

十二届市委特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建
和以案促改专项巡察整改情况社会公开稿

中共焦作市教育局党组

中共焦作市教育局党组关于十二届市委 特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建和以案促改 专项巡察整改进展情况的通报

根据市委统一部署，2022年7月18日至8月12日，市委第六巡察组对市教育局开展特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建和以案促改工作进行了专项巡察。9月7日，市委巡察组向焦作市教育局党组反馈了巡察意见。通过3个月的集中整改，按照巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、党委履行巡察整改主体责任情况

焦作市教育局党组把巡察整改作为重要政治任务，对标突出问题，切实担负起巡察整改主体责任，上下联动、密切配合，按照市委巡察整改的具体要求，扎实开展整改。

（一）高度重视。收到市委第六巡察组反馈意见后，市教育局党组高度重视，立即召开党组会议，就整改工作进行全面安排

部署。为确保反馈意见按时整改落实到位，市教育局成立由党组书记任组长，其他党组成员任副组长，相关科室负责人为成员的巡察整改领导小组。领导小组下设办公室，由党组成员兼任办公室主任，负责巡察整改工作的推进、指导、协调等工作。整改工作在局党组统一领导下有序推进，各科室根据承担职能承办相关整改事项，对照整改清单，逐条研究整改措施，确保逐项整改到位。

（二）建立台账。领导小组对反馈意见进行了认真梳理、专题研究，制定了《市委第六巡察组反馈意见整改落实方案》和整改台账，明确责任领导、责任单位和完成时限，确保整改工作有序推进、落实落地。为保障整改工作顺利实施，明确党组书记对巡察整改工作负总责，其他领导按照职责分工承担分管责任，相关科室负责具体的整改落实责任，做到整改内容明确、完成时间明确、责任人员明确、工作要求明确、保障措施明确。同时及时召开整改落实推进会，解决整改过程中出现的问题，扎实推进整改落实。

（三）立行立改。局党组始终坚持整改巡察反馈问题与落实巡察工作建议相结合，按照问题性质和整改要求，对能够立即解决的，立行立改；对需要一定时间解决的，按照既定方案明确责任，提出具体时限，确保在规定时限内有明显成效；对需要长期整治的，按照整改方案持续用力、抓牢抓实，不解决问题、不达到标准决不收兵。坚持巡察整改与落实市委市政府工作部署相结合，定任务、定措施、查缺补漏，确保完成全年各项目标任务，

推动教育事业高质量发展。将整改落实巡察组反馈意见与学习贯彻党的二十大精神紧密结合，与深入开展“能力作风年”活动紧密结合，健全教育系统全面从严治党制度体系，推动党建工作与教育发展深度融合、相互促进，努力办好人民满意的教育。

（四）加强督导。局党组从自身做起，带好头、做表率，多次听取整改落实工作进展情况汇报，协调解决巡察整改遇到的各种问题，做到把握重点，抓住要害，集中时间和精力推动重点难点项目的整改落实。党组成员对整改事项严格做到主动认领、分工负责、牵头指挥、抓实抓牢，带领责任单位，对照整改清单逐条研究整改举措，逐项督促落实，较好地完成了整改落实工作。

二、巡察反馈重点问题整改落实情况

焦作市教育局党组聚焦巡察反馈指出的问题，逐条对照，真抓实干改，将巡察整改的过程作为坚持和加强党的领导的过程，融入日常工作、融入深化教育改革、融入全面从严治党、融入队伍建设，确保党的路线方针政策和党中央决策部署在全市教育系统落实到位。截至目前，11项整改事项已完成10项，应在集中整改期内完成的整改措施全部完成，后续相关整改措施正在积极推进。

（一）学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示精神不够，在厚植“人民至上 生命至上”的为民情怀上有差距

【第1个问题】风险意识不强。一是党组对习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示学习不够、结合自身工作实

际对照郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告举一反三不深入。二是个别领导干部缺乏风险意识和底线思维，对习近平总书记“宁可十防九空，不可失防万一”的要求领悟不深。三是未组织针对提升全局党员干部防灾减灾救灾能力水平相关的学习培训，在推动抓好发展和安全两件大事上没有一碗水端平。

整改情况：

市教育局党组进一步加强对习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示的学习，深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，举一反三，牢固树立风险意识和底线思维，切实维护广大师生生命和财产安全。

1.加强理论学习。坚持“第一议题”制度，重点学习了《习近平关于教育工作重要论述摘编》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《习近平关于防范风险挑战应对突发事件论述摘编》等，把学习融入日常、抓在经常，突出政治导向、丰富方式方法、拓展学习成果，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署落实落地。在统筹推进全市教育高质量发展过程中，自觉把安全风险防范作为一项重大政治责任抓实抓好，始终把安全发展理念贯穿到教育领域各环节，用实际行动和效果来践行和检验“两个维护”。

2.切实转变思想。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害惨痛教训，进一步增强底线思维和风险意识，始终绷紧安全风险防范这根弦，举一反三抓好整改，进一步制定完善校园安全、防高温、防大气污染、防溺水、防汛减灾、防范低温雨雪冰冻灾害、

防突发公共事件、网络与信息安全、地质灾害防治等工作预案，扎实做好各项工作，决不重蹈覆辙。

3.强化教育培训。认真开展“能力作风建设年”活动，牢固树立“宁可十防九空，不可失防万一”的工作理念，不断加强防灾减灾救灾能力建设。2022年10月11日，市教育局印发《关于全市中小学幼儿园做好2022年国际减灾日有关工作的通知》，明确活动主题、活动时间、活动内容和工作要求等。活动期间，全市中小学幼儿园共设置宣传展板、条幅2360余块，参与防灾减灾救灾知识学习师生数达41.2万余人次，组织应急演练1630余次。同时，市教育局多次组织机关人员参加消防业务知识培训和消防演练活动，掌握灭火器材的使用方法，提高消防意识和消防疏导技能。通过学习培训和应急演练，全面提高教育系统广大干部和教职工防范风险意识，提升应急处突能力和快速预警响应能力。

【第2个问题】督导力度不够。一是对灾后恢复重建督导工作重视不够。分管领导和责任科室相关工作人员实地调研较多，其余班子成员带队实地查看项目并解决困难较少，二是督导方式方法单一，多为书面汇报。对拆除重建重点项目进展情况关注多，对一般修缮加固项目关注少。仅靠县（市、区）汇报进展情况，没有成立专门督导组进行现场督导，不能全面准确掌握灾后恢复重建实际情况。

整改情况：

市教育局党组根据分工，对分包县（市、区）加强灾后恢复

重建工作的督导检查，准确掌握灾后恢复重建实际情况，特别是紧盯施工进展较慢的项目，对巡察反馈问题整改落实情况及时进行“回头看”，确保问题及时整改到位。

1.加强督导检查。2022年9月6日至9日，市教育局组成7个督导组，由县级领导带队，对11个县（市、区）和市直受灾学校灾后恢复重建情况进行了专项督导。督导组查看了510所学校822栋校舍，走进受灾学校，现场查看了每一个灾后恢复重建项目，精准掌握灾后恢复重建项目实际进展情况，确保所有修缮加固和拆除重建任务高质量完成，确保不再出现房屋漏水、起皮、倾斜、倒塌等现象，切实维护师生生命安全。

2.及时开展“回头看”。2022年9月26日，在市委巡察组指导下，市教育局抽调专家组成3个督导组，对巡察组反馈存在问题尤其是存在工程质量问题的25所学校再次进行专项督导，重点关注巡察组反馈问题是否整改到位，举一反三，确保灾后恢复重建项目不再出现工程质量问题。经实地查看，所有工程质量问题已全部整改到位。

3.完善督导机制。认真贯彻落实市委、市政府关于灾后恢复重建的决策部署，克服等靠要思想，积极履行第一责任人责任和分管责任，压实灾后恢复重建督导责任，聚焦年底任务节点，成立协调推进领导小组及7个督导组，建立月督导机制，确定7名县级领导联系11个县（市、区）和市直学校，加强资金筹措和使用管理，科学调度实施，每月进行现场督导，加快项目建设进度，将学校灾后重建项目全力打造成让群众满意、社会认可的优

质工程、精品工程。

【第3个问题】教育警示和社会动员不够。没有有效组织广播、电视、报纸、新媒体等广泛宣传安全避险知识，仅在教育系统内传达学习相关内容，群众防灾避险自救能力和参与热情普遍不高。

整改情况：

市教育局积极与有关部门结合，建立以重大气象灾害预警为先导的应急联动机制，进一步加强气象预警信息传播工作，畅通预警信息传播渠道、扩大预警信息覆盖面，让气象灾害“防在未发之前、抗在第一时间、救在关键环节”。

1.压实工作责任。积极改进防灾减灾及安全自救等知识的宣传方式，充分发挥焦作教育融媒体中心作用，广泛宣传防汛安全避险知识。在做好现有各平台宣传工作基础上，挖掘更易被群众接受的素材，拓展老百姓更加喜闻乐见的宣传方式，如“快问快答”“小短剧”等，从灾害应对处置中汲取教训，做好灾害防治工作，更好提升人民群众灾害防御应对能力和避险自救能力，防范化解重大风险，切实保障好人民群众生命财产安全，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。在紧急情况下，采取发送手机短信、弹窗推送等方式及时传播气象预警。

2.加强科普宣传。利用“3·23世界气象日”“5·12防灾减灾日”、科技活动周等时间节点，通过“告家长一封信”、“大手拉小手”等形式，调动学生家长参与积极性，广泛开展防灾减灾

灾救灾科普宣传，增强全社会的防灾意识和避险、自救、互救能力；针对敏感地区、重点人群，剖析气象灾害风险，普及防灾减灾避险知识，深入浅出解读典型案例，切实增强防范气象灾害风险的警觉性；加强应急文化宣传和培育，推动建立健全“政府主导、部门联动、社会参与”的气象防灾减灾机制和以气象预警为先导的应急联动机制，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

3.扩大教育范围。2022年9月15日，市教育局印发《关于举办中小学幼儿园安全管理线上培训的通知》，培训内容为如何防止孩子被同学欺凌、让孩子远离交通意外伤害、让孩子远离自我伤害、地震（溺水）安全自救常识、预防网络诈骗、如何预防孩子自伤行为、火灾自救常识、如何正确与孩子沟通交流等。9月19日至26日，组织全市中小学幼儿园安全管理人员、班主任和学生家长共计280余万人次参加了为期8天的线上安全管理培训。通过培训，进一步完善家校共育责任体系，提高家长的安全意识、防灾避险自救能力和参与热情，坚决防止校园安全事件发生。

（二）发挥统筹协调作用不够充分，高质量实现灾后重建目标的能力尚有欠缺

【第4个问题】项目上报不精准。因灾后统计时间紧，项目单位预估偏差等原因，造成部分项目上报失实。

整改情况：

灾后恢复重建规划时间紧迫，编制仓促，因各县（市、区）

和学校对项目的科学性和可行性论证不足，导致灾后恢复重建规划项目上报不精准。经过层层梳理核实，市教育局对因暴雨导致的受灾学校项目重新进行了认定，对其他项目进行了调整，确保了各项数据准确无误。

1.追究相关责任人责任。组织各县（市、区）教育（教体）局和市直学校认真查摆问题，13人因责任心不强，导致项目信息上报不准确、出现错报漏报，作出了书面检查。

2.加强校舍安全隐患排查。制定《校舍安全隐患排查整治专项活动实施方案》，自2022年6月起，每月对全市中小学幼儿园房屋和硬件设施进行隐患排查，根据检测鉴定结果，按照维修加固、拆除、停止使用等方式分类制定整改方案，明确整改措施、完成时限等，逐项对标销号，坚决消除校舍安全隐患，保障广大师生生命财产安全。排查涉及全市11个县（市、区）、18所市直学校和55个学科类校外培训机构共55栋建筑，均无安全隐患。全市共排查中小学幼儿园1568所，排查校舍5642栋，发现安全隐患28处。截止2022年8月底，排查出的安全隐患已全部整改到位。

3.加强业务知识能力培训。将加强校舍安全管理人员业务知识能力培训列入2023年培训计划，通过培训进一步提升思想站位，提升防灾减灾、项目谋划能力，缩短灾害响应时间，提高项目规划精准度。进一步增强责任心，准确了解学校校舍安全状况，全面掌握学校项目建设情况，确保上报各类数据准确无误。

(三) 郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改形式化、程序化，推进能力提升还有差距

【第5个问题】思想认识不深。部分班子成员个人剖析材料泛泛而谈，县（市、区）教育（教体）局对以案促改工作“重视不够”。部分同志思想上仍然认为“天灾”因素多，没有认识到其中责任缺位、管理漏洞所造成的“人祸”因素。

整改情况：

市教育局和各县（市、区）教育（教体）局党组深入学习习近平总书记关于防范风险挑战、应对突发事件的重要论述精神，再次认真剖析个人存在的问题，不断提高运用党的创新理论谋划事业发展、应对风险挑战的能力和水平。

1.汲取教训，切实整改。2022年10月26日，印发《关于做好郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改整改的通知》，要求各县（市、区）教育（教体）局认真对照专项巡察反馈问题，对郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改工作开展情况进行“回头看”，对存在的问题进行自查自纠。

10月26日至11月1日，局党组利用近一周时间，通过个人自学、集中研讨等形式，认真学习习近平总书记关于防灾减灾救灾的有关重要论述、批示指示精神，学习《中国共产党纪律处分条例》《河南郑州“7.20”特大暴雨灾害调查报告》等内容，围绕“7.20”案件进行再剖析，并结合分管领域和个人自身实际进行交流发言，进一步提高思想认识。

2.加强督导，确保成效。督促各单位对照习近平关于防灾减灾

灾救灾的有关重要论述、批示指示精神 and 郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件通报，完善专题民主生活会领导班子和领导干部对照检查材料和个人剖析材料，并将整改情况报市教育局进行审核备案。

【第6个问题】对照反思不透。党组对系统内的风险研判、预警和排查不够精准，校园周边突发事件联合处置能力不足。

整改情况：

市教育局党组深刻进行反思，建立风险防范和排查机制，增强底线思维和风险意识，通过一系列培训，全面提高应急指挥能力，提升预警响应能力，加强抢险救灾物资储备、应急管理系统培训、模拟训练和学校应急力量建设，切实提升教育系统应急处突能力。

1.健全研判机制，完善防范措施。根据全市风险危机管控工作例会暨全市“守底线、防风险、保安全、保稳定”九大专班工作汇报会工作要求，自2022年3月份起，建立周研判机制，每周对全市教育系统风险隐患进行研判，梳理风险管控点，制订防范措施，并对下周安全风险进行研判，及时消除风险隐患。截至目前，已开展风险研判50余次。

2.树牢底线思维，筑牢安全防线。进一步制定完善校园安全、防高温、防大气污染、防溺水、防汛减灾、防范低温雨雪冰冻灾害、防突发公共事件、网络与信息安全、地质灾害防治等工作预案，扎实做好各项工作，坚持防治并举，以防为主，定期开展安全隐患排查整治，切实将安全隐患消除在萌芽状态。

3.加强部门协同，强化校园周边安全整治。加强与公安、城管等有关部门的沟通合作，形成工作合力，提高联合处置突发事件工作能力，确保校园周边安全稳定。2022年9月28日、10月8日分别召开全市教育系统安全稳定工作会议，要求各县（市、区）教育行政部门和学校主动与当地公安、市场监管、城管、文广旅等部门沟通协调，建立协调联动机制，持续开展校园周边环境综合整治。加强与公安机关联动，充分发挥校园门口一键式紧急报警和人像识别系统作用，强化应急处突演练，突出抓好学校门卫管理，配备“护学岗”，维护学生上、放学期间交通秩序。与公安部门联合制定了《焦作市平安校园建设“五个一”工作机制》，征求公安和教育部门意见，为下一步更好维护校园及周边长期安全稳定打下制度基础。

【第7个问题】列入整改台账的虚话多，涉及汲取教训、筑牢防线、建章立制、有效推进工作的可行性措施少。党组整改台账无具体整改完成时间，对灾后重建项目工程招标采购多为质量验收、维护保养，缺乏监管和具体措施。

整改情况：

市教育局完善了问题整改台账，细化整改措施，明确整改责任人和具体整改时间，确保完成一个，销号一个。

1.完善台账，明确措施。把专项巡察反馈有关问题纳入整改台账，进一步修订完善，存在问题由原来的10个问题增加到14个；针对存在问题，制定了整改措施，明确了责任领导和完成时限。对存在问题整改实行销号制度，目前14个问题已整改完成

13个，1个正在推进中。

2.制定办法，加强监管。为严格规范全市教育系统灾后恢复重建项目管理，加快推进灾后恢复重建项目建设，制定了《焦作市教育系统灾后恢复重建工程项目管理办法》，进一步加强项目招标投标管理，规范施工合同签订，严格项目的实施和监督检查以及竣（交）工验收及审计，切实加强项目实施过程的监督监管。

三、需长期整改事项进展情况

市教育局党组在前期巡察整改成果基础上，对长期整改事项一抓到底。

（一）提高政治站位，筑牢思想防线。严格落实党中央、省委、市委要求，结合郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改工作，切实提高政治站位，坚持目标导向、问题导向、结果导向，大力提高领导干部风险意识和应急处突能力，提高防灾减灾救灾和防范化解风险挑战的能力和水平，全力应对好各类灾害风险挑战。

1.提高政治站位，筑牢思想防线。认真学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示精神，增强风险意识和底线思维，树立正确的发展观，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，营造安全稳定的社会环境。

2.强化问题整改，建立长效机制。围绕国务院调查组《河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告》，对照查摆出来的问题，坚持集中改和长期改、堵塞漏洞和源头治理、解决问题和推动发

展相结合，对存在的问题分类整理，列出整改目标任务、内容措施、具体要求、整改时限、责任领导和责任分工等，挂牌督办、跟踪问效。

3.强化使命意识，振奋干事创业状态。坚持人民至上、生命至上理念，强化防灾减灾救灾主体责任意识，提升干部群众应急能力和防灾避险自救能力，把防汛救灾各项工作做到前面、落到实处。坚决克服麻痹思想和经验主义，牢牢守住不发生群死群伤事故底线。认真分析、切实找准问题产生的制度根源，牢牢扛起全面深化应急处突体制改革主体责任，围绕领导干部培训和应急能力建设、防灾减灾救灾和城市治理、预警与应急响应联动等建立完善一批执行主体明确、科学完备管用的制度，构建全链条、全周期应急管理机制制度。

（二）紧盯未完工项目，确保完成灾后恢复重建任务。对未完工和进度慢的项目，建立台账，加强督导检查，建立健全项目进度通报机制，督促相关单位进一步加压推进，全力以赴加快灾后恢复重建步伐，确保实现“三年灾后重建任务两年基本完成”的目标。

1.加快手续办理。督促指导各县（市、区）加强与发改、国土规划、财政等部门对接，加快项目前期手续办理速度。倒排工期，强化施工管理，在确保安全和质量的前提下，加快项目建设进度。

2.建立周通报机制。对未完工项目实行周调度，督促加快施工进度，目前教育系统灾后重建项目已全部完工。

（三）建立健全长效机制，巩固提升整改成果。针对灾后重建存在的问题，举一反三，进一步修订完善有关应急预案，全面压实各级工作责任，细化分工，明确岗位职责，强化演练磨合和日常检查，确保紧急情况下各在其位、各负其责、高效运转，为我市奋力谱写全面建设社会主义现代化社会主义现代化焦作新篇章作出应有贡献。

1.加强督导检查。举一反三，对所有灾后重建项目工程质量持续进行跟踪督导，确保不出现工程质量问题。每学年开学初，组成督导组，重点抽查学校校舍安全和在建项目工程质量，强化校园建设项目安全风险防范工作，消除校园校舍安全隐患，确保师生以及国家财产安全。

2.完善应急预案。加强制度机制建设，2021年“7·20”特大暴雨灾害发生后，市教育局及时组织相关科室对全市教育系统现有防灾减灾预案及应急处突制度进行一次全面清理、评估，2022年3月份对《焦作市教育系统防汛应急预案》等再次进行了修订和完善，建立和完善各类应急预案和工作制度11项，进一步堵塞漏洞、补齐短板。

3.压实工作责任。进一步细化分工，明确岗位职责，全面压紧压实各级防汛责任，提升实战演练能力，提升对各类防汛突发事件的应急处理能力、快速反应能力和协调作战能力，加强信息报送和应急准备，确保紧急情况下快速反应、统筹协调、及时响应、高效处置。

四、下一步工作打算

一是持续抓好整改。紧盯灾后恢复重建能力提升类未完工项目，推进解放区幸福街小学第二教学楼拆除重建项目建设，确保按照既定时间节点建成投用；关注修武县周庄镇初级中学综合实验楼项目，督促修武县按照时间节点和工程进度尽快支付工程款。

二是加强督导检查。对所有中小学灾后重建项目和在建项目持续进行跟踪指导，确保工程质量；成立专项督导组，定期对学校校舍安全和在建项目工程质量进行抽查。

三是深化整改成效。认真总结整改经验，做好巡察整改“后半篇”文章，结合巡察组反馈的意见，建立健全各项规章制度，逐步形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制。

