

关于印发《王屯乡安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》的通知

各行政村、各所站：

《王屯乡安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》已经乡党委、政府同意，现印发你们，请结合工作实际认真贯彻落实。

王屯乡人民政府

2024年4月29日

王屯乡安全生产治本攻坚 三年行动实施方案（2024-2026年）

为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神，落实国家和省、市、县关于安全生产决策部署，进一步夯实全乡安全生产工作基础，从根本上消除一般事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，根据国家、省、市、县《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》精神，结合我乡实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，转变工作方式，创新工作方法，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力解决“思想麻痹、隐患查不出来、工作落实有差距”三大难题，治旧控新、提升本质安全。开展安全生产治本攻坚“十大行动”，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全制度、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，深化各类专项整治，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，坚决守牢安全发展底线。

(二) 主要目标。通过安全生产治本攻坚三年行动，乡政府、各所站以及辖区内各生产经营单位对统筹发展和安全的理念进一步强化，坚守安全红线的意识更加强烈，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强，辨识管控重大安全风险意识更加强烈，并增强排查整治重大事故隐患的积极性主动性。2024 年底前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025 年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，各类事故隐患有效整改，本质安全水平大幅提升。

二、主要任务

(一) 深化安全生产“三管三必须”责任厘职明责行动

1. 深化落实党政领导安全生产责任。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，全面贯彻落实党政领导干部安全生产责任制，将安全生产治本攻坚三年行动责任分工和工作目标纳入领导干部安全生产年度工作任务清单。持续推动将安全生产防范知识作为乡、村两级干部培训重要内容，提升安全防范能力。

2. 压实各所站及各行政村安全生产责任。严格落实“三管三必须”要求，充分发挥乡党委、政府对各所站及各行政村考核、督导作用，督促各所站及各村干部履职尽责。乡政府对有关行业领域的安全生产工作实施监督管理，强化监管执法，依法依规查处各类违法违规行为。乡安委会在履行安全生产管理职责的同时，将安全生产工作作为行业领域管理工作的重要内容，并指导、督促辖区企事业单位加强日常安全防范。

3. 压实企业主体责任。按照“全链条、全员、全过程安全管理”，推动辖区企业建立健全安全生产责任体系、管理制度体系、风险防控体系、隐患排查治理体系和安全技术支撑体系，促进辖区企业安全生产由被动接受监管向主动加强管理转变，督促辖区企业落实安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。

4. 深入开展安全生产隐患排查整治。乡安委会每月定期或不定期对各企业、九小场所及重点行业领域进行安全生产隐患排查，发现问题立查立改，着力帮助解决辖区企业安全生产领域源头性、根本性问题。乡纪委要对发现的乡、村两级干部在安全生产工作中不作为、乱作为或失职渎职等情形依法依规追责问责。

(二) 开展重点行业领域主要负责人安全教育培训活动

5. 突出重点开展培训。乡应急办要组织重点行业领域生产经营单位主要负责人集中参加专题安全教育培训，推动相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训全覆盖；2024年重点组织辖区企业及小微企业主要负责人进行生产安全集中培训；2025年重点组织辖区各九小场所消防安全责任人参加集中培训。

(三) 开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动

6. 聚焦重点行业领域。推动从事危险化学品、烟花爆竹的储存以及建筑施工、矿产品运输等重点行业领域生产经营单位从业人员安全技能培训深化提升，严格督促各重点行业领域生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员进行安全生产知识

和管理能力考核，真正做到持证上岗和从业人员培训合格后上岗。

7. 加强对特种作业人员管理。督促辖区各生产经营单位严格执行电气焊作业等特种作业人员必须持证上岗，严格遵守消防安全、生产安全等操作规程。

8. 提升逃生避险能力。着力提升从业人员疏散逃生避险意识能力，推动辖区内各企业单位每年至少组织开展1次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少1次），让各企业单位全员熟知逃生本单位通道、安全出口及应急处置要求并形成常态化机制。推动各企业配足配齐救援队伍力量和应急救援物资，满足安全风险防范和事故抢险救援需要。

(四) 开展辖区生产经营单位安全管理体系建设行动

9. 建立健全全员岗位责任制。推动辖区各企业落实一线从业人员安全生产责任，建立健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制；建立完善班组安全管理制度、内部安全生产监督考核机制，推动各个岗位安全生产责任落实到位。

10. 突出抓好乡辖小微企业。推动乡辖小微企业安全管理水平、从业人员素质能力提升，督促企业签订安全生产管理目标责任书，设置安全管理机构或安全管理人员，落实隐患排查治理，强化应急演练，抓好员工安全教育培训。

(五) 开展全民安全素质提升行动

11. 结合主题活动强化宣传教育。加强全乡群众安全生产宣传教育，利用开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询

日等活动培育全乡群众安全意识，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭等“五进”活动。

12. 结合乡内各类宣传显示屏强化宣传教育。利用乡内各类宣传显示屏定期播放安全生产知识，介绍安全生产典型经验做法，强化典型事故教训警醒，曝光存在的突出问题隐患，制作播放安全警示宣传片。

13. 开展事故警示教育。聚焦近几年各行业领域发生的典型事故案例，组织召开全乡各企事业单位安全事故警示教育专题会、观看事故警示教育片并深刻反思吸取事故教训，进一步提升从业人员安全意识。

(六) 开展重大事故隐患动态清零行动

14. 加大宣传贯彻力度。根据重大事故隐患专项排查整治2023年行动经验做法，结合本乡实际情况，持续宣传解读重大事故隐患判定标准。

15. 提升排查整治实效。建立健全辖区各企业单位重大事故隐患自查自改常态化机制，生产经营单位主要负责人要每季度至少带队对本单位重大事故隐患排查整治情况开展1次检查，每年至少组织开展1次安全述职。完善专家及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制。突出各生产经营单位重大事故隐患“动态清零”，着力减少存量、遏制增量。

16. 建立健全重大事故隐患数据信息机制。2024年底前完善信息数据管理，实现企业自查上报、隐患排查发现、群众举报查实等渠道排查的重大事故隐患全面汇总。乡应急办要及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人，

实行清单制管理，并动态更新整改落实情况，推动逐条整改销号，确保重大隐患闭环整改到位。

(七) 开展安全生产精准执法和帮扶行动

17. 提高检查执法效能。乡综合执法队、乡应急办要运用“四不两直”、明查暗访等方式，加大对现场执法检查力度，完善“双随机”抽查检查工作机制，严防小施工、小作业惹大事，持续提高执法效能。

18. 提升安全监管能力。积极参与县监管部门组织的各种执法业务培训，不断提高基层监管人员执法业务能力水平，切实提升基层安全监管能力。

19. 开展打非治违活动。建立由乡党委、政府统一领导，乡派出所、乡综合执法队、乡市场监管所、各行政村共同参与的打非治违联合机制，组织开展联合执法，形成打非治违工作合力。

20. 开展重点企业指导帮扶。坚持严格执法与指导服务并重，乡综合执法队要积极组织重点企业负责人开展谈心谈话、安全咨询和整改指导。积极组织重点行业领域生产经营单位开展安全执法指导帮扶。

(八) 开展安全科技支撑和工程治理行动

21. 深入开展超过使用年限老旧场所、消防设施升级改造，应急逃生出口和消防车通道打通等工程治理行动。组织开展建设工程消防设计审查验收违法违规治理，持续推动消防安全基础设施提质增效。

22. 推进九小场所自动化智能化装备应用。推进九小场所

安装早期火灾报警、灭火装置及逃生装置。

23. 强化危险化学品安全监管。不断健全化工和危险化学品企业安全生产责任体系和安全风险防控机制，进一步提升本质安全水平和人员技能素质能力，持续完善风险监测预警体系和基础支撑保障体系。2026 年底前，配合上级部门对全乡危险化学品安全监管人员实现全覆盖培训。

24. 加快推进危险作业数字化监管工作，大力推进电气焊“加芯赋码”，2024 年 6 月底前，摸清电气焊及焊工底数，对电气焊持证人员分批培训；2024 年底前实现电气焊全链条风险管控体系。同时，探索提升工贸行业有限空间安全管理水平。

(九) 开展应急救援能力提升行动

25. 完善应急指挥机制。建立健全由乡党委、政府领导的应急联动指挥机制，增强日常值班调度、信息报送、应急指挥、综合保障、舆情应对等应急能力。

26. 加强应急救援队伍建设。建立健全乡安全生产监管、消防安全、防灾减灾救灾、应急救援等人员队伍，强化责任落实，做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作。落实好应急救援队伍人员动态管理，根据实际工作需要合理确定队伍规模，支持引导各村应急力量健康有序发展。

27. 强化应急救援演练。完善乡安全生产应急预案，不断提高应急预案的实际操作性和针对性。建立健全乡、村两级应急物资储备体系，强化先进装备配备和重要物资储备。开展企业重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，强化制度化、全员化、多形式的应急救援演练。

(十) 开展村级基础提升行动

28. 加强村级安全监管力量建设。加强各村属地安全监管责任，各村两委干部要担负本村安全生产监管任务，保证队伍稳定性，保障安全监管经费。健全乡、村两级网格化管理制度，充分发挥基层网格作用，推动安全生产治理向基层末梢深入。

29. 加强源头管控。完善建设项目安全设施“三同时”制度，结合我乡实际对达不到安全生产准入条件和最低生产经营规模标准的企业，一律不予审批。

30. 推动社会协同治理。积极鼓励群众进行安全生产举报，及时发现生产经营单位的各类违法违规行。推动生产经营单位建立健全事故隐患报告奖励，激励从业人员积极报告身边的事故隐患，提升从业人员爱企如家的强烈安全意识。

三、任务分工

乡党委、政府筹做好全乡安全生产治本攻坚三年行动的组织推动，乡安委会负责制定并实施乡辖区的安全生产治本攻坚三年行动方案，乡、村两级干部按照“三管三必须”原则，落实各分管领域及村级治本攻坚三年行动方案。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。乡主要领导要定期组织研究安全生产治本攻坚工作，协调解决安全生产突出问题。乡安委会要将各生产经营性单位安全作为重点内容，统筹推进，乡应急办要积极会同其它部门定期分析整治过程中突出矛盾问题，研究完善针对性整治措施，确保完成安全生产治本攻坚目标任务。

(二) 加强安全投入。辖区各生产经营性单位要强化安全生

产相关工作投入，合理安排重大事故隐患排查整治等相关经费，切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障。

(三)加强监管执法。乡综合行政执法队要与上级有关部门联合协作，依法严肃查处违法违规行为。重点加强安全风险监管的贯彻落实，在执法检查频次、执法检查内容等方面加大监管力度。

(四)严格督促落实。乡安委会要做好治本攻坚三年行动工作的日常调度，及时协调解决整治工作中存在的问题，对责任落实不到位、工作开展不得力的企业，运用通报、约谈、曝光等有效措施，加强督促检查。紧抓与群众密切相关的区域和点位开展督导检查，严格问责问效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实到位。