修武县人民政府公报

2022 年第 2 号

修武县人民政府

2022 年 12 月 31 日

目 录

【县政府文件】

1. 《修武县人民政府关于深入开展爱国卫生运动的实施意见》
(修政〔2022〕5号) (4)
2. 《修武县人民政府关于公布行政规范性文件清理结果的决定》

(修政〔2022〕6号) (20)

3. 《修武县人民政府关于印发新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）修武段征地拆迁和补偿安置工作方案的通知》

(修政文〔2022〕80号) (35)

【县政府办公室文件】

4. 《修武县人民政府办公室关于印发《修武县主要农作物生产全程机械化推进行动实施方案》的通知》

(修政办〔2022〕35号) (42)

5. 《修武县人民政府办公室关于印发修武县气象灾害应急预案的通知》

(修政办〔2022〕37号) (59)

6. 《修武县人民政府办公室关于进一步促进我县房地产市场平稳健康发展的若干意见（试行）》

(修政办〔2022〕38号) (119)

7. 《修武县人民政府办公室关于印发《修武县购买民办义务教育学校服务管理办法》的通知》

(修政办〔2022〕39号) (125)

8. 《修武县人民政府办公室关于印发修武县深化食品安全放心工程建设攻坚行动工作方案（2022—2024年）的通知》

(修政办〔2022〕42号) (129)

9. 《修武县人民政府办公室关于印发修武县招商引资项目统筹布局利益分成实施办法的通知》

(修政办〔2022〕47号) (142)

10. 《修武县人民政府办公室关于印发《修武县培育壮大市场主体实施方案》的通知》
（修政办〔2022〕55号）.....（147）
11. 《修武县人民政府办公室关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》
（修政办〔2022〕57号）.....（167）

修武县人民政府

关于深入开展爱国卫生运动的实施意见

修政〔2022〕5号

各乡（镇）政府，县政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《河南省人民政府关于深入开展爱国卫生运动的实施意见》（豫政〔2021〕25号）及《焦作市人民政府关于深入开展爱国卫生运动的实施意见》（焦政〔2022〕10号）精神，提高群众健康素养和全民健康水平，现结合我县实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民健康为中心，政府主导、跨部门协作、全社会动员，预防为主、群防群控，丰富工作内涵，创新方式方法，强化法治建设，提升城乡人居环境质量，提高群众健康素养

和全民健康水平，推动爱国卫生运动从偏重环境卫生治理向全面社会健康管理转变，从运动化向常态化转变，从粗放式管理向精细化管理转变，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，助力修武高质量发展。

（二）总体目标。公共卫生设施不断完善，城乡环境面貌全面改善，新冠肺炎疫情防控中的有效经验做法得到总结推广，文明健康、绿色环保的生活方式实现广泛普及，卫生乡镇覆盖率持续提升，健康细胞工程建设加快推进，社会健康综合治理能力和水平显著提高，全方位、多层次爱国卫生运动整体联动新格局基本形成，奠定健康修武建设的坚实基础。

二、加快完善公共卫生设施，改善城乡人居环境

（三）全面推进城乡环境卫生综合整治。实施农村人居环境整治提升五年行动、乡村生态振兴五年行动、百城建设提质工程三年行动等，改善城乡环境卫生面貌，补齐公共卫生设施短板，建立健全城乡环境卫生管理长效机制。大力开展村庄清洁和绿化美化行动，集中整治村内户外及村庄周边乱搭乱建、乱堆乱放、乱扯乱挂、乱泼乱倒、乱涂乱画现象。深入开展城市清洁行动，突出抓好老旧社区、城中村、城乡接合部、背街小巷、建筑工地等重点部位及薄弱环节环境卫生治理，实现由“清脏”向“治乱”拓展。强化餐饮服务单位主体责任，加强从业人员健康、就餐场所卫生、餐具消

毒、后厨洁净、仓储管理等监管，重点整治小餐饮店、小食品店、小作坊等食品生产经营场所环境卫生，全面推进餐饮业“明厨亮灶”，将公筷公勺、分餐制纳入餐饮服务单位示范创建、监督检查等。持续加强大气、水、土壤污染治理，严格实行污染物排放总量控制，严厉打击违法排污行为。逐步建立环境与健康调查、监测和风险评估制度。

牵头单位：爱卫办、农业农村局

责任单位：生态环境局、爱卫办、住建局、市场监管局、商务局、卫健委、城市综合服务中心，各乡镇、城镇办

（四）加快推进农（集）贸市场提质升级。推进新建农（集）贸市场的合理布局和标准化建设，设施设备符合《标准化菜市场设置与管理规范》要求，加快推进农（集）贸市场升级改造进度，强化农（集）贸市场的行业监督和日常管理，全面整治农（集）贸市场垃圾乱堆、污水乱排、摊点乱设、车辆乱停、公厕不达标和食品安全等方面的突出问题，实现市场功能分区布局合理，环境卫生干净整洁，进一步改变农（集）贸市场“脏、乱、差”面貌。实现家禽规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市，逐步取缔市场活禽交易，全力打造整洁卫生、安全放心的农（集）贸市场。

牵头单位：城镇办

责任单位：市场监管局、城市综合服务中心

（五）统筹推进垃圾污水治理。加快推进城乡生活垃圾分类、无害化处理和资源化利用，通过政策引领、宣传教育、活动激励等积极引导城乡居民养成垃圾分类投放习惯。在城区，新建、改造符合《生活垃圾转运站技术规范》（CJJ/T47-2016）的垃圾中转站，健全城乡一体化生活垃圾处理体系。在农村，积极推广农村生活垃圾治理“五有”（有设施设备、有治理技术、有稳定保洁队伍、有监管制度、有资金保障）标准，确保“扫干净、转运走、处理好、保持住”常态化运行。到 2025 年，各乡镇、建成区基本建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到 35% 以上，基本实现农村生活垃圾分类、资源化利用全覆盖。重点加强城镇污水处理设施建设，推进雨污分流，确保城镇污水管网全覆盖。加快县域污水统筹治理，梯次推动污水处理设施和服务向农村延伸。到 2025 年，各乡镇的污水处理能力基本满足经济社会发展需求，农村生活污水治理率达到 45%。大力开展农业面源污染治理，推进农药化肥减量增效、农膜回收利用、畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用。到 2025 年，主要农作物化肥利用率达到 43% 以上，农药利用率达到 43% 以上，畜禽粪污综合利用率达到 83% 以上，秸秆综合利用率达到 95% 以上，基本实现农膜回收

处理，农田白色污染得到有效防控。统筹推进医疗废物集中处置设施布局建设，健全县域医疗废弃物收集转运处置体系，切实提升医疗废物和医疗污水处理能力。

牵头单位：城市综合服务中心、生态环境局

责任单位：农业农村局、卫健委、发改委、住建局，各乡镇、城镇办

（六）扎实推进厕所革命。鼓励农民因地制宜选择改厕模式，积极引导农村新（改）建住房配套建设无害化卫生厕所，行政村按规定配套建设无害化公共卫生厕所。推动厕所粪污治理与农村污水处理、农业生产发展、人居环境改善、村容村貌提升有机衔接，逐步扩大厕所粪污无害化处理和资源化利用覆盖面。到 2025 年，全县农村无害化卫生户厕基本实现愿改尽改、能改尽改。每个行政村至少配套建设 1 座无害化公共卫生厕所，农村厕所运维管护长效机制全面运转，厕所粪污有效处理和资源化利用水平显著提升。县城建成区全面消除旱厕，建成区新建一批环卫公厕，新（改）建公共厕所全部达到二类公厕标准。严格落实国家有关标准要求，加大学校、医疗卫生机构厕所建设改造力度，推进旅游厕所提档升级，开展农（集）贸市场、商超、客运站等重点公共场所厕所环境整治，落实运维管护责任，强化日常卫生保洁，改善公共厕所环境卫生状况。

牵头单位：农业农村局、城市综合服务中心

责任单位：住建局、教体局、卫健委、商务局、文旅局、交通局，各乡镇、城镇办

（七）强化城乡饮用水安全保障。依法加强饮用水水源保护区管理、水源水质监测。健全水源保护、自来水生产、安全供水全过程监管体系，加强对饮用水水源、水厂供水和用水点水质的动态监测。实施农村供水保障行动，分批推进农村供水规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化，到2025年，我县农村自来水普及率达到97%。加快城市供水设施建设改造，提高供水能力，扩大供水范围。加强城市二次供水、直饮水监测、管理，逐步推进城市供水水质在线监测系统建设。

牵头单位：水利局、住建局

责任单位：生态环境局、卫健委、农业农村局，各乡镇、城镇办

（八）全面加强病媒生物防制。依法开展病媒生物防制，保障病媒生物防制经费，健全病媒生物监测网络，建立完善监测质量控制体系。坚持日常防制和集中防制、专业防制和常规防制相结合，紧密结合实际，科学制定防制方案，大力开展以环境治理为主、药物防制为辅的病媒生物防制工作。加强重点行业、重点场所病媒生物防制设施建设，消除病媒生物孳生环境，有效防控流行性出血热、鼠疫等病媒生物性传染病，强化病媒消杀队伍建设和对社会各类病媒生物有害防制机构的日常监管，提升病媒生物防制能力。

牵头单位：爱卫办

责任单位：卫健委、市场监管局、城市综合服务中心、商务局、住建局、人防办、教体局、粮食和物资储备中心、交通局、机关事务局，各乡镇、城镇办

三、大力开展健康知识科普教育，倡导文明健康、绿色环保生活方式

（九）培养文明卫生习惯。以“推动形成文明健康绿色环保生活方式”专项行动、“文明健康有你有我”公益广告宣传行动为载体，以中国公民健康素养 66 条为主要内容，大力传播健康文明理念，提升城乡居民健康素养水平。实施健康促进“621”行动（健康教育进家庭、进乡村、进学校、进机关、进企业、进社区；加强基层健康教育阵地和队伍建设），推广不随地吐痰、正确规范洗手、室内经常通风、科学佩戴口罩、保持社交距离、注重咳嗽礼仪、推广分餐公筷、看病网上预约等疫时好习惯。树立良好饮食风尚，革除滥食野生动物陋习，持续推行“三减三健”行动，倡导合理膳食。深入开展校园爱国卫生运动，加强校医或保健教师配备，将健康教育纳入国民教育体系，作为中小学素质教育的重要内容，以“小手拉大手”促进全社会形成健康文明新风尚。通过设立健康宣传员和文明引导员、开展“随手拍”活动等方式，形成约束有力的社会监督机制，促进文明卫生习惯长效化。到 2025 年，全县人均预期寿命比“十三五”末提高 1 岁，城乡居民健康素养水平达到 28% 以上。

牵头单位：文明办、爱卫办、卫健委

责任单位：教体局、农业农村局、商务局、市场监管局、文旅局、融媒体中心，各乡镇、城镇办

（十）倡导自主自律健康生活。深入开展健康知识普及行动，加大健康教育与健康促进力度，加强健康文化建设，引导群众做自己健康的第一责任人，利用报纸、广播、电视、网络等载体，推广普及通过科学健身运动预防和促进疾病康复的知识和方法，培养居民建立健康文明生活方式。围绕高血压、糖尿病、心脑血管疾病等重点疾病和老年人、儿童、妇女等重点人群，精准实施健康教育和健康干预，促进群众养成符合自身和家庭特点的健康生活方式，提高自我防病能力。落实儿童青少年近视和肥胖综合防控方案。发挥中医药养生保健优势，传播中医药健康养生理念。广泛开展无偿献血知识普及行动，引导群众积极参加无偿献血。健全全民健身公共服务体系，完善城乡体育健身设施，加强健康主题公园建设，推动公共体育设施、学校和企事业单位体育场地设施向社会开放，打造高质量的“10分钟健身圈”。积极推广普及广播体操、太极拳，提倡机关、企事业单位开展工间操。到2025年，全县经常参加体育锻炼人数比例达到40.31%。

牵头单位：卫健委、教体局

责任单位：文明办、爱卫办、教体局、发改委、文旅局、总工会、团委、妇联、红十字会、融媒体中心，各乡镇、城镇办

（十一）践行绿色环保生活理念。积极开展生态道德宣传教育，重点抓好中小生态文明教育，引导群众增强节约意识、环保意识和生态意识。积极推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建等行动，引导群众争做生态环境的保护者、建设者。树立珍惜水、电、油等资源能源理念，树牢爱粮节粮意识，深入推进“光盘行动”。完善城镇慢行系统，优先发展公共交通，加快构建绿色低碳交通体系，推广“135”绿色低碳出行方式（1公里以内步行，3公里以内骑自行车，5公里左右乘坐公共交通工具）。加快白色污染治理，倡导使用环保用品，严控过度包装，促进美丽修武建设。

牵头单位：爱卫办

责任单位：文明办、发改委、教体局、生态环境局、交通局、商务局、文旅局、机关事务局、总工会、团委、妇联、融媒体中心，各乡镇、城镇办

（十二）促进群众心理健康。大力推进心理健康促进行动，强化心理健康科普宣传，传播自尊自信、理性平和、乐观向上的理念，引导形成和谐向上的家庭和社会氛围。健全传染病、地震、洪涝灾害等突发公共事件处置中的社会心理健康监测预警机制，强化心理健康促进和心理疏导、危机

干预。发挥“互联网+”作用，建立完善线上心理健康服务网络，开展居民心理健康体检，做好心理援助和心理危机干预。加强基层精神卫生机构心理健康服务能力建设，结合健康乡镇（单位、村庄、社区、家庭）建设工作，依托城乡社区建立心理咨询（辅导）室或社会工作室（站），配备专兼职心理健康辅导员或社会工作者，搭建基层心理健康服务平台。加快完善未成年人心理健康辅导网络，加强心理健康服务志愿者队伍建设，支持拓展心理健康宣传疏导等志愿服务。到 2025 年，全县居民心理健康素养水平不低于 20%。

牵头单位：文明办、卫健委

责任单位：教体局、总工会、团委、妇联，各乡镇、城镇办

（十三）做好新冠肺炎疫情常态化防控工作。坚持“外防输入、内防反弹”策略，坚持人物同防、城乡同防、多病共防，持续完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的常态化防控机制，严格落实“四早”要求，做好中西医协同救治。有效落实“四方责任”，完善监测预警机制，强化重点人群、特殊时间节点防控工作。持续推进爱国卫生疫情防控专项行动。加强新冠肺炎疫情防控常态化下公众心理疏导。做好新冠病毒疫苗接种工作。

牵头单位：县疫情防控指挥部办公室

责任单位：县疫情防控指挥部成员单位

四、加强社会健康管理，协同推进健康焦作建设

（十四）深化卫生城镇创建。加强对卫生城镇创建标准及流程的定期培训，加强技术指导和动态评估，积极推进卫生县城、卫生乡镇、卫生“三小”（卫生村、卫生先进单位、卫生居民小区）创建，不断提升城乡公共卫生环境设施建设和管理水平。完善卫生城镇监督管理机制，充分利用信息化技术手段开展卫生城镇评审工作，建立常态化退出机制。到 2025 年，要新创建 1 个国家卫生乡镇，同时巩固现有国家卫生乡镇创建成果；省级卫生村覆盖率达市定目标 20%。

牵头单位：爱卫办

责任单位：爱卫会成员单位，各乡镇、城镇办

（十五）加快推进健康细胞工程建设。加快推进健康修武建设，将全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口集中特点的公共卫生体系。促进健康修武建设与文明城市、卫生城市创建有机衔接。加快推进健康乡镇、健康村庄、健康单位、五星健康文明家庭（包含爱国之星、健康之星、文明之星、卫生之星、和谐之星）等建设，促进全社会健康环境改善、健康服务优化、健康教育普及和健康行为养成，构建健康修武建设

微观基础。大力倡导“无疫小区（村组）”建设，筑牢基层社区（村庄）疫情防控的坚固防线。到 2025 年，全县建成健康细胞不少于 30 个。

牵头单位：爱卫办、卫健委、疫情防控指挥部办公室

责任单位：爱卫会成员单位，各乡镇、城镇办

（十六）持续推进控烟工作。以加强青少年控烟、完善戒烟服务体系等为重点，稳步实施健康修武控烟专项行动。积极出台我县公共场所控烟法规文件，依法开展控烟行动。加快推进无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟家庭等无烟环境建设。到 2022 年底，全县无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校实现全覆盖，建设一批无烟家庭示范单位。到 2030 年，全县 15 岁以上人群吸烟率低于 20%，全面无烟法规保护人口比例达到 80% 以上。

牵头单位：爱卫办

责任单位：文明办、卫健委、机关工委、教体局、司法局、总工会、团委、妇联，各乡镇、城镇办

五、创新工作方式方法，提升科学管理水平

（十七）提高依法科学治理能力。全面贯彻国务院、省政府关于深入开展爱国卫生运动的意见精神和《河南省爱国卫生条例》等法规，健全完善修武县爱国卫生相关地方性法律法规，进一步明确爱国卫生工作的目标任务、工作方法、管理措施和各方责任，提高依法行政、依法治理水平，依法促进爱国卫生工作落实。深入开展环境卫生治理、社会健康管理等爱国卫生政策理论研究，充分发挥社会组织、专业机构、高等院校和科研院所等作用，加强爱国卫生工作技术指导、政策咨询和宣传引导。建立健全爱国卫生专家咨询制度，开展政策效果分析。建立健全规范化技术培训制度，强化队伍建设和人员培训，加强爱国卫生信息化建设，不断提高爱国卫生的科学决策和精细化管理水平。

牵头单位：爱卫办

责任单位：卫健委、司法局，各乡镇、城镇办

（十八）创新社会动员机制。加快爱国卫生与基层治理工作有机融合，推动形成自上而下行政动员与自下而上主动参与结合、平战结合的群众动员机制。依法加强村（居）民委员会公共卫生委员会建设，进一步完善社区网格化管理，广泛动员医务人员、学校师生、计生专干、社会工作者、物业服务人员、志愿者等共同参与，推动组建居民健康管理互助小组，提高基层公共卫生工作能力。

依托乡镇政府（街道办事处）、村（居）民委员会等基层组织及机关、企事业单位，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的重要作用，全面推广“一科普六行动”（宣传健康科普知识，开展工作场所及校园、市场、村庄、社区、其他公共场所、病媒生物综合防制等专项行动）、“全城清洁”行动、防疫大喇叭“村村响”、周末大扫除等活动，推动爱国卫生运动融入群众日常生活。通过政府购买服务等方式，鼓励支持社会力量参与爱国卫生工作。

牵头单位：爱卫办

责任单位：民政局、总工会、团委、妇联，各乡镇、城镇办

六、强化组织实施

（十九）加强组织领导。各级各部门要深入贯彻习近平总书记关于爱国卫生的重要讲话和指示批示精神，充分认识开展爱国卫生运动的重要性和迫切性，聚焦把握新发展阶段、贯彻新发展理念，努力开创全市爱国卫生运动新格局。各级人民政府要将爱国卫生工作纳入经济社会发展规划，列入政府重要议事日程，纳入政府绩效考核指标。各级爱国卫生运动委员会要定期召开全体会议，听取工作汇报，及时研究解决工作中的重大问题。把爱国卫生运动与群众性精神文明创建活动有机结合，确保爱国卫生运动和精神文明建设协同推进。各部门要明确职责，加强协调配合，做好本部门、本

系统爱国卫生工作。建立定期通报机制，对工作突出、成效明显的予以表扬，对作出重要贡献的按照规定予以表彰，对措施不力、工作滑坡的予以批评并督促整改。

（二十）完善保障机制。各级各部门要进一步加强爱国卫生工作体系建设，在部门设置、职能调整、人员配备、经费投入等方面予以保障。健全县、乡两级爱卫办工作网络，明确承担爱国卫生工作的机构，配齐配强人员；健全街道（乡镇）、社区（村）、机关、企事业单位爱国卫生组织机构，建立专兼职爱国卫生人员队伍；要进一步健全财政保障机制，各级财政部门要将爱国卫生相关经费纳入财政预算，并随经济社会发展同步增长，对公共卫生设施建设、健康教育、健康促进、病媒生物防制、卫生城镇创建、健康细胞建设、无烟环境建设等相关项目要给予经费保障。加强资源整合，鼓励和吸引社会资本参与，共同推进爱国卫生运动深入开展。

（二十一）加强宣传引导。充分利用各类媒体特别是互联网、移动客户端等新媒体，全方位、多层次宣传深入开展爱国卫生运动的重大意义和新时代爱国卫生重点任务，大力弘扬爱国卫生运动精神，广泛宣传先进典型，发挥示范引领作用，引导群众关心关注、积极参与。畅通监督渠道，主动接受社会和群众监督，关心群众诉求，不断提高群众对爱国卫生工作的满意度。

(二十二) 积极交流合作。积极开展交流与合作，学习借鉴各地各单位卫生城镇创建、健康细胞建设、病媒生物防制、控烟等领域先进理念和经验做法，不断促进全县爱国卫生运动深入开展，助力健康修武建设。

2022年7月19日

修武县人民政府 关于公布行政规范性文件清理结果的决定

修政〔2022〕6号

各乡（镇）人民政府，县政府各部门，各有关单位：

根据《焦作市法治政府建设领导小组办公室关于开展行政规范性文件全面清理工作的通知》（焦法政办〔2022〕9号）要求，为深入推进“放管服效”改革，持续优化法治化营商环境，保障法制统一和政令畅通，推动全县经济社会高质量发展，县政府对2022年4月13日前以县政府或县政府办公室名义发布的89件现行有效的行政规范性文件进行了全面清理。经县政府第9次常务会议研究，决定保留62件、拟修订6件、废止（失效）21件，现将清理结果予以公布。凡决定废止（失效）的规范性文件，自本决定印发之日起一律停止执行，不再作为行政管理的依据。

- 附件：1. 保留的规范性文件目录（62件）
2. 拟修订的规范性文件目录（6件）

3. 废止（失效）的规范性文件目录（21件）

2022年9月29日

附件 1

保留的规范性文件目录（62 件）

序号	文件名称	发文文号
1	修武县人民政府 关于印发修武县困难残疾人生活补贴 和重度残疾人护理补贴实施办法的通知	修政〔2017〕1号
2	修武县人民政府 关于公布县直部门取消和保留证明清单的通知	修政〔2017〕11号
3	修武县人民政府 关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见	修政〔2018〕8号
4	修武县人民政府 关于化解国有建设用地上不动产登记相关问题的意见	修政〔2019〕3号
5	修武县人民政府 关于更新修武县城镇土地级别与基准地价的 通知	修政〔2019〕7号

6	修武县人民政府 关于发布实施修武县矿山地质环境恢复 和综合治理规划（2017~2025年）的决定	修政〔2019〕8号
7	修武县人民政府 关于支持服务业高质量发展的若干意见	修政〔2019〕10号
8	修武县人民政府 关于加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控 促进经济社会健康平稳发展的意见	修政〔2020〕1号
9	修武县人民政府 关于印发修武县土地收购储备管理办法的通知	修政文〔2014〕48号
10	修武县人民政府 关于实行最严格水资源管理制度的意见	修政文〔2014〕68号
11	修武县人民政府 关于印发修武县补充耕地指标取得和使用 管理办法的通知	修政文〔2015〕31号
12	修武县人民政府 关于全县交通运输行政执法体制改革的 实施意见	修政文〔2015〕65号
13	修武县人民政府 关于印发修武县县级储备粮管理办法的通知	修政文〔2016〕6号
14	修武县人民政府 关于印发修武县人民政府透明式决策程序规定（试行）的通知	修政文〔2016〕31号

15	修武县人民政府 关于印发修武县人民政府行政应诉工作规则的通知	修政文〔2016〕110号
16	修武县人民政府 关于印发修武县行政复议决定履行回执规定的通知	修政文〔2016〕111号
17	修武县人民政府 关于印发修武县旅游业改革创新 实施方案的通知	修政文〔2017〕125号
18	修武县人民政府 关于印发修武县推进城市执法体制改革 改进城市管理工作实施方案的通知	修政文〔2017〕222号
19	修武县人民政府 关于印发修武县传统资源保护利用办法的通知	修政文〔2019〕20号
20	修武县人民政府 关于印发修武县工程建设项目审批制度改革 实施方案的通知	修政文〔2019〕78号
21	修武县人民政府 关于印发修武县畜禽养殖禁养区划分方案的 通知	修政文〔2020〕2号
22	修武县人民政府 关于印发修武县工业项目招商引资奖励办法的通知	修政文〔2020〕62号

23	修武县人民政府 关于继续化解国有建设用地上不动产登记 相关问题的通知	修政文〔2021〕66号
24	修武县人民政府 关于印发《修武县农村宅基地和村民自建住房 管理实施办法（试行）》的通知	修政文〔2021〕69号
25	修武县人民政府办公室 关于印发修武县消防工作考核办法的通知	修政办〔2013〕60号
26	修武县人民政府办公室 关于进一步加强农村公路管理养护工作的通知	修政办〔2013〕69号
27	修武县人民政府办公室 关于修改完善修武县农村公路管理养护 实施细则的通知	修政办〔2013〕70号
28	修武县人民政府办公室 关于印发修武县坚决遏制和查处违法建设 销售小产权房问题实施方案的通知	修政办〔2014〕1号
29	修武县人民政府办公室 关于印发修武县行政事业单位国有资产 处置管理暂行办法的通知	修政办〔2014〕33号
30	修武县人民政府办公室 关于印发修武县行政事业单位国有土地及国有土地上的国有、集体资产管 理暂行规定的通知	修政办〔2014〕34号

31	修武县人民政府办公室 关于印发修武县城区燃炉锅炉专项整治 实施方案的通知	修政办〔2014〕43号
32	修武县人民政府办公室 关于调整公共租赁住房租金管理 相关规定的通知	修政办〔2014〕49号
33	修武县人民政府办公室 关于转发焦作市市级行政事业单位通用资产 配置标准（试行）的通知	修政办〔2014〕61号
34	修武县人民政府办公室 关于转发焦作市市级行政事业单位国有资产 配置管理暂行办法的通知	修政办〔2014〕62号
35	修武县人民政府办公室 关于印发修武县城乡居民基本养老保险制度 实施办法的通知	修政办〔2015〕17号
36	修武县人民政府办公室 关于道路运输管理体制改革的意见	修政办〔2015〕61号
37	修武县人民政府办公室 关于印发修武县调整征地区片综合地价 工作方案的通知	修政办〔2015〕73号
38	修武县人民政府办公室 关于印发修武县环境保护网格化监管 实施方案的通知	修政办〔2016〕6号

39	修武县人民政府办公室 关于进一步做好“土小”企业清理取缔 和监管工作的通知	修政办〔2016〕17号
40	修武县人民政府办公室 关于加强安全生产监管执法的实施意见	修政办〔2016〕22号
41	修武县人民政府办公室 关于修订印发修武县县长质量奖 管理办法的通知	修政办〔2016〕32号
42	修武县人民政府办公室 关于印发修武县大气污染防治攻坚战 7个实施方案的通知	修政办〔2016〕62号
43	修武县人民政府办公室 关于印发修武县政府权力清单和责任清单动态管理与行政权力运行监督管理 暂行办法的通知	修政办〔2016〕71号
44	修武县人民政府办公室 关于转发焦作市运用大数据加强对市场主体 服务和监管实施方案的通知	修政办〔2016〕74号
45	修武县人民政府办公室 关于印发修武县公路绿色廊道建设 实施方案的通知	修政办〔2016〕94号
46	修武县人民政府办公室 关于印发修武县重污染天气应急工作 实施方案的通知	修政办〔2016〕118号

47	修武县人民政府办公室 关于印发修武县住宅专项维修资金管理 实施细则的通知	修政办〔2017〕33号
48	修武县人民政府办公室 关于印发修武县人民政府任命的国家工作人员宪法宣誓实施办法的通知	修政办〔2017〕60号
49	修武县人民政府办公室 关于做好县政府规范性文件备案管理的通知	修政办〔2017〕61号
50	修武县人民政府办公室 关于印发修武县产业扶贫到户增收项目 管理办法的通知	修政办〔2017〕94号
51	修武县人民政府办公室 关于印发修武县扶贫小额信贷助推脱贫攻坚 实施方案（暂行）等六个方案的通知	修政办〔2017〕107号
52	修武县人民政府办公室 关于印发修武县政务微信公众号运营 管理办法（试行）的通知	修政办〔2018〕3号
53	修武县人民政府办公室 关于印发修武县农民工工资应急周转金 管理办法的通知	修政办〔2018〕14号
54	修武县人民政府办公室 关于印发修武县土壤环境保护方案的通知	修政办〔2018〕49号

55	修武县人民政府办公室 关于公布修武县第一批“一次办妥”政务服务 事项清单的通知	修政办〔2018〕54号
56	修武县人民政府办公室 关于公布修武县第二批“一次办妥”政务服务 事项清单的通知	修政办〔2018〕64号
57	修武县人民政府办公室 关于印发修武县突发事件预警信息发布与传播实施办法（试行）的通知	修政办〔2018〕119号
58	修武县人民政府办公室 关于赋予乡镇部分县级经济社会管理权限的 通知	修政办〔2019〕39号
59	修武县人民政府办公室 关于印发修武县农业经营主体融资担保风险 补偿基金管理办法的通知	修政办〔2019〕49号
60	修武县人民政府办公室 关于进一步扩大城区高污染燃料禁燃区 有关事项的通知	修政办〔2020〕32号
61	修武县人民政府办公室 关于印发修武县打造乡村建设行动样板县工作实施方案的通知	修政办〔2021〕43号
62	修武县人民政府办公室 关于印发修武县县级证明事项告知承诺制清单的通知	修政办〔2021〕70号

附件 2

拟修订的规范性文件目录（6 件）

序号	文件名称	发文文号
1	修武县人民政府 关于印发修武县突发地质灾害防治 应急预案的通知	修政文〔2015〕18号
2	修武县人民政府办公室 关于印发修武县自然灾害救助应急预案的通知	修政办〔2013〕68号
3	修武县人民政府办公室 关于印发修武县出境河流专项应急预案（暂行）的通知	修政办〔2014〕53号
4	修武县人民政府办公室 关于印发修武县集中式饮用水水源地突发环境事件应急预案的通知	修政办〔2015〕23号
5	修武县人民政府办公室 关于印发南水北调中线工程修武段突发环境 事件应急预案（暂行）的通知	修政办〔2015〕24号

6	修武县人民政府办公室 关于印发修武县商品房预售资金 监管办法的通知	修政办〔2017〕32号
---	---	--------------

附件 3

废止（失效）的规范性文件目录（21 件）

序号	文件名称	发文文号
1	修武县人民政府 关于印发修武县土壤污染防治和土壤环境保护方案的通知	修政〔2017〕9号
2	修武县人民政府 关于清理规范县直部门行政审批 中介服务事项的决定	修政〔2017〕10号
3	修武县人民政府 关于清理规范县直部门行政审批 中介服务事项的决定	修政〔2018〕9号
4	修武县人民政府 关于有效应对疫情支持全域旅游示范区建设及旅游企业发展的五条政策意见	修政〔2020〕2号
5	修武县人民政府 关于进一步调整完善修武县城乡规划委员会 审查内容和议事规则的通知	修政文〔2014〕6号
6	修武县人民政府 关于做好2013年度城镇退役士兵 安置工作的通知	修政文〔2014〕31号

7	修武县人民政府 关于进一步加强社会综合治税工作的意见	修政文〔2014〕33号
8	修武县人民政府 关于贯彻质量发展纲要的实施意见	修政文〔2015〕68号
9	修武县人民政府办公室 关于认真做好动物疫病防治工作的通知	修政办〔2013〕65号
10	修武县人民政府办公室 关于进一步加强仲裁工作的通知	修政办〔2013〕72号
11	修武县人民政府办公室 关于进一步加强非税收入管理的通知	修政办〔2014〕32号
12	修武县人民政府办公室 关于印发城区餐饮固定门店清洁能源改造 及油烟污染专项治理工作方案的通知	修政办〔2015〕39号
13	修武县人民政府办公室 关于印发修武县南水北调农村段绿化工程 实施方案的通知	修政办〔2015〕54号
14	修武县人民政府办公室 关于对修武县南水北调农村段绿化工程 实施以奖代补政策的通知	修政办〔2015〕78号
15	修武县人民政府办公室 关于印发修武县森林火灾应急预案的通知	修政办〔2016〕110号
16	修武县人民政府办公室 关于印发修武县推进行政审批服务标准化建设实施方案的通知	修政办〔2017〕46号

17	修武县人民政府办公室 关于印发修武县建设工程项目模拟审批 暂行办法的通知	修政办〔2017〕96号
18	修武县人民政府办公室 关于印发修武县政务公开工作 考核办法（试行）的通知	修政办〔2017〕109号
19	修武县人民政府办公室 关于印发修武县国有企业担保管理 暂行办法的通知	修政办〔2018〕57号
20	修武县人民政府办公室 关于印发修武县耕地占用税集中整治 工作方案的通知	修政办〔2018〕75号
21	修武县人民政府办公室 关于印发修武县“九小”场所和沿街门店 消防安全专项治理工作方案的通知	修政办〔2021〕41号

修武县人民政府

关于印发新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）修武段 征地拆迁和补偿安置工作方案的通知

修政文〔2022〕80 号

各乡（镇）政府，县政府各有关单位：

《新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）修武段征地拆迁和补偿安置工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022 年 9 月 8 日

新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）修武段 征地拆迁和补偿安置工作方案

新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目是我市确定的重要工程，为保证工程的顺利实施，根据相关法律法规，结合我县实际，特制定新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）修武段征地拆迁和补偿安置工作方案。

一、总体要求

认真贯彻落实市委、市政府关于新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目建设的有关要求，按照“保障项目顺利建设，保护群众合法权益”原则，依法征地拆迁，合理补偿，妥善安置，按计划完成新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目修武段土地及附着物征迁工作。

二、工程概况

新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目修武境内起点位于青云大道西村红绿灯，途经西村乡西村、磨石坡村、艾曲村、西大掌村、西岭后村、西交口村，与中站区相接。该项目修武段长约 7.075 公里，按双向两车道二级公路标准设计，设计时速 60 公里/小时，路基宽 15 米。

三、征迁范围

该项目征地拆迁共涉及西村乡西村、磨石坡村、艾曲村、西大掌村、西岭后村、西交口村共 6 个村庄。初步测算，项目占地约 345.1905 亩（实际拆迁面积及附着物数量以清点复核后为准）。

四、征迁补偿原则

一是维护被征收群众权益的原则；二是依法依规依程序征收的原则；三是进行分类补偿的原则。

五、征收补偿标准

本项目征迁工作，按照政府相关部门政策引导，西村乡具体实施的征收模式进行，即：县政府将各项补偿和奖励款分批拨付给西村乡，由西村乡或被征收人所在村委会与被征收人签订补偿协议。

具体补偿标准如下：

（一）集体土地补偿

征收范围涉及的农用地、农村集体建设用地、未利用地按照《河南省人民政府关于征收农用地区片综合地价有关问题的通知》（豫政〔2020〕16号）文件标准进行补偿。

（二）地面附着物补偿

本项目征收范围内的地面附着物树木及坟墓等（除居民住房外）按照《焦作市人民政府关于调整我市建设征收（用）土地地上附着物和青苗补偿标准的通知》（焦政〔2020〕29号）文件规定进行补偿。

（三）居民住宅用房补偿安置

本项目补偿安置以西村乡和村委会为主体，对被征收人的住宅房屋及附着物进行货币补偿安置，由居民自行解决住房问题。

1. 房屋补偿根据居民住宅房屋结构，按照（焦政〔2020〕29号）文件规定的补偿高限标准执行。

2. 住宅室内外装修和院内外属于居民的附着物，按照（焦政〔2020〕29号）文件规定的标准进行货币补偿。

六、奖励机制

对实施本项目征迁的西村乡实行工作经费与征迁任务挂钩政策。在规定时间内完成征迁工作的，根据征迁工作任务量，指挥部将拨付一定奖励资金，用于征迁工作经费及其他不可预见费。

七、组织机构

为保证项目征迁工作顺利实施，成立新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目修武段征迁补偿安置工作领导小组。

（一）领导小组名单

组 长：张 斌 县委常委、县政府常务副县长

副组长：张瑞生 县委常委、宣传部长、县政府副县长

成 员：王 华 县自然资源局局长

李建伟 县人力资源和社会保障局局长

徐文竹 县审计局局长

武拥军 县交通运输局局长

李涯斌 县公安局政委

衡仪君 县住房保障中心主任

张 伟 县交通运输局党组成员

闫 平 西村乡乡长

领导小组下设办公室，由武拥军同志任办公室主任，张伟同志任办公室副主任。办公室具体负责征迁补偿安置工作的总体协调；制定工作程序，完善奖惩机制；各项征迁工作费用拨付工作；做好信息沟通，上传下达以及综合性联络工作。

（二）职责分工

1. 西村乡：负责辖区内的征迁、安置工作，做好宣传动员和群众思想工作。

2. 县自然资源局：做好土地征收的用地手续报批办理工作；做好项目临时占地审批工作；做好地上附着物树木采伐证件办理、占用林地及其他政策咨询服务工作；对征迁范围内违法占地依法进行处理。

3. 县公安局：负责依法打击违法阻碍征迁工作的违法人员，及时处置在征迁过程中发生的各类突发事件。

4. 县住房保障中心：做好居民住房及其他地上附着物征迁政策咨询服务工作。

5. 县人力资源和社会保障局：做好失地农民社保费手续办理及政策咨询服务工作。
6. 县审计局：做好资金使用的审计监督工作。

八、工作要求

（一）高度重视。新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目修武段征迁补偿安置工作，关系到我县被征迁群众切身利益，关系社会和谐稳定，各有关单位要进一步提高思想认识，明确专人，组建专班，共同配合完成征迁安置各项工作任务。

（二）明确职责。西村乡政府要切实履行征迁工作属地管理主体责任，各责任单位严格按照职责分工和任务要求，强化领导，精心组织，确保整个征迁工作顺利进行。

（三）强化监督。新增省道 230 沿南太行线方庄至寨豁段建设工程（一期）项目修武段征迁补偿安置工作，将列入县政府督导事项，各责任单位要将每天工作进展情况报县指挥部办公室，县指挥部办公室每周通报工作进展。对组织不力、影响工作进度的单位或个人进行通报批评，对在征迁过程中弄虚作假、虚报冒领等套取项目资金的移交相关部门严肃处理。

修武县人民政府办公室

关于印发《修武县主要农作物生产全程机械化推进行动实施方案》的 通 知

修政办〔2022〕35号

各乡镇、县政府各部门，各有关单位：

《修武县主要农作物生产全程机械化推进行动实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年7月8日

修武县主要农作物生产全程机械化推进行动实施方案

为深入贯彻落实《农业部关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》(农机发〔2015〕1号)、《河南省农机局关于做好主要农作物生产全程机械化示范县创建工作的通知》(豫农机管文〔2017〕33号)等文件精神,提高我县农业机械化水平,提升农业综合生产能力,推进农业现代化,县政府决定在全县开展主要农作物生产全程机械化推进行动,特制定本实施方案。

一、总体要求

(一) 总体思路

以服务农村改革和转变农业发展方式为总要求,以提高主要农作物生产全程机械化水平和质量为目标,以全县高标准农田和农产品主产区为重点区域,以耕整地、播种、田间管理、收获、烘干、秸秆处理等重点环节,以推广先进适用农机化技术及装备、培育壮大农机服务市场主体、探索全程机械化生产模式、改善农机化基础设施为主要手段,积极开展全程机械化“示范乡镇、示范合

作社、示范村、示范户”创建活动，努力构建上下联动、区域协调、务实高效的农业机械化推进机制，大力提升主要农作物生产全程机械化水平，为加快推进农业现代化做出贡献。

（二）任务目标

以创建“全国主要农作物生产全程机械化示范县”为目标，着力推进我县农业机械化供给侧结构性改革，优化管理、增添动能、补齐短板、壮大主体，把小麦、玉米等农作物机械化作为转型升级的重点，调整优化农机装备结构布局，主攻薄弱环节机械化，推广先进适用农机装备技术，加强农机社会化服务体系建设，推进全程农业机械化全面可持续发展。到 2022 年底，力争全县小麦耕种收综合机械化水平达到 99%，玉米耕种收综合机械化水平达到 95% 以上；主要农作物高效植保机械化水平达到 80% 以上；产地烘干机械化水平达到 50% 以上；秸秆处理机械化水平达到 95% 以上。

（三）工作原则

1.因地制宜，分类指导。坚持问题导向，根据各区域土壤状况、生产规模、经营规模等因素，确定适宜的技术路线和主推机型，坚持农机农艺融合，推动生产技术标准化。解决农业机械化发展不平衡以及机械增长与效率、效益不协调问题，解决高效植保、粮食烘干等薄弱环节。2.政策扶持，主体带动。综合运用农机购置补贴、农机报废更新补贴、农机深松作业补助、基层农机推广体系改

革与建设等政策和项目，不断加大对农业机械化的财政投入和政策扶持。大力发展农机合作组织，健全社会化服务体系，鼓励种植大户、村级集体组织积极参与，发挥主体作用，形成合力，推进形成主要农作物生产全程机械化的良好格局。

3.创新驱动，转型升级。着力加快农业机械化技术与机具研发创新、试验示范和推广应用，推进农业机械化发展由环节化、低端化向全程化、高端化升级。鼓励和支持农业机械报废更新，推广玉米籽粒机械化收获、农机深松整地技术，推进农业机械化可持续发展。

4.机艺融合，协调发展。以先进适用的农机装备为载体，以绿色增产的农艺技术为内容，加强农机、农艺等部门的联合互动、协作配合；探索农机“互联网+”新模式，提升农机信息化综合服务平台，实现农业机械化、信息化相融合。

二、主要任务

开展主要农作物生产全程机械化推进行动，主要定位小麦、玉米两种作物，聚焦耕整地、种植、植保、收获、烘干、秸秆处理六个环节，落实四项任务。

（一）巩固提高小麦生产机械化水平。小麦生产以主推深耕深松整地、精少量播种等机械化技术为主，加快发展高效植保、秸秆打捆捡拾机械和烘干机械。

(二) 持续提升玉米生产机械化水平。玉米生产主推以免耕精少量播种、机械收获技术为主，发展高效施肥与植保、籽粒直收、烘干、开展青贮玉米收获技术。因地制宜完善玉米机播、机收、秸秆粉碎还田技术路线，提高机播、机收水平。

(三) 稳步提升高效植保服务能力。遵循规模化、市场化方向，开展绿色防控与统防统治，提高肥、药利用率。重点发展高效植保、精准施肥机械化技术，加快推广高地隙喷杆喷雾机、植保无人飞机等先进适用的植保机械，逐渐淘汰老旧、低效的喷雾机，不断优化农机装备结构。

(四) 大力推进粮食烘干设施建设。建立完善以粮食烘干中心为主体、粮食收贮加工企业烘干机械相辅的粮食烘干体系，根据作业半径科学布点，积极推广节能、环保型的低温循环式烘干机，普及先进适用以及安全烘干技术。

三、重点工作

(一) 优化提升装备结构，全面提升机械作业能力

发挥农机购置补贴政策的调控导向作用，对玉米收获机、秸秆捡拾打捆机、深松机、高效植保机械、粮食烘干机等农业生产急需的关键机具给予重点补贴、优先补贴；鼓励购置大功率、高性能、复式作业机械。积极推进农机报废更新试点工作，加快老旧农业机械的报废更新，优化农机装备结

构，促进农机节能环保。加快推进信息化与农机化的融合，提升农业装备智能化水平，增强信息化对农业机械化的支撑和服务能力。加强农业机械质量监督检查，推进农机产品质量性能提升。

（二）开展典型示范创建，探索全程机械化生产模式

把推进全程机械化作为加快现代农业发展的一项重点工作来抓，积极开展主要农作物生产全程机械化示范区建设，结合农业生产模式，探索形成具有地方特色的全程机械化技术路线和作业模式。采取补贴政策拉动、行政组织推动、典型示范带动等方法，强力推进。注重农机、农艺相融合，聚焦主要农作物耕整地、种植、田间管理、收获、烘干、秸秆处理六个主要环节，集中用力补短板，确保建一个、成一个、带一片。

（三）培育壮大农机服务组织，推进农机社会化服务

优化资金、装备、土地、技术、人才等资源要素配置，加大对农机合作社、农机大户等农机服务组织的支持力度，为构建新型农业经营体系提供有力支撑。鼓励农民带地入社，强化利益联结，化解经营和自然风险。大力推行土地托管、订单作业、跨区作业等服务模式，积极稳妥推进土地流转和承包经营。引导农机合作社与高标准粮田建设对接，支持农机合作社参与农机化项目实施，率先在高标准粮田规划区实现粮食生产全程机械化。加强与金融部门联系，争取金融机构尤其是涉农

银行对农机合作社信贷支持。协调自然资源部门落实合作社机库棚和场院建设用地政策。加大农机教育培训和农机职业技能开发力度，培养有技术、善经营、懂管理的新型职业农民。

（四）加大人才培养力度，完善技术支撑体系

建立管理顺畅、执行有力、运行高效的新型农机化技术推广服务体系。以农业农村服务中心为主体，保障农机人才队伍稳定，围绕薄弱环节，着力加强技术培训和人才培养，开展多层次、多形式的农机管理、科技和实用人才培养，推进农机科技知识普及，重点培育种田能手、农机作业能手、科技带头人和经营管理人才，着力打造新型农机实用人才队伍和农机技术推广管理人才队伍，切实提高农机技术应用和经营管理服务能力，为全程机械化提供有力的人才支撑。

四、保障措施

（一）加强组织领导。为确保全县主要农作物全程机械化推进行动顺利进行，我县成立修武县主要农作物生产全程机械化推进行动领导小组（名单见附件 1）。各乡镇也要成立相应的组织，明确工作责任，采取有效措施，推动工作落实。农机、农业农村、财政、自然资源、发展改革、融媒体中心等部门要各司其职、密切配合，形成协调联动、合力推进的工作机制，推动工作开展。

农机部门负责全程机械化生产有关环节的技术推广、技术培训、作业管理等，培育创建一批全程机械化生产农机社会化服务组织和示范基地，通过辐射带动，提升全县主要农作物生产全程机械化水平；财政部门负责对农机购置补贴、农机报废更新、农机深松、基层农机推广体系改革与建设补助等项目资金保障工作，对全程机械化生产示范基地，优先安排基础设施改造、扶贫开发、水利建设等涉农建设项目进行整合，形成集聚效应，为全程机械化生产提供便利条件；农业农村部门负责品种选择及种植、节水灌溉、田间管理等技术指导，积极争取项目对家庭农场以及基础设施建设进行扶持，稳步推进土地流转，提高土地流转率，实现土地规模化经营等，为机械化作业创造条件；自然资源部门负责落实农机库棚、维修场所和烘干配套设施用地指标，解决各类新型农业经营主体“用地难”的问题；发展改革部门负责组织开展政策性粮食收购和收储烘干，保障粮食生产安全；融媒体中心要利用广播、电视等载体，加强对创建工作中的先进典型进行宣传报道，为创建工作营造良好舆论氛围。

（二）加强政策扶持。财政、农业农村、农机等部门要积极筹措资金，加大投入力度，重点支持全程机械化推进行动和全程机械化示范县创建。农机部门要整合涉农项目资金，利用好政策资金，

发挥好农机作业补贴、农机深松作业补助等政策的导向作用，积极引导社会资金参与全程机械化示范县建设。积极构建金融支农协作新机制，将新型农机经营与服务主体融资贷款纳入农业担保体系。

（三）积极宣传引导。各乡镇和各单位要通过组织召开现场演示会、举办培训班、开设网络宣传专栏等多种形式，积极开展主题突出、形式多样的宣传，扩大开展全程机械化推进行动的影响；通过集中发布推进主要农作物生产全程机械化的技术成果、工作进展等，及时总结推进工作中的好做法、好经验、好典型，加强学习交流和借鉴。充分利用广播、电视、报刊、网络等多种媒体，为全程机械化推进行动营造良好舆论氛围。

（四）强化督查考核。县政府将推进主要农作物生产全程机械化工作作为我县农业农村工作的重点工作进行考核。组织财政、农业农村、农机等部门对各乡镇和责任单位工作开展情况进行工作督查和考核评比（考核办法和考评表见附件2、3）。各乡镇和责任单位要强化工作落实，确保按照工作要求如期实现工作目标。

- 附件：1.修武县主要农作物生产全程机械化推进行动领导小组成员名单
2.修武县主要农作物生产全程机械化考核评比办法
3.修武县主要农作物生产全程机械化乡镇考评表

附件 1

修武县主要农作物生产全程机械化推进行动领导小组成员名单

组 长：张 辉 县委副书记

副组长：付治安 县农业农村局局长

成 员：许战军 县发展改革委副主任

王克杰 县财政局四级主任科员

秦小玉 县自然资源局主任科员

闫小国 县农业农村局二级主任科员

王 岩 县融媒体中心副主任

张宇峥 县农机局副局长

领导小组下设办公室，办公地点设在县农机局，张宇峥同志兼任办公室主任，负责主要农作物生产全程机械化推进行动日常事务。

附件 2

修武县主要农作物生产全程机械化考核评比办法

为切实提高各乡镇主要农作物生产全程机械化创建水平，提升农业综合生产能力和市场竞争力，加快全县农业现代化进程，特制订本考核评比办法。

一、考核对象

考核对象为农机化水平达到 86.5% 以上的乡镇。

二、考核内容

（一）机械化作业水平（±80 分）

1. 所辖范围内小麦机耕机械化水平达到 100%的，加 10 分，未达到的扣 10 分；
2. 所辖范围内小麦、玉米机播机械化水平达 99%的，加 10 分，未达到的扣 10 分；
3. 所辖范围内小麦收获机械化水平达到 99.56%、玉米机收水平达到 96.85%的，加 10 分，未达到的扣 10 分；
4. 所辖范围内小麦高效植保机械化水平达到 61.8%、玉米高效植保机械化水平达到 90.89%，加 20 分，未达到的扣 20 分；
5. 所辖范围内谷物产地烘干机械化率达 40%加 10 分，每增加 5%加 5 分，每减少 5%扣 5 分，加扣分不超过 20 分；
6. 所辖范围内秸秆处理机械化率达 96.85%加 10 分，未达到的扣 10 分。

（二）技术支撑能力（±10 分）

7. 农机装备配备科学合理，可满足辖区内主要农作物生产全程机械化需要的，加 3 分，农机配备差的扣 3 分；
8. 农机合作社等农机服务组织的作业服务能力强，农机社会化服务有效覆盖，全程机械化生产模式得到种植大户认可并广泛应用，加 4 分，没有合作组织或合作组织未发挥作用的扣 4 分；

9. 全程机械化技术路线清晰可行，形成可复制、可推广的生产模式，得到广大农户认可的，加3分，未达到的扣3分。

(三) 组织保障能力 (±10分)

10. 机构健全、责任明确，工作高效，有创建实施方案、有考核督查机制，加5分，未完成扣5分；

11. 技术示范推广和培训宣传有力，效果显著，有示范基地，对农机大户、合作社开展培训及跟踪指导，加5分，未完成扣5分。

三、考核程序

由县农机局按照本考核办法组织考核，聘请农机、农艺、管理等方面的专家，组成考核专家小组进行考核。考核采取听取汇报与现场抽查相结合的方式。考核评价工作程序：

(一) 听取申报单位工作情况介绍；

(二) 查阅相关资料；

(三) 实地抽样调查；

(四) 评议并形成考核意见。

附件 3

修武县主要农作物生产全程机械化乡镇考评表

序号	评价项目	目标值	分值	评价方法	得分
1	耕整地机械化水平	小麦机耕机械化水平 100%	10	达到目标值的加 10 分，未达到的扣 10 分	
2	种植机械化水平	小麦、玉米机播机械化水平达到 99%	10	达到目标值的加 10 分，未达到的扣 10 分	
3	收获机械化水平	小麦机收水平 99.56%，玉米机收水平 96.85%	10	达到目标值加 10 分，	

				未达到的扣 10 分	
4	高效植保机械化水平	小麦高效植保机械化水平达到 61.8%、玉米高效植保机械化水平达到 90.89%	20	达到目标值加 20 分， 未达到的扣 20 分	
5	烘干机械化能力	产地机械化烘干能力 40%	20	所辖范围内谷物产地烘干机械化率达 40% 加 10 分，每增加 5%加 5 分，每减少 5% 扣 5 分，加扣分不超过 20 分	
6	秸秆处理机械化水平	秸秆机械化还田率 96.85%	10	所辖范围内秸秆处理机械化率达 96.85% 加 10 分，未达到的扣 10 分	

7	农机装备情况	农机装备配备科学合理，可满足辖区内主要农作物生产全程机械化需要	3	农机装备配备科学合理的加 3 分，农机装备配备差的扣 3 分
8	农机合作社建设情况	有农机合作社并发挥作用	4	有合作社并发挥作用加 4 分，没有合作组织或合作组织未发挥作用的扣 4 分
9	技术路线应用情况	技术路线得到广大农户认可的	3	得到广大农户认可的，加 3 分，未达到的扣 3 分
10	组织宣传情况	有创建组织，有工作措施	3	查阅文件资料
		宣传培训等资料齐全，台账完整	2	查阅文件资料

11	工作创新情况	工作、技术、推广、投入、模式创建等方面有创新亮点	5	查阅先进事迹、报道、简报等资料	
----	--------	--------------------------	---	-----------------	--

修武县人民政府办公室

关于印发修武县气象灾害应急预案的通知

修政办〔2022〕37号

各乡（镇）政府、县政府各有关部门，各有关单位：

经县政府研究同意，现将修订后的《修武县气象灾害应急预案》印发给你们，请遵照执行。原《修武县气象灾害应急预案》（修政办〔2018〕94号文件）同时废止。

2022年7月23日

修武县气象灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为深入贯彻习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，认真落实习近平总书记关于气象工作的重要指示精神，建立健全分工明确、协同高效的气象灾害应急响应机制，提高气象灾害防范、处置能力，最大限度地减轻或者避免气象灾害造成的人员伤亡和财产损失，为促进全县经济社会持续健康发展提供保障。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《气象灾害防御条例》《河南省气象条例》《河南省气象灾害防御条例》等法律法规和《河南省气象灾害应急预案（2022年修订版）》《焦作市气象灾害应急预案》《焦作市突发事件总体应急预案》《修武县人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》《中共焦作市委办公室 焦作市人民政府办公室关于印发〈修武县机

构改革方案》的通知》《修武县防汛应急预案（2022年修订版）》《修武县防范低温雨雪冰冻灾害应急预案（试行）》《修武县突发事件总体应急预案》《修武县突发事件预警信息发布与传播实施办法（试行）》等规范性文件以及各部门职能职责，结合我县实际制定本预案。

1.3 适用范围

适用于发生在修武县行政区域内的大范围暴雨、暴雪、低温、冰冻（道路结冰）、霜冻、寒潮、大风、沙尘暴、高温、干旱、大雾、霾、强对流、干热风等重大气象灾害的防范和应对。

因气象因素引发的水旱灾害、地质灾害、森林火灾、重污染天气、大面积停电、交通中断等其他灾害以及可能导致安全事故、重大环境事件、工农业生产事件等处置，适用相关县级专项应急预案规定。

凡涉及跨本县行政区域，或超出本县处置能力，或需要由焦作市负责处置的特别重大气象灾害应急处置工作，依据《河南省气象灾害应急预案》《焦作市气象灾害应急预案》处置。

1.4 工作原则

以人为本、减少危害。把保障人民群众的生命财产安全作为首要任务和应急处置工作的出发点，全面加强气象灾害防治应急体系建设，最大程度减少灾害损失。

预防为主、科学高效。坚持以防为主、防抗救相结合，依靠科技进步，全面提高气象灾害防范应对工作的现代化水平，做到及时发现、及时预警、及时响应、及时处置。

依法规范、协调有序。依照法律法规和相关职责，加强地区、部门间信息沟通，建立协调配合机制，实现资源共享，促进气象灾害应对工作更加规范有序、运转协调。

分级管理、属地为主。根据灾害造成或可能造成的危害和影响，对气象灾害防御实施分级管理，气象灾害发生地党委政府负责本行政区域气象灾害的应急处置工作。

1.5 工作机制

建立党委领导、政府主导、部门联动、社会参与的气象灾害防御工作机制。

2 组织体系及职责

2.1 县级气象灾害防御指挥机构

县政府成立修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部（以下简称县指挥部），县指挥部指挥长由县政府分管副县长担任，副指挥长由县政府办公室分管副主任、县气象局局长、县应急管理局局长担任。县委宣传部、编委办、团县委、融媒体中心，县发展改革委（粮食和物资储备中心）、教体局、科工局、公安局、民政局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源局、生态环

境局、住房城乡建设局、城市综合服务中心、交通运输局、水利局、农业农村局、商务局、文化广电和旅游局、卫健委、应急管理局、市场监管局、政数局、统计局、人武部、武警修武中队、消防救援大队、气象局、水文站、人防办、南水北调办、供电公司、移动公司、联通公司、电信公司、火车站、高铁站等单位为成员单位，其分管负责同志为成员。各成员单位确定一名股级干部为县指挥部成员单位联络员。

县指挥部根据工作需要，对指挥部领导、成员及职责进行调整并印发文件予以明确。

县指挥部主要职责：在县委县政府领导下，在县政府应急救援总指挥部的指导、协调下，贯彻实施国家气象灾害相关法律、法规和方针政策，贯彻落实市气象局和县委、县政府关于气象灾害防御和人工影响天气的决策部署，拟订县级气象灾害防御、人工影响天气有关政策和制度等，组织、指导、协调、指挥气象灾害防范应对工作，协同处置气象灾害的次生、衍生灾害的应急工作。

指挥部下设办公室（以下简称县指挥部办公室），办公室设在县气象局，办公室主任由县气象局分管领导兼任，办公室成员包括县气象局、县应急管理局相关股室主要负责人。

县指挥部办公室职责：负责组织协调气象灾害监测预报预警工作，组织气象灾害趋势会商，分析研判气象灾害影响程度和范围，及时向县指挥部汇报；负责根据重要天气报告、重要天气预警报

告和气象灾害预警信号，向县指挥部提出应急响应启动、变更和终止建议；根据县指挥部决定，负责启动、变更或终止气象灾害应急响应；组织编制气象灾害应急预案；完成县指挥部交办的其他工作。

2.2 基层气象灾害防御组织机构

各乡（镇）政府、城镇办事处、经开区和行政村（社区）应建立气象灾害防御组织领导体系，明确承担气象灾害防御工作的机构和第一责任人；设立兼职气象信息员，协助县气象局开展气象灾害预警信息的接收和传播、本区域气象灾情及特殊天气现象的收集和报告、气象灾害防御知识科普宣传、应急联络等工作。

2.3 应急指挥衔接机制

在县委县政府统一指挥下，县指挥部与县政府各专项指挥部间建立自动承接、协调一致的应急指挥衔接机制，县指挥部成员单位间建立完善信息共享、应急联动机制。

因气象因素引发水旱灾害、地质灾害、森林火灾、重污染天气、交通中断等次生衍生灾害，且有相关专项指挥体系组织应对时，气象灾害应急指挥体系不再单独启动，县指挥部各有关成员单位应按其他专项应急预案要求开展工作。

应对暴雨、干旱、暴雪、寒潮、低温、冰冻等灾害时，当县防汛抗旱指挥部、县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部按照《修武县防汛应急预案》《修武县防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》已启动应急指挥机制时，由县防汛抗旱指挥部、县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部统一指挥，县指挥部各相关成员单位按照《修武县防汛应急预案》《修武县防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》开展防御工作。

气象因素引发的突发地质灾害，由县地质灾害防治指挥部负责应对工作。气象因素引发的森林火灾应急处置，由县森林防灭火指挥部负责组织协调。霾造成重污染天气事件的应急处置，由县生态环境保护委员会办公室负责应对工作。重大气象灾害的应急救助工作，由县减灾委员会负责组织协调。

3 预防监测预警

3.1 预防

县政府应当组织开展气象灾害风险普查，建立气象灾害数据库，按照气象灾害的种类进行气象灾害风险评估，并根据气象灾害分布情况和气象灾害风险评估结果，划定气象灾害风险区域。

县政府应当组织有关部门,根据焦作市人民政府的气象灾害防御规划,结合本地气象灾害特点,编制本行政区域的气象灾害防御规划。气象灾害防御规划应当包括气象灾害发生发展规律和现状、防御原则和目标、易发区和易发时段、防御设施建设和管理以及防御措施等内容。

县政府应当按照气象灾害防御规划,加强气象灾害防御设施建设,做好气象灾害防御工作。

县级、乡级政府及有关部门和单位应当根据本地降雨情况,定期组织开展各种排水设施检查,及时疏通河道和排水管网,加固病险水库,加强对地质灾害易发区和堤防等重要险段的巡查。

县级、乡级政府及有关部门和单位应当根据本地降雪、冰冻发生情况,加强电力、通信线路的巡查,做好交通疏导、积雪(冰)清除、线路维护等准备工作。有关单位和个人应当根据本地降雪情况,做好危旧房屋加固、粮草储备、牲畜转移等准备工作。

县级、乡级政府及有关部门和单位应当在大风(沙尘暴)、龙卷风多发区域加强防护林和紧急避难场所等建设,并定期组织开展建(构)筑物防风避险的监督检查。

县级、乡级政府及有关部门和单位应当加强对公路、河道、码头、渔场等重要场所和交通要道的大雾、霾的监测设施建设,做好交通疏导、调度和防护等准备工作。

各类建（构）筑物、场所和设施安装雷电防护装置应当符合国家有关防雷标准的规定。新建、改建、扩建建（构）筑物、场所和设施的雷电防护装置应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

县政府有关部门在国家重大建设工程、重大区域性经济开发项目和大型太阳能、风能等气候资源开发利用项目以及城乡规划编制中，应当统筹考虑气候可行性和气象灾害的风险性，避免、减轻气象灾害的影响。

县级、乡级政府应当根据本地气象灾害特点，组织开展气象灾害应急演练，提高应急救援能力。居民委员会、村民委员会、企业事业单位应当协助本地人民政府做好气象灾害防御知识的宣传和气象灾害应急演练工作。

3.2 监测

县政府应当根据气象灾害防御的需要，按照合理布局、有效利用的原则，加强气象灾害监测设施和信息平台建设，组织气象、农业农村、水利、交通运输、电力、生态环境、自然资源、文化广电和旅游、人防等有关部门和单位建立气象灾害监测网络。

气象部门及时向县指挥部成员单位提供气象灾害监测预报预警信息。县指挥部成员单位应当及时提供水情、旱情、森林火情、地质险情、植物病虫害、环境污染、流行疾病疫情等与气象灾害有关的灾情监测信息，实现资源共享。

3.3 预报预警

县气象局负责县级公众气象预报、灾害性天气预警，按职责统一发布重要天气报告、重要天气预警报告、气象灾害预警信号等，开展递进式气象服务，及时向县委县政府报告，通报县指挥部相关成员单位，发挥气象预警先导作用。

3.3.1 重要天气报告

县气象局负责县级重要天气报告的制作与发布工作，及时向县委县政府报告，直送县党政主要负责人，通报县指挥部相关成员单位。重要天气报告是决策服务产品，面向党政决策指挥部门，针对将要出现的转折性、关键性、灾害性天气，可能对我县人民生命财产安全、经济社会发展将产生较大影响时发布。根据不同天气类别，一般提前 1—5 天发布。

3.3.2 重要天气预警报告

县气象局负责县级重要天气预警报告的制作与发布工作，及时向县委县政府报告，通报县指挥部相关成员单位。重要天气预警报告是决策服务产品，侧重短期时效，面向县党政决策指挥部门，用于党政决策指挥部门应急准备和部门联动，是启动本预案的重要依据。根据不同天气类别，一般提前1—2天发布。根据各类气象灾害可能造成的危害和紧急程度，重要天气预警报告最多设为4个级别，由低到高分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较重）、Ⅱ级（严重）、Ⅰ级（特别严重）。

3.3.3 气象灾害预警信号

县气象台负责发布气象灾害预警信号。气象灾害预警信号是公众服务产品，侧重于短时临近时效，主要面向社会公众发布，针对本地突发或易发气象灾害的预报预警及公众防御，同时为党政决策指挥部门提供决策支持。根据不同天气类别，一般提前0—12小时发布。按轻重等级一般划分为蓝色、黄色、橙色、红色四种。

3.4 信息传播

广播、电视、信息网络等媒体和基础电信运营公司要与县气象局建立快捷畅通的传播机制，收到县气象台发布的灾害性天气预报、预警信号后，应当及时无偿地向公众传播，并标明发布时间和气象台站的名称。

各乡（镇）政府、城镇办事处、社区应当实时关注、接收县气象台发布的灾害性天气预报、预警信号，并及时采取措施向本辖区公众广泛传播。

学校、医院、企业、矿区、车站、公路、铁路、旅游景点等管理单位应当关注县气象台发布的灾害性天气预报、预警信号，利用电子显示装置、公众广播、警报器等设施，及时向公众传播。

气象部门组织实施人工影响天气作业前，要及时通知相关地方和部门，并根据具体情况提前公告。

3.5 预报预警行动

重要天气报告发布后，县指挥部各相关成员单位要密切关注天气变化，开展本行业气象灾害影响分析研判，研究部署防御措施，开展风险隐患排查治理。

重要天气预警报告发布后，县指挥部各相关成员单位要按照各自职责，迅速进入应急状态，有关责任人员要立即上岗到位，加强值班值守，组织力量深入分析、评估可能造成的影响和危害，有针对性地提出预防和控制措施，落实应急抢险队伍和物资，统计、核实气象灾害情况，及时报告县指挥部办公室。

气象灾害预警信号发布后，县政府及有关部门应当根据气象灾害预警信号等级和应急预案，积极做好防范应对，必要时采取停工、停业、停课、交通管制等气象灾害应急处置措施。

县级、乡级政府及相关部门应做好气象灾害预报预警信息的解读和宣传教育工作，提高公众主动获取预报预警信息的意识，提升公众防灾减灾意识和自救互救能力。

4 应急处置

4.1 信息报告

指挥部成员单位要按职责收集和提供气象灾害发生、发展、损失以及防御等情况，按要求及时向县指挥部报告。各地、各部门要按照有关规定向上级报告，特别重大、重大突发事件信息要向县委县政府和县指挥部进行报告。

4.2 会商研判

当县气象局预报将出现重大灾害性天气过程并对我县有明显不利影响，或重大灾害性天气过程已经影响我县并将持续发生时，县指挥部办公室适时组织有关成员单位召开气象灾害防御会商会，分析研判灾害性天气影响和防范应对主要措施，为县指挥部开展防范应对工作提供决策依据。

4.3 应急响应启动

按照气象灾害严重程度、影响范围和发展趋势，气象灾害应急响应级别由低到高划分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级。

县指挥部根据重要天气报告、重要天气预警报告和气象灾害预警信号，统筹考虑灾害影响程度、范围和防御能力等，综合会商研判并启动应急响应。Ⅰ级、Ⅱ级应急响应由县指挥部指挥长签发启动，Ⅲ级、Ⅳ级应急响应由县指挥部副指挥长（县气象局局长）签发启动。如遇紧急情况，可以先行启动，随后补签。重要天气报告、重要天气预警报告和气象灾害预警信号也均是县政府各专项指挥部综合会商研判并启动应急响应的重要依据。

发生两种及以上气象灾害，按照灾种和相应响应级别分别启动应急响应。同时段出现两种及以上气象灾害且级别不同时，指挥部成员单位按照“更高级别”执行应急响应工作要求。

同时发生两种以上气象灾害且均没有达到预警标准，但可能或已经造成损失和影响时，根据不同程度的损失和影响在综合评估基础上启动相应级别应急响应。

4.4 分灾种响应

启动应急响应后，各有关部门和单位要加强值班，针对不同气象灾害种类及其影响程度，按照气象灾害防御法律、法规和职责分工，及时启动相关应急预案，采取相应措施和行动。灾害发生后，

指挥部各相关成员单位按照有关规定做好灾情调查、收集、分析和评估工作，及时向县委县政府和县指挥部办公室报告有关情况。分灾种气象灾害响应行动详见附件。

4.5 现场处置

气象灾害现场应急处置，由县政府或相关应急指挥机构统一组织，各有关部门和单位按职责参与应急处置工作，包括组织营救、伤员救治、疏散撤离和妥善安置受灾害威胁人员，及时上报灾情和人员伤亡情况，分配救援任务，协调各级各类救援队伍应急行动，查明并及时组织力量消除次生、衍生灾害，组织抢修公共设施，接收分配援助物资。

4.6 社会动员

县政府或相关应急指挥机构可根据气象灾害的性质、危害程度和范围，广泛动员和调动社会力量积极参与气象灾害发生地的气象灾害处置。

气象灾害严重受灾区域所在的乡级政府或相关应急指挥机构组织各方面救援力量迅速抢救人员，组织基层单位和人员开展自救互救；邻近乡级政府根据灾情组织和动员社会力量对灾区提供救助。

鼓励自然人、法人或者其他组织（包括国际组织）按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律法规进行捐赠和援助。审计、监察部门对捐赠资金与物资使用情况进行审计和监督。

4.7 信息公布

气象灾害信息公布应及时、准确、客观、全面，灾情公布由有关部门按规定办理。

信息公布形式主要包括：发布权威信息、提供新闻稿、接受新闻媒体采访、组织专家解读、举行新闻发布会等。

信息公布内容主要包括：气象灾害种类及其次生、衍生灾害的监测和预警，因灾伤亡人员、经济损失、救援情况等。

4.8 应急响应变更与终止

县指挥部根据气象灾害的发展趋势和对我县影响情况的变化，适时调整应急响应等级。

当气象灾害得到有效处置后，经评估灾害影响不再扩大，县指挥部终止应急响应。

5 后期处置

5.1 善后处置

气象灾害结束后，县政府或相关应急指挥机构应当按有关法律法规的要求，依法做好灾害救助和灾民安置、灾害现场清理等工作，保障灾民的基本生活。

5.2 调查评估

县政府应当组织气象、应急等有关部门对气象灾害造成的损失及气象灾害的起因、性质、影响等问题进行调查、评估与总结，分析气象灾害应对处置工作经验教训，提出改进措施。灾害结束后，县政府或应急指挥机构应将调查评估结果与应急工作情况报送上级人民政府。特别重大灾害的调查评估结果与应急工作情况应逐级报至省人民政府。

5.3 总结分析

应急工作结束后，县指挥部、各相关成员单位及灾害发生地应急指挥机构要及时对灾害防范应对工作进行全面总结分析，查找存在不足、解决存在问题，进一步提高防范应对工作水平。

5.4 责任追究

对在气象灾害救助工作中玩忽职守、失职、渎职的，依据国家有关法律法规追究当事人的责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

6 应急保障

6.1 人力保障

县政府相关部门根据本地气象灾害事件影响程度，动员社会团体、企事业单位、志愿者等社会力量参与应急救援工作。加强军民共建，充分发挥军队、武警、预备役、民兵和消防救援队伍在处置气象灾害中的骨干作用。

6.2 资金保障

县政府应当建立健全与气象灾害救助需求相适应的资金保障机制，将气象灾害救助资金和气象灾害救助工作经费纳入财政预算。对受气象灾害影响较大、财政困难的地区，由气象灾害发生地乡（镇）政府提出申请，争取上级有关部门给予支持。

6.3 物资保障

县政府各有关部门按照职责分工，建立健全应急物资储备保障制度，完善重要应急物资监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。

县政府及其防灾减灾部门应按规定储备重大气象灾害抢险物资，并做好生产流程和生产能力储备。

6.4 交通保障

交通运输部门应当完善抢险救灾、灾区群众安全转移所需车辆的调配方案，确保群众转移所需车辆和物资运输车辆及时到位。公安部门维护道路交通秩序，做好灾区治安管理工作。

6.5 通信电力保障

通信管理部门应以公用通信网为主体，建立跨地区、跨部门气象灾害应急通信保障系统；组织指导基础电信运营公司、铁塔公司及时采取措施恢复受损通信线路和设施，做好灾区公共通信网应急保障工作，保证应急救援现场与县指挥部之间通信畅通。电力部门负责保障气象灾害监测预报预警工作的电力供应和所属资产供电设备安全，保证应急救援现场的供电需要；指导用户开展自身资产设备的安全防护和抢修恢复。

6.6 培训演练

县指挥部成员单位应定期对本单位应急工作人员进行气象灾害相关法律法规及政策培训，加强对全球气候变暖背景下极端气象灾害多发性、危害性的宣传教育，提高领导干部风险意识和应急处突能力。

7 预案管理

县指挥部办公室负责本预案的编制、解释和日常管理，根据需要及时组织修订完善，报县人民政府批准后实施。

分灾种气象灾害响应涉及部门和单位，应结合工作职责，制定或完善本部门、单位气象灾害应急预案，或更新完善本部门、单位综合应急预案中的气象灾害防御内容。

各乡级政府可根据本预案，制订本行政区域气象灾害应急预案。

本预案自印发之日起实施。

附件：1. 分灾种气象灾害响应行动

2. 修武县气象灾害预警和重要天气预警报告标准

3. 修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部成员单位职责

4. 关于启动（终止）重大气象灾害应急响应的通知（参照模板）

5. 关于做好灾害性天气防范工作的通知（参照模板）

分灾种气象灾害响应行动

一、暴雨

气象部门加强监测预报，及时发布暴雨预警及相关防御指引，适时增加雨情和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门指导协调暴雨灾害应急救援工作，以及灾区救灾工作；督促指导非煤矿山、危险化学品生产存储等行业领域暴雨灾害防御工作；做好暴雨灾害灾情调查统计工作。

武装、武警和消防部门组织参加暴雨造成重大险情抢险救灾工作，并协助做好有关保障工作；协助当地政府转移危险地区群众，协助公安机关维护灾区社会稳定。

发展改革部门组织协调重大暴雨灾害应对中煤、电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校采取有效措施保障学生安全，加强重点部位和排水系统等隐患排查，对有安全隐患的围墙、校舍等设立警示标志，加快安排维修加固排危；暂停室外教学活动，必要时采取停课、调整上学放学时间等措施，一旦发现险情苗头，立即组织师生转移。

科技和工业信息化管理部门履行无线电保障工作，会同有关部门履行抢险救援物资装备的支持和保障工作；组织协调各基础电信运营公司加强通信设施检查和维护，及时抢修或调度通信设施，保证通信线路畅通；协调各基础电信运营公司建立预警信息快速发布“绿色通道”，准确、及时、无偿地向社会公众发送高级别暴雨预警信息。

公安部门做好暴雨天气交通事故预防工作，引导群众安全出行；加强交通指挥疏导，遇有严重影响交通安全的情形，必要时依法实施交通管制，及时处置因暴雨引起的交通事故；保障运输抢险队伍、物资车辆优先通行；维持社会治安秩序，协助组织危险地区群众安全转移。

民政部门指导民政服务机构做好灾害应对，适时开放民政服务机构作为应急避灾场所，灾害应急期救助和过渡期救助后，及时将符合条件的受灾群众纳入社会救助保障范围。

自然资源部门负责地质灾害防治的组织协调和指导监督，做好地质灾害监测工作，联合气象部门发布地质灾害气象风险预警。

住房城乡建设部门做好农村房屋安全隐患排查整治工作；指导城市排水防涝工作。

交通运输部门对交通沿线开展隐患排查，在积水危险路段设立警示标志；协调地面交通运力在暴雨前提前疏散乘客；指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划和客运班次，引导广大群众减少出行，及时疏导、安置滞留旅客；为抢险救援人员、物资和人员疏散提供运输保障；会同公安部门规划应急交通管制线路，组织、协调抢修因灾害损坏的公路等交通设施；加强危化品运输等车辆管控，确保交通安全。

水利部门指导做好各类水利工程设施防汛工作及险情处置工作，督促水毁水利工程修复。

农业农村部门负责指导种植业、畜牧业、渔业等农业产业暴雨灾害应对及灾后生产恢复相关技术指导工作。

文化广电和旅游部门指导 A 级旅游景区和文物单位加强暴雨风险隐患排查，对重点地区进行布防；发布旅游安全提示，指导做好游客转移、疏散等安全避险工作，必要时及时关闭景区，确保游客安全。

卫生健康部门负责组织灾区卫生防疫和医疗救护工作，提供灾区疫情与防治信息，防止和控制疾病发生和疫情蔓延。

人防部门负责监督指导单建人防工程的排水防涝工程，确保单建人防工程安全。

铁路部门加强防洪薄弱地段的巡查，发现险情及时组织抢修，确保行车安全；保障应急救援物资交通运输。

电力部门加强电网运营监控，开展所属资产的电力设施检查，及时排除危险、排查故障。

二、暴雪、寒潮、低温、冰冻（道路结冰）

气象部门加强监测预报，及时发布暴雪、寒潮、低温、道路结冰等预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门指导协调暴雪、寒潮、低温、冰冻等灾害应急救援工作，以及灾区救灾工作；督促指导非煤矿山、危险化学品生产存储等行业领域灾害防御工作，通知相关企业视情减产或停产；做好灾害灾情调查统计工作。

武装、武警和消防部门组织参加重要设施和重大险情的抢险救灾工作，并协助做好有关保障工作；协助当地政府转移危险地区群众，协助公安机关维护灾区社会稳定。

发展改革部门组织协调煤、电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校加强建筑安全隐患排查，对危险建筑及时采取防护措施；及时清除屋顶、树木、路面等校内积雪结冰，防止出现垮塌伤人和摔伤事故，必要时采取停课、调整上学放学时间等措施，一旦发现险情苗头，立即组织师生转移；加强教育引导，严防因取暖引发中毒和火灾事故。

科技和工业信息化管理部门履行无线电保障工作，会同有关部门履行抢险救援物资装备的支持和保障工作。组织协调各基础电信运营公司加强通信设施检查和维护，及时抢修或调度通信设施，保证通信线路畅通；协调各基础电信运营公司建立预警信息快速发布“绿色通道”，准确、及时、无偿地向社会公众发送高级别暴雪、寒潮、低温、道路结冰等预警信息。

公安部门加强道路管理，引导群众安全出行；加强交通指挥疏导，及时处置因暴雪、冰冻引起的交通事故；遇有严重影响交通安全的情形，必要时依法对易发生交通事故的暴雪、冰冻路段实施交通管制。

民政部门指导民政服务机构做好灾害应对，适时开放民政服务机构作为应急避灾场所，灾害应急期救助和过渡期救助后，及时将符合条件的受灾群众纳入社会救助保障范围。

住房城乡建设部门指导供水、供热、供气等公用设施落实防冻措施；组织力量做好城市道路、桥梁等除冰扫雪工作；加强房屋隐患排查，配合县政府动员或组织撤离可能因雪压倒塌房屋内的人员。

交通运输部门及时发布路况信息，提醒县域公路车辆减速行驶；会同有关部门根据积雪情况，及时组织力量或采取措施做好道路清扫和积雪融化工作；指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划和客运班次，引导广大群众减少出行，及时疏导、安置滞留旅客；加强危化品运输等车辆管控，确保交通安全。

农业农村部门指导实施露天蔬菜、设施农业、畜牧业和水产养殖业防寒防冻措施，指导检查加固棚室、畜禽圈舍等农业生产措施，指导做好设施农业温棚清雪、增温及畜禽生产管护工作，防止设施坍塌造成畜禽死亡。

文化广电和旅游部门暂停重大文旅活动，指导室外 A 级旅游景区（点）做好道路除雪（冰）工作，对危险路段、景点采取限行、关闭等措施，及时安全转移或妥善安置滞留游客。其他景区由相关管理部门加强管理，做好隐患排查，采取有效措施确保游客安全。

卫生健康部门采取措施，做好医疗卫生应急工作；及时储备应急物资和医疗物品。

铁路部门加强对铁路沿线巡视，发现险情及时组织抢修，确保行车安全。

电力部门加强电网运营监控，开展所属资产的电力设施检查，及时排除危险、排查故障。

三、霜冻

气象部门加强监测预报，及时发布霜冻预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门做好霜冻灾害灾情调查统计工作。

农业农村部门指导农户紧急预防霜冻对农村和农业、畜牧业的影响，指导做好防御措施，及时组织灾后恢复生产。

四、大风

气象部门加强监测预报，及时发布大风预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门组织协调大风灾害应急救援工作，指导协调灾区救灾工作；督促指导非煤矿山、危险化学品生产存储等行业领域灾害防御工作；密切关注高火险天气形势，会同气象等部门做好森林火险预报预警，指导开展火灾扑救工作；做好大风灾害灾

情调查统计工作。

武装、武警和消防部门组织参加重要设施和重大险情的抢险救灾工作，并协助做好有关保障工作；协助县政府转移危险地区群众，协助公安机关维护灾区社会稳定。

发展改革部门组织协调煤、电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校采取防风措施，加强校园宣传栏、体育器材、旗杆、高层悬挂物、门窗玻璃、简易设施、消防设施等易受大风影响物品的隐患排查整治，提醒师生不要在广告牌、树木、临时搭建物等下面逗留；督促房屋抗风能力较弱的学校采取停课措施；已受大风影响的区域停止户外运动及教学活动，避免在突发大风时段上学放学，必要时采取停课、调整上学放学时间等措施。

科技和工业信息化管理部门履行无线电保障工作，会同有关部门履行抢险救援物资装备的支持和保障工作。组织协调各基础电信运营公司加强通信设施检查和维护，及时抢修或调度通信设施，保证通信线路畅通；协调各基础电信运营公司建立预警信息快速发布“绿色通道”，准确、及时、无偿地向社会公众发送高级别大风预警信息。

公安部门加强交通指挥疏导，及时处置因大风引起的交通事故；加强道路交通管理，提示车辆注意安全驾驶；暂停或取消大型群众性活动。

民政部门指导民政服务机构做好灾害应对，适时开放民政服务机构作为应急避灾场所，灾害应急期救助和过渡期救助后，及时将符合条件的受灾群众纳入社会救助保障范围。

住房城乡建设部门加强城市运行保障工作，采取措施，巡查、加固城市公用基础设施，督促有关单位加固门窗、围板、棚架、临时建筑物等，必要时可强行拆除存在安全隐患的露天广告牌等设施；通知房屋建筑和工程施工领域高空等户外作业单位做好防风准备，必要时停止作业，做好施工临时建筑内人员安全转移；督促各地对城市行道树中可能倒伏折断的树木进行加固清理，督促城市公园管理单位做好城市公园内有关游乐和服务设施的防风安全管理，必要时停止运营，引导人员安全疏散。

交通运输部门加强水上交通安全监管，督促船舶到安全场所避风；做好“两客一危”车辆监管，督促运输企业加强车辆维护保养，做好大风天气交通安全知识宣传；加大对急弯陡坡、临水临崖、桥梁等重点路段的道路巡查力度，补充道路安全标识标牌，发现隐患，及时消除，或采取有效措施；指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划，及时疏导、安置滞留旅客。

农业农村部门指导种植业、畜牧业、水产养殖业采取防风措施，指导农户检查加固大棚等农业生产设施，减轻灾害损失。

文化广电和旅游部门指导室外 A 级旅游景区（点）加强景区内基础设施和危险区域的安全风险隐患排查，严防大风导致高空坠物、树木倒伏、倒电线杆、倒墙等砸人伤人突发事件；及时关闭易受大风影响的户外游乐项目。

卫生健康部门采取措施，做好医疗卫生应急工作。

铁路部门加强铁路行车设备的巡视和检查，及时消除安全隐患，适时采取降速运行措施；加强对进出站口、站台等关键处所旅客的组织引导；做好应急抢修机具、材料等准备工作。

电力部门加强电网运营监控，开展所属资产的电力设施检查，及时排除危险、排查故障。

五、沙尘暴

气象部门加强监测预报，及时发布沙尘暴预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门组织协调沙尘暴灾害应急救援工作，指导协调灾区救灾工作；督促指导非煤矿山、危险化学品生产存储等行业领域灾害防御工作，指导生产经营单位视情停止户外作业；做好沙尘暴灾害灾情调查统计工作。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校取消户外运动及教学活动，外出佩戴口罩。

公安部门做好沙尘暴天气交通事故预防工作，引导群众安全出行；加强交通指挥疏导，遇有严重影响交通安全的情形，必要时依法实施交通管制，及时处置因沙尘暴引起的交通事故；加强道路交通管理，提示车辆注意安全驾驶；暂停或取消大型群众性活动。

民政部门指导民政服务机构做好灾害应对，适时开放民政服务机构作为应急避灾场所，灾害应急期救助和过渡期救助后，及时将符合条件的受灾群众纳入社会救助保障范围。

交通运输部门做好“两客一危”车辆监管，督促运输企业加强车辆维护保养，做好沙尘暴天气交通安全知识宣传；加大对重点路段的道路巡查力度，补充道路安全标识标牌，发现隐患，及时消除，或采取有效措施；指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划，及时疏导转移滞留旅客。

农业农村部门指导种植业和畜牧业做好生产自救，采取应急措施，帮助灾区恢复生产。

卫生健康部门采取措施，做好医疗卫生应急工作。

铁路部门加强铁路行车设备的巡视和检查，及时消除安全隐患，适时采取降速运行措施；加强对进出站口、站台等关键处所旅客的组织引导；做好应急抢修机具、材料等准备工作。

六、高温

气象部门加强监测预报，及时发布高温预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门督促指导非煤矿山、危险化学品生产存储等行业领域灾害防御工作；做好高温灾害灾情调查统计工作。

发展改革部门组织协调煤、电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校做好高温防御工作，避免高温时段开展户外运动及教学活动。

公安部门暂停或取消高温时段室外大型群众性活动；做好交通安全宣传和管理工作的。

民政部门指导养老机构、儿童机构等社会福利机构做好高温预防工作；对生活无着流浪乞讨人员等特殊群体采取救助措施。

住房城乡建设部门督促指导户外施工单位做好作业人员防暑工作，必要时调整作息时间和采取停止作业措施；保障城市生活供水正常运行。

交通运输部门做好“两客一危”车辆监管，督促运输企业加强车辆维护保养，采取降温保护措施，做好高温天气交通安全知识宣传。

农业农村、自然资源部门采取紧急措施，预防高温对农、林、畜牧、水产养殖业的影响。

文化广电和旅游部门指导室外 A 级旅游景区（点）采取防暑降温措施，必要时高温时段暂停开放户外旅游项目。

卫生健康部门采取措施，做好医疗卫生应急工作，应对可能出现的高温中暑事件。

电力部门加强电网运营监控，开展所属资产的电力设施检查，及时排除危险、排查故障。

七、干旱

气象部门加强监测预报，及时发布干旱预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；抓住有利天气条件，科学组织实施人工增雨（雪）作业；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门组织协调干旱灾害应急救援工作，指导协调灾区救灾工作，做好因旱缺水缺粮群众的基本生活救助；密切关注高火险天气形势，会同气象等部门做好森林火险预报预警，指导开展火灾扑救工作；做好干旱灾害灾情调查统计工作。

民政部门做好灾害应急期救助和过渡期救助后，及时将符合条件的受灾群众纳入社会救助保障范围。

水利部门加强旱情、墒情监测分析，统筹协调抗旱水源，加大引水力度，科学调度水资源，保障城乡供水和农业灌溉用水需求。

农业农村、自然资源部门指导农户、林业生产单位采取管理和技术措施，减轻干旱影响；自然资源部门指导做好森林火灾预防和扑救准备工作。

卫生健康部门采取应急措施，防范和应对旱灾导致的食品和饮用水卫生安全问题所引发的突发公共卫生事件。

八、大雾

气象部门加强监测预报，及时发布大雾预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急、公安、交通等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校取消户外运动及教学活动。

公安部门做好低能见度天气条件下交通事故预防工作，加强交通管理，引导群众安全出行，遇有严重影响交通安全的情形，必要时依法实施交通管制，及时处置因大雾引起的交通事故。

交通运输部门做好“两客一危”车辆监管，督促运输企业加强车辆维护保养，做好低能见度天气条件下交通安全知识宣传；加大对重点路段的道路巡查力度，补充道路安全标识标牌，发现隐患，及时消除，或采取有效措施；指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划，及时疏导转移滞留旅客。

卫生健康部门采取措施，做好医疗卫生应急工作。

电力部门加强电网运营监控，开展所属资产的电力设施检查，及时排除危险、排查故障。

九、强对流

气象部门加强监测预报，及时发布强对流预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门组织协调强对流灾害应急救援工作，指导协调灾区救灾工作；督促指导非煤矿山、危险化学品生产存储等行业领域灾害防御工作，指导生产经营单位视情停止户外作业；做好强对流灾害灾情调查统计工作。

武装、武警和消防部门组织参加重要设施和重大险情的抢险救灾工作，并协助做好有关保障工作；协助当地政府转移危险地区群众，协助公安机关维护灾区社会稳定。

发展改革部门组织协调煤、电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。

教育部门督促指导幼儿园、中小学校、中等职业学校采取预防强对流措施，加强校园隐患排查整治，避免强对流天气时段开展户外运动及教学活动。

科技和工业信息化管理部门履行无线电保障工作，会同有关部门履行抢险救援物资装备的支持和保障工作。组织协调各基础电信运营公司加强通信设施检查和维护，及时抢修或调度通信设施，保证通信线路畅通。协调各基础电信运营公司建立预警信息快速发布“绿色通道”，准确、及时、无偿地向社会公众发送高级别强对流预警信息。

公安部门加强交通指挥疏导，及时处置因强对流引起的交通事故；加强道路交通管理，提示车辆注意安全驾驶；暂停或取消大型群众性活动。

民政部门指导民政服务机构做好灾害应对，适时开放民政服务机构作为应急避灾场所，灾害应急期救助和过渡期救助后，及时将符合条件的受灾群众纳入社会救助保障范围。

住房城乡建设部门采取措施，巡查、加固城市公用基础设施，督促房屋建筑与工程建筑项目加固门窗、围板、棚架、临时建筑物等，必要时可强行拆除存在安全隐患的露天广告牌等设施或暂停户外作业。

交通运输部门指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划和客运班次，引导广大群众减少出行，及时疏导转移滞留旅客；加强危化品运输等车辆管控，确保交通安全。

农业农村部门指导种植业、畜牧业、水产养殖业采取预防雷暴大风、冰雹等措施，指导加固大棚等农业生产设施，减轻灾害损失。

文化广电和旅游部门指导室外 A 级旅游景区（点）加强景区内基础设施和危险区域的安全风险隐患排查，及时关闭易受强对流影响的户外游乐项目。

卫生健康部门采取措施，做好医疗卫生应急工作。

铁路部门加强铁路行车设备的巡视和检查，发现险情及时组织抢修；加强对进出站口、站台等关键处所旅客的组织引导；做好应急抢修机具、材料等准备工作。

电力部门加强电网运营监控，开展所属资产的电力设施检查，及时排除危险、排查故障。

十、干热风

气象部门加强监测预报，及时发布干热风预警及相关防御指引，适时增加实况和预报发布频次；根据应急等有关部门提供的灾情，开展气象灾害评估。

应急管理部门做好干热风灾害灾情调查统计工作。

农业农村部门指导农户及时采取预防应对措施，减轻干热风天气对小麦生产造成的影响。

附件 2

修武县气象灾害预警和重要天气预警报告标准

一、修武县气象灾害预警标准

(一) 暴雨

蓝色： 预计未来 24 小时我县将出现 50 毫米以上降雨。

黄色： 预计未来 24 小时我县将出现 50 到 100 毫米降雨；或者过去 24 小时我县已有 2 个及以上雨量站点出现 50 毫米以上降雨，预计未来 24 小时上述雨量站点所在乡（镇）仍将出现 50 毫米以上降雨。

橙色： 预计未来 24 小时我县将出现 100 到 250 毫米降雨；或者过去 24 小时我县已有 2 个及以上雨量站点出现 100 毫米以上降雨，预计未来 24 小时上述雨量站点所在乡（镇）仍将出现 50 毫米以上降雨。

红色： 预计未来 24 小时我县将出现 250 毫米以上降雨；或者过去 24 小时我县已有 2 个及以上雨量站点出现 100 毫米以上降雨，预计未来 24 小时上述雨量站点所在乡（镇）仍将出现 100 毫米以上降雨。

（二）暴雪

蓝色： 预计未来 24 小时我县将出现 5 毫米以上降雪。

黄色： 预计未来 24 小时我县将出现 10 毫米以上降雪；或者过去 24 小时我县已出现 5 毫米以上降雪，预计未来 24 小时我县仍将出现 5 毫米以上降雪。

橙色： 预计未来 24 小时我县将出现 20 毫米以上降雪；或者过去 24 小时我县已出现 10 毫米以上降雪，预计未来 24 小时我县仍将出现 10 毫米以上降雪。

红色： 预计未来 24 小时我县将出现 30 毫米以上降雪；或者过去 24 小时我县已出现 20 毫米以上降雪，预计未来 24 小时我县仍将出现 10 毫米以上降雪。

(三) 干旱

橙色： 我县国家级气象站监测到气象干旱重旱以上等级并持续 10 天，预计干旱天气或干旱范围将进一步发展。

红色： 我县国家级气象站监测到气象干旱特旱等级并持续 10 天，预计干旱天气或干旱范围将进一步发展。

(四) 强对流

蓝色： 预计未来 24 小时我县将出现：8 级以上雷暴大风；或者直径 10 毫米以上冰雹；或者 20 毫米/小时以上强度的短时强降水并伴随雷暴大风或冰雹或龙卷；或者上述任一类情况已经出现并可能持续。

黄色：预计未来 24 小时我县将出现：10 级以上雷暴大风；或者直径 15 毫米以上冰雹；或者 30 毫米/小时以上强度的短时强降水并伴随雷暴大风或冰雹或龙卷；或者 50 毫米/小时以上强度的短时强降水；或者上述任一类情况已经出现并可能持续。

橙色：预计未来 24 小时我县将出现：12 级以上雷暴大风；或者直径 20 毫米以上冰雹；或者 50 毫米/小时以上强度的短时强降水并伴随雷暴大风或冰雹或龙卷；或者 80 毫米/小时以上强度的短时强降水；或者上述任一类情况已经出现并可能持续。

（五）大雾

黄色：预计未来 24 小时我县将出现能见度低于 500 米的浓雾，其中 1 个以上乡（镇）出现能见度低于 200 米的强浓雾；或者已经出现并将持续。

橙色：预计未来 24 小时我县将出现能见度低于 200 米的强浓雾，其中 1 个以上乡（镇）出现能见度低于 50 米的特强浓雾；或者已经出现并将持续。

红色：预计未来 24 小时我县将出现能见度低于 50 米的特强浓雾；或者已经出现并将持续。

（六）大风

蓝色：预计未来 24 小时我县将出现平均风力 6 级或者阵风 8 级以上大风天气。

黄色： 预计未来 24 小时我县将有 2 个以上乡（镇）出现平均风力 8 级或者阵风 10 级以上大风天气；或者过去 24 小时我县已有 1 个以上乡（镇）出现平均风力 8 级或者阵风 10 级以上大风天气，预计未来 24 小时上述乡（镇）将持续维持上述大风天气。

橙色： 预计未来 24 小时我县将有 2 个以上乡（镇）出现平均风力 10 级或者阵风 12 级以上大风天气；或者过去 24 小时我县已有 1 个以上乡（镇）出现平均风力 10 级或者阵风 12 级以上大风天气，预计未来 24 小时上述乡（镇）将持续维持上述大风天气。

红色： 预计未来 24 小时我县将有 2 个以上乡（镇）出现平均风力 12 级或者阵风 14 级以上大风天气；或者过去 24 小时我县已有 1 个以上乡（镇）出现平均风力 12 级或者阵风 14 级以上大风天气，预计未来 24 小时上述乡（镇）将持续维持上述大风天气。

（七）沙尘暴

蓝色： 预计未来 24 小时我县出现扬沙天气，并有成片的沙尘暴（能见度小于 1000 米），或者已经出现并可能持续。

黄色： 预计未来 24 小时我县将出现沙尘暴（能见度小于 1000 米），并有成片的强沙尘暴（能见度小于 500 米），或者已经出现并可能持续。

橙色: 预计未来 24 小时我县将出现强沙尘暴(能见度小于 500 米), 并有成片的特强沙尘暴(能见度小于 50 米), 或者已经出现并可能持续。

(八) 低温

蓝色: 预计未来 48 小时我县最低气温将连续低于零下 10℃; 或者过去 24 小时我县最低气温已低于零下 10℃, 预计未来 24 小时最低气温仍将低于零下 10℃。

黄色: 预计未来 48 小时我县最低气温将连续低于零下 15℃; 或者过去 24 小时我县最低气温已低于零下 15℃, 预计未来 24 小时最低气温仍将低于零下 15℃。

橙色: 预计未来 48 小时我县最低气温将连续低于零下 20℃; 或者过去 24 小时我县最低气温已低于零下 20℃, 预计未来 24 小时最低气温仍将低于零下 20℃。

红色: 预计未来 48 小时我县最低气温将连续低于零下 25℃; 或者过去 24 小时我县最低气温已低于零下 25℃, 预计未来 24 小时最低气温仍将低于零下 25℃。

(九) 高温

橙色: 预计未来 48 小时我县最高气温将连续升至 37℃ 以上; 或者过去 24 小时我县最高气温已达 37℃ 以上, 预计未来 24 小时最高气温将升至 40℃ 以上。

红色：预计未来 48 小时我县最高气温将连续升至 40℃ 以上；或者过去 24 小时我县最高气温已达 40℃ 以上，预计未来 24 小时最高气温仍将升至 40℃ 以上。

(十) 霜冻

蓝色：每年 3~4 月，预计未来 48 小时我县日最低温度将低于 0℃，将出现影响农林业的霜冻天气。

(十一) 寒潮

蓝色：预计未来 48 小时，我县最低气温将下降 10℃ 以上，并伴有平均风力 5 级及以上大风，且最低气温降至 4℃ 以下。

黄色：预计未来 48 小时，我县最低气温将下降 12℃ 甚至 14℃ 以上，并伴有平均风力 5 级以上大风，且最低气温降至 4℃ 以下。

橙色：预计未来 48 小时，我县最低气温将下降 14℃ 甚至 16℃ 以上，并伴有平均风力 6 级以上大风，且最低气温降至 0℃ 以下。

红色：预计未来 48 小时，我县最低气温将下降 16℃ 甚至 18℃ 以上，并伴有平均风力 6 级以上大风，且最低气温降至 0℃ 以下。

(十二) 道路结冰

黄色：预计未来 24 小时我县路表温度将低于 0° C，出现降水或前期有降水，可能或者已经出现对交通有较大影响的道路结冰。

(十三) 干热风

橙色：每年 5 月 5 日至小麦收获期间，预计未来 48 小时我县将出现中度以上干热风天气，对小麦有较严重影响。

红色：每年 5 月 5 日至小麦收获期间，预计未来 48 小时我县将出现重度干热风天气，对小麦有严重影响。

(十四) 霾

黄色：预计未来 72 小时我县将达到重度霾天气并持续 24 小时以上，或者实况已经达到并可能持续 24 小时以上。

橙色：预计未来 72 小时我县将达到严重霾天气并持续 24 小时以上，或者实况已经达到并可能持续 24 小时以上。

二、重要天气预警报告标准

表 1 修武县气象灾害预警与《重要天气预警报告》级别对应表

气象灾害种类	气象灾害预警级别 (一般用蓝色、黄色、橙色、红色表示, 红色为最高级别。)	《重要天气预警报告》级别 (级别分为IV级、III级、II级、I级, I级为最高级别。)
暴雨、暴雪、低温、 寒潮、大风	蓝色、黄色、橙色、红色	分别对应IV级、III级、II级、I级
强对流、沙尘暴	蓝色、黄色、橙色	分别对应IV级、III级、II级
大雾	黄色、橙色、红色	分别对应IV级、III级、II级
高温、干热风	橙色、红色	分别对应IV级、III级

干旱	橙色、红色	分别对应II级、I级
霜冻	蓝色	对应IV级
道路结冰	黄色	对应IV级

附件 3

修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部成员单位职责

县委宣传部：负责统筹协调气象灾害防御和抢险救灾工作的信息发布、宣传报道、舆论引导工作，负责组织协调相关责任单位和新闻媒体开展防灾减灾宣传教育。负责协助做好会商研判，配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。

县编委办：负责县级气象灾害防御及人工影响天气工作等气象机构设置、人员编制管理，指导地方相关机构建设。

团县委：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；组织协调动员青年志愿服务组织、个人参与气象灾害防御和救助等工作。

县融媒体中心：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；开展气象防灾减灾工作宣传报道和气象灾害防御、自救互救相关知识宣传。

县发展改革委（粮食物资储备中心）：在组织编制我县国民经济和社会发展规划、中长期规划和年度计划时，统筹考虑气象灾害防御、人工影响天气和气象现代化工作；负责县属气象项目可研报告审批、做好气象项目的申请和投资计划下达等工作，协调安排相关基础设施建设投资计划并监督实施，负责县级救灾物资的应急保障工作。

县教体局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；指导各级各类学校做好气象灾害灾前预防和灾害防御工作；按照当地气象灾害预警信号发布情况实施停课机制，保障幼儿园、中小学校、中等职业学校学生安全；指导各级各类学校做好气象防灾减灾宣传、教育和演练活动；配合政府部门督促灾害发生地在校师生灾害防御、安全疏散等工作。

县科工局：将气象灾害防御、人工影响天气和气象现代化建设纳入全县科技发展规划和计划；在制定全县产业政策、规划生产布局和推进工业项目建设工作中统筹考虑气候可行性和气象灾害风险性影响，当气象灾害造成重要工业品保障出现重大问题时，协调相关单位和相关省辖市、县，做好保障工作。负责协调各基础电信运营公司尽快恢复因灾毁坏的通信设施，恢复公众通信网络；负责组织、协调各基础电信运营公司配合气象部门及时发布气象灾害预报预警信息；负责组织协调气象部门的应急指挥通信保障工作。

县公安局：负责人工影响天气作业用民爆器材购买、运输许可证核发工作的指导，负责人工影响天气作业用弹药运输许可证的发放；协助做好人工影响天气作业过程中的安全保卫、事故调查、善后处理；维护道路交通安全、道路交通秩序，处理交通事故；做好气象灾害应急处置车辆的交通疏导工作。

县民政局：负责指导民政服务机构做好重大气象灾害防御应对工作，做好受灾困难群众关爱服务工作，对灾害应急期救助和过渡期救助后基本生活仍存在较大困难的受灾群众实施临时救助，符合条件的纳入最低生活保障范围。

县财政局：按照财政事权与支出责任相适应原则，合理安排支出规模。负责会同各有关部门筹措抢险救灾应急资金，做好全县抢险救灾应急资金保障等工作。

县人力资源社会保障局：根据县气象灾害防御及人工影响天气指挥部办公室提出的表彰方案，按照有关规定，对有突出贡献的单位和人员进行表彰奖励。

县自然资源局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的地质灾害防御联动机制；当气象条件可能引发地质灾害时，及时发布地质灾害气象预警，启动预警响应机制，提供全县地质灾害灾情信息。

县生态环境局：与气象部门联合建立重污染天气监测预警体系和气象及气象次生、衍生灾害预报预警信息获取机制，做好环境污染应急应对。

县住房城乡建设局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；督促房屋建筑和工程建设项目落实气象灾害安全防范措施，督促、指导灾害发生地组织危房隐患排查，配合乡（镇）政府指导施工临时建筑及危房居住人员撤离；提供全县住房城乡建设领域相关气象灾害灾情信息。

县城市综合服务中心：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；指导有关地区加强城市公用行业运行管理和保障，督促指导室外广告牌隐患排查整改，保障城区道路通畅。

县交通运输局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；督促指导各级交通运输部门做好交通运输气象灾害监测预警系统建设，重点督促高速公路运营单位做好气象观测网建设；提供全县道路交通相关气象灾害灾情信息；协助做好人工影响天气装备、弹药运输及气象灾害防御等工作。

县水利局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责指导水利工程防御气象灾害工作；根据气象部门总体规划，协助做好气象灾害防御及重点库区人工增雨作业站点等项目建设。

县农业农村局：主动配合实施农村精准化气象防灾减灾工程，加强农村基层气象防灾减灾标准化建设。与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；在农业农村发展规划中统筹考虑气象灾害防御和人工影响天气工作建设项目；协助做好标准化人工影响天气炮站建设及人工增雨（雪）、防雹减灾等工作。

县商务局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；指导协调重要生活必需品的市场供应保障。

县文化广电和旅游局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责指导监督旅游经营单位的气象灾害预警机制建设，负责对旅游景区气象灾害应急预案制定情况及演练等进行指导检查。

县卫健委：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；组织和指导灾害发生后公共卫生事件预防控制、医疗卫生救援和应急处置工作等。

县应急管理局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；在全县应急管理平台接入气象灾害预警信息；指导监督金属非金属矿山、尾矿库、危险化学品及冶金企业等行业领域的气象灾害防御工作；指导协调重大气象灾害抢险和应急救援工作，指导灾害发生地的紧急转移和安置受灾群众；督促、指导企事业单位和全社会有效防范应对，提升气象灾害防灾减灾能力；及时提供全县气象灾害灾情信息。

县市场监管局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；指导协调气象灾害发生地市场秩序维护，保障重要生活必需品价格总体稳定。

县政数局：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责气象灾害防御大数据支撑，配合县气象局做好相关平台系统信息数据互联互通工作。

县人武部：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责组织协调解放军、预备役部队等开展气象灾害防御和抢险救灾行动。

武警修武中队：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责组织指挥武警部队开展气象灾害防御和抢险救灾行动等。

县消防救援大队：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责救援力量预置备勤，根据应急响应，调动救援人员赴现场执行群众搜救任务，配合开展人员疏散转移等应急处置工作。

县气象局：贯彻执行国家和本省气象法律、法规、规章、规范性文件和气象行业相关技术标准、业务规范等；依法履行气象灾害防御、人工影响天气和气象现代化建设法律法规赋予的行政管理职能和公共服务职责；负责突发事件预警信息发布工作，建设、运行和维护修武县突发事件预警信息发布系统；负责县气象灾害防御及人工影响天气指挥部的日常工作。

修武水文站：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；及时准确共享水情等相关信息，保证各水文站正常运行。

县统计局：督促指导全县统计部门配合气象部门做好气象灾害防御规划编制、气象灾害普查、灾情调查、数据信息统计；参与气象现代化指标体系制订与评价等。

县人防办：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制，在单建人防工程项目规划、建设中统筹考虑气候可行性和气象灾害的风险性；负责提供灾害发生地应急通信支援保障；负责监督指导单建人防工程的排水防涝工作。

县南水北调办：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制，负责协调督促南水北调中线焦作管理处做好气象灾害防御及应急处置工作；协调南水北调修武段配套工程及干线两侧气象灾害防御工作。

县供电公司：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；按规定启动相关应急预案，及时组织受损的所属资产电力设施、设备的抢修，指导用户开展自身电力设施、设备的修复，及时恢复停电地区的电力供应。

移动公司、联通公司、电信公司：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责所辖通信设施的气象灾害防御安全；负责制订应急通信保障预案，做好固定、移动通信设施的检修、调试，保证通信畅通，确保气象防灾减灾救灾工作需要。

火车站、高铁站：与气象部门联合建立完善以气象灾害预警为先导的应急联动机制；负责尽快恢复因灾毁坏的铁路和有关设施，优先保障抢险救灾队伍、物资的紧急铁路运输。

附件 4

修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部关于启动重大气象灾害（XX）应急响应 的通知（参照模板）

各乡（镇）政府、城镇办事处、经开区，县政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部有关成员单位：

根据最新天气预报，预计 X 月 X 日到 X 日，我县将有一次较为明显的 X 天气过程。

根据《修武县气象灾害应急预案》有关规定，县气象灾害防御及人工影响天气指挥部决定自 X 月 X 日 X 时 X 分启动重大气象灾害（X）X 级应急响应。请指挥部各成员单位按照预案分工职责，切实做好应急处置各项工作，有重要情况及时报告。

修武县人民政府气象灾害防

御及人工影响天气指挥部

X 年 X 月 X 日

修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部关于终止重大气象灾害（XX）应急响应的通知（参照模板）

各乡（镇）政府、城镇办事处、经开区，县政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部有关成员单位：

我县本轮 X 天气过程已结束。根据《修武县气象灾害应急预案》有关规定，现决定自 X 月 X 日 X 时终止重大气象灾害（X）X 级应急响应。

修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部

X 年 X 月 X 日

修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部关于做好 灾害性天气防范工作的通知（参照模板）

各乡（镇）政府、城镇办事处、经开区，县政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部有关成员单位：

根据最新气象资料分析，受 X 影响，X 月 X 至 X 日，我县将先后出现 X 天气。需防范 X 天气对道路通行、设施农业、畜牧养殖业大棚、户外高空设施、户外作业、输电线路以及疫情防控等带来的不利影响。请各地和相关部门提前做好有针对性的防范应对准备工作。

一是加强监测预报和影响分析。气象部门要密切监视天气变化，加密会商分析和预测预报，及时滚动发布相关预警信息，提高预测预报准确率。各有关部门要加强与气象等部门的应急联动和信息共享，开展灾害影响分析研判，做好应急处置措施与气象灾害预报预警的衔接。科工、融媒体等部门要积极协调各类媒体和基础电信运营公司，及时准确播发气象预报预警信息。

二是加强重点领域防范应对。公安、交通运输部门要加强对高速公路、交通主干道、桥梁隧道、长大下坡、急弯陡坡、临水临崖等重点路段的巡逻检查和交通疏导，确保群众安全出行。农业农村部门要指导做好设施农业、畜牧业、水产养殖业管理工作。民政、应急管理、残疾人保障等部门要加强对特殊困难群体的关心关爱，加大对生活无着流浪乞讨人员街面巡查和救助安置力度。住建、城管部门要指导施工现场做好隐患排查治理和及时处置。卫生健康部门要做好检查站、检测点设施加固，减轻对疫情防控的不利影响。文化广电和旅游部门要指导旅游景区（点）做好应对准备，暂停可能受到灾害影响的文旅活动。电力、通信、供水、供气、供暖等单位要加强安全检查，确保设施设备安全稳定运行。

三是科学开展人工增雨（雪）作业。坚持趋利避害并举，根据我县森林防灭火、改善土壤墒情和空气质量需要，气象部门要抓住有利天气时机，科学合理开展人工增雨（雪）作业。

四是做好值班值守和信息报送。各级各部门要严格落实 24 小时值班和领导带班制度，密切关注天气变化，及时分析研判各类苗头性、趋势性问题，保持通信联络畅通，确保灾情和突发事件在第一时间得到处置。同时，要切实提高信息报送工作的时效性和准确性，将突发气象灾害或由其引发的次生、衍生灾害发生情况，及时向指挥部办公室反馈。

修武县人民政府气象灾害防御及人工影响天气指挥部

X年X月X日

修武县人民政府办公室

关于进一步促进我县房地产市场平稳健康发展的若干意见（试行）

修政办〔2022〕38号

各乡（镇）政府，县政府各有关部门，各有关单位：

为认真贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府决策部署，坚持“房住不炒”定位，切实满足人民群众合理住房需求，实现“稳地价、稳房价、稳预期”目标，促进房地产市场平稳健康发展，结合我县实际，制定如下意见。

一、促进住房消费

（一）支持高校毕业生在修购房。对已在我县建立公积金账户并实际缴存的应届高校毕业生，办理县辖区内首套商品住房公积金贷款时，在首付款不低于总房款30%的情况下，借款人连续正常足额缴存6个月以上的，可享受个人公积金账户余额20倍的最高贷款额度。

(二) 支持拆迁安置群众购买商品住房。鼓励居民在棚户区改造、城中村改造及城市基础设施建设过程中选用货币化安置方式，扩大安置群众购房选择范围，逐步满足安置群众多层次购买商品住房需求。

(三) 提供购房契税补贴。2022年1月1日至12月31日期间，凡在修武县辖区购买已取得商品房预售许可证的新建商品住房，网签且足额缴纳契税后，可享受契税总额50%的补贴；在修武县辖区购买已取得商品房预售许可证的新建商业用房，网签且足额缴纳契税后，可享受契税总额30%的补贴。2022年1月1日之前购买新建商品房，尚未缴纳契税的，在2022年12月31日之前缴纳契税，可享受契税总额15%的补贴。契税补贴办理时间截止到2023年6月30日。

(四) 降低存量房交易成本。税务部门对个人转让住房，以转让财产的收入额减除财产原值和合理费用后的余额为应纳税所得额，适用20%的税率差额征收；未提供完整、准确的房屋原值凭证，不能正确计算房屋原值和应纳税额的，可按住房转让收入1%核定征收个人所得税，促进新建商品房、二手房消费联动，支持居民改善型住房消费需求。

二、稳定住房供给

(五) 把握住宅用地供应节奏。依据商品住宅去化周期情况，合理确定新增住宅用地供应量，确保商品住宅供需平衡。土地竞拍保证金比例按起拍价的 20% 确定，土地出让金按规定可在成交后 1 年内实行分期缴纳。对受灾情、疫情影响以及确因政府原因导致企业未按时缴纳土地出让金的，企业申请延期并报县政府研究同意后，可重新约定出让金缴纳期限，延长期内不再收取违约金。土地挂牌时，可附带修建性详细规划方案。

(六) 严格落实商品房预售制度。商品房预售许可条件中“投入开发建设的资金达到工程建设总投资的 25% 以上，并已确定施工进度和竣工交付日期”界定为：低层和多层（即六层及以下）建筑主体施工形象进度达到地面二层，中高层（即七层至九层）建筑主体施工形象进度达到地面三层，高层（十层及以上）建筑主体施工形象进度达到地面四层及以上。对投入开发建设资金达到工程建设总投资的 25% 以上并已确定施工进度和竣工交付日期的装配式建筑，在形象进度达到正负零并满足其它预售条件时，可申请办理商品房预售许可证。在建工程抵押的房地产开发项目，在住房保障部门办理抵押合同网签备案后，可以办理商品房预售许可证，当事人另有约定的除外，商品房实际网签销售前，相关房源应办理解除抵押手续。

(七) 优化商品房预售资金监管。购房人缴纳的定金、首付款、商业银行和住房公积金发放的按揭贷款，以及其他形式的购房款等商品房预售资金，全部直接存入资金监管账户，用于有关工程建设，实行资金全过程监管。办理商品房买卖合同网签备案时，商品房预售资金按要求同步存入资金监管账户。信用佳、风险可控的房地产开发企业可在资金监管政策允许范围内，凭符合条件的商业银行、商业保险和国有担保公司保函，按规定替换不高于保函金额的预售监管资金。

三、加大金融支持力度

(八) 加强对重点企业的帮扶。分批次、小规模、点对点组织银企对接，鼓励金融机构对受困房地产企业的贷款展期、续贷，保持房地产开发贷款平稳有序投放。做好重点房地产企业风险处置项目并购服务，按照依法合规、风险可控、商业可持续的原则加大房地产企业并购贷款支持，满足建筑企业合理融资需求，不盲目抽贷、断贷、压贷。

(九) 降低住房消费信贷成本。引导金融机构加大个人住房按揭贷款投放，按照上级银行统一标准及差异化安排，下调商业银行住房贷款利率。对拥有一套住房并已结清相应购房贷款的家庭，为改善居住条件再次申请贷款购买普通商品住房，银行业金融机构执行首套房贷款政策。住房公积金夫妻双方贷款最高额度调整到 55 万，单方贷款最高额度为 40 万。

四、优化产业发展环境

(十)提高政务服务水平便利交易。运用信息化手段提高商品房网签备案和预售资金监管效率，压缩企业回款时限。推行“交房即交证”模式，加快释放企业贷款保证金，有效缓解企业资金压力。

(十一)压缩建设项目审批时限。精简建设项目审批程序，工程建设项目全流程审批时间控制在45天以内，实施科学精准的扬尘防控和疫情防控措施，增加有效施工天数。

(十二)加快政府涉企资金兑付。依法依规妥善处置政府对房地产开发企业欠款，及时退还各类保证金，落实规费减免政策。对房地产开发企业在开发建设过程中垫资进行的拆迁、修路等本应由政府承担的费用进行统一清理核算，并和企业协商以快捷合规方式予以化解。

五、规范房地产市场运行

(十三)规范房地产市场秩序。持续开展房地产市场秩序整治工作，落实“双随机、一公开”检查，加大联合执法力度，严肃查处未批先售、虚假宣传、挪用预售资金、变相规避调控政策等违法违规行为。

（十四）加快处置问题楼盘和风险企业。对排查出的问题楼盘和风险企业，推行清单式管理。逐个项目梳理出问题清单，明确解决事项、适用政策、工作措施、责任部门和责任人、完成时限等，及时交办，紧盯落实，跟踪销号。坚持控新治旧，消存量、控增量、防变量，攻坚化解问题楼盘。

（十五）做好舆论宣传引导。营造正面舆论环境，及时发布房地产运行数据和正面舆论信息，积极以正面信息引导市场预期，增强群众对房地产市场、城市发展的信心。严厉打击恶意传播和炒作负面舆情、唱衰市场等行为。

本意见自发布之日起执行。在试行期间如国家法律、法规另有规定的，以国家法律、法规为准。

2022年7月29日

修武县人民政府办公室

关于印发《修武县购买民办义务教育学校服务管理办法》的通知

修政办〔2022〕39号

县教体局、财政局：

为稳妥有序推进我县规范民办义务教育工作，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发<关于规范民办义务教育发展的意见>的通知》（厅字〔2021〕15号）、《关于加快推进规范民办义务教育专项工作的通知》（豫教组秘〔2022〕2号）等文件精神，结合我县实际情况，经县政府同意，制定了《修武县购买民办义务教育学校服务管理办法》，请遵照执行。

2022年8月10日

修武县购买民办义务教育学校服务管理办法

第一条 按照“义务教育是国家事权，依法由国家举办”的总要求，为进一步提高我县义务教育公共服务均等化水平，制定本办法。

第二条 “政府购买服务”是指政府采取购买服务的方式，向符合条件的民办学校购买小学学位、初中学位。

第三条 购买服务的民办学校，必须是县域内符合办学条件、年检合格、管理规范民办义务教育学校。

第四条 财政局负责统筹购买服务所需经费的预算、拨付和使用管理，并将经费按时足额拨付到学校，同时加强经费使用情况的监督检查。县政府购买学位的民办学校负责按要求做好购买学位注册入读学生信息的统计工作，并上报给县教体局。

第五条 学位定价标准和学费分担办法

(一) 学位定价标准：小学、初中每生每年 1000 元（不含义务教育生均经费）。

(二) 学费分担办法：被确定为购买学位的学生学费，由家长和县级财政共同承担。购买学位标准低于被购买学校学费标准的，家长只承担差额部分，其余部分由财政局按既定购买学位标准拨付经费。购买学位所需经费由县级财政设立专项资金列支。

第六条 购买学位的分配及确定办法

教体局根据民办义务教育学校整体情况，确定全县拟购买学位数，再根据各校的办学条件、办学质量等相关情况，将购买学位数分配给民办义务教育学校。开学前，各校聘请司法局公证处采取随机方式确定购买学位学生名单，公证费由各校自行承担。

第七条 经费拨付

(一) 录入学生信息及审核。被确定为购买学位对象的学生，每学期开学时，向学校提供身份证明材料，学校核对信息无误后，登记录入购买学位汇总表，并上报至教体局审核。教体局审核无误后，完成学生学籍注册工作，并将有关信息报财政局。

(二) 经费下拨。财政局每学期在收到教体局提供的学生信息后，根据购买学位定价标准及经费拨付办法，全额拨付给相应民办学校。

第八条 被政府购买学位的民办学校，必须按时、如实上报购买学位学生相关信息，对以虚报人数等方式弄虚作假套取、诈骗补助资金的行为，除追缴违法所得外，要视情况核减该校下一年度招生指标，并依法追究直接责任人和相关人员责任。

第九条 本办法自印发之日起实施。

修武县人民政府办公室

关于印发修武县深化食品安全放心工程建设攻坚行动工作方案 （2022—2024年）的通知

修政办〔2022〕42号

各乡（镇）政府，县政府各有关部门，各有关单位：

《修武县深化食品安全放心工程建设攻坚行动工作方案（2022—2024年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年8月11日

修武县深化食品安全放心工程建设攻坚行动方案

（2022—2024年）

为深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省深化食品安全放心工程建设攻坚行动方案（2022—2024年）的通知》（豫政办〔2022〕11号）、《中共焦作市委 焦作市人民政府印发〈关于健全食品安全责任制加强食品安全工作的若干措施〉的通知》（焦发〔2020〕9号）和《中共修武县委 修武县人民政府印发〈关于健全食品安全责任制加强食品安全工作的若干措施〉的通知》（修发〔2020〕5号）要求，切实推进食品安全放心工程建设攻坚行动往实处走、往深处走，全面提升我县食品安全保障水平，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家、省、市决策部署及市委、市政府和县委、县政府工作安排，坚持以人民为中心的发展思想，按照“四个最严”要求，坚持目

标导向、问题导向、结果导向，深化实施食品安全放心工程建设攻坚行动，用铁的标准抓食品安全，用铁的手腕整治隐患，用铁的心肠进行问责，用铁的办法实现本质安全，打建结合、以打促建，加快健全食品安全常态化治理机制，全面提升食品全链条质量安全保障水平，切实增强广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、基本原则

——坚持人民至上、安全第一。牢固树立以人民为中心的发展思想，把保障人民群众食品安全放在首位，坚守安全底线，促进全县食品安全形势持续稳定向好。

——坚持问题导向、目标引领。紧盯影响本地、本领域食品安全工作的重点问题和隐患，全面分析研究，制定有效措施，从根本上解决问题；紧盯攻坚行动各项目标任务，补短板、强弱项，全力推动解决影响食品安全的重点难点问题。

——坚持预防为主、产管并重。牢固树立风险防范意识，健全食品安全风险防控机制，提高风险发现与处置能力。坚持“产”出来和“管”出来两手抓，落实生产经营者主体责任，最大限度消除风险隐患。

——坚持上下协同、部门联动。按照“党政同责、一岗双责，权责一致、齐抓共管”和“谋发展必须谋安全，管行业必须管安全，保民生必须保安全”的要求，不断完善党政齐抓、部门协作、上下联动的工作格局。

——坚持改革创新、示范带动。转变监管理念，创新监管方式，探索形成可复制、可推广的经验做法，不断健全工作机制，引领提升食品安全保障水平。

三、主要任务

（一）实施标准宣贯和风险监测行动。加强食品安全标准解释和宣传贯彻，督促食品生产经营者准确理解和应用食品安全标准，维护食品安全标准的强制性。对食品安全标准的使用进行跟踪评价，充分发挥食品安全标准保障食品安全、促进产业发展的基础作用。完善企业标准相关管理制度，鼓励企业制定实施严于国家标准或地方标准的企业标准。强化食源性疾病、食品污染物、食品有害因素等风险监测，进一步完善食源性疾病预防体系。组织食品安全标准与风险监测培训，提升标准管理和风险监测水平。（责任单位：县卫生健康委员会、县农业农村局、县市场监督管理局、县粮食和物资储备中心。排名第一的为牵头单位，下同）

（二）实施产地环境净化行动。实施耕地土壤环境治理保护重大工程。加强耕地土壤环境类别划分成果运用，强化耕地安全利用和风险管控，对辖区内耕地切实落实农用地土壤镉等重金属污染源头防治。强化大气污染治理，加大重点行业挥发性有机物治理力度。加强流域水污染防治工作。

（责任单位：县生态环境局、县农业农村局，各乡镇、城镇办）

（三）实施农药兽药使用减量行动。实施农药减量增效行动、水产养殖用药减量行动、兽药抗菌药使用减量行动和“治违禁、控药残、促提升”三年行动，治理农药兽药残留超标问题。开展高毒高风险农药淘汰工作，将高毒农药禁用范围逐步扩大到所有食用农产品。（责任单位：县农业农村局，各乡镇、城镇办）

（四）实施保健食品行业专项清理整治行动。全面开展保健食品欺诈和虚假宣传、虚假广告等违法犯罪行为监督检查，重点检查保健食品标签标识、宣传材料、广告等未经批准声称保健功能，以及不按照批准内容组织生产、擅自改变生产工艺、非法添加非食用物质（药物）等违法行为。广泛开展以老年人识骗、防骗为主要内容的宣传教育活动。加大联合执法力度，大力整治保健食品市场秩序，严厉查处各种非法销售保健食品行为。到2024年底，全县保健食品监督检查发现问题整改合格率达到100%；保健食品监督抽检合格率保持在99%以上，保健食品生产企业生产质量管

理体系自查与报告率达到 100%，食品安全管理人员法律法规知识抽查考核合格率达到 100%；涉嫌犯罪的线索或案件，依法向公安机关移送率达到 100%，打击和查处率达到 100%。（责任单位：县市场监督管理局、县委宣传部、县公安局、县民政局、县商务局、县文化广电和旅游局、县卫生健康委员会，各乡镇、城镇办）

（五）实施农村假冒伪劣食品治理行动。以农村地区、城乡接合部为主战场，严厉打击无证无照生产经营、非法添加非食用物质、制售不符合安全标准食品、未经检验检疫或检验检疫不合格的肉类等违法违规行为，坚决取缔“黑窝点”。以农村集市、农贸市场和农村食品生产经营者为重点，严厉打击生产销售“山寨”食品、劣质食品、“三无”食品、超过保质期食品和宣称特殊功能食品等违法行为。建立规范的农村食品流通供应体系，持续开展农村地区食品经营许可证复查工作，推进农村食品经营店规范化建设试点。到 2022 年、2023 年、2024 年底，全县达到规范化建设标准的农村食品经营店分别达到 50%、70%、80% 以上，建立农村食品安全协管队伍、协管员达到行政村全覆盖的各乡镇，分别达到 50%、80%、100%，县农业农村局能够胜任农产品质量安全监管的人员分别达到总人数的 60%、80%、90% 以上，县市场监督管理局能够胜任食品安全监管的人员分别达到总人数的 50%、60%、80% 以上。农村居民食品安全满意度第三方评价保持在 80% 以上。（责任

单位：县市场监督管理局、县农业农村局、县公安局、县民政局、县商务局、县供销社，各乡镇、城镇办）

（六）实施餐饮质量安全提升行动。开展“餐饮服务规范年”活动，督促餐饮服务单位落实《餐饮服务通用卫生规范》。全面实施风险分级管理，从严开展执法检查，督促落实进货查验制度，加强餐饮具清洗消毒，规范后厨管理，提升后厨环境卫生水平。支持餐饮服务企业发展连锁经营和中央厨房，规范快餐、团餐等大众餐饮服务经营行为，提升餐饮行业标准化水平。推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，防范“地沟油”流入餐桌。推行“互联网+明厨亮灶”，落实投诉举报奖励措施。开展餐饮门店“厕所革命”，改善就餐环境卫生。到2024年底，全县持证餐饮服务提供者“明厨亮灶”覆盖率达90%以上；中央厨房、集体用餐配送单位、大型餐饮服务单位“互联网+明厨亮灶”和“区块链+餐饮服务食品安全智慧监管体系”覆盖率保持在100%，在线率保持在100%；“6S”管理实施率达100%；食品安全管理人員和餐飲从业人員培訓率达100%；网络餐饮服务第三方平台及其分支机构和自建网站餐饮服务提供者备案率保持在100%，入网餐饮服务提供者持证率和公示率达到99%以上；对餐饮服务提供者的风险分级实施率保持在100%，人民群众在餐饮服务食品安全领域的获得感、幸福感、安全感明显提升。（责任单位：县市场监督管理局、县发展改革

委、县科技和工业信息化局、县民政局、县城市综合服务中心、县商务局、县卫生健康委员会，各乡镇、城镇办）

（七）实施食用农产品市场规范化建设行动。制定食用农产品市场改造提升计划，督促各乡镇通过原地重建、调整关闭、翻新改造等方式确保农产品市场硬件设施达标。严格落实食用农产品集中交易市场主体责任，建立动态信息档案，全面实行公开承诺和自查评价报告制度，加快推进快检实验室建设；推行“检监联动”和“合格证”制度，强化食用农产品质量安全监管；运用“互联网+”和大数据等手段，建立重点农产品信息化追溯体系，全力打造智慧菜市，全面推进食用农产品市场食品安全规范化建设。通过培树典型、示范带动，促进全县食用农产品市场整体水平提升。到2024年底，全县食用农产品集中交易市场达到规范化管理要求，食用农产品市场“脏、乱、差”现象得到改善。食用农产品市场风险分级覆盖率100%。加大食品安全管理员抽查考核覆盖率，其中，农批市场覆盖率100%，农贸市场覆盖率80%以上，人员抽查考核合格率达到90%以上。（责任单位：县市场监督管理局、县商务局、县农业农村局，各乡镇、城镇办）

（八）实施“三小”治理提升行动。依法推行登记备案管理，全面规范生产经营行为，严厉打击违法违规行为，全面提升“三小”食品安全保障水平。加强政策引导，推进小餐饮集中经营和食

品小作坊产业园区建设，促进“三小”向集约化、规范化转型升级。深入开展提升、创建活动，推进地方特色、名优产品生产加工小作坊规范化建设，全面提高地方特色食品影响力。到2022年、2023年、2024年底，全县食品小作坊、小经营店“6S”规范化建设覆盖率分别达到70%、80%、90%以上，力争实现全覆盖。2023年底前，全县创建小餐饮食品安全质量提升示范街1条；规范提升标杆单位食品小作坊3—5家、食品小经营店不少于10家、小摊点不少于10家。（责任单位：县市场监督管理局、县科技和工业信息化局，各乡镇、城镇办）

（九）实施网络食品“净网”行动。全面实施网络食品（含特殊食品）经营第三方平台及其分支机构、代理商、合作商备案管理，压实食品安全主体责任。开展专项整治，规范网络直播带货行为。强化政企合作，清理规范网络食品经营者主体资格。鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，使用环保可降解的容器包装。推广“网上明厨亮灶”，加强网络食品监督抽检、线上监测固证、线下调查处理，建立部门协作机制，保持网络食品监管高压态势，严厉打击网络食品经营违法犯罪行为。到2024年底，全县食品电子商务经营者（仅销售食用农产品的食品电子商务经营者除外）100%取得食品经营许可、登记、备案，电子商务平台经营者平台内食品经营者管理档案建立率100%，食

品电子商务经营者监管档案建立率 100%，监督检查发现问题整改合格率 100%。（责任单位：县市场监督管理局、县委宣传部、县公安局、县商务局，各乡镇、城镇办）

（十）实施校园食品安全守护行动。严格落实学校食品安全校长（园长）负责制，保证校园食品安全，防范群体性食源性疾病事件。持续全面推行“明厨亮灶”，扩大“互联网+明厨亮灶”覆盖面。实行大宗食品公开招标、集中定点采购，完善学校相关负责人陪餐制度，鼓励家长参与监督。推进学校食堂、学生集体用餐配送单位、校园周边餐饮门店及食品销售单位食品安全监管全覆盖，严肃查处违法违规行为。落实农村义务教育学生营养改善计划，保证学生营养餐质量。广泛开展食品安全和健康营养进校园宣传活动，普及食品安全和健康知识，倡导合理膳食。开展营养均衡配餐示范推广，提倡“减盐、减油、减糖”。到 2024 年底，全县校外供餐单位和学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率和前端设备在线率达到 100%；食品安全管理人員和从业人員法律法规知识抽查考核合格率达到 100%；学校食堂抽检覆盖率达到 100%；涉嫌犯罪的线索或案件，依法向公安机关移送率达到 100%；打击和查处率达到 100%，不断提高广大师生和家长对校园食品安全的获得感、幸福感、安全感。（责任单位：县市场监督管理局、县教育体育局、县公安局、县民政局、县卫生健康委员会，各乡镇、城镇办）

（十一）实施“优质粮食工程”行动。按照国家、省、市优质粮食工程总体部署，有序开展粮食绿色仓储提升、粮食品种品质品牌提升、粮食质量追溯提升、粮食机械装备提升、粮食应急保障能力提升、粮食节约减损健康消费提升等“六大提升行动”，加强优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优”联动，推进粮食产业链、价值链、供应链“三链”同构，增加优质粮食供给量，提高粮食产业质量效益和竞争力。（责任单位：县粮食和物资储备中心、县财政局，各乡镇、城镇办）

（十二）实施进口食品“国门守护”行动。加强辖区内进口食品监管，开展科学有效的进口食品监督抽检和风险监控。完善食品安全风险预警、进口食品追溯和快速反应机制，严防输入型食品安全风险。严厉打击食品走私行为。（责任单位：县市场监督管理局、县公安局，各乡镇、城镇办）

四、工作措施

（一）加强组织领导。县政府食品安全委员会办公室将成立修武县深化食品安全放心工程建设攻坚行动专班，加强对攻坚行动的统筹协调，形成工作合力。各乡镇、各有关部门要把攻坚行动摆上重要议事日程，强化组织领导，明确责任分工，切实抓好推进落实工作。各牵头部门要根据本方案的工作要求，结合实际研究制定各专项行动实施方案，细化工作举措，持续推进实施。

（二）强化督办督查。县政府食品安全委员会办公室将对各乡镇、县直有关部门开展攻坚行动的统筹协调，建立月调度、季通报、年考核和亮牌督办机制，压实各方责任，凝聚攻坚合力，着力解决推进过程中的重点难点问题，有力有序有效推进攻坚行动，保质保量按时完成各项目标任务。

（三）提升监管效能。各乡镇、各有关部门要坚持标本兼治、打建结合，探索创新治理方式手段，充分运用智慧监管、信用监管等方式，提升现代治理能力和水平。要及时总结攻坚行动中的经验、做法，固化有效措施，加快建立健全日常监管长效机制。

（四）加大执法力度。各乡镇、各有关部门要加大执法检查力度，对发现的风险隐患实施挂账督办，强化部门协同，形成工作合力，严惩危害食品安全违法行为。

（五）营造共治格局。各乡镇、各有关部门要深入发掘攻坚行动中的亮点工作，充分利用媒体资源，强化宣传报道，介绍攻坚行动进展情况，发布典型案例，形成强大舆论声势；畅通举报渠道，建立“内部吹哨人”制度，鼓励广大人民群众和内部从业人员积极参与监督，形成共建共治共享食品安全新格局。

（六）强化跟踪问效。各牵头部门要于每年 11 月 25 日前向县政府食品安全委员会办公室报送年度工作总结。县政府食品安全委员会将攻坚行动实施情况纳入全县食品安全评议考核内容，对进展情况开展跟踪评价，确保各项任务和工作要求落到实处。

修武县人民政府办公室

关于印发修武县招商引资项目统筹布局利益分成实施办法的通知

修政办〔2022〕47号

各乡（镇）政府，县政府各有关部门，各有关单位：

《修武县招商引资项目统筹布局利益分成实施办法》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年8月23日

修武县招商引资项目统筹布局利益分成实施办法

为全面贯彻落实我县工业强县暨县域经济高质量发展会议精神，充分调动各乡镇、各部门招商引资工作积极性，通过招商引资项目统筹布局利益分成，真正实现项目集中布局、产业集聚发展。特制定本实施办法。

一、基本原则

- （一）共同招商、统筹布局、利益分成、共建共享。
- （二）新引入招商引资工业项目，原则上全部进入经开区。
- （三）各乡镇除了盘活僵尸企业和死滞企业，不再布局新落地项目。

二、适用范围

各乡镇政府（以下统称“引入方”）从县域外新引进的产业项目，因有关条件达不到投资方要求、不符合产业发展要求等原因，由引入方报县招商引资工作领导小组统筹安排，调整到具备条件的我

县其他乡镇、园区（以下统称“落地方”）。县直各单位、经开区管委会招商引资项目不计入统计范围。

三、共建责任

本办法所指异地落户项目由引入方和落地方共同负责推进。引入方负责引进项目前期联系、洽谈、规划、审批等相关手续办理，落实投资方应享有的有关优惠政策等工作，并督促项目资金按时到位；落地方负责项目占地拆迁、基础设施配套建设等事宜，为项目落地创造良好条件。

四、税收收入统计

异地落户项目实现税收的地方实际留成部分，全部计入引入方。由县财政局、县税务局负责初步认定，报县招商引资工作领导小组审核确认。

异地落户项目产生的税收指企业生产和销售环节产生的增值税和企业所得税。

各乡镇实际税收分成，依据《关于完善县乡财政管理体制的通知》（修政文〔2022〕29号）文件执行；土地使用税全部计入落地方。

五、工业增加值统计

异地落户项目实现的工业增加值，全部计入引入方。每季度由县统计局负责初步认定，报县招商引资工作领导小组审核确认。

六、固定资产投资统计

异地落户项目形成的固定资产投资，项目合同建设期内及续建项目投资额计入引入方。每季度由县发改委牵头，县统计局配合初步认定，报县招商引资工作领导小组审核确认。

七、招商引资到位资金统计

异地落户项目涉及的实际利用外资额、国内经济合作项目到位资金额及招商引资考核任务等指标，全部计入引入方。由县商务局负责初步认定，报县招商引资工作领导小组审核确认。

八、组织保障

组建县招商引资工作领导小组。领导小组组长由县政府主要领导兼任，领导小组下设办公室，办公室设在县商务局，办公室主任由县政府分管招商引资工作的副县长兼任。各乡镇政府、经开区管委会要及时向领导小组办公室上报符合需异地落户的项目信息，领导小组办公室负责召集领导小组成员会议，研判异地落户项目，协调项目引入方与落地方责任和分成等事项，并向各指标归口管理部门通报相关信息。

九、其他事项

本办法自发布之日起实施，由县招商引资工作领导小组办公室负责解释。

项目落地及企业投产后，所有安全生产、信访稳定、疫情防控、企业服务等工作，由引入方和有关部门共同负责。

本办法规定之外需要异地落户的其他项目，由引入方和落地方协商一致后，报县招商引资工作领导小组研究同意后，参照本办法执行。

2022年8月23日

修武县人民政府办公室

关于印发《修武县培育壮大市场主体实施方案》的通知

修政办〔2022〕55号

各乡（镇）政府、县政府各有关部门、各有关部门：

《修武县培育壮大市场主体实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年9月29日

修武县培育壮大市场主体实施方案

为深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于培育壮大市场主体的实施意见》（豫政办〔2022〕71号）、《焦作市人民政府办公室关于印发焦作市培育壮大市场主体实施方案的通知》（焦政办〔2022〕51号）文件精神，积极应对经济发展面临的困难和挑战，着力培育壮大市场主体，夯实高质量发展根基，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，深刻认识“稳市场主体就是稳增长、保市场主体就是保就业保民生”的重大意义，把培育壮大市场主体作为工作重点，将稳市场主体与稳经济稳增长有机结合，坚持问题导向、目标导向、结果导向，完善政策措施，加大纾困帮扶减负力度，推动市场主体壮大发展。

二、工作目标

全面贯彻落实市委、市政府和县委、县政府决策部署，深入推进“放管服效”改革，以更高标准、更高水平、更高层次推动营商环境建设，充分发挥有效市场和有为政府作用，解决市场主体发展的堵点痛点难点问题，着力做多增量、优化存量、壮大体量、提升质量，激发大众创业活力，保持市场主体平稳增长，确保增速高于全市平均水平，力争 2022 年年底全县市场主体规模达到 22000 户。

三、重点任务

（一）降低市场准入门槛。

1. 优化企业开办服务。推行企业设立登记（合并社保登记）、公章刻制、申领发票和税控设备、员工参保登记、住房公积金企业缴存登记等企业开办事项“一网通办、一次办妥、一日办结”。实行企业名称自主申报、经营范围自主勾选、住所信息自主承诺，扩大电子证照应用领域和推进互通互认。（责任单位：县市场监管局、公安局、人力资源社会保障局、税务局、政数局、住房公积金修武管理部、医疗保障局）

2. 推进“证照分离”改革全覆盖。在全县范围对全部涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，清单之外无审批，逐项明确具体审批要求和事中事后监管措施，不设兜底条款，便利市场主体准入准

营。鼓励推行告知承诺制，进一步优化审批服务举措。协同推进“证照分离”“多证合一”“先照后证”改革，推动“照后减证”和简化审批。（责任单位：县市场监管局、司法局、商务局、政数局）

3. 大力推行歇业备案制度。积极引导暂时经营困难的市场主体通过歇业备案暂停生产经营并保留主体资格，待条件好转后恢复经营。市场主体歇业期间可不再租用登记的住所，以法律文书送达地址代替。法律文书送达地址可包括市场主体的电子邮箱等电子送达地址。市场主体歇业期间通过登记的住所（经营场所）无法联系的，不视为违法行为。（责任单位：县市场监管局）

（二）降低生产经营成本。

4. 严格落实减税降费政策。在已出台的制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、民航交通运输仓储和邮政业等 6 个行业企业基础上，将批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等 7 个行业企业纳入按月退还增量留抵税额、一次性退还存量留抵税额政策实施范围。执行小规模纳税人免征增值税政策。自 2022 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，增值税小规模纳税人使用 3% 征收率的应税收入，免征增值税；适用 3% 预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税。全面落实企业研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠

政策。减免“房土两税”，对受疫情影响，缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的符合条件的纳税人，按照国家政策规定在修武县权限内予以减免。顶格执行“六税两费”减免政策。自2022年1月1日至2022年12月31日对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户按50%的税额幅度减征资源税（不含水资源税）、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。（责任单位：县财政局、税务局）

5. 推行社保费缓缴政策。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率至2023年4月30日。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业实施阶段性缓缴三项社保费政策的基础上，以产业链供应链受疫情影响较大、生产经营困难的制造业企业为重点，进一步扩大实施范围，将农副食品加工业、纺织业等17个行业纳入缓缴政策实施范围。缓缴扩围行业的生产经营困难企业可申请缓缴三项社保费单位缴费部分，缓缴期间免收滞纳金。其中养老保险费缓缴实施期限到2022年12月31日，工伤、失业保险费缓缴期限不超过1年，原明确的5个特困行业缓缴养老保险费期限相应延长至2022年年底。以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，2022年缴纳养老保险费有困难的，可自愿暂缓缴费至2023年底前补缴。对用人单位在缓缴期限内未按时足额缴纳医疗保险费的，继续免收滞纳金。对受疫情影响、缴存住房公积金确有

困难的企业等用人单位，可依法申请缓缴住房公积金或降低住房公积金缴存比例最低至 5%，期限不超过 12 个月。（责任单位：县人力资源社会保障局、财政局、医疗保障局、住房公积金修武管理部）

6. 多方减免房屋租金。规范有序推进国有资产类经营用房租金减免，对承租国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户，自 2022 年起免收 3 个月房租、减半收取 12 个月房租，2022 年租期不满一年的可根据实际承租期按照比例享受减免；对存在转租情形的房屋，将国有单位减免的租金全部落实到最终承租方。支持引导和鼓励农村集体经济组织按照自愿适度、依法依规、公开透明的原则，对承租农村集体资产、受疫情影响、生产经营遇到困难的中小企业、个体工商户、新型农业主体减免部分资源性资产、经营性资产出租租金。鼓励银行落实差异化信贷政策，对服务业小微企业和个体工商户承租人提供贷款延期、宽限期及续贷、减费让利等优惠政策，引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。（责任单位：县财政局、农业农村局、金融投资服务中心、人行）

7. 降低水电气暖使用成本。将报装容量在 160 千伏安及以下的小微企业投资界面延伸至客户建筑区划红线，实现“零成本”接入。对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户用

水、用电、用气实行“欠费不停供”，设立 6 个月的费用缓缴期，缓缴期间免收欠费滞纳金。对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业企业用电实行 3 个月阶段性优惠，以相关企业和个体工商户 2022 年 6 月—8 月抄表电量为准，按到户电度电价的 95% 结算电费。鼓励对企业防疫物资、消杀服务、闭环管理等支出进行补贴。将中小微企业宽带和专线平均资费较 2021 年再降 10%。开展水电气暖行业价格收费专项整治，加强城镇供水供电供气供暖等行业监管，严厉查处转供电不合理加价等违法违规收费行为。（责任单位：县科工局、财政局、住房城乡建设局、供电公司、发展改革委、市场监管局）

（三）加大个体工商户帮扶力度。

8. 推行个体工商户智能登记。采用“网上自主申报、系统智能登记、实时自动发照、全流程无人工干预”模式，简化个体工商户设立登记材料、流程、环节，实行个体工商户登记全程零见面、零跑腿、零干预、零收费，打造个体工商户全天候、无障碍创业环境。（责任单位：县市场监管局）

9. 推动个体工商户转型升级为企业。改革“个转企”程序，由先注销个体工商户再新设公司改革为直接变更登记。支持发展良好的个体工商户转型升级为企业，在字号延续、税费减免、社保、财

政支持、金融扶持等方面按照有关规定给予优惠政策，激发个体工商户市场活力和创造力，增强市场竞争力。（责任单位：县市场监管局）

10. 扶持个体工商户电商发展。

（1）引导个体工商户电商登记注册，推行一批“绿灯”措施，支持个体工商户电商做大做强。放宽住所（经营场所）登记条件，经营者通过电子商务类平台开展经营活动的，可以使用平台提供的网络经营场所申请个体工商户登记。放宽融合性产品和服务准入限制，只要不违反法律法规规章，均允许个体工商户电商进入。查处干涉个体工商户电商自主经营的违法行为，保护网络市场主体合法权益。（责任单位：县市场监管局）

（2）出台支持我县平台经济规范健康持续发展的政策措施，“一事一议”推动知名电商企业在我县设立区域性总部和销售公司以及区域中心仓、分拨仓、前置仓，支持特色优势企业做强网络平台，培育壮大直播电商等新消费业态。（责任单位：县发展改革委、商务局、电商中心）

（3）联合美团、京东等电商平台，打造“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”“直播经济”等新业态新模式，完善无人货柜、无接触配送站点等新型社区基础设施，发展线上预约下单、线下服务到家“无接触配送”服务，进一步激发各类群体消费热情。（责任单位：县发展改革委、商务局）

(4) 筛选推荐我县符合条件的企业、高校、园区积极申报跨境电商示范园区以及人才培养暨企业孵化平台，争取获得上级财政支持。（责任单位：县商务局、财政局、电商中心）

(5) 支持修武特色、优势产品通过跨境电商 B2B、B2C 方式申报出口，帮助企业拓展国际市场。（责任单位：县商务局、电商中心）

11. 严格落实公平竞争审查制度。对个体工商户等市场主体一视同仁，清理废除歧视、妨碍个体工商户参与市场经济活动的政策措施，查处不正当抢占市场份额、挤压个体工商户生存发展空间的行为，确保个体工商户平等参与市场竞争。（责任单位：县市场监管局）

(四) 加大创业援企支持力度。

12. 加大创业支持力度。放宽贷款条件，简化经办流程，缩短发放时间，新增发放创业担保贷款 5 亿元以上。对个人创业担保贷款实行财政全额贴息，除中央补助外，由省与市、县级按照 1:1 分担。将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持范围。对受疫情影响的小微企业，可持续提供创业担保贷款贴息，累计次数最高可达 3 次。组织申报一批返乡创业示范园区，支持一批返乡创业示范项目、助力乡村振兴优秀项目，选树 2 个县级返乡创业之星。（责任单位：县人力资源社会保障局、财政局、人行）

13. 加大稳岗支持力度。将大型企业稳岗返还比例由 30% 提至 50%，中小微企业返还比例由 60% 最高提至 90%。实施失业保险扩岗补助政策，自 2022 年 5 月起，企业招用毕业年度高校毕业生，签订劳动合同并参加失业保险的，按每人 1000 元的标准发放一次性扩岗补助，所需资金从失业保险基金中列支，与一次性吸纳就业补贴政策不重复享受，实施期限至 2022 年年底。对吸纳离校 2 年内未就业高校毕业生（含普通高校各类毕业生及技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生）、离校 2 年内未就业中专中职毕业生和 16—24 岁失业青年进行就业见习的单位，按照我县最低工资标准的 70% 给予就业见习补贴，其中对留用就业见习期满人员比例达到 50% 以上的，补贴标准提高至我县最低工资标准的 110%，补贴期限最长不超过 12 个月。（责任单位：县人力资源社会保障局、财政局）

14. 加大政府采购支持中小企业力度。将货物和服务项目面向小微企业的价格扣除比例由 6%—10% 提高至 10%—20%。将工程项目预留面向中小企业采购的份额由 30% 以上阶段性提高至 40% 以上，非预留项目要给予小微企业评审优惠，扩大中小企业合同规模，降低中小企业参与门槛。主管预算单位要组织评估本部门及所属单位政府采购项目，对适宜由我县中小企业提供的预留采购份额专门面向中小企业采购。小额采购项目（200 万元以下的货物、服务采购项目，400 万元以下的工程

采购项目)原则上全部预留给中小企业;对超过前述金额的采购项目,预留该部分采购项目预算总额的30%以上专门面向中小企业采购,其中,预留给小微企业的比例不低于60%。采购人、采购代理机构对未预留份额的采购项目或采购包评审时给予小微企业报价6%—10%(工程项目为3%—5%)的价格扣除。(责任单位:县财政局等部门)

(五) 畅通融资渠道。

15. 推广普惠小微贷款。继续新增支农支小再贷款额度,加大对涉农、小微、民营领域的信贷支持力度。将普惠小微贷款支持工具的资金支持,按符合条件的地方法人银行普惠小微贷款余额增量的2%提供。严禁银行、保险机构违规向小微企业收取服务费用或变相转嫁服务成本。鼓励金融机构向服务业小微企业、个体工商户等市场主体发放30万元以下免抵押、免担保信用贷款。鼓励银行对战略性新兴产业、科技创新、绿色低碳等重点领域贷款给予FTP(内部转移定价)利率优惠。对受疫情影响严重行业和地区小微企业,鼓励阶段性采取下调利率、减免服务收费、调整还本付息安排等方式,降低综合融资成本。(责任单位:人行、县金融投资服务中心)

16. 推行贷款延期还本付息。对受疫情影响的中小微企业和个体工商户以及交通运输企业,按照市场化、法治化原则实施延期还本付息,做到应延尽延,延期还本付息日期原则上不超过2022年年

底。鼓励各保险公司开发针对性的保险产品，大力发展货物运输保险、道路货运承运人责任保险等业务。对到期的小微企业和个体工商户贷款本息，银行业金融机构可根据企业延期还本付息申请，结合企业受疫情影响情况和经营状况，通过贷款展期、续贷、调整还款安排等方式给予企业一定期限的临时性延期还本付息安排，本息最长可延 6 个月。（责任单位：人行、县金融投资服务中心）

17. 加大融资帮扶力度。支持和鼓励金融机构发行金融债券，开辟“三农”、小微企业、绿色（碳中和）、双创、黄河流域生态保护票据债券发行“绿色”通道，为重点领域企业提供融资支持。推动创设民营企业信用保护工具，帮助民营企业通过信用增进实现债券发行融资。对受疫情影响严重行业和地方的小微企业，鼓励金融机构阶段性采取下调利率、减免服务收费、调整还本付息安排等方式，降低综合融资成本。将商业汇票承兑期限由 1 年缩短至 6 个月。鼓励政府性融资担保机构加大对符合条件企业的融资增信支持力度，及时履行代偿责任。（责任单位：县金融投资服务中心、人行）

18. 发挥政府性融资担保政策作用。落实小微企业融资担保降费奖补政策，及时拨付奖补资金。充分运用省级融资担保代偿补偿资金池政策，推动全县融资担保机构对交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户“能保尽保”。加强与省、市融资担保基金合作，确保省、市融资担

保基金对我县业务支持政策全部运用到位、尽早落地见效。落实小微企业融资担保降费奖补政策，及时拨付奖补资金，引导担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保成本。进一步发挥政策性出口信用保险作用，扩大出口信用保险统保覆盖面。积极向上申报，对纳入年出口 300 万美元以下小微企业统保平台的，保费全额补贴；纳入 300—600 万美元统保平台的，保费补贴 80%。支持中信保与银行业金融机构等加强合作，积极推广“信保贷”“白名单”等融资模式，加大对外贸企业特别是中小微外贸企业的信贷支持力度。（责任单位：县财政局、商务局、人行）

19. 加快推进重大外资项目积极吸引外商投资。落实 2022 年度全省重大外资项目推进计划，加强招商引资，争取落地一批龙头型、基地型项目。鼓励存量外资企业使用境内利润增资或新设企业，对新设（含增资）外资项目（不含房地产、金融业），积极向上申报，按到位资金每 100 万美元奖励 10 万元，奖励资金最高不超过 1000 万元。进一步便利企业借用外债，支持非金融企业的多笔外债共用一个外债账户。支持企业以线上方式申请外债登记。（责任单位：县财政局、发展改革委、商务局、人行）

（六）优化营商环境。

20. 打造“六最”营商环境。全面推进营商环境系统性改革，对标国内先进地区做法，对接国际通行惯例，以市场化、法治化、国际化为导向，推动审批、监管、政务服务等制度创新，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境，为培育壮大市场主体提供强有力支撑。（责任单位：县发展改革委、市场监管局）

21. 构建“一站式”服务平台。聚焦市场主体需求全要素保障，以河南省政务服务网为基础，依托全省一站式智慧综合服务平台，构建“8+1”功能体系（政务、政策、诉求、数据、金融、科技、特色、第三方服务 8 大服务功能及企业码 1 个功能载体），实现许可事项“一键审批”、政策兑付“一键即享”、企业诉求“一键直达”、企业融资“一键即达”、政企交流“一窗对话”，企业培育“一站服务”，打造涉企服务事项线下只进“一扇门”、线上只登“一张网”的服务模式。（责任单位：县政数局、发展改革委、科工局、市场监管局、金融投资服务中心）

22. 优化投资审批流程。实行“容缺办理”“区域评估”“联合审验”，实现建设工程全流程审批时间不超过 60 天，实行承诺制的备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至 40 个工作日内。落实省、市重点项目联审联批相关要求，加大省、市重点新开工项目联审联批工作力度，推动相关手续办理。（责任单位：县发展改革委、住房城乡建设局、政数局）

23. 推动疫情防控与企业生产双线嵌合。建设完善“四保”（保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）白名单企业（项目）运行调度平台，落实分行业（领域）疫情防控工作指南和白名单保障办法，确保疫情防控应急状态下企业正常生产、项目正常建设、商贸正常经营、物流正常配送，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。全面落实国家、省、市保障物流畅通促进产业链供应链稳定的政策措施，设置交通运输“四保”白名单企业高速路口专用“绿色通道”。（责任单位：县发展改革委、科工局、交通运输局、商务局、文广旅局、卫健委、政数局）

24. 规范市场秩序。深入推进“万人助万企”活动，常态化开展助企服务。依托省一体化政务服务平台和互联网+监管系统，完善市场主体信用分类监管举措，全面推行“一件事一次办”“有诉即办”“进一次门、查多项事”。强化“双随机、一公开”监管，严格执行抽查计划，不得擅自开展计划外事项的检查，减少对市场主体正常经营活动的干扰。严肃查处“乱收费、乱罚款、乱摊派”等行为，依法保障市场主体合法权益。严格规范市政工程占道及围挡施工，合理设置临时通道，切实保障沿街商户正常经营。（责任单位：县科工局、政数局、发展改革委、市场监管局、城市综合服务中心）

25. 推行包容审慎监管执法。针对国务院有关部门、省直各行政执法部门、中央驻豫执法单位未制定不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单或上级部门确定的不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单未涉及事项的，支持县直部门结合实际依法制定不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单并实行动态管理。健全失信小微企业信用修复救济机制，开通受疫情影响违约失信行为信用修复“绿色通道”，在申请材料齐全的情况下，1个工作日内完成信用修复申请审核。（责任单位：县发展改革委、市场监管局、司法局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立县培育壮大市场主体工作领导小组，负责培育壮大市场主体工作，统筹指导各乡（镇）、各部门开展工作，协调解决重大问题。

（二）落实属地责任。各乡（镇）要建立工作机制，找准适合本乡（镇）培育壮大市场主体的方法路径，与稳经济稳增长、“万人助万企”“三个一批”“四个拉动”等结合起来，细化工作举措，狠抓政策落实，确保完成全县壮大市场主体目标任务。

(三) 形成工作合力。县农业农村局、科工局、发展改革委分别牵头推动第一、第二、第三产业市场主体的培育壮大工作。与市场主体的发展密切相关的部门及行业主管部门要充分发挥职能作用，形成工作合力，积极引导各行业市场主体发展壮大。

(四) 强化督导推动。县培育壮大市场主体工作领导小组成立由县直部门负责同志任组长的三个专项督查组，分产业对各部门政策落实和配套情况进行督导服务，下沉到基层、企业（项目），及时了解政策落实中存在的困难，协调解决跨区域、跨部门问题，推动政策落实，确保市场主体应享尽享。对工作进展缓慢、推诿扯皮、弄虚作假的，要依纪依规问责。

附件:修武县培育壮大市场主体工作领导小组成员名单

附 件

修武县培育壮大市场主体工作领导小组成员名单

组 长：张 斌 县委常委、常务副县长

副组长：玉苏甫·牙合甫 副县长

成 员：薛 巍 县政府办副主任

范承运 县市场监管局局长

聂 潮 县发展改革委党组书记

周国明 县科技和工业信息化局局长

刘军玲 县司法局局长

薛朕方 县财政局局长

李建伟 县人力资源社会保障局局长

张利敏 县住房城乡建设局局长
范新联 县金融投资服务中心负责人
刘祥祯 县城市综合服务中心主任
武拥军 县交通运输局局长
付治安 县农业农村局局长
李文韬 县商务局局长
刘嫦娥 县文化广电和旅游局局长
乔凤丽 县卫生健康委主任
牛艳霞 县税务局局长
薛新全 县政务服务和大数据管理局局长
贾贝贝 县医疗保障局局长
陈晓路 县公安局维稳办主任
陈文国 县电商中心主任
廉兴国 人民银行修武支行行长

闻 勇 国网修武供电公司总经理

乔 芳 县住房公积金管理部主任

领导小组下设办公室，办公室设在县市场监管局，负责领导小组日常工作，范承运同志兼任办公室主任。领导小组下设三个专项督导组。第一产业督导组由县农业农村局牵头；第二产业督导组由县科工局牵头；第三产业督导组由县发展改革委牵头。

修武县人民政府办公室

关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见

修政办〔2022〕57 号

各乡（镇）政府、县政府各有关部门，各有关单位：

为深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（豫政办〔2020〕8 号）和《焦作市人民政府办公室关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（焦政办〔2021〕4 号），结合我县实际，经县政府同意，现就促进 3 岁以下婴幼儿（以下简称婴幼儿）照护服务发展提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，以需求和问题为导向，坚持“家庭为主、托育补充、政策引导、普惠优先、安全健康、科学规范、属地管理、分类

指导”的原则，积极满足人民群众对婴幼儿照护服务多样性需求。到 2025 年，婴幼儿照护服务政策法规和标准规范体系基本健全，多元化、多样性、多层次覆盖全县的婴幼儿照护服务体系基本形成，每千人口拥有 3 岁以下托位数达到 3 个，婴幼儿照护服务水平明显提升，人民群众的婴幼儿照护服务需求进一步得到满足。

二、主要任务

（一）加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导

1. 全面落实产假政策。落实《河南省人口与计划生育条例》和《河南省女职工劳动保护特别规定》（省政府令第 186 号），依法保障职工产假、护理假期间待遇。鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等积极措施，为婴幼儿照护创造便利条件。（责任单位：卫健委、人力资源社会保障局、总工会、妇联）

2. 落实就业扶持政策。支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位，并为其提供信息服务、就业指导 and 职业技能培训。（责任单位：人力资源社会保障局、总工会、妇联）

3. 加强对家庭的婴幼儿早期发展指导。切实做好基本公共卫生服务、妇幼保健服务工作，为婴幼儿家庭提供新生儿访视、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。针对

婴幼儿生活照料、保健护理、个体发展等情况，利用互联网等信息化手段，通过入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，为婴幼儿家庭提供科学育儿指导服务，增强家庭科学育儿能力。（责任单位：卫健委、总工会、团县委、妇联、计划生育协会）

（二）加大社区婴幼儿照护服务设施规划建设力度

1. 大力发展社区婴幼儿照护服务机构。将婴幼儿照护服务纳入完善社区公共服务功能的重要内容，保障社区婴幼儿照护服务机构用地、用房，引导社会力量在社区举办婴幼儿照护服务机构。（责任单位：民政局、自然资源局、住房城乡建设局、卫健委，各乡镇、城镇办）

2. 加强新建住宅小区婴幼儿照护服务设施建设力度。按照标准和规范在新建居住区规划、建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施及配套安全设施，并与住宅同步验收、同步交付使用。（责任单位：各乡镇、城镇办，自然资源局、住房城乡建设局、住房保障中心、民政局、卫健委）

3. 完善老城区和已建成居住区婴幼儿照护服务设施。在加快推进老旧居住小区设施改造过程中，要充分考虑婴幼儿照护服务需求。老城区和已建成居住区无婴幼儿照护服务设施的，要限期通过购置、置换、租赁等方式建设，满足人民群众基本需求。在城市社区婴幼儿照护服务机构建设中，要充分考虑进城务工人员家庭生活状况及婴幼儿照护服务需求。在农村社区综合服务设施建设中，统

筹考虑婴幼儿照护服务设施建设。婴幼儿照护服务设施要充分考虑外来新居民随迁婴幼儿照护服务需求。鼓励以公办民营、民办公助等多种方式，在就业人群密集的产业聚集区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施。（责任单位：发展改革委、卫健委、市场监管局、自然资源局、住房城乡建设局、民政局，各乡镇、城镇办）

4. 推进婴幼儿照护服务优质资源下沉社区。按照“小型、就近、适用”原则，鼓励利用符合条件的社区公共服务场所、学前教育机构等资源，建设嵌入式、分布式、连锁化的社区婴幼儿照护服务设施。（责任单位：发展改革委、财政局、卫健委、教体局、民政局、住房城乡建设局、妇联，各乡镇、城镇办）

（三）培育多元化婴幼儿照护服务供给主体

1. 优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构发展。设定普惠性婴幼儿照护服务机构收费政府指导价，按托位或者托收婴幼儿数量等给予资金补贴、免费提供场地、减免场地租金、分担人工成本、政府购买服务等支持。引导和支持有条件的其他社会力量举办规范和标准的照护服务机构。（责任单位：各乡镇、城镇办，发展改革委、卫健委、财政局、税务局）

2. 支持社会力量依法兴办照护机构。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，优先支持和鼓励社会力量举办全日制的普惠照护机构，发展有特色的计时制服务机构，提供连锁化、专业化服务。鼓励政府机关、企事业单位通过市场化方式，采取公建民营、民办公助等多种方式完善婴幼儿照护服务设施，并对社会开放普惠性服务。支持用人单位、产业园区单独或者联合相关单位举办婴幼儿照护服务机构，为职工提供婴幼儿照护服务，有条件的可向附近居民开放。（责任单位：总工会、卫健委、发展改革委）

3. 鼓励支持有条件的幼儿园开设托班。充分发挥幼儿园专业资源集聚优势，通过改建、扩建，在满足区域内 3—6 岁儿童入园需求基础上开设托班或扩大托班规模，增加托班的资源供给。鼓励有条件的社区在新建配套幼儿园时，落实托班的建设要求，满足举办托班的用房需求。鼓励民办幼儿园开设托班，招收 2—3 岁的幼儿，实行托幼一体化管理，统筹托幼服务资源、提高资源使用效益。到 2025 年，招收 2—3 岁幼儿的园所数达到全县幼儿园总数的 3%。（责任单位：教体局、发展改革委、自然资源、住房城乡建设局、卫健委）

4. 各类婴幼儿照护服务机构可根据家庭的实际需求，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化、多层次婴幼儿照护服务。（责任单位：卫健委、市场监管局）

（四）规范婴幼儿照护服务机构发展

1. 加强机构标准建设。各类婴幼儿照护服务机构开展婴幼儿照护服务要符合《托育机构设置标准（试行）》和《托育机构管理规范（试行）》、《托儿所幼儿园建筑设计规范》（JGJ39—2016 2019年版）、《建筑设计防火规范》（GB50016—2014 2018年版）及有关行业标准和规定，（责任单位：卫健委、住房城乡建设局）

2. 完善登记备案制度。举办事业单位性质的婴幼儿照护服务机构的，在县级机构编制部门审批和登记；举办社会服务机构性质的婴幼儿照护服务机构的，在县级民政部门注册登记；举办营利性婴幼儿照护服务机构的，在县级市场监管部门注册登记。婴幼儿照护服务机构经核准登记后，应当及时向县级卫生健康部门登记备案。登记机关要及时将有关机构登记信息推送至省数据共享交换平台。（责任单位：编办、民政局、市场监管局、卫健委）

3. 落实卫生保健规范。要加强婴幼儿照护服务机构的卫生保健工作，贯彻保育为主、保教结合的工作方针，为婴幼儿创造良好生活环境。妇幼保健、疾病预防控制和卫生监督等机构要加强对婴幼儿照护服务机构卫生保健工作的业务指导、咨询服务和监督检查，保障婴幼儿身心健康。婴幼儿照护服务机构托收的婴幼儿须经具备法定资质的医疗卫生机构健康体检合格，并每年接受健康体

检不少于 1 次；严格落实每日晨午检、卫生消毒、病儿隔离、传染病预防和管理制度。（责任单位：卫健委）

4. 实行工作人员准入制度。婴幼儿照护服务机构工作人员实行职业资格准入制度，对虐童、性侵儿童等行为零容忍，对发生虐童等行为的相关个人和直接管理人员实行终身禁入。（责任单位：卫健委、民政局、市场监管局、人力资源社会保障局、公安局、总工会、教体局）

（五）加强婴幼儿照护服务机构监督管理

1. 落实婴幼儿照护服务安全管理责任。各类婴幼儿照护服务机构开展婴幼儿照护服务必须符合国家标准和规范，并对婴幼儿入托期间的安全和健康负主体责任。要建立健全安全管理制度，配备必要的安保人员和物防技防设施。监控报警系统要确保 24 小时设防，实现主出入口、婴幼儿生活及活动区域等视频监控全覆盖，录像资料保存期不少于 90 天。提供餐饮服务的婴幼儿照护服务机构应当遵守《中华人民共和国食品安全法》等法律法规，以及相应的食品安全标准。成立家长委员会，发挥家长监督作用。（责任单位：卫健委、公安局、民政局、市场监管局、消防救援大队）

2. 健全婴幼儿照护服务综合监管机制。各乡镇、城镇办要按照属地管理原则，对辖区内婴幼儿照护服务机构的规范发展和安全监管负主要责任，各职能部门按照各自职责落实监管责任。要建立

健全监督检查、安全保障和责任追究制度，运用信息化手段对婴幼儿照护服务机构的服务行为进行全程监督，畅通投诉举报渠道，加大对婴幼儿照护服务市场违法违规行为的查处力度，确保各项政策措施落实到位。（责任单位：卫健委、公安局、民政局、市场监管局、人力资源社会保障局，各乡镇、城镇办）

3. 建立婴幼儿照护服务机构信息公开和质量评估制度。组建婴幼儿照护服务机构评估委员会，对婴幼儿照护服务机构实行动态管理，定期组织对婴幼儿照护服务机构进行质量评估，评估结果向社会公布。（责任单位：卫健委、市场监管局、民政局、公安局）

三、保障措施

（一）加强政策支持

鼓励通过采取提供场地、减免租金、培养人才、综合奖补、融资支持等政策措施，加大对社会力量和用人单位开展婴幼儿照护服务的支持力度，优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构发展。对婴幼儿照护服务机构的用水、用电、用气实行居民价格政策。落实国家对社区家庭服务业的税费优惠政策，提供社区托育服务的机构取得的收入按规定免征增值税，在计算应纳税所得额时减按 90% 计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区婴幼儿照护服务的，按照规定免征契税；提供社区婴幼

儿照护服务的机构自有或通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区婴幼儿照护服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。符合条件的婴幼儿照护服务机构可向税务部门申请办理非营利组织免税资格，经财政、税务部门确认后，可按照规定享受非营利组织有关收入免征企业所得税政策。尚未实行分离办社会职能的企业，其内设托儿所等集体福利部门所发生的设备、设施和人员费用，符合条件的可作为职工福利费，按规定在税前扣除。（责任单位：发展改革委、人力资源社会保障局、财政局、税务局、卫健委，各乡镇、城镇办）

（二）加强用地保障

将婴幼儿照护服务机构和设施建设用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划并优先予以保障，农用地转用指标、新增用地计划指标分配要适当向婴幼儿照护服务机构和设施建设用地倾斜。鼓励利用低效土地或闲置土地建设婴幼儿照护服务机构和设施。对符合《划拨用地目录》的婴幼儿照护服务设施和非营利性婴幼儿照护服务机构建设用地，可采取划拨方式予以保障。（责任单位：自然资源局，各乡镇、城镇办）

（三）加强队伍建设

将婴幼儿照护服务人员作为急需紧缺人员纳入培训规划，加快培养婴幼儿照护相关专业人才。切实加强婴幼儿照护服务相关法律法规培训，增强从业人员法治意识；大力开展职业道德和安全教育、职业技能培训，提高婴幼儿照护服务能力和水平。依法保障从业人员合法权益，建设一支品德高尚、富有爱心、敬业奉献、素质优良的婴幼儿照护服务队伍。（责任单位：教体局、人力资源社会保障局）

（四）加强信息支撑

充分利用互联网、大数据、物联网、人工智能等技术，结合婴幼儿照护服务实际，研发应用婴幼儿照护服务信息管理系统，实现线上线下结合，在优化服务、加强管理、统计监测等方面发挥积极作用。（责任单位：卫健委、民政局、市场监管局）

（五）加强社会支持

鼓励各级政府采取政府补贴、行业引导和动员社会力量参与等方式，加快推进公共场所无障碍设施和母婴设施建设和改造，开辟服务“绿色”通道，为婴幼儿照护创造安全、适宜的条件。建立专家智库，利用第三方开展婴幼儿照护服务政策法规和标准规范、市场需求供给、发展模式、人才培养培训等方面研究，加强规范引导。（责任单位：卫健委、民政局、市场监管局，各乡镇、城镇办）

四、组织实施

（一）加强组织领导

加强对婴幼儿照护服务工作的组织领导，将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展相关规划和目标责任考核内容，制定完善政策措施，推进婴幼儿照护服务工作。

（二）加强部门协作

建立多部门工作协调机制，婴幼儿照护服务发展工作由卫生健康部门牵头，发展改革、教育体育、公安、民政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、市场监管、税务、消防救援等部门要按照各自职责，加强对婴幼儿照护服务的指导、监督和管理，及时研究解决工作中遇到的问题，促进婴幼儿照护服务健康发展。

（三）强化示范引领

在全县开展婴幼儿照护服务示范活动，推动建设一批示范单位，充分发挥示范引领、带动辐射作用，不断提高婴幼儿照护服务整体水平。

（四）强化宣传引导

要积极宣传婴幼儿照护服务相关政策，利用报刊、广播、电视和门户网站、微信公众号等新媒体，加大婴幼儿照护服务先进典型和行业标兵宣传力度，努力提高群众认知度，营造婴幼儿照护友好的社会环境。

2022年10月10日