

焦作市人民政府办公室文件

焦政办〔2022〕70号

焦作市人民政府办公室 关于印发焦作市“十四五”招商引资和 承接产业转移规划的通知

各县（市、区）人民政府，市城乡一体化示范区管委会，市人民政府各部门，各有关单位：

《焦作市“十四五”招商引资和承接产业转移规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2022年10月20日

焦作市“十四五”招商引资和承接产业转移规划

招商引资和承接产业转移是助力经济高质量发展的重要引擎，科学编制“十四五”时期的招商引资和承接产业转移规划具有重要意义。按照市委十二届二次全会暨市委经济工作会议明确的“1353”总体发展思路，根据《河南省“十四五”招商引资和承接产业转移规划》《焦作市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关规划内容，在深入调查研究和分析论证的基础上编制了本规划。

第一章 发展基础及面临形势

(一) “十三五”主要成绩。“十三五”期间，全市围绕创新机制模式、拓展载体平台、精准招大引强、优化投资环境，大力实施开放带动战略，招商引资和承接产业转移工作不断取得新成效，对全市经济增长、就业扩大和人民生活改善发挥了重要推动作用，为进一步加快高质量发展奠定了基础。

——政策体系不断健全。成立由市长任组长的对外开放工作领导小组，建立重点外经贸企业服务官制度，定期研究重点工作和重大事项。制定出台《焦作市加快对外开放促进高质量发展的实施意见》《焦作市招商引资优惠支持政策》《焦作市

支持新能源新材料产业发展的十条政策》《焦作市驻外办事机构招商引资管理办法》《焦作市“7+X”招商工作机制》等文件，政策体系逐步健全。

——招商成效不断增强。先后承办第十一届豫商大会、第九届和第十届“一赛一节”等大型经贸活动，举办了百名浙商、湘商、苏商进焦作活动，先后签约重点招商项目 499 个，总投资 5410.84 亿元；累计新设立外商投资企业 26 家，合同利用外资 12.2 亿美元，实际利用外资 43.4 亿美元。先后引进中国太极小镇、白鹿仓·黄河歌谣国际文化旅游度假区、焦作创基智谷产业园等一批投资大、带动性强的项目。英国 GKN 公司、意大利倍耐力、香港华润等一批世界 500 强企业落户焦作。

——载体平台不断完善。全市拥有 1 个国家级高新区、1 个国家级外贸转型升级基地、1 个省级高新区、6 个省级经开区、2 个省级出口基地、1 个省级服务外包园区和 1 个 B 型保税物流中心（河南德众保税物流中心），为招商引资和承接产业转移提供了用武之地和服务保障。经过多年发展，开发区已经成为全市经济发展的主阵地、主战场、主引擎，累计入驻规模以上工业企业占全市 68.1%，对工业增长的贡献率达 80% 以上；拥有全市 80% 的国家级高新技术企业、各类研发平台 300 余家，40 余家企业主持或参与制定多项国家或行业标准。

——营商环境不断优化。我市是全国首家市县乡村“四级联创”的国家级行政审批服务标准化试点市和全省“一网通

办”前提下的“最多跑一次”改革试点市，连续两年获得国务院“真抓实干、成效明显”激励政策表彰。在全省首创“360企业纾困”平台，整合全市投诉服务热线，设立“12345”全市统一服务热线。实施“一枚印章管审批”模式，推行“清单制+告知承诺制”，推进“一网通办”“一件事一次办”，在全省首家推出投资项目批复电子证照，工程建设项目全流程审批时限由改革前的254个工作日压减到最长65个、最短5个工作日，526项涉企许可事项实现证照分离，企业前置审批事项压缩至35项。

(二)“十四五”面临形势。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，全市招商引资和承接产业转移工作面临着机遇与挑战并存、困难与希望同在的复杂形势。

——面临的机遇。从国际看，经济全球化仍是大势所趋，共建“一带一路”向高质量发展迈进，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施，国际经贸合作不断深化，投资自由化便利化水平持续提升；新一轮科技革命与产业变革加速演变，系列重大颠覆性技术创新以及由此带来的新产业、新业态、新模式蓬勃发展，数字经济、绿色经济等加快发展，为突破传统产业固有格局、实现换道领跑带来新机遇。从国内看，我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；全面实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，大

力推动郑州大都市圈一体化发展，消费市场规模持续扩大，高质量商品和服务需求不断升级，超大市场规模对投资的“磁吸力”与日俱增。从全省看，交通区位、人力资源、市场规模、综合配套等招商引资竞争优势不断凸显，有利于加快打造国内大循环的重要支点、国内国际双循环的战略链接；全面实施“十大战略”，推动制度型开放迈出更大步伐，营商环境更加开放便利。从全市看，市委、市政府对经济社会高质量发展做出全面部署，“项目为王”理念进一步强化，为全市招商引资和承接产业转移工作注入活力。

——面临的挑战。从国际看，受百年变局和世纪疫情交织影响，不稳定性不确定性明显增加；经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义蔓延，跨国投资持续低迷；全球产业链、供应链面临重塑，呈现区域化、本地化、多元化、数字化新特征。从国内看，各地纷纷出台新举措，加大工作力度，招商引资和承接产业转移的竞争日趋激烈。从全省看，焦作在郑州都市圈中缺乏竞争优势，缺乏特色优势产业，补链延链强链作用不明显，引资引技引智难度较大。从全市看，土地、资源、金融、能耗等要素供求关系趋紧，成本持续攀升，高素质人才、先进技术、资本、数据、服务等要素比较匮乏，对高端客商、投资和项目的吸引力不强。

综合研判，“十四五”时期，我市招商引资和承接产业转移工作整体上仍处于重要战略机遇期，要善于把握面临的机遇

和挑战，努力在机遇中抢占先机、在挑战中开创新局，奋力谱写招商引资和承接产业转移新篇章。

第二章 总体要求

(一) 指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于对外开放重要论述及视察河南重要讲话精神，全面贯彻落实省第十一次党代会和市第十二次党代会精神，主动适应经济全球化新趋势、国际贸易投资规则新变化、国内经济发展新常态，紧抓构建新发展格局战略机遇、新时代推动中部地区高质量发展政策机遇、黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，鲜明确立“项目为王”的工作导向，以形成高质量发展新动能和提升产业竞争力为主题，突出重点产业领域和方式方法创新、重点来源区域和平台载体支撑、营商环境保障，加快推进招商引资和承接产业转移，为锚定“两个确保”、实施“制度性开放战略”、实现焦作“1353”发展蓝图、再造焦作转型发展新优势提供强大动力支撑。

(二) 基本原则。

——党政统筹，高位引领。充分发挥党政主要领导在招商引资和承接产业转移工作中的关键作用，主动联系对接企业、

引进优质项目。相关部门管行业、管招商，发挥各自优势，加大联合招商工作力度，做好全方位要素保障和服务，加快推动项目落地。

——招大引强，提质增效。重点引进世界 500 强、国内 500 强企业，以及大型央企、国企等战略投资者，吸引其在焦设立企业总部、区域总部和研发、结算、物流等重要功能性机构。进一步优化招商引资结构，突出中高端、关键环，注重引进投资规模大、税收贡献强、成长性好的产业项目和主营业务突出、竞争力强的“专精特新”中小企业。重点引进战略性新兴产业、高新技术产业，强化现代服务业招商引资。

——产业招商，构建生态。加强产业园区生态化运营，将单纯的产业招商提升为产业生态的构建，推动招商引资向引资、引技、引智一体化转变。招引与中高端项目相关联的新型研发机构、高端人才、技术、品牌及双创项目，实现招商引资与招才引智的同频共振、一体推进，不断提高招商引资企业创新能力和核心竞争力。

——绿色招商，低碳转型。牢固树立绿色招商理念，坚持绿色招商方向，推进实现减污降碳、绿色发展。坚持底线思维，将“三线一单”成果应用到项目准入。以推进碳达峰碳中和为牵引，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。

（三）发展目标。

到 2025 年，全市招商引资和承接产业转移规模总量再上新

台阶，质量效益再上新水平，载体平台能级实现新提升，对实现全市“1353”发展目标的支撑作用进一步增强。

——规模总量。全市实际利用外资和实际到位省外资金年均增速3%以上，累计实际利用外资和实际到位省外资金分别超过40亿美元和2500亿元。

——质量效益。累计新引入总投资10亿元以上省外合作项目100个，新设立总投资1000万美元以上外资企业10家。各县（市、区）每年谋划1个50亿元以上工业项目，对接1个国内外500强、央企、国企合作项目，布局1个未来产业。

——载体平台。到2025年，创建一个国家级经开区，争创一个自贸试验区开放创新联动区，打造一个省级承接产业转移示范园区，实现一县（市）一个开发区，营业收入超500亿的开发区数量力争达到2个以上。

——产业集群。到2025年，重点打造高端装备、绿色食品、新材料3个千亿级产业集群，汽车及零部件、现代化工等5个五百亿级产业集群，智能装备、生物医药等6个百亿级产业集群，构建“356”特色产业集群体系。

（四）空间布局。

坚持产业集聚、功能集合、城乡统筹、协同发展，重点打造“一心、四带、九园区”的招商引资和承接产业转移发展空间格局。

“一心”，即焦作中心城区，重点发展商贸、物流、电

商、文化旅游、会展、设计、首店首发经济、总部经济、高端制造业等。

“四带”，即南太行沿线、黄河沿线、南水北调沿线、大沙河沿线等4条经济带，重点布局文旅、休闲、康养产业。

“九园区”，即省政府批准我市设立的9个开发区，分别是焦作高新技术产业开发区、焦作经济技术开发区、焦作马村区现代服务业开发区、孟州高新技术产业开发区、沁阳经济技术开发区、武陟经济技术开发区、温县经济技术开发区、博爱经济技术开发区、修武经济技术开发区。

第三章 聚焦重点产业和关键领域招引承接

围绕加快构建现代产业体系，充分发挥我市特色优势，突出市场牵引作用，明晰重点产业招商方向，通过招商引资和承接产业转移，高位嫁接传统产业、培育壮大新兴产业、破冰抢滩未来产业，构建差异化、特色化、专业化产业生态。

(一) 高位嫁接传统产业。以高端化、智能化、绿色化为方向，围绕矿山装备、成套造纸装备、汽车及零部件、工程机械装备制造等传统产业，有针对性地开展招商引资和承接产业转移，打造千亿级装备制造产业集群。

智能矿山装备制造产业集群。围绕焦作高新技术产业开发区、博爱经济技术开发区等，按照成长性好、竞争力强、关联度

高的要求，依托迈科冶金、科瑞森等企业和河南理工大学创新优势，积极对接江苏、北京、广东、山东、山西、陕西、辽宁等省市以及法国、德国、瑞典、日本等国家，重点引进智能化采煤机、大型破碎站转载机、烧结等产业链关键环节企业和技术，不断完善全市矿山装备产业采掘、运输、机电通风、矿物加工冶炼等4大产业链条，持续推动我市矿山机械装备向自动化、数字化、智能化和大型成套化发展，提升国家新型工业化产业示范基地建设水平。

专栏 1：智能矿山装备制造产业招商指引

现有重点企业：示范区科瑞森、华飞电子电器、厦工机械（焦作）、焦作市钰欣机械，博爱县焦作中鑫重工机械、龙佰智能装备制造，马村区鑫恒重工机械等。

重点对接研发机构：中国矿业大学、中国矿业大学（北京）、安徽理工大学、西安科技大学、辽宁工程技术大学、中国煤炭科工集团重庆研究院、河南理工大学等。

招商重点对接企业：智能矿山装备关键零部件传感器制造重点对接企业：华工科技、大立科技、威尔泰、歌尔股份、中航电测、汉威科技、高德红外、兆易创新、森霸传感、航天电子、士兰微、苏州固锝、矽睿科技等。智能掘进装备制造重点对接企业：中铁工业、铁建重工、中交天和、三三工业、石家庄煤机、西安重工、海瑞克、罗宾斯、重庆能投、辽宁通用、北方重工、西安煤机、山东能源重装、石家庄金必德以及法国 Secomahe 和 Montabert、日本东洋等。智能采矿装备制造重点对接企业：郑州煤机、北京天地玛珂、天津华宁、四川航天电控、北京煤机、平顶山煤机、山东天晟煤矿装备、山西平阳重工、天地科技等。

成套造纸装备制造产业集群。围绕沁阳经济技术开发区、武陟经济技术开发区，充分发挥“中国造纸装备制造基地”优势，依托大指造纸、沁阳一机等骨干企业，积极对接山东、上海、江苏、广东等省市以及德国、芬兰、匈牙利等国家，重点引进宽幅、高速、节能型纸机成套设备及关键零部件关键环节企业和技术，加快推动传统装备向高端智能装备转型发展。同时，鼓励企业与国内龙头企业开展合作，或进行差异化产品研发开发，以技术优势积极引入行业龙头企业，拉长拉宽产业链条，力争培育更多中国造纸装备制造产业基地品牌。

专栏 2：成套造纸装备制造产业招商指引

现有重点企业：沁阳市第一造纸机械、华新造纸机械、金鑫造纸机械、发龙造纸机械等，武陟县河南大指造纸装备等。

重点对接研发机构：中国轻工业联合会杭州机电设计研究院、陕西科技大学、郑州大学、河南理工大学等。

招商重点对接企业：山东杰峰机械、山东晨钟机械、山东长星集团、济南金拓亨机械、河南运达造纸、郑州磊展科技造纸、维美德（中国）、维美德西安造纸机械、美卓造纸机械（中国）、美卓造纸机械技术（上海）、福伊特造纸织物（中国）等。

汽车及零部件制造产业集群。围绕焦作高新技术产业开发区（示范区）、孟州高新技术产业开发区、博爱经济技术开发区等，坚持整车发展与零部件升级并举的原则，依托瑞庆汽车发动机、中原内配、中原吉凯恩等龙头企业，重点对接安徽、

四川、江苏、山东、浙江、上海、重庆、北京、湖北、吉林、河北、广西、陕西等省市以及德国、美国、日本、韩国等国家，聚焦高档客车、大型运载车、高级轿车等配套性需求，发挥大汽车发动机、气缸套、凸轮轴、车桥、车架、汽车电子、车轮总成、汽车轮胎等汽车零部件全产业链优势，逐步承接国内外汽车整车厂商零部件配套项目；重点推进风神轮胎新厂区和全球工业胎研发中心、孟州中欧先进制造产业园、示范区汽车零部件产业基地等项目，提升国家汽车零部件特色产业基地水平。

专栏 3：焦作汽车零部件制造产业招商指引

现有重点企业：示范区瑞庆汽车，孟州市中原内配集团、中原吉凯恩气缸套、中内凯思汽车新动力，博爱县好友轮胎、巨轮轮胎等，山阳区的河南中轴集团、风神轮胎等。

重点对接研发机构：吉林大学、西安交通大学、清华大学、北京工业大学、武汉理工大学、同济大学、重庆大学、重庆理工大学、湖南大学、华南理工大学、合肥工业大学、北京理工大学、湖北汽车工业学院。

招商重点对接企业：芜湖奇瑞、宜宾凯翼、山东柴蔚、上海华域、天津海纳川、北京中航空、广西玉柴、河北凌云、山东潍柴、浙江中策橡胶、陕西法士特、湖北东风、山东玲珑、长春一汽富维汽车零部件股份公司、安徽环新集团、吉林富奥等。

工程机械装备制造产业集群。围绕焦作高新技术产业开发区、修武经济技术开发区，依托厦工机械、泰鑫机械、河南城盾等龙头企业，主动对接福建、广西、江苏、湖南等省市，重

点引进传动部件、液压元器件、高端悬架弹簧、气门弹簧、稳定杆等工程机械关键配套零部件项目，加快推进挖掘及铲运机械、桩工及开挖机械、工程起重机械、智能新材料喷涂机器人制造等产业发展。通过引进融资支持、二手机交易、产品租赁、工程信息咨询与整体施工方案设计、设备的翻新与改造、特约服务、个性服务等服务型企业，从单纯的产品供应商向提供全生命周期健康管理、工程总承包系统解决方案等后市场领域延伸，打造高端工程机械装备综合供应基地。

专栏 4：工程机械装备制造产业招商指引

现有重点企业：示范区厦工机械、天宝恒祥机械、泰鑫机械，修武县河南城盾智能科技、世邦工业科技集团修武产业园。

重点对接企业：福建厦工机械、广西柳工机械、江苏徐工集团、湖南中联重科等。

(二) 培育壮大新兴产业。抢抓国家培育和发展战略性新兴产业的机遇，坚持规模化、高端化、集聚化发展方向，充分发挥我市产业优势，聚焦千亿级新材料产业集群、百亿级现代生物医药产业集群，通过引进一批企业和项目带动战略性新兴产业技术突破和规模化发展，打造具有焦作特色的新兴产业集群，提升产业对经济发展的引领作用。

新能源电池材料产业集群。围绕焦作经济技术开发区、沁阳经济技术开发区，依托龙蟒佰利联、多氟多、伴侣纳米等龙

龙头企业，主动对接湖南、上海、北京、湖北、广东及深圳、宁波等省市，加强与中南大学、厦门大学、北京理工大学、上海交通大学、清华大学、南开大学、中科院、电科 18 所等科研院所对接，重点引进氢燃料电池、驱动电机、先进变速器、轻量化材料、智能控制等关键技术和项目，构建正极、负极、电解液、隔膜、其他辅助材料等全链条产业集群，积极引进新能源整车企业，重点推进中站区新能源动力总成等项目建设，建设全国重要的新能源及网联汽车研发生产基地和推广应用先行区。

专栏 5：新能源电池材料产业招商指引

现有重点企业：龙佰集团、多氟多集团、伴侶纳米材料、河南省法恩莱特新能源。

重点对接研发机构：中南大学、厦门大学、北京理工大学、上海交通大学、清华大学、南开大学、中科院、电科 18 所等。

招商重点对接企业：北京当升材料、湖北容百锂电材料、新乡天力锂能、湖北桑顿新能源、杉杉新材料（衢州）、湖南长远锂科、深圳德方纳米、深圳贝特瑞新能源材料、湖北万润新能源、湖南裕能新能源电池材料、湖南海利化工、安徽博石高科新材料、上海璞泰来集团、广东凯金新能源、云南恩捷新材料、河南中天航空集团等。

钛锆新材料产业集群。围绕焦作经济技术开发区，依托龙佰集团的技术及产能优势，重点对接浙江、山东、辽宁、湖南、天津、广东、新疆等省市，重点招引钛、锆新材料产业链

下游企业和项目，着力构建“钛铁矿石—钛精矿—钛白粉—高档白色颜料”“合成金红石—四氯化钛—海绵钛—钛合金—钛加工材—钛复合材—钛材深加工产品”“氧氯化锆—二氧化锆—功能陶瓷”三条产业链；支持企业向航空航天、大飞机、舰船、生物医药、3D 打印等高端商业领域和汽车、体育、建筑、电子产品、生活用品等民用领域延伸，抢占钛产业发展的制高点和话语权，进一步提升钛产业发展的整体水平，打造“中原钛谷”。

专栏 6：钛锆新材料产业招商指引

钛白粉下游招商重点对接企业：涂料企业：阿克苏诺贝尔、PPG 化工集团（广东）涂料、立邦中国、三棵树涂料。塑料企业：广东联塑集团、广东永高塑业、浙江中财管道、安徽全柴动力。油墨企业：浙江洋紫荆油墨、爱迪生（太原）油墨、天津东洋油墨、叶氏油墨（上海）、浙江航华油墨。造纸企业：浙江夏王纸业、山东齐峰特种纸业、山东晨明纸业集团、金光集团、金东纸业、山东天和纸业、山东鲁南纸业、杭州华锦特种纸业。

海绵钛下游招商重点对接企业：宝钛集团、西部超导材料、湖南湘投金天、西部材料。

锆产品下游招商重点对接企业：辽宁华锆、中信锦州、西部新锆核材料、中核法马通锆合金。

电子功能材料产业集群。围绕焦作高新技术产业开发区（示范区），依托焦作卓立膜材料、嵩阳光电科技、旭创光电等重点企业，主动对接湖北、福建、浙江等省市，重点引进整

机设计、核心元器件、关键材料等产业链核心环节，大力发展战略性新兴产业。依托多氟多，重点发展集成电路用蚀刻剂电子级氢氟酸、电子级硫酸等电子级化学品，加速形成行业集中、空间集中、区域联动的电子信息材料产业集群，打造“中原膜谷”。

专栏 7：电子功能材料产业招商指引

电子功能新型膜材料产业招商重点对接企业：仪征化纤、仪征顺意、中恒集团、恒力集团、南洋科技、三房巷、荣盛石化、贝斯特工业材料（深圳）、佛塑集团、康辉石化、银金达、辽阳石化、厦门兴泓、南洋科技、双星新材、仪征东丽、安徽铜爱、国风新材、上海紫东、杭州天地数码、安徽库尔兹、南京爱宝、TCL 集团、京东方科技集团、晶澳科技、厦门福友轩。

电子级化学品材料产业招商重点对接企业：滨化股份、福建三钢、索尔维蓝天、湖北兴力、凯圣氟化学、天赐材料、鹰鹏集团、三美股份、中化蓝天、江苏晶瑞、浙江森田新材料、福建永飞化工。

现代生物医药产业集群。围绕武陟经济技术开发区、温县经济技术开发区、孟州高新技术产业开发区、焦作高新技术产业开发区等，依托健康元、国药容生、同仁堂等龙头企业，集中力量瞄准长三角、珠三角、京津冀地区开展招引承接，重点

引进医药中间体、新型疫苗、诊断试剂、现代中药、生物医学材料、医疗设备和智慧医疗等产业；积极联合高校、科研院所、大型医疗机构建立转化医学和医药研发联盟，构建产学研一体的技术服务平台和研发平台，加快医药科研成果转化和产业化，建成全国重要的生物医药中高端研发生产基地、生命健康新业态发展集聚地、生物医药创新发展策源地和生物制造绿色发展新高地。

专栏 8：现代生物医药产业招商指引

现有重点企业：武陟县国药容生、辅仁怀庆堂、祺祥生物，温县北京同仁堂（河南）、怀山堂生物，孟州市广济药业、豫农生物、康达尔、厚源生物，马村区健康元生物医药、丽珠合成制药，示范区明仁天然药物、怀圣药业。

招商重点对接企业：生物化工企业：河北鑫合生物化工、青岛蔚来生物集团、广东溢多利生物科技、山东隆科特酶制剂、武汉新华杨生物、湖南尤特尔生化、江苏一鸣生物股份、白银赛诺生物科技、江苏亦农生物工程、北京昕大洋、南京百斯杰、河南仰韶生化和丹麦诺维信、美国杜邦和荷兰帝斯曼。生物医药企业：北京天坛生物、新乡市华兰生物、重庆智飞生物、深圳康泰生物、云南沃森生物、上海莱士血液。疫苗研发机构及企业：北京、武汉、长春、上海、兰州、成都等六大生物制品研究所，北京科兴生物、北京智飞绿竹、新乡华兰生物。

电子信息产业集群。围绕孟州高新技术产业开发区、温县经济技术开发区，依托皓泽电子、康耀电子、晶锐光电、福森

宜信等重点企业，加强与中国东方红卫星、烽火通信科技、国民技术、杭州士兰微电子、浪潮集团、上海宁圣供应链集团对接，重点引进智能手机摄像头驱动马达、导电玻璃、显示模组等智能终端配件及智能可穿戴设备研发生产。围绕武陟县经济技术开发区，依托伯恩半导体、诚源半导体等重点企业，重点引进集成电路设计、专用芯片制造封装研发生产。围绕修武经济技术开发区，依托鑫宇光、通号铁路电缆公司等重点企业，重点引进光电通信产业，持续做大产业规模。

专栏 9：电子信息产业招商重点对接企业

中国东方红卫星、烽火通信科技、国民技术、杭州士兰微电子、新大陆科技集团、汉王科技、上海华东电脑、科大智能科技、浪潮集团、上海宁圣供应链集团等。

其它新兴产业。以培育智能网联及新能源汽车、5G、高性能医疗器械等新兴产业为目标，以创新引领、集群引进、规模扩张为主攻方向，依托焦作各开发区产业基础，加强与香港、北京、上海、浙江、江苏、广东等重点区域和“一带一路”沿线国家对接，重点引进一批拥有核心技术的龙头企业、具有规模优势的产业集群及市场前景好、带动能力强的重大项目，加快新兴产业融合发展，强化在交通、环保、物流、医疗、教育、政务等各个领域的示范应用，为经济社会各领域的数字转型、智能升级、融合

创新提供坚实支撑。

专栏 10：其它新兴产业招商重点对接企业

智能网联及新能源汽车产业招商重点对接企业：比亚迪、北京新能源汽车、北京汽车、奇瑞汽车、安徽江淮汽车集团、浙江天能电池集团、浙江超威动力、宁德时代、深圳市德赛电池、青岛特锐德电气、中科创达软件、广东华锋新能源科技等。

5G 产业招商重点对接企业：华为、中兴通讯、大唐电信、中国普天、中国电子科技集团、紫光、浙江三维通信、广东盛路通信、北京动力源、江苏卓胜微电子、京信通信系统（中国）等。

高性能医疗器械产业招商重点对接企业：乐普(北京)医疗器械、健帆生物科技集团、厦门艾德生物医药、深圳开立生物医疗、北京万东医疗、广州迈普再生医学、微创医疗、大博医疗、山东威高集团、深圳华大基因、迪瑞医疗等。

(三) 破冰抢滩未来产业。把握全球技术变革和产业发展趋势，大力招引处在科技前沿、引领未来产业的项目。围绕氢能、类脑智能、未来网络、前沿新材料、量子信息等未来产业，加快引进培育一批行业领军企业，促进关键技术产业化，推动一批新兴产业落地。

专栏 11：氢能产业重点对接企业

制氢产业重点对接企业：国家能源、中石化、中电丰业、潍柴动力、亿华通科技、滨化集团、华能集团、大陆制氢设备、新源动力。

燃料电池车研发重点对接企业：治臻新能源、中材科技、捷氢科

技、重塑能源集团、汉兴能源、济平新能源、氢枫能源、唐峰能源、蓝能燃气。

加氢及氢能、燃料电池重点对接企业：中集安瑞科、国鸿氢能、飞驰汽车、鸿基创能、普发氢能源、广顺新能源。

电池零部件研发、客车大规模示范重点对接企业：国电投、武汉理工、众宇动力、雄韬电源、康明斯、宇通客车、华久氢能源、明天氢能、应流集团、索伊电器、华宇新能源。

可再生能源、电池电堆研发重点对接企业：东方电气、势加透博、厚普清洁能源、宗申氢能源动力、中科液氢、金宏海格、金苏化工、重庆耐德、海德利森。

其它氢能产业链重点对接企业：宝丰能源、东方电气、厚普股份、富瑞特装、中国石化、亿华通、汉钟精机、雄韬股份、雪人股份、大洋电机、美锦能源、潍柴动力。

(四) 优化提升现代服务业。大力引进为先进制造业配套服务的生产性服务业和满足人民美好生活需求的生活性服务业，重点打造文旅文创、新型商贸、现代物流产业集群。

文旅文创产业集群。重点依托旅游景区、中心城区和美丽乡村，坚持强链固链和延链补链相结合，聚焦太极拳、全链条文创、康养旅游、休闲度假、高能级文旅等产业，开展产业链精准招商，做大做强龙头企业，提升本地配套率，打造五百亿级文旅文创产业集群。

专栏 12：文旅文创产业招商重点对接企业

中国旅游集团、华侨城集团、北京首都旅游集团、中青旅控股、

上海锦江国际、中旅途易旅游、开元旅业集团、腾邦集团、华强方特文化科技集团、广东长隆集团、陕西文化产业投资控股集团等。

新型商贸产业集群。以智慧化、标准化、绿色化为方向，重点依托中心城区，围绕城市商圈建设、农产品集贸市场建设、电子商务发展，打造区域现代商业贸易中心、现代供应链中心，基本建立起开放立体、竞争有序、协调融合、绿色智能、安全高效的现代商业贸易体系，到2025年全市社会消费品零售总额突破1000亿元。

专栏 13：新型商贸产业招商重点对接企业

上海百联集团、浙江物产集团、天津物资集团、大连大商集团、广东物资集团、国美控股集团、北京物美商业集团、北京华联集团、苏宁电器、山东三联集团、上海农工商超市、安徽徽商集团、深圳华润万家、北京物美投资集团、重庆商社、天津家世界集团、武汉中百集团、深圳新一佳超市、武汉武商集团、北京王府井、苏果超市、沃尔玛（中国）、家乐福（中国）、永旺（中国）、欧尚（中国）等。

现代物流产业集群。依托郑州都市圈区域物流枢纽布局，充分发挥我市区位、交通和产业优势，把焦作打造成为集多式联运、供应链、高效配送、干线物流组织、区域分拨、国际物流服务等功能于一体的豫西北物流枢纽功能区。依托中国宝武（焦作）现代综合物流园、万邦厚疆（焦作）农产品冷链物流园、河南德众保税物流园、武陟公铁联运物流港、豫北现代物流园、河南万邦冷链物流园、焦作市国际陆港等项目，积极融入“一带一路”建设，打造区域物流中心。

流园、温县公路港、焦煤集团综合物流园、焦作市快递物流电商直播产业园、豫北中运物流园（焦作煤炭储备基地）等九个区域节点性物流园区，瞄准中国宝武（焦作）现代综合物流园二期、演马矿物流园、沁阳豫晋公铁联运中心、国家粮食和物资储备综合智能储备基地等新项目进行招商，打造连接南北、贯通豫晋的郑焦晋智慧物流走廊和城乡衔接有效、往返互动的市域高效配送物流走廊。通过参股控股、合资合作、兼并重组、协作联盟等方式，打造一批大型现代物流企业集团；引导运输、仓储等传统物流企业向现代物流企业和供应链企业转型；引进国内龙头物流企业和供应链企业在我市设立区域物流总部、运营中心、分拨中心和转运中心，培育一批有实力、有影响、有品牌的骨干物流企业。

专栏 14：现代物流产业招商重点对接企业

顺丰控股、德邦物流、锦程国际物流集团、江苏苏宁物流、中外运、联邦快递、大福(中国)、胜斐迩集团、范德兰德物流（上海）、伯曼物流(上海)。

（五）高质量发展现代农业。发挥我市“四大怀药”原产地、中国北方首个吨粮市等优势，依托温县国家级现代农业产业园、修武县国家级台湾农民创业园、焦作市高新技术开发区（示范区），围绕粮食、肉、奶、调料、蔬菜、中药材精深加工，积极对接长三角、珠三角、京津冀、闽东南等地区，着力招引一批

服务配套及关联产业项目和企业，打造千亿级绿色食品产业集群，进一步叫响“中国四大怀药之都”“中国优质小麦之都”“中国调味品生产基地”“中原新式茶饮生产基地”等品牌。

专栏 15：绿色食品产业招商指引

现有重点企业：博爱县伊赛牛肉、豫竹方便面、尚惠佳食品、博农乳业，温县大咖食品、京华食品、小四川食品、品正食品、天香面，孟州市掌柜食品、金紫阳食品、金玉米，武陟县斯美特食品、康达利食品，示范区蒙牛乳业。

招商重点对接企业：中粮集团、康师傅控股、上海良友、金沙河集团、光明食品、中国食品集团、温氏食品集团、东方希望集团、福建达利食品、好丽友食品、旺旺食品集团、上好佳（中国）、盼盼食品集团、冠生园食品、新发地农产品、北大荒农垦集团、大北农科技集团、太太乐食品、玛氏食品（中国）、卡夫食品（中国）、嘉吉投资（中国）、达能（中国）、邦吉集团等。

（六）大力发展数字经济。以核心产业提速、数字转型提质、智慧城市提升为主要途径，以新型基础设施建设为重要支撑，大力引进区块链、云计算、北斗应用等数字经济产业龙头企业和独角兽、单项冠军企业，加快推动数字焦作建设。区块链方面，重点构建区块链与移动通信、物联网、云计算、大数据和人工智能等新一代信息技术融合创新的数字经济产业集群。云计算方面，聚焦数据采集与存储、数据加工、数据可视化、数据交易、数据安全等重点领域，加大招商引资力度。北斗应用方面，吸引一批北斗应用新型研发机构落户我市，促进

北斗在车辆智能信息系统、农机无人驾驶、救灾指挥、灾情通信等方面的应用。

专栏 16：数字经济产业招商重点对接企业

区块链：飞天诚信、金证科技、三五互联、恒生电子、易见供应链管理、四方精创资讯、信雅达系统工程、远光软件、格尔软件、新晨科技、航天信息。

云计算：中企网络通信、北京腾云天下科技、北京光环新网科技、深圳天源迪科信息、任子行网络技术、深圳亚联发展。

北斗应用：中国科学院、上海航天电子、大唐电信科技、航天晨光、中国电子科技集团、中国东方红卫星、北斗航天卫星应用科技集团、中国兵器工业集团。

第四章 创新招商方式

(一) 突出产业链招商。聚焦高端装备、绿色食品、新材料、汽车及零部件、现代化工、智能装备、生物医药等先进制造业，新型商贸、现代物流、文化旅游等现代服务业，现代农业和疫情催生的新产业，编制重点领域产业链图谱和招商图谱，全面梳理人才、技术、企业、项目等事项清单，围绕产业链中高端、关键环进行延链补链强链。全面推行重点集群产业链“群链长制”和“盟会长制”。紧盯“头部企业”和细分行业领军企业、隐形冠军企业，吸引其在焦设立企业总部、区域总部和研发、结算、物流等重要功能性机构。建立完善重大招

商引资项目库、重点客商资源库、目标企业清单，有针对性地开展招商引资活动。各县（市、区）找准在重点领域产业链图谱和招商图谱中的位置，发挥产业基础优势，加快推进产业链招商。

（二）强化资本招商。加快完善基金政策、重塑基金体系、优化基金布局，打造良好融资环境，深化资本招商。做大做强投融资平台，依托产业发展基金和重点领域子基金，以股权投资等方式参与招商项目。充分发挥中创信基金、方舟基金、双创基金、焦投基金等政府性资金的引导和杠杆作用，带动更多社会资本投向新兴及优势特色产业领域，打造市、县两级政府引导基金体系，加快推进实施“基金招商”“金融招商”。

（三）推动委托招商。充分利用各类商会和行业协会开展委托招商、代理招商，提升招商活动市场化水平。按照市场化运作、企业化管理的原则组建专业招商平台公司，实施市场化的绩效激励政策。建设招商网络社会化平台、招商信息化平台等，构建委托招商大格局。在 10 个前沿城市设立招商引资联络处，在长三角、珠三角等重点区域聘请 50 名招商大使，协助开展招商联络接待、宣传推广、组织考察、商务谈判等服务，开展更加高效、务实的招商引资工作。

（四）实施区域招商。在与全市主导产业上下游关联度高的重点区域城市，设立招商引资联络处，开展区域招商。加强与京津冀、长三角、珠三角等重点企业、商协会的联络，收集

招商信息，跟踪洽谈项目，提高招商实效。强化市政府驻外机构招商引资功能，充分发挥驻外机构在招商引资方面的作用。以缔结友好城市为途径，建立市级区域合作机制，定期开展会商，紧盯区域产业转移，加大招商推介力度，力争产业转移先手棋。指导各县（市、区）驻外招商工作，加大驻地招商工作力度，实现驻地招商新突破。

（五）推动市场化专业化招商。筛选有资质实力、专业化强、信誉度高的招商中介机构，采取政府购买服务方式，建立政府推动、企业承办、市场运作的专业化招商新机制，拓宽招商引资渠道，提高招商引资效率。支持各县（市、区）成立市场化专业招商公司，实行企业化管理、社会化招聘、市场化薪酬，专职从事招商引资工作，组建一支市场化、职业化的专业招商队伍。

（六）深化“以商招商”。探索以企引企，鼓励引导重点企业利用自身优势引进相关配套企业，支持本土企业通过业务合作、参股控股、“混改”等形式引进战略投资和优质项目；充分发挥行业龙头企业和产业链主企业的信息渠道、商务渠道等优势，吸引关联度大、合作意愿强的企业入驻。积极发挥驻外商会组织联络功能，以乡情为纽带，建立健全联络渠道和机制，鼓励支持在外人士回乡创业，促进人才回归、资金回归、企业回归。

（七）开展线上招商。建设焦作市云招商中心，立足资源

禀赋和产业规划设计制作电子宣传册、电子邀请函、电子名片等，做好招商项目征集及网上发布，通过网上洽谈、视频会议、在线签约等多种方式，大力开展“不见面”招商，变“面对面”交流为“屏对屏”沟通，建立长期高效顺畅的项目信息线上对接机制，为投资者提供更便捷、高效的服务。

(八) 加快飞地经济合作。鼓励各县(市、区)、各开发区、专业园区与先进发达地区、园区对接，支持先进发达地区在我市建设“飞地”园区，吸引重点产业的核心领域和关键环节项目落地。加快与先进发达地区共建异地孵化器、异地工业园区，探索开发建设、运营管理、利益分配等方面的新模式，建立重点产业招商项目跨区域和利益共享机制。支持各县(市、区)引荐项目到市直产业集聚区落户，开展“飞地经济”合作，形成全市上下“一盘棋”的联动招商格局。

第五章 健全保障机制

(一) 强化组织领导。市对外开放工作领导小组负责协调解决招商引资和承接产业转移重大举措、重大项目和重大问题等。建立焦作市招商引资工作机制，组建市招商服务中心，统筹推进全市招商引资工作，对全市招商引资和承接产业转移情况实行“周动态、月通报、季排名、年总结”督导问效机制。落实县(市、区)招商引资和承接产业转移主体责任，形成主要

负责同志亲自抓、分管负责同志牵头抓、各部门负责同志具体抓的工作格局。对重大招商项目，建立市级领导分包、行业主管部门牵头、县（市、区）具体实施的工作机制，实行一个项目一名包干领导、一个服务团队、一套行动方案“三个一”工作法。

（二）加强统筹协调。商务、工业和信息化部门牵头，统筹协调推进招商引资和承接产业转移工作；发展改革、科技、住房城乡建设、金融监管等部门立足各自优势开展行业招商；生态环境、自然资源和规划、财政、人力资源社会保障等部门依法依规提供要素保障服务；统战部门、外办、工商联、侨联等用好合作关系平台和客商资源，合力推进招商引资和承接产业转移工作。各县（市、区）围绕重点产业，研判形势趋势，出台政策措施，完善工作机制，谋划招商活动，狠抓项目服务，促进项目落地，形成全市招商引资和承接产业转移“一盘棋”格局。

（三）加强要素保障。用足用活土地政策，超前争取和储备土地指标，提高土地投资强度和使用效益；编制《焦作市土地要素供应分布图》，推出集中连片优质用地，实现“带地招商”。推行“亩均论英雄”综合评价和“承诺制+标准地”改革，优先保障重大项目用地需求。制定重点产业链紧缺人才清单，强化国际一流科技领军人才和创新团队引进和培育。高质量推进“人人持证、技能焦作”建设，强化校企合作、工学结合，保障人力资源供给。引导各类金融机构进一步创新服务理

念，开发符合招商引资和承接产业转移项目特点的金融产品和业务模式，积极完善股权、债券、融资租赁、资产证券化、融资担保、信用保险等金融工具，推动项目与资金对接。强化差异化环保管控，严控“两高”项目盲目上马。

(四) 优化营商环境。以创建省级营商环境示范区为载体，深化“放管服效”改革，完善权力清单、责任清单和负面清单，优化各类审批服务流程。全面落实公平竞争审查制度和外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。认真履行在招商引资等活动中依法签订的各类合同，严格兑现向投资者及投资企业依法作出的政策承诺。健全“万人助万企”常态化服务机制，紧盯制约企业发展的瓶颈难题、产业发展共性问题，强化问题协调解决。落实“13710”工作机制，确保重大事项推进实效。

(五) 激发招商活力。选派优秀年轻干部充实招商一线，鼓励干部到开放招商、承接产业转移主战场上摔打，组织县(市、区)负责同志及招商引资工作人员赴京津冀地区、长三角地区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等地挂职学习。树立鲜明用人导向，把招商引资工作作为干部选拔任用工作的重要参考。加大重大招商引资项目、投资促进活动宣传力度，营造良好氛围。建立健全容错机制，对在招商引资和承接产业转移中出现失误的干部，按有关规定给予容错免责。

焦作市人民政府办公室

2022年10月20日印发

