

焦作市文化广电和旅游局

2023 年度法治政府工作报告

2023 年以来，焦作市文化广电和旅游局深入学习贯彻习近平法治思想，在市委市政府的不断引领下，认真履行推进法治建设的各项任务，坚持以习近平中国特色社会主义思想为指导，围绕文旅法治领域突出问题，以法治政府示范市创建、市级依法行政示范单位创建为主线，完整、准确、全面贯彻新发展理念不断深化法治领域改革走深、走实。我局法治建设逐步增强，依法行政制度体系不断完善，法治工作队伍建设素质水平不断提升，法治化营商环境持续优化，为我市文旅产业更好、更快的发展提供了坚实的基础。现将有关工作汇报如下：

一、法治建设主要工作重点及亮点

（一）加强领导，为法治建设工作提供组织保障

在法治建设工作推进过程中，焦作市文化广电和旅游局能够切实履行推进法治政府建设的主要工作与目标任务，充分发挥局党组在推进文旅系统法治建设中的领导核心作用，坚持带头学法用法，着力提高依法行政意识，做到对依法行政重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要任务亲自督办，及时解决法治政府示范市创建以及依法行政工作中存在的突出问题，为我局依法行政工作提供了强有力的组织领导保障。对照国家“一规划两方案”实施要求，认真梳理党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，让全体干部职工进一步明确，法

治建设重点抓什么、怎么抓。局党组多次召开会议研究法治政府建设示范市创建和依法行政工作，印发了《焦作市文化广电和旅游局法治政府建设工作安排》《关于推进服务型行政执法暨行政执法责任制有关工作的通知》《关于推进市级依法行政示范单位创建工作的通知》等，确保把各项工作纳入法治化轨道。

（二）加强法治学习和普法宣传，让文旅法治理念深入人心

一是加强做好法治培训工作。按照年度培训计划，采取以会代训、集中授课、案例教学、旁听法院庭审等多种形式，组织行政执法人员学习各项相关法律法规，督促领导干部积极学法，完成集体学法计划。二是积极营造法治宣传氛围。通过开展行政相对人违法风险点及防控措施宣传，法制宣传进景区、进企业等活动，努力营造法治氛围，进一步增强学法守法用法自觉。三是积极参与第二届服务型行政执法微电影微视频微动漫征集活动。我局推荐的微动漫普法作品《“爱”在旅途——未经许可经营旅行社业务违法行为》获得二等奖第一名的好成绩。

（三）加强合法合规性审查，统筹推进依法行政工作

一是抓好第四批市级行政执法责任制示范点创建工作。对照《河南省行政执法责任制示范点创建标准》，认真找差距、补短板，完善创建资料，4月份我局被评为市级行政执法责任制示范单位。二是完成规范性文件清理和备案工作。按照制定规范性文件的相关要求，对以市政府名义发布由我局实施的以及由我局发布实施的现行有效的规范性文件进行全面清理，最终保留5个、废止1个，新增规范性文件3个。对我局制定的《焦作市2023年旅

游市场营销奖励办法》《焦作市市级非物质文化遗产代表性传承人认定管理办法（试行）》《关于深入推进文旅文创融合战略打造高能级文旅的若干政策措施》3份规范性文件进行了合法性审查备案。我局的规范性文件管理工作被市政府通报表扬。三是认真落实《法律顾问管理制度》。充分发挥法律顾问作用，同河南达成律师事务所续签了《全域旅游发展事项法律顾问合同》。2023年法律顾问共接受法律咨询87次。四是认真做好知识产权工作。知识产权保护工作顺利开展，2023年8月焦作市文化广电和旅游局被表彰为焦作市知识产权保护先进集体，焦作市文化市场综合行政执法支队侵权盗版案件查处工作被通报表扬。五是持续优化政务服务工作。深入开展“放管服”和“最多跑一次”改革，坚持“一网通办”“异地可办”“掌上可办”等智慧化手段的运用，实现“让企业少跑腿、数据多跑路”。行政审批过程中，规范每个事项的审批要件和工作流程，按照法律规定和提高效率的时限要求对政务服务事项做到能当场办结的尽量当场一次性办结。

（四）强化执法监督，推进服务型执法建设

一是开展岗位“大培训、大练兵、大比武”活动。制定印发《2023年全市文广旅系统执法队伍能力素质提升年活动实施方案》，组织全市文化市场综合行政执法单位开展岗位“大培训、大练兵、大比武”系列活动，进一步加强文化市场综合执法队伍建设。组织我市文广旅系统执法骨干赴南阳进行实地学习，提升我市文化市场综合执法能力。二是举办焦作市文广旅系统执法队伍能力素质提升培训班。全年举办2次全市文广旅系统执法能力素质提升培训

班，分别邀请省市相关领导和专家就综合执法实务、法律法规、案卷评查、服务型行政执法、执法案卷制作等方面进行授课，进一步强化全市文化市场综合执法队伍建设，加速提升全市文化市场综合执法水平。**三是**开展涉企行政执法突出问题专项监督工作。对办结的涉企行政执法案件开展专项监督，形成了一报告、一目录、一台账。**四是**积极组织开展专项整治行动。在重要时间节点积极开展“闪电行动”“剧本娱乐专项整治行动”“营业性演出票务整治”“暑期文化和旅游市场集中执法检查”“清明、五一、端午期间文化和旅游市场执法检查工作”等一系列专项行动。**五是**持续推进“双随机、一公开”监管工作。按照 2023 年度本部门以及部门联合随机抽查计划，通过国家企业信用平台“双随机、一公开”系统库抽取互联网上网服务营业场所、娱乐场所、出版物市场等经营单位进行抽查检查。

（五）助力优化营商环境，推动经济向好发展

良好的营商环境关系到企业的发展，企业的发展关系到经济发展的命脉，市文广旅局持续贯彻落实国家、省、市关于优化营商环境的决策部署，维护市场主体的合法权益，建立惠企政策台账和清单，确保惠企政策知晓率、兑现落实率达到 100%，实现市场主体全覆盖、政策传达全覆盖、万人助万企全覆盖。充分发挥行业优势，积极组织开展惠民纾企活动，并结合执法工作实际，动态调整行政相对人违法风险点及其防控措施。通过微信工作群、实地走访、现场宣讲、网站公示等形式，重点对互联网上网营业场所、娱乐场所、旅行社等经营单位中的违法风险点充分征求行

政相对人的意见和建议，并针对风险点及防控措施开展形式多样的宣传活动，进一步提高行政相对人遵纪守法的自觉性，让营商环境更加美好，以促进经济向好发展。

二、存在的主要问题

市文广旅局先后修订了《焦作市文化市场综合执法考评细则》与《焦作市文化执法考核体系实施细则》等多项关于推进法治政府建设和依法行政的规章制度，为规范行政执法行为及推进全市文旅事业产业制度化、规范化、科学化发展奠定坚实基础。但在一些薄弱环节还有待补齐制度短板，如重大重大行政决策法制审核以及重大行政决策公开等还需要进一步完善。

三、2024 年重点工作

一是持续开展文化旅游法治宣传工作。全面贯彻落实《市委宣传部市司法局中共焦作市委全面依法治市委员会守法普法协调小组关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025 年）》，以法治思维和法治方式优化营商环境，以服务大局为重点，依法治旅、推动焦作市文旅产业高质量发展。在“3·15”“五一”小长假、“12·4”等重要时间节点积极开展普法宣传，让法治观念深入大众民心。

二是严格推进制度落实。强化行政规范性文件管理制度的落实，制定详细可行的计划和方案，明确各项任务目标及具体措施确保各项制度得到有效执行。同时，建立规范性文件清理长效机制，并根据法律、法规、规章的立、改、废或者上级机关的要求等进行及时清理，维护规范性文件的严肃性和权威性。

三是持续推行行政执法责任制。进一步加强组织领导，细化工作措施，通过动态调整权责清单、岗责体系，开展案卷自查、互查互评，畅通行政执法投诉举报渠道，依法受理、处理行政执法投诉，推进落实依法行政“三项制度”等措施，强化督导检查，确保行政执法责任制落到实处，取得实效。

四是持续加强开展服务型行政执法工作。组织执法人员深入学习服务型行政执法的相关理论，确保其充分理解服务型执法的理念、要求和具体操作方式。鼓励执法人员在实践中探索创新，不断优化服务型行政执法的操作方式，提高执法效率和质量。

五是持续优化政务服务。深入开展“放管服”和“最多跑一次”改革，坚持“一网通办”“异地可办”“掌上可办”等智慧化手段的运用，努力实现“让企业少跑腿、数据多跑路”，全面提升政务服务质量和水平，让企业和群众到政府办事更方便、更快捷、更有效率。

焦作市文化广电和旅游局

2024年1月31日