

焦作市住房和城乡建设局文件

焦建法规〔2024〕2号

焦作市住房和城乡建设局 2023年法治政府建设工作报告

2023年，焦作市住房和城乡建设局在市委、市政府坚强领导下，坚持以习近平法治思想为指引，压责任、挑担子、强机制、抓落实，全力打造“法治住建”品牌，扎实推进全市住房和城乡建设系统法治政府建设工作，现将有关工作报告如下。

一、主要工作

（一）持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想

局党组会及领导班子例会专题组织学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议重要讲话精神，深刻领会习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，切

实将习近平法治思想贯彻落实到推动全市住房和城乡建设事业高质量发展的各项工作中去。5月31日下午，召开全市住建系统大会，专题学习习近平法治思想和二十大报告精神，学习领会党开创中国特色社会主义法治新时代、推进全面依法治国的重大成就和历史经验。为党员干部购置了《习近平法治思想学习问答》，组织基层党组织依托“三会一课”制度，运用学习强国、河南省干部网络学院等平台，观看习近平法治思想讲座视频，系统学习贯彻习近平新时代法治思想，不断增强党员干部依法治国、依法执政、依法行政的能力。

（二）不断健全党领导法治政府建设的制度机制

局主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。局党组书记、局长邱志杰高度重视法治工作，对全局立法、普法、行政应诉等工作多次提出明确要求并作出具体安排。党组定期召开法治工作专题推进会听取全局法治建设工作汇报，及时研究部署解决法治建设重大问题。局法治建设领导小组办公室组织召开2023年度机关法治建设工作会议，印发2023年法治建设工作要点，推动党中央、国务院依法治国决策部署落地落实。

（三）健全优化服务和监管体系

1.开展“万人助万企”法治保障行动

（1）完善滚动销号管理机制。建立帮扶企业问题台账，实行动态管理，面对面解决企业困难，确因法律法规、政策限制等无法解决的，做好说明解释，确保企业反映的问题“件件有回应，事事有着落”；建立惠企政策落实推进清单台账，保证惠企助企政策应享尽享。

(2) 强化跟踪服务机制。不断完善跟踪服务机制，形成统筹协调、业务部门主动发力的良好氛围。聚焦企业发展需求，针对包联企业“项目审批、政策落实、要素保障、资金需求、企业用工、环境保护”等问题，深入企业调研座谈，强力推进包联企业征信、融资、土地等专项问题解决。

(3) 量身定制精准惠企政策。为加速实体经济发展，进一步优化营商环境，住建部门相继出台了一系列惠企政策。在多次调研包联企业，充分征求包联企业意见的基础上，将各级各部门惠企政策汇编成册，让政策落地落实有了基础保障。

(4) 确保惠企政策直达快享。市住建局已将建筑工程施工许可核准、建设工程消防验收、特殊建设工程消防设计审查、建设工程竣工验收消防备案、房屋（市政）基础设施工程竣工验收备案等 5 个政务服务事项纳入电子证照（批文），建设单位不用申请，主管部门直接发放电子证照（批文）。

2. 深入推进“放管服”改革

(1) 推进“零跑腿”，强力实行不见面审批。所有工程建设项目审批事项在线受理、在线审批，审批结果实施电子证照和在线打证，做到一网通办、不见面审批，推行施工许可、消防验收、档案核实等 7 家审批部门、50 类电子证照（批文），已生成电子证照（批文）6043 个。

(2) 实施“一窗办理”，推行集中服务。从用地规划、施工许可到竣工验收，所有工程建设项目审批事项，包括供水、排水、供电、燃气、热力、广播电视、通信等市政公用服务报装，全部通过工改窗口统一收件、出件，实现“一个窗口”服务和管理，不

再让企业在行政服务大厅和审批部门之间往返奔波。

(3) 推行“两类审批”，再造审批流程。一是分类审批，强力推行审批流程和审批事项分级分类管理。重点制定社会小型低风险仓储、中小型社会投资住宅、水气市政管网挖掘城市道路审批等 44 类审批流程图。对工程建设项目审批政务服务事项颗粒化、精准化，增设专用政务服务事项 100 项，便于水电热等市政公用事业报装和社会投资小型低风险仓储项目录入和精准申报。二是极简审批，推行“拿地即开工”分阶段办理。将施工许可分为“基坑支护和土方开挖”、“地下室或 ± 0.000 以下”、“ ± 0.000 以上”三个阶段，建设单位取得土地后，可申领“基坑支护和土方开挖”施工许可证，提速建设项目落地开工，建设单位至少可以提前 2-6 月开工建设。2023 年以来已为 7 个项目 47 个建筑单体实施分步办理施工许可，真正实现了“拿地即开工”。

(4) 推进实施“三个一”改革，优化审批流程，压缩审批时限。全流程由最初的 254 个工作日压减到政府投资最长 60 个工作日、最短 30 个工作日，社会投资最长 45 个工作日、最短 5 个工作日；审批事项由 70 个压减至最少 11 个；审批部门由 30 个主管和公用服务单位分头报批整合为 4 个阶段 2 个牵头部门，申请材料由 220 余份精减为 32 份。

3.持续优化法治化营商环境

健全公平竞争审查机制。今年我局印发了《焦作市住房和城乡建设局公平竞争审查制度》，利用局门户网站和微信宣传平台等媒体广泛学习宣传《河南省优化营商环境条例》《反不正当竞争法》，同时明确局法规科负责全局各类政策性文件出台前的审

核把关，坚决杜绝有不公平内容的条款出现在文件中。

4.深化监管体系建设

制定并印发了《焦作市住房和城乡建设局关于全面开展2023年度“双随机、一公开”抽查工作的通知》，《通知》明确了全局“双随机、一公开”抽查工作的责任科室、抽查任务、抽查事项、抽查类型、完成时间以及检查结果公开方式。根据“双随机、一公开”抽查计划，不断充实完善检查对象名录库，今年我局本部门抽查事项13个，联合抽查事项1个。

5.积极开展服务型行政执法示范点创建工作

(1) 印发《关于印发2023年度市住房和城乡建设局服务型行政执法建设工作要点的通知》《2023年度市住建局服务型行政执法示范点创建工作任务分解》，6月16日组织召开市住建局主要科室、单位负责人参加的服务型行政执法工作部署会，安排部署全局服务型行政执法工作，将工作目标任务明确到具体科室、单位贯彻落实，并加强对具体科室、单位培育指导和调研。

(2) 积极开展“微宣传，走基层”活动。局法规科及各职能科室、单位到各县（市）住建局及服务对象，开展服务型行政执法业务知识培训、宣讲和辅导活动，并采取多种形式宣贯《河南省住房和城乡建设系统行政相对人法律风险重点问题防控清单》及《焦作市住房和城乡建设局行政相对人法律风险防控清单》，加强了行政执法人员依法行政能力，提高了行政相对人法律意识，减少了违法违规行为的发生。

(四) 健全完善法规制度体系

1. 围绕以良法促进善治，切实提升地方立法质效

(1) 严格审核拟出台的规范性文件。今年审核了《关于促进装配式建筑健康发展有关事项的通知》等规范性文件 5 件，文件出台后，及时报市司法局进行备案。另外，每个月汇总我局的发文目录上报市司法局备案审查。

(2) 积极开展立法工作。随着海绵城市建设的不断推进，亟需将现行有效的政策措施法制化，今年市政府第 21 次常务会议审议通过了我局起草的《焦作市海绵城市建设管理办法》。这是我市第一部实体性规章，12 月 25 日以市政府令形式公布，2024 年 2 月 1 日起实施。

2. 加强行政执法制约监督

(1) 加强执法监督，不断规范住建系统执法行为。为规范全市住建系统行政执法行为，组织开展了 2023 年度全市住建系统行政执法优秀案卷评查工作，对六（县）市住建局参评的 12 个行政执法案卷进行统一评查，提出法治审核意见 40 余项，对各县（市）行政执法案卷提出书面指导意见，并在全系统通报，极大地提升了市住建系统行政执法水平。

(2) 严格审核行政处罚案卷。截止 2023 年 10 月底，我局共审查各类处罚案卷 17 项，提出整改意见 160 余条。我局向市法治建设领导小组报送的河南荔湾建筑安装有限公司承建的御景桂园项目扬尘处罚（焦建罚决字〔2023〕第 10 号）行政执法案卷被评为全市优秀案卷。

(3) 加强行政执法监督，提升执法质量。一是完善了《投诉举报办理台账》和《市住建局行政执法投诉举报办理台账》，畅通了行政执法活动的投诉举报受理渠道；二是严格执行重大行

政处罚备案审查，做到了重大行政处罚案卷应备尽备。

（4）积极落实“三项制度”。一是梳理了市住建系统一百多部法律、法规、规章的行政处罚事项清单 422 项，印发《焦作市住房和城乡建设局行政执法权责清单行政执法岗责体系及行政执法流程图》，在局门户网站和市委机构编制委员会办公室门户网站公开公布；全面落实权责清单管理相关工作，今年在市委编委和市委改革办的指导下，我局对住建系统的权责清单进行了再次梳理汇总。二是严格执行《河南省行政执法证件管理办法》，在执法活动中严格按照要求出示行政执法证件，公示执法身份情况。三是全局行政许可、行政处罚的执法决定信息按要求在相关网站向社会公开。四是认真执行行政执法统计年报制度，认真公开本机关上年度行政执法总体情况。五是制定《音像记录事项清单》。六是严格贯彻落实重大执法决定法制审核制度。

3.研究制定了《焦作市住房和城乡建设局重大行政决策行政决策程序暂行规定》，明确四类重大行政决策事项和工作原则、程序等。

（五）提升行政执法质效

1.健全落实法律顾问制度。我局高度重视局顾问律师的“参谋”作用，全局重大行政管理、决策及各类合同签署等事项，都要征询律师的法律意见，确保全局做出行政执法等行为合法合规。

2.积极对行政相对人开展行政指导工作。市住建局各科室、单位执法人员及时对行政相对人进行行政指导，尽量减少违法事件的发生。局服务科深入基层，提前与工业企业联系，对拟拿地

企业和已拿地企业做好辅导、告知开工前应办理的工程规划证、消防设计审查、施工许可证等流程、要件、材料，和自然资源规划等部门做好并联服务，为中站产业集聚区爱尔福克、恒海动力谷、高安有机新材料、山阳经济循环区石墨坩埚等项目实施了前期辅导，大大减少了无证开工等违法现象的发生；局质监站执法人员在每个建设工程开工前，都会到工地宣传大气污染条例，及时提醒建设工程负责人注意违法风险点，同时将行政指导过程制作成行政指导案卷。

3.全面主动落实政务公开。一是拓宽公开渠道。为方便群众及时了解行政审批和政务信息管理工作相关情况，构建“局网站+河南政务服务网”为一体、线上线下相结合的政务公开矩阵。二是完善信息公开内容。及时研究国家、省、市政务公开相关文件精神，加大了对助力优化营商环境、扩大内需、推进民生等方面信息公开力度。三是严格落实信息公开制度。根据各栏目信息公开的时限要求，主动定期更新内容，规范信息公开格式，做到各栏目公开内容的及时性、有效性和安全性。

4.完善公共舆情应对机制，制定《焦作市住房和城乡建设局新闻采访管理规定》。主动回应社会关切，对善意的批评、意见、建议认真听取，对借机恶意攻击的坚决依法制止，发挥互联网同群众交流沟通的平台作用，了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的途径作用，发扬人民民主、接受人民监督的渠道作用。

5.积极开展全市住建系统行政执法突出问题专项整治行动。活动开展以来，各责任单位采取召开行政相对人座谈会、走访相对人、填写回访表、发放问卷调查等方式广泛听取意见和建议，

将收集到的问题归纳分类，建立各自的问题台账，台账明确整改时限，通过上述工作的开展，我局的行政执法水平不断提高，2022年在市纪委监委开展的涉企服务“中梗阻”专项活动检查中，设计科和质安科获得全市“最佳服务科室”称号，没有一个科室被评为“办事最难科室”。

（六）加强应急处突体系建设

1.健全突发事件应对制度。完善《焦作市城市排水防涝应急预案》。预案中建立重点风险点位四级责任体系，制定2023年焦作市城区排水防涝隐患四级责任体系任务分解表，建立部门预警、专班处置、共同应对，减灾保全为要的抢险救灾应急联动机制，做到快速响应、协同有序、科学应对、运转高效，全面提高应对城区防汛突发事件的能力。

2.开展应急演练。本年度焦作市城市内涝防御专班成员单位和五城区共组织综合性和专项防汛应急演练19次，参加人员达1600余人次。5月16日，在高新区举行2023年度防汛综合演练，模拟实战指挥，达到以演代训、以练促战的目的。

3.开展防涝培训。市住建局组织城市内涝专班成员单位和11个县市区分管领导及技术人员，开展了城镇内涝防治技术规范、国际内涝防治技术经验、内涝防治规划实例等防汛培训。

4.开展防汛宣传。在住建局官网上发布《焦作市城区防汛市民安全手册》和城市内涝避险自救宣传视频，做好宣传工作。为避免社会公众易产生麻痹疏忽思想，及时发布预警，提醒人民群众在雷暴天气非必要不外出，最大限度减轻强降雨可能造成的灾害影响。

（七）预防调处化解矛盾纠纷

2023 年，我局认真履行调解职能，对全市 19 个项目工程造价纠纷进行了行政调解，共计解决 57 项问题，有效地化解社会经济矛盾纠纷，同时，受理 3 起书面行政调解，1 起为简易程序，2 起为正常程序，为规范和稳定我市工程造价市场起到了积极的作用。

（八）积极开展法治教育培训

1.积极开展法律法规宣贯活动

（1）组织依法行政宣传月活动。一是召开习近平法治思想培训会，局系统科级以上负责人 30 余名参加，持续深入学习贯彻习近平法治思想。二是开展工程质量安全法律宣贯活动，20 天内共开展普法宣传 5 场次，接受法律咨询 30 多人次，受教育人数达数百人。三是宣传学习社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系。2 月下旬，对 12 家造价咨询企业进行工程造价咨询统计指导，为减少和化解工程造价纠纷提供准确的数据基础，预防工程款结算纠纷的发生。四是宣贯《保障农民工工资支付条例》，组织六县（市）、高新区主管部门、建筑施工企业召开多场建筑施工现场实名制管理推进会，通过广泛深入宣讲，使实名制管理深入人心。

（2）组织开展《民法典》宣传月活动。一是联合市司法局开展《民法典》主题宣传及“送法进工地”活动，组织机关普法执法人员、律师、公证人员到农民工聚集的焦作时代雅苑项目工地进行宣传普法，提供法律咨询解答 20 余起，发放宣传册 200 余份、宣传品 200 余件，并还专门就《民法典》相关内容进行宣讲。

二是组织局系统开展各类《民法典》专题讲座十多次，参训人员达 200 余人次。三是发挥门户网站、“两微一端”等网络平台优势作用，组织策划民法典法律网络宣传活动，持续增强《民法典》普法宣传的广度、深度。

2.制定并落实全局行政执法培训计划

(1)今年局党组采取班子例会会前集中学习形式学法四次，机关全体开展 1 次法制专题讲座和习近平法治思想学习宣传活动。

(2)各个科室和二级机构观看学习《河南省第二届服务型行政执法微电影微视频微动漫》，并在微信群等网络平台，组织对焦作市推荐入围作品的广泛宣传、点播观看和参与评选；观看习近平法治思想宣传片《特别执行》。

(3)参加全市习近平法治思想培训，并组织局系统所有执法人员参加中组部、司法部“习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训班”课程线上视频自学。

(4)邀请市司法局专家为我市住建系统执法骨干详细讲授了行政执法知识；邀请河南理工大学教授为全系统行政执法人员讲解《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》。

二、存在问题

虽然我局在法治建设工作中取得了一定成绩，但离上级创建工作要求还有一定的差距。主要表现在以下两个方面，一是没有专业执法队伍（省住建厅要求建立专门的执法队伍）；二是普法工作还需要进一步向社会、企业、工地等延伸。

三、明年工作打算

一是组织全市住建系统干部职工学习习近平总书记法治思想，切实将习近平法治思想贯彻落实到推动全市住房和城乡建设事业高质量发展的各项工作中去。

二是扎实推进依法行政，持续推行行政执法“三项制度”，严格法制审核，不断提高办案质量和效率。

三是持续开展服务型执法活动。积极开展行政调解工作，将各种社会矛盾化解在基层，不断提高人民群众对全市住建系统的满意度。

四是加强执法人员培训，不断提升全系统干部职工法治意识及执法水平；加大普法力度，持续开展法律进机关、法律进工地等普法活动。

五是继续深化行政审批制度改革，不断压缩行政审批时间和环节，持续提升行政审批效率，不断优化全市住建领域营商环境。



2024年1月29日

焦作市住房和城乡建设局办公室

2024年1月29日印发
