

# 焦作市城乡一体化示范区国民经济和社会发展

## 第十四个五年规划纲要

(2021 年——2025 年)

2021 年 3 月



# 目 录

第一篇 承前启后 开创示范区发展新局面 .....	1
<b>第一章 发展基础和环境</b> .....	<b>1</b>
第一节 发展基础 .....	1
第二节 发展环境 .....	4
<b>第二章 指导思想、基本原则、定位和目标</b> .....	<b>7</b>
第一节 指导思想 .....	7
第二节 基本原则 .....	8
第三节 战略定位 .....	9
第四节 发展目标 .....	12
<b>第三章 空间布局</b> .....	<b>15</b>
第二篇 创新驱动 建设科创名城的创新引领区 .....	21
<b>第四章 创新体制机制优化环境</b> .....	<b>21</b>
第一节 体制机制改革创新 .....	21
第二节 管理制度改革创新 .....	25
第三节 优化创新营商环境 .....	26
<b>第五章 科技创新培育新动能</b> .....	<b>29</b>
第一节 推动创新平台建设 .....	29
第二节 完善协同创新生态体系 .....	30
第三节 集聚创新人才资源 .....	33
第四节 大力培养集聚青年人才 .....	35

<b>第六章 培育经济发展新载体</b> .....	<b>36</b>
第一节 创新企业培育 .....	36
第二节 创新经济发展 .....	38
第三节 创新社会发展 .....	39
<b>第三篇 优化布局 建设产业名城的集聚发展区</b> .....	<b>43</b>
<b>第七章 打造“三区三城”空间布局推进产城融合发展</b> .....	<b>43</b>
第一节 合理划定“三区三线” .....	43
第二节 强化“三区三城”功能定位 .....	44
第三节 构筑“三组团”发展模式 .....	46
<b>第八章 加快产业集聚发展实现“以产促城”</b> .....	<b>48</b>
第一节 发展特色产业集群 .....	48
第二节 推进产业集聚区二次创业 .....	52
第三节 着力推进服务业高值化 .....	53
<b>第九章 加强基础设施建设实现“以城助产”</b> .....	<b>54</b>
第一节 推进现代综合交通建设 .....	55
第二节 加强新型信息基础设施建设 .....	56
第三节 加快水利基础设施建设 .....	57
第四节 完善能源基础设施 .....	58
<b>第十章 壮大主导产业集群打造高产值增长极</b> .....	<b>59</b>
第一节 实施存量增量“双轮驱动” .....	59
第二节 大力发展膜材料打造中原膜谷 .....	61
第三节 围绕主导产业链延链补链强链 .....	62
第四节 持续推进总部经济发展 .....	64
<b>第四篇 协调发展 建设城乡融合的示范样板区</b> .....	<b>67</b>

<b>第十一章 深入实施乡村振兴战略</b> .....	<b>67</b>
第一节 加快推进农业现代化 .....	67
第二节 深入推进美丽乡村建设 .....	72
第三节 优化城乡生态布局 .....	73
<b>第十二章 加快新型城镇化建设</b> .....	<b>75</b>
第一节 加大城中村改造力度 .....	76
第二节 大力发展多样社区服务 .....	78
<b>第十三章 强化城乡一体化发展</b> .....	<b>80</b>
第一节 推进城乡交通运输一体化建设 .....	80
第二节 推进城乡市政基础设施一体化建设 .....	82
<b>第五篇 奋勇争先 打造文旅名城的休闲康养区</b> .....	<b>87</b>
<b>第十四章 构筑“系统化”生态圈建设绿色宜居城区</b> .....	<b>87</b>
第一节 打造“两带一心多廊”生态格局 .....	87
第二节 持续强化区域污染防治 .....	89
第三节 提高资源集约节约利用水平 .....	90
第四节 打造康养旅游生态圈 .....	92
<b>第十五章 围绕旅游康养小镇打造有机融合的生态圈</b> .....	<b>93</b>
第一节 打造康养度假胜地 .....	93
第二节 打造特色小镇 .....	94
<b>第十六章 加快文旅康养产业规模化发展</b> .....	<b>96</b>
第一节 实施战略融合创新运营模式 .....	96
第二节 升级业态配比定位项目功能 .....	98
第三节 坚持市场导向把握发展前沿 .....	99

第四节 积极宣传策划助推资源循环 .....	99
<b>第六篇 转型升级 推进现代产业体系构建 .....</b>	<b>101</b>
<b>第十七章 推进现代制造业高质量发展 .....</b>	<b>101</b>
第一节 推进产业结构调整 .....	101
第二节 提高供给体系质量 .....	103
第三节 实施智能制造工程 .....	104
第四节 建立联合创新机制 .....	106
<b>第十八章 促进先进制造业与服务业深度融合发展 .....</b>	<b>107</b>
第一节 培育融合发展新业态 .....	107
第二节 优化产业价值链分工 .....	109
第三节 构建服务型制造体系 .....	110
<b>第十九章 助推现代高效农业发展 .....</b>	<b>111</b>
第一节 实施特色农业品牌工程 .....	112
第二节 实施生态循环绿色工程 .....	113
第三节 实施全产业链建设工程 .....	113
<b>第二十章 发展战略性新兴产业精准高效承接产业转移 .....</b>	<b>114</b>
第一节 发展新一代信息技术产业 .....	115
第二节 积极培育节能环保产业 .....	116
第三节 强化承接产业平台建设 .....	119
第四节 积极开展高端高新产业转移对接 .....	121
<b>第七篇 加强党的领导 提高社会治理能力 .....</b>	<b>125</b>
<b>第二十一章 创新农村基层党建工作 .....</b>	<b>125</b>
<b>第二十二章 加强机关党建创新 .....</b>	<b>127</b>

<b>第二十三章 加强推进企业党建工作</b> .....	<b>128</b>
<b>第二十四章 党建引领提升基层社会治理能力</b> .....	<b>129</b>
<b>第八篇 改善民生 提升群众幸福指数</b> .....	<b>135</b>
<b>第二十五章 提升就业、社会保障、养老水平</b> .....	<b>135</b>
第一节 千方百计稳定和扩大就业 .....	135
第二节 健全多层次社会保障体系 .....	138
第三节 加快建设医养康养相结合的养老服务体系.....	141
<b>第二十六章 完善教育、医疗、文体事业</b> .....	<b>143</b>
第一节 建设高质量教育体系 .....	143
第二节 健全公共卫生服务体系 .....	145
第三节 推动文体事业蓬勃发展 .....	147
<b>第二十七章 大力提升公共设施和服务能力</b> .....	<b>150</b>
第一节 完善公共设施建设 .....	150
第二节 提升公共服务能力 .....	151
<b>第九篇 其他保障措施</b> .....	<b>155</b>
<b>第二十八章 做好规划分类指导</b> .....	<b>155</b>
<b>第二十九章 发挥项目带动作用</b> .....	<b>156</b>
<b>第三十章 科学落实监督体系</b> .....	<b>156</b>
<b>第三十一章 着力强化动力创新</b> .....	<b>157</b>
<b>第三十二章 着力完善保障机制</b> .....	<b>158</b>
<b>第三十三章 引导社会广泛参与</b> .....	<b>160</b>
<b>附件</b> .....	<b>161</b>



## 前言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。根据国内外形势，“十四五”时期示范区发展将进入大有作为的重要战略机遇期，但也将面临各种挑战，总体上机遇大于挑战。从外部环境来看，我国处于最好的发展时期，而世界处于百年未有之大变局，世界经济重心调整、世界政治格局变化趋势加快，科技与产业发展日新月异，中国在世界发展格局中的作用日益凸显；在影响力逐渐提高的同时国内经济产业空心化初显、区域经济差距拉大、国民经济增速放缓、生态环保问题加剧等问题也将日益突出。而以美国为首的西方国家持续对中国经济的封锁和打压，则使得外部环境越发严峻，将进一步的限制、阻碍中国的快速崛起，因此，十四五时期的五年必将是中国发展变革的五年，也是突破的五年。从内部环境来看，我国产业发展进入从规模增长向质量提升的重要窗口期，把握全球新一轮科技革命和产业变革机遇，推动产业高质量发展，实现新旧动能顺畅接续转换，抢占全球产业发展制高点是“十四五”时期的重要战略任务。十四五时期的五年，必将是国内经济、格局、发展重塑的五年，必然会有一批城市、地区发展成为区域乃至国内经济发展的新亮点。在这大变革时代，编制和实施好“十

四五”规划纲要，明确未来五年示范区发展的指导思想、基本原则、目标任务、重大举措，对描绘好未来5年发展蓝图，加快推进示范区经济社会高质量发展具有十分重大的意义。

本《纲要》依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、省委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》和市《国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》精神，立足示范区实际，集聚全区各方面的智慧和力量编制而成，是区党工委、管委会和区直相关部门进行经济建设，推动社会发展，加强公共服务和社会管理的重要依据，是今后五年示范区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 承前启后 开创示范区发展新局面

### 第一章 发展基础和环境

#### 第一节 发展基础

“十三五”期间，面对国内外复杂多变的经济形势和疫情防控等重大风险挑战，焦作市城乡一体化示范区（以下简称“示范区”）在市委、市政府的坚强领导下，按照“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，团结带领全区人民迎难而上、真抓实干、开拓进取，经济社会发展取得重大成就，示范区在全国高新区综合排名上前进6个位次，较好地完成了“十三五”规划的主要发展目标，为全面建成小康社会和开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

**综合实力显著提升。**2020年，示范区地区生产总值迈上新台阶，经济高质量发展不断显现，数字经济领跑全市，一般公共预算收入实现重大跨越，固定资产投资实现大幅跃升，人民生活品质得到重大提升，居民人均可支配收入提前一年实现比2015年翻一番目标，人均地区生产总值与全省、全市平均水平的差距明显缩小，中等收入群体显著扩大，经济发展的整体性、协调性明显增强。

**产业质量稳步提高。**“十三五”期间，示范区深化产业供给侧改革，加速产业转型升级。第一产业方面，农业发展

提效增速，申报奶牛规模养殖场扩建项目 3 个，拥有省级农业龙头企业 3 家，市级龙头企业 4 家，全区发展农民专业合作社 95 家，分别创建国家、省、市级示范社 2 家、2 家和 8 家，形成了金久福、老农民等专业合作社设施蔬菜园区，文昌街道西长位村蔬菜基地、苏家作乡怀川种业良种培育基地；第二产业方面，基本形成食品加工、装备制造、新材料、电子信息、生物医药五大优势产业，初步形成了蒙牛 100 亿元产业集群、装备制造 100 亿元产业集群、明仁 50 亿元大健康产业集群三个特色产业集群，新创建国家绿色工厂 3 家，省级技术创新示范企业、质量标杆企业各 1 家，省级“专精特新”企业 5 家，实施“三大改造”项目 29 个；第三产业方面，现代金融、智慧物流、平台经济、工业设计、科技服务、信息咨询等专业性服务业保持良好发展势头，示范区参股设立的智慧金服平台，注册企业 3000 余家，新引进金融机构 7 家，中原工业设计城入驻企业 56 家，数字经济产业园等创新载体聚集各类检验检测机构 20 余家，检验检测高技术服务业集聚区正在形成；新一代信息技术、生物医药、节能环保等战略性新兴产业占比提升，浪潮云计算中心、高端电子物流国药集散母港等一批重要项目先后建成，浪潮大数据产业园、工业互联网综合平台建设等发展进程全面加快。

**创新能力不断增强。**“十三五”期间，示范区科技创新综合实力显著增强，科技创新能力实现新突破，主要创新指标进入全市前列，创新链、产业链高度融合的体制机制已初步形成，创新型城市建设取得新进展；创新主体得到加强，

新增中方检测、智售宝等 8 家国家高新技术企业，培育了晶泰航空、晶华膜技等一批产品和技术处于国际国内领先水平的高成长企业；创新人才逐步汇聚，培养科技部创新人才推进计划、国家万人计划人才 1 名，柔性引进各类人才（团队）30 余个，天宝恒祥邓福铭团队获评教育部 2019 年度科学技术进步一等奖，在焦作市支持创新创业人才（团队）57 个，示范区有 17 个，占比 29.8%。

**民生福祉持续改善。**“十三五”期间，居民生活水平明显提高，人民生活质量不断提升，城乡区域差距趋于缩小，居民人均可支配收入不断提高，居民主要健康指标优于全省平均水平，完成城乡居民基本养老保险参保、农村养老补贴调标等工作，持续提高退休人员养老金标准，全面落实特困供养、大病救助等兜底政策。全面加强社会治理，严格落实安全生产责任制，基本建成应急管理体系。开展省级食品安全示范区创建工作，推进“雪亮工程”建设。文教方面，实施幼儿园升级达标工程；医疗保障方面，实现了远程诊疗，开启医养结合新模式，新建城市社区老年人日间照料中心 6 个、农村幸福院 18 个，基本实现“人有普保、劳有应获、学有良教、病有适医、老有颐养、住有安居”；农村人居环境方面，全面完成旱厕改造、危房改造等环境提升工程；铺设农村污水管网 54.6 公里，农村保洁市场化运作实现全覆盖，完成农村安全饮水巩固提升工程 38 个；乡村振兴方面，2020 年，95%以上的村完成集体产权制度改革、挂牌成立股份经济合作社；基础设施建设方面，新修、改造“四好农村路”113 公

里，城市公交覆盖全区所有村庄；城市道路通车里程 110 公里，铺设各类管网 252 公里，形成了五纵六横的路网框架。

**生态环境明显好转。**“十三五”期间，节能环保水平明显提升，主要污染物排放持续减少，单位 GDP 能耗累计下降 3%。全面开展“三散”治理，加强扬尘污染管控，在全市率先安装雾森装置；落实了河长制，市定出境断面水质各项指标均已达到Ⅳ类，实现了城市集中式饮用水水源水质 100% 达标；完成城区黑臭水体整治任务，有效推进土壤环境风险管控；大沙河 5 个节点公园新增绿地面积 73.4 万平方米、连续景观水面 333.5 万平方米；沁泉湖、蒋沟河湿地、瓮涧河治理等工程进展顺利；完成高速公路、南水北调两侧绿化 346.44 万平方米，新增“四好农村路”绿色廊道 61.3 公里，创建省级森林乡村 2 个。

## 第二节 发展环境

“十四五”（2021-2025 年）时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划。后疫情时代，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，中国经济进入高质量发展新阶段，示范区的发展既面临诸多的机遇，同时也将面临新的挑战。

**国家重大发展战略叠加。**“十四五”期间，国家深入实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略有利于推进全产

业链提升、全生态保护、全域式旅游；提升治黄文化、太极文化、怀药文化、怀川文化的影响力，促进文化、旅游、康养融合协同发展，为焦作生态文明发展带来新契机。一带一路、自由贸易区等国家战略的实施，正在推动构建全面开放新格局，为示范区提升产业国际化水平、融入全球分工体系、进行国际产能合作带来了新机遇，为示范区企业学习先进技术、经营理念、管理经验，更快嵌入全球产业链、价值链、创新链提供了有利契机。

**区域战略带来发展机遇。**“十四五”期间，河南将进一步推进郑州大都市区发展战略和郑焦一体化发展战略，随着焦作融入郑州大都市区，有利于示范区发挥中心城区南大门的区位优势，加快融入河南省区域发展战略布局和产业发展体系，实现与中原经济区各地区的区域联动与产业互补；

“十四五”期间，焦作市将全面实施创新驱动、开放带动、生态立市三大战略，主动融入和服务黄河流域生态保护和高质量发展战略，以及“1020 大企业培育工程”和高端装备、新材料、新能源汽车、绿色食品、康养等十大优先发展产业专项行动计划，为示范区建成焦作市经济社会发展新的核心增长极指明方向，为示范区发挥区位优势引领焦作市创新发展提供机会。

**数字科技助推新兴产业。**“十四五”期间，全球新一轮技术革命和产业革命加速发展，第五代移动通信技术(5G)、人工智能、区块链、云计算、大数据等领域正在孕育重大突破；5G的产业化普及、互联网-物联网线上线下融合，将成

为带动国民经济发展的“新引擎”，为示范区数字经济发展提供技术创新机会；我国积极推进科技服务 4.0，为示范区传统装备制造业向智能制造转型升级带来有利契机，为示范区政务及公共服务的智慧应用提供支持；河南省印发《关于加快电动汽车充电基础设施建设的若干政策措施》，推动新能源汽车及其相关配套基础设施建设，为示范区新基建发展提供有利支撑；省科技厅实施的“科技助力经济 2020”，也将助推示范区新兴产业快速发展。

同时，示范区的发展也将面临不小的压力和新的挑战：**世界经济增长放缓**。后疫情时代，全球经济发展持续低迷、世界政治格局波动影响经济全球化发展、国际战略和安全领域的东西方割裂趋势加剧国际经济合作风险、新的欧债危机、全球供应链波动、资本市场暴跌、中东地区局势持续动荡不稳等风险上升，这些全球性的问题会在“十四五”期间对我国进出口贸易、国际经济交流合作产生影响；国际竞争格局的调整使我国产业发展面临的不确定因素增加；国际需求端的不稳定性降低我国贸易顺差的贡献；发达国家高端制造回流与低收入国家争夺中低端制造转移同时进行，对我国形成“双向挤压”效应。“十四五”期间，这些国际外部经济环境变化，会对示范区的进出口贸易、国际经济交流合作等将产生一定的影响。

**国内经济下行压力加大**。“十四五”期间，国内经济从规模化高速增长逐步进入内在质量提升的稳步增长阶段，经济步入持续发展的素质升级新轨道，发展不充分、不平衡、

不协调仍然是突出问题，供给侧改革、转型升级仍然面临一系列挑战；国家战略重点布局点多面广、竞争加剧，在同类城市中保持发展优势、在中部城市中保持领先优势面临较大压力，竞争新优势尚未充分厚植；面临做大经济总量与促进经济转型升级的双重压力，保持整体竞争力与优先发展和均衡发展等矛盾依然突出，支撑经济快速发展的传统要素优势正在减弱，创新驱动尚未成为发展的主引擎。“十四五”期间，这些国内经济发展的问题，对示范区继续保持经济社会健康快速发展带来不少的压力。

综合研断，“十四五”期间的五年，必将是国内经济格局、社会发展重塑的五年，必然会给区域经济发展带来机会和挑战。示范区的发展虽面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面不会改变，新的增长动力加速孕育的态势不会改变。在未来的五年中，示范区需要主动适应经济发展新常态，加快调结构、转方式、促升级，争取早日成为全市经济社会发展新的核心增长极和中心城区发展新亮点。

## **第二章 指导思想、基本原则、定位和目标**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，主动对接融入黄河流域生态保护和高质量发展、郑州大都市区、郑焦一体化、郑洛联动等国家、省、市发展战略，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家高新区争先进位为引领，以城乡一体、融合发展为路径，以深化改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以党建高质量为根本保证，推动焦作城市的核心板块区、科创名城的创新引领区、产业名城的集聚发展区、城乡融合的示范样板区和文旅名城的休闲康养区“五区建设”取得初步成效，科创名城的先锋、品质焦作的标杆、城乡融合的典范初具雏形。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导，把牢政治方向。**充分发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，以党建高质量为发展高质量提供根本保证。

**坚持以人民为中心，促进普惠共享。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉。

**坚持新发展理念，确保精致品质。**把新发展理念贯穿发

展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持改革开放创新，释放高质量发展活力。**坚定不移推进改革、扩大开放，敢于向改革要活力、坚决破除一切体制机制障碍，善于向开放要空间、坚决破除一切隐形壁垒，勇于向创新要动力、坚决破除一切发展制约。

**坚持系统观念，统筹发展安全。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，办好发展安全两件大事，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持务实重干，强化担当作为。**坚持整体工作上台阶、重点工作争一流、特色工作树形象，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，久久为功、善作善成，创造无愧于时代的新业绩。

### 第三节 战略定位

坚定不移地以国家高新区建设为统领，以深化改革创新为动力，以“发展高科技，实现产业化”为核心使命，突出高质量发展，走好差异化、特色化发展之路，努力打造“焦作城市核心板块区、科创名城创新引领区、产业名城集聚发展区、城乡融合示范样板区和文旅名城休闲康养区”，助推郑

焦一体化建设，将示范区打造成焦作市科创名城的先锋、品质焦作的标杆、城乡融合的典范。

**焦作城市的核心板块区。**加快基础设施建设步伐，重点推进东海大道、民主路南延等主要道路建设，配套建设水、电、气、暖等基础设施，着力拉大城市框架，提升承载能力；完善绿地、广场、水景等建设，打造绿色宜居环境；加快培育智能经济、“5G+”、健康产业、数字经济、文化创意等新业态、新模式，带动传统优势产业转型升级；以战略性新兴产业为先导，着力构建高端的现代产业体系，积极促进产业融合后的新业态发展，适应消费需求升级新趋势，优化产业结构，延伸产业价值链；大力发展城市经济，突出发展楼宇经济、会展经济、金融、物流等现代服务业，着力打造中心城区新的经济增长极和协同发展的新亮点；推动医疗、文化、教育、养老等第三产业快速发展，着力补齐基本公共服务短板，完善服务功能，进一步丰富城市内涵，提升城市品质，形成焦作城市的核心板块区。

**科创名城的创新引领区。**以供给侧结构性改革为统领，以深化“放管服”改革为抓手，深化科技创新体制机制改革，加快构建源头创新、技术创新、成果转化、企业培育“四大创新体系”，开展全链条改革创新；加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式；落实人才引进政策，推动国家高新技术企业、科技小巨人企业、瞪羚企业等科技型企业集群；深化与河南理工大学、北京交通大学、中科院等高等学校、大院大所合作，构建常态化合作机制；加强与国家自主创新示

范区的对接，构建产业互补联动、设施互联互通、治理共谋共建的科创名城的创新引领区。

**产业名城的集聚发展区。**深入推进产业集聚区二次创业，按照“以产促城，以城助产”的发展理念，依托现有产业园区，在促进产业集聚、加快产业发展的同时，加快产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型；支持食品、装备等传统产业加大研发投入，提高核心竞争力；以中原膜谷建设为重点，依托现有高科技企业、高技术项目，发展战略性新兴产业；加大河南理工大学科技园、数字经济产业园二期、创基智谷等六大科技综合体建设力度，以“设计+”理念，推动工业设计与科技创新、产业转型深度融合；着力发展金融服务、电子商务、总部经济等新兴业态，加快建设产业名城的集聚发展区。

**城乡融合的示范样板区。**按照“以城带乡，城乡互动”的发展理念，将新型城镇化建设与美丽乡村建设相统一，完善城乡配套基础设施；充分挖掘寨卜昌明清古建筑群、南水北调总干渠、灵泉湖公园等资源特色和村庄文化，突出“一村一品”；着力发展生态种植、乡村旅游、健康养生、休闲娱乐、科普教育等，创新城乡统筹新业态；贯彻落实乡村振兴战略，积极探索基层治理新模式，建立一体化城乡发展的管理体制和运行机制；构建以城带乡、以工促农、城乡互动共荣、城乡一体协同发展的城乡融合的示范样板区。

**文旅名城的休闲康养区。**将大沙河作为城市发展的中心轴、生态轴，构建与大沙河相匹配的生态休闲、旅游康养、

高技术服务等高端产业；围绕太极文化和四大怀药文化，发展特色药膳、健康体检、体育健身、医疗护理等多元健康服务和特色养老服务，打造全国知名的特色养老服务基地。着力构建彰显文化、生态、养生等为一体的的文旅名城的休闲康养区。

## 第四节 发展目标

“十四五”时期，综合考虑外部形势和发展条件，今后五年要努力实现以下主要目标：

**经济发展取得新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，示范区经济年增长速度高于焦作市平均水平。全区 GDP 年均增长 7%左右，力争“十四五”末达到 200 亿元；一般公共预算收入年均增长 7%，力争“十四五”末达到 20 亿元；固定资产投资年均增长 10%；社会消费品零售总额年均增长 10%；城乡居民人均可支配收入年均增长 8%；研发经费投入年均增长 15%。到 2025 年，自主创新能力明显增强，体制机制持续创新，创新创业环境更加优化，高新区全国综合排名进入前 100 强，力争步入创新型特色园区行列。

**改革创新迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人

心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

**生态文明建设实现新进步。**生产方式和生活方式的绿色转型成效显著，大气、水、土壤等污染得到有效整治，城乡绿化率保持在48%以上。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，土地开发保护格局得到优化，主体功能区布局和生态安全屏障基本形成，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。落实“四不”负面清单，谋划发展与大沙河相匹配的产业，统筹实施水生态治理工程，将示范区打造成为全国生态文明建设示范区。

**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，新型智慧城市建设取得显著成效，智慧城市运行管理中心基本建成，依托新型智慧城市统一的中枢平台“城市大脑”，创新线上线下联动服务模式，建设智慧交通、智慧校园、智慧医院、智慧城管等应用场景；城市基础设施更加完善，城市管理更加精细，公共服务更加智慧，覆盖城乡的智慧社会初步形成。城乡区域发展协调性明显增强，实施城乡一网供水项目，彻底解决农村饮水安全问题；积极推进“互联网+教育”，以教育

信息化支撑和引领教育现代化；基本完成 17 个城中村改造任务，全区常住人口城镇化率达到 70%以上。

**社会治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表 1.1 焦作市城乡一体化示范区“十四五”时期国民经济和社会发展主要目标安排表

指标名称	2025 年目标	年均增长 (%)	指标属性	
<b>一、经济发展</b>				
1	地区生产总值增长 (%)	——	7	预期性
2	全员劳动生产率 (元/人, 2020 年价格)	——	>7	预期性
3	社会消费品零售总额增长 (%)	——	9	预期性
4	常住人口城镇化率 (%)	>70	——	预期性
5	固定资产投资总额增长 (%)	——	10	预期性
6	一般公共预算收入	——	7	预期性
<b>二、创新驱动</b>				
7	研发经费投入增长 (%)	——	11	预期性
8	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	4	——	预期性
9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	8	——	预期性

三、民生福祉				
10	居民人均可支配收入增长 (%)	——	7 左右	预期性
11	城镇调查失业率 (%)	<5.5	——	预期性
12	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12	——	预期性
13	每千人拥有执业助理医师数 (人)	4	——	预期性
14	基本养老保险参保率 (%)	>96	——	预期性
15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	4	——	预期性
16	人均预期寿命 (岁)	79	——	预期性
四、绿色生态				
17	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	——	按省下达目标	预期性
18	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	——	按省下达目标	预期性
19	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 (%)	按省下达目标	——	预期性
20	城乡绿化率 (%)	>48	——	预期性
21	城镇垃圾无害化处理率 (%)	100	——	预期性
22	城镇污水集中处理率 (%)	100	——	预期性
五、安全保障				
23	基层党组织建设覆盖率 (%)	100	——	预期性
注：地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度				

### 第三章 空间布局

“十四五”期间，示范区在焦作市“四城四区”的发展定位和远景目标指引下，贯彻落实“东扩、南进、西控、北融、中改”十字方针，以“焦作城市核心板块区、科创名城

创新引领区、产业名城集聚发展区、城乡融合示范样板区和文旅名城休闲康养区”为发展定位，以大沙河为发展中心轴，加快建设焦作市科技创新高地、高端制造基地、活力要素集聚地、城市休闲目的地“一门户四基地”，加快新河商务中心区、经济技术开发区、科技创新活力区，恒大文旅城、科技创新城、焦南高铁新城建设步伐，构建“两轴两带三区三城”的空间发展格局，突出焦作城区“南大门”的门户地位。

**“两轴”**：依托贯通城区的迎宾路和中原路两条城市主干道，连通新老城区与示范区各功能版块，进一步拉大城市发展框架，形成纵向两条城市发展主轴。

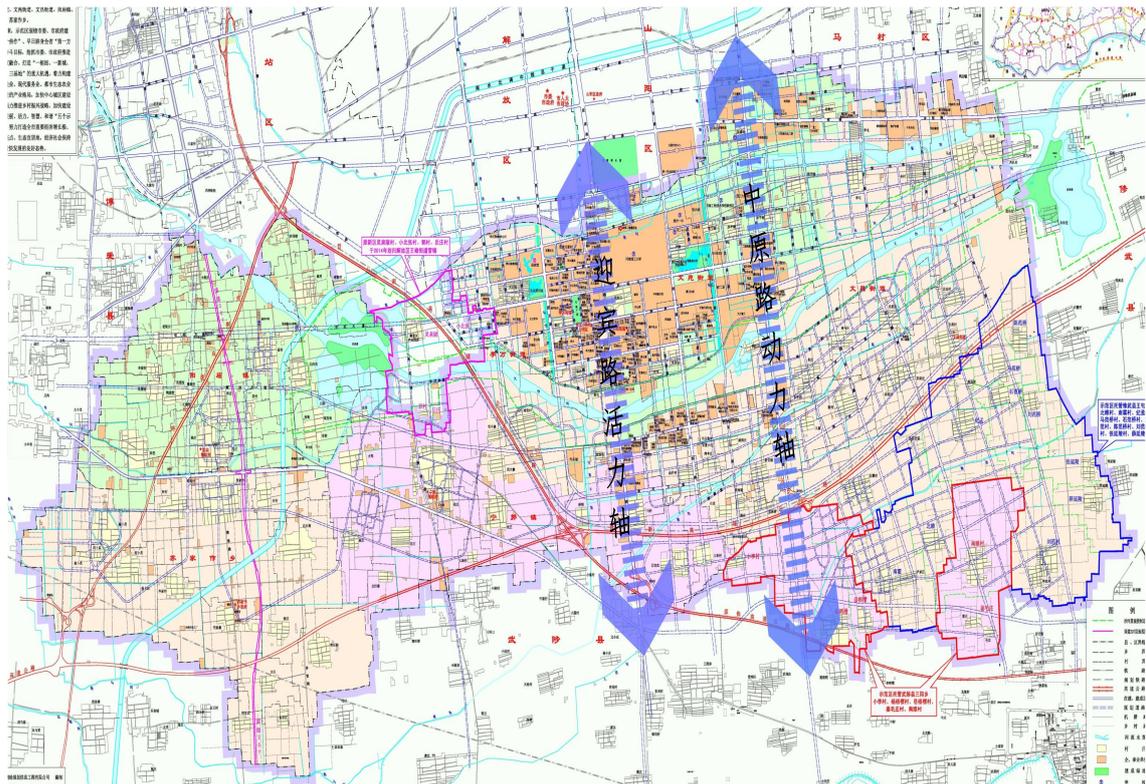


图 3.1 “两轴”示意图

**迎宾路活力轴。**以迎宾路为轴线构建城市活力轴，充分利用迎宾路，南连郑焦晋高速公路、长济高速公路、连霍高

速公路，北接塔南路，连通老城区，贯通城市南北的纽带作用，沿路规划企业总部，景观工程等标志性建筑，打造示范区城市交通动脉和形象轴线。

**中原路动力轴。**以中原路为轴线构建城市动力轴，东西融合城市核心功能与生产制造相关功能，南北串联高等院校、产业集聚区和科创名城，将示范区多元功能有机结合起来，促进产城融合发展。

**“两带”：**依托东西流向两条贯穿示范区的骨干河流，挖掘新河、大沙河沿岸的巨大潜能，发挥服务业的吸引、带动、辐射作用，激发新老城区发展活力，释放城市发展张力，形成两条服务业发展的示范带。

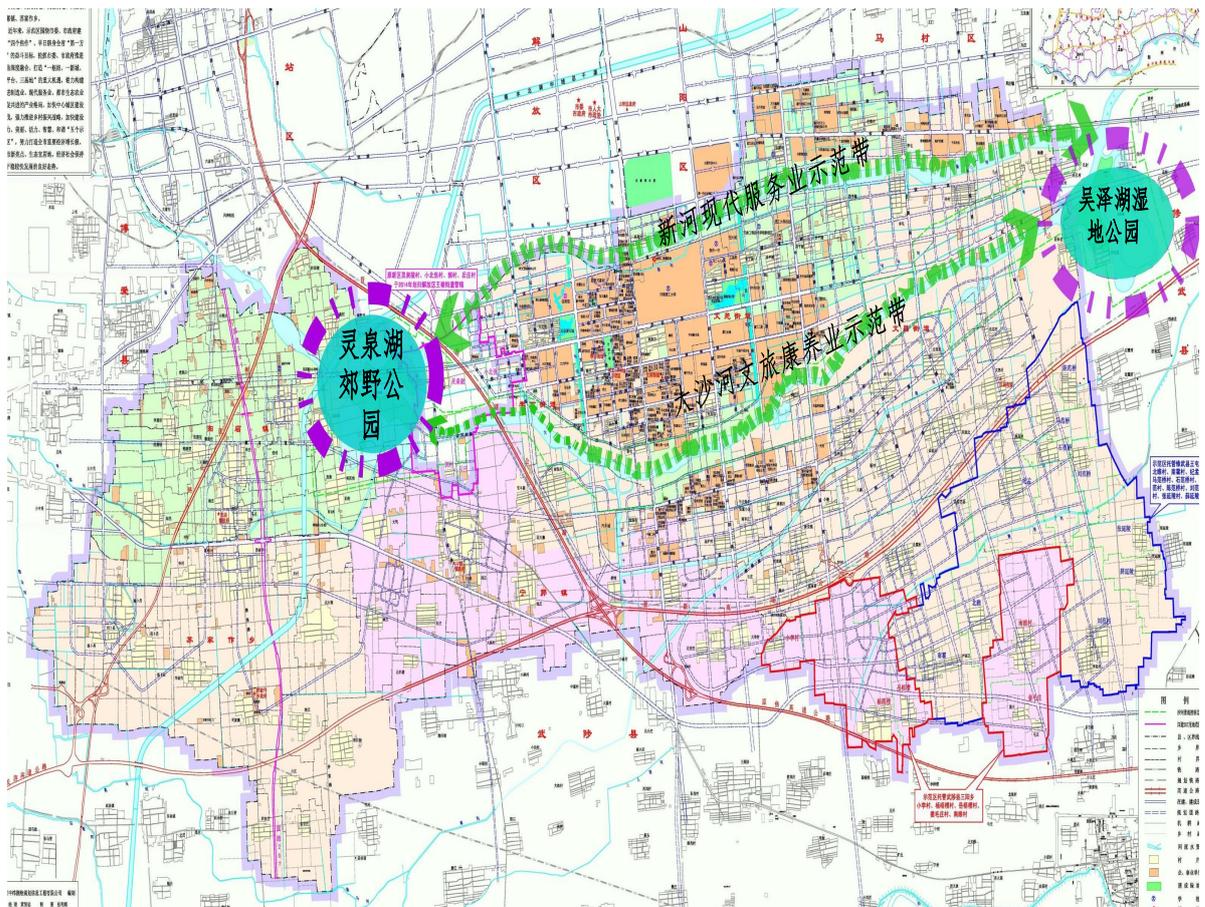


图 3.2 “两带”示意图

**新河现代服务业发展示范带。**依托新河水系景观长廊和新河商务中心区，发挥耦合新老城区的纽带作用，布局高端服务业态与配套设施，构建具有行政、商务、科教、居住等多元功能的开放空间。

**大沙河文旅康养业发展示范带。**依托聚集太极文化、生态景观、运动休闲和健康养老四大功能，发展文化旅游、会展、休闲娱乐等服务业，打造具有示范性、引领性的高端新兴服务业产业带。

**“三区三城”。**“三区”即：新河商务中心区、经济技术开发区、科技创新活力区，“三城”即：示范区恒大文旅城、科技创新城、焦南高铁新城，进一步突出焦作城区“南大门”的门户地位。

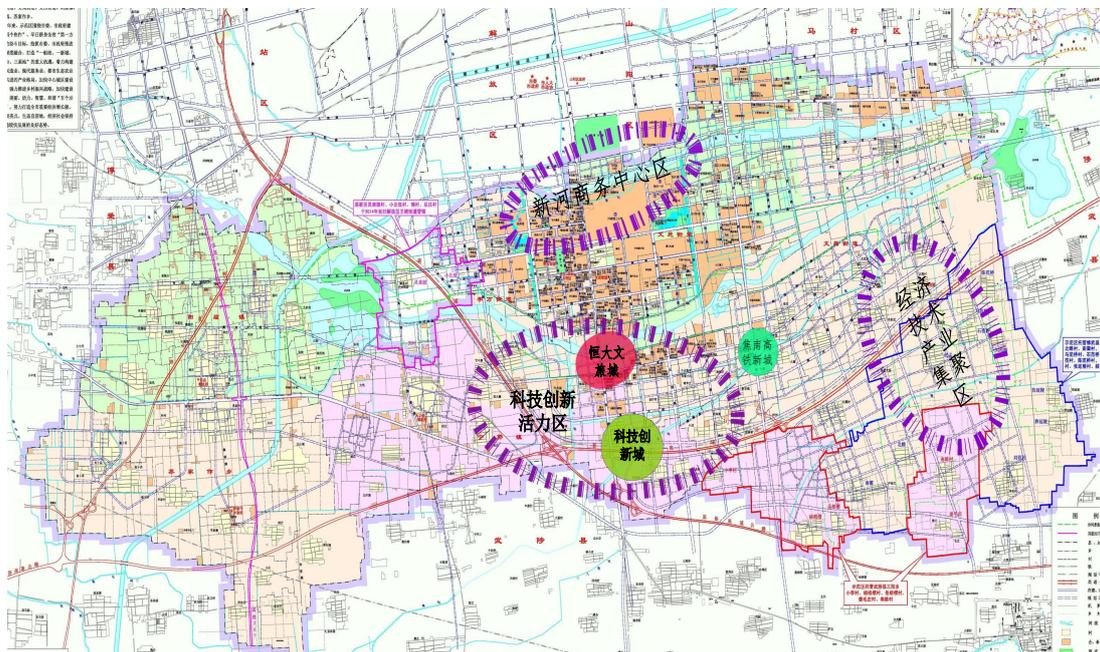


图 3.3 “三区三城”示意图

**新河商务中心区：**该区东至文汇路，西至民主南路，南至滨河路、文苑路，北至丰收路、龙源路。重点发展金融服

务、企业总部、中介服务、科技研发等现代服务业，积极培育休闲餐饮、文化展示、创意创新、生态休闲、旅游服务等活力业态，打造集“科创孵化、会展经济、康养休闲”于一体的商务中心区。

**经济技术产业集聚区：**该区东至东海大道，西至凯旋路，南至城乡一体化示范区边界，北至城乡一体化示范区边界。围绕装备制造、食品加工和战略新兴产业等主导产业，着力引进高科技含量、高附加值、高投资强度的战略性新兴产业；延伸发展销售、物流、包装等上下游产业；培育发展电子信息等其他高技术制造业，发展数字化、智能化和创新创业等产业。

**科技创新活力区：**围绕现代服务业提质增效，着力引进科技金融服务、检验检测认证机构、数字经济、共享经济、软件设计开发应用、智能智慧产业、大数据平台管理应用、休闲观光农业、文化旅游和康养医疗等项目。

**恒大文旅城：**打造以“文化旅游”为主题，集酒店、科教文化中心、儿童游乐、风情酒吧街、美食城、特色商业街及高端住宅等业态为一体的文旅康养、休闲娱乐新城。

**科技创新城：**贯彻落实“大众创业、万众创新”战略部署，培育壮大企业、高校、科研院所等创新主体。主动融入中原城市群、创新体系联盟，串联郑焦城市资源，打造集科技研发、成果转化、教育培训、企业孵化等多种功能于一体的科技创新城。

**焦南高铁新城：**围绕焦作南高铁交通枢纽站建设，拉动

资本、技术、人力等生产要素和消费群体、消费资料等消费要素的优化配置与集聚发展，打造集创新创造、智能制造、生态宜居、文化体验于一体的焦南高铁新城。

## 第二篇 创新驱动 建设科创名城的创新引领区

牢牢把握世界科技进步方向、全球产业变革趋势和人才成长规律，以推动科技创新为核心，以破除体制机制障碍为主攻方向，以郑焦一体化为依托，开展系统性、整体性、协同性改革创新试验，激发全区社会创新活力与创造潜能，加快形成经济发展新方式，推动示范区高质量发展。

### 第四章 创新体制机制优化环境

坚持以供给侧结构性改革为主线，加快形成和完善与高质量发展相适应的制度环境，以深化市场化改革为目的，完善制度、理顺体制、创新机制、激发活力、提高效率；坚持市场化法治化国际化原则，以市场主体需求为导向，深化体制机制创新、强化协调联动、完善法治保障，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

#### 第一节 体制机制改革创新

坚持社会主义市场经济改革方向，以供给侧结构性改革为着力点，重点推进科技、金融、双创等体制机制创新，加快形成富有活力的创新发展新格局。

**完善科技创新体制机制。**深入推进科技体制改革，建立科学合理的科技项目形成机制和储备制度，加快预算执行，形成有效投资。建立健全科技项目决策、执行、成果转化等管理机制，积极推进科技创新成果转化。建立健全对科技项

目和科研基础设施建设的第三方评估机制，建立评价专家责任和信息公开机制，加快科技成果评价机制和技术评价体系的社会化、市场化、专业化与科学化。完善科技资金管理机制，建立互联互通、开放共享的科技管理信息系统；强化政府财政资金的引导作用，探索银政企合作贴息、科技保险等方式，构建以财政和其他社会资本参与的多元化科技投入机制。健全科研经费监督管理机制，建立健全符合科研规律的科技项目经费管理机制和审计方式，加强对各类科技计划、专项、基金、工程等经费管理使用的综合绩效评价，提高项目资金使用效益。依托焦作科技大市场，完善科技成果转化体制，促进技术和知识产权交易发展。推进大型科学仪器设备、科技文献、科学数据等科技基础条件平台建设，加快建立科技资源共享机制。

**建立现代财税金融体制。**加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强示范区重点任务财力保障。深化预算管理制度改革，建立全面规范、公开透明的预算制度，强化对预算编制的宏观指导，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理，提高基本公共服务的财政比重。合理利用预算稳定调节基金，调整收支平衡问题，深入实施国库集中支付改革，进一步深化公务卡制度改革，推进财政支出标准化，提高财政资金使用效率，强化预算约束和绩效管理。完善现代税收制度，深化税收征管制度改革，依托数字化技术，转变税收征管方式，提高税收征管质量和效率。完善专项资金投入方式，对财政专项资金实施督察，跟

踪问效。健全专项资金管理制度体系，清理、整合、规范各类专项资金，逐步取消竞争性领域专项资金，规范财务行为，提升专项资金管理水平。全面落实示范区出台的《关于加快金融产业发展的意见》、《中小企业“助保贷”业务管理办法》和《中小企业“助保贷”业务风险补偿暂行办法》等政策性文件，抓住我省发行“河南省新型城镇化发展基金”的战略机遇，加强与农发行等政策性银行合作，建立满足示范区建设急需的城镇化发展子基金，构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性，为示范区城镇化、智能化、产业化发展提供资金支撑；完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平；依托《河南省金融支持市场主体特别帮扶计划方案》，构建示范区管委会、金融机构和普惠特别帮扶市场主体的常态化多形式的金融对接机制，全面提升金融服务水平；以城中村改造金沙等社区 PPP 项目推介工作为契机，实施 PPP 项目专项债券、PPP 项目专项基金、PPP 项目资产证券化，创新多元化融资模式；建立债券融资后备企业库，对符合国家产业政策及发债条件的民营企业，分类建立企业债券融资后备资源库，缓解实体经济融资难问题；建立完善相应互联网支付服务体系，充分发挥对数字经济的基础性支撑作用；拓展农村产权价值评估业务，逐步建立健全农村产权价值评估体系，保障农民集体资产股份权利。力争到 2025 年，全区在沪深港交易所上市公司达到 2 家，在“新三板”挂牌企业分别达到 4 家。

**深化农村改革。**健全城乡融合发展机制，推动城乡要素

平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力；建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。推进农村土地承包经营权、集体土地所有权、集体建设用地和宅基地使用权的确权登记颁证，积极稳妥推进文昌街道宅基地制度改革试点，分类实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。探索开展农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押担保试点，健全农村金融服务体系，发展农业保险。提升农村金融服务水平，推动乡村振兴发展。

**完善创新创业机制。**建立技术创新企业主导机制，支持企业开展重大产业关键共性技术和标准的研发攻关，增强创新创业主体动力；健全创业投资引导机制，发挥政府投资引导基金的引导和放大作用，强化创新创业金融支持；优化引进创新资源机制，支持明仁与中国药科大学、天宝桓祥与中国矿业大学等校企共建实验室，创建省级实验室，加快高端传感应用研究院、“四大怀药”研究院等研发机构的建设。完善人才集聚机制，建立健全更有效、更有竞争力的人才引进机制和更具吸引力的人才服务机制。深入推进科技成果使用权、处理权和收益权改革，制定科技成果转化地方法规，建立科技成果强制转化机制，加快开展科技成果自主处置试点改革。

## 第二节 管理制度改革创新

**创新监督考核机制。**实施差异化政府目标考核，提高资源消耗、环境损害、生态效益等指标考核权重，根据主体功能分区建立分类绩效考核评价体系。建立环境决策会议的信息公开、听证会制度以及专家协助公众参与制度，建立生态环境保护 and 资源利用的统筹协调机制，督促各级管理人员认真履行绩效考核的工作职责。探索编制自然资源资产负债表，实行领导干部自然资源资产和环境责任离任审计。完善责任追究制度，积极探索建立领导干部任期资源消耗和环境容量上限制度，建立领导干部生态环境损害问责制和终身追究制。强化公众参与和社会监督，积极培育资源环境领域民间组织，建立社会舆情引导监督机制，加强对生态文明的舆论引导和公众监督。

**创新激励制度。**优化人才激励评价机制，建立分类评价体系，推进职称制度分类改革，实施管理、技术“双通道”晋升制度以及灵活的聘用和薪酬制度；依托互联网，建立以传播先进事迹为形式的舆论激励；通过组织定期的学习培训，建立以组织培训为形式的素质激励。打破制度障碍，完善职称评定、薪酬制度、社会保障等配套政策体系，促进医疗、教育、科技、文化等各领域人才有序自由流动。引导和鼓励高校毕业生到基层工作。完善职业技能鉴定制度，畅通技能人才成长路径，推动服务从业人员职业化、专业化发展。加强劳动保护和职业防护，积极改善医疗、养老服务护理人员等工作条件。健全人才创新成果收益分配机制，支持人才以

知识、技能、管理等多种创新要素参与分配。

### 第三节 优化创新营商环境

对接导入国际国内先进理念、领先标准，积极落实《优化营商环境条例》，建立营商环境评价奖惩机制，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

**打造一流政务环境。**积极推动政务服务“智能化”。抓住焦作市被确定为全省“一网通办”改革试点的机遇，开设网上联办模块，进行整链条流程再造；全面推行不见面审批，加强宣传引导，提高线上常办事项率、指南知晓率，引导群众网上办事；实施线下提报事项无差别一窗受理，开创“一窗受理+网上审批”新模式；建成24小时不打烊电子政务大厅和自助服务区。聚焦工程建设项目手续办理的堵点难点，大力推行“验收即拿证”机制。坚持“主动服务”，推进政务服务“便民化”。提供“面对面”代办服务，组建代办服务办公室，建立代办机制。探索开辟企业跨区投资绿色通道，优化跨区域办事流程。

**打造一流市场环境。**探索“互联网+监管”新模式，开展企业信用评价，推进各类市场主体信用档案共享，设立市场主体信用“红黑名单”定期发布机制，构建“一处违法、处处受限”的联合惩戒机制；加快大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在市场监管领域的推广应用，加强对风险事项的跟踪预警。利用物联网、射频识别等新兴技术对食品、药品、危化品等重点领域建立健全产品安全生产及质量追溯

体系；完善市场准入负面清单管理制度，全面放开竞争性行业和投资领域，鼓励支持民间资本以独资、参股、控股等多种方式跨区域整合资源。

**打造一流法治环境。**加强审判管理，不断缩短商事案件办理周期。依托智慧法院建设，全面推行网上办案。整合和优化专门的信息平台，为当事人提供网上立案、递交电子材料、电子送达等多种诉讼服务；加大执行力度，把维护民营企业合法权益和“基本解决执行难”有机结合，确保涉民营企业案件的胜诉权益尽快兑现；严厉打击干扰市场秩序犯罪。依法打击抢夺、盗窃、破坏或者故意损毁企业生产资料、设备的犯罪，保护企业资产不受侵犯。加大知识产权司法保护力度。加强知识产权法律法规的宣传教育，引导企业增强知识产权保护意识，增强自身权益保护理念，为企业创新发展提供有力司法保障和法律服务。

**专栏：科技创新支撑重点项目**

1. 国家级企业技术中心创建。“十四五”期间重点支持厦工机械、卓立膜材料、明珠自动化等企业建设国家级企业技术中心。
2. 省级工程技术研究中心和企业技术中心创建。支持河南宇建、瑞庆、钰欣机械、泰鑫机械等企业建设省级工程研究中心和企业技术中心。
3. 省速冻设备工程技术研究中心创建。支持河南千年冷冻设备有限公司与西安交通大学、郑州大学等多所高校院所进行产学研合作，并与德国施耐德、美国艾默生等国际知名企业建立直接技术协作关系。
4. 中联装备制造技术研究中心创建。继续推进河南理工大学、大连理工大学、焦作大学与河南中轴控股集团有限公司等装备制造企业合作，打造符合焦作产业特点的、国内一流的集科技研发、成果转化、产业化基地和高端人才培养于一体的平台载体与创新联盟。
5. 华飞电子矿山主运系统智能化工程技术研究中心创建。联合辖区钰欣机械、盛景科技和河南理工大学相关学院，协同开展技术攻关。
6. 高端矿山装备创新中心创建。深化河南理工大学与中国兵装大江重工（焦作）有限公司合作，实现技术攻关和协同创新。
7. 高校科技创新园区建设。推进河南理工大学、华南理工大学、大连理工大学等高校产学研合作，形成高校科技创新园区。

## 第五章 科技创新培育新动能

### 第一节 推动创新平台建设

坚持创新驱动发展，贯彻落实习近平总书记“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”的重要论断，牢固树立创新发展理念，推进创新平台建设，加快高端人才集聚，全面增强科技创新能力，为示范区发展提供不竭动力。

**加强双创平台建设。**深入贯彻落实“大众创业、万众创新”战略部署，依托中方检测、焦作电力勘察设计院等企业和数字经济产业园、河南理工大学科技园、中原工业设计城等创新平台载体，有效串联郑焦城市资源，打造集交流、培育、实训、孵化、展示、对接等功能于一体的示范性平台；构建完善“创客空间（创业苗圃）—孵化器—加速器（中试基地）—科技园”的全链条孵化培育体系，带动示范区建成一批各具特色的社会化青年双创基地；加大资金政策扶持力度，制定配套扶持政策，建立双创平台建设专项基金，为双创青年提供创业培训补贴、中小微企业扶持、高新科技企业扶持等。对孵化出优质企业的园区进行大幅度奖励，激励双创平台提升标准，全力培育创新型企业。坚持走“科技新城+公园城市”的发展模式，推动孵化器、众创空间、“双创”基地、科技综合体等不同层级的平台载体融合，打造协调联动的科技综合平台体系。

**推动科技成果转化。**建设以市场为导向，企业为主体，“联盟+平台+基金”三位一体的科技成果转化和运营平台，

把创新能力、运营能力、工程设计能力和资本相结合，加大政府在资金、立项、土地、税收和人才政策等方面支持力度，促进科技成果有效转化。在支持既有大学科技园、高技术产业园、产业孵化基地的基础上，更加重视区域内及跨区域不同隶属关系大学的研发成果转化，促进高校合作建设研发成果转化中心。规范科技成果交易平台，按行业或者领域分类设立，规范专业技术资源和从业人员能力标准，提高平台的服务能力和质量，促进科技成果有效对接和转化。

## 第二节 完善协同创新生态体系

建立以“用”为导向的创新要素融合新机制，探索产学研结合和科技成果转移转化新模式，形成产学研协同创新生态体系。

**推进全链条协同创新。**围绕产业链构建创新链，有机衔接教育链、人才链、资金链和政策链，以产业发展为导向促进创新要素的全链条集成，加快科技成果的创造、转化及产业化，实现科技与产业的耦合与互动。以企业为主体精准对接产业链与创新链，形成“企业出题、政府立项、高校接单、协同攻关”模式，鼓励企业与高校、科研机构围绕市场需求开展联合研发，增进基础研究、应用研究、技术开发、成果转化及产业化等环节协同融通；大力实施科技创新券制度，推动优质科技资源开放共享，促进产学研合作对接；绘制产业技术路线图，促进“技术—市场—产业”无缝对接，联合产学研力量攻关产业关键共性技术和重大新兴技术；围绕产

业链布局教育链，建立紧密对接产业转型升级的学科专业体系，鼓励校企联合开发面向产业需求的学科资源，支持河南理工大学、大连理工、西安交大与科瑞森、钰欣机械、中轴、蒙牛乳业等联合设立研发机构和创新型人才培养基地；打造面向产业链的人才链，围绕创新项目优化配置人才资源，加强面向战略性新兴产业的人才培养，提高人才结构与产业结构适配度；鼓励高校和科研机构的人员到企业兼职开展研发和成果转化，支持在高校和科研机构设立产业教授流动岗位；完善产学研结合的资金链，构建政府投入、银行贷款、天使基金、风险投资、产业投资基金等多元化、多层次的协同创新融资体系，推动科技创新。

**构建网络化协同创新。**加强创新平台网络建设，联结企业、高校、科研机构、中介组织、孵化空间等网络节点，引导理工大科技园等创新载体和中方检测等龙头企业与高校和科研机构共建研发实体或工程技术研究中心，依托重大科技计划和专项等，协同攻关与解决产业发展的关键技术瓶颈；以郑洛新国家自主创新示范区建设为契机，依托理工大科技园、数字经济产业园、创业中心、科技总部新城、创基智谷等，布局建设示范区产业共性技术研发平台、产业技术公共服务平台、产业技术创新战略联盟、科技成果中试熟化与产业化基地，完善网络连接机制，促进协同创新各利益主体实现跨领域、部门和地域的连接、交融、整合。利用大数据、云计算等技术建立科技创新和产业发展数据库，全时空、全方位链接政产学研用信息和资源网络。以“互联网+科技成

果转移”为核心，打造线上线下结合的技术交易网络，形成全方位、全覆盖、全联通的技术交易平台，实现科技创新网络和成果转化应用网络的协同。

**开展开放式协同创新。**推进产学研用内部结合与外部开放的均衡发展，构建与完善开放式协作的科技创新与成果转化机制。加强高水平研发与创新平台建设，夯实研发、公共服务等类别开放共享平台，面向社会尤其是中小企业开放科技信息、科研设备、科研机构等资源，建立开放性、在线化的科技成果信息服务平台。引导高校与科研机构的实验室向企业有序开放，依托实验室已有科研成果、科技设施和科研力量，共创、共建、共享科技创新资源；通过“互联网+”探索企业技术难题攻关的“研发众包”模式，集社会力量，推进协同创新。加强国际性、跨区域的产学研深度合作，支持国内外一流大学、权威科研机构和知名企业在示范区设立研发平台，支持龙头企业联合国内外高校、科研机构共建产业技术创新研究院。以一带一路节点城市建设为契机，支持示范区企业、高校和科研机构与“一带一路”沿线国家和地区的科技双向交流，融入“一带一路”技术转移协作网络，参与“丝路”创新共同体，联合组建一批高水平实验室、研究中心，鼓励企业主动融入全球创新网络。

**实现生态型协同创新。**不断优化协同创新生态环境，营造“重协同、要协同、能协同”的社会氛围，培育具有示范区特色、开放包容、共生演化的协同创新生态系统。以高质量创造、高速度转化、高效率应用科技成果为核心，推进高

校、科研机构与行业骨干企业、中小创业企业、金融和中介机构等形成紧密的创新生态关系。强化示范区各类科技计划的产学研导向作用，大力支持企业牵头或与高校、科研机构共同承担省市级科技项目，提高企业参与完成的科技成果在国家、省、市科技进步奖和技术发明奖中的比例。健全科技型中小企业创新成果产业化的投融资体制机制。健全专业化、市场化的技术中介服务体系，发挥学会、行业协会、研究会等科技社团在科技成果转移转化中的优势和桥梁纽带作用。加强知识产权保护，大力发展新型研发机构，加快推进示范区产业技术研究院建设，提高科技成果转移转化成效。

### 第三节 集聚创新人才资源

坚持以创新育才、服务引才、平台聚才、环境留才为主线，以服务产业发展和创新驱动发展为核心，以培养引进集聚“高精尖缺”人才和青年人才为重点，加强人才服务保障，优化人才发展环境，促进区域人才协调发展，激发人才创新创业活力，为示范区高质量发展提供坚强的人才保障和智力支持。

**创新方法“育才”。**加强企业与河南理工大学、中原生物科技学院和河南工信学院等学校合作，成立示范区技能培训中心，建设国家级技能大师工作室、省级农村劳动力转移就业培训基地、高技能人才培养示范基地、省级创业培训示范基地。大力实施科技创新人才培育工程，推动科技型中小企业与大型企业、高等院校、科研院所开展人才战略合作，

引导高校加快建设与区域产业发展和结构调整相匹配的重点专业，培养本地高技能人才，构建学校、行业、政府主管部门共同参与的育人机制，共组教学团队、共享设备资源、共建实训基地；培育壮大企业、高校、科研院所等创新主体，支持本土人才创新创造，积极对接国内外高水平创新资源，探索建立新型高端研发机构，强化产学研协同创新，引导示范区创新发展。

**优化服务“引才”。**建设焦作籍科技企业家人才库，吸引一批优秀的科技企业家回乡共建科创名城。加快建设示范区人才公寓，有效解决全区各类引进人才的安居问题。加大财政支持力度，设立人才工作专项资金。完善“一站式”人才服务政策，针对安居、就医、入学、融资等方面需求精准施策，为人才提供便捷服务。

**建设平台“聚才”。**全面推进“大众创业、万众创新”，充分发挥“国家级科技企业孵化器”——焦作高新区创业服务中心、“河南省众创空间”——河南理工大学众创空间以及科技总部新城创客空间、腾云数字经济产业园、科技大市场等公共服务和创新创业平台的集聚孵化作用，培育一批新型孵化平台，推动技术、开发、营销等资源共享，为示范区发展聚集多方面人才。以郑焦一体化为契机，在郑焦已有科技资源平台的基础上，搭建互联互通的跨区域共享平台，实现信息、资源、成果共享，为来示范区发展的科技服务机构提供全覆盖、多层次的公共科技服务。

**优化环境“留才”。**全面落实市委、市政府出台的《关

于引进培育创新创业领军人才（团队）的意见》和《焦作市引进培育创新创业领军人才（团队）实施办法》，促进示范区人才政策体系进一步完善。建立和完善创业投资服务体系，进一步加大金融支持力度，资助高层次人才创办科技型中小企业；着力支持重点平台、重点团队、重点人才，深化科技成果使用权、处置权、收益权等重点领域的改革，充分体现人才价值。

#### 第四节 大力培养集聚青年人才

**加大青年人才集聚、培养力度。**切实解决青年人才实际困难，统筹推进青年人才队伍建设。启动实施青年企业家发展领航计划，培养一批具有全球战略眼光、管理创新能力和社会责任感的本土企业家人才。

**扩大对青年人才的支持比例。**示范区龙头工程示范带动，加大对 35 岁以下青年人才支持，其他各级各类人才计划结合实际，明确青年人才支持比例。

**进一步优化评价机制。**突出青年人才发展性评价，探索推行举荐制、认定制、长周期考核制、聘期管理制。邀请国内外顶尖专家、知名学者和权威人士，向示范区推荐优秀青年人才，特别优秀的免于评审直接纳入人才计划进行培养。

**开辟绿色通道。**加大事业单位青年人才招聘力度，全面推行青年人才“周转池”和“双落户”制度。按国家规定核准后，试行全职在示范区外籍高层次人才进事业编或参加事业单位养老保险。对全职来示范区工作的世界前 200 强高校

毕业博士生，免予评审直接认定为省双创博士。

**强化成长激励。**大力支持揭榜挂帅，赋予更大的团队组建自主权、科研经费支配权、技术路线决策权。实施顶尖人才顶级支持计划，对优秀青年顶尖人才“一事一议”，全力提供经费保障。同时提供精准服务，妥善解决青年人才普遍关心的住房、子女教育、融资贷款等现实问题。

**完善青年发展政策体系。**实施青少年优先发展促进工程，加大对青年教育、就业、健康、婚恋等领域的支持力度。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程。提升青少年科学素养，激发青年创新创业活力，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。关爱困境青少年群体，深入实施公益项目，完善青少年权益保护法律法规，有效预防青少年违法犯罪。

## **第六章 培育经济发展新载体**

### **第一节 创新企业培育**

**建立高新技术企业培育库。**根据国家重点支持的高新技术领域以及焦作市重点发展的战略新兴产业，优化示范区高新技术入库企业，重点支持具有一定规模 and 良好成长性的科技型企业开展技术创新活动，建立示范区高新技术企业培育库和科技小巨人（培育）企业库，大力支持库内企业进入省高新技术企业培育库。

**搭建科技型中小企业服务中心。**通过政策引导和试点带动，整合现有资源，建设具有特色的科技型中小企业技术创新公共服务体系；鼓励通过政府购买服务的方式，为科技型中小企业提供管理指导、技能培训、市场开拓、标准咨询、检验检测认证等服务。引导和鼓励河南理工大学、科研院所、大型企业的重点实验室、国家工程（技术）研究中心等的科研设施和设备进一步向科技型中小企业开放。

**加大上市企业培训辅导力度。**加大科技中介机构支持力度，为上市企业提供政策咨询、高企申报、技术对接、人才招引等方面的科技中介服务；组织上市公司开展经营管理、技术开发、税收政策、知识产权等方面的培训；聘请高校老师、科研机构专家担任企业技术顾问，深入到上市企业内部进行服务；加强上市企业与高校合作，建立人才培养基地。

**实施企业梯度培育方案。**根据成长周期的不同阶段，将企业按照种子企业、独角兽企业、行业领军三个梯度进行划分，按照梯次培育，突出重点的原则，建立驰名商标品牌培育资源库，选择知名度高、竞争力强的企业商标作为驰名商标重点培育对象，实行重点帮扶；针对各梯度企业发展需求，邀请外部创投机构、智库专家、领先企业家等对企业进行指导；为领军人才定制高端企业家学习班，鼓励开展“个转企、小升规、规改股、股上市”活动。

**扩大专利、商标质押融资规模。**围绕产业规划、科技项目等政府决策，实施一批专利导航示范项目，完善专利导航决策制度；加大产业集群商标品牌培育力度，支持区域商标

品牌做大做强，鼓励优势企业打造全球知名商标品牌，发挥商标品牌助推产业发展作用；推动商业银行落实单列信贷计划和放宽不良率考核等政策，丰富知识产权质押物范围，扩大知识产权质押融资规模，拓宽创新主体融资渠道；推动专利、商标质押政策互通，设立专利商标质押登记绿色通道，加大对知识产权质押贷款利息及评估、保险、担保等有关费用财政补贴力度，降低中小企业融资成本。

## 第二节 创新经济发展

**全面促进消费。**增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。鼓励万鑫商城加快数字化改造，利用“东小巷”等特色街区，探索深夜营业专区、24小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮，增强“夜经济”消费；推动居民消费扩容升级，培育壮大线上消费，组织辖区电商、网红，对示范区农特产品和特色品牌进行集中推介；依托互联网，促进教育、医疗、养老、家政、文旅、体育等服务消费线上线下融合发展；加强苏家作乡鸿德农业合作社网购中心与周边合作社的合作，扩大电商、快递进农村覆盖面，畅通工业品下乡、农产品进城渠道；加速5G网络建设和场景应用，完善新型基础设施布局，推动超高清视频、虚拟现实等新兴消费；加大汽车、绿色智能家电等消费金融支持，激发城乡居民汽车与家电消费潜力；扩大智能产品、定制化产品和绿色产品供给，满足消费升级需求；加快建设寨卜昌、苏家作等新型文旅商

业消费聚集区，鼓励文旅服务消费；强化消费信用体系建设，加大农村商品流通市场秩序监管力度，进一步规范农村商品市场流通环节秩序。

**拓展投资空间。**加强补齐公共卫生、应急物资保障、物流设施、农林水利、城乡基础设施等领域短板。推进 5G、工业物联网、物联网、人工智能、充电桩等新型基础设施建设。加大城乡基础设施投资力度，改造提升城乡水电气路信等配套便民设施。加大停车场和充电设施、城乡污水垃圾处理设施等投资；稳步推进城中村改造，加快城镇化建设；加大金融支持，发挥政府资金的导向作用。探索推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，充分调动包括民间投资在内的各类社会资本积极性，盘活存量资产。

**培育壮大新动能。**深入推进国家战略性新兴产业集群，大力发展新一代信息技术产业，着力培育智能制造、智能交通、智慧医疗等新产业；创新跨区域协作配套和利益分享机制，以市场为导向优化产业招商模式，大力发展数字经济、网络经济、线上经济；深入实施国家大数据战略、“互联网+”行动，推进 5G 深度应用，加强创新和公共服务综合体建设，推进智慧社区、智慧城市、智慧政府建设。

### 第三节 创新社会发展

**加快实施乡村振兴战略。**加快建设具有示范区特色的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业转型升级。大力发展壮大示范区龙凤田园四大怀药、共利无核

红宝石葡萄、阳庙四宝、桥湾无花果等特色产业，稳步增加农民收入。深入推进农村一二三产业融合发展，建设一批农村产业融合发展示范园、特色农产品优势区，做大做强农业品牌，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间；培育一批乡村旅游重点村，加快发展乡村新型服务业，引导农民发展休闲农业和乡村旅游项目，构建农业种植、加工销售、品牌展示、休闲旅游、电商物流等全链条融合发展新模式；完善乡村产业发展用地保障政策，明确用地类型和供地方式，增加乡村产业用地供给；探索建立村级集体经济发展的专项扶持基金，增强农村集体经济实力；加强农业基础设施建设，提升农业科技创新水平；继续推进农村电网升级改造和农村道路建设，加快农村地区宽带网络和移动通信网络覆盖；加强农业面源污染监测和治理，建立农业绿色发展支撑体系。

**提高新型城镇化质量。**加强城中村改造力度，推动城乡融合发展体制机制和政策体系落实落地，以中原科创名城建设为引领，打通断头路、建成区路网；依托府城水厂和苏茵水厂建设，加快全区供水管网建设；加快燃气管网和储备设施建设，推进燃气管道向乡镇延伸工程，扩大天然气利用领域和规模；实施示范区集中供热工程，深入推进治霾工作，营造天蓝、地净、水清的城市环境，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市，提升宜居宜业水平；以数字化城市管理为基础，推行“路长制”精细化管理模式，推进新型智慧城市建设，打造城市数据大脑。深化户籍制度改革，完善财政转移

支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化，大幅提升全区的城镇化率。

**融入郑焦一体化发展。**围绕郑焦产业带规划和郑焦晋物流走廊建设，加快发展高端装备、智能制造、电子信息、生物医药等先进制造业，积极承接郑州现代物流等生产性、生活性服务业，形成产业配套。



## 第三篇 优化布局 建设产业名城的集聚发展区

### 第七章 打造“三区三城”空间布局推进产城融合发展

#### 第一节 合理划定“三区三线”

全面落实产城融合发展理念，综合考虑示范区经济社会发展、产业布局、人口集聚趋势，根据不同主体功能定位，合理划定生态、农业、城镇空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，实现生态保护、产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展。

**生态空间。**坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，按照保护生态安全、构建生态屏障的要求，以示范区生态走廊、骨干河道等承担生态服务和生态系统维护功能的地域为重点，全面划定生态空间，在不破坏生态系统的前提下进行土地利用结构和布局的调整；以生态功能重要性评估和生态环境敏感脆弱性评估为基础，以南水北调渠生态涵养带、灵泉湖湿地、大沙河生态涵养带为重点生态保护红线，因地制宜探索土地复合利用的合理路径，发挥自然生态空间的生产、景观、休闲、文化等多种功能，形成自然环境与人工景观和谐共生的滨水生态空间。

**农业空间。**统筹农业生产和农村生活需要，营造良好的农业区位条件，以村庄、集镇等承担农村生活功能的地域为

重点，科学划定农业空间。加强对已划定永久基本农田的特殊保护，将永久基本农田图斑落到地块，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，为建设现代农业园区和特色生产基地创造条件。强化永久基本农田对各类建设布局的约束和引导，依据空间适宜性，科学引导农业结构调整，提高农用地综合效益和质量。加快划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、蔬菜生产基地、四大怀药种植区，明确区域生产功能，保障区域粮食安全有效供给。

**城镇空间。**根据环境容量和基本农田等控制要素，兼顾城镇布局和功能优化弹性需要，以城镇居民生产生活为主体功能，调整城镇用地边界，确定示范区城镇居住空间、产业基地建设空间，依托李万科教、文化、商贸、居住片区，划定城镇集中建设区；依托文昌高端制造、仓储物流园区，划定产业集聚空间；预留示范区经济技术开发区发展空间、焦南高铁城建设空间，划定城镇开发边界，明确示范区的城镇空间布局。

## 第二节 强化“三区三城”功能定位

加强新河商务中心区、经济技术开发区、科技创新活力区，恒大文旅城、科技新城、焦南高铁新城的开发建设，强化“三区三城”的功能定位，形成示范区“三区三城”发展格局。

**新河商务中心区：**围绕城市功能完善，着力引进星级酒店、高端餐饮、商务办公、公共服务机构、城市景观、城市

基础设施等项目，助力新河商务中心区发展。

**经济技术开发区：**围绕主导产业提质壮大，引进食品加工、装备制造等重大项目，促进经济技术开发区优势产业集群。着力培育新兴产业，引进新材料、电子信息等高科技含量、高附加值、高投资强度的项目，增强经济技术开发区发展潜力。

**科技创新活力区：**加强现有骨干企业与大专院校、科研机构的深度合作，共建重点实验室和成果转化基地，提升示范区创新能力。围绕现代服务业提质增效，引进科技金融服务、检验检测认证机构、数字经济、共享经济、软件设计开发应用、智能智慧产业、大数据平台管理应用等项目，助力科技创新活力区发展。

**恒大文旅城：**推进品牌创建和文旅质量提升，引进特色商业街、美食街、文化旅游和康养医疗等项目，重点培育体验游、养生游、儿童游等核心产品，打造文化康养品牌，助力恒大文旅城发展。

**科技创新城：**深入贯彻落实《中共焦作市委、焦作人民政府关于建设新兴科创名城的意见》，强力实施重大科学技术攻关，推动传统产业转型升级；培育壮大企业主体，增强科技创新能力；深化院地合作，提高开放创新水平；加快创新平台建设速度，集聚创新资源要素，着力打造科技创新城。

**焦南高铁新城：**加快推进“郑-太”高铁焦作高铁南站的规划建设，对接郑太、太焦、新焦济洛、呼南等高铁，构建连接示范区周边重要经济圈和节点城市的便捷铁路网络。高

规格规划建设高铁站点周边区域基础设施，合理布局总部经济、金融服务、商务中心、科技研发等新兴产业，打造示范区高质量发展的新引擎。

### 第三节 构筑“三组团”发展模式

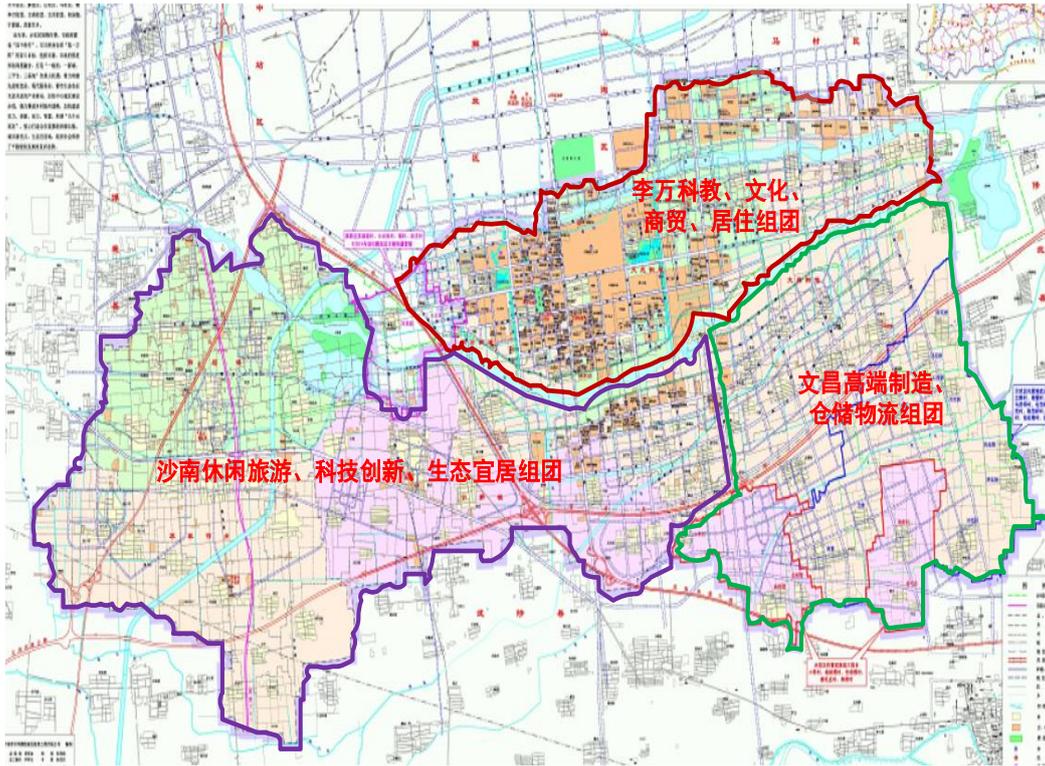
按照“产业耦合、环境融合、功能复合、空间叠合、机制整合”的规划理念，将示范区划分为李万科教、文化、商贸、居住组团，文昌高端制造、仓储物流组团，沙南休闲旅游、科技创新、生态宜居组团。打造示范区“三组团”发展模式，构建结构清晰、等级分明、布局合理、功能齐全的现代城镇体系。

**李万科教、文化、商贸、居住组团：**北至示范区北边界，南至大沙河，西至郑焦晋高速公路，东至示范区东边界。发展教育、文化、体育产业、金融、咨询、商务商贸、休闲体验商业、会议会展等高端服务业与政务中心、总部经济等高端业态，培育信息服务、研发设计、科技服务等生产性服务；依托恒大文旅城项目，着力完善教育、医疗、娱乐等配套服务，大力培育健康养老、休闲娱乐、高端居住等产业；引进品牌学前教育、高端义务教育学校、大中院校、重点院所学校、博士后流动站等各类教育资源和文化体育项目，打造教育资源丰富、高端业态完善、康养设施齐全的综合服务型组团。

**文昌高端制造、仓储物流组团：**东至示范区边界，南至郑常公路与示范区南边界，西至中原路，北至大沙河控制线。

以“智能制造”为主线，布局发展食品加工、装备制造、新材料三大核心产业，融合发展生物医药优势产业，形成四大产业集群。依托高端物流园区，形成特色引领、连通郑洛、互动京津的现代物流发展格局。引进智能装备制造、高技术制造、汽车零部件加工、智能数控设备、智能工业机器人、智慧产业设备、教育装备、膜材料等制造和保健饮品、休闲食品、面制品、肉制品、乳制品生产相关和配套产业项目，打造产业优势显著、物流体系完善的现代化高端制造与仓储物流组团。

**沙南休闲旅游、科技创新、生态宜居组团：**南至示范区南界，西至阳庙镇、苏家作乡西边界，北至阳庙镇北边界，东至中原路。加快灵泉湖、寨卜昌建筑群、南水北调总干渠等旅游资源的保护和开发，发展特色人文生态旅游；引进高端新材料、电子信息、各类战略新兴产业、高端科技项目、研发平台、成果转化等相关项目，打造旅游资源丰富，科创能力强的高发展潜力组团。



7.1 “三组团”示意图

## 第八章 加快产业集聚发展实现“以产促城”

### 第一节 发展特色产业集群

以智能化、绿色化、服务化为主攻方向，重点培育食品加工、装备制造、新材料、生物医药四大产业集群，实现产业集群发展。

#### （一）食品加工业

依托蒙牛乳业、明仁、康利达食品等企业，利用焦作优质粮食资源、四大怀药资源、云台山优质水源以及现有的畜牧产业基础，巩固提升乳制品产业，培育发展高端肉制品、零副食品、功能饮料等产业，打造竞争优势突出、产业带动

明显的食品加工产业。围绕蒙牛乳业，大力发展牧草种植、防疫、饲料、奶牛养殖等上游产业；引进自动化生产线，持续开展结构调整，进一步扩大生产规模，丰富产品类型；布局发展包装、原料、辅料等配套产业，降低企业成本，做大做强乳制品深加工产业，打造乳制品全产业链，形成蒙牛二百亿产业集群。加强康福源、三诺食品、明仁药业等功能性饮品的生产企业品牌建设。促进未来、苏龙以及章州朱氏等中小食品加工企业的整合转型，打造现代化食品工业园。

## （二）装备制造业

以“高端化转型、智能化发展”为主线，充分发挥比较优势和龙头企业带动作用，重点发展矿山机械、工程机械、汽车及零部件、冷冻设备、3D打印、数控机床及机器人等产业，大力培育竞争优势突出的先进装备制造业。

**矿山机械。**依托科瑞森重装、宇建科技等骨干企业，重点发展智能化综采设备、智能化选矿设备和矿山安全监测监控设备三条产业链，打造集机械设计、加工制造、销售服务于一体的中原地区矿山机械生产基地。鼓励企业与河南理工大学共建研发平台，加速液压支架、皮带输送机、破碎机、选矿机等优势产品智能升级和节能改造。积极引进采煤机、掘进机、检测设备、筛分设备等制造商，逐步完善矿山机械产业链条。以“制造+服务”模式整合产业链上下游资源，推动企业参与国内外工程总承包，带动示范区矿山机械产业转型升级。

**汽车及零部件。**依托中轴股份、瑞庆发动机等骨干企业，

做大做强凸轮轴、发动机等优势产品，抓住产业梯度转移机遇，积极承接国内外汽车制造商及配套零部件生产厂家的区域转移，实现整车制造突破，壮大产业规模。

**冷冻设备。**依托千年冷冻等骨干企业，重点发展速冻机、展示柜、蒸发器等优势产品，努力打造全国制冷设备知名品牌。支持千年冷冻与国内外科科研机构及知名企业加强合作，不断提高研发能力，提升产品节能、智能水平。鼓励千年冷冻与汽车零部件制造商展开合作，联合开发生产冷藏车。推动千年冷冻引进压缩机生产线，拓宽产品种类。

**工程机械。**依托厦工机械、泰鑫机械等骨干企业，聚焦铲运机械、工业车辆和混凝土机械三大领域，重点发展装载机、叉车、牵引车、混凝土喷浆机等优势产品。以厦工机械及配套产业园为突破，优化发展重点领域关键零部件，加快构建装载机、叉车、混凝土喷浆机的协同发展产业链条，提升重大装备配套能力。

**3D 打印。**依托正旭精密等重点企业，寻求与高等院校、科研院所合作，建设以企业为主体、产学研用协同创新的 3D 打印技术创新研究院，重点突破一批原创性技术、研发一批专用材料、制造一批高端装备。积极引进一批国内外先进的 3D 打印原材料、软件及设备制造企业，逐步构建完整的 3D 打印产业链条，打造 3D 打印产业基地。

**数控机床和机器人。**围绕矿山机械、工程机械等优势产业，重点发展喷浆机器人、焊接机器人、可编程逻辑控制器（PLC）、集散控制系统（DCS）、工业 PC 机等自动化数控系

统；推广“机器换人”示范工程，以需带产，推进斯达自控等企业 with 高校、科研机构的合作，积极引进国内高档数控机床制造商、工业机器人制造商和系统集成商，加快建成数控产业基地。

### （三）新材料产业

以“特色化、产业化”为主线，加强技术创新，扩展应用领域，提升管理水平，延伸产业链条，做大企业规模，形成以膜材料、超硬材料、先进高分子材料以及铝基复合材料等特色领域为支撑的新材料产业。

**膜材料。**依托卓立膜材料、国安电子等龙头企业，谋划好功能膜产业项目，重点发展热转印膜、磁性条码碳带等产品，打造膜材料国家级实验室；依托现有产业基础，瞄准科技革命和产业变革趋势，提前布局一批前沿膜材料，适应国家重大战略需求及我省产业提升需要，打造中原膜谷。

**超硬材料。**依托天宝恒祥等企业，重点发展粗颗粒高韧性金刚石单晶、宝石级金刚石大单晶等高品质超硬材料，提升大单晶金刚石技术水平。扩展金刚石应用领域，积极引进精密刀具和首饰加工制造商，逐步发展精密刀具和珠宝首饰的配套产业链，力争打造集金刚石生产、精密刀和人造金刚石首饰于一体的超硬材料全产业链。

**先进高分子材料。**依托麦斯达实业、天益科技等企业，重点发展超高分子量聚乙烯、聚四氟乙烯、聚酰亚胺树脂复合材料等产品，壮大先进高分子材料产业规模。布局产业链下游，重点发展防静电材料、隔热材料、绝缘材料、聚四氟

乙烯管材、特种工程塑料等产品，推动高分子材料产业链的深度发展。

**铝基复合材料。**依托河南晶泰等企业，加大技术研发投入，实现铝基复合材料关键技术突破。降低铝基复合材料生产成本，攻关大尺寸、复杂形状颗粒生产技术，增强铝基复合材料结构件制备技术，实现铝基复合材料产业优势化。

#### **（四）生物医药业**

依托明仁药业、平光制药、振新生物等企业，持续加大研发投入，推进设备改造升级，加速中高端医疗器械转型升级，培育生物医药龙头骨干企业，促进生物医药标准化，推动生物医药产业集群、要素集聚，扩大在心脑血管系统、呼吸系统、消化系统、妇科系统等多个产品领域的优势，做强普药。依托焦作四大怀药的优势基础，以明仁医药、平光医药为龙头企业，重点发展中药选种和研发、中药材种植，加强深加工、精加工能力，采用现代化销售模式，做精怀药特色的中药产业。鼓励以振新生物为代表的生物技术企业通过研发高端产品、发展多元化产品等，发展一批重点产品，形成普药为基础、中药为特色、生物技术为优势的医药发展格局，打造中西药相结合、传统医药与生物技术相结合的生物医药产业链。

## **第二节 推进产业集聚区二次创业**

**改造提升传统产业、培育壮大战略性新兴产业。**按照“围绕一个领军企业、建设一批配套企业、建成一个工业园

区、打造一个千亿产业集群”的思路，依托示范区现有骨干企业，改造提升加工制造等传统产业规模，促进传统产业创新，激发传统产业的二次发展潜力；围绕示范区科技创新企业，积极培育生物医药、高分子材料、集成电路、信息技术、智慧装备等战略新兴产业，促进示范区产业跨越式发展。

**发展“三新一高”经济。**突破传统经济发展模式，以“三新一高”经济发展引领示范区产业集聚的二次创业。依托商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体，开发、出租楼宇，促进企业集聚，增加财政税收，形成楼宇经济；以城区街道为中心，在街道及周边临近地带聚集形成具有一定规模、特色的产品经营区域或服务业经营区域，带动经济和社会发展，形成街区经济；以企业总部、研发中心、设计中心为核心，将创意、决策、指挥等高端智能环节进行大规模的聚集，使之产生极化与聚化效应，形成一批具有区域影响力的总部经济，提高示范区的经济附加值，实现示范区产业集聚的二次发展。

**优化产业结构，提升内部作业价值链。**延伸产业价值链，脱离低端制造业，向高端技术的研发转移，提升产品的技术含量。突出集群不同企业项目差异，提高产品价值，优化特色产业集群产业结构，实现区域特色产业集群高质量发展。

### 第三节 着力推进服务业高值化

坚持龙头带动、重点突破，加快数字经济、金融服务、生态康养、创意经济发展，构建现代服务业高质量发展体系，

优化结构，提升占比，壮大现代服务业。

**电商龙头企业带动发展。**围绕优势产业链，突出抓好数字经济产业园建设，推动数字经济运营中心、云计算大数据产业中心发展，依托腾云电子商务企业，带动中小微企业、特色产业村镇发展电子商务，发挥电商龙头企业在要素集聚带动、投资环境优化、产业转型升级中的促进作用，推进示范区服务业快速崛起。

**促进发展现代金融服务业。**依托智慧金服平台，积极引导金融机构入驻平台，完善小微企业信用信息共享机制，强化金融机构考核激励和支持，加强产品、服务创新，不断提升金融业服务实体经济质效，打造焦作金融服务实体经济的新样板。

**大力发展生态康养业。**依托大沙河生态优势和南部区位优势，建设康养为主题的高端人才居住区，配套建设人才服务中心、购物娱乐中心、五星级酒店、餐饮服务中心和生态康养中心等，实现人气积聚、人才集中，打造焦作高端人才的集聚地和生态康养的示范区。

**突破发展创意设计服务业。**依托中原工业设计城，重点引进工业设计、文化创意等项目，着力建设科研孵化区、综合服务区以及商务生活区，培育创意经济，打造以“设计+”为主题的科创设计产业综合体。

## **第九章 加强基础设施建设实现“以城助产”**

完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，系统

布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，建设智慧能源系统，提升新能源消纳和存储能力。统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，实现“以城助产”。

## 第一节 推进现代综合交通建设

建成以高速铁路、城际铁路与高速公路为连接，城市便捷公路网为主干，外联内畅、四通八达的现代交通体系，构建公共交通优先、换乘便捷高效的都市客运交通系统，促进各种运输方式的有效衔接，提升示范区对外联通能力和综合承载与保障能力。

**铁路。**深入推进“郑-太高铁”焦作高铁南站建设，接轨郑太、太焦、新焦、济洛、呼南等高铁。配合开展新乡-焦作-济源-洛阳城际铁路等线路的前期工作，积极协调在示范区设站，构建连接示范区周边重要经济圈和节点城市的便捷铁路网络。协调推进郑焦铁路扩能升级，加强公铁转运联运设施建设，形成沟通南北、连贯东西的铁路运输体系。

**高速公路与干线公路。**持续完善迎宾路向南与省道 234 的衔接，构筑示范区至郑州以及豫中南地区的快捷通道。加强郑焦晋高速公路出入口、长济高速公路出入口建设，完善停车场、加油站、车辆清洗站与检修厂等配套交通设施。优化路网结构，有序推进城市道路建设，打通断头路、建成完

善的城区路网；开工建设神州路、云台路、九洲路、文丰路、碧莲路等断头路项目；开工建设世纪路西延、凯旋路南延及沙河桥、文汇路南延及沙河桥、文昌路、兴商街、西经大道南延等项目，拉大城市路网框架，完善科创名城、经开区主路网；开工建设文汇路、文林路、卫源路、永兴路、韩愈路等数字经济产业园、恒大文旅城、产业集聚区周边道路，服务项目落地。

**城市公共交通。**推进城乡公交服务一体化建设，协调提高公交线网密度和站点覆盖率、利用率，加快推进公交向社区、乡镇、产业园区延伸对接，完善农村客运网络，努力形成连接城区、覆盖乡村、城乡一体的公共交通网络体系。

**交通枢纽。**优化示范区综合交通枢纽规划布局，争取重大项目纳入省、市相关规划，推进规划项目开工建设，打造区域物流中心。

## 第二节 加强新型信息基础设施建设

重点推进 5G、人工智能、工业互联网、物联网以及大数据中心建设，为经济社会发展提供信息支撑。

**推进信息基础设施现代化。**加强基于新一代信息技术演化生成的基础设施建设，同步规划、建设以 5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施。

**建设新一代信息基础设施。**推进光纤宽带网路升级改造、

“宽带光纤技术更新改造”工程，扩大5G基站建设规模，扩大城区、景区等重要区域和公共场所无线局域网覆盖范围，构建覆盖全区的高速光纤宽带网和移动互联网。

**构建基础服务平台。**引进互联网、物联网、大数据、云计算的相关知名企业在高新区设立总部或基地，支持智慧金服公司为代表的智慧金融平台构建，鼓励以浪潮公司为代表的数字经济发展，形成区域竞争新优势。

**强化数字信息服务。**建设数字景区、数字图书馆、数字博物馆、社保“一卡通”、市政公用服务“一卡通”、智能交通、应急指挥、数字医院、数字旅游等一批信息系统，为辖区居民工作、生活、学习提供便捷、优质的信息化服务。

### 第三节 加快水利基础设施建设

围绕示范区重点水利工程项目，增强水资源、水环境的承载能力和保障能力，加快构建复合型、多功能的现代水利网络。

**完善区域供水体系。**合理利用地表水源，压缩地下水开采规模，逐步优化示范区用水的水源结构性问题。加快输水管路建设，实现辖区供水水源之间的灵活调配，提高供水安全保障。

**推进海绵城市建设。**贯彻海绵城市理念，强化道路、建筑和小区的雨水收集功能，增强可渗透面积和蓝线划定保护，使新建项目全部达到海绵城市基本建设标准。兼顾地下管廊，统筹城市雨水“渗、滞、蓄、净、用、排”建设和改造，将

示范区建设成“自然积存、自然渗透、自然净化”的“海绵体”。

**完善灌排体系。**推进节水改造、节水灌溉项目建设、小型农田水利设施建设等，扩大有效灌溉面积，发展农业节水灌溉，提高粮食综合生产能力。

**完善水文水资源监测体系。**加强专业队伍建设，逐步建成现代水文水资源监测信息系统，提高水文水资源监测能力，构建水文信息共享与服务平台，提升对示范区的水文水资源综合服务能力。

**完善防洪减灾体系。**推进大沙河、新河等重要河道治理、山洪灾害防治、城市防洪等建设，构建示范区完善的防洪减灾体系，切实保障城乡防洪安全。

#### 第四节 完善能源基础设施

坚持节能优先、扩大引入和加快发展清洁能源并重，着力优化能源生产和消费结构，提高能源开发利用效率，构建能源互联网和智慧能源系统。

**推动电网改造，促进新能源基础设施建设。**以打造坚强电网和智能电网为目标，加强示范区配电网建设，实施新一轮农网改造升级工程，建设安全稳定、便捷高效的现代化电网。加快理顺农电体制，推动建立农网发展长效机制。建设电力设施，推进重大输变电工程、骨干电网和农村电网改造，加强城市电网、农村输配电网建设，充分发挥智能电网在现代能源体系中的关键作用，提升区乡电网供电保障能力。推

动市政充电基础设施专项规划有关内容纳入城乡规划，建设适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

**积极发展清洁能源和可再生能源基础设施。**按照输出与就地消纳利用并重、集中式与分布式发展并举的原则，有序推进分布式能源基础设施建设，促进太阳能、沼气等清洁能源利用，优化电力装机结构和沼气池建设，努力提高可再生及清洁能源发电比重，利于安全、清洁、高效、可持续的现代能源体系建设。

## **第十章 壮大主导产业集群打造高产值增长极**

壮大食品加工、装备制造等主导产业集群，持续推进传统主导产业转型升级；依托龙头企业，大力发展膜材料生产，推动产业高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合，打造中原膜谷；坚持全产业链贯通、开放式互联，推进主导产业链延链补链强链；发展壮大总部经济，提升辐射带动能力，打造高产值增长极。

### **第一节 实施存量增量“双轮驱动”**

围绕食品加工业、装备制造业主导产业提质壮大，筑牢产业发展基础，做优存量；加大主导产业集聚力度，做大增量，壮大示范区食品加工、装备制造等产业集群。

**夯实主导产业发展基础。**重点扶持蒙牛等一批优势食品加工示范企业，推进食品加工产业发展，以点带面引领食品加工工业转型升级，推动示范区食品产业做精做优。着力提升

装备制造业能级和水平，推动核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、产业基础技术的工程化与产业化，增强定制设计和柔性制造能力，着力打造先进装备制造业产业集群。

**推进主导产业技术进步和自主创新。**强化企业创新主体地位，实行开放式自主创新，掌握系统设计技术、控制技术与关键总成等先进技术，促进各类创新要素向企业集聚。建立完善企业技术中心等研发基地，依托厦工机械、明株自动化等企业积极申报国家级企业技术中心、国家级工程（技术）研究中心。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研究布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能，深入推进全面改革创新试验，提升企业技术创新能力。

**打造知名品牌。**引导各类资金投向示范区食品加工业及其相关产业链，强化品牌意识，培育明仁等一批具有典型区域优势的食品加工特色品牌；积极构建装备制造业先进标准体系，提升产业竞争优势；充分发挥行业协会等组织对产业发展的服务促进作用，推进产业纵向、横向资源整合，形成集群品牌效应，打造蒙牛等一批世界一流食品加工业和制造业知名品牌。

**提升主导产业集聚度。**整合提升现有主导产业，重点支持食品企业的产品研发、项目建设和上市培育，带动包装印刷、纸制品、专用机械、空罐、物流、原料基地等上下游产业链联动发展，形成可持续发展的食品产业集群。推进装备

制造业服务化进程，做大产业增量，鼓励企业向产业链两端延伸，拓展工业设计、检验检测、维护管理、仓储物流、技术培训、融资租赁等增值服务，促进制造企业由提供产品向“产品+服务”转变，壮大装备制造产业集群。

**加大主导产业招商力度。**重点引进智能装备制造、高技术制造、汽车零部件加工、智能数控设备、智能工业机器人、智慧产业设备、教育装备等先进制造业项目，积极吸引保健食品、休闲食品、面制品、肉制品、乳制品生产相关和配套产业项目；推进“高端制造基地”、“中原路动力轴”、“文昌高端制造、仓储物流组团”和“经济技术开发区”建设，营造良好招商环境。

**加速主导产业智能化升级。**推动新一代信息技术与制造技术融合发展，把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，实施食品智能装备与信息化融合，提升食品加工企业信息化智能化水平，推动食品加工业智能化升级；加快发展工业互联网，提升装备制造企业工业互联网创新和应用水平；推进智能制造，鼓励装备制造企业应用云上平台，提升工业企业数字化水平。培育一批专业化机器人及智能装备系统集成企业，加速装备制造业向数字化、网络化、智能化转型升级。

## 第二节 大力发展膜材料打造中原膜谷

依托卓立膜材料、国安电子等龙头企业发展，突出膜产业规模优势、原料比较优势，进一步激发企业自主创新能力，加快产学研深度融合，以科技创新带动企业健康快速发展，

建设中原膜谷。

**着力提升一批先进基础膜材料。**围绕国家重大战略需求及我省产业提升需要，以结构功能一体化绿色建材等先进建筑膜材料为发展重点，大力推进生产过程的智能化和绿色化改造，重点突破材料性能及成分控制、生产加工及应用等工艺技术，完善原辅料配套体系，提高材料成品率和性能稳定性，不断优化品种结构，实现产业化，增强国际竞争力。

**提前布局一批前沿膜材料。**瞄准科技革命和产业变革趋势，依托现有产业基础，加强基础研究与技术积累，注重原始创新，加快实现重大原创性突破。做好前沿膜材料领域知识产权布局，围绕重点领域开展应用示范，逐步扩大前沿新材料的应用领域。

**加大膜产业招商力度。**以“中原膜谷”建设为示范，优化营商环境，聚焦聚力产业招商引资，推进膜谷项目建设，使其成为示范区产业新增长点。

**整合膜材料产业资源。**积极引进行业专家、研发人员，整合膜材料行业人才资源；加强与科研院校的合作，强化研发支撑，加强创新平台建设，汇聚膜材料产业创新资源；大力引进国内外优秀膜材料配套企业，促进膜材料产业集群，形成膜材料产业比较优势。

### 第三节 围绕主导产业链延链补链强链

依托食品加工、装备制造、新材料主导产业，逐步完善产业链条，突出延链补链强链，支持优势企业依托自身发展

和产业扩张，吸引链条上下游企业，形成集聚、集群发展态势。

**延长优化主导产业链。**加快实施蒙牛产业集群、明仁产业集群、中轴智能制造产业园等重大工业项目，努力构建三大层级的产业接续格局，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，使示范区主导产业链不断得到延长和优化。以中原膜谷、创基智谷、福通中德产业园建设为重点，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大项目，建立产学研深度融合的技术服务体系，完善产业发展环境，提高产业配套能力，促进产业集群发展。

**整合补充主导产业链。**补齐产业链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链多元化。围绕蒙牛、卓立膜材料等龙头企业，加快重点产业链修复，重点行业关键环节抓补链，打通上下游、贯通产供销、带动大中小，形成示范区主导产业完整链条。推动设计、采购、制造、销售、消费信息交互和流程再造，形成高效协同、弹性安全、绿色可持续的智慧供应链网络，提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率。

**增强稳定主导产业链。**优化产业链发展环境，强化要素支撑，坚持“留”和“引”两手并举抓稳链，对已具备优势的产业链，通过投资、引资、扩资等多种方式稳链强链，积极推动主导产业改造升级，不断提升产业链现代化水平，提高产业链稳定性和竞争力。依托食品加工、装备制造、先进材料产业集群，实施产业基础再造和技术提升工程，巩固其

产业优势,强化其领先地位,构建可靠可控强大的产业链;由政府部门或行业协会牵头,组织相关企业、大学和科研机构,形成一批紧密合作的产业联盟,集中力量协同攻关,解决热转印材料、薄膜材料、电磁屏蔽膜等堵点和断点问题,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链。

#### 第四节 持续推进总部经济发展

加快总部集聚区建设,完善园区基础设施和服务设施配套,筑巢引凤吸引“总、大、新、高”企业入驻,形成企业总部的集聚效应和溢出效应,促进区域经济发展的高端化、集约化和规模化,提升总部经济在产业结构优化升级中的核心作用。

**培育本地总部经济发展优势。**鼓励内外资企业在示范区设立总部,加强各类总部集聚,促进总部各项功能持续发展。改善总部经济发展环境,完善政策体系和服务体系,增加总部企业数量,提升总部经济的集聚辐射带动能力,推动区域开放高地建设。推动一批本地总部企业进入全国 500 强、行业 100 强,打造一批总部经济楼宇和总部经济产业园。

**引进国内外知名总部企业。**以河南打造“一带一路”战略核心腹地为契机,充分利用开放平台功能,发挥独特的区位和政策优势,引进高层次国际化市场主体,吸引跨国公司、国内外大型企业来示范区设立综合总部、地区总部和功能总部。

**打造亿元税收总部楼宇。**支持盘活存量楼宇,完善楼宇

商务功能和配套服务。培育一批金融楼、外贸楼、商务楼、科研楼、专业服务楼、现代物流楼等亿元税收总部楼宇，形成特色明显、布局优化的楼宇经济发展格局。

**建设总部企业集聚区。**引导总部企业集聚发展，集中建设和完善各具特色的总部经济集聚区，培育总部经济产业集群，发挥总部经济的带动作用；完善城市功能和配套设施，配套建设会展中心、写字楼等园区综合配套，提升产业集聚、金融商务、科技创新、物流贸易、文化交往、交通服务等功能，打造集检测、研发、办公、销售、展示等功能为一体的经济新业态。

**专栏：主导产业重点项目**

1. 新材料产业项目。聚焦超硬材料、钛锆铝镁等有色金属材料、新型复合材料三大领域，实施链式整合、龙头带动、技术创新、质量品牌、市场拓展、绿色发展六大工程，以创基智谷等项目建设为重点，构建技术创新引领、下游产品带动、骨干企业支撑的产业发展新格局，形成国内具有重要影响力的新材料产业基地。
2. 高端制造业产业园项目。项目总投资 420 亿元，计划占地面积 8 平方公里，主要建设高端装备制造产业园、中原膜谷产业园、智能供应链产业园、焦作制造业发展博物馆、小微企业产业园等功能板块及相关配套设施，打造集研发、转化、生产、展览展示、体验服务于一体的综合性制造业园区。
3. 教育装备产业园项目。总投资 40 亿元，占地 13.3 公顷，主要建设一个集研发、生产、检测、展示、交易、体验、培训和产业孵化等于一体的教育装备产业园，形成智慧教育发展和应用示范区，打造中原教育装备之城。重点招商方向：智慧校园、数字课堂、创新实验室、个性教育、素

质教育和研学提升等，涵盖教育装备生产经营、创新研发、市场销售、售后服务、物流仓储等多环节的产业链条延伸及配套企业。

## 第四篇 协调发展 建设城乡融合的示范样板区

坚持城乡“一体化”理念，突出以工促农、以城带乡，深入实施乡村振兴战略，加快实现农业现代化；打造特色小镇，优化城乡生态格局，全面推进美丽乡村建设；加快新型城镇化建设，持续推进城中村改造，大力发展多样社区服务，创新辖区管理模式；加快推进城乡交通一体化建设，加快完善城乡市政基础设施建设，强化城乡一体化发展，全力打造城乡统筹融合发展先行区。

### 第十一章 深入实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，优先发展农业农村，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

#### 第一节 加快推进农业现代化

**扛稳粮食安全责任。**扛稳粮食安全重任，把确保重要农产品特别是粮食供给作为乡村振兴的首要任务，加快培育提升粮食核心竞争力和新优势。实施粮食产能提升工程，推进新一轮高标准农田建设。积极推广先进适用技术模式，提升农业生产科技含量。加快推动农机装备升级，开展全国主要农作物全程机械化示范区创建，促进农机装备向自动化、智

能化、智慧化方向发展。推进优质粮食工程，建设小麦良种繁育基地、农作物新品种示范基地、国家农作物育种创新基地，推动示范区由良种生产大区向良种质量强区跨越。

**发展壮大农业经营主体。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，将财政补贴增量有重点、有目的地投向新型农业经营主体。继续完善农业信贷政策，切实把新型经营主体作为信贷优先支持对象。加大新型农业经营主体的培训力度，持续扩大农民专业合作社规模，引导金久福、老农民等专业合作社投资兴办标准化农业种植基地，支持农业经营主体开展品牌创建，培育独特蔬菜品种，形成一批产业基础好、发展前景足、引领动力强的农产品加工企业。

**建立健全农业基础设施。**统筹整合资金，加大农业水利设施建设力度，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力；大力开展田间道路、灌溉沟渠建设，强化农业装备支撑；推进河道疏浚整治，扩大高效节水灌溉面积；实施节水行动，强化地下水超采区综合治理，建立水资源刚性约束制度，提高地表水源利用率，改善农村生产用水条件，促进粮食等作物高产稳产；优化农业生产结构和区域布局，建立和完善示范区粮食主产区利益补偿机制，推进粮食生产核心产区发展，加快建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态良好的高标

准农田，为示范区推进农业现代化奠定坚实基础。

**发展绿色高效现代农业。**坚持绿色兴农、质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，提高农业质量效益和整体竞争力。大力发展优势特色农业，做大畜禽产业，做优蔬菜产业，做深葡萄产业，做好花生产业。完善农业发展体系，健全完善公共服务、农技推广、品牌培育和流通服务等现代农业发展体系。加快农村一二三产融合发展，推进种植、养殖与农副食品深加工业协同发展，推动加工副产物循环、全值、梯次利用。大力发展农村电子商务，积极发展设施农业、休闲农业、乡村精品旅游、乡土特色产业。

**建设更加成熟的现代农业产业园区。**“十四五”期间，在苏家作乡和文昌街道创建以休闲观光、优质果蔬为主导产业的市级现代农业产业园，支持在农业产业园区建设农产品仓储物流体系，创建区域品牌、培育新业态新模式；依托农业主导产业，着眼产业链培育，建设规模化、标准化、专业化的绿色生产基地，扶持发展农产品、精深加工、综合利用企业；创建市级现代农业产业园区，争创省级现代农业产业园区，打造全市农业建设样板区和乡村产业发展引领区。

**促进种植业经济转型。**加大对苏家作等乡镇林果产业扶持力度，以现代农业园区建设为载体，通过承包方式，着力打造土地集约化、种植规模化、“粮-林-果”立体种植的发展模式，实现由传统粮食种植向果树种植、林下种植（养殖）及水果贮藏加工的产业转移；增加苗木、花卉及水果种植面积，拓展示范区共利种植专业合作社的观光采摘业务，推动

农家采摘旅游产业的发展，促进林果种植业产值不断提升。

**全面推进现代畜牧业发展。**大力推广高效生态循环养殖，开展种养结合、为养而种的生态循环养殖模式，引导发展适度规模养殖，积极推进畜牧产业化、规模化和标准化；着力推广种、养、加一体化的发展路径。以万头牧场建设项目为依托，抓好奶牛标准化养殖场建设，积极开展粮改饲试点项目。尽快实现向现代生态循环农业方向转变。

**强化农业质量安全监管体系。**深入推进全程标准化生产，优先建设口粮田，增加高标准农田建设规模，确保粮食产量稳步提高。协调辖区内农资经销企业建立健全区、乡镇、村三级监管体系，完善农资、农产品追溯及质量安全监管信息系统，构建农产品质量安全监管网格，保障粮食质量安全。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。

**提高农业质量效益和竞争力。**以保障粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，保障重要农产品供给安全，提升收储调控能力，扎实有效推进粮食浪费问题综合治理，增强爱粮节粮意识。

**专栏：农业现代化重点项目**

1. 4.3 万亩的高标准农田建设项目。对示范区宁郭镇、阳庙镇、文昌街道部分区域规划建设的高标准农田进行升级改造，使之达到十四五末省市确定的高标准良田标准。
2. 苏家作乡休闲观光现代农业产业园。产业园占地总面积 30.16 平方公里，其中耕地面积 3.5 万亩，涉及苏家作乡 1 个乡，14 个行政村。以“农业+休闲观光”为主，依托老农民合作社无公害果蔬采摘、怀川种业的种子繁育、上陵牧业万头标准化牧场、龙凤园实业公司的四大怀药种植、中农果蔬合作社的葡萄采摘、百卉源公司的玫瑰种植、景利苗木合作社的生态苗木、寨卜昌村明清民居红色教育基地、苏家作村的龙凤灯舞，发展“休闲农业+文旅”，构建集种植、养殖、观光、休闲、科普、教育、亲子、养生、文化等多种元素为一体的综合性农业园区。
3. 示范区果蔬现代农业产业园。主要覆盖文昌街道辛庄村及其周边村庄，以焦作共利种植专业合作社现有的近 2000 亩无公害葡萄生态园为基础，扩大种植规模 3000 亩，并在核心园区增设游客中心、科普基地、休闲长椅、园区照明等旅游休闲设施，建设一个集葡萄种植销售和休闲观光于一体的现代农业产业园。
4. 万头牧场建设项目。项目总投资 2.1 亿元，设计奶牛存栏 6900 头。项目建成后，年产奶量预计达到 1.8 万吨，将成为蒙牛四期加工厂的重要奶源供应基地；同时该牧场可年消化 4 万吨秸秆，养殖所产沼液可就近还田利用改善土壤，实现种养有效结合。
5. 开展粮改饲试点项目。组织辖区规模草畜养殖企业与农户鉴定订单合同，引导种植饲料玉米，保障企业饲草供应，带动种植结构调整。每年可就近收储 2 万亩全株玉米青贮，减轻环保禁烧压力，实现秸秆资源化利用。

## 第二节 深入推进美丽乡村建设

**促进城乡公共资源均衡配置。**突破城乡分割的体制机制束缚促进城乡生产要素与资源自由流动、合理配置。健全农村基础设施投入长效机制，进一步加大公共财政对农村基础设施建设的投入力度，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，推动城镇公共服务向农村延伸，形成城乡基本公共服务均等化的体制机制。充分利用信息技术和流动服务等手段，促进农村共享城市优质公共资源。

**全面实施美丽乡村建设。**在尊重农民意愿、因地制宜的前提下，全面推进美丽乡镇建设、中心村建设和自然村环境整治，促进美丽乡村建设由“以点为主”向“由点带面”战略转换，以改善农村人居环境为重点，统筹推进产业发展、社会管理和精神文明建设，努力打造农民幸福生活美好家园。科学编制县域乡村建设规划和村庄规划，修订完善中心村布点规划，编制中心村建设规划。优化村庄空间布局，形成地域性的乡村风貌。发展“一村一品”，大力发展绿色高效品牌农业。加强农村道路、电网、安全饮用水等基础设施建设。大力发展农村社会事业，完善学校、卫生室、文化站、社区就业和社会保障服务站、村邮站等公共服务设施，探索建立农村公共服务设施运行维护机制。广泛开展自然村环境整治，系统推进山水田林路综合治理，加强村庄生活垃圾收运设施和生活污水处理设施的建设和运营，建设森林城镇、森林村庄、城郊型森林公园，深入推进“三线三边”环境整治。系

统保护乡村历史文化遗产、景观风貌和人文资源，推进历史文化名村建设。培育乡村文明新风，加强农村社会治安综合治理，打造一批环境优美、人口集聚、功能完善、特色鲜明、管理有序、文明和谐的特色小镇、特色村庄。

**大力推进“公园城市”建设。**将公园形态与大美乡村空间有机融合，更加注重乡村美学价值的挖掘，在传统的山水田园中植入文化价值、审美趣味，推进乡村形态重塑；对乡村进行保护性开发，营造百村百态的差异化发展格局；以游客视角和现代服务理念为出发点，完善乡村基础设施配套和服务水平，提升乡村旅游品质、格局。通过农商文旅体融合发展促进乡村资源的空间融合，形成“串珠成链”的整体规划；将旅游资源的业态进行融合，形成“兵团作战”的战略思维；将旅游主体的功能进行融合和综合配套，完善“全域旅游”的硬件基础，创新“全域旅游”的宣传方式，为“品质示范”塑造独特的“金字招牌”，构建绿色发展的“靓丽风景”。

### 第三节 优化城乡生态布局

全面实施乡村振兴战略，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹示范区城镇和村庄规划建设，推进“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”和“美丽家园”建设，持续提升村容村貌，完善生态发展模式，不断优化城乡生态布局。

**统筹规划城乡生态布局。**开展新河等内河道综合整治，增加村镇农田林网面积、城乡水系绿化面积，积极协调绿化

用地，改善农村人居环境。扎实推进大沙河沿河生态廊道，高速公路等重大交通通道两侧的辐射性绿色廊道建设，打造多层次的生态廊道体系，构建城乡生态网络，完善城乡生态布局。

**围绕“四美乡村”改善人居环境。**整合各类涉农资金集中投向农村人居环境整治，加大农村空心庭院的整治利用，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施“两改两治”工程，先改水、后改厕、再治污，全面实施农村垃圾治理市场化运作，改善乡村面貌，实现“一眼净、全域净”的目标。大力推进“五清五化”，清理农村黑臭水体、清理农业生产废弃物、清理有碍观瞻的建筑、清理乱搭乱建和乱堆乱放、清理废旧广告牌、改变影响农村人居环境的不良习惯。实施硬化、绿化、美化、亮化、净化工程，打造景观街道，提升村容村貌和村庄居住环境。对姚郭庄、北西尚等示范村进行完善提升，打造环境美、田园美、村庄美、庭院美的“四美乡村”。

**推进美丽乡村建设。**遵循乡村发展规律，因地制宜发展特色产业，不遗余力地增加农民收入。以完善乡村水、电、路、气、通信、物流、污水处理和取暖条件等为重点，加快完善农村基础设施，扎实推进城乡环卫一体化，改善农村的生产生活条件；大力开展乡村文明行动，深入推进移风易俗，不断提高农民科技文化素质，提高农民群众的精神面貌，推动乡村人才振兴。以示范区特色小镇为建设重点，努力建成一批设施齐全、居住舒适、村容整洁、生态良好、管理科学、

群众满意的宜居生态文明村庄。

**建立解决相对贫困长效机制。**健全防止返贫监测和帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，积极完善返贫阻断机制和相对贫困治理机制。保持财政投入力度总体稳定，推进乡村产业发展、基础设施建设、公共服务供给衔接，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，推动特色产业可持续发展，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。

**专栏：城乡生态优化重点项目**

1. 蒋沟河石庄村至北高村段治理工程。蒋沟河（石庄村至北高村段）属于省定中小河流治理范畴，该工程施工图预算 2907.95 万元，规划治理长度 8.6Km，主要内容包括：河道主河槽扩挖、疏挖 8.6km；新建左岸堤防 8.6km，右岸堤防整修 8.6km；顶冲段护砌 145m；拆除重建生产桥 5 座；拆除重建大寨节制闸及右岸引水闸、新建重建排涝闸 6 座、排涝涵管 6 座；拆除重建泵站 2 座。
2. 水系连通项目。总投资 9109.04 万元，规划主要涉及苏家作乡、文昌街道共计 15 条河道（幸福河、勒马河、寨卜昌西一排渠、寨卜昌西二排渠、寨卜昌西三排渠、刘路村南排渠、寨河、老母河、石头河、石头河支渠、苏官河、齐官河、友谊河、北石涧河、灵位渠），规划长度约 46.44km。

## 第十二章 加快新型城镇化建设

以中原科创名城建设为引领，以“一城、两河（大沙河、蒋沟河）、四桥（山阳路、民主路、文汇路、凯旋路跨大沙河桥）、十园（沁泉湖、碧莲湖、大沙河节点公园以及中央公园

等科创名城新规划公园)、五十路(金沙路、滨河路、文昌路、西经大道以及世纪路、神州路、黄河路、南洋路东西延伸工程等城市主次干道)”建设为重点,以城市双修、百城提质、乡村振兴以及城市治理创新等工作为抓手,配套完善水、电、气、暖等基础设施,教育、医疗卫生等公共服务设施,加快推进以人为核心的新型城镇化建设,着力拉大城市框架、完善城市功能,促进城乡统筹发展。

### 第一节 加大城中村改造力度

坚持以“人”为中心的发展理念,以持续改造群众居住环境,有效提升城市品质形象为抓手,加快推进碧莲湖片区、新河商务及其延伸改造片区、南李万片区、沙河南片区等城中村改造进程,完善配套设施,贯彻实施“三证联办”,持续深入推进城中村改造。

**坚持规划引领。**依托焦作市及示范区总体规划,统筹城镇规模、环境容量和空间布局,加快城中村改造;统筹考虑城中村改造与示范区的发展,适度超前、配套联动,合理布局公共设施项目,全力打造功能齐全、环境优美、特色鲜明、和谐统一的新社区。

**强力推进城中村改造与重点项目建设。**统筹规划新河商务片区等城中村改造重点项目,积极与相关企事业单位对接,积极扩大有效投资,全力推进核心区剩余村庄的城改工作。以经济发展为主线,实施片区有序改造,大力提升环境、解决就业、提高收入,提升示范区形象、改善群众生活质量、

统筹城乡发展。

**完善城中村配套设施。**按照功能全、配套好、质量高的要求，科学利用空间，有效满足基本居住功能；落实规划和建设设计指标，推进碧莲湖社区等城改小区的供水、供电、供气、供热、通信、污水与垃圾处理等市政基础设施建设，完善公共厕所、物业管理用房、永久性自行车棚、停车场(库)、社区办公用房、商业、教育、医疗卫生、无障碍设施等配套公共服务设施，提升城中村改造品质。

**创新城中村改造的社会管理工作。**大力推进三证联办，做好村民户籍转换、村委会转为居委会、农村集体经济转为城市混合经济或股份制经济等工作，统筹解决村民养老统筹、教育医疗等后续问题，实现城中村社会管理工作精准服务；加强城中村改造片区的基层组织建设，完善基层社会管理和服务体系，维护公共安全，提升居民生活质量和城改区整体形象。

**专栏：城中村改造重点项目**

1. 碧莲湖片区项目。位于滨河路以南，山阳路以东，神州路以北，西经大道以东，片区总用地 9897 亩，该片区开发项目包括村庄征迁、安置房建设、学校、公园广场及配套路网建设等，总投资约 79.57 亿元，安置房建设拟定三块用地：
  - 1) 芦堡村。拟定安置位置位于河南理工大学附属中学南侧、文景路西、韩愈路北、山阳路东，地块面积约 104.5 亩。
  - 2) 钦平陵村。拟定安置位置位于碧莲路人才公寓南、文汇路西、文景路芦堡小区东、韩愈路北，地块面积约 72.89 亩，其中安置用地约 54.89

亩。

- 3) 史平陵、周平陵村、韩平陵、抄平陵。上述 4 个村庄考虑集中安置，安置位置拟分为两个地块安置，碧莲路南、文林路东地块 102.21 亩，碧莲路南、中原路西地块面积约 201.55 亩。
2. 新河商务区片区项目。拟安置仇化庄村、北李万村两个村村民。
  - 1) 仇化庄村。拟定于原村庄安置，具体位置在新村南北两侧，占地面积约 59 亩，总投资估算约 9.2 亿元。
  - 2) 北李万村。拟定于原村庄安置，需结合新河商务区规划方案确定具体位置。安置用地面积约 68.4 亩，总投资估算约 5.6 亿元。
3. 新河商务区延伸改造片区。该项目主要涉及住郭庄村，该村拟安置位置定于人民路南、西经大道东、文博路北、宁远路西，该地块安置用地约 90 亩。
4. 南李万片区项目。根据“因地制宜”的模式，结合该村实际情况进行改造规划，统一架设水电管网、粉刷外立面、修建道路、完善该村的基础设施；同时，沿迎宾路东侧 100 米范围内，建设高档商务区。
5. 沙河南片区项目。计划将中原路东、西两侧按综合片区开发模式规划，涉及到北霍村、朱庄、李屯、马村、张庄、南张村、永治屯等 46 个村庄，经初步摸排，原村庄占地面积约 2.3 万亩，需征迁户数 12252 户，房屋面积 2449 万平方米，计划投资约 637.56 亿元，根据需求逐步启动实施。

## 第二节 大力发展多样社区服务

加强城乡社区治理和服务体系建设，引导零售、餐饮等服务业组合发展，培育多种服务集成模式，支持以“平台+创业单元”方式发展养老、托育、家政等社区服务新业态，建立居家、养老、托幼等数据库，发展一站式便民服务综合体，

积极推进智慧社区建设，不断提高社区服务信息化水平。

**大力发展城乡智慧社区。**按照“便民、惠民、利民”的原则，加快智慧社区基础设施建设、建立智能高效的便民体系和安全高效的社区管理服务体系，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，实现社区居民“吃、住、行、游、购、娱、健”生活七大要素的数字化、网络化、智能化、互动化和协同化。

**加快推进社区综合养老服务中心建设。**深化社区养老服务改革，统筹社区养老服务资源、引导社会力量广泛参与社区养老服务，鼓励发展文苑街道综合养老服务中心等社区养老机构，依托“互联网+”实现就近便捷养老，促进社区养老服务供需精准对接；加大社会公众监督力度，完善相关监督体系，标准化管理社区嵌入式养老服务，提升养老服务综合管理水平。

**大力完善社区医疗服务体系。**建立并完善社区医疗服务制度，提高社区医护人员工作待遇，鼓励引进优秀人才，提高文苑社区卫生服务中心医疗水平和服务质量。积极开展宣传教育，多途径提升家医签约率，实现家医服务全社区覆盖。

**建立教育咨询社区服务站。**积极与家庭教育、青少年心理等方面专家对接，为家长们提供个性化的“一对一”服务，满足社区居民对教育的诉求和建议。推动教育走出学校、走进社区，实现家庭、学校和社会在教育领域的三方联动和共建共享。

**推动社区服务行业升级。**加快发展健康、养老、育幼、

家政、物业等社区服务业，推动社区生活性服务业向高品质和多样化升级，推进其行业标准化、品牌化建设，加强公益性、基础性服务业供给，依托大数据中心，推进“互联网+家政”服务行业发展，打造互联网家政服务平台，提升示范区家政服务便民化程度。

**专栏：社区服务重点项目**

1. 文苑街道综合养老服务中心项目。项目总投资 4072 万元，建筑面积 7500 平方米，建设床位 150 张。建设内容为老年托养、理疗康复、配餐、助浴等服务设施和排水、消防、供电、停车场、道路、绿化等室外配套设施。
2. 李万街道社区综合养老中心项目。位于竹林路社区常绿林溪谷小区内，建筑面积 1000 平方米，床位 35 张，总投资 780 万元，建设短期托养，配餐、老年人家政服务等服务设施。
3. 文苑社区卫生服务中心建设项目。该项目拟选址为钦平陵村南，碧莲路南、文汇路西位置，规划用地面积 3458 平方米，建筑面积 2400 平方米，设置床位数 40 张。

## **第十三章 强化城乡一体化发展**

### **第一节 推进城乡交通运输一体化建设**

大力推进“四好农村路”建设，完善综合运输大通道，提升改造乡村道路，把农村道路建设与绿色廊道建设有机结合起来，实现多效整合、整体提升的目标；积极推进城市公交延伸工作，加快建立和完善城乡物流网络，系统布局城乡交通基础设施，全力推进城乡交通运输一体化建设。

**持续推进“四好农村路”建设。**农村公路创建坚持由通村入组向田间地头转变，由菜园果园向康养游园转变，由道路节点向观光景点转变，从局部创建向全域创建转变，由财政投入向社会投入转变，由脱贫攻坚向乡村振兴转变；深化农村公路养护体制改革工作，高质量推进苏家作和寨卜昌等一批乡村“四好农村路”建设，提高农村地区交通通达深度，促进城乡经济发展，加速城乡一体化进程。

**推进城乡交通一体化建设。**以“打通断头路、完善建成区路网；跨过大沙河，搭建科创名城、经开区主路网框架”为目标，有序推进城乡道路建设；加快建设城乡之间快速联络通道，实现示范区重点镇、功能区域与公路互联互通；大力推进城乡公交一体化发展，优化城乡公交线网，提高城乡公交服务质量和水平，为城乡经济社会一体化发展奠基。

**推进城乡交通基础设施建设。**加快城市道路和公路网建设步伐，推进城乡一体化基础路网建、管、养、运四个方面的建设，重点实施“窄路加宽”工程、安全生命防护工程、乡村公路大修提速工程、乡村公路路域环境整治工程、郊区公交服务提质工程等项目，夯实城乡一体化发展根基。

**建立和完善城乡物流体系。**推进“区域集散、网点驻乡、投递进村”的农村快递共同配送平台建设，实现示范区农村物流快递共配效能升级；整合各类资源，分期分批组织建设服务“三农”和农村电商的快递末端网点，进一步完善农村三级寄递物流网络，力争实现“村村通快递”。

**专栏：城乡交通运输一体化重点项目**

1. 四好农村路建设项目规划。完成 195 公里的“四好农村路”建设，把农村道路建设与绿色廊道建设、四城联创工作有机结合起来，实现多效整合、整体提升目标。
2. 示范区内道路的修补项目。计划投资 21.48 亿元，开展 35 条道路项目建设，总里程 64.87 公里。开工建设黄河路东西延伸、南洋路东延及南洋路西段扩宽项目，持续拉大城市路网框架，逐步形成科创名城主路网构架；开工建设紫荆路、海棠街等道路项目，搭建经开区骨干路网；开展凯旋路南延、文汇路南延、文昌路、西经大道等项目前期手续办理工作。
3. 城市道路建设项目。重点推进实施 4 条城市道路：世纪大道东延工程（云阳路—东海大道）长度约 4830 米；新建工程西经大道（龙源路—菏宝高速）长度约 9890 米；文昌路（丰收路—菏宝高速）长度约 10960 米；东经路（丰收路—菏宝高速）长度约 11110 米，路网由原来的“七横八纵”增加为“七横十一纵”。

## 第二节 推进城乡市政基础设施一体化建设

统筹布局供水、供电、供热、供气、垃圾污水处理、通信等基础设施，统筹规划重要市政公用设施，推动向示范区乡村和规模较大中心乡镇延伸，实现城乡市政基础设施一体化。

**统一供水。**实施城镇“一网供水”工程。依托府城水厂和苏蔺水厂，加快供水城乡管网建设，提高供水普及率；延伸供水管网，实现城镇饮用水一网供给，供水普及率和居民用水水质双达标。

**统一供电。**依托城乡电网规划，推进城乡一体化供电工程；优化城乡电力生产和输送通道布局，统筹城乡智能配网与用电信息采集系统建设，促进资源优化配置与共享，提升城乡输配电能力；加快推进“5G+无人机电力监测项目”落地，充分利用新技术对城中村沿线电线设备进行巡检与维护；依托配网自动化系统，完善配网监控，抢修调度等联动功能，实现示范区城乡供电设施建设同步推进，为城乡一体化发展固牢根基。

**统一供气。**扩大天然气利用领域和规模，加快解决示范区城区15个拆迁村、一个文物保护村（寨卜昌）以及其他村庄的天然气覆盖问题；加快燃气管网和储备设施建设，推进燃气管道向乡镇延伸工程，完善农村具备通气条件村庄入村管网的建设，提高乡镇燃气普及率，基本实现天然气“村村通”目标。

**统一供热。**加快推进热源厂对全区供热管网和企业内部大型换热首站改造升级，同时统筹兼顾解决碧桂园、东方今典境界等12个小区和单位的集中供暖，提升示范区城乡热源供应能力，提高示范区供热普及率与供热效率。

**统一污水处理。**加大统筹生活、生产污水处理力度。在城乡结合区制定统一的污水排放体制和污水整治规划。加快污水处理设施建设，进一步提升生活污水集中处理率和污泥无害化处理率，提高乡村污水处理能力。加快推进工业污水、城镇生活污水截污纳管和达标排放，实施城乡河道综合整治和生态治理，消灭城乡断头河，全面消除黑臭河和劣质水质

断面，实现城乡污水零直排、农村生活污水治理设施全覆盖。

**统一通信。**依托示范区基站存量，加快 5G 基站布局，优先覆盖李万、文苑街道等核心区，然后延伸至各乡（镇），实现全区 5G 信号全覆盖；优化审批流程，确保通信设施与建筑主体同时设计、同时施工、同时验收；实施宽带提升工程，大力推进骨干网、城域网和接入网升级改造，构建城乡一体、全面覆盖的现代化信息基础设施网络，实现高速信息网络城乡全面升级。

**加快城乡新基建一体化建设。**系统布局新型基础设施，加快城乡移动物联网网络建设，实现城乡物联网全域覆盖。依托第五代移动通信建设，探索智慧乡村旅游、智慧农业、智慧路灯等产业，逐步打造智慧城市和智慧乡村，推动城乡人工智能化发展；加大城乡新能源电动汽车充电桩建设力度，助力城乡绿色出行。

**专栏：城乡基础设施一体化重点项目**

1. 供暖项目。热源厂投入约 1.5 个亿对全区供热管网大型换热首站项目进行改造升级。对碧桂园、东方今典境界等 12 个小区和单位实现集中供暖，入网面积力争达到 547.09 万平米。“十四五”时期完成示范区核心部分的热源及管网建设。
2. 供水项目。铺设供水主管网及配套设施，全长 189.84km，解决辖区范围内 104 个自然村用水问题。计划分两期实施，一期计划解决北至丰收路、南至高速口、东至修武边界、西至焦武路沿线周边的 69 个自然村的生活用水以及建成区域内各主次干道主管网的铺设；二期拟计划解决焦武路以西至博爱边界的苏家作、阳庙 35 个自然村的生活用水。
3. 智能充电桩项目。项目计划总投资 3000 万元。建成后将扩展虚拟支付场景，打开车联网广阔的娱乐、应用等空间，进一步增加用户粘性，形成自

我成长的生态系统。

4. “5G+智慧路灯”项目。项目计划总投资 1.2 亿元，计划拟在示范区内改造新建约 2500 杆 5G 智慧杆，其中约 1000 杆为 5G 智慧杆，1500 杆为智慧路灯，智慧路灯杆后期可灵活加载成 5G 智慧杆。



## 第五篇 奋勇争先 打造文旅名城的休闲康养区

依托焦作山水、太极、怀药等特色产业，大力发展大健康产业和文旅产业发展，注重医药健康产业和文旅融通融合，全链条设计旅游精品线路和开发旅游产品。全面推进示范区大健康产业和旅游快速融合，以医药文化体验游、生态康体疗养游、中医药科考游、古方膳食养生游为载体带动乡村旅游和全域旅游发展，将示范区打造成为焦作市文化旅游的康养休闲区。

### 第十四章 构筑“系统化”生态圈建设绿色宜居城区

#### 第一节 打造“两带一心多廊”生态格局

从基础层面放大生态优势。保护水林空间、绿地空间，构建示范区“两带一心多廊”（大沙河及南水北调渠生态涵养带、灵泉湖湿地绿心和交通干线两侧建设多条绿色生态廊道）的区域生态安全格局与绿色空间格局。实施“以绿靓区”工程，持续建设大沙河生态景观带，全方位布局区级公园、街头绿地、街心花园。依托自然水系分布和现有水利工程，拓宽调整城市河道和湖泊，串联示范区生态、经济、社会、文化各个方面，形成河湖畅通、生态健康、宜居宜游、人水和谐的生态水系，创建全国水生态文明建设示范区。

以水为媒构筑城市空间。借城市水系之水，行协调发展之舟，实现城市水系与示范区发展轴带的有机融合。强化滨

水景观建设和生态保护，融合经济社会发展要素，打造新河现代服务发展带和大沙河文化休闲发展带；保护水生态、发展水经济、挖掘水文化，打造绿色友好、舒适宜人的空间环境；梳理蒋沟河等支流河道，形成系统化的水系河道，加快灵泉湖、吴泽湖两湖建设，完善城市湖泊，打造极具示范区特色的水体公园。

**加快河渠综合整治。**巩固治污清淤成果，建立河道保洁长效机制，促进水环境明显改善，全面推进河渠综合治理。以新河、大沙河以及景观河道等为重点，对城区河湖滨岸实施修复和清淤疏浚工程，提升生态功能，改善周边环境，打造集生态涵养、水资源综合利用、文化旅游、休闲娱乐、沿岸土地开发于一体的复合功能带。

**营造优美水生态和水系景观。**加强示范区湿地保护，建设城市湿地公园，谋划打造大沙河南部片区中央公园、两河环两湖等水系景观公园，建设碧莲湖等大型公园游园，打造一批新的绿化亮点和生态景观。重点打造新河滨水休闲产业景观带、大沙河湿地景观生态带。围绕灵泉湖、吴泽湖水面工程，着力提高城市水面率，提升水域生态系统多样性。加强河道岸线绿化，积极推进河道景观建设及大沙河环河自行车赛道等滨水活动工程，营造“河-湖-城-景”共生共融的生态景观格局。抓好沿河、沿湖、沿路、沿高压电线走廊的绿带建设，加快构建覆盖整个示范区范围的绿地系统。

## 第二节 持续强化区域污染防治

围绕治气、治水、治土、治废，扎实推进精准科学依法治污，坚决打好污染防治攻坚战。

**纵深推进蓝天保卫战。**深入开展工业污染防治，重点实施“十百千”工业治气行动、锅炉专项整治行动、汽车尾气污染治理攻坚行动、重点领域臭气异味治理行动、秋冬季大气污染防治攻坚等专项行动，全力整治扬尘污染。立足四大结构调整，加强 VOCs 和 NO<sub>x</sub> 协同治理，加强 PM<sub>2.5</sub> 与 O<sub>3</sub> 协同控制，推动全区 PM<sub>2.5</sub> 浓度稳定达标。

**纵深推进碧水保卫战。**严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。充分发挥“河长制”作用，完善城乡污水处理设施，实施河流综合整治，实施畜禽养殖粪便治理。建设中原路—第二污水处理厂输水管道，提高建成区污水处理能力，结合科创名城和经开区建设，在大沙河以南区域规划建设城市污水处理厂。推行生活垃圾分类，建成建筑垃圾资源化利用设施。完成全区 2 座垃圾中转站和 6 座环卫公厕的新建或改造任务，提高中转站运转效率和公厕服务质量。

**纵深推进净土保卫战。**健全土壤环境监测制度，全面开展土壤污染状况详查，实施土壤污染综合治理。以“查、防、治、管、保”为一体，统筹推进土壤和农业农村污染防治。完成重点企业用地详查，形成全区建设用地土壤污染状况“一图一表一报告”；加强土壤污染源头防控，巩固和深化重金属减排成果；开展土壤污染“源解析”试点；推进受污染

耕地和污染地块污染治理修复；健全土壤污染防治管理机制，加快推进全区污染地块信息化管理平台建设；推动农业农村环境保护，深化农村生活污染治理、农业生产污染防治和有机废弃物资源化利用，提升农业农村环境监管能力。

**纵深推进清废攻坚战。**坚持“减量化、资源化、无害化”，以全域“无废城市”建设为引领，以工业固体废物专项整治行动为重点，完善固体废物利用处置设施建设，整治危险废物利用处置行业，提升利用处置能力、监管能力、风险防范能力；细化政府主体责任和部门监管责任，以工业治污为重点，严格项目准入，强化源头把控，推进小微企业及实验室废物等危险废物集中统一收运体系建设，全面推广应用固体废物管理信息系统，为示范区经济高质量发展提供优良环境。

### 第三节 提高资源集约节约利用水平

**推动资源集约节约利用。**以政府引导、市场主导为原则，严格落实土地、水资源、矿产资源利用红线政策，强化执法督察，将相关绿色产品、技术设备纳入税收优惠范围，扩大资源综合利用补贴范围，鼓励企业在治理环境、改善产品加工工艺、节能环保装备方面的投入。在国家绿色产品目录基础上，结合资源循环利用产业的特点，设立重点绿色产业目录，增加产品类别，完善示范区绿色采购，增加符合绿色认证标准的产品的采购数量和范围，全面促进资源节约集约利用。

**降低资源依赖型产业比重。**大力推进工业领域供给侧结

结构性改革，加快电力、钢铁、石化等传统产业落后产能淘汰，降低资源依赖型产业比重。立足高效加工利用等领域优势技术，加快推进产品开发，积极承接节能环保服务和工程建设，做大做强节能环保产业。加快开发推广具备能源高效利用、污染减量化、废弃物资源化利用和无害化处理等功能的工艺技术，推动产品、工厂、园区和供应链发展，全面推进示范区化工、建材、印染等重点行业绿色化改造。

**提升土地利用效率。**落实“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量”总体要求，以土地闲置专项治理为抓手，以旧厂房及“城中村”改造为重点，盘活城镇低效用地，增加城镇建设用地有效供给。加强对用地开发强度、土地投资强度等用地指标的整体控制，建立完善闲置用地认定、处置办法和长效机制，积极鼓励企业利用存量闲置土地，采取联营、嫁接等方式进行合资合作经营，切实盘活存量建设用地。开展农村宅基地和集体建设用地专项整治行动，通过空心村治理、土地复垦等措施，压缩农村集体建设用地总规模，补充城镇建设用地指标，优化工业用地资源配置，提升产业园区用地效率。

**提升水资源利用效率。**合理开发利用水资源，实施严格的水资源管理制度，加强非常规水资源利用，全面推广节水型器具，建设节水型城市。大力发展农业节水灌溉工程，实施大中型灌区续建配套与节水改造、井灌区节水改造、高效节水灌溉示范等工程，修复改造渠系建筑物及配套设施。积极推进农业水价改革，结合水权交易达到节水目的。按“零

排放”标准，建设工业企业废水深度处理回用示范项目和节水型示范工业园区，提升全区工业用水效率。

**提高资源节约集约利用意识。**以绿色简约生活为引导，加大资源节约利用知识的宣传和普及，提高全社会节约能源资源意识，强化全民爱护、保护、节约资源的社会职责。大力推进公共机构节约能源资源工作，强化公共机构节约集约的资源观，提倡绿色出行，大力发展公共交通和新能源汽车等绿色交通工具，提倡优先选择共享单车、公共汽车等公共交通工具出行，充分发挥机关单位带头示范作用，引导全社会节约集约利用资源。

#### 第四节 打造康养旅游生态圈

**建设文旅康养产业功能区。**以产业生态圈理念，加快文旅康养产业功能区建设。围绕“全域旅游”的长远目标，依托得天独厚的自然生态优势和深厚人文资源，推动示范区建设成为全省的康养旅游要素集聚中心、康养教育体验中心和康养项目吸引中心，将康养旅游产业生态圈打造成为绿色经济新高地，为示范区康养旅游生态圈打下坚实的产业基础，绿色经济的发展提供动能。

**依托特色民宿建设植入新业态、新体验等消费场景。**按照“医养医美、度假休闲、音乐文创”三大产业细分领域，进一步深化康养旅游产业发展内容。初步形成一系列特色产品：医养医美发展中医养生、健康管理、美容塑身等康养产品；度假休闲发展度假、亲子研学、温泉疗养等旅游产品；

音乐文创发展音乐原创、音乐疗养、文创设计等特色产品。通过深耕细分产业领域，切实建链强链补链，促进功能区生产资源和要素不断优化融合，推动形成全要素、全链条、全产业链的康养旅游产业生态圈。

打造“功能区+特色镇+特色街区”的空间布局。以“功能区+特色镇+特色街区”的空间布局和绿道规划，提升特色小镇建设品质，差异化布局学校、医院、旅游集散中心、旅游厕所等公共配套设施，打造旅游度假区、青城颐养中心、人文交流中心、健康小镇等特色街区，推动以重大项目为引领、以特色商业街区为支撑的生活服务网络建设。

## **第十五章 围绕旅游康养小镇打造有机融合的生态圈**

依托焦作市“一城一廊一带”文化旅游，打造以“康养为核、旅游为魂、农业为根”的示范区文旅发展新格局，通过导入酒店、商业、高端旅居养老、康养等优质产业资源，重点发展康养旅居体验基地，形成覆盖全域、持续全年、吸引全龄的产业生态圈，打造以旅游度假、康疗养生、农业新经济三大产业为核心的有机融合生态圈。

### **第一节 打造康养度假胜地**

发展六修康养文化。将人文环境与自然养生条件相结合，开创文化养生养心、中医理疗、休闲度假、田园生态享受的新康养时代。贯彻“茶修、艺修、书修、药修、乐修、食修”的康养理念，将文化、养生、艺术、生活相结合，开创适应

现代人健康需求的身心灵修康养生活方式。以六修传承文化养生，推动文化康养与现代生活融为一体，通过专家导师授课式修养方式，享受文化修为与健康生活的融合之美，达到全身心沉浸式养生生活体验。以六修理念为指导，开拓康养文化体验课程、以及符合节日节气的二十四节气养生餐饮服务，形成有机膳食、文化课程相结合的健康产业链条。

**打造研学康养度假胜地。**以田园综合体为建设蓝图，以研学康养度假目的地建设为愿景，将休闲研学、文化康养与有机农业深度融合，带动旅游业相关的研学、创意、设计、康养、农业、生态、科技等现代新型城镇化产业的转型升级和快速发展，通过三产相关产业链条的延展，拉动农业产业升级，增加农民就业，助力美丽乡村建设。通过建设休闲研学、文化康养、有机农业、美丽乡村为一体的田园综合体，形成产业、文化、旅游、生态有机融合的生态圈。

**重点打造四个“康养+”。**串联发展“康养+文旅、农业、中医药、医疗”这四个发展链，通过融合发展，不断丰富康养产业的内涵和外延。以点带面，打造一批康养与旅游、体育、文化等相融合的产业集聚区。依托中原智士小镇项目，创建全域旅游示范区，打造示范区康养旅游品牌。

## 第二节 打造特色小镇

统筹示范区城镇和村庄规划，保护传统村落和乡村风貌，实施乡村建设行动，高质量培育特色小镇。引导辖区各地因地制宜，发掘文化功能，嵌入旅游功能，形成“一镇一风格”，

发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇，带动当地经济发展，促进城乡深度融合，推动乡村振兴。

**合理确定村庄分类。**根据村庄分类布局要求，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类、搬迁撤并类等分类标准，科学确定村庄分类。统筹土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，优化示范区村域空间布局。

**重点开展森林特色小镇和森林乡村建设。**紧密围绕促进沿河乡村生态振兴和产业振兴的建设目标，大力开展森林特色小镇和森林乡村建设，促进示范区内乡村自然生态风貌的有效保护，农村人居环境明显改善；以森林景观、森林环境、森林食品及生态文化等为主要资源和依托，开展一系列以修身养性、调适机能、养颜健体、养生养老等为目的的活动，推进森林康养基地建设和森林康养市场主体建设；以特色经济林、花卉苗木、林下经济为依托，大力培育葡萄、山药等生产加工产业特色小镇；以高标准造林绿化、多功能林业生态服务为依托，着力打造生态绿化特色小镇；谋划打造亮点路段，开发一批旅游、休闲、观光项目，大力推进农村“田园综合体”建设，力争创建3个森林特色小镇，12个国家、省、市、县级森林乡村，5个森林乡村“示范村”。

**打造人文旅游特色小镇。**加强历史文化、传统风貌的保护和延续，引导村庄特色化发展，加快改善村庄基础设施和公共环境，积极推进城市公交延伸工作，以乡村道路串联沿线特色资源，以不同村落景致为切入点，做好传统村落保护

开发，以寨卜昌古村落、阳邑大殿等有文化底蕴的村庄为代表，加快建设人文旅游特色小镇，促进村庄整体风貌保护与发展文化旅游等相关产业有机结合。

**建设康养特色小镇。**以大沙河生态景观带附近乡镇为载体，推进医养康养相结合，积极引进国际国内龙头企业建设康养基地，大力发展养老服务和健康保健产业；依托太极与“四大怀药”养生功能，深入挖掘“食养”资源，做大做强康养等产业，打造康养特色小镇。

**专栏：文旅康养重点项目**

中原智士小镇项目。总投资 90 亿元，占地 26.6 公顷，主要建设康养为主题的高端人才居住区，配套建设人才服务中心、购物娱乐中心、五星级酒店、餐饮服务中心和生态康养中心等，依托大沙河生态优势和南部区位优势，实现人气积聚、人才集中，打造焦作高端人才的集聚地和生态康养的示范区。

## **第十六章 加快文旅康养产业规模化发展**

立足打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区、知名文旅康养产业先导区的定位，坚持统筹布局、一体发展，在文化旅游、健康养老、文化创意等领域探索跨区域合作新模式，为示范区文旅康养产业发展提供新动力。

### **第一节 实施战略融合创新运营模式**

坚持以人为本，放大格局，立足焦作、辐射中原及晋东南，精准确定文旅城项目的辐射区域、服务群体等战略“大

定位”，合理划定文化普众性、康养中高端、教育高端化等功能板块“小定位”，彰显特色、提升品位，着力打造黄河流域生态保护和高质量发展的典范项目。

**融合特色元素。**突出太极文化、“四大怀药”等独特元素，融入社会主义核心价值观等正能量，嵌入新基建、新经济等智慧场景；业态打造与夜经济、周末经济和“一老一小”等主要消费群体的新需求结合起来，着力打造有内涵、有层次、有品位，极具时代感和吸引力的区域性新天地。树牢城市更新概念、坚定生态文明底色，加强与焦作“一带、一廊、一线、一全、一强”文旅大格局的“对焦”衔接，与中心城区公共服务配套的“填补”衔接，与周边商务中心区等的功能“错位”衔接，提升项目的生态、经济、社会等综合效益。

**创新运营模式。**充分挖掘示范区山水文化资源的康养价值，积极引进大企业进行集中连片开发，打造康养旅游系列产品，构建康养旅游产业集群，推动旅游二次创业，开发养生保健、健康检测、营养膳食和老年文化产品，建设知名的康养旅游目的地，打造集养生养老、健康医疗、休闲度假为一体的旅居养老集群，建设康养旅游胜地。紧抓乡村振兴机遇，强化乡土游憩功能，活化农村生产生活场景体验，重点开发乡野拓展、农耕民俗体验等业态，满足大众群体乡村康养旅游的消费需求。支持具备条件的村开展整建制景区化建设，在保护传统意境的田园乡村景观格局基础上，开发乡土文化养生、乡村休闲度假和慢生活体验等业态，满足中高端消费群体乡村康养旅游的需求，打造设施完备、功能多样的

乡村康养旅游产品，形成多业态集聚的乡村康养旅游带和集中片区，推进乡村康养旅游发展。实施文旅融合高质量工程，深入推进景区创建和质量提升工程，加快建设大沙河滨水景观带、蒋沟河湿地公园等项目，培育壮大文化康养业，推进太极拳研学游、体验游、养生游等产品体系，打造“世界太极城·中原养生地”品牌。

**健全现代文化产业体系。**坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善示范区文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展示范区新型文化企业、文化业态、文化消费模式。依托中原设计城，培育发展示范区文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，依托恒大文旅城、寨卜昌晋冀鲁豫野战军第九纵队司令部旧址等项目，发展红色旅游和乡村旅游，建设一批富有文化底蕴的旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的旅游休闲小镇和街区。

## 第二节 升级业态配比定位项目功能

寻找满足康养项目的城市规划条件，根据康养项目开发的经济合理回报、消费者有效需求等结合点，对康养项目进行资源整合。

**业态功能多样化。**立足生态文化、太极文化、怀药文化、民俗文化等文化旅游资源，鼓励优质医疗机构、旅游服务机构与旅游休闲基地合作。依托南部大沙河、中原智士小镇等

项目，规划建设一批集创意、博览、休闲、养生等功能于一体的文化旅游康养基地，将焦作山水文化与康养产业有机融合，打造示范区文化旅游康养地。

### 第三节 坚持市场导向把握发展前沿

**坚持市场导向。**明确发展产业的经济属性，遵循市场规律和产业发展规律，合理确定产业发展方向、重点和规模，提高产业发展的持续性和有效性。解决产业前瞻的需求增量，对有限问题进行解决，形成对产业跨代次的分析判断。精心布局，结合已有的高校、院所科研能力，进行合理创造，发挥市场“无形之手”指挥棒作用，加快建设一批融旅游、居住、康养、医疗、护理为一体的康养产业示范项目，引领示范区康养产业快速发展。

**把握发展前沿。**顺应高端食品的市场需求，绿色有机食品为方向，实现标准化、规模化种植，促进食品加工高质量发展，打造高端食品康养产业基地。灵活运用 AI、云计算、大数据为代表的数字化、智能技术，催生新商业模式、新科技落地，带动大健康产业数字化、信息化，构建产业生态圈。

### 第四节 积极宣传策划助推资源循环

**加强宣传，营造良好环境。**整合对内对外宣传资源，利用线上线下等方式，宣传推介发展康养产业的自然禀赋和资源优势，为投资企业提供优质高效的政务服务，帮助企业解决实际困难，营造良好的康养商业环境。

**整体策划，打通资源双循环。**牢固树立康养工作“一盘棋”思想，明确职责，密切协作，丰富营销手段，强化精准营销，为投资企业提供精准化、个性化服务，拓展康养产业占有率和知名度，提升旅游项目的整体规划水平。坚持创新理念，全面推进和突出重点，提升硬件和软件相结合，切实做到精准化、立体式整合策划，全面提升文旅行业发展水平，以项目建设带动全域旅游，坚持“引进来”与“走出去”相结合，打造文化旅游新品牌，加强旅游宣传、优化交通线路、景区配套设施等工作，提升服务管理水平，完善康养基础设施，打造高品质旅游产品。

## 第六篇 转型升级 推进现代产业体系构建

根据国家、省市产业发展规划，结合产业发展趋势，积极推进示范区现代制造业高质量发展，促进先进制造业与服务业深度融合、现代高效农业和文旅产业规模化发展，构建优势突出、布局合理、集约高效的现代产业体系，推动经济体系优化升级。

### 第十七章 推进现代制造业高质量发展

适应工业化发展新阶段的要求，加快制造业向高质量发展转变。推进产业结构调整，提高供给体系质量，实施智能制造工程，建立联合创新机制，提高经济质量效益和核心竞争力。

#### 第一节 推进产业结构调整

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，推动产业结构调整和优化升级，打造示范区高端制造业先进基地。以优化产业链式布局、专业化配套、数字化转型、集群化发展为思路，壮大食品加工、装备制造、新材料三大优势制造业，打造中原膜谷等特色基地，加速科技研发，促进产业集群，打造智能装备制造业基地。

**消化行业产能过剩。**坚持尊重市场规律与改善宏观调控相结合，加强市场供需趋势研判和信息引导，综合运用法律、

经济以及必要的宏观调控手段，加强政策协调，化解产能严重过剩，引导产业健康发展；坚持开拓市场需求与产业转型升级相结合，保持投资合理增长，培育新消费增长点，扩大市场规模，消化过剩产能。强化需求升级导向，培育高端产品市场，促进产能结构优化，带动产业转型升级；坚持完善政策措施与深化改革创新相结合，建立联动机制，加强协调服务，发挥部门合力；深化重点领域改革和体制机制创新，形成有利于发挥市场竞争机制作用、化解产能过剩的体制机制环境。

**推进制造业优化升级。**融合移动互联、智能技术、大数据等新一代信息技术，推动传统制造设备智能化、生产自动化、管理信息化，打破传统路径依赖、破解发展瓶颈制约。通过技术创新、产品创新、制度创新，推动传统优势产业从粗放、低技术水平、低端产品、高消耗向高技术水平、高附加值、中高端产业迈进，实现高质量发展；企业强化标准意识，积极参与和主导标准制定，努力从“制造”迈向“制标”，实现品质升级赋能；围绕集聚集约集群，把经济技术开发区、工业园区、产业集群等作为优化升级的主平台，加快平台分类整合优化，健全服务导向的体制机制，实现产业平台赋能；在舆论上弘扬、政策上支持、报酬上厚待技能型产业人才，在户籍、教育、养老等社会政策改革上加力，培养命运与共的产业人才队伍，实现匠心匠技赋能。

**提升产业链供应链现代化水平。**保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分

行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足示范区食品加工、装备制造主导产业规模优势、配套优势和数字经济等部分战略新兴产业领域先发优势，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造，打造新兴产业链。

**推动重点行业有序发展。**企业主导、政府推动，突出重点，分类实施，有序推进食品制造业、装备制造业、新材料等重点行业健康发展。加强统筹协调，注重体制机制创新，坚持开放合作发展，健全服务保障体系，推进产能和装备制造合作，促进示范区经济发展、产业转型升级，拓展产业发展新空间，打造经济增长新动力。

## 第二节 提高供给体系质量

**激发各类市场主体活力，创新企业供给绩效。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，加快国有经济布局优化和结构调整，巩固提升国有经济发展优势，体制机制深化改革，着力补制度性和成长性的“短板”，坚持法治化、市场化的发展方向，引导市场对国有企业资源进行有效配置；依托示范区六大科技创新综合体项目，着力培育一批根植性强的本土大型民营企业，支持“专精特新”型中小微企业发展，搭建小微企业协同创新和协同营销平台，破除制约民营企业发展的各种壁垒，实现聚小为大、促进小微企业抱团发展的能力。优化主体素质，

增强不同市场主体的协同能力，加强不同所有制企业合作，发展资本来源多元化的企业，实现多种所有制结构与多元产权结构并存发展。组建跨越所有制结构的商会组织，使行业内不同所有制企业可共同借力，增强协同治理能力。

**优化要素结构，实现发展动力转换。**着力优化要素质量及要素结合方式，推进经济结构转型升级。提升战略视野，淘汰失去市场支持与背离新发展理念旧产能，腾出资金、空间，引入和开发更好体现“示范区智造”、“示范区创造”的技术和产业，深入推进传统产业的改造升级，提升集聚创新资源的水平，以新技术、新产业推动示范区快速发展。

**优化制度环境，引导供给结构转型。**进一步深化行政审批制度改革，建立健全公平开放透明的市场规则，让市场机制更充分激发各类主体、各种要素的活力和潜力；加强市场领域中诚信体系与诚信机制的建设，用公平的市场运行环境促进供给领域的优胜劣汰，引导过剩产能供给侧减量和结构调整，用透明的法治环境稳定市场主体预期，打造健康发展的高质量营商环境。

### 第三节 实施智能制造工程

以智能化改造、网络平台融合应用为重点，推动产业智能化升级，壮大智能制造产业规模，提升工业竞争力，打造智能制造体系，为示范区提供强有力支撑。

**完善网络基础设施。**围绕高端装备制造、新材料、新能源、电子信息等行业需求，推进以智能矿山机械、工程

机械、农业机械、节能环保装备等为代表的智能装备产业规模升级，发展智能制造装备，提供智能检测检修和预测性维护服务，实时了解设备运行状态，提高生产的智能化水平和效率效益，进一步降低信息化构建成本。培育壮大数字经济、智能经济，促进大数据、人工智能、物联网等技术在先进制造业中的应用，助推制造业智能化升级。

**实施生产线智能化改造。**以设备互联、数据互通为重点，推动生产线全流程数字化，实现“线”上链接。围绕食品、生物医药等流程型行业，支持企业应用智能仪表、数据采集和监控系统替代人工记录，推动关键生产环节工艺数据自动采集，实现基于模型的先进控制和在线优化。围绕装备制造、电子信息等离散型行业，支持企业应用自动化成套装备，优化工艺流程，建设柔性智能制造单元，提升设备运转效率和产品质量稳定性。实施智能车间建设行动，以生产管理、工业控制两大系统互联和集成为重点，推动制造过程各环节动态优化，实现“块”上融合，制定智能车间建设标准，加强评估验证。支持骨干企业应用传感识别、人机智能交互、智能控制等技术和智能装备，促进车间计划排产、加工装配、检验检测等各生产环节的智能协作与联动，实现可视化管理，促进制造执行系统与产品数据管理、企业资源计划等系统互联互通，实现研发、制造、仓储、物流的系统集成。

**实施智能工厂建设。**以厂内纵向、厂间横向和用户端三大集成为重点，推动生产系统智能化、制造营销协同化、上下游企业融合化，实现“面”上协同，完善智能工厂评价指

南，提升建设水准。支持骨干企业在建设智能车间的基础上，综合运用生产过程数据采集和分析、制造执行、企业资源计划、产品全生命周期管理、智能平行生产管控等先进技术手段，综合运用工业互联网、云计算、大数据等新一代信息技术实现企业智能管理和决策，打造数据驱动的智能工厂。

#### 第四节 建立联合创新机制

主动融入郑焦一体化建设，推动区域间产业转移和合作，建立联合创新机制。培育跨行业、跨领域的综合性工业互联网平台，形成智能制造生态体系，推动工业企业、中小企业上云，引入一批具有较强竞争力的系统解决方案供应商，建设一批功能完善的公共服务平台，完善人才创新机制，培育创新型领军人才，促进示范区高层次人才集聚。

**建立技术创新机制。**支持大中小企业和相关主体融通创新，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，形成各得其所、相互协同、相互支撑的良好创新生态系统。创新促进科技成果转化机制，破除制约科技成果转化的体制机制障碍，让企业和市场在技术创新决策、研发投入、科研组织实施、成果转化评价各环节发挥主导作用，提升企业技术创新能力。

**健全人才创新机制。**围绕示范区主导产业引进人才，坚持有所为、有所不为，高效利用做好人才大文章，高标准招人，高起点引智，实现技术的前沿化、人才的高端化。积极与高等院校、科技机构、培训单位对接引进，建立专门针对

重点企业产业的相关产品研发、检测中心，逐步健全人才培养、政策法律咨询方面的服务。积极推进研发机构、开展技术创新、科技成果转化，大力推进科技协同创新，激发人才创新活力。努力创新就业服务措施，积极为企业牵线搭桥，探索建立园区企业间的用工横向交流互补机制，实现企业间的互补、双赢，为全区经济建设和社会发展提供有力的人才支持和智力保证。

## **第十八章 促进先进制造业与服务业深度融合发展**

利用互联网新技术对传统制造业进行全方位、全链条的改造，提高制造业的数字化、网络化和智能化发展水平，大力发展服务外包、研发设计、检验检测等现代服务业，培育先进制造业与现代服务业融合发展的新业态，促进“两业”深度融合。

### **第一节 培育融合发展新业态**

立足战略定位，准确把握数字化、智能化、绿色化、融合化发展趋势，加快发展现代服务业，加强先进制造与现代服务型企业的自主创新，拓展前沿科技应用场景，优化新兴消费供给，培育壮大工业文化旅游、服务衍生制造等新业态，促进智能制造与现代服务业深度融合。

**加强自主创新。**充分运用互联网、云计算、大数据、物联网等信息新技术，加快智能化改造步伐，拓展新业务、培育新模式，在先进制造业与现代服务业深度融合发展中奠定

新的发展优势，为焦作市经济高质量发展持续注入新活力。充分考虑市场因素，重视与现代服务业、智慧金融等行业的联系，借助制造业基础优势，补齐现代服务业发展短板，带动服务要素作为中间投入，对现代生产性服务业形成有效牵引，促进金融保险、计算机软件、信息服务、商务服务、科技服务等快速发展。创造新需求、形成新产品、衍生新服务，从而拓宽服务业增长空间，孕育经济发展新的增长点。

**发展新业态、新模式。**发展柔性化定制，通过体验互动、在线设计等方式，增强定制设计能力，加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理，实现以用户为中心的定制和按需灵活生产。发展共享生产平台，鼓励资源富集企业面向社会开放产品开发、制造、物流配送等资源，提供研发设计、优化控制、设备管理、质量监控等服务，实现资源高效利用和价值共享。支持设计、制造、施工等领域骨干企业整合资源、延伸链条，发展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，提供整体解决方案，提升总集成总承包水平。加强全生命周期管理，引导企业通过建立监测系统、应答中心、追溯体系等方式，提供远程运维、状态预警、故障诊断等在线服务，发展产品再制造、再利用，实现经济、社会生态价值最大化。发展服务衍生制造，鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，发挥大数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。发展工业文化旅游，支持蒙牛工业园区，开发集生产展示、观光体验、教育科普等于一体的旅游产品，

厚植工业文化，弘扬工匠精神。到 2025 年，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台，企业生产性服务投入逐步提高，产业生态不断完善。

## 第二节 优化产业价值链分工

优化产业价值链分工，探索合作新模式。通过补短板、挖潜力、增优势，促进资源要素高效流动和资源优化配置。企业对产业链战略环节进行重新定位、调整，构造新模式，获取新竞争优势，实现产业链再造。

**改善分工、优化要素组合。**坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。立足区域产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链。优化供应链管理，推动设计、采购、制造、销售、消费信息交互和流程再造，提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率，形成高效协同、弹性安全、绿色可持续的智慧供应链网络，提高全要素生产率，为产业结构升级、经济结构优化、发展方式转变提供内生动力，增强经济创新力和竞争力。推动先进制造业和现代服务业深度融合，拓展制造业发展优势，补齐研发设计、市场营销、品牌管理等短板环节，提高产业链水平，增强制造业核心竞争力，促进传统制造模式向两业转型发展新空间转化。

**构建现代产业分工合作网络。**围绕产业链条布局创新，聚焦产业技术瓶颈，组织开展科技攻关，承接产业转移补齐

产业链，促进产业向价值链中高端跃升，着力打造产业创新中心，提升科技赋能产业水平。围绕创新链布局产业链，打造科创产业高地。推动技术产业应用，加强科技成果转移转化区域联动，推动技术市场互联互通，促进更多科技成果汇聚转化，吸引资本涌入，形成投资高地。

### 第三节 构建服务型制造体系

引导传统制造企业延伸服务链条，以产品服务和整体解决方案为核心，推动制造企业生产模式转型，实施服务型制造计划，推进现代物流综合枢纽及金融服务提升工程，打造生产服务新模式。

**实施“两业”深度融合工程。**促进制造业和服务业融合发展，支持示范区中原工业设计城做大做强，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，培育工业设计、信息咨询新业态，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。发展定向开发、系统集成、运维管理等服务，培育一批服务型制造示范企业。增强产业竞争力，推动制造业由大变强，顺应新一轮科技革命和产业变革，改善供给体系，适应消费结构升级。

**实施现代物流综合枢纽工程。**建设物流标准化示范区、供应链创新与应用试点区，大力发展公铁多式联运、供应链物流和冷链物流等，推进现代综合物流园项目建设，为企业提供以智慧物流为主的高端社会化服务。构建医药现代物流

体系，依托国控、华润、天地民生、海王、亚都等医药公司，通过整合现有药品流通资源，加快大中型医药流通企业完善营销配送网络，统一质量管理、服务规范和信息管理，建设医药现代物流体系试点，完善药品储备和临床紧缺药品生产，保障药品应急供应。

**实施金融服务提升工程。**拓展智慧金服平台功能，提升对实体经济的融资服务能力。支持焦作中旅银行扎根示范区，打造旅游特色银行品牌。

**专栏：“两业”融合重点项目**

1. 中原工业设计城。项目总投资 30 亿元，占地 12.9 公顷，规划建设 32 万平方米，目前一期 3 万平方米已投用。二期 29 万平方米已开工，重点引进战略投资共同开发科研孵化区、综合服务区以及商务生活区等，打造以“设计+”为主题的科创产业综合体。重点招商方向：工业设计、文化创意、遥感测绘、高端传感器、5G 基础设施配套、人工智能、VR/AR 虚拟现实、3D 打印等。
2. 怀商产业园项目。项目总投资 100 亿元，计划占地 500 亩，主要建设总部商务区、综合研发区、金融服务区、生活配套区、怀商文化和乡愁文化展览馆，打造全球怀商的总部基地和永远的“家”，成为焦作对外展示的新窗口。

## **第十九章 助推现代高效农业发展**

推进农业供给侧结构性改革，农业调优、调绿、调高，强化农村产业支撑，着力发展都市型农业，培育新型农业经营主体。做好“三农”工作，实施特色农业品牌工程、生态

循环绿色工程、全产业链建设工程，加快转变农业发展方式，保持现代高效农业较快发展态势。

## 第一节 实施特色农业品牌工程

依托区域优势，重点在苏家作、阳庙高产示范方基础上，推进现代农业产业园建设，构建现代农业服务体系，打造特色农产品品牌。

**打造品牌农业。**发展都市农业，鼓励蔬菜、四大怀药等特色作物种植，建设现代农业园区和特色生产基地。强化质量带动、品牌建设和科技创新，培育壮大农业产业龙头企业和新型农业经营主体，发展现代高效农业。加强配套农田基础设施和农机等物质技术装备投入建设，强化项目资金支持，以工业理念、项目工作方法狠抓龙头企业上档升级，引导农产品加工业集聚发展，开展农业品牌提升行动，打造一批叫得响、有影响力的农产品品牌。

**建立现代农业服务体系。**围绕现代农业生产经营需要，按照主体多元化、服务专业化要求，建立覆盖农业生产各个环节的农业科技服务体系、农业金融保险服务体系、现代农业流通服务体系、农业信息服务和农产品质量安全体系，为高水准现代农业提高强有力服务保障。

## 第二节 实施生态循环绿色工程

推行绿色生产方式，全域推进生态循环农业发展模式，修复治理生态环境，推进三品一标认证和生态循环农业产业基地建设，推动农业可持续发展。

**打造绿色农业。**重点发展生态农业，适度发展农产品加工业，种养结合紧密，农业生产清洁，解决农业环境治理问题，推进农业水价综合改革。控制水资源利用，建立用水红线，控制污水排放标准以及排放量，实现农药、化肥使用量减少。加大农药化肥的利用效率，提高配方肥土覆盖率，病虫害的绿色监控覆盖。实施农膜回收、秸秆利用、粪便处理，实现资源化使用标准。加大对农业生产过程中的废弃物回收工作，规模化养殖场废物处理比例，全面推行农药化肥使用量实现负增长，提高农业废弃物资源化水平。

**加强农产品源头管理。**推进移动互联网、物联网、二维码、无线射频识别等新信息技术在各环节的推广应用，建立农产品产地准出与市场准入无缝对接机制，实现农产品“从农田到餐桌”全过程可追溯、全链条质量安全监管。加强生产标准化、经营品牌化、质量可追溯，绿色食品认证比重，建立农业循环发展长效机制。

## 第三节 实施全产业链建设工程

树立“全产业链”思维，积极发展农产品加工业、农产品物流、休闲农业与乡村旅游，促进农业增效、农民增收和农村经济繁荣。

**拓展延伸产业链。**产业链纵向延伸，提高农产品精深加工比例，实现价值增值。产业链横向延伸，对环节进行拓宽，扩充各个产业环节和产品功能。利用现代化农业的生产性、观光性、娱乐性、文化性、市场性，开发旅游观光农业，建立农业教育基地、农业科研基地等，扩大产业链的厚度，壮大农业产业链的规模，形成市场竞争力。

**推动农民进入产业链。**进行组织创新，实施产业化经营，满足农产品深加工需要。加大对农民的教育和培训，通过科学技术知识培训、职业技能培训，提高农民科技素质，使其具备参与产业链的能力。

**促进产业链协调顺畅。**强化整链意识，以市场需求为导向，整合整个产业链发展。推行订单农业，使农户与加工企业建立稳定的契约关系和利益共同体，将农产品生产流通纳入正规化、制度化和法制化轨道。

## **第二十章 发展战略性新兴产业精准高效承接产业转移**

坚持高端化、绿色化、智能化、服务化、国际化方向，按照“创新驱动、智能转型、高端引领、基础支撑”的思路，以应用需求为导向培育发展高新技术产业，不断提高新兴产业比重，着力培育示范区新一代信息技术、节能环保等高科技含量、高附加值、高投资强度的战略性新兴产业项目，加快发展数字经济、智能经济。立足示范区功能和产业发展定位，积极推进“承接+对接”、“合作+联合”等模式，打造产业转移承接平台，引导创新资源和转移产业向平台集中，促

进产业转移精准化、产业承接集聚化、园区建设专业化；依托五大科技综合体平台重点招商项目，积极承接高端高新产业转移，推进产业结构战略性调整和优化升级，增强产业发展动力、提升区域地位，培育新的经济增长极。

## 第一节 发展新一代信息技术产业

抢抓郑焦一体化重大发展机遇，围绕建设现代化经济体系，全方位、立体式发展新一代信息网络、云计算、物联网、集成电路、新型显示等信息技术产业，促进示范区新一代信息技术产业培育与发展。

**推进电子信息产业加速发展。**以新型信息消费需求为导向，重点发展电子制造、物联网、云计算、数字经济、移动互联网等行业，培育智能终端，做强电子元器件、云计算数字经济和智能传感器等关键产业，推动“蛮蛮云”云计算数据中心、和光光电晶体半导体光电产业基地、皓泽电子智能对焦驱动元件研发中心等项目建设。加速软件与硬件融合、制造与服务融合、产品与网络融合，成为郑州大都市区现代信息技术产业体系重要节点。

**加快数字化发展。**依托数字经济产业园二期项目，发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，依托数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用，打造具有区域竞争力的数字产业集群。

**新一代信息网络。**稳步推进 5G 网络建设，重点发展 5G

网络设备、终端设备、安全设备、关键零部件、电信运营服务以及系统集成服务，打造示范区高品质 5G 通信网。

**云计算。**依托浪潮云计算项目，重点发展基础软硬件设备、云计算服务和云终端应用产品，形成涵盖基础设施服务（IaaS）、平台服务（PaaS）、软件服务（SaaS）和数据服务（DaaS）的云服务核心技术体系，推进云计算在公共服务、社会管理、智能生活和经济发展等领域的应用。

**物联网。**依托星通北斗智能物联信息平台建设项目，重点支持射频识别（RFID）标签与读写设备、手持终端、内置射频通信模块手机、视频识别设备、新型传感器、短距离无线通信器件等高科技信息项目建设，推动示范区融入物联网产业体系。

**集成电路。**重点发展集成电路设计、集成电路封装及测试、专用设备仪器及材料，鼓励发展面向网络、通信、数字音视频、信息安全等应用领域的核心技术，加快打造示范区集成电路产业基地。

**新型显示。**依托光源电力重点发展面板、模组及玻璃基板等关键材料、器件、专用设备及终端产品整机生产，促进新型显示整机与模组一体化设计制造，鼓励 OLED 与量子点相结合的技术研发，推动示范区新型显示技术产业培育。

## 第二节 积极培育节能环保产业

围绕五大优势产业集群，建设节能环保产业基地，打造一批龙头骨干企业，突破一批节能环保产业关键技术，壮大

节能环保技术服务产业，推动节能环保产业快速成长为重要的先导性、支柱性产业，培育新的经济增长点。

**提升发展节能技术装备产业。**依托千年冷冻等骨干企业，推进节能低碳技术的装备产业化，重点发展高效锅炉窑炉、换热设备、蓄热式燃烧设备、高效机电及拖动设备、高效变压器等节能技术装备。依托光源电力、金宇阳等企业，推动低功耗高光效 LED 光源、IC 驱动智能微汞高效电子节能灯等高效照明技术产业化，形成一批国内有影响力的节能环保装备制造产业。

**提速发展环保技术装备产业。**依托卓立等重点企业，推进大气污染治理技术设备产业化，重点发展脱硫脱硝催化剂及催化剂载体的制备与再生、机动车尾气净化催化剂和催化转化器的制备、脱硫脱硝除尘等成套装置的生产。依托天宝桓祥等企业，推进污水与垃圾处理技术的设备产业化，研发生产生活污水处理、垃圾焚烧和裂解气化、烟气净化、污泥处理、垃圾渗滤液和餐厨垃圾处理等技术装备，发展一批拥有核心竞争力的重大环保技术装备产业。

**提质发展资源循环利用技术装备产业。**依托优势企业，推动工业、建筑、生活等废弃物综合利用产业化，推广应用报废汽车和废旧电器破碎分选、塑料改性与混合废塑料高效分拣、废电池全组分回收利用等技术装备，推动再生资源清洁化回收、规模化利用和产业化发展。依托厦工、泰鑫等企业，扩大汽车零部件、机电产品、工程机械等领域再制造规模，建立再制造旧件回收体系，开展“以旧换新”试点，推

动构建废弃物逆向物流交易平台。提升回收工艺技术水平，引导企业通过整合、并购扩大规模，提高企业管理水平，培育资源综合利用龙头骨干企业。

**壮大发展节能环保服务业。**发展节能环保服务业，推行合同能源管理，探索开展节能量交易、碳排放权交易试点。加快发展环保服务业，开展环境服务业试点示范，鼓励环保专业服务公司以合同环境管理方式提供污染治理服务，探索排污权交易试点。依托战略新兴产业园等重要项目，引进专业化公司采取合同方式推进园区循环化改造，支持专业化公司提供个性化再制造服务，打造“一站式”合同能源管理综合服务平台，促进专业化节能服务公司的数量和规模快速增长。

### 专栏：战略新兴产业重点项目

1. 五大科技创新综合体项目。项目总投资约 60 亿元，共建设河南理工大学科技园、数字经济产业园二期、科技总部新城、国家级科技企业孵化器、创基智谷 5 大科技综合体，项目建成后，将科技资源、人才资源、创业资源等高度汇聚，推动焦作市、河南省乃至整个中原地区的传统产业转型和新兴产业发展，打造成互相融合的现代高端生产性服务业集聚区。
2. 福通中德产业园项目。项目总投资 20 亿元，占地 26.6 公顷，规划建设 40 万平方米，分三期实施，一期占地 7.3 公顷，二期占地 10 公顷，三期占地 9.3 公顷。该园区按照新技术、新产业、新业态、新模式的第四代高新技术产业园区发展方式，主要建设制造区、研发区、展示区和配套服务区等，打造中原地区产业转型、科技创新战略高地。重点招商方向：智能制造、食品加工、电子信息、新材料、智慧教育、企业孵化、展览展示及配套服务等。
3. 中原科技创新城项目。项目总投资 420 亿元，计划占地面积 9 平方公里，主要建设高科技产业园、综合创新研发转化园、电子信息产业园、科创总部园、智慧碰撞交流中心和公共服务综合平台等功能区域，推动创新链与产业链的融合，促进产业链升级，实现经济增长、产业增收。打造焦作科技创新的新引擎、高效发展的策源地、郑焦融合的桥头堡。

## 第三节 强化承接产业平台建设

**积极拓展承接平台。**做优做强承接产业平台，加快建设一批以市场为导向的承接载体，积极承接企业总部、金

融机构、科研院所等高端项目。坚持承接产业转移与调整产业结构、促进产业转型升级相结合，既要承接食品加工、装备制造、新材料等主导产业，又要承接电子信息、生物医药等战略性新兴产业。按照“产城一体”的要求，强力推进产业园区建设，完善配套功能，着力打造重点明确、主业突出、功能完善、绿色低碳的承接产业园区。

**提升承接产业平台质量。**引进承接项目严格按照区域生态功能定位，严把项目准入关、环境评估关、投资强度关，禁止承接不符合国家产业政策和淘汰落后产能的项目。加强产业转移中的能源消耗和环境监测，强化节能评估审查与环境影响评价，对承接项目的备案、核准严格执行有关能耗、物耗、水耗、环保、土地等标准，构建水资源论证、职业病危害评价等工作机制，高标准建设承接产业转移平台。

**增强承接产业平台承载能力。**把产业承接园区作为承接产业转移的重要载体和平台，加强园区道路、电力、通讯、供排水、污水和垃圾处理等基础设施建设，增强园区综合配套能力和承载能力，引导转移产业向园区集聚。以园区规范化发展为导向，组建园区开发投资公司，实行企业化管理、市场化运作，加快推进现有承接产业转移园区扩容升级。鼓励发展“飞地”园区，突破承接产业园区的地理限制，跨区域承接产业链整体转移和关联产业协同转移，实现承接产业园区的灵活扩容。

**提升承接产业平台运营能力。**坚持政府引导、市场化运作、资源共享的原则，强化承接产业平台的市场化运作功能，探索社会化管理方式，创新运作模式和服务模式，提升承接产业平台的运营水平。瞄准郑焦一体化、黄河流域生态高质量发展等重大战略需求，依托资源出租、服务提供、产融合作等手段，拓展承接产业平台盈利空间，提高承接产业平台可持续运营能力。

**加强承接产业平台服务保障。**优化承接环境，深化承接产业转移园区体制机制改革，构建园区综合管理体系。创新园区管理模式和运行机制，加大资金支持力度，强化土地供应保障，完善基础设施配套，提升公共服务水平，努力营造良好营商环境。强化校企政研多方合作，加强对承接产业转移平台的统筹管理，齐抓共管、协同发展，形成示范区承接产业转移园区高水平服务保障体系。

#### 第四节 积极开展高端高新产业转移对接

坚持“瞄准高端、打造终端、形成集群”的总体思路，以“郑焦一体化”为契机，盯紧郑州大都市区建设，吸聚高新技术产业，围绕优势互补，聚合发展，实施精细招商，建设示范区高端高新产业转移园区。

**大力承接高端高新产业转移。**依托示范区产业基础和优势，以“中原智造”、“数字经济”为方向，积极承接智能装备制造、大数据云计算、绿色制造等高端产业转移，带动示范区产业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合

理的战略战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式，打造高端制造业先进基地；以示范区经济技术产业集聚区为主要载体，以龙头带动、集群引进、链式发展为主要方式，大力承接新材料、生物医药等高新产业转移，提升膜材料产业集群和生物医药产业基地的竞争力，打造示范区高质量发展产业带。

**改善高端高新产业转移环境。**坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，着力抓好交通、通信等基础设施建设，大力提高基本公共服务水平，完善各种配套设施，强化行政事业单位、企业总部、金融机构、高等院校、科研院所等素质升级，不断完善示范区高端高新产业发展环境，形成良好的创新生态系统。

**提升高端高新产业对接能力。**加强产业园区等重点承接平台建设，高起点、高标准建设集中承载地和特色创新中心。科学预留示范区高新产业园区发展空间，支持发展较好的高新产业不断拓展，鼓励资本、人才、资源等优先集聚。对产业关联同质的产业园区进行空间整合、资源整合和产业整合，促进示范区扩容升级，联合区外高新产业创建产业园区，推动资源共享、优势互补，扩大示范区高端高新产业园区的区域影响力。

**强化人力资源支撑。**围绕示范区承接产业转移的人才需求，着力引进高端人才和重点领域专门人才，创新人才激励和服务保障机制，积极为高层次人才搭建创新创业平台。加强职业技能培训，支持河南工信等职业院校面向产业转移需

要，新增和调整相关专业，定向培养中高级技工和熟练工人。落实示范区农民工培训补贴政策，支持辖区农村劳动力返乡就业和创业，为承接产业转移和提升产业素质提供必要的人力资源和智力支持。

**专栏：承接产业转移重点项目**

1. 河南理工大学科技园项目。重点招商方向包括科技研发、工业设计、教育装备、文化创意、成果转化、企业孵化、政务服务、高端传感器、5G基础设施配套等。
2. 数字经济产业园项目。项目总投资 20 亿元，占地 10.6 公顷，规划建设 22 万平方米，规划设计已全部完成。一期 8 万平方米已投用。二期 14 万平方米已开工，重点引进战略投资共同建设数字经济运营中心、云计算大数据产业中心、检验检测认证中心、人工智能孵化中心、智能仓储物流中心以及生活配套服务等功能板块，打造焦作市数字经济产业高地。重点招商方向：大数据云计算、工业互联网、智慧城市管理、区块链、检验检测认证、计量校准、标准化等。
3. 国家级科技企业孵化器项目。重点招商方向包括政务服务、科技企业孵化、科技成果转化、科技金融、总部经济等。
4. 创基智谷项目。项目总投资 30 亿元，占地 13.3 公顷亩，规划建设 50 万平方米，打造以高端智能绿色制造、新材料、电子信息为主，集科技研发、总部办公、产业服务等于一体的创新智能综合体。重点招商方向：高端钛材料、钛合金材料、纳米锆材料、膜材料、高端电子信息产品等，并以此为核心的上中下游全产业链。
5. 科技总部新城项目。项目总投资 10 亿元，占地面积为 8.2 公顷，总建筑面积 18 万平方米，是一个集科技孵化、总部办公、研发制造、商务生活

配套等多功能于一体的总部经济综合体。重点招商方向：楼宇经济、总部经济、金融机构、商务服务等。

6. 现代服务招商项目。重点招商和推进方包括重点引进智慧供应链、工业互联网、电子商务、金融机构、生产性服务业等方面项目；重点推进“活力要素集聚地”、“迎宾路活力轴”、“新河财富带”、“李万文苑科教、文化、商贸、居住组团”建设。
7. 科技创新招商项目。重点引进高端新材料、电子信息、各类战略新兴产业、高端科技项目、研发平台、成果转化等相关项目。重点推进“焦作市科技创新高地”、“李万文苑科教、文化、商贸、居住组团”、“沙南休闲旅游、科技创新、生态宜居组团”、“科技创新活力区”和“科技创新城”建设。

## 第七篇 加强党的领导 提高社会治理能力

### 第二十一章 创新农村基层党建工作

以体制机制改革为契机，创新基层党建工作，建设一批特色鲜明、充满活力的基层党建品牌，加强基层党组织的政治建设，进一步强化农村基层党组织的领导核心作用。加强农村基层党组织建设，巩固农村党组织在农村的领导地位，进一步提升农村基层党组织的组织力，为示范区“三级目标”的实现提供坚强组织保障。

**创新农村党建工作理念。**牢固树立“党建+”工作理念，优化组织结构、深化党员教育、强化党员管理；引导农村基层党组织参加先进思想的培训工作，不断提高农村基层党组织思想觉悟和工作能力；强化党建示范基地、党员致富带头人培育力度，切实发挥好党员的引领作用；加大党务、政务公开力度，切实让党员在履行义务的同时，充分享受权利。

**大力推进党建品牌。**推广阳庙镇创办的“国学讲堂”经验，丰富居民生活，传承国学文化；制定党建工作责任清单，对党建重点工作进行细化、实化、具体化；落实“逐村观摩、整乡推进”，实施“支部提升”工程，培育基层党建品牌；推广辛庄村创立的“党支部+产业”经验，发展高效观光农业，建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体；推广苏家作村建立传统文化传承基地的经验，打造传统文化传承基地，大力发展旅游业；推广寨卜昌晋冀鲁豫野战军第九纵队司令部旧址、中共原北平市鹿村支部旧址、宁郭村革

命烈士纪念塔党性教育示范基地的经验，加强党员党性意识教育，带动党员传承红色基因的同时带动乡村振兴。推广李万街道建设党建综合体经验，大力开展“一村一品”党建品牌创建活动；夯实中心城市建设，创建便利型居民社区；完善社区服务体系，建设特色一流社区，分领域打造基层党建示范精品。

**健全农村党建工作机制。**切实履行党建主体责任，建立完善完备的党员干部监督管理机制，有效对接农村党建的组织资源和人力资源；完善群团、新联会等机构，搭建党工委管委会与各界群众、各界人士联系沟通的桥梁；健全脱贫攻坚调研遍访工作机制、加大抓党建促脱贫攻坚成效考核权重；完善基层党支部的各项工作制度，建立党员信息资料库；建立健全联系汇报制度，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系；全面落实村“两委”换届选举候选人联审机制，健全发展党员质量保证机制，落实“双推双评三全程”办法，实施“双培双带”工程；实施“尖兵引领”行动，健全完善驻村第一书记日常考勤、工作督导、考核评价等制度体系，强化“抓支部带支书”作用。

**建强农村党建工作队伍。**加强农村党组织带头人队伍建设，定期开展扶贫干部专题培训等，提升干部队伍的整体素质和专业化能力；加大在农村致富带头人、乡土人才、乡贤、务工经商返乡人员、退役士兵、优秀大学生村官等党员中优

选村党组织书记，加强农村基层党员干部后备力量建设，注重在农村现有优秀人员、青年农民中的优秀分子中培养和发展党员，切实改善农村党员的年龄、知识结构。通过健全农村（社区）“两委”干部“选育管用调”管理体系，着力培养造就一支政治素质高、服务能力优、干事劲头足的基层骨干队伍。落实“两委”干部备案管理制度，完善村级党组织书记动态调整机制；建立健全正常离任村干部生活补贴制度，强化基层党建信息化保障。

## 第二十二章 加强机关党建创新

深入贯彻落实中央关于全面从严治党的部署要求，落实《机关基层组织工作条例》，进一步推进机关党建工作规范化、制度化、科学化。全面落实科学发展观，抓好党建促发展，不断推进机关党建工作上台阶，真正发挥党的基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，切实增强党组织的号召力、凝聚力和战斗力。

**搭建党建平台。**探索打造“互联网+”党建新模式，建设涵盖党员发展、组织关系转接、积分管理、党支部活动记录、党务公开、统计分析等党建模块；搭建“智慧党建”云平台，强化互联网+智慧城市基层党建工作的灵活性和实效性，积极推进文苑街道党工委智慧党建新模式，建立党建微信平台，为企业和群众解决困惑和困难。加大“焦作党建e家”云平台的推广、使用力度，开设“示范区党建”微信公众号，提升党建工作宣传水平；加大信息化手段的应用力度，

建立线上综合服务平台，完善线上响应机制；搭建基层党务管理平台，建立开放、服务、互动、即时、大数据的综合党建移动应用平台；搭建党员教育平台，构建微党校学习平台，打造24小时在线课堂，完善党员群众学习成长体系；建立智能考核平台，通过专业化的系统及多样化的服务模式，完善考核评价体系，推动示范区基层党建工作具体化、程序化、制度化。

**健全机关党建工作机制。**引导机关党组织与结对农村党组织相互观摩学习、督促落实“三会一课”、组织生活会、“评组织、评书记、评党员”等基本制度；发挥机关党组织在发展思路、信息、技术等方面优势，与乡村土地、劳动力等资源有机结合，用机关优势资源激活乡村闲置资源，借助乡村资源优势延伸部门单位职能，实现“资源共享、优势互补，相互促进、共同提高”的目标；建立资源共享机制，各联建单位采取互派交流、派驻指导、结对帮带、委托培养等方式，推动人才交流；建立党支部工作经常性督查指导机制，推进党支部标准化、规范化建设。

## **第二十三章 加强推进企业党建工作**

**完善企业党组织领导机制。**开辟党组织参与企业管理的全新渠道，落实党内监督责任，建立健全党内监督机制，强化日常管理和监督，充分发挥党组织的监督作用；建立交叉任职、双向互动机制，实行党支部成员与企业管理层交叉任职，提倡党支部书记兼任企业副总经理和工会主席，保障企

业党组织领导核心地位。

**创新企业党建工作载体。**围绕企业党建示范引领工程，重点打造蒙牛乳业、腾云电商园、科瑞森重装、中轴集团等多家党组织活动阵地，营造浓厚党建氛围；推广中轴、蒙牛等企业党委开展智慧党建云平台建设的经验，依托新媒体，搭建企业党员教育、管理、活动于一体的综合服务平台，增强辐射带动效应，推进党建工作的全面开展；围绕服务企业，开展“党员示范岗”、“党员责任区”、“党员公开承诺”等活动，切实发挥党组织的战斗堡垒作用；按照“因企制宜，分类指导，一企一策，应建尽建”的原则，在产业园区、总部新城等重点区域划分片区，成立联合党委，实施“两新”组织和党组织“双孵化”工程，推动党组织“有形”和“有效”覆盖双提升。

**创新企业党建工作机制。**完善企业创新党建工作与业务工作融合机制，创新党建工作考核评价机制；创新党组织负责人培养选拔机制，培养复合型管理人才。完善党建指导员选派机制，推进非公企业和社会组织党建指导员全覆盖；制定科学的培养方案，全面提高党建工作队伍服务意识和学习意识；持续加强非公企业和社会组织、学校、公立医院党组织书记选配工作，努力建设一支符合新时代需要的基层党组织书记队伍。

## **第二十四章 党建引领提升基层社会治理能力**

深化“党建引领+”，发挥基层党组织对基层社会治理

的领导核心作用，加强对基层社会治理的组织领导，增强基层社会治理的法治效力，按照“一格一支部、支部建在网格上”的目标，实现网格党组织全覆盖。

**增强基层社会治理的组织力。**深化“党建引领+组织建设”，加强对基层社会治理的组织领导，形成“市县委—街道党工委—社会党委（社区区域党委）—网格党支部”纵向管理链条。强化网格党支部的政治和服务功能，构建以网格党支部为核心，网联委主导、居民自治、社会力量参与共治的“一核多元”运行机制。完善党员议事会、民主生活会、党务公开、重大事项通报等制度，形成“组织联系党员、党员联系群众”的党群议事、调解工作方式，将基层党建工作与网格服务、社会治理、文化活动等在网底结合起来，构建起网格党员、居民共同参与的服务管理新格局。深化“党建引领+依法治理”，增强基层社会治理的法治效力。依托基层党组织工作体系，引导群众民主制定村规民约（居民公约）。落实“一乡镇一法律诊所”、“一村（社区）一法律顾问”，构建法律援助体系，建设常态化宣传阵地，努力实现依法治理观念在基层扎根、问题在基层解决、服务在基层拓展、民心在基层集聚。

**加快转变政府职能。**建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业、新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事

前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

**鼓励人民群众广泛参与。**深化“党建引领+居民自治”，完善和优化党组织领导下的村（居）民自治机制、民主协商机制、群团和社会组织参与机制。创新村（居）民参与基层治理的方式途径，动员党员群众在“家门口”参与社会治理和农村、社区建设。增强基层社会治理的感召力，借鉴宁郭镇“6+1+N”村级民主议事机制，充分激发群众参与基层社会治理的积极性；健全以基层党组织为核心，社会各方广泛参与的新型社区治理体系，大力培育居民自治力量。深化“党建引领+便民服务”，增强基层社会治理的凝聚力。以网格为单元，对基层社会治理开展房屋信息、家庭基本信息、特殊人群信息等进行登记，建立民情台账、精准掌握民情、现场协调处置、综合反馈信息、监督跟踪落实服务，有效提升基层服务能力。继续提升苏家作村党建综合体，将商场、医疗所、党群服务等功能整合，提供优质便民服务；以党建引领，完善吉庄村小游园建设，推进封庄村文化服务中心建设，为群众提供学习、休闲、娱乐场所，丰富文化生活内涵，提升服务水平。

**加强社区治理体系建设。**深化“党建引领+文化引领”，增强基层社会治理的价值。在基层党组织的带动下，在网格内组建各类居民兴趣活动团队，加强对阳邑夫子文化（以程颢、程颐兄弟为主的“洛学”）的研究、挖掘，发扬程氏优秀家风家教传统，加强北西尚村国学讲堂建设，将北西尚村

打造成为优秀传统文化教育的示范村。深化“党建引领+平安建设”，增强基层社会治理的效能。推广阳庙镇平安建设与基层基础工作相结合的工作机制，深入推进扫黑除恶专项斗争常态化，把扫黑除恶专项斗争与社会治安大整治结合起来，把区直专职部门与村级群防群治队伍结合起来，强化政法维稳队伍建设，形成“大综治”、“大整治”、“大平安”格局。完善“一村（网格）一警”建设，推进“枫桥经验”在农村落地生根。建立多元化矛盾纠纷化解机制，探索“下去一把抓、上来再分家”的排查模式，合力化解矛盾纠纷，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

**完善公共安全体系。**全面贯彻落实总体国家安全观，积极创建国家安全发展示范城区，筑牢示范区公共安全屏障。高度重视安全生产，积极推进安全生产监管体制机制创新，全面提升安全生产水平。保障食品药品安全，积极推进食品安全示范城市创建。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治，坚决保障人民生命安全。依法打击和坚决遏制邪教非法活动。

**加强创新社会治理。**抓好市域社会治理现代化试点工作，大胆探索、示范引领，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。夯实农村治理基础，全面开展乡村治理，深入推进党建综合体建设，推动社会治理和服务重心向基层下移。提升城市治理水平，深化拓展“党群360工作法”经验，构建党群深度融合的社区治理体系，构建立体化、信息化、网格化的社会治理防控体系。

**促进社会和谐稳定。**发展新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷多元化解机制，构建源头防控，排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，健全保险行业风险防控制度体系，建立健全债务风险预警机制与应急处置机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。



## 第八篇 改善民生 提升群众幸福指数

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，在发展中保障和改善民生，着力解决人民群众日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。提升居民就业、社会保障、养老水平，完善教育、医疗、文体事业，大力提升公共设施和服务能力，健全基本公共服务体系，补齐民生短板，打造民生发展新格局，让示范区群众共享城市发展硕果，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第二十五章 提升就业、社会保障、养老水平

#### 第一节 千方百计稳定和扩大就业

推进实现高质量就业，贯彻“六稳”、“六保”工作要求，大力实施就业优先战略，深入实施就业扶持政策，完善公共就业创业服务体系，落实人才政策，做好重点群体就业工作，加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度，加强创新创业载体建设，扩大就业见习补贴范围，促进劳动者实现更高质量和更充分就业。

**强化就业优先政策。**坚持经济发展就业导向，把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。将市场

就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿结合起来，促进就业和产业转型升级的良性互动和深度融合。根据不同人群就业需求，分类施策，扩大就业规模，提高劳动就业

**深入实施就业扶持政策。**落实省委、省政府《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》，加大政策支持力度，推动重点群体就业，加强对就业困难人员的就业援助。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，鼓励和引导高校毕业生到基层工作。健全就业需求调查和失业监测预警机制，促进农村劳动力转移就业和农民工返乡创业，做好退役军人就业促进工作，妥善解决过剩产能中分流职工安置问题，促进失业人员平稳转岗就业。

**完善公共就业创业服务体系。**健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。进一步明确公共就业服务工作职能，深化就业领域“放管服”改革，优化公共就业服务流程，不断提高公共就业服务整体效能。积极推动公共就业服务标准化、信息化建设，建立健全服务标准体系，推进智慧化服务，完善“互联网+就业创业”服务平台。加强基层创业、就业信息系统建设，提升市场服务就业的效率和质量，搭建人力资源市场暨劳动保障平台，实现就业业务全覆盖、就业经办全天候、就业服务零距离。健全公共就业创业服务机构，加强公共就业服务队伍建设，充分发挥公共就业服务机构作用，进一步完善基层公共就业创业服务平

台。完善人力资源市场的服务功能，加快人力资源服务业发展，培育一批具有示范引领作用的人力资源服务企业。

**落实人才政策。**全面落实引进培育创新创业领军人才（团队）政策和“引才聚焦”人才政策，依托数字经济产业园和省级创业孵化园，引进高端创新人才项目和团队。优化人才工作生活环境，完善人才服务体系，让人才流动更加规范化便利化。加大财政支持力度，设立人才工作专项资金。优化人才激励评价机制，建立分类评价体系，推进职称制度分类改革，实施管理、技术“双通道”晋升制度，促进示范区人才政策体系进一步完善。

**加大重点群体就业扶持力度。**扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。扎实做好城镇登记失业人员、失地农民、“4050”、“4555”等就业困难人群摸底工作，积极组织引导参加就业技能培训，提高就业能力，顺利实现就业。为辖区就业困难人员提供就业信息，做好就业困难人员就业兜底工作，重点在康养中心、日间照料中心、幸福院等单位开发公益性岗位，改善示范区就业困难人员的就业局面。引导辖区将高校毕业生纳入见习岗位，促进高校毕业生顺利就业。

**加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度。**适当放宽创业担保贷款申请条件，调整符合条件的个人和小微企业创业担保贷款额度。落实创业担保贷款基金运营管理机构等单位的奖补政策，进一步提高服务创业就业的积极性。银行进一步加强创业担保贷款信贷业务精准管理，落实创业担保贷

款贷后管理主体责任，不断提高贷款服务质量和效率，提升信贷服务水平。

**加强创新创业载体建设。**完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，持续推进综合性创业孵化平台建设，提升企业创新创业服务水平。进一步推进“双创”工作，支持创新创业特色载体的可持续发展，拓展孵化服务功能和辐射范围。鼓励产业集聚区、高新技术产业开发区等原有各类园区，以及老旧商业设施、仓储设施、闲置楼宇、过剩商业地产等建设创业孵化基地、众创空间、科技企业孵化器和大学科技园，为创业者提供低成本场地支持和指导服务。支持稳定就业压力较大的失业人员自主创业，免费提供经营场地。鼓励高校及社会机构建设一批大学生创新创业实践示范基地，创建一批省级示范性创业孵化基地和新型孵化平台，营造良好的创新创业环境。

**扩大就业见习补贴范围。**依托高校，加强人才引进工作，完善落实就业见习制度，推动建设一批高质量就业见习基地。扩大就业见习补贴范围，组织有见习意愿的失业青年参加就业见习，提高其就业能力。鼓励示范区知名企业等单位提供技术管理岗位用于就业见习，对单位给予就业见习补贴，创建一批示范性就业见习基地，加强就业援助，帮扶失业青年就业。

## 第二节 健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次

社会保障体系。织密社保网络，筑牢保障底线，完善社保措施，提供优质服务，加强顶层设计，健全各类补充保障形式，深化社会保障体制机制改革。

**保障人民生命安全。**坚持人民至上、生命至上，织密全方位立体化的公共安全网络。完善和落实安全生产责任制，健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，建立企业全员安全生产责任制度，推进企业本质安全建设。加强安全生产监管执法和准军事化综合行政执法队伍建设。建立安全生产信息化监管系统，重点推进危险化学品全生命周期监测预警平台建设，坚决遏制危险化学品、交通、油气管道、建筑施工、危险废物等领域较大以上安全生产事故。严格建设工程消防设计审查验收。加强和改进食品药品等质量安全监管，推进食品药品检验检测能力建设，建立健全药品和疫苗全生命周期管理机制，健全质量标识和全程可追溯制度。加强生物安全风险防控，完善生物安全基础设施，健全生物安全防控和治理体系。

**健全现代应急管理体系。**系统构建突发事件总体应急预案，加强对突发事件应急体系与能力建设的科学性、精准性指导。构建自然灾害精准化监测预报预警、预警信息发布、风险防范和灾害救援应急管理体系。强化应急管理能力提升，加快推进新一代应急指挥平台建设。提高抢险救灾应急物资保障能力，建立综合应急救援基地，完善商业应急储备物资机制，探索建立快捷高效的物资调拨调运模式。统筹加强综合性消防救援队伍、行业专业救援队伍、社会化救援队伍建

设。加快建设安全生产与自然灾害预报预警及应急广播系统。建立健全灾后常态化、规范化调查评估机制。加强全社会防灾减灾救灾宣传教育，加强应急疏散演练。

**优化社会保险体系。**推进居民养老保险扩面攻坚，加大政策宣传，引导各类企业、个体工商户、城乡居民等群体及时参保缴费，促进未参保单位和人员及时办理参保登记，做到应保尽保，让尚未参保的早日参保，中断参保的尽力参保，无力参保的力争参保，确保人人享受社保待遇。提高企业退休人员和城乡居民养老保险、伤残津贴等工伤保险待遇，落实被征地农民参加基本养老保险补贴，推进机关事业单位退休人员待遇核算工作。按时足额发放养老、工伤和失业保险待遇，着力抓好企业和机关事业单位退休人员基本养老金调增、城乡居民基础养老金最低标准提高政策的落实，阶段性提高价格临时补贴标准。继续落实降低社会保险费率政策，解决困难企业职工因欠缴养老保险费产生的滞纳金问题，及职工退休手续办理的问题，简化社保服务流程，提高审批速度和效率。

**建立新型城乡社会救助体系。**继续扩大社会救济，建立健全城乡居民家庭经济状况核对信息机制，确保城乡困难家庭应保尽保。落实城乡免费义务教育和贫困寄宿生生活费补贴，落实独生子女各项优惠。完善农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养工作机制，开工建设廉租房，改善城市中低收入家庭住房条件。建立健全保障农民工工资支付长效机制，维护农民工合法权益。全面落实社会救助工作责任制，

加大重特大疾病医疗救助和临时救助力度，进一步拓宽社会救助渠道，切实解决好困难群众的生产生活问题。

**全面实施残障救助。**为残疾儿童提供康复救助。为建档立卡贫困重度残疾人进行家庭无障碍改造并购买人身意外伤害保险。继续做好“两项补贴”发放工作。对全区特困人员生活自理能力开展评估，科学认定自理能力等级。健全特困人员救助供养制度，全面掌握特困人员自理能力情况，切实保障特困供养人员的基本生活，助力打赢脱贫攻坚战。

**加大援企稳岗支持力度。**加大社保资金支持力度，进一步减轻企业负担，鼓励和支持企业稳定就业岗位，促进职工技能提升和稳定就业。发挥失业保险预防失业作用，按比例返还参保企业的失业保险费。延续实施阶段性降低企业职工基本养老保险、失业保险费率政策，确保示范区企业经营稳定、就业稳定。

### 第三节 加快建设医养康养相结合的养老服务体系

以医养康养中心建设为契机，推动示范区养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，实现养老机构和社区发展相融合，培育养老新业态，提升场景式养老服务能力，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，规范养老机构监督管理，健全养老服务综合监管制度，增强示范区养老服务创新能力，为群众提供高品质的养老服务。

**大力支持医养中心发展。**推动康养产业发展，实现基层医疗卫生机构和社区、家庭养老的无缝对接，明确医养中心发展的规划布局、发展目标、职责任务、重点领域、主要任务，构建“医养一个人、幸福一家人、解放一群人”的医养新格局。完善城乡示范性养老服务设施建设，提升城乡养老服务品质；建设老年人日间照料中心，推进村级幸福院建设，全面提升集中医养的服务能力和服务水平，打造一批集生活、医疗、康复功能于一体的医养中心。

**培养专业养老服务人员。**开展养老服务人才培训项目，切实提升养老服务人员持续发展能力。规范护理人员的护理标准，提升医养专业化水平。加强医养中心用工政策宣传，激励更多年轻人到医养中心当志愿者，在提供就业岗位的同时全面提高示范区医养服务能力和水平。

**建立特色医养康养养老体系。**坚持“以居家养老为主、城区日间照料为依托、以专业机构养老为补充”的理念，建立健全医养康养结合的社会养老服务体系。以李万街道成为国家智慧健康养老示范街道为契机，不断推进“互联网+养老”智慧健康养老服务体系建设，依托网络平台，以综合养老服务机构、社区日间照料中心、农村幸福院和医养结合单位等养老服务网点为支撑，扎实推进线上线下服务，实现互联互通。开展家庭病床试点，为示范区老年人提供健康咨询、预约转诊等服务，推进医疗健康服务进康养机构、进家庭，助力机构养老和居家养老。

**推进医养康养融合发展。**以“两山两拳”文化康养资源

为支撑，推动文化康养产业市场化、融合化、集聚化发展，实现休闲养生、健康养老、医疗保健于一体的康养服务。建设康养产业基地，为示范区居民提供人性化、智能化、高端化、现代化的养老服务。加快构建覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务体系。延伸社区和居家中医药健康养老服务，打造一批中医药养生健康产业示范基地。

## **第二十六章 完善教育、医疗、文体事业**

### **第一节 建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人、可持续发展的教育理念，加强师德师风建设，优化教育结构，普及优质学前教育，全面提高农村义务教育质量，提高中等职业教育水平，继续深化教育改革，加快教育现代化步伐，实现教育均衡发展和高质量发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**普及优质学前教育。**加快学前教育普及普惠性发展。建设覆盖城乡、布局合理、条件达标、公益普惠的学前教育公共服务网络，把幼儿园列入城镇化和新农村建设的重要项目，统一规划，优先建设。积极引导扶持面向大众、民办运行、收费合理、管理规范普惠性民办幼儿园，提高办园质量。推动示范区幼儿园提升办园条件项目，在李万、文苑辖区各新建两所公办幼儿园，为居民提供更好的学前教育环境，提供优质的学前教育资源。鼓励全区各类幼儿园争创省、

市级示范园。加强幼儿园配建补建工作，按照《河南省幼儿园基本办园标准（试行）》，为示范区新建和改扩建公办幼儿园配齐设施设备，加大村级公办幼儿园建设力度，促进全区学前教育优质均衡发展。

**高水平、高质量实施义务教育。**继续优化义务教育均衡发展高地建设。开展义务教育优质均衡发展区的创建工作，合理布局城乡学校，示范区义务教育巩固率持续保持100%，提升义务教育学校标准化建设水平、管理水平，实现城乡教育一体化发展。根据城区人口增长数量，在李万、文苑辖区各新建一所公办初中、小学，满足辖区居民对优质教育的需求。消除“大班额”现象，缓解“择校”现象，充分保障进城务工人员子女和留守儿童接受义务教育的权益。在义务教育阶段学校推行集团化合作办学模式，不断扩大优质教育资源覆盖面，提高示范区义务教育发展水平。继续改善示范区乡村学校的基础设施条件，进一步缩小各乡镇间学校发展差距。主动适应示范区整体规划，进一步调整全区中小学布局，促进中小学校的均衡发展。规范义务教育学校办学行为，提高社会认可度。

**持续深化教育改革。**加强学校德育工作，开展社会主义核心价值观主题教育活动，培育学生践行社会主义核心价值观，全面推进素质教育，做好学生体质健康数据测试、汇总、上传及学生体检工作、积极开展教职工、学生运动会，全力保证师生身心健康。建设高水平中小学师资队伍，解决示范区中小学、幼儿园教师缺编问题，优化义务教育教师资源配

置，完善中小学教师待遇保障机制，建立完善教师队伍城乡一体化发展机制，促进示范区教育高位均衡。提升学校教育教学环境的智能化水平，推动信息技术与教育教学深层次融合和新型教学方式应用，构建“互联网+教育”的数字公共资源与信息管理服务云平台，建成与教育现代化发展目标相适应的教育信息化体系，实现教育装备现代化。提高语言文字规范化水平，积极推进创建市级语言文字规范化示范校。加强校园安全管理，统筹安排学校疫情防控和安全管理工，全面落实各项校园安全防范措施，为广大师生营造一个良好的学习生活环境。

**完善职业教育体系。**健全劳动者的职业教育体系，提升劳动者水平。落实职业培训和职业技能鉴定补贴政策，大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训。加大对就业培训机构的扶持与监管力度，建立培训机构与职业院校联合培训机制，提高综合培训效果，进一步完善培训、技能、就业相挂钩的职业培训体系。

## 第二节 健全公共卫生服务体系

加快完善示范区公共卫生体系，健全重大公共卫生安全事件防控体制机制和公共卫生应急管理体系，加大公共卫生基础设施建设力度，加强公共卫生队伍建设，鼓励支持示范区三甲医院创建，全面推进“健康示范区”建设。

**补齐短板，打造公共卫生防护网。**建立科学的应急管理体系，健全重大疫情应急响应机制，管控重大疫情风险，完

善安全委员会职责。建立整体研判与具体研判结合制度，建立完善分级分类精准防控、各方力量联防联控、人民群众群防群控的科学防控机制，打造强大的公共卫生防护网。

**建设公共卫生应急防护体系。**加强公共卫生队伍建设，大幅增加医疗卫生系统从业人员，重点培养乡村基层医疗机构专业技术人才，完善公共卫生人才培养和激励机制，提高乡村两级医疗机构医护人员待遇。加强河南理工大学医学院对示范区公共卫生专业人才的培养，强化各级疾控中心干部队伍专业化水平，加大专项经费支持，保持疾控队伍常态化的高水平应急处置能力，高质量高标准建设公共卫生应急管理体系。

**促进公立医院提质升级。**重点建设示范区人民医院，实现辖区内公立医院与市其他公立医院“就医一卡通”，实现身份证、社保卡、健康卡（码）的多卡通用。建立现代化远程信息系统平台，利用网络开展远程救治工作，促进优质公共医学资源共享。鼓励示范区内开展多层次多模式合作办医，开展远程教学医疗和医护人员异地交流，支持示范区内各类医院异地设置分支机构。推动病历跨地区、跨机构互通共享，推动医学检验检查结果跨地区、跨机构互认，全面提升公立医院办院水平。

**建立健全妇幼健康服务体系。**推进示范区妇幼保健机构规范化建设，强化公共卫生服务机构的妇幼保健职能。扎实推进孕前优生健康检查和新生儿疾病筛查，完善出生缺陷综合预防工作机制，提高示范区生殖健康、妇幼保健、婴幼儿

早期教育等公共服务水平。

**专栏：医疗卫生提质重点项目**

1. 示范区人民医院建设项目。项目总投资 41208 万元，规划用地面积 63000 平方米（94.5 亩）；建筑面积 49900 平方米；设置床位数 500 张。拟选址为示范区黄河路北、建业路西位置建设。
2. 示范区基层中医服务提升建设项目（国医堂建设）。项目计划投资 250 万元，在基层医疗机构中，设置诊断室、针疗室、灸疗室、中药熏蒸室，牵引室、中药房、煎药房和康复训练室，配备中医诊疗设备、中医康复设备，规范提供中医药健康管理服务项目。
3. 示范区标准化村级卫生所项目。项目投资 700 万元，建设 30 个标准化村卫生室。
4. 宁郭镇卫生院医养综合楼建设项目。项目计划投资 400 万元，建筑面积约 1400 平方米，预设床位 20 张，在宁郭镇院内北侧临路新建。
5. 示范区苏家作乡卫生院公共卫生楼和医技综合楼项目。项目计划投资 560 万元，总建筑面积为 1252.74m<sup>2</sup>，是集预防接种门诊、儿童体检、医技检查、行政办公为一体的综合性项目楼。

### 第三节 推动文体事业蓬勃发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，倡导健康生活，突出特色文旅项目建设，推进多元化体育项目，激发群众参与体育活动热情，优化公共文

体设施规划布局，完善管理机制，推动示范区文体事业蓬勃发展。

**提高社会文明程度。**推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

**推进特色文旅项目建设。**以全域旅游发展为契机，建设大沙河文化基地，打造集交通连接、生态观光、运动休闲、文化展示、生态农业、城镇宜居多功能为一体的特色的大沙河生态文化休闲公园。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，重点推进寨卜昌古村落、阳邑大殿、恒大文旅城、蒙牛工业游 3A 级景区、北西尚智慧乡村游景区等引领性文化旅游项目建设，充分发挥示范区文旅特色优势，打造精品工程，树立创新品牌，体现示范区文化旅游多元化融合，丰富示范区文化旅游的新业态，增强示范区文化旅游产业发展的综合实力和市场竞争力，突出示范区文旅特

色，打造国家级文旅示范区。

**推动体育项目多元化发展。**把体育融入示范区发展大局，承接高水平体育运动赛事，打造大沙河水上运动基地，助力打造大沙河体育公园。延伸体育+旅游项目，将区域体育、旅游和生态资源相结合，拓展示范区群众参与多元化体育项目的健康生活方式，让广大市民共享生态福利和体育红利。

**优化公共文体设施布局。**落实国家住房和城乡建设部发布的《城市居住区规划设计标准》，增加公共文化体育设施种类，扩充设施规模，合理分布公共文化体育设施，统一城乡公共文化体育设施配置。重视以人为本，引导兼容度高的相关联设施集中布置，采取多元布局模式，差异化布局安排等策略，补足示范区设施缺口。按照“解决现有问题，满足未来需求”的思路，构建社区生活圈，扩大现有设施服务范围、增补设施和建设住区邻里中心，提高服务品质，提升示范区居民文化幸福指数。

**完善公共文体设施管理机制。**明确文体设施建设责任主体，界定产权归属，拓宽融资渠道，安排建设时序，完善管理机制。落实设施的投资主体，明确政府和社会资本投资范围，优先保障公益性文体设施建设，逐渐补充品质提升型设施。明确设施所有权和经营权，实现两权分立，鼓励社会资本积极参与文体公共服务设施建设过程，促进制度完善，优化管理模式，提高公共文体设施公益性和效益性，满足群众的精神文化需求。

### 专栏：特色文旅重点项目

1. 蒙牛工业游 3A 级景区提升项目。项目总投资 1500 万元，目前已完成投资 1000 万元。建设大型互动参观走廊、VR 体验项目展馆、对生产线进行智慧化改造，其中包括新增预制杯生产线一条，此生产线为蒙牛集团唯一一条预制杯酸奶生产线；同时新增 TTAD 谷粒果粒酸奶生产线一条，增加生产参观的趣味性与牛奶生产的专业性。
2. 北西尚智慧乡村旅游景区项目。项目计划总投资 2000 万元。拟占地 300 余亩，资金为部分上级奖补+北西尚村自筹+社会资本引入。项目分三期建设，一期已开工，正在进行水、电、路等基础设施建设，整体项目预计 2021 年 12 月底完成。项目依托独特的绿色生态资源，按照 3A 级景区标准设计建设，建设内容主要包括：5G+智慧旅游应用场景体验区，5G 相关配套设施及网络建设，“黑科技”体验馆、亲子游园、新康养民宿、智慧老街等。

## 第二十七章 大力提升公共设施和服务能力

### 第一节 完善公共设施建设

健全完善示范区公共服务设施，形成现代化格局，以精神文明建设和物质文明建设相结合为原则，建设示范区公共设施，满足示范区人民日益增长的物质和文化生活需要，全面提升居民生活品质。

**完善公共活动设施。**加大投资力度，建设规范化公益活动室，加强健身路径规划，形成以公园为中心，街路、社区健身广场为辐射的基本格局。按照公园城市理念，努力打造公园化城市景观风貌，做好城市游园绿地建设和城

市立体绿化工作，加快口袋公园、社区公园和街心公园建设，实现“一道路一品牌，一路口一景观”。支持大型体育场馆建设，提升体育馆等运动场所公众使用率。加大农村公益设施建设补贴力度，建设公益性图书馆，扎实推动全民阅读热情。以市民需求为导向，建设便民公益性农贸市场，提升居民生活便利性。

**完善城市道路交通公共设施。**合理规划人行道布局，设置盲道护航带，优化城市垃圾箱布置，完善示范区公交站点建设，提升公交站台实用性；合理布局示范区停车场，以实际停车需求，改造商业区和居民区现有停车场，完善示范区停车系统，缓解停车难和交通拥堵的现象；引进多功能智能路灯等 5G 设施，提升城市形象和智慧城市建设，助力构建资源节约型、环境友好型城市。

**专栏：市政重点项目**

1. 辖区景观河道注入活水相互贯通项目。示范区内有 7 条景观河道，用科学的实施方案将活水引入景观河，并连通世纪路、南海路景观河使景观河内的水动起来。
2. 辖区人行道升级改造项目。对辖区世纪西路（竹林-迎宾）、玉溪路、韩愈路、怀府路、神州路人行道进行升级改造，提升城市形象。

## 第二节 提升公共服务能力

整合一体化网上政务服务平台，建立健全示范区政务开放统筹机制，构建政务公开标准规范体系，加强公开数据质量监管，推动行政服务一体化体制改革，助力政府决策科学

化，提高示范区政府公共服务能力和水平。

**推进一体化网上政务服务平台建设。**加快推进“互联网+政务”，构建线上线下一体化政务服务体系，稳步推进政府数据共享开放。加强各部门平台一体化、规范化建设，加快推动示范区各部门信息系统接入本级或上级政务服务平台，形成示范区政务服务“一张网”，为建设人民满意的服务型政府提供有力支撑。

**全面推进政务公开。**落实目标责任制，完善政务信息公开工作制度，构建政策制定与政策解读同步机制，整合政务信息公开机构，加强舆情处置的分工合作。推进执行公开、管理公开、服务公开和结果公开，着力推进财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施社会公益事业建设等领域的政府信息公开，创新示范区政府门户网站建设，构建政务公开第一平台，提升示范区政府透明度和公信力，打造“阳光政府”。

**强化政务服务大厅功能。**优化窗口布局，科学设置不同功能区域，提升大厅“一站式”服务功能，逐步实现“一窗通办”；完善便民服务设施，提供人性化、专业化服务。依托网上政务服务平台，推广应用政务服务综合自助终端设备，加强智慧型实体大厅建设，实现线上线下功能互补、无缝衔接，提升政务服务效能。

**提升公共文化服务水平。**实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全

媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好示范区融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。



## 第九篇 其他保障措施

### 第二十八章 做好规划分类指导

**加强规划实施衔接。**各乡镇(街道)、各部门要认真贯彻本规划的战略意图和主要任务，在制定规划、计划、政策时要强化衔接，完善规划实施衔接机制，确保在总体要求上指向一致，空间配置上相互协调，时间安排上科学有序。加强规划编制的制度性管理，以国民经济和社会发展的总体规划为统领，以专项规划、城乡规划和土地利用规划为支撑，加快形成各类规划定位清晰、相互衔接、功能互补的规划体系。全市各地、各部门在制定本级专项、本区域规划时，自觉服从本规划的安排部署。在制定政策、审批和核准项目、安排财政支出时，不得违反本规划的强制性和约束性规定。

**推动目标任务落实。**示范区管委会统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，加大绩效考核力度。各乡镇(街道)、各部门要细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手。根据规划提出的目标和任务，围绕重点领域研究建立配套政策储备库，综合实施消费、投资、产业和财政等政策，引导市场主体行为，激发市场主体的积极性和创造性。根据宏观环境变化和实际情况，及时出台各类调整政策。合理区分组团区域，提高集聚能力和水平。

## 第二十九章 发挥项目带动作用

**强化项目支撑。**谋划设立示范区“十四五”重大项目库，以规划确定项目，以项目落实规划，签约一批有市场竞争优势、有科技创新能力、有良好产出效益的高层次重大项目，招引一批成长性好、融合性强、可塑性大的优质中小项目。大力实施招才引智，搭建平台招引人才，广泛吸引高层次人才带资金、带创意、带技术、带项目来示范区创新创业，助力新旧动能转换，培育产业发展新优势。依托重大项目建设，统筹推进十四五各项工作，强化对示范区“十四五”规划落实的保障支撑。

**完善项目推进机制。**继续推行重点项目挂钩联系责任制和部门负责制，抓好各项工作的落实；健全重点项目督查制度，由示范区管委会把重点项目推进情况纳入绩效监督范围，适时对项目进展情况进行督查；完善重点项目情况报告制度，各责任单位按月以书面形式上报重点项目的进展情况，示范区管委会每月定期分析各项工作落实、进展情况，及时研究和协调处置工作中存在的困难和问题；改革完善项目考评机制，更加注重对项目指标和发展后劲的考核评价。

## 第三十章 科学落实监督体系

开展规划中期评估和末期全面评估，适时组织有关部门对重点领域规划实施情况开展专题评估。创新评估方式，完善指标统计制度，加强对约束性指标和主要预期性指标完成情况的跟踪评估，探索引入社会机构参与评估。采取多种方

式，加强规划宣传，动员社会参与，提高规划实施的民主化和透明度。

**健全规划制定和落实机制。**按照十九届五中全会精神，制定示范区“十四五”规划纲要，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央、国务院及省委、省政府、市委、市政府关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

**完善规划调整制度。**如遇国内外宏观环境发生重大变化或者其他重要原因导致经济社会运行与规划目标发生重大偏离，以及中期评估认为需要对规划进行调整或者修订的，区管委会将适时提出调整方案。

## **第三十一章 着力强化动力创新**

**创新经济运行调控方式。**坚持因地制宜、长短结合、内外结合的原则，统筹协调改革和发展的关系，调整经济调控思路。不断完善经济调控政策体系、丰富政策工具箱，探索运用大数据提高经济运行信息的及时性和准确性，积极防控和化解经济运行风险，探索定向调控、精准发力，确保“十四五”期间经济运行保持在合理可控区间。

**强化供给侧改革主引擎作用。**深入挖掘现有经济领域潜力，积极推进金融、科技、人才、管理等方面体制机制改革，优化要素资源配置，推动资金、劳动力、土地、技术等要素合理流动，全面提升要素生产率，提高经济综合竞争力。积

极培育发展新动力，推动大众创业、万众创新，充分激发创新创业活力，探索机器人、绿色发展、“互联网+”等新技术、新机制、新业态、新商业模式的增长点，创造先发新优势、引领带动新发展。

**优化环境激发市场活力。**建立现代产权制度，依法合规界定企业财产权归属，加快构建资源资产产权制度，严格执行私有产权保护法律制度，保障农民集体财产权利。完善市场决定价格制度，全面放开竞争性领域商品和服务价格，加大资源型产品价格改革力度，完善环境服务价格制度，推进公益性服务价格分类管理，更加有效激发市场活力。

**健全社会信用体系。**全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制，加快推进信用信息记录、整合和应用，基本建成覆盖全社会的信用信息系统，强化信用信息互联共享，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。维护市场竞争秩序，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，完善信息平台 and 行政执法体系，营造公平开放透明的市场制度环境。

## **第三十二章 着力完善保障机制**

**强化政策保障。**根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕重点领域研究建立配套政策储备库，综合实施消费、投资、产业和财政等政策，引导市场主体行为，激发市场主体的积极性和创造性。根据宏观环境变化和实际情况，

及时出台各类调整政策。完善区划调整政策，合理区分组团区域，提高集聚能力和水平。

**强化项目保障。**围绕本纲要确定的重点领域、重点区域和政策导向，精心组织、集中力量实施一批重大项目，充分发挥对规划实施的支撑作用。完善重大项目储备机制，围绕扩大内需、调整结构、提升功能、改善民生等方面储备一批重大项目，形成动态有序的项目储备制度。实施重大项目目标责任制，加强全过程科学化、精细化管理，提高协调服务水平。创新重大项目投融资机制，拓宽投资渠道，形成投资良性增长的长效机制。

**强化融资保障。**优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及基础设施建设、公共服务体系建设、社会民生福利等领域的财政支出。通过设立创业投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。推广“银行+共保体”融资模式，推进小微企业金融服务模式创新。扎实做好金融扶贫开发工作，发展普惠金融。支持市属银行、驻焦金融机构开发符合创新需求的金融服务，大力发展互联网金融，提高金融服务实体经济效率。

**强化资源保障。**按照统筹兼顾、突出重点、开源节流、促进循环的原则，着力强化土地、水资源、能源等资源要素的供给能力，优化环境容量配置。创新用地新机制，促进土地集约、节约利用，重点盘活存量土地，用好现有土地储备。全面提升供电安全可靠，提高成品油供应能力，加大天然气引进力度。积极筹划，强化措施，多渠道拓展经济发展所

需环境容量。

**强化市场保障。**加强国有资产监管，分类推进国有企业改革，完善现代企业制度。推动国有资本向重点领域布局，推动区内国有企业做强、做优、做大做出品牌。加快淘汰僵尸企业，有序推动不具备竞争优势的企业和低效资产的改制退出。逐步消除影响非公有制经济发展的体制性障碍，完善促进民营经济发展的政策体系。鼓励民营企业依法进入更多领域，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励和支持中小微企业发展，鼓励各类社会资本参与国企改革，提高国有资产证券化率。

**强化组织保障。**加强基层组织建设，健全选人用人机制，强化部门绩效考核，完善规划落实组织保障。严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律，提高执行力和工作效率。加强政府自身建设，着力提高政府公信力、执行力，积极推进服务型政府、法治政府建设。

### **第三十三章 引导社会广泛参与**

面向社会、面向广大民众广泛宣传规划，着力推进规划实施的信息公开，不断提高公众规划意识，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，汇集社会各方面力量和智慧，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

# 附件

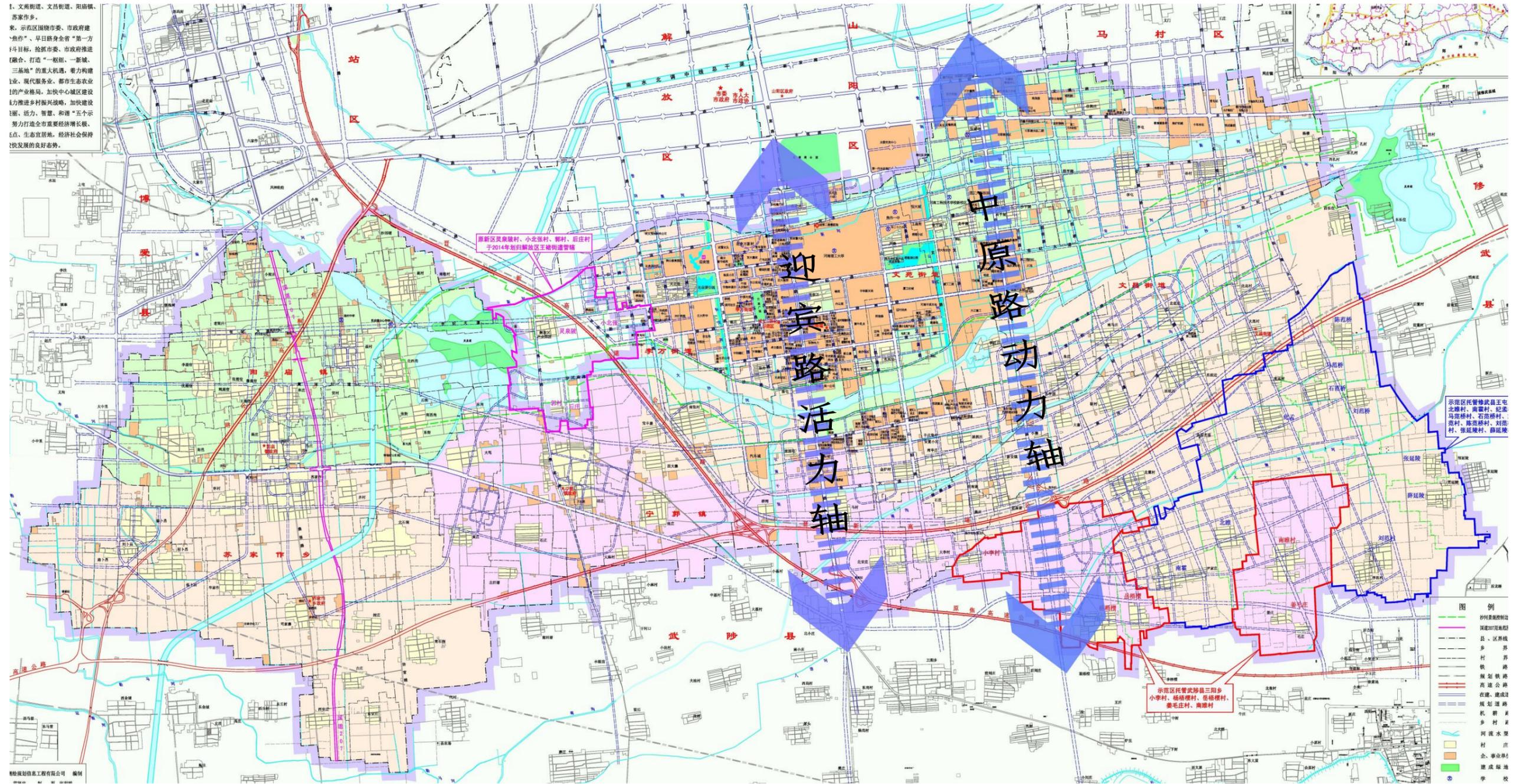


图 3.1 “两轴”示意图





图 3.2 “两带”示意图



