

# 焦作市脱贫攻坚领导小组办公室文件

焦脱领办〔2020〕10号

---

## 焦作市产业扶贫项目运行监测和效益评估 管理办法

各县（市）区脱贫攻坚领导小组，市脱贫攻坚领导小组成员单位：

为进一步巩固产业扶贫项目成果，加强产业扶贫资产管理，建立完善产业扶贫项目的运行监测和效益评估机制，发挥扶贫资金的最大效益，确保产业扶贫项目持续发挥效益，保障贫困村和贫困人口长久受益，特制订本办法。

### 一、认识重要意义

随着各级不断加大脱贫攻坚支持力度，扶贫资金投入持续加大，实施了大量产业扶贫项目，为改善贫困村生产生活条件、促进贫困群众持续增收和壮大农村村级集体经济发挥了重要作用。

但长期以来，在产业扶贫项目管理方面，仍存在“重建设轻管理”的惯性思维，导致产业扶贫项目效益不高、扶贫资金使用效率低下、扶贫资产损失流失等问题，不仅给扶贫资金带来风险，更是损害了群众切身利益。

加强产业扶贫项目监测评估，是做好扶贫资金“后半段”管理的重要工作，是强化扶贫资金风险管控、确保扶贫资产长期发挥效益，保障脱贫攻坚成果可持续性和稳定性的必然要求。加强产业扶贫项目管理，有利于对扶贫资金从源头投入到产出结果全过程跟踪监控，有效预防“一投了之”“一股了之”“一贷了之”等问题，健全风险防控体系；有利于激发群众内生动力，调动群众参与扶贫产业发展，完善扶贫资产收益分配机制；有利于巩固脱贫成果，增加贫困群众财产性收入，让贫困群众分享脱贫攻坚成果。

## 二、强化基本原则

（一）坚持群众参与，保障合法权益。以保障贫困群众权益为根本出发点和落脚点，充分发挥贫困群众的主体地位和作用，充分尊重贫困群众意愿，切实保障贫困群众对产业扶贫项目运行及效益情况的知情权、监督权，真正让贫困群众成为产业扶贫项目的参与者和受益者。

（二）坚持政府主导，部门合力推动。县级人民政府在扶贫资产管理中发挥主导作用，落实主体责任；各部门各司其职、各负其责、齐抓共管、合力推动，建立部门间协同推进机制，推动

产业扶贫项目监测评估工作落到实处。

（三）坚持公开透明，强化各类监督。通过网站、村级公示栏等对产业扶贫项目监测评估结果进行公告公示，充分发挥群众和社会的监督作用，提高产业扶贫项目运营透明度，确保产业扶贫项目在阳光下运行。

### 三、规范监测标准

#### （一）纳入监测评估的产业扶贫项目范围

2016 年以来使用各级各类财政专项扶贫资金实施的产业扶贫项目（包含社会扶贫资金投入享受财政专项扶贫资金奖补的产业扶贫项目）纳入监测评估范围，包括但不限于设施农业、养殖业、农林业产业基地、生产加工设施、光伏扶贫电站、扶贫车间（加工车间）、电商扶贫、旅游扶贫等具有经营性质的产业就业类扶贫项目以及扶贫资金投入企业、农民专业合作社或其他经济组织支持其带贫发展所形成的股权、债券等扶贫项目。2020 年实施的产业扶贫项目自建成投产之日起，纳入监测评估。

#### （二）产业扶贫项目规范化管理要求

各县（市）区要根据当地特色，结合季节性和实效性，统筹谋划产业类项目，注重吸纳贫困户就业，发挥产业扶贫扶贫的效益。2020 年财政专项扶贫资金投向产业扶贫的比例要达到 50% 以上。

1. **扶贫车间：**今年实施的的扶贫车间，要按照“先招商、后建设”的要求建设；已建成扶贫车间要严格按照《河南省扶贫车

间管理办法（试行）》及补充通知要求进行规范化管理。生产区域每百平方米就业人数 15 人左右，《河南省扶贫车间管理办法（试行）》出台后（2018 年 7 月 5 日）建成投用的扶贫车间，政府投资和政府社会共同投资及社会投资政府予以奖补的，带贫比例不低于 30%；文件出台前建成投用的扶贫车间，带贫比例不得低于 10%；社会资本投资建设的扶贫车间，带贫比例不低于 10%。要避免扶贫车间长期停产闲置，闲置率不得超过 15%，因季节性生产等因素出现闲置的，闲置时间原则上不超过三个月。

**2. 光伏扶贫电站：**按照《河南省脱贫攻坚领导小组办公室关于印发〈关于做好村级光伏扶贫电站收益分配工作的若干意见〉的通知》、《国务院扶贫办综合司 财政部办公厅关于积极应对新冠肺炎疫情影响切实做好光伏扶贫促进就业增收工作的通知》要求，县级人民政府应制定村级光伏扶贫电站收入分配管理制度，应指定或委托相关机构负责光伏扶贫发电收入结转工作；有光伏扶贫任务的贫困村，应由村委会每年通过“四议两公开”的形式，研究制定光伏扶贫电站收益分配使用计划，提交村民代表会议通过后报乡镇政府审核，报县级扶贫办备案，并在公示后作为实施收益分配的依据；村级光伏扶贫电站的发电收益形成村集体经济，主要用以开展公益岗位扶贫、小型公益事业扶贫、奖励补助扶贫等，2020 年光伏发电收益的 80%用于贫困人口承担公益岗位任务的工资和参加村级公益事业建设的劳务费用支出；村级光伏扶贫电站收益分配和使用应统一设立帐簿和科目，分村建立

台账，并接受有关部门检查与监督。在电站收益分配过程中，要纠正“一发了之”、“大水漫灌”等问题。

**3. 资产收益项目：**资产收益项目合同签订要明确合同到期后续签模式，避免脱贫攻坚期结束后合同到期不续签产生“断崖式”返贫问题；要实施差异化扶持政策，建立贫困户通过自身努力脱贫的激励机制，防止“泛福利化”；用于资产收益扶贫的财政投入所形成的资产，收益权要分配给贫困村和贫困户，并鼓励向丧失劳动力或弱劳动力的贫困户、贫困残疾人户倾斜；用于贫困村集体经济收益部分，可通过开发公益岗等模式让贫困户参与生产劳动；用款企业（合作社）要通过吸纳贫困户就业、代种代养、保底收购等多种途径带动贫困户增收，保证贫困户参与度。

**4. 种植、养殖类等其他产业项目：**贫困户自己发展生产的，贫困村致富带头人、种养大户、产业发展指导员等，要给予技术指导和支持，提高贫困群众技术；对于租用蔬菜大棚等其他类农业设施的企业、合作社，要优先吸纳贫困户就业，确保贫困户参与生产，并通过代种代养、保底收购等多种途径带动贫困户增收。

#### **四、加强项目监管**

##### **（一）建立台账，摸清家底**

县级人民政府全面负责产业扶贫项目的监测评估工作，各县（市）区财政局、扶贫办共同负责各级各类产业扶贫项目的监测评估，依托财政扶贫资金动态监控平台，厘清2016年以来产业扶贫项目分年度状况，并根据对应项目的责任部门进行分解，建

立分年度财政扶贫资金项目台账和清单，做到账实相符。按照“谁实施谁负责、谁使用谁监管”的原则，相关责任单位对照项目清单，建立健全产业扶贫项目管理台账，应在台账中明确项目绩效目标及受益对象（台账模板详见附件1）。

## （二）规范开展运行监测

**1. 定期开展监测。**产业扶贫项目管理台账中对应的相关责任单位或乡镇，负责对应项目的管理和运行监测。主要监测内容包括：项目运行、市场行情、产销对接、带贫协议履行、风险防控等内容（运行监测表详见附件2）。从今年4月份开始，相关责任单位或乡镇要于每季度首月15日前（1月、4月、7月、10月）将上一季度产业扶贫项目运行监测情况报送至县级脱贫攻坚领导小组办公室。各县（市）区脱贫攻坚领导小组办公室根据上报情况，组织县级财政、扶贫、审计和行业主管部门等相关人员，抽选部分项目，实地开展运行监测，对于运行监测过程中发现的问题要及时指出，并要求有关项目责任单位限期整改到位。市脱贫攻坚领导小组办公室组织市扶贫办、财政局、审计局和行业主管部门等有关单位，对8个县（市）区的产业扶贫项目，定期、不定期抽选一定项目对其运行监测开展情况进行督导检查。

**2. 建立风险防控机制。**产业扶贫项目，特别是种植业、养殖业等抗风险能力差的项目要通过购买保险等途径，增强扶贫项目的抗风险能力，确保产业收益不受、少受影响。对于使用扶贫资金的带贫企业、合作的的监管，通过日常监测预警、季度运行监

测，在企业、合作社出现连续亏算、严重亏算、资不抵债等情况时，要及时报请县级脱贫攻坚领导小组办公室，采取有效举措和措施，确保扶贫资金、产业扶贫资产安全。

### **（三）建立效益评估机制**

**1. 责任单位或乡镇进行季度自评。**每季度产业扶贫项目相关责任单位或乡镇开展运行监测的同时，同步开展项目效益评估工作（效益评估表详见附件3），并将效益评估结果同步按要求报送至县级脱贫攻坚领导小组办公室。

**2. 县级开展实地实地评估。**各县（市）区脱贫攻坚领导小组办公室根据上报情况，每季度组织县级财政、扶贫、审计和行业主管部门等相关人员，抽选部分项目，实地开展项目效益评估。

**3. 市级组织实施审核评估。**市脱贫攻坚领导小组办公室组织市扶贫办、财政局、审计局和行业主管部门等有关单位，对8个县（市）区的产业扶贫项目，抽选一定比例进行效益评估，对县级效益评估开展情况和结果进行督导检查。

**4. 结果运用。**各项目责任单位、各有关乡镇要根据对产业扶贫项目的效益评估情况，发现项目出现亏损、难以运营、资不抵债等可能导致财政扶贫资金流失风险的情况，要及时上报县级脱贫攻坚领导小组办公室。县级层面要组织相关部门研究合理处置意见，并形成会议纪要，妥善处置。

## **五、强化措施落实**

**（一）加强组织领导。**县级人民政府是本区域内产业扶贫项

目监测评估的责任主体，要明确工作目标，健全工作机制，加强工作指导，提供经费保障，及时研究解决遇到的突出问题，全力推进产业扶贫项目监测评估工作。

（二）明确责任分工。县级人民政府要明确产业扶贫项目监测评估工作牵头责任部门，建立部门间工作协调推进机制。扶贫、财政、审计和行业主管等部门要根据各自职责，将产业扶贫项目监测评估的各项工作落实到位。县直部门要加强对乡（镇）政府和村集体的业务培训和指导。

（三）强化督查考核。市、县两级要定期、不定期的开展督查检查，及时发现和掌握工作中出现的新情况、新问题，有针对性地提出改进建议，增强工作的主动性、预见性和创造性。

（四）做好工作衔接。脱贫攻坚期结束后，对产业扶贫项目的运行监测和效益评估仍要持续开展，并根据财政扶贫资产管理等工作的要求，由资产主体对应开展好有关工作，强化产业扶贫资产管理，做好与乡村振兴工作的有效衔接。

- 附件：1. 《产业扶贫项目管理台账》  
2. 《产业扶贫项目运行监测表》  
3. 《产业扶贫项目效益评估表》

2020 年 3 月 3 日



附件 1

\*\*\*县（市、区）\*\*\*年度产业扶贫项目管理台账

填报单位：

单位：万元

填报时间：

年 月 日

县市区	项目名称	产业类别	资金总额					建设性质	建成年度	投产年度	责任单位	建设内容	受益对象	绩效目标	
			合计	财政专项扶贫资金											其他资金
				中央	省	市	县								

填报说明：

1. 产业类别分为种植业、养殖业、加工业（含扶贫车间及加工厂房等）、旅游业、电子商务、光伏扶贫、其他等，以往年度实施的科技扶贫、到户增收等项目，按照项目建设内容对应的产业类型进行分类，不包含金融扶贫、雨露计划等项目。
2. 跨年度实施项目，若第一年已使用当年资金需在登记在当年度台账中，第二年建成使用资金数在第二年台账中登记，并对有关情况进行备注说明。
3. 建设内容、受益对象、绩效目标填报按照最新的脱贫攻坚项目库填报要求进行完善填报。

## 附件 2

# 产业扶贫项目运行监测表

项目名称：

填报时间： 年 月 日

监测名称	运行监测内容	有关情况
项目管理	项目运营是否正常（通过产、销、税等主要指标判断）	
	上季度盈利情况	
	公告公示及贫困群众参与监督情况	
	整体市场行情	
产销对接	产销对接情况（良好、一般、困难）	
带贫情况	带贫模式（是否存在一分了之、一股了之及大水漫灌情况）	
	当前带贫人数是否达到合同约定	
风险防控	种植、养殖业生产项目是否购买保险	
	带贫企业（合作社）等出现亏损或资不抵债的情况下是否明确了扶贫资产防控措施	

### 附件 3

## 产业扶贫项目效益评估表

项目名称：

时间： 年 月 日

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
投入指标	资金额度	财政专项扶贫资金	
		其他资金	
	数量指标	主要内容建设情况	
效益指标	经济效益	产值	
		纯收入	
		带动贫困户年户均增收	
	社会效益	受益贫困户户数	
		带贫增收按约定落实情况	
	可持续性	项目持续收益年限	
		带贫协议年限	
		协议到期后应对举措	
满意度指标	服务对象满意度	受益贫困人口满意度	
		带贫企业/合作社满意度	

评估结论：

评估人：

---

焦作市脱贫攻坚领导小组办公室

2020 年 3 月 3 日印发

---