

焦作市中站区脱贫攻坚领导小组文件

中区脱贫组〔2020〕2号

中站区脱贫攻坚领导小组 关于印发2020年工作要点的通知

区脱贫攻坚领导小组成员单位：

现将《中站区脱贫攻坚领导小组2020年工作要点》印发给你们，请认真抓好落实。

中站区脱贫攻坚领导小组
2020年3月12日

中站区脱贫攻坚领导小组 2020 年工作要点

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚全面收官之年。根据中央、省、市委农村工作要求和全国、全省、全市扶贫开发会议精神，结合我区打赢脱贫攻坚战三年行动计划安排和当前工作，特制定 2020 年工作要点。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实中央、省、市农村工作要求和全国、全省、全市扶贫开发会议安排部署，积极应对新冠肺炎疫情对脱贫攻坚工作的不利影响，咬定目标、坚持标准，一鼓作气、乘势而上，强化攻坚责任，保持攻坚态势，聚焦特殊贫困群体实施攻坚，在普遍实现“两不愁”的基础上，全面排查解决“三保障”突出问题，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，确保高质量全面完成脱贫攻坚任务。

二、重点工作

（一）坚持疫情防控与脱贫攻坚统筹推进

近期爆发的新冠肺炎疫情，防控形势非常严峻。疫情防控和脱贫攻坚工作，必须“两手抓、两不误”，既要打赢，更要打好。

按照中央和省、市、区的部署要求，坚定信心、科学防治，扎实做好贫困群众的疫情监测、排查、预警、防控各项工作。**统筹解决贫困群众就业增收难题。**立足脱贫攻坚这一大局，将贫困群众增收作为优选项，抓住疫情后复工的重要节点，为贫困群众外出务工提供强有力信息支持和渠道保障。一时不能外出务工的，尽可能联系在当地实现务工或开发公益性岗位，以此实现贫困户稳定增收。**统筹解决扶贫项目推进难题。**切实做好 2020 年扶贫项目特别是产业项目的规划、设计、论证、招标等前期工作。具备条件的，要积极组织开工建设。**统筹解决好农村环境问题。**严格按照疫情防控工作要求，坚持开展环境卫生大扫除和消毒行动，进一步提升村容村貌和户容户貌，切实改善人居环境。（区扶贫办、区卫生健康委、区人力资源社会保障局、区农业农村局和府城、许衡、龙翔办事处负责）

（二）全面完成减贫任务。

1.聚焦未脱贫贫困群众。严格落实退出标准程序，紧盯剩余未脱贫贫困人口，因户因人制宜制定帮扶计划，精准帮扶措施，确保如期脱贫。（区脱贫攻坚领导小组成员单位和府城、许衡、龙翔办事处）

2.全面解决“三保障”突出问题。坚持“两不愁三保障”脱贫标准，加大工作力度，全面查漏补缺，着力攻克“三保障”突出问题。确保到 2020 年收官验收前，农村贫困人口“两不愁三

保障”稳定实现，脱贫成果持续巩固。（区教育局、区卫生健康委、区医保局、区住房城乡建设局、区水利局负责）

3. 加强对特殊贫困群体兜底保障。针对贫困老年人、重病患者、重度残疾人等特殊贫困群体，统筹落实好低保、特困救助、基本养老、扶贫助残、临时救助、社会保险、社会福利等社会保障政策，全面落实集中医养和兜底线保障政策，做好贫困人员应保尽保、应发尽发和保费代缴工作。加强农村幸福院建设，确保农村留守老人儿童得到照顾。将完全或部分丧失劳动力，无法通过产业就业扶持脱贫的贫困人口，全部纳入低保保障对象，加快落实教育、医疗、养老、扶贫助残、公益性岗位、土地流转、保险等综合保障措施，确保脱贫路上不落一人、不漏一户。（区民政局、区人力资源社会保障局、区卫生健康委、区医疗保障局、区残联负责）

（三）巩固提升脱贫成果

1. 全面落实“四个不摘”要求。对已脱贫村、户保持政策的连续性、稳定性，做到投入不减、项目不少、政策不变、帮扶不撤。开展区级专项督查暗访，建立约谈提醒工作制度，推进“四个不摘”有效落实。（区纪委监委、区脱贫攻坚领导小组成员单位和府城、许衡、龙翔办事处负责）

2. 扎实开展脱贫攻坚“回头看”问题整改。通过开展村、办自查，行业部门比对，扶贫办综合排查，对排查出的义务教育、基本医疗、住房安全有保障“三保障”、识别精准、帮扶精准、

退出精准“三精准”和责任落实、政策落实、工作落实“三落实”、“四个不摘”等方面的问题，与国家、省、市督查、考核调研中发现的问题统筹推进、边查边改、随查随改，所有问题要在 2020 年上半年全部整改到位。（区脱贫攻坚领导小组成员单位和府城、许衡、龙翔办事处负责）

3. 建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制。加强对脱贫监测户的的日常监测管理，及时将返贫人口和新增贫困人口纳入帮扶。完善“边缘户”动态管理机制，实行分级管理，研究出台针对高风险致贫户的帮扶政策。积极探索相对贫困人口的管理帮扶办法。（区扶贫办负责）

4. 着力激发贫困群众内生动力。深入开展“听党话、感党恩、跟党走”活动，用好脱贫鲜活事例，对贫困群众进行思想教育和宣传引导。更多采取生产奖补、劳务补助、开发公益性岗位等帮扶方式，加强对贫困群众实用技能、市场营销、就业创业等培训，鼓励自力更生、自主脱贫。发挥“一约四会”作用，培育乡风文明，对少数群众不赡养老人、懒惰、赌博等不良现象，加强教育惩戒。（区委宣传部、区人力资源社会保障局、区农业农村局、区扶贫办负责）

（四）强化分类施策精准帮扶举措。

1. 持续打好“四场硬仗”，促进贫困群众持续稳定增收。打好产业扶贫硬仗。坚持把产业扶贫作为稳定脱贫、实现长远发展的根本之策，立足各村资源优势，积极引导贫困村培育发展 1-2

个主导产业，有效带动群众持续增加收入。加大产业扶贫投入，规范扶贫产业带贫模式，健全与贫困户利益联结机制。加强对已建成产业扶贫项目的运行监测和效益评估，巩固产业扶贫成果。规范光伏电站运维和收益分配管理。打好就业创业硬仗。采取送培训下乡、以工代训、“互联网+培训”等形式，满足贫困劳动力培训需求，提高贫困劳动力就业技能。抓好返乡下乡创业各项优惠政策的落实落地，帮助贫困劳动力就地就近就业。打好生态扶贫硬仗。落实公益林效益补偿资金及时足额兑付贫困户公益林管护补助和区级护林员管护工资。打好金融扶贫硬仗。持续推广金融扶贫“卢氏模式”，推进扶贫小额信贷工作，确保有需求的贫困户及时获得贷款。持续推进精准扶贫企业贷款，引导支持符合条件的企业带动贫困户增收脱贫。配合上级部门做好防返贫保险救助，减少贫困群众返贫风险。（相关脱贫攻坚重大专项工作指挥部成员单位负责）

2. 持续开展“五大行动”，不断提升农村基本公共服务和社会保障水平。**开展健康扶贫行动。**贫困人口全部纳入基本医保保障范围，贫困人口大病专项救治病种扩大到 30 种，全面落实辖区内定点医疗机构住院先诊疗后付费和“一站式”就医结算政策。持续提升医疗卫生服务能力，确保到 2020 年 6 月底每个办事处有 1 所标准化卫生院，每个行政村有 1 所标准化卫生室，每个村卫生室至少有 1 名合格村医。**开展教育扶贫行动。**全面落实义务教育阶段贫困家庭学生资助政策，及时精准发放资助资金，确保

应助尽助。持续推进控辍保学，保障贫困家庭适龄儿童、少年接受义务教育的权利，阻断贫困代际传递。**开展扶贫助残行动。**全面落实困难残疾人生活补贴制度、重度残疾人护理补贴制度和重度残疾人居民养老保险保费代缴政策，对 0—6 岁贫困残疾儿童提供康复救助，完成全区贫困残疾人辅助器具适配和贫困重度残疾人无障碍改造任务。**开展危房改造清零行动。**围绕清零目标，做好查漏补缺和巩固提升，加强部门协调和联合比对，抓好新增危房摸底排查，确保新增 4 类重点对象危房全部清零。组织开展工程质量“回头看”，对达不到安全要求的房屋及时整改，确保质量达标。**开展扶贫扶志行动。**坚持志智双扶，强化有劳有得、多劳多得的正向激励机制，引导贫困群众通过自己的辛勤劳动稳定脱贫，逐步走向致富。（相关脱贫攻坚重大专项工作指挥部成员单位负责）

3.持续实施“四大工程”，加快改善贫困地区生产生活条件。
实施交通扶贫工程。以创建“四好农村路”为引领，切实把“四好农村路”打造成高质量的脱贫路、产业路；加快实施“万村通客车提质工程”，持续提升贫困村客运服务品质。**实施水利扶贫工程。**对贫困村、贫困人口饮水安全逐村逐户逐工程开展“回头看”，建立农村饮水安全工程建管长效机制。**实施电网升级和网络扶贫工程。**密切关注贫困村用电需求，持续做好供电服务保障工作。持续加大网络扶贫投入，加快推进数字农业建设和农村电商发展。**实施环境整治工程。**深入开展农村人居环境整治三年行

动，大力开展厕所革命，实现贫困村人居环境干净整洁。（相关脱贫攻坚重大专项工作指挥部成员单位负责）

（五）组织开展督查检查和总结宣传

1. 积极开展脱贫普查。组织开展全区脱贫普查，重点做好普查人员的培训及人员、经费保障，重点围绕脱贫结果的真实性和准确性，调查贫困人口“两不愁三保障”实现情况、获得帮扶情况、参与脱贫攻坚项目情况等。（区统计局、区扶贫办、区财政局和府城、许衡、龙翔办事处负责）

2. 开展脱贫攻坚督查。增强工作计划性，立足于早，紧盯减贫任务完成、脱贫成果巩固、“两不愁三保障”问题解决等情况，开展常态化督查。（区教育局、区卫生健康委、区医疗保障局、区住房城乡建设局、区水利局、区发改委、区扶贫办、区人力资源社会保障局负责）

3. 做好脱贫攻坚工作总结。全面总结党的十八大以来我区脱贫攻坚工作取得的巨大成就，系统总结各行业各领域有代表性的脱贫攻坚典型案例，总结提炼脱贫攻坚蕴含的伟大精神。把脱贫攻坚中形成的领导机制、推进机制、精准方法等制度成果，推广运用到其他工作领域中。建立健全脱贫攻坚信息资料库，收集整理脱贫攻坚相关资料，为全面展示我区脱贫攻坚成就留存鲜活素材和生动案例。（区脱贫攻坚领导小组成员单位和府城、许衡、龙翔办事处负责）

4. 加大脱贫攻坚宣传力度。坚持正面宣传、专题宣传和节点

宣传同频、网上宣传和网下宣传共振，让脱贫攻坚取得的辉煌成就、成功经验和典型故事进基层、进机关、进企业、进课堂。不断丰富传播载体，运用新媒体，加强“两微一端”、官方网站等宣传平台建设。组织开展扶贫日系列活动，做好脱贫攻坚领域年度推荐评选工作，弘扬主旋律凝聚正能量。加强涉贫舆情引导和管控，及时回应社会关切，牢牢把握舆论主动权。（区委宣传部、区委网信办、区扶贫办负责）

（六）及时研究接续推进减贫工作

1. **加强扶贫资产监管。**排查 2016 年以来使用各级各类财政专项扶贫资金和财政涉农统筹整合资金、社会扶贫资金等投入形成的资产（包括接受捐赠的实物资产），开展清产核资进行确权登记，规范收益使用分配。建立权属清晰、职责明确运营持续的管理机制，确保持续发挥效益。（区扶贫办、区财政局和府城、许衡、龙翔办事处负责）

2. **编制“十四五”巩固脱贫成果规划。**以巩固脱贫成果和形成解决相对贫困长效机制的制度框架为主要任务，做好“十四五”巩固脱贫成果规划编制，及时开展对 2020 年后解决相对贫困的目标任务、扶贫标准、工作对象、政策措施等的研究。（区扶贫办、区发展改革委负责）

三、保障措施

（一）**压实脱贫攻坚责任。**区、办两级党委政府定期研究脱贫攻坚工作。压实行业部门责任，发挥 12 个重大专项指挥部牵

头抓总作用。持续开展书记遍访贫困对象行动。深入推进抓党建促脱贫攻坚。（区脱贫攻坚领导小组成员单位和府城、许衡、龙翔办事处负责）

（二）加大扶贫资金投入。持续加大财政专项扶贫资金投入，确保区财政专项资金投入只能增加不能减少，确保与收官战的要求相匹配。优化统筹整合财政涉农资金政策，完善区级脱贫攻坚项目库建设，开展财政专项扶贫资金绩效评价。严格落实扶贫资金公告公示制度，提高扶贫资金使用效率和效益。（区扶贫办、区财政厅和府城、许衡、龙翔办事处负责）

（三）凝聚脱贫攻坚合力。持续开展“百企帮百村”活动，继续推进“中国社会扶贫网”平台推广应用，动员党政机关、企事业单位、社会组织、民主党派和爱心人士、志愿者参与脱贫攻坚。推动社会各界积极参与消费扶贫，建立长期稳定的供销关系。（区脱贫攻坚领导小组成员单位和府城、许衡、龙翔办事处负责）

（四）强化驻村帮扶。组织开展驻村第一书记轮换工作，结合疫情工作实际，适时推进，确保帮扶工作“不断档”，质量标准不降低。认真落实贫困村脱贫后第一书记帮扶任务清单，加强对驻村第一书记的服务管理，激发活力，提高战斗力。（区委组织部、区扶贫办和府城、许衡、龙翔办事处负责）

（五）提升攻坚能力。根据脱贫攻坚新形势新任务持续分类开展扶贫干部教育培训，加强对党政领导干部、扶贫系统干部、驻村帮扶干部、村级党组织书记、创业致富带头人等教育培训，

对今年新轮换的驻村第一书记要全部轮训一遍，加强创业致富带头人培育工作，为每个脱贫村培养 3-5 名创业致富带头人。（区委组织部、区扶贫办和府城、许衡、龙翔办事处负责）

（六）加强作风建设。持续推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加强监督执纪问责协调联动，着力整治扶贫领域形式主义、官僚主义问题；弄虚作假、数字脱贫问题；不担当不作为、漠视群众利益问题；频繁填表报表、多头重复考核、加重基层负担问题；优亲厚友、虚报冒领、贪占挪用扶贫资源问题等。深入开展扶贫领域信访问题专项治理，支持各民主党派开展脱贫攻坚民主监督。坚持严管与厚爱相结合，关心关爱基层扶贫干部。（区纪委监委、区审计局、区扶贫办负责）

中站区脱贫攻坚领导小组办公室

2020 年 3 月 12 日印发