

焦 作 市 人 民 政 府 公 报

2025年第1号（总第139号）

焦作市人民政府

2025年2月28日

目 录

【市政府工作报告】

焦作市人民政府工作报告.....（3）

政府工作报告

——2025年2月18日在焦作市第十四届人民代表大会第三次会议上

焦作市人民政府市长 刘 冰

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，面对严峻的挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，认真贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持“四个聚焦”，统筹推进稳增长、调结构、促创新、惠民生、保稳定各项工作，克难攻坚、砥砺前行，地区生产总值增长5.4%，高于全省平均水平，较好完成了经济社会发展任务，现代化焦作建设迈出新的坚实步伐。

（一）狠抓项目建设、大力促进消费，发展支撑坚实稳固。坚持项目为王，强力实施“三十工程”，15个新建项目全部开工，大咖·梦工厂一期、城市医疗服务能力提升等6个项目建成投用，68个省重点、320个市重点项目分别完成年度投资计划的131.1%、122.3%，固定资产投资增长8.3%、全省第5。紧盯“两重”“两新”等领域，累计争取各类政策性资金109.34亿元，其中争取“两重”资金额全省第5，设备更新项目数和资金额分别位居全省第4、第5，发放消费品以旧换新补贴资金3.77亿

元，拉动消费近21亿元。深挖文旅消费，举办“醉美金秋·相约焦作”云台山旅游节等活动，形成了平东里街区、陶瓷工业文化创意园等一批消费新场景。全年接待游客数、旅游综合收入分别增长9.6%和6.9%，带动社会消费品零售总额增长7%，全省第4。加强企业梯次培育，8家企业入选省制造业头雁企业，8家企业登榜河南民营企业100强，龙佰集团入围中国制造业企业500强，中铝中州营收突破百亿元大关，市场主体总量创历史新高。

（二）强化创新驱动、注重成果转化，科创能力显著增强。大力实施“345”创新行动，科技支出增速全省第1、综合科技创新水平全省第3。新认定创新龙头企业10家，全省第5，新增高新技术企业49家，总数达520家，规上工业企业研发机构覆盖率达25.2%，全省第5。顺利筹建云台山实验室，挂牌运行省医学科学院焦作基地，获批2家省创新联合体，实现零的突破。常态化开展院（校）地科技合作，新签订产学研合作项目52项，技术合同成交额达77亿元、全省第5。引进高层次紧缺人才4297人，新增7家省级博士后创新实践基地，全省第3。

（三）突出链式布局、加速集群成势，产业能级持续跃升。坚持把产业发展主攻点放在促进链式集群发展上，“3+13+N”产业链群增加值增长7.9%，对规上工业增长贡献率达98.2%。大力推进“一转带三化”工作，在全省现场观摩活动中荣获先进，成功创建全省首批数据标注基地建设先行先试城市，技改投资增速高于全省平均水平54个百分点，新增6家省质

量标杆企业、23家省级绿色工厂、15家省级智能工厂车间，中原内配作为全省仅有的10家企业之一获评全国首批卓越级智能工厂。培育壮大新兴产业，战略性新兴产业增加值增长17.2%，高技术制造业增加值增长15.7%，均高于全省平均水平，中福钛锆产业园、中炭新材料超高功率石墨电极等项目建成投产，超硬材料产业集群入选省先进制造业集群，新能源电池材料产业规模达567亿元，温县休闲食品产业获评河南省休闲食品中小企业特色产业集群。超前布局未来产业，开元化工氢燃料电池热电联供、飞孟金刚石超高导热金刚石等项目建成投产。强化县域主导产业培育，9个开发区全部实现星级晋级，武陟、孟州、沁阳3县市的开发区进入全省优秀格次，总数全省第2，博爱县经开区入选全省开放合作领域转型升级试点，焦作经开区获评省级先进制造业开发区数字化转型标杆。焦作高新区综合排名全省第7，全国排名提升12位，创历史最好水平。

（四）深化改革开放、优化营商环境，发展动力更加多元。开展国有企业改革深化提升行动，组建市文旅集团，成立企业上市孵化中心，AA级以上信用评级企业达6家，市属国有企业资产总额迈过千亿元大关。完善“1+2+N”投融资体系，新设立2亿元焦投天使投资基金，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，政府投资基金总规模达109亿元。突出抓好开放招商，围绕拉长产业链条，统筹全市产业布局，出台招商引资激励办法和“飞地经济”利益分享机制，中联煤层气开发利用、东方钨业钨钼材料产业园、奇瑞年产30万台第五代混合动力发动机等一批大项目、好项目签约落地。深化与前海方舟等机构合作，创新运用基金招商方式，天宝恒祥超硬材料产业园项目成功落地。全年新引进省外境内项目444个，全省第1，实际使用外资4127万美元，全省第2，进出口总额完成223.4亿元，全省第6。

（五）优化空间布局、提升功能品质，美

好城市加快建设。坚持扩容量、提品质，规划建设太行生态城、怀川高科产业园，不断激发城市经济活力。启动实施美好城市建设三年行动，一体推进中心城区和县城基础设施建设，更新排水、燃气老旧管网229公里，加强水资源节约集约利用，成功入选国家再生水利用重点城市；改造88个老旧小区，建成开放10处口袋公园，完成民主路大沙河桥等区域绿化面积11万平方米，打通拓宽和平街、牧野路等12条搁置多年的“断头路”“瓶颈路”。

（六）做好三农工作、激发农村活力，乡村振兴有力有效。扛稳粮食安全重任，粮食总产达42.4亿斤，同比增长3.5%，全省第2，粮食平均单产1006斤，全省第1。大力发展特色农业，新认定1家国家级农业产业化重点龙头企业，累计打造省级农业产业化联合体24家，全省第5，修武县荣获全国休闲农业重点县。学习运用“千万工程”经验，新建改扩建184公里农村公路，整治197个村背街小巷，建成53个省级森林乡村示范村。推进农村产权阳光交易，市县农村产权交易中心挂牌运营。巩固拓展脱贫攻坚成果，监测对象返贫致贫风险消除率达62.6%，全省第2。

（七）坚持人民至上、办好为民实事，民生福祉不断增进。大力推动惠民政策落实落地，荣获省重点民生实事工作突出单位，居民人均可支配收入达35173元，全省第4。全面深化污染防治攻坚，强力推动煤炭、钢铁、火电行业清洁运输比例分别从年初的50%、20%、45%提升到年底的86.4%、95%、92.8%，空气质量综合指数有效改善，优良天数同比增加12天。提升政务服务效能，建成全省首个个体工商户和小微企业综合服务平台“焦个企惠”，17件“高效办成一件事”实现线上可办，平均办理时间压减50%以上。全市城镇新增就业6.51万人，超额完成年度目标。新建改扩建71所中小学幼儿园，新增公办学位6592个。出台《名医聚“焦”工程实施方案》，组建三大

紧密型城市医疗集团，基本公共卫生服务绩效评价全省第3。建成家庭养老床位1982张、老年助餐点586个，入选国家基本养老服务综合平台试点。

（八）强化底线思维、加强风险防控，社会大局和谐稳定。实施安全生产治本攻坚三年行动，事故起数、死亡人数实现“双下降”，未发生较大及以上事故。在全省率先完成房屋征收安置问题整改，保交房交付率达98.58%，全省第4。校园安全和预防未成年人违法犯罪“六个一行动”经验在全省推广，创新成立全省首家城区矛盾纠纷联合调处中心，重点领域信访突出问题综合化解率全省第一。博爱县磨头镇派出所被中共中央、国务院授予“全国民族团结进步模范集体”荣誉称号。

一年来，我们深入开展党纪学习教育，全面正确履行政府职能，加强法治政府建设，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，认真办理183件人大代表建议、278件政协委员提案，强化审计监督、统计监督，扎实推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续为基层减负赋能，政府治理效能和服务水平不断提升。国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作取得新成效。工会、共青团、妇女儿童、科协、残疾人、红十字、慈善等事业实现新发展。民族宗教、外事、侨务、港澳、对台、援疆、国家调查、档案、史志、气象、地震等工作迈出新步伐。

各位代表，一年来的发展历程很不平凡，成绩殊为不易。这根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界鼎力支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线的干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻焦部队、武警官兵、公安干警、消防

救援和民兵预备役队伍，向离退休老领导、老同志，向关心支持焦作发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

思危方能居安，知忧才能克难。当前，焦作经济社会发展仍面临不少困难和挑战：需求不足特别是消费不足是影响经济增长的主要矛盾，投资拉动还不够有力，部分企业生产经营困难。高耗能产业占比较高，战略性新兴产业支撑不足，产业转型任重道远。高水平创新主体、高能级创新平台仍然不多，创新驱动能力有待提升。公共服务还存在短板，重点领域风险隐患依然较多。我们一定采取有力措施，逐步加以解决，决不辜负人民期待和重托。

二、2025年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届八次全会暨省委经济工作会议精神，按照市委十二届七次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“四高四争先”，坚持“四个聚焦”，着力推进“三十工程”，培育壮大“3+13+N”重点产业链群，加快科技创新和产业创新融合发展，防范化解重点领域风险，抓总抓重抓要，提速提质提效，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，在奋力谱写中国式现代化河南篇章中奋勇争先、更加出彩！

主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，规上工业增加值增长7.5%左右，固

定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，进出口稳中提质，一般公共预算收入增长4.5%左右，城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业5.5万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长与经济增长同步，粮食产量40亿斤以上，单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标。

今年外部环境依然严峻复杂，实现上述目标，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和决策部署，深化对经济工作的规律性认识，不断开创高质量发展新局面。坚持拼抢争先。抢抓重大战略机遇、政策机遇以及科技革命和产业变革机遇，以拼抢姿态谋划推进重点任务、重大项目、重要举措，掌握工作主动、抢得发展先机。坚持抓纲带目。牢牢牵住全局工作的“牛鼻子”，集中精力抓好标志性、引领性的重点工作，以点带面、纲举目张，以重点突破带动整体提升。坚持干字当头。树牢“马上就办”的意识，定了就干、紧抓快干，保持迎难而上的勇气、久久为功的耐力、攻坚克难的韧劲，推动各项决策部署落地生根、开花结果。坚持底线思维。统筹好发展和安全，抓早抓小、控新治旧、标本兼治，有效防范化解各领域风险隐患，守住不发生系统性风险底线，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

道阻且长，行则将至。只要我们发扬斗争精神、保持战略定力，团结奋进、勇往直前，就一定能够克服任何艰难险阻、战胜一切困难挑战，在改革发展道路上乘风破浪、再创佳绩！

三、2025年重点工作

围绕今年发展目标，重点抓好八个方面的

工作：

（一）千方百计稳增长扩内需，全力打造经济新增点

提振消费为要。实施提振消费专项行动，落实劳动者工资正常增长机制，推动中低收入群体增收减负，不断提升消费能力、意愿和层级。全面落实以旧换新促消费政策，加大财政支持力度，开展多轮消费券发放工作，组织推进好“焕新购物季”等活动，稳步扩大汽车、家电、电子产品等领域消费，力争全年补贴资金达7亿元。不断丰富文旅消费场景供给，用好240小时过境免签政策，实施“引客入焦”行动，高水平办好“一赛一节”等活动，力争全年接待游客8000万人次以上，实现旅游综合收入620亿元。支持商业综合体和购物中心，探索发展智慧商超、智慧餐厅等新零售业态。积极发展首发经济、直播经济、夜间经济、银发经济，争创省级银发经济示范园。

稳住楼市为重。坚持严控增量、优化存量、提高质量，开展住房“卖旧买新”补贴等惠民活动，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，降低商品房去化周期，全力推动房地产市场止跌回稳。用好地方政府专项债支持盘活闲置存量土地等政策，新增保障性住房1000套。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足群众高品质生活需求。

项目建设为王。把项目建设作为拉动发展第一抓手，紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政策，找准落地的结合点、转化点，谋划储备500个以上重大项目，努力争取政策性资金120亿元以上。抢抓国家“两重”项目政策机遇，加强九渡水库、焦唐高速温县至巩义段等项目的跟踪对接，推动更多项目得到资金支持。开展重大项目集中攻坚行动，力争“三十工程”完成年度投资150亿元以上。实施省市重点项目320个以上，竣工投产80个以上，完成年度投资550亿元以上，用高质

量项目建设为高质量发展夯基垒台、立柱架梁、赋能添彩。

（二）多措并举激活创新“第一动力”，全力锻造发展新引擎

培育高水平创新主体。深入实施“345”创新行动，梯次培育创新型企业，力争首次认定50家国家高新技术企业、在库700家国家科技型中小企业。大力培育科创型种子企业，确保在库企业100家以上。落实科技惠企政策，引导企业加大研发投入，力争规上工业企业“四有”研发活动覆盖率达到80%以上、研发投入增长15%以上。

建设高能级创新平台。高水平建设云台山实验室，支持温县农科所筹建省重点实验室，力争新增省级创新平台20家以上。聚焦绿色食品、生物医药、光电装备制造等领域，支持大咖国际、国药容生、平原光电等企业积极创建省级中试基地，不断健全完善创新平台体系。

转化高质量创新成果。常态化开展院（校）地科技合作，建立市政府与河南理工大学定期会商机制，支持河南理工大学建设省部级以上重点实验室，促进新材料、高端装备制造等重点产业创新成果转化落地。充分发挥市产业技术研究院作用，推动高校与企业开展联合技术攻关，通过“揭榜挂帅”“PI制”等方式，强力推进高性能钠离子电池关键材料、动力电池用磷酸铁等重大科技专项，组织实施科技计划项目200项以上。创新“实验室+产业化公司”等成果转化模式，推动新技术新产品新场景应用，力争技术合同成交额超85亿元。

引育高层次创新人才。深入实施“焦作英才计划”，一方面抓好人才“带土移植”，引进高层次和急需紧缺人才4000名以上，力争累计入选“中原英才计划”25人以上。另一方面抓好人才“厚土培植”，加大本土人才留用力度，建立健全产业人才供需衔接机制，引导支持河南理工大学、焦作大学等院校毕业生留焦创新创业。拓展“焦作人才之家”功能，提供

住房、就医、子女入学等定制化服务，让人才安心留下、开心工作、顺心生活、放心创业。

（三）持之以恒构建现代化产业体系，全力厚植竞争新优势

培优育强市场主体。实施优质企业雁阵培育攻坚，筛选100家产业链头部企业，鼓励开展强强联合、上下游整合，努力新增一批产业链领航企业，力争龙佰集团营收超300亿元，百亿级企业保持在8家以上。支持市投资集团、国资集团，抓住国家鼓励上市公司并购重组政策机遇，在资本市场发挥更大作用，力争新增1家上市企业。建立“小巨人”培育库，确保入库企业动态保持在50家左右。全面落实专精特新企业培育支持办法，支持中小企业在细分领域精耕细作，新增40家专精特新中小企业、10家单项冠军企业。建立规上企业培育库，加强运行监测、指导帮扶，新增100家规上工业企业。

加快产业转型升级。持续推进“一转带三化”工作，实现规上制造业企业数字化转型诊断服务全覆盖。推动高端化突破，加快推进投资27亿元的多氟多硼同位素系列新材料等项目，支持企业加快设备更新、工艺升级和产品换代，促进产业链价值链向中高端跃升。提升智能化水平，推进“人工智能+”行动，培育更多省级以上智能工厂车间，实现重点行业规上制造业企业智能应用场景全覆盖。加快绿色化转型，推进钢铁、有色、化工、建材4个重点行业绿色化改造全覆盖，争创更多省级以上绿色制造体系企业。

突出链式集群发展。开展先进制造业集群提升行动，强化“缺什么补什么、什么弱就强什么”导向，分链实施细分领域专项攻坚，推动新材料、绿色食品、高端装备及汽车零部件3大产业集群成体系成支柱成支撑。大力推进新能源电池材料产业全链条发展，招引补充电解液、隔膜、添加剂等材料类产业项目，加快推进投资20.5亿元的多氟多动力电池等项目，努力在锂离子、钠离子、钒液流、铁铬液流等电

池领域寻求突破，力争新材料产业规模超600亿元。围绕粮食制品、乳制品、休闲食品、功能饮料等细分产业链条，发挥特色农产品和资源优势，加快推进投资10亿元的农夫山泉太行山生产基地、投资11.5亿元的星渤实业果蔬茶饮、投资13.5亿元的明仁富锶天然矿泉水生产基地等项目，力争绿色食品产业规模超450亿元。巩固矿山装备、工程装备、造纸装备等优势，加快推进投资15亿元的风神轮胎高性能巨型工程子午胎等项目，奇瑞混合动力发动机项目建成投产，补齐先进工程机械、汽车电子、新能源汽车动力系统等产业短板，力争装备制造产业规模超400亿元、新能源汽车及汽车零部件产业规模超200亿元。聚焦生物医药、节能环保、电子信息等战略性新兴产业，加快建设健康元高端原料药、皓泽电子年产4000万只手机摄像头马达、投资15亿元的福鑫能源退役动力电池综合利用等项目，完善产业链条、提升规模能级，不断培育壮大“3+13+N”重点产业链群，让我们的重点产业链特色更鲜明、竞争力更强。

布局培育未来产业。瞄准新型储能、氢能等领域，加快推进多氟多200兆瓦时新型储能电站、投资20亿元的晋控天庆氢气提纯联产多元醇等项目，培育未来能源产业。瞄准超硬材料、碳基新材料、先进功能材料等领域，加快推进投资11.2亿元的六面顶新材料功能性金刚石、投资20.5亿元的鑫全新能源气凝胶复合材料等项目，培育未来材料产业。瞄准工业大模型、人工智能等领域，加强多氟多“豫鼎安澜”工业安全生产大模型场景应用，加快中科北龙超级云计算中心项目建设，培育未来信息产业。瞄准卫星及应用、低空经济等领域，布局建设空天大数据产业园，加快推进中科星桥商业遥感卫星地面接收站、中遥无人机生产制造基地等项目，积极引进长光卫星、蓝箭航天等企业，培育未来空间产业。瞄准生物工程、高端医疗器械等领域，加快建设投资7亿元的磐

升细胞药品研发生产基地等项目，培育未来健康产业，逐步构建具有焦作特色的现代化产业体系，让“工业之树”焕发新枝、结出硕果。

提质发展现代服务业。开展文旅产业链群建设三年行动，以云台山带动全域旅游，改造提升市森林动物园、青天河、神农山、嘉应观、陈家沟等景区，加快建设太极·蜜雪文旅融合示范区，全面建成都市·麦田里田园综合体、陶瓷工业文化创意园等项目，化点成珠、串珠成链，着力建设文旅融合示范市。实施降低社会物流成本专项行动，加快推进低碳数智物流枢纽基地、中原（豫北）大宗物资综合物流枢纽等项目，提升山东港口豫北内陆港功能，引导大宗散货和中长距离运输货物“公转铁”，推进现代物流提质增效降本。发挥政府部门代管资金存放、商品房预售资金存放等制度作用，充分调动金融机构支持实体经济积极性。加大科技型企业全周期综合金融服务，用好“焦科贷”“专精特新贷”“专精特新险”等科技金融产品，确保高新技术企业获贷率达到70%，科技型中小企业获贷率达到50%。完善支持小微企业融资协调机制，落实无还本续贷扩围政策，积极组织开展政金企对接会，力争为企业新增融资400亿元以上。培育新型信息服务产业，支持中纬测绘、中原智信等企业大力发展空间地理信息服务、软件和信息技术服务等业态。

（四）坚定不移深化改革开放，全力激发内在新动能

推动更深层次改革。高质量完成国有企业改革深化提升行动，推进重点领域重组整合，构建以管资本为主的穿透式监管体系。深化财税体制改革，推进预算支出标准体系建设，承接好消费税征收环节后移等改革事项，健全市与区财政转移支付制度，推动新增财力适度下沉。深化投融资体制改革，设立高质量发展基金、新材料发展基金，优化整合市级现有产业基金，握指成拳、集中发力，基金总规模超

115亿元。有序推动融资平台债务“两压一防”，年底前退出11家融资平台。深化地方金融改革，支持农信社优化资产质量，完成农信社统一法人改革任务，推进地方金融组织规范发展。统筹推进农村、教育、医疗、文化、生态等领域改革。

扩大更高水平开放。紧紧围绕主导产业链条，聚焦京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区，坚持以市场换投资、以资源换投资、以场景换投资，综合运用以商招商、基金招商、委托招商、“飞地经济”等方式，引进3个以上世界500强企业项目，力争引进10亿元以上项目超50个、20亿元以上项目超10个、50亿元以上项目超3个，实际利用省外境内资金800亿元以上。持续实施外贸主体培育、转型升级、市场开拓三大行动，稳住龙佰集团、风神轮胎、隆丰皮草等龙头企业进出口规模，深挖天基轮胎、汉永农业等企业出口潜力，力争进出口总额稳定在200亿元以上。加强开放平台建设，支持孟州市申建国家级外贸转型升级基地。

打造更优营商环境。大力实施营商环境优化提升行动，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，确保37项“一件事”全面落地可办。深化“万人助万企”活动，加强政企常态化沟通，开展产销、产融、用工等对接活动，推动各类惠企政策直达快享、应享尽享，加大清理拖欠企业账款力度，全力助企稳企强企。积极融入全国统一大市场建设，落实市场准入负面清单，推进“一址多照、一企一码、一码通行”改革，保障企业公平参与市场竞争。全面推行柔性执法，实施规范涉企执法专项行动，推进跨部门综合监管，实现“进一次门、查多项事”。千方百计降低企业生产要素成本，开展批而未供和闲置土地盘活专项整治，降低用地成本；健全跨区域供水机制，降低用水成本；推动工业绿色微电网建设应用，实施更多源网荷储一体化项目，降低用电成本；推广应用天然气整县打包模式，降低用气成本，

真正让企业卸下包袱、轻装上阵闯市场。

（五）锲而不舍推进区域协调发展，全力展现城乡新风采

建设美好城市作示范。深入实施美好城市建设三年行动，持续优化功能品质，增强发展活力。立足各城区资源禀赋、产业基础，加快建设怀川高科产业园、太行生态城，引导先进制造业资源向高新区、中站区、马村区集中，金融、商贸、科技创新等服务业资源向解放区、山阳区集中，不断提升中心城市经济首位度。大力实施城市更新，扎实开展公共空间治理，稳步推进城中村改造项目，完成38个老旧小区改造任务，新增停车泊位1000个以上。加快建设公园城市，启动生态植物园提升改造，新建25个以上口袋公园。加快城市排水防涝等项目建设，更新改造供水、供气、供暖等老旧管网210公里，着力提升城市安全韧性。加快数智中心项目建设，加强政务服务、防灾减灾、城市体检等领域数智科技场景应用，让城市更加宜居韧性智慧。开工建设焦洛平高铁，加快推进焦平高速、山阳路跨河桥等项目，建成沿太行高速焦作至济源段等4条高速公路，实施站前路、文林路等10条“断头路”打通工程，让群众出行一年比一年更方便。

壮大县域经济筑高地。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，力争至少2个县（市）进入全国县域经济百强县。围绕培育壮大“2+1”主导产业，实施开发区五大专项行动，支持沁阳市化工新材料产业园、孟州市氢能产业园、博爱县轮胎产业园、武陟县新能源汽车配套生产基地、修武县智能矿山装备产业园、温县速食调味料产业园等特色园区建设，新增3家开发区进入全省优秀格次。

推进乡村振兴走前列。扛稳粮食安全重任，严守耕地红线，实施粮食单产提升行动，加快推进灌区建设与改造等项目，开工建设10.35万亩高标准农田，确保粮食播种面积稳定

在420万亩以上、总产量稳定在40亿斤以上。围绕怀药、果蔬、调味料、新茶饮等特色产业，做足做好“土特产”文章，培育5个以上省级知名农业品牌，力争农业产业化龙头企业达到190家、特色农业产业产值突破800亿元。学习运用“千万工程”经验，加快推进背街小巷整治、垃圾污水治理，改造提升农村公路130公里，打造20个省级和美村、40个省级富美村。加大防止返贫监测帮扶力度，让脱贫成果更加巩固、成效更可持续。

（六）坚持不懈推动降污低碳发展，全力绘就生态新画卷

推进污染防治攻坚。大力开展专项治理，努力实现省定空气质量改善目标，综合指数在全国168个重点城市排名中实现进位。加强黄河、海河流域以及工业园区等重点部位水生态环境治理，深入实施“净水入黄河”工程，动态清零“四乱”问题，确保7个国省控断面、4个城市集中式饮用水水源水质全部达标。加强南水北调干渠沿线周边生态环境保护治理，确保“一泓清水永续北上”。加强土壤污染源头防控，强化重点建设用地联动监管，确保全市受污染耕地、重点建设用地安全利用率达100%。

推动节能降碳增效。实施碳达峰十大行动，完成“十四五”期间全市能耗强度下降18%的目标任务。开展“千乡万村驭风行动”，加大风电、光伏等清洁能源开发力度。扎实推进国家再生水利用重点城市建设，健全废弃物循环利用体系，加快建设投资15亿元的中铝中州赤泥综合利用基地等项目，推动投资13.8亿元的亿水源再生铝等项目尽快投产，努力建设“无废城市”。

强化生态保护修复。加快推进北部山区生态修复项目，完成3876亩历史遗留矿山生态修复治理任务，治理水土流失面积10平方公里。实施山区困难地造林等工程，完成造林1.5万亩、森林抚育1万亩，创建53个森林乡村，加快

建设绿色低碳、环境优美、城乡宜居的美丽焦作，让群众享受更多的蓝天白云、绿水青山。

（七）用心用情办好惠民利民实事，全力增添民生新福祉

实施高质量充分就业行动。聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，确保城镇新增就业5.5万人以上。实施大规模职业技能提升行动，培训5万人次以上，新增高技能人才2万人以上。

实施学有所教行动。优化学前教育资源配置，推动普惠性幼儿园覆盖率稳定在90%以上。深化义务教育集团化办学，改扩建8所中小学，实施30个农村中小学校舍安全改造、105个义务教育薄弱提升等项目。加快推进市十一中迁建项目，推动焦作一中等优质普通高中集团化发展。实施职业教育能力提升工程，加快焦作新材料职业学院等专科学校建设特色专业。大力支持河南理工大学“双一流”建设，力争新增1所本科和1所专科院校，支持黄河交通学院建成高水平应用型大学。

实施病有所医行动。扎实推进“名医聚‘焦’”工程，加强与北京阜外、北京协和等21家知名医院合作，力争引进15个医学专家团队，谋划更新大型医疗设备54台。深化紧密型城市医疗集团建设，加快推进市县两级重点医疗机构服务能力提升项目，市第二人民医院高新区分院建成投用，建设3个省级和7个市级区域医疗中心。深入开展爱国卫生运动，推进医疗卫生强基工程，提高全民健康水平。振兴发展中医药事业，推动国家中医优势专科和县级中医院“两专科一中心”建设，着力打造中医药强市。

实施老有所养行动。深入开展国家基本养老保险服务综合平台试点工作，加快推进龙佰养老服务（二期）等项目，建成100个老年助餐示范点和50个村级标准化养老服务站点，推动35家乡镇敬老院转型为区域养老服务中心。深入开

展全链式医养结合省级试点工作，构建三级联动、延伸家庭的医养结合服务体系。

实施文体惠民行动。推动市文化艺术中心建设、万里茶道太行陞沁阳段联合申报世界文化遗产等工作，加快黄河大运河非物质文化遗产展示中心等项目建设，塑造黄河文化、怀药文化等“七大文化标识”。拓展百姓文化超市功能，开展各类文化惠民活动1.8万场次以上。推进全民运动健身模范市建设，办好篮球文化节、全民健身大赛等活动，加快建设体育强市。

实施弱有所扶行动。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准，扩大基本医疗保险、基本养老保险覆盖面。分层分类开展社会救助，提高低保特困补贴标准，及时足额发放救助资金，全力解决好老百姓身边的大事小情，让发展成果更有民生含量，让人民生活更有幸福质感。

（八）标本兼治守牢安全稳定底线，全力开辟治理新路径

筑牢安全生产防线。深化安全生产治本攻坚三年行动，抓好重点领域风险隐患排查整治，坚决防范遏制较大及以上事故发生。加强安全生产标准化建设，加快安全生产设备更新和技术改造，严厉打击非法违法生产经营活动，提升本质安全能力水平。深化食品药品安全监管，守牢群众“舌尖上的安全”。

提升防灾减灾能力。健全临灾预警“叫应”机制，提升短临精准预报和转移避险能力，有效防范应对各类自然灾害。推进“平急两用”公共基础设施建设，实施海河源头综合治理等项目，建设完成大狮涝河高新区段治理工程。加强基层应急管理体系和救援力量建设，推动应急指挥可视化、“小快轻智”装备下基层进一线，强化安全教育和应急演练，提升全民应急避险意识和能力。

防范化解重大风险。高效推进地方债务置

换，实行地方政府专项债投向领域“负面清单”管理，坚决防止新增隐性债务。落实好“三保”支出优先序，坚决兜牢“三保”底线。加大金融监管力度，严厉打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。加强政府性投资平台债务管理，防止超越财务承受能力过度负债经营，有效降低平台负债率，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

深化社会治理创新。创造性践行新时代“枫桥经验”，加强和改进信访工作，预防化解各类矛盾纠纷，严防极端事件发生。健全“四治融合”基层治理体系，深入开展普法宣传教育，增强公众法治意识。强化未成年人违法犯罪预防治理，依法开展专门矫治教育。加强社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

各位代表！军政军民团结是我们的优良传统和政治优势。我们将坚定支持国防和军队改革，支持驻焦部队、武警部队、预备役部队建设，加强国防动员和后备力量建设，抓好民兵、征兵工作和人民防空建设，深化全民国防教育，深入开展双拥共建，书写军民鱼水情深的时代新篇。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、港澳、对台工作。加强统计、史志、档案、援疆、国家调查等工作。编制好“十五五”规划。

各位代表！新形势新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将永葆忠诚之心，旗帜鲜明讲政治。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央各项决策部署落到实处、见到实效。我们将永葆公正之心，依法行政受监督。

用法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，确保权力在法治轨道上规范运行。我们将永葆为民之心，勇于担当抓落实。牢记“让人民过上幸福生活是头等大事”，民有所呼、政有所应，传承弘扬“四下基层”优良作风，全心全意为人民服务。我们将永葆清廉之心，廉洁自律守底线。巩固深化党纪学习教育成果，坚定不移把政府党风廉政建设和反

腐败斗争向纵深推进，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续为基层松绑减负，带头过紧日子、带头廉洁从政、带头担当作为，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表！为政之要，重在实干。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、戮力同心，在奋力谱写中国式现代化河南篇章中奋勇争先、更加出彩！