入水平和生活质量有较大提高。城区居民人均可支配收入年均增长 10%以上；“十一五”末，城区居民食用支出占生活费用支出比重下降到 28%以下；城区居民教育文化娱乐服务支出占居民消费支出的比重达到 16%以上。

——社会事业发展主要预期目标：城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，社会保障体系逐步健全，公共服务体系进一步完善，就业岗位持续增加。精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步。

——可持续发展主要预期目标：人口自然增长率控制在 6‰ 以内；全区生态环境得到进一步改善；单位地区生产总值能源消耗比“十五”末降低 20% 以上；合理开发、使用和保护水、土地、矿产等自然资源，增强资源对经济社会发展的保障能力。

第三章 实施项目带动 加快基础设施建设

一、强力实施“投资拉动、项目带动”

牢固树立“规划以项目做支撑”和“项目是全局、全局抓项目”意识，认真策划、论证、包装一批重大项目，充实项目储备库；切实加强重点项目前期工作，健全前期工作责任制和考核机制，加大项目争取工作力度。精心搞好项目的推介和宣传，聚集社会资本；完善重大项目建设责任制，抓好以工程质量为核心的在建项目管理，确保项目建设工程质量，充分发挥项目投资效益。

二、加快信息基础设施建设步伐

着眼全区经济社会发展的关键环节重要领域，开发利用信息资源，开展政府电子政务，引导企业推广电子商务。到 2010 年，力求 80% 的中小企业实现信息化，以信息化带动工业化，推动经济结构调

整和经济增长方式转变。加快政府统一网络平台建设，行政事业单位基本建成政务服务网络平台，实现信息资源共享。加快通信设施建设，建成具有宽带、高速、大容量、多媒体等特点的信息传输平台，加快传统网络的宽带改造，普及社区宽带接入，基本建立起数字化、宽带化和业务多元化综合接入网。

三、加大重点基础设施投资力度

旧城区改造。要采取市场化运作，全面开展旧城区改造建设，重点抓好民生街、民权街、胜利街、团结西街等平房区的集中改造和鑫诚公司、陶瓷二厂、制革厂、大华针织厂、重型机械厂等搬迁企业旧址的开发建设。**新城区开发。**以城区南扩和南水北调工程建设为契机，遵循“规划先行，产业支撑，以路为纲，扩容提质”的指导思想，加快新城区开发建设步伐，加大丰收路南四大农场近万亩土地资源的开发力度，以建设文化中心、金融中心、商贸中心为重点，抓好文化设施、宾馆饭店、大型市场、高档住宅和垃圾、污水处理等工程建设，使城市基础设施更加完善。**城中村改造。**抓住乡改办事处和市里出台城中村改造优惠政策的有利时机，抓好加快王褚办事处各村和上白作办事处的田涧、马涧、狮涧、上白作、老牛河等城中村改造项目，整合土地资源，进一步扩大发展空间和项目建设平台。**道路建设。**继续完善全区公路网络体系建设，城区要重点建设民主中路、新安路、陶瓷北路、新园路、丁狮路、闫洪路、春林路、上老路等改扩建工程，提高道路综合运输能力和通行水平。

四、抓好南水北调工程配套设施建设及水电保护工作

抓住南水北调工程机遇，加快城市配套和绿化建设，全力服务南水北调工程解放段总干渠建设，做好过境水的保护和利用工作。加强水利建设，水资源得到合理利用和保护，确保水资源供应和用水安全，特别要解决农村安全用水问题。搞好城市防洪工程建设，着重抓好群英河、普济河、新河、黑河和电厂排污河等防洪河道的疏浚、培堤、护砌工作，清除人为设障，完成疏浚 10.6 公里。严厉打击破坏电力设施的违法活动。

第四章 实施商贸强区 做强做大第三产业

第三产业是我区的支柱产业，我们要把全面发展第三产业作为重要工作来抓。围绕增加就业、扩大消费，加快交通运输、商贸流通、餐饮、文化娱乐、公用事业等传统服务业的改造提升，大力发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的现代服务业和新兴服务业，逐步形成服务多元化、设施现代化、结构高级化的发展格局。

一、规划建设“两带四区”

“两带”即以影视大道为轴线的沿山休闲旅游带和以民主路为轴线的中心商业带，“四区”即核心商贸区、焦南商贸区、新区现代服务业、西部物流园区。

核心商贸区。以三维商业广场、百货大楼、贸易大厦、新亚商厦、国美电器、五星电器以及商业街为依托，加快周边商贸设施建设，形成环太行路、塔南路、建设路、果园路的核心商贸区，增强其服务功

能和辐射能力，通过连点带片成区的规模优势，实现连动互补的群体效益。**焦南商贸区。**以蓝波湾、铜马城、物资城为主，利用火车站人流、物流的优势，大力发展旅游服务业和餐饮服务业；利用物资城的辐射力、影响力，实现建材装修业的有效整合及规范经营，加快宾馆饭店、购物中心和餐饮街的建设步伐，组建旅游服务集团，形成建设路、朝阳路、站前路、友谊路的焦南商贸区，通过完善区域服务功能，使其成为大众消费区。**新区现代服务区。**以建设区域性商贸中心为目标，以新安路、人民路、丰收路和西环路、民主路、塔南路为框架，以映湖路、正阳路、孟州路、都市路、沁阳路、南通路为支撑，通过引进和嫁接的方式，规划建设多功能购物中心、大型专业特色市场群、商业步行街和现代金融圈。**西部物流园区。**综合利用上白作乡采煤沉陷区的土地资源和区位优势，建设西部物流园区。通过规划建设商贸流通配送及仓储中心、生产资料交易及高科技产业中心、交通运输及汽车销售中心、综合信息中心等四大功能区域，形成环西环路、新园路、长安路、影视大道，辐射豫西北、晋东南的综合现代物流基地。力争“十一五”期间培育出经营额 5 亿元以上商场 2 家，3 亿元以上商场 2 家，亿元以上商场 3 家；培育经营额 10 亿元以上市场 1 家，5 亿元以上市场 3 家，亿元以上市场 2 家。

二、全面提升传统商贸业

进一步明确商贸流通业的发展方向，实现重点领域、重点环节的突破。**重点培育龙头。**对全区内具有影响力的大型商贸企业进行重点扶持和重点培育，并且不断提升传统商贸业的档次，实现育龙头、创

品牌、升档次，努力提高传统商贸业的辐射力和影响力。**引进先进技术**。注重流通技术过程的标准化，加快流通过程的机械化和自动化，大中型商贸企业要率先实现管理信息化，利用公用信息平台开展电子商务，促进商贸流通业整体技术水平的提高。**推进连锁经营**。按标准化、规模化的要求，广泛采取直营连锁、特许连锁，运用市场机制，鼓励有实力的企业加速连锁扩张，引导规模小、实力弱的中小商店加盟大型连锁企业，以品牌创效益，实现连锁经营的规模发展。**推广代理销售**。大力拓展代理销售的新领域，扩大代理经营范围，实现代理制的规范化、规模化，积极发展和完善代理销售的网络体系，提高代理制运行方式的现代化水平，探索代理制与制造业分销有机结合的途径。

三、做精做强旅游业

努力构建融“吃、住、行、游、购、娱”于一体的大旅游产业格局。用产业化发展、市场化运作和人性化服务的理念推动我区的旅游业发展，拉长产业链条，建立起富有自身特色的旅游产业体系。依托影视城，整合旅游资源，推进旅游业市场化运作，走集团化、市场化、网络化、品牌化发展道路，形成以大型旅游集团为骨干、中小型专业化经营企业为依托，责权明确，协调发展的旅游企业组织格局。在服务上，通过人性化的服务，提高服务标准和档次。改善购物环境，突出特色，提高档次，塑造现代商贸中心新形象，形成满足高中低档不同层次旅游购物休闲需要的区域性商贸中心，实现“旅游在焦作、消费在解放”的旅游格局。

四、大力发展现代物流业

以建设区域性商贸中心为目标，充分发挥交通区位优势，构筑物流运输平台、物流信息平台，整合现有物流企业和资源，培育和壮大第三方物流企业，逐步把现代物流业培育发展成为基础产业和支柱产业，建立起与经济发展相适应、与国际接轨的现代物流网络体系。利用已经形成的优势，引进提供现代物流服务的国内外知名专业物流企业；大力发展以配送、第三方物流、现代物流信息系统、仓储为重点的现代物流服务业，拓展物流服务领域和业务半径，要充分利用我区的位置优势，重点建设西部物流园区。

五、积极发展社区服务业

按照政府引导、市场化运作、企业化经营、产业化发展的指导思想，引导和动员社会力量广泛参与社区服务业的投资经营，按照谁投资、谁经营、谁受益的原则，积极开展社区劳动保障、卫生医疗、教育文化、法律、家政和物业管理等服务行业，发展壮大社区服务业；整合社区服务资源，引导和扶持社区服务企业向专业化、规模化、品牌化、集约化方向发展，提高社区服务业的质量和效益；围绕我区社区建设上档升级的目标，依托多功能社区的建设和发展，积极发展社区现代服务业，以发展和规范物业管理业为核心，拓展社会服务功能，促进社区服务业发展。“十一五”期间，社区服务业要以高于 GDP 增速增长，培育一批网络化运作的社区服务业企业。

六、强力推进现代服务业

以发展现代服务业为重点带动第三产业优化升级，加强优势资源

的开发和转化，合理引导资源配置，积极培育信息、旅游、房地产、新型社区服务业、中介服务现代服务业，大力推进科技、教育、文化、卫生向产业化方向发展。以信息技术开发应用为基础，加强信息资源开发利用，不断开拓信息服务的新领域，重点发展通信、网络、传媒、咨询等各种类型的信息服务业。培育和规范市场，大力发展会计、审计、评估、法律服务等中介行业，促进中介服务业市场化和社会化，逐步形成政府引导，带动社会参与中介服务业发展的新机制。坚持规范和发展相结合，引导和鼓励外商、民间资金发展现代服务业。保护现代服务业市场参与各方的利益，加快基础设施建设，为发展现代服务业创造市场环境。将焦南新区新安路商业步行街建成现代服务业一条街，集中发展信息服务、中介服务、金融服务、文化、体育、卫生产业服务等现代服务业。积极发展楼宇经济，认真落实我区加快楼宇经济发展的各项政策，坚持楼宇经济与招商引资、培植税源相结合，做大产业、壮大财源，对具有雏形的楼宇进行重点培育，发挥示范带动作用，真正使楼宇经济成为我区经济新的增长点。

第五章 调整工业结构 打造新型工业城区

工业发展要坚持“有所为，有所不为”的发展理念，按照“不求所有，但求所在”的税源经济思想，统筹辖区工业发展。坚持以市场为导向，以提高工业经济增长质量和效益为目标，以产品结构调整带动产业结构为重点，实施项目带动，加快工业经济结构调整和优化升级，

进一步拓展工业发展空间。初步建立以传统优势产业为依托，高新技术为先导，结构优化、布局合理、技术先进的现代工业体系，实现工业经济的规模扩张。

一、城区工业要有所为有所不为

要紧密结合中心城区的特点，发展工业要有所为有所不为。坚持走新型工业化道路，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。按照“培育产业集群，构建产业链条，壮大核心企业，建设重大项目”的思路，壮大一批优势企业，培育一批品牌产品，发展一批优势产业集群，新上一批重大产业项目，走出一条多元投资、优势带动、重点突出、效益良好的新型工业化路子。积极发展适合城区特点的劳动力密集型、技术密集型、无污染的都市型工业，关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具安全生产条件的厂矿企业，淘汰落后设备、技术和工艺，压缩部分行业和落后的生产能力，从严禁止污染严重和不符合国家产业政策的工业项目建设。进一步转变经济增长方式，依靠科技进步推进工业化进程，提高经济增长的质量。要通过项目建设，加快工业结构调整，大力发展循环经济；通过科技进步，促进产业上档升级，培育高新技术产业和产品；通过改革改制，建立现代企业制度，激发企业内在活力；通过科学管理，提高效益，提高企业生产经营水平；通过招商引资，承接产业结构的梯度转移，巩固提高支柱产业，改造提升传统产业。最终实现具有一定工业经济总量规模，技术先进、基础稳固、主业突出、相互协调的新型现代工业城区目标，全面提升我区工业经济的整体竞争力。“十一五”期间，工业增加值年均

增长速度不低于 20%，利税增幅不低于增加值增幅。

二、统筹辖区工业发展

按照“不求所有，但求所在”的税源经济思想，统筹辖区工业发展，无论是军工企业、焦煤集团企业、市直大中型工业企业，还是民营企业或新引进的企业，都是我们扶持和服务的对象。要充分发挥辖区企业特别是市直大中型企业人才、资金、技术等优势，制定相应的优惠扶持政策，引导鼓励其上项目求发展。重点扶持具有一定技术优势的企业加快项目建设，通过财政扶持、贴息贷款等政策，调动辖区企业发展的积极性。充分利用辖区企业土地、厂房、设备等资源优势，帮助企业对外招商引资，通过外力推动辖区企业的发展。要通过搭建平台协助企业搞好对外宣传，为企业招商引资，对外合作牵线搭桥，促进辖区与国内外知名企业的合作，提高辖区工业产品技术档次，扩大企业规模。要充分利用辖区外迁企业的土地优势，引进新型都市工业。利用这些不可再生的宝贵资源，引进具有高技术含量、无污染的都市型工业。

三、改造提升传统产业

以承接国内外产业结构调整转移为契机，改造提升传统产业。采用先进适用技术和信息技术改造传统行业，促进企业改善产品质量、降低生产成本，加快产品的更新换代，拉长产业链条，大力发展最终消费品和中高端产品，提高产业和产品层次。通过改革改制，以存量带增量，巩固好传统产业的基础，通过名牌带动，扶持发展传统产业中的骨干企业，使传统产业提升到一个新水平。进一步调整优化产业

结构，大力发展循环经济，带动产业结构优化升级，提高工业产品开发和深加工能力，提高企业技术装备水平，优化产品结构，培植核心竞争力。加快工业改组改造，彻底实行企业产权制度改革，让国有资本和集体资本从一般工业企业中退出，扶持民营工业企业发展壮大，鼓励企业围绕扩大规模、改进技术、增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染等方面下功夫，加快转变工业增长方式。指导民营企业逐步建立健全适应市场经济发展的现代企业制度，向规模化、公司化、集团化方向发展。培育一批特色产业，扶持一批优势企业。大力支持龙头、骨干企业建立自己的产品创新研发中心。形成产业链，引导企业大力引进先进技术，提高产品质量及科技含量，扩规模、创品牌，创省级品牌和国家级品牌；要在进一步扩大规模的基础上，增加品种，提升档次，增强产品竞争力。

四、重点发展支柱产业

以延长产业链条为手段，发展壮大支柱产业。按照“建设重大项目、壮大支柱企业”的思路，通过引进大项目、增加大投入，进一步培育壮大四大支柱产业：以华飞电子、联明电子、龙光影视为龙头的电子电器工业；以平光、中州、液压附件为龙头的机电制造业；以康达奶业、意达油脂公司为龙头的食品工业；以联盟卫材、免疫试剂为龙头医药卫生材料工业。抓紧抓好交（直）流提升机电控系统、电能质量综合控制系统（UPQC）、厚膜集成电路等项目建设，重点推进 UHT 灭菌液态奶百利包无菌灌装生产线、年产 20 万盒体外诊断试剂等项目进展，加快东湖制药改造步伐和铁棍山药制剂生产线及怀山药项目

进度，集中力量服务龙光影视公司、意达油脂公司等企业的对外合作，力争到“十一五”末有 10 家以上支柱龙头企业年销售收入超过 1 亿元，其中有 3 家以上企业超过 5 亿元。

五、加快工业聚集区项目的引进和建设

抓住市政府开发沿山坡地建设工业集聚区的机遇，进一步加大工业项目招商引资的力度，全方位搭建招商引资平台，积极引进符合工业集聚区准入条件的工业项目，大力引进高新技术企业，重点扶持发展电子信息产业、光机电一体化、生物医药及精细化工，努力拓展我区工业发展空间。制定和完善引进工业项目入驻市工业集聚区的优惠政策和引荐工业项目入驻工业集聚区的奖励政策，以及建立各办事处引进工业项目入驻工业集聚区的考核奖罚机制，同时做好辖区企业因污染原因需要外迁的企业或辖区企业技术改造项目入驻工业集聚区的工作，确保辖区工业总量不减少，项目不外流。同时要加大对入驻工业集聚区项目的服务力度，无论是引进外来入驻项目还是辖区企业的入驻项目，都要成立专门的工作班子，对项目前期建设、竣工、投产等全过程实行零距离的贴身服务，以确保工作标准和具体要求，并建立严格的奖罚制度。

第六章 大力发展开放经济 提高对外开放水平

要进一步扩大开放，全方位提高开放水平，积极参与国际合作和竞争，发展开放型经济，拓展我区经济外向发展空间，加大招商引资

力度，形成全方位、多层次、宽领域的发展格局。

一、实施开放带动战略

坚持“走出去”与“引进来”相结合的发展路子，全面实施互利共赢开放战略，充分利用国际国内两种资源、两个市场，更多地参加国际竞争和分工。加强与沿海发达地区、中西部地区的经济联系，适应经济全球化趋势，发挥比较优势和后发优势，全面建设开放型经济。通过招商引资和对外合作促进产业优化升级，着重引进高新技术、先进管理经验和高素质人才，做好引进技术的消化吸收和创新提高，积极发展与周边地区的经济技术合作，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际、国内经济合作与竞争，取得对外开放、东引西进的新突破，形成更具活力、更加开放的经济体系。

二、努力扩大出口规模

整体推动各类贸易主体的资源整合，形成一批以企业集团为龙头，面向国际市场的科、工、贸一体化的生产经营型企业；鼓励民营企业参与国际市场竞争，大幅度提高民营企业产品的出口比重；提高中小企业组织化程度，推动中小企业进入国际市场。加大出口商品结构调整力度，提高技术密集型、资本密集型产品的出口比重，积极培育和扶持电子信息、生物制药、新兴材料等高新技术产品出口。

三、积极引进外来资金

进一步加强投资环境的建设和整治，建立法律公正统一、政策公开透明、行政廉洁高效、人人诚实守信的良好社会环境，增强对客商的吸引力。树立“区外就是外”的引资理念，进一步改进招商方式，建

立符合国际惯例的委托招商、代理招商等社会化、市场化运作模式，通过在发达地区设立招商站，并整合辖区企业在外销售网点资源，形成全方位的招商网络。抓住世界产业资本向发展中国家转移、沿海产业向内地转移的机遇，加快开放我区经济社会各投资领域。积极引导外资投向，鼓励外资从一般性生产领域逐步向基础设施、基础产业和服务业转移。鼓励和支持非公有制企业引进外资，开展国际经济技术合作，提高非公有制经济发展水平。做好对外商的跟踪服务，将吸引国内外知名公司来投资作为招商引资工作的重中之重。继续争取国外各项优惠贷款，作好项目规划，提高利用外资的质量和水平。

第七章 加快文化基础设施建设 大力发展特色鲜明的文化产业

大力发展文化事业和文化产业，大力解放和发展文化生产力，是实践“三个代表”重要思想、满足人民群众日益增长的精神文化需求的迫切需要，是落实科学发展观、构建和谐社会的必然要求，是培育新的经济增长点、拉动经济增长的重要途径。大力发展文化产业，有利于推动经济结构调整和增长方式的转变，有利于促进经济社会的协调发展，有利于提高我区的整体实力和综合竞争力，对于全面建设小康社会、构建和谐解放具有十分重要的战略意义。

一、全面建设文化强区

我们要站在全市的高度，整合全市的资源，要从全面建设小康社会的战略高度充分认识发展文化事业和文化产业的重要性和紧迫性，

加大政府对文化事业的投入，逐步形成覆盖全社会的比较完善的公共文化服务体系。深化文化体制改革，建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。进一步解放思想，抓住机遇，精心谋划，强力推进，努力把我市的文化资源优势转变为我区的产业优势，实现文化产业的跨越式发展，更好地满足人民群众日益增长的精神文化生活需求。要坚持以人为本的科学发展观，坚持市场化、产业化发展方向，以改革开放为动力，以旅游业为依托，以文化娱乐业为突破口，以主导文化产业为重点，培育龙头，打造名牌，深度开发传统文化产业，积极发展新兴文化产业，着力构建地方特色鲜明、产业优势明显、发展重点突出、总体实力不断增强的文化产业发展格局，打造我区经济社会发展新的增长点。到 2010 年，文化产业增加值实现年均增长 35%左右，占 GDP 的比重达到 10%左右；文化产业从业人员占全部从业人员的 4%以上；城镇居民人均文化消费支出占总生活费用的比重达到 10%左右，文化产业综合实力和竞争力明显增强；文化产业成为我区国民经济的重要支柱产业；文化发展的各项主要经济指标居全市前列；文化产业实力明显增强，成为影响周边地区的文化强区。

二、加快文化基础设施建设

高起点、高水平建设一批标志性重点文化工程。全力服务好焦作日报报业大厦、焦作展览中心等文化基础设施项目的建设和改造；建成设施齐全、功能完善、环境一流的区文化馆、图书馆和科技馆，并达到国家三级馆以上标准，各办事处要建立文化站，社区和行政村要

建立文化中心；将学生路规划建设成文化用品一条街，大杨树街规划建设成文化餐饮一条街；在焦南新区建设一个大型图书市场和一个大型音像超市，利用高科技手段建设大型电子阅览室，配合新区建设一个大型文化广场，扶持发展新型现代印刷业，满足我区包装、商标印刷的需要。

三、强力推进文化主导产业

坚持互惠互利、共同发展的原则，整合现有文化资源，优化结构，开拓市场，做大做强文化产业。依托影视城中央电视台影视基地，大力发展影视文化，逐步建成黄河影视文化园；在我区集中展现全市范围内的怀药文化、太极文化、景区文化、名人文化、历史文化，打造高层次、高品位的文化产品市场。大力挖掘以大杨树为代表的餐饮文化和传统小吃文化，形成多层次、全方位的文化消费市场。

四、积极发展文化娱乐产业

积极开展文化建设先进街道、社区创建活动，大力开展社区文化、企业文化、校园文化、广场文化，逐步将文化事业培育成文化产业。策划建设重点开发项目，鼓励发展上档次、上水平的娱乐场所，力争培育 10 家投资千万元以上的大型综合性娱乐场所，繁荣丰富夜间文化生活，积极发展休闲娱乐业，满足大众休闲需求，拉动大众娱乐消费。加快影视城周边娱乐配套项目建设，满足游客文化娱乐需求。建设休闲娱乐一条街、风味小吃一条街、观光购物一条街，拉长产业链条，带动服务业发展，提升文化旅游的产业化水平。

五、大力发展新兴文化产业

瞄准文化产业发展前沿，大力推动文化产业与高新技术产业的结合，提升文化产业的科技含量，大力发展网络服务业、广告会展业、文化创意和动漫、网络游戏业等为代表的具有广阔发展前景的新兴文化产业，形成后发优势。要发挥财政资金的引导作用，采取奖励、补助、贴息等方式，扶持有发展前景、竞争力的产业项目和新兴文化产业项目，带动社会资本投入文化产业；要发挥税收政策的调节作用，认真落实国家关于经营性文化事业的优惠政策，对初创的文化企业和个体工商户，允许注册资金分期到位，减免登记注册费用；要进一步优化文化产业的发展环境，增强服务意识，积极提供保障，促进文化产业的健康快速发展。

第八章 推进科技进步 提高自主创新能力

发展科技教育和壮大人才队伍，是提升竞争力的决定性因素。要全面实施科技兴区战略和人才强区战略，就要把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节，不断提高科技创新能力和产业技术水平。

一、实施科技兴区战略

适应新科技革命和知识经济时代要求，加快科技体制改革，推进高新技术发展，以科技进步促进经济增长方式转变，使潜在的科技优势转化为现实的经济优势，推进我区现代化进程。牢固树立“科技是第一生产力”的观念，坚持“科教兴区”战略，加速科技成果产业化、

市场化进程，大力引进、消化、利用先进适用技术，实现资源开发效益的最大化。深入开展科技研究、科技创新，增强产品、产业科技含量。切实加强科学技术普及、宣传和推广，增强全民科技素质。

二、实施人才强区战略

坚定不移地走人才强区之路，培养、吸引、使用好各类人才。大力发展各级各类教育，培养多层次人才。建设学习型社会，加强党政领导干部、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍建设，抓紧培养专业化高技能人才。积极整合培训资源，引进国内培训资源，提高人才培养水平，促进人才培训的多元化、社会化。进一步放宽人才落户、接收、待遇和奖励政策，积极引进高层次和紧缺人才。构建和完善科研人才集聚基地。完善引进智力机制。加快人才市场体系建设，创新人才评价使用机制，激发各类人才创业的积极性。

三、提高自主创新能力

完善科技创新体系，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。切实加大财政投资力度，建设公共技术平台和基础条件平台，集中力量解决我区经济社会发展中的关键性课题，提高经济增长的质量和效益。扶持中小企业技术创新，培育发展自主品牌、自主技术企业，推动企业成为研究开发和科技投入的主体。加强企业技术中心建设，鼓励应用技术研发机构进入企业，发挥各类中小企业的创新活力，鼓励技术革新和发明创造。积极推动产学研联合，进一步扩大科技合作与交流，吸引和鼓励国内外知名研发机构在我区设立分支机构，促进科技成果产业化。完善生产力促进机构、科学服

务机构和科技风险投资机构等科技中介体系，引导科技资源高效配置。“十一五”期间，全区新建企业技术中心 3 家，科技服务中介机构 3 家，形成配套完善的科技创新服务体系。

四、提高产业技术水平

大力引进先进技术和设施，实现各种技术形态在第三产业领域的协调配合，高效运转，开展电子商务，进一步提高第三产业的整体技术档次。用高新技术和先进适用技术改造提升第二产业，使我区的支柱产业和骨干企业的主要技术装备达到省内先进水平，加快发展先进制造业，大力推进高新技术产业化，致力培育壮大以循环经济为主导的支柱产业。

五、加强知识产权保护工作

大力开展专利战略的研究、推进工作，加强专利示范企业的带动作用，通过实施专利战略，提升企业的核心竞争力。建立健全知识产权的激励机制，激励科技人员发明创造的积极性，增加我区自主知识产权的数量，提高我区知识产权的质量。加大知识产权行政执法力度和司法保护力度，维护权益人的合法权益，维护公平的市场竞争秩序。完善知识产权管理机构，加大知识产权投入力度。

第九章 深化体制改革 优化经济发展环境

进一步深化政府体制改革、财税体制改革、投融资体制改革，积极推进企业体制改革，加强现代市场体系建设，形成有利于转变经济

增长方式、促进全面协调可持续发展的机制，完善落实科学发展观的体制保障。切实转变政府职能，严格依法行政，提高行政管理水平，增加和改善公共产品和服务供给，不断优化经济发展环境。

一、深化政府体制改革

深化政府管理体制改革，加快政府职能转变。按照社会主义市场经济发展的要求，建立和完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。贯彻落实《行政许可法》，继续推进行政审批制度改革。完善政府对重大经济社会问题的决策程序，建立决策责任制和决策过错追究制。按照政事分开的原则，改革事业单位管理体制。深化政府机构改革，理顺职责分工，推广电子政务，降低行政成本。提高运行效率。深化财税体制改革，进一步规范行政事业性收费，推进预算管理制度改革，提高透明度和资金使用效率，调整财政支出结构，加强公共财政体系建设。加快投资体制改革，完善投资核准和备案制度，规范政府投资行为，确立企业的投资主体地位。建立科学的政府投资项目决策责任制度，增加透明度。加强政府对全社会投资的调控和引导，防止投资管理失控。推进市场化价格改革，充分发挥价格的调控作用。本着促进地方经济发展、为民分忧解困的目的，充分发挥政府组织、指导、协调、服务职能，提高政府拥有社会资源的使用效率，推动经济社会快速发展。

二、优化经济发展环境

以“三个有利于”为标准，注重制度建设和体制创新，着力根除体制性障碍，加强水电气路等基础设施硬环境建设，切实改善法治、政

策、信用和服务等软环境，发挥市场配置资源的基础性作用，推进现代市场体系建设，进一步规范市场竞争秩序，严厉打击制假售假、商业欺诈偷逃骗税和侵犯知识产权等违法行为，以完善信贷、纳税、合同履行、产品质量的信用记录，加快建设企业和个人信用征集和服务体系建设。强化公共服务，依托资源优势，有效地激发和聚集民间资本，放手发展非公有制经济，进一步提高对外开放水平，采取多种方式，扩大招商引资规模，最大限度地吸引外埠资金、技术及其它生产要素，促进资源、资本、劳动、技术等生产要素优化组合。完善行政执法、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，要以机构改革为契机，切实转变政府职能，切实做好权力阳光运用，把工作放在改善投资环境、发展社会事业、提高公共产品和服务水平上来。为适应加入世贸组织参与国际市场竞争的需要，要清理现行的规章制度，取消不合理的审批、核准、许可等不必要的干预，对外商实行“国民待遇”。要切实加强政府机关的效能建设，严格依法行政，提高政务透明度，保证机关的高效运转和公正廉洁，为我区国民经济和社会发展创造良好的体制环境。

三、加快企业体制改革

要进一步改善投资环境，加大招商引资力度，鼓励和引导民间资本以多种方式投资经济发展和社会事业的各项领域。通过引资融资，以建立现代企业制度为目标，重点抓好企业改制后期规范运作。按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，积极推进现代企业制度建设。加大企业内部改革力度，建立和健全管理体系，提高

管理水平。加强经营管理者队伍建设，造就高素质企业经营管理队伍。要积极推进质量体系认证，大力实施名牌战略，对“力士”牌衬衫、“黄河”蓄电池等已获得省级名牌的产品，通过抓质量、提性能、强服务，争创国家知名品牌。对“龙光”牌影视照明数字化设备，“康达”牌奶制品等有一定知名度的产品，通过内抓质量、外树形象，使其成为国内同行业的知名品牌。建立适应市场经济的激励机制、竞争机制和内部约束机制，实现与国际经济接轨。

第十章 加快城市化进程 提高城市化水平

按照生产发展、生活宽裕、市风文明、市容整洁、管理民主的要求，进一步优化城市区域布局，加大路、电、水、气、暖等基础设施建设力度，加快城市化进程，提高城市化水平。

一、大力调整产业布局 and 结构

进一步优化区域布局。南部已处于我市中心的中心，要全面退出第一产业，利用区位优势，突出区域特色，大力发展第三产业，利用丰收路南紧靠高新区的位置，进一步提高投资强度和经济密度，建设成高科技工业、现代化制造业中心。实行规划、建设、经营、管理四位一体，优化空间布局，加速引导人口、要素和产业的集聚。北部沿山地区要依托经济林的建设，发展高效养殖业和建设林果深加工项目，重点规划西部物流园区和影视大道沿山旅游休闲带，大力发展二、

三产业。

二、适应城市化需求，加快城市化进程

要全面适应城市化进程的需要，在完成撤乡变办事处的基础上，全面完成近郊农村撤村改社区工作，加快农村城市化进程，实现城乡一体化。“十一五”期间着重完善管理体系，明确发展方向，扩大实业公司人员就业，全面提高实业公司经济实力，同时做好社会稳定工作，促进实业公司稳步、健康、和谐、快速发展。各实业公司在“十一五”期间要全部建成高档次的住宅小区，带动第三产业迅速发展。南部重点发展以商贸流通、房地产为主的第三产业，力争建设成为全市政治、文化、金融中心和现代休闲娱乐服务中心；以南水北调工程为契机，高起点规划、高标准建设河道工程，使之与北山绿化工程相呼应，营造宜人的生态环境和高品味的特色水景，形成山清、水秀的城市景观。北部要加快城中村改造，影视大道以北均要列入城中村改造规划，建成高档次的住宅小区。同时要做好劳动力向二、三产业转移工作。加快旧城改造，加大路、电、水、气、暖等基础设施建设力度，打造新型现代化城区。

第十一章 坚持可持续发展战略 促进人与自然协调发展

加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展循环经济，认真解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出的环境问题，稳定人口低生育水平，在全社会形成资源节约的增长方式和健康

文明的消费模式。

一、大力发展循环经济，建设资源节约型社会

发展循环经济，是实现可持续发展的重要途径。坚持开发节约并重、节约优先的原则，合理开发利用水、土地、矿产等自然资源，大力推行节能、节水、节地、节材，加强可再生资源的综合利用，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长方式。积极开发和推广循环利用技术，加快企业节能降耗的技术改造，对消耗高、污染重、技术落后的生产工艺和产品实行强制性淘汰制度，建立最低资源利用和最低技术水平准入制度。改进水资源利用方式，实施城市节水工程，提高城市污水处理回用率，推广应用高浓度污水治理技术和中水回用技术。合理利用土地资源，提高土地利用效率，控制好建设用地规模，保障重点项目建设。健全法律法规，探索循环经济的有效模式，发展节能省地型建筑，形成健康文明、节约资源的消费模式。按照谁开发谁受益、谁受益谁保护的原则，建立资源和生态补偿机制。

二、加强生态保护治理，建设环境友好型社会

加大环境和自然生态保护力度，坚持预防为主、综合治理，强化从源头防止污染和保护生态，坚决改变先污染后治理、边污染边治理的状况。采取严格有力措施，降低污染物排放总量，切实解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出的环境问题。继续推进北部太行山绿化等重点地区防护林体系建设，搞好城市及主要交通干线沿线的绿化、美化建设。加快完善森林公园、月季公园、人民公园、

影视城等城市园林和大街小巷及居民住宅小区的绿化工作，大幅度提高人均绿地面积。深入开展城市环境综合整治，结合“西气东输”工程，调整城市能源结构，提高燃气普及率和集中供热率，继续实施主要污染物排放总量控制，进一步加大环境保护与污染防治力度，尽快建成生态、环境、资源和灾害综合监测体系，提高环境监管能力，加大环保执法力度，实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。加强水污染治理和控制，全面推进大气污染防治，有效降低二氧化硫和烟尘排放量。提高城市集中供热和集中供气能力，建成高污染燃料禁燃区和烟尘控制区。

三、控制人口增长，提高人口素质

坚持计划生育的基本国策，稳定人口低生育水平，控制人口增长，积极推行优生优育，提高人口素质，有效治理出生人口性别比例偏高的问题。要切实加强计划生育基层服务网络建设和对农村计划生育工作的指导，改进计划生育行政行为，以规范公民的婚姻生育。高度重视人口老龄化、出生人口性别比等问题。大力发展为老年人服务的医疗卫生、教育、休闲娱乐等“银色”服务业，继续推行人口目标管理责任制、计划生育“一票否决制”，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

第十二章 加大教育卫生投入 促进经济社会协调发展

坚持教育优先发展，全面实施素质教育，普及和巩固义务教育，大力发展职业教育，促进各级各类教育协调发展，建设学习型社会。

认真研究并逐步解决群众看病难、看病贵问题，继续深化医疗卫生体制改革，完善公共卫生和医疗服务体系。

一、优先发展教育，完善国民教育体系

以完善现代国民教育体系和构建终身教育体系为核心，推进教育创新，加快教育发展。强化政府对义务教育的保障责任，加大政府教育事业的投入力度，“十一五”期间要重点建设人民西路九年义务教育学校、整合平光学校与电务学校教育资源、二十九中扩建、和平街小学扩建、七百间小学扩建、民生街小学扩建等教育基础设施建设。整合各种教育资源，巩固提高义务教育水平。积极发展职业教育，提供多种形式、多种层次的职业学校教育和职业培训。积极发展民办教育，促进公办学校和民办学校共同发展。进一步扩大对外交流合作，探索合作办学的有效机制。大力发展现代远程教育，实现教育手段的现代化和教育资源的信息化，基本完成现代远程教育工程。优化教育资源配置，合理规划和调整学校布局，促进各级各类教育协调发展，建设学习型社会。

二、积极发展医疗卫生事业，提高人民群众健康水平

加大政府对卫生事业的投入力度，加强公共卫生和医疗服务体系建设，努力构造功能完善、应对快捷、覆盖面广、控制力强的公共卫生服务网络，提高疾病预防控制、卫生监督和医疗服务能力。通过城市卫生体系、公共卫生体系建设带动卫生服务事业全面发展。“十一五”期间要进一步提升城市卫生服务水平，优化城市卫生资源配置，大力发展社区卫生和红十字志愿者服务，鼓励民间资本投资兴办医疗

卫生保健机构。加强医疗卫生人员队伍建设，改善公共卫生服务质量，提高服务能力和水平。加快推行社会养老、机构养老，筹集、引导社会资金投入养老事业，建设一所建筑面积为 6000 平方米的老龄事业服务中心，各办事处都要建成一所 30 张床位以上的养老机构，到“十一五”末，全区老年福利设施床位总数达到 1000 张，基本实现养老设施床位总数达到老年人口的 3%。

第十三章 完善社会保障体系 构建社会主义和谐社会

建设社会主义和谐社会，必须加强社会建设和完善社会管理体系，健全党委领导、政府负责、社会协同公众参与的社会管理格局，努力构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。

一、千方百计扩大就业

要把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，坚持积极的就业政策，充分发挥市场的引导作用，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，全面落实促进就业的各项政策措施，努力改善就业和创业环境。在高度重视资本、技术密集型产业发展的同时，积极发展劳动密集型产业、服务业和非公有制经济，多渠道增加就业岗位。加大再就业资金的投入，继续开发公益性就业岗位，帮扶困难群体实现再就业。引导城镇富余劳动力从事社区服务、市容市貌整治和城市绿化等公共服务，鼓励自谋职业。加强职业技能培训，提

高劳动者就业和创业能力。力争每年城区新增就业人员 3000 人以上，失业职工再就业率达到 60%以上。

二、健全社会保障体系

建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，切实加大社会保障资金投入，多渠道筹措社会保障资金，不断提高社会保障水平。进一步健全城镇居民最低生活保障制度。继续加大“两个确保”工作力度。完善养老保险制度，扩大养老保险覆盖面，推进养老保险社会化管理服务。加大失业保险扩面和基金征缴工作力度，保证符合条件的失业人员按规定享受失业保险待遇，确保失业人员的基本生活。推进医疗保险制度改革，扩大医疗保险覆盖面，加强多层次医疗保障体系建设。完善工伤、生育保险政策，扩大工伤、生育保险覆盖率。完善和规范社保基金管理机制，确保基金运营安全。加强社会保障基层组织建设，重视保障妇女儿童权益。积极发展残疾人事业，发展城区社会救济和社会优抚福利事业，在进一步健全城市最低生活保障制度运行机制的基础上，积极开展城市医疗救助等服务，拓宽社会救助领域，建立和完善与经济、社会事业发展相适应的社会救助体系，进一步完善城市贫困人群救助机制。

三、全面建设和谐社区

通过巩固和完善“十五”期间社区建设成果，加大社区基础设施建设力度，建立多元化的社区建设投入机制，构建和谐社区的基础框架。进一步完善社区党组织统筹协调机制和社区民主自治机制，提高城市管理和公共服务的能力和水平。要以群众需求为导向，以群众满意为

准则，狠抓服务网络的完善和服务领域的拓展。力争形成相互衔接、优势互补、项目齐全的社区服务网络体系。鼓励兴办各种形式的社区物业、家政、卫生保健、文化娱乐服务。重点开发托幼托老、配送快递、家庭护理、修理维护等便民利民服务岗位以及社区保洁、保绿、保安等公益性岗位，吸纳下岗职工实现再就业。加强社区体育设施建设，大力开展全民健身运动。倡导人与人和睦相处，增强社会和谐基础。要将全区所有社区建成服务便捷、设施完善、组织健全、管理规范、环境优美、行为文明、文化繁荣、安全稳定、保障充分、和谐融洽的多功能新型社区，为建设社会主义和谐社会奠定坚实基础。

四、加强综合治理和安全生产

加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安解放活动，依法打击各类刑事犯罪、经济犯罪和各种邪教活动，扫除各种社会丑恶现象。建立健全安全防范机制，抓好自防自治、联防联治、群防群治的网络建设，提高整体防治水平，为人民安居乐业创造良好的社会环境，保障改革开放和经济建设的顺利进行。坚持安全第一、预防为主的方针，要落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格安全执法，加强安全生产设施建设，坚决防止和杜绝重特大安全事故发生。强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，保障人民群众健康安全。

第十四章 加强精神文明建设 健全民主政治法制

全面实现“十一五”规划，关键要加强党的领导。要坚持立党为公，执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强社会主义精神文明建设和民主政治法制建设。

一、加强社会主义精神文明建设

深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和“三个代表”重要思想的宣传教育，全面落实邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务。认真贯彻公民道德实施纲要，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，积极培养社会公德、职业道德和家庭美德，加强青少年思想政治和道德品质教育。深入开展创建文明社区、文明市场、文明单位、文明行业、文明家庭的创建工作。

二、加强社会主义民主政治建设

政府要自觉接受人大及其常委会、人民代表的监督和评议，充分发挥政协的参政议政作用。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，尊重和保障人权。进一步扩大基层民主，广泛开辟政府与群众联系的渠道，保证人民依法享有的民主权利。加强我区基层政权机关和群众性自治组织建设，进一步发挥工、青、妇等群众组织的民主渠道作用，保证公民有序的政治参与，保障人民群众依法行使权利。完善居民自治，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，实行政务、厂务公开，进一步扩大基层民主。坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。

三、推进社会主义法制建设

坚持依法治区，加强法制建设，推进司法改革，强化司法监督，实现司法公正。深入开展普法教育，增强全民法制观念，提高公民法律素质。以公正执法为关键，以完善法律服务体系为保障，以健全法治监督检查为重点，大力加强民主法制建设，推动政治生活、经济生活和社会生活纳入社会主义法制轨道。加强执法、司法、普法、法律服务和法律监督等重要环节，依法建章立制，规范执法程序；加快推进政府工作法制化，从严治政，依法行政；完善法律服务体系，健全法治监督机制，落实人民调解工作经费；积极实施基层、地方、行业依法治理工程，全面推进依法治区进程。增强全区尤其是各级领导干部的国防意识。搞好国防动员体制建设，增强平战转换和快速动员能力。加强国民经济动员工作，与城市建设相结合搞好国防工程维护管理和交通战备设施建设。认真做好征兵工作和预备役建设，妥善安置转业干部和退役军人，落实伤残军人、烈军属的各项优抚政策。深入开展拥军优属活动，搞好军民共建，进一步巩固和发展军政军民关系。

承继“十五”成就，开创“十一五”辉煌。全区人民要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，以更加积极的姿态、昂扬的斗志，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！