

焦作市文化广电和旅游局

焦作市文化广电和旅游局 2019 年度法治政府建设工作报告

2019 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届四中全会精神，大力推进依法行政工作，加强行政执法队伍建设，充分发挥职能作用，不断提高行政执法水平，圆满完成了各项工作任务。现将 2019 年依法行政工作及 2020 年重点工作任务报告如下：

一、2019 年依法行政工作完成情况

（一）强化业务培训，打牢执法队伍的业务基础

知法、懂法、熟练运用法律法规执法，是行政执法人员必备的基本功。我局始终把提高执法人员业务水平作为执法工作的重中之重，通过各种法制培训形式的开展，提升了执法人员自身素质及业务能力，也提高了执法人员的办案效率。2019 年，举办了 5 期案卷互评会，12 期“队伍建设微课堂”，2 期文化市场综合执法大比武大练兵知识竞赛，4 期以案施训讲堂，1 次全市文化市场综合执法骨干培训班，组建了焦作市文旅市场综合执法师资库，承担起各市县区执法人员培训工作，参加省、市法制培训 6 次 12 人次。市场管理和执

法能力不断增强，局被省文旅厅表彰为重大案件办案单位、案卷制作先进单位，其中，市支队班里的1个案件被评为全省文化市场综合执法重大案件，2个案卷分获十佳案卷和优秀案卷。

（二）健全内部管理制度，明确业务流程规范

我局充分重视依法行政和法治政府建设工作，不断健全内部管理制度，进一步夯实依法行政基础。2019年我局新出台了内部管理制度7个，全面覆盖人事、财务、用车等方方面面，形成了结构合理、内容完备的内部管理机制。

（三）规范法律文书，做好规范性文件制定清理工作

1. 规范法律文书，提高依法行政水平。我局对照《行政处罚案卷评查标准》严格审查，重点对行政处罚依据逐一审查，对发现的问题及时指出，并督促尽快整改。通过执法专业培训，规范了法律文书，做到了程序合法、事实清楚、处罚适当、适用法律法规准确、材料完整、卷宗整洁。截止目前，办理案件无一起提起行政复议和行政诉讼，执法人员依法行政水平明显提高。

2. 规范规范性文件，按时制定、及时报备。坚持立、改、废并举，提高规范性文件的及时性、系统性、有效性。年内，共清理现存部门规范性文件5件，其中保留5件，废止0件。新修订了《焦作市人民政府办公室关于进一步加强工程建设地下文物保护工作的通知》规范性文件1件，制定过程均严格遵循规范性文件制订流程，在报请市政府常务会审议后，提交市法制办审核，并及时在“局政务网”发布。

（四）规范执法过程，重抓执法案件的办理工作

1. 执法过程视频全纪录。从亮证到执法结束整个现场办

案全程记录。

2. 执法资料规范全面。在行政处罚案件中，我局从立案、调查取证等都有严格的纸质以及电子材料跟踪记录留档，使整个执法过程在阳光下运行。若遇到当事人极度不配合执法的案件中，我局会同公安等部门联合执法，执法过程通过笔录、照片、摄像等载体客观记实。

3. 执法设备配置情况。为更好地落实十八届四中全会关于执法全过程记录制度，加强执法过程的证据记录和安全保障工作。配置了 18 部执法记录仪、3 部摄像机、3 部照相机，2 个暗访夹包等，并全部投入一线执法使用。

4. 文旅市场执法检查情况。2019 年全市共出动执法人员 2623 人次，检查经营单位 1169 家次，责令改正 23 家次，办结案件 26 件，警告 23 家次，罚款 26 家次，责令停业整顿 6 家次，吊销许可证 1 家，罚款金额 12 余万元。先后受理“诉转案”转办案件 7 起，省局转办案件 2 起，有关部门移交案件线索 3 起，网络舆情案件线索 1 起，风险预警线索核查案件 3 起，查处 1 起保健品公司涉嫌通过“会员制”组织出境旅游案件 1 起，向其他地市移交案件线索 3 起。24 小时举报投诉热线电话运作状况良好，共受理投诉举报 177 起均已办结。

（五）严格审查制度，确保重大行政行为合法性

对一般程序的行政处罚案件在作出重大行政处罚决定之前，由一线办案人员对案件进行初审，再上报局长办公会按照案件性质公平公正进行审查，对每个案件均在 2 个工作日内审查完毕并提出法制审核意见。法制审核坚持依法合理，公平公正原则，做到案件事实清楚，证据确凿充分，定性准确，裁量适当，程序合法，法律文书制作规范，法律用语使

用准确。2019 年，对 26 起行政处罚案件进行了法制审核，实现了执法监督关口前移。

（六）强化信息公示，增强行政监督

1. 做好信息公示工作。将权责清单在市政府、局机关网站向社会公布。主要包括行政处罚、行政强制、行政许可、行政奖励等，将行政执法的执法依据、执法权限和具体负责办理的执法单位、执法程序、监督方式等事项也进行了同步公示。

2. 做好信息上传接收工作。及时将行政处罚等相关信息上传至全国文化市场技术监管与服务平台，面向全社会公示。同时，督促各网吧经营单位安装“文网卫士”。2019 年，共报送信息 156 条，接收信息 155 条。

3. 规范业务办理工作。单位业务办理流程网上进行公示，便捷群众办理相关业务。全年所有审批和服务事项均在承诺时限内办结，按时办结率 100%，群众零投诉，实现了无超时办结件和群众零投诉目标。

4. 做好依申请公开事项工作。全年未收到依申请公开事项，也没有因政府信息公开申请引起的行政复议、行政诉讼事件。未收到涉及政府信息公开工作的举报投诉。

5. 强化法制监督。按照“三定方案”配齐配强内设法制科室人员，同时聘请有常年法律顾问，协助我局处理日常法律事务，解答法律咨询、依法提供建议等，并对我局重大决策的合法性、可行性、风险预测及对策提供法律依据和法律意见。

（七）行政复议和行政诉讼方面

认真组织行政复议和行政诉讼工作，在法治框架内依法

依规处理、疏导争议纠纷，引导人民群众以理性、合法的方式表达诉求，促进社会和谐稳定。2019 年度，无行政诉讼和行政复议案件。

（八）依法增强行政能力建设全面落实普法工作

1. 贯彻落实党中央精神，做好普法宣传工作。党的十九大以来,以习近平同志为总书记的党中央对全面依法治国作出了重要部署,为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列讲话精神,我局高度重视，从围绕中心、服务大局为出发点，坚持学用结合、普治并举，把宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作为法治宣传的基本任务，培育法治理念、树立法治意识，积极营造守法光荣、违法可耻的社会氛围。

2. 丰富培训形式和内容，学法用法有效果。通过局班子不定期学法、法制培训班、以案施训讲堂等形式，将新颁新修的法律法规内容及时传达到每一位职工。除集中培训外，我局一线工作人员对基层执法中出现的法律问题进行实时指导，辩理析法，通过以老带新，以点带面等形式，大幅提升执法工作质量。

3. 结合年内普法重点开展普法活动。针对文旅市场经营企业，我局一线执法人员通过现场宣讲、法制宣传折页发放、组织企业学习行业法规、举办公众聚集场所安全生产培训班、消防演习和安全生产谈心、“送法进校园”、“宪法宣传周”等形式多样的法制宣讲活动，积极落实“谁执法谁普法”的普法责任制，推进多层次多领域法制宣传教育相互融合，大力弘扬社会主义核心价值观，树立法治意识，为全面建成小康社会营造良好的法治环境。

（九）权责制度方面

1. **继续完善权责清单。**在向社会全面公布权责清单的基础上，严格按照市编办要求，对我局行政权责清单进行全面梳理，确保内容准确无误，并编制行政处罚流程图，包含行政处罚 222 项、行政强制 1 项、行政检查 8 项。

2. **统一办理，服务群众。**我局各类行政审批和行政服务事项共计 28 项，均在行政服务大厅统一办理，支持网络电子表格申请，大幅度压缩办理时限，最大限度方便群众办事。截至目前，我局的行政审批和行政服务的每个环节运行良好、衔接流畅，群众普遍反映行政审批服务更加规范高效。2019 年度，我局行政服务大厅窗口共受理办结 16 件，包括文物类：10 件（建设工程前考古调查、勘探许可），向宣传部移交前的新闻出版类：6 件，积极配合省“放管服”审计组对我局去年以来审批项目的审计工作。

二、存在问题与不足

尽管我局行政执法工作取得了一定的成绩，但距上级要求还有一定差距。一是对在执法工作中遇到的新问题和深层次问题钻研求突破不够。二是规范执法监督工作力度不够，措施不够得力，办法不够多，效果不明显。三是执法力量还有待加强，急需增加人员及增配执法装备(包括执法器材和执法车辆)。

三、2020 年工作计划

（一）工作目标

全面落实文化市场综合执法改革，整合组建文化市场综合执法队伍，进一步完善行政执法体系，不断创新工作方式方法，增强行政执法工作力度，继续保持行政执法工作位居

全省“第一方阵”，力争为全省乃至全国文旅市场秩序治理和行政执法工作提供更多的“焦作智慧”，贡献更多的“焦作力量”。

（二）工作计划及措施

1. 强化执法队伍建设。优化执法队伍人员结构，改善执法队伍执法条件，提升执法队伍专业素质，确保执法队伍的规模化、专业化，执法工作的常态化、规范化，努力打造一支素质过硬、业务精通、作风优良的执法队伍，营造公平、公正的文旅市场执法环境。

2. 加强法制培训。加强行政执法学习培训，特别是对法律汇编的学习和掌握，并将法律知识培训纳入年终考核，让学习培训制度落到实处。

3. 突出抓好“三项执法检查”。即抓好日常执法检查、专项检查检查和联合执法检查，努力做到日常检查不间断，专项检查办案件、联合检查解难点，以形成长效管理机制，努力营造稳定公平透明的营商环境，更好地服务经济社会发展。

4. 坚持抓好普法宣传。充分发挥平台作用（局网站、执法部门网站、微信平台等）、坚持搞好活动（法律常识宣传进校园、进社区等活动）、坚守法律咨询热线。普法阵地以普及法律常识、安全警示、典型案例分析、违法违规企业曝光等为主，努力将其打造成为公众关注度高、公信力强的舆论导向平台和普法宣传阵地。

5. 规范应用自由裁量权。进一步规范行政自由裁量权在执法中的应用，促进公平、公正的执法工作，防止出现滥用行政处罚自由裁量权的行为，全面推进依法行政。

6. 加大指导力度，增强法制能力。进一步加大对综合执法支队、旅游监察大队各项工作的指导和支持力度，开展专题性的培训教育活动，不断提高全员的工作技能和水平。

