

# 嘉应观乡土地利用总体规划

(2010～2020 年)

## 调 整 方 案

嘉应观乡人民政府

二〇一七年七月

## 目 录

1	乡域概况及《现行规划》实施情况.....	1
1.1	乡域概况 .....	1
1.1.1	自然社会经济概况.....	1
1.1.2	2014 年土地利用现状 .....	1
1.2	《现行规划》实施情况 .....	2
1.2.1	耕地现状面积低于耕地保有量目标，但基本农田得到有效保护.....	2
1.2.2	经济社会发展用地得到保障.....	2
1.2.3	节约集约利用水平有所提高.....	2
1.2.4	现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划目标.....	2
1.2.5	土地综合整治全面推进.....	3
2	规划目标.....	4
2.1	调整原则 .....	4
2.2	规划目标 .....	4
2.2.1	耕地和基本农田得到严格保护.....	4
2.2.2	科学安排建设用地，优化建设用地布局.....	4
2.2.3	土地节约集约利用水平明显提高.....	4
2.2.4	土地利用结构不断优化.....	5
2.2.5	土地整理复垦开发目标得到落实.....	5
2.2.6	加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土.....	5
3	土地利用结构调整.....	6
3.1	农用地 .....	6
3.1.1	耕地 .....	6
3.1.2	园地 .....	6

---

3.1.3	林地 .....	6
3.1.4	其他农用地 .....	6
3.2	建设用地 .....	6
3.2.1	城乡建设用地 .....	7
3.2.2	交通水利及其他建设用地.....	7
3.3	其他土地 .....	7
4	耕地保护和基本农田建设.....	8
4.1	耕地保护 .....	8
4.2	基本农田保护 .....	8
5	合理安排建设用地.....	10
5.1	城乡建设用地 .....	10
5.1.1	城镇工矿用地 .....	10
5.1.2	农村居民点用地 .....	10
5.2	交通水利及其他建设用地 .....	11
6	生态建设和环境保护.....	12
7	土地整治和重点建设项目安排.....	13
7.1	土地整治 .....	13
7.2	重点建设项目安排 .....	13
8	土地用途分区与建设用地空间管制.....	14
8.1	土地用途分区 .....	14
8.2	建设用地空间管制 .....	14
9	村土地利用控制.....	15
10	规划实施保障措施.....	16
10.1	加强规划行政管理 .....	16

## 目录

---

10.2 加强规划技术管理 .....	16
10.3 强化规划经济调节 .....	16
10.4 提高规划社会保障能力 .....	16
附表.....	18
附图.....	18

## 前 言

根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定和河南省土地利用总体规划调整工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）要求和上级下达的土地利用总体规划调整完善主要控制指标，结合本地实际，嘉应观乡人民政府对《嘉应观乡土地利用总体规划（2010～2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《嘉应观乡土地利用总体规划（2010～2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整范围为嘉应观乡行政辖区内的全部土地，规划基期年、规划目标年和规划期限不变，规划调整基准年为2014年，着重对2015～2020年期间各项用地进行调控与安排。

## 1 乡域概况及《现行规划》实施情况

### 1.1 乡域概况

#### 1.1.1 自然社会经济概况

嘉应观乡位于武陟县东南隅，南临黄河，与省会郑州隔河相望，位于郑州、焦作、新乡三市的金三角地带，是郑州的大后方、焦作的南大门。辖区东西长 13 公里，南北宽 11 公里，区域总面积 98.60 平方公里，辖 21 个行政村，4.5 万人。

乡域内交通优势十分明显，运输条件优越，客流物流畅通，省道 S104、S309 在嘉应观乡交汇，武西高速、郑焦城际铁路穿境而过，距武陟火车站、老田庵火车站 10 余公里，是沟通南北、东西物资文化交流的重要通道。

嘉应观乡紧邻黄河，沁河在这里和黄河交汇，土地肥沃，水资源丰富，盛产小麦、玉米、花生、大豆等，有利于农产品深加工产业发展，适宜农业综合开发。

乡域内有国家重点文物保护单位——嘉应观（AAAA 级景区），有人民胜利渠渠首，毛泽东、江泽民、温家宝等党和国家领导人先后到此视察。以嘉应观为核心规划的黄河文化旅游区面积达 22 平方公里，项目建成后将会是一个充分展示黄河文化和大河风光，集历史文化、科普教育、休闲度假、娱乐观光、田园习作为一体的大型文化旅游综合风景旅游区。

2014 年嘉应观地方财政收入完成 983 万元，地区生产总值同比增长 11.5%，工业企业总产值实现 7.1 亿元，规模以上工业企业实现利润 6100 万元。

近年来，乡党委、政府立足自身优势，加大招商引资力度，大力调整农业结构，发展优势高效农业，先后被焦作市委、市政府授予“畜牧业生产十佳乡镇”、“农田水利基本建设先进单位”。基本形成了畜牧、木材、食品加工、纸加工、服务业等八大产业群体。

#### 1.1.2 2014 年土地利用现状

2014 年全乡土地总面积 9859.52 公顷，占全县土地总面积的 12.36%，其中农用地面积 6156.15 公顷、建设用地 2081.98 公顷、其他土地 1621.39 公顷，占全乡土地总面积的比重分别为 62.44%、21.12%和 16.44%。

农用地中,耕地、园地、林地和其他农用地面积分别为 5482.02 公顷、22.88 公顷、180.55 公顷和 470.70 公顷,占全乡土地总面积的比重分别为 55.60%、0.23%、1.83%和 4.77%。

建设用地中,城乡建设用地、交通水利用地、其他建设用地面积分别为 1474.85 公顷、544.24 公顷和 62.89 公顷,占全乡土地总面积的比重分别为 14.96%、5.52%和 0.64%。

其他土地中,水域面积为 1621.12 公顷,占全乡土地总面积的比重为 16.44%;自然保留地面积为 0.27 公顷。

嘉应观乡 2014 年土地利用现状表见附表 1。

## 1.2 《现行规划》实施情况

规划实施五年,控制指标得到有效实施,用途管控成效明显。

### 1.2.1 耕地现状面积低于耕地保有量目标,但基本农田得到有效保护

《现行规划》确定 2020 年全乡耕地保有量不低于 5887.31 公顷,2014 年全乡耕地面积为 5482.02 公顷,距规划目标还差 405.29 公顷,主要是由于规划期内安排土地整治还未全部实施;2014 年实有基本农田保护面积 4741.02 公顷,与规划目标面积一致。

### 1.2.2 经济社会发展用地得到保障

《现行规划》实施为全乡经济社会发展提供了有力的用地保障,一大批城乡和基础设施建设项目竣工完成,为加快全乡经济社会发展做出了积极贡献。地区生产总值从 2009 年到 2014 年增长了 72%,实现了地区经济的快速增长。

### 1.2.3 节约集约利用水平有所提高

规划实施期间,通过城乡建设用地增减挂钩、盘活存量土地、推进标准化厂房建设等一系列措施,土地节约集约利用程度逐步提高。单位建设用地生产总值从 2009 年到 2014 年增长了 29%。

### 1.2.4 现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划目标

截止 2014 年底,全乡建设用地总规模 2081.98 公顷、城乡建设用地规模

1474.85 公顷，均已突破规划控制规模（1810.18 公顷和 1364.57 公顷）。按《现行规划》安排，规划期内城镇工矿用地净增加应在 307.23 公顷以内，农村居民点用地净减少应不低于 52.02 公顷，但 2010~2014 年城镇工矿用地净增加了 196.10 公顷，农村居民点用地未按照规划预期减少却净增加了 169.39 公顷，城镇工矿用地与农村居民点用地规模“双增加”是城乡建设用地规模持续增加的主要原因。

#### 1.2.5 土地综合整治全面推进

田水路林村综合整治和建设用地整理取得明显成效，耕地后备资源得到适度开发。截止 2014 年底，全乡通过土地整理开发补充耕地 1446.78 公顷。

嘉应观乡《现行规划》主要控制指标实施情况表见附表 2。



## 2 规划目标

### 2.1 调整原则

规划调整遵循的原则：一是严格保护耕地特别是基本农田，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高；二是统筹兼顾，保障经济社会发展必要用地；三是严格控制建设用地规模，节约集约用地；四是合理调整建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局；五是大力保护生态环境，提高土地资源可持续利用能力。

### 2.2 规划目标

为落实县级规划下达的各项任务、保障嘉应观乡经济社会发展目标的实现，对规划期内嘉应观乡主要土地利用目标进行以下调整。

#### 2.2.1 耕地和基本农田得到严格保护

严格执行耕地保护制度，有效控制建设占用耕地数量，确保全乡耕地保有量到 2020 年保持在 5776.36 公顷以上，基本农田保护面积稳定在 4444.69 公顷以上。

#### 2.2.2 科学安排建设用地，优化建设用地布局

规划至 2020 年全乡建设用地规模不超过 2249.72 公顷，2015～2020 年新增建设用地规模控制在 305.41 公顷以内（包括新增城镇工矿用地 206.65 公顷、交通水利及其他建设用地 12.95 公顷、农村居民点用地 85.81 公顷），新增建设占用农用地规模不超过 302.56 公顷，新增建设占用耕地不超过 273.37 公顷。2015～2020 年农村居民点用地净减量不低于 85.64 公顷。

#### 2.2.3 土地节约集约利用水平明显提高

从土地资源可持续利用的总体目标出发，根据建立资源节约型社会的要求，落实最严格的节约用地制度，彻底转变土地利用方式，充分挖掘土地潜力，形成集约、高效的土地利用形态。

#### 2.2.4 土地利用结构不断优化

适当增加农用地，有效控制建设用地，合理开发其他土地，不断优化城乡建设用地结构。农用地、建设用地、其他土地结构比由 2014 年的 62.44:21.12:16.44 调整为 2020 年的 68.31:22.69:9.00。

#### 2.2.5 土地整理复垦开发目标得到落实

“田、水、路、林、村”综合整治和建设用地整理取得明显成效，耕地后备资源得到适度开发。规划至 2020 年，全乡范围内土地开发、整理和复垦补充耕地量不少于 505.80 公顷。

#### 2.2.6 加强生态环境保护 and 修复，大力建设生态国土

规划期间，加强土地生态建设，加快城乡污水处理、垃圾无害化处理等基础设施建设；加快建设皮毛、造纸、粮食加工等重点行业污染治理工程；统筹区域社会经济和生态环境的协调发展，推进产业结构的战略性调整，大力发展循环经济，加大对工矿废弃物的再利用；推广农林废弃物综合利用，积极发展农村户用沼气，构建农业经济循环体系，构建人与自然和谐共存的生态环境。

嘉应观乡主要控制指标调整情况表见附表 3。

### 3 土地利用结构调整

#### 3.1 农用地

2014 年全乡农用地面积为 6156.15 公顷，占全乡土地总面积的 62.44%；规划至 2020 年农用地面积为 6734.77 公顷，占全乡土地总面积的 68.31%，与 2014 年相比，面积增加 578.62 公顷，比重提高 5.87%。

##### 3.1.1 耕地

2014 年全乡耕地面积 5482.02 公顷，占土地总面积的 55.60%；规划至 2020 年耕地面积为 6067.08 公顷，占土地总面积的 61.54%，与 2014 年相比，耕地面积增加 585.06 公顷,比重提高 5.93%。

##### 3.1.2 园地

2014 年全乡园地面积 22.88 公顷，占土地总面积的 0.23%。规划至 2020 年，全乡园地面积仍为 22.88 公顷。

##### 3.1.3 林地

2014 年全乡林地面积 180.55 公顷，占土地总面积的 1.83%。规划至 2020 年，全乡林地面积 169.66 公顷，占土地总面积的 1.72%，与 2014 年相比，面积减少 10.89 公顷，比重降低 0.11%。

##### 3.1.4 其他农用地

2014 年全乡其他农用地面积为 470.70 公顷,占土地总面积的 4.77%；规划至 2020 年其他农用地面积为 475.15 公顷，占土地总面积的 4.82%，与 2014 年相比，面积增加 4.45 公顷，比重提高 0.05%。

#### 3.2 建设用地

2014 年全乡建设用地面积 2081.98 公顷，占土地总面积的 21.12%；规划至 2020 年面积为 2236.86 公顷，占土地总面积的 22.69%，与 2014 年相比，面积增

加 154.88 公顷，比重提高 1.57%。

### 3.2.1 城乡建设用地

2014 年全乡城乡建设用地面积 1474.85 公顷，占土地总面积的 14.96%；规划至 2020 年城乡建设用地面积为 1616.78 公顷，占土地总面积的 16.40%。与 2014 年相比，面积增加 141.93 公顷，比重提高 1.44%。其中城镇工矿用地面积净增加 193.79 公顷，比重提高 1.97%，到 2020 年规模增加到 408.34 公顷；农村居民点用地面积减少 51.86 公顷，比重降低 0.53%，到 2020 年规模减少到 1208.44 公顷。

### 3.2.2 交通水利及其他建设用地

2014 年全乡交通水利及其他建设用地面积为 607.13 公顷，占全乡土地总面积的 6.16%。规划至 2020 年交通水利及其他建设用地面积为 620.08 公顷，占土地总面积的 6.29%，2015~2020 年净增加 12.95 公顷。

## 3.3 其他土地

2014 年全乡其他土地面积为 1621.39 公顷，占土地总面积的 16.44%；规划至 2020 年其他土地面积为 887.89 公顷，占土地总面积的 9.00%，较 2014 年减少 733.50 公顷,比重降低 7.44%。

嘉应观乡土地利用结构调整表见附表 4。

## 4 耕地保护和基本农田建设

### 4.1 耕地保护

此次规划调整上级下达嘉应观乡耕地保有量目标为 5776.36 公顷，较《现行规划》的 5887.31 公顷减少 110.95 公顷；嘉应观乡实际落实耕地保有量面积 6067.08 公顷。

严格控制耕地减少量，规划期内耕地减少面积控制在 863.23 公顷之内，其中建设占用 821.09 公顷，其他占用 42.14 公顷。2010~2014 年减少量 532.18 公顷，其中建设占用 490.04 公顷、其他占用 42.14 公顷；2015~2020 年减少量控制在 331.05 公顷之内，全部为建设占用减少耕地。

切实落实补充耕地任务。规划期内全乡土地整理复垦开发补充耕地面积 2362.89 公顷（其中农村居民点整理补充耕地 197.04 公顷，工矿废弃地复垦补充耕地 12.35 公顷，土地开发补充耕地 2153.50 公顷）。2010~2014 年，全乡土地整理复垦开发补充耕地面积 1446.78 公顷（全部为土地开发补充耕地），2015~2020 年，全乡土地整理复垦开发补充耕地面积 916.11 公顷（其中其中农村居民点整理补充耕地 197.04 公顷，工矿废弃地复垦补充耕地 12.35 公顷，土地开发补充耕地 706.72 公顷）。

嘉应观乡耕地保有量变化情况表见附表 5。

### 4.2 基本农田保护

此次规划调整上级下达的基本农田保护目标为 4444.69 公顷，较《现行规划》的 4741.02 公顷减少 296.33 公顷；嘉应观乡实际落实基本农田保护面积 4479.69 公顷。

2014 年嘉应观乡基本农田保护面积 4741.02 公顷，依据 2014 年土地利用现状数据、2014 年耕地年度更新评价成果进行统计，从地类上，耕地 4404.62 公顷、其他地类 336.40 公顷；按坡度级别划分，全部在 2 度以下；按质量等级统计，全乡已有基本农田平均质量等级为 5.34 等。

根据永久基本农田划定方案，嘉应观乡共调出基本农田 526.34 公顷，主要位于西营村、御坝村、东后庄村等村子；共调入基本农田 265.01 公顷，主要位

于西营村、西水寨村、中水寨村等村子。划定后基本农田保护面积为 4479.69 公顷，较此次规划调整上级下达的目标多划 35.00 公顷。基本农田主要集中在二铺营村、东营村、西营村、等村子，划定后基本农田中耕地 4347.63 公顷，其他地类 132.06 公顷；划定后基本农田全部在 2 度以下；平均质量等级为 5.33 等。

嘉应观乡基本农田调整情况表见附表 6。

## 5 合理安排建设用地

此次规划调整上级下达的 2020 年建设用地规模为 2249.72 公顷，较《现行规划》的 1810.18 公顷，增加 439.54 公顷，实际落实 2020 年建设用地规模为 2236.86 公顷。

2015~2020 年全乡安排新增建设用地规模为 305.41 公顷（其中占用耕地 273.00 公顷），其中新增城乡建设用地 292.46 公顷、新增交通水利及其他建设用地 12.95 公顷。

### 5.1 城乡建设用地

此次规划调整上级下达的 2020 年城乡建设用地规模为 1629.64 公顷，较《现行规划》的 1364.57 公顷，增加 265.07 公顷，实际落实 2020 年城乡建设用地规模为 1616.78 公顷。

2015~2020 年，全乡安排新增城乡建设用地规模 292.46 公顷，其中城镇工矿用地 206.65 公顷、弹性空间 85.81 公顷。

#### 5.1.1 城镇工矿用地

此次规划调整上级下达的 2020 年城镇工矿用地规模为 421.20 公顷，较《现行规划》的 325.68 公顷，增加 95.52 公顷，实际落实 2020 年城镇工矿用地规模为 408.34 公顷。2015~2020 年全乡安排新增城镇工矿用地规模 206.65 公顷，主要用于辖区内的中心城区、产业集聚区等重点区域和乡域重点项目用地。

#### 5.1.2 农村居民点用地

按照“利于生产、便于生活、集中布局、集约节约”和保护耕地的原则，科学安排空间用地布局。在坚持尊重农民意愿、保障农民权益的前提下，因地制宜，继续加强以“空心村”整治为重点的农村居民点整理，适度撤并自然村、建设新型农村社区，引导农村居民点适度集聚，促进土地节约集约利用。将绿化美化与农村居民点整理结合起来，扎实抓好围村林、行道树、庭院绿化美化工程建设。保障农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造用地，建

设居住环境优美、地域特色和人文特色突出、人与自然和谐的新农村。

此次规划调整上级下达的 2020 年农村居民点用地规模为 1208.44 公顷，较《现行规划》的 1038.89 公顷，增加 169.55 公顷，实际落实 2020 年农村居民点规模为 1208.44 公顷。

2015~2020 年农村居民点拆旧总规模 205.60 公顷，用于完成上级下达的农村居民点净减量 85.64 公顷，用于保障城镇发展安排拆旧 85.47 公顷，用于保障农村建设安排拆旧 34.49 公顷；安排建新总规模 153.74 公顷，其中用于城镇发展建新规模 85.81 公顷，用于农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造、扶贫等建新规模 67.93 公顷。

## 5.2 交通水利及其他建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年交通水利及其他建设用地规模为 620.08 公顷，较《现行规划》的 445.61 公顷，增加 174.47 公顷。2015~2020 年交通水利及其他建设用地新增 12.95 公顷，重点保障王园线、黄河风情大道等项目。

嘉应观乡新增建设用地指标控制表见附表 7。

嘉应观乡农村建设用地情况表见附表 8。



## 6 生态建设和环境保护

重点保护基础性生态用地，维护区域生态安全格局；巩固退耕还林成果，加大水土流失治理力度；限制乡镇企业的排污处理，集中处理污水，加强水环境监测工作，保护饮用水源；有效控制农村农业污染，对农业面源污染进行综合治理，降低农药、化肥等对土地生态环境的破坏作用，积极推进禽畜粪水以及生活垃圾无害化和资源化处理；建立农村土地污染摸底排查、土壤生态补偿基金制度，落实完善土地污染的治理政策和机制，推进环境工程建设；合理安排环保基础设施用地。

### （1）加强林业生态体系建设

突出以生态建设为首要任务，以重点生态工程建设为龙头，在确保造林数量、质量的同时，全面提升林业生态建设质量。加强主要公路两旁绿色通道建设；建设以森林群落为主体，构筑与乡镇环境治理、江河治理和景点建设相适应的林业生态体系，改善乡镇生态环境，促进乡镇经济社会可持续发展。

### （2）重点水域保护工程

为保证乡镇饮用水质量和饮用水源安全，按照确保水功能达标，水域保持优良水质，治理并改善污染水域的要求，规划期内对区域内饮用水源地进行重点保护，通过重点抓好供水工程建设，有效改善农村饮水安全状况，提高农村居民生活水平和质量，提高农民健康水平，促进农村经济发展。

### （3）实施清洁工程，加强污染治理

加快推进乡镇的污水处理、垃圾处理设施建设，启动农村清洁工程，探索农村垃圾分类处理的有效途径和方法，减少农业面源污染，加快推进农村村庄环境综合整治。加大重点污染行业治理整顿力度，关闭限期排污不达标企业。强化环境监管，严格执行建设项目环境影响评价制度。

### （4）合理划定生态环境安全控制区

合理划定生态环境安全控制区，加强对基本生态网络的规划控制和保护力度，加强重点生态功能区保护和管理，增强区域整体生态功能，保障区域生态安全。积极引导区内土地利用，将影响生态环境安全的土地，应在规划期间调整为适宜的用途；严禁进行与生态环境保护无关的开发建设活动，原有的各种生产、开发活动应逐步退出。

## 7 土地整治和重点建设项目安排

### 7.1 土地整治

规划期间，全乡土地整理复垦开发补充耕地 2362.89 公顷，其中土地开发补充耕地 2153.50 公顷、农村居民点整理补充耕地 197.04 公顷、工矿废弃地复垦补充耕地 12.35 公顷。2015~2020 年，全乡土地整理复垦开发补充耕地 916.11 公顷，其中土地开发补充耕地 706.72 公顷，农村居民点整理补充耕地 197.04 公顷、工矿废弃地复垦补充耕地 12.35 公顷。

（1）农村居民点整理。2015~2020 年，全乡安排农村居民点整治总规模 205.60 公顷，新增耕地 197.04 公顷，主要分布在东营村，西营村、范庄村等村。

（2）土地复垦。2015~2020 年，全镇安排工矿废弃地总规模 12.86 公顷，新增耕地 12.35 公顷，分布在东营村、二铺营村、范庄村。

（3）土地开发。2015~2020 年，全乡安排其他土地开发总规模 730.66 公顷，新增耕地 706.72 公顷，主要分布在西营村、南贾村、御坝村等村。

### 7.2 重点建设项目安排

规划期内共保障交通、水利、能源等重点建设项目 19 个，其中交通项目 4 个，主要有王园线项目、郑北大道项目等；水利项目 5 个，主要有武陟沁蟒入黄水文监测站、木栾湖引黄调蓄工程等；能源项目 2 个，为焦作武陟 110 千伏御坝输变电工程、中水寨加油站；旅游项目 4 个，主要有武陟县嘉应观黄河文化旅游区嘉应大观园项目、武陟县嘉应观黄河文化旅游区基础设施建设项目等；其他项目 4 个，主要有武陟县防汛旱物资仓库项目、嘉应观特色小镇项目等。

嘉应观乡重点建设项目规划表见附表 11。

## 8 土地用途分区与建设用地空间管制

### 8.1 土地用途分区

本次规划调整后嘉应观乡基本农田保护区面积 4619.28 公顷，占土地总面积的 46.85%，其中基本农田保护面积 4479.69 公顷；一般农地区 1939.34 公顷，占土地总面积的 19.67%；城镇建设用地区 407.38 公顷，占土地总面积的 4.13%；村镇建设用地区 1225.14 公顷，占土地总面积的 12.43%；独立工矿用地地区 8.60 公顷，占土地总面积的 0.09%；风景旅游用地区 14.89 公顷，占土地总面积的 0.15%；生态环境安全控制区 213.79 公顷，占土地总面积的 2.17%；林业用地区 158.48 公顷，占土地总面积的 1.61%；其他用地区 1272.62 公顷，占土地总面积的 12.91%。

嘉应观乡土地用途分区面积表见附表 9。

### 8.2 建设用地空间管制

本次规划调整后嘉应观乡允许建设区面积 2247.07 公顷，占土地总面积的 22.79%；有条件建设区 518.81 公顷，占土地总面积的 5.26%；限制建设区 6879.86 公顷，占土地总面积的 69.78%；禁止建设区 213.79 公顷，占土地总面积的 2.17%。

嘉应观乡建设用地管制分区情况表见附表 10。

## 9 村土地利用控制

此次规划调整确定的各项目标和指标，需纳入各村的规划与计划，并且要严格执行。耕地保有量、基本农田保护面积等约束性指标分解下达到各村，严格落实，不得突破。各村要按照规划调整的原则、目标和主要任务，加强土地利用的统筹协调。规划期内各村应加大规划实施力度，严禁违反规划进行非农建设和破坏耕地特别是基本农田。根据各村相关具体情况，分别制定各村耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设占用耕地规模与土地整治补充耕地规模等指标，为各村经济社会全面协调可持续发展提供可靠的资源保障。

嘉应观乡规划控制指标调整表见附表 12。

## 10 规划实施保障措施

### 10.1 加强规划行政管理

建立实施规划的领导责任制，加强规划实施的组织领导，成立规划实施机构。强化耕地和基本农田保护，严格控制建设用地占用耕地，执行耕地占补平衡制度，确保耕地数量和质量基本稳定。对规划确定的基本农田落实到地块和农户，签订基本农田保护责任书，建立基本农田保护信息表、册，完善基本农田保护档案，真正落实保护责任。设立永久基本农田统一保护标志，任何单位和个人不得擅自破坏和改变。加强对耕地特别是基本农田保护动态巡查，及时发现和制止土地违法行为。

### 10.2 加强规划技术管理

提高土地规划的信息建设水平和技术水平，规划从业人员的专业教育，培养一批高素质的专业队伍，保障土地利用总体规划有效实施。规范土地市场，促进规划实施。营造“公平、公正、公开”的土地利用环境，促进全社会建立节约用地、集约用地的自我约束机制。

### 10.3 强化规划经济调节

制定相应优惠政策，在积极争取国家资金的同时，鼓励民营资本等进入相关领域，拓宽资金来源，编制切实可行的规划实施资金投入方案，保障规划方案得到落实。实行盘活闲置土地的税收优惠政策，鼓励企业利用原有厂区土地进行增资扩建或改造，盘活存量土地。

### 10.4 提高规划社会保障能力

健全规划的民主参与制度，公开土地管理工作制度和办事程序，公开按规划审批和审查用地的结果。加大规划的公示和宣传，提高社会各界、各部门和广大公众对依法用地、科学用地、节约集约用地的认识，增强全民土地保护意识。设立违反规划用地举报制度，发挥公众的监督作用，及时发现和制止违反

规划的行为。使得因规划修改可能带来的局部环境负面影响降至最低。

## 附表

1. 嘉应观乡 2014 年土地利用现状表
2. 嘉应观乡《现行规划》主要控制指标实施情况表
3. 嘉应观乡主要控制指标调整情况表
4. 嘉应观乡土地利用结构调整表
5. 嘉应观乡耕地保有量变化情况表
6. 嘉应观乡基本农田调整情况表
7. 嘉应观乡新增建设用地指标控制表
8. 嘉应观乡农村建设用地情况表
9. 嘉应观乡土地用途分区面积表
10. 嘉应观乡建设用地管制分区情况表
11. 嘉应观乡重点建设项目规划表
12. 嘉应观乡规划控制指标调整表

## 附图

1. 嘉应观乡土地利用现状图（2014 年）
2. 嘉应观乡土地利用总体规划图
3. 嘉应观乡建设用地管制和基本农田保护图

附表 1 嘉应观乡 2014 年土地利用现状表

地类			面积（公顷）	占总面积比例（%）
农用地	耕地		5482.02	55.60
	园地		22.88	0.23
	林地		180.55	1.83
	其他农用地		470.70	4.77
	合计		6156.15	62.44
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	196.30	1.99
		农村居民点用地	1260.30	12.78
		采矿用地	18.25	0.19
		其他独立建设用 地		
		小计	1474.85	14.96
	交通水利 用地	铁路用地	25.19	0.26
		公路用地	174.56	1.77
		水工建筑用地	344.49	3.49
		小计	544.24	5.52
	其他建设 用地	风景名胜设施用 地	14.86	0.15
		特殊用地	48.03	0.49
		小计	62.89	0.64
	合计		2081.98	21.12
其他 土地	水域		1621.12	16.44
	自然保留地		0.27	0.00
	合计		1621.39	16.44
总计			9859.52	100.00



附表2 嘉应观乡《现行规划》主要控制指标实施情况表

指标	2009 年	2020 年	2014 年	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	4570.74	5887.31	5482.02	约束性
基本农田保护面积	3942.95	4741.02	4741.02	约束性
园地面积	24.51	24.06	22.88	预期性
林地面积	198.70	193.10	180.55	预期性
建设用地总规模	1554.97	1810.18	2081.98	约束性
城乡建设用地规模	1109.36	1364.57	1474.85	约束性
城镇工矿用地规模	18.45	325.68	214.55	预期性
农村居民点用地规模	1090.91	1038.89	1260.30	预期性
交通水利及其他建设用地规模	445.61	445.61	607.13	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>				
新增建设用地规模		307.23	543.19	预期性
新增建设占用农用地规模		307.20	532.61	预期性
新增建设占用耕地规模		285.30	490.04	约束性
土地整治补充耕地义务量		1871.97	1446.78	约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>				
人均城镇工矿用地				约束性

附表3 嘉应观乡主要控制指标调整情况表

指标	2020 年 (调整前)	2014 年	2020 年 (调整后)	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	5887.31	5482.02	5776.36	约束性
基本农田保护面积	4741.02	4741.02	4444.69	约束性
园地面积	24.06	22.88	22.88	预期性
林地面积	193.10	180.55	169.66	预期性
建设用地总规模	1810.18	2081.98	2249.72	约束性
城乡建设用地规模	1364.57	1474.85	1629.64	约束性
城镇工矿用地规模	325.68	214.55	421.20	预期性
农村居民点用地规模	1038.89	1260.30	1208.44	预期性
交通水利及其他建设用地规模	445.61	607.13	620.08	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	(2010-2020 年)	(2010-2014 年)	(2015-2020 年)	
新增建设用地规模	307.23	543.19	305.41	预期性
新增建设占用农用地规模	307.20	532.61	302.56	预期性
新增建设占用耕地规模	285.30	490.04	273.37	约束性
土地整治补充耕地义务量	1871.97	1446.78	505.80	约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>				
人均城镇工矿用地				约束性

附表

附表 4 嘉应观乡土地利用结构调整表

地类			2014 年		2020 年（调整后）		2015-2020 年
			面积 （公顷）	占总面积 比例（%）	面积 （公顷）	占总面积 比例（%）	增(+)减 (-)(公顷)
农 用 地	耕地		5482.02	55.60	6067.08	61.54	585.06
	园地		22.88	0.23	22.88	0.23	0.00
	林地		180.55	1.83	169.66	1.72	-10.89
	其他农用地		470.70	4.77	475.15	4.82	4.45
	合计		6156.15	62.44	6734.77	68.31	578.62
建 设 用 地	城 乡 建 设 用 地	城镇用地	196.30	1.99	399.83	4.06	203.53
		农村居民点用地	1260.30	12.78	1208.44	12.26	-51.86
		采矿用地	18.25	0.19	5.39	0.05	-12.86
		其他独立建设用地		0.00	3.12	0.03	3.12
		小计	1474.85	14.96	1616.78	16.40	141.93
	交 通 水 利 用 地	铁路用地	25.19	0.26	25.19	0.26	0.00
		公路用地	174.56	1.77	187.51	1.90	12.95
		水工建筑用地	344.49	3.49	344.49	3.49	0.00
		小计	544.24	5.52	557.19	5.65	12.95
	其 他 建 设 用 地	风景名胜设施用地	14.86	0.15	14.86	0.15	0.00
		特殊用地	48.03	0.49	48.03	0.49	0.00
		小计	62.89	0.64	62.89	0.64	0.00
	合计		2081.98	21.12	2236.86	22.69	154.88
其 他 土 地	水域		1621.12	16.44	887.62	9.00	-733.50
	自然保留地		0.27	0.00	0.27	0.00	0.00
	合计		1621.39	16.44	887.89	9.00	-733.50
总计			9859.52	100.00	9859.52	100.00	0.00

## 附表

附表 5 嘉应观乡耕地保有量变化情况表

名称	2014 年耕地 面积（公顷）	2015-2020 年补充耕地面积（公顷）					2015-2020 年减少耕地面积（公顷）				2015-2020 年间 净增（+）净减（-） （公顷）	规划期末耕地 面积（公顷）	规划期末耕 地保有量 （公顷）
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计			
嘉应观乡	5482.02	197.04	12.35	706.72		916.11	331.05			331.05	585.06	6067.08	5776.36
年均增减	-	32.84	2.06	117.79	0.00	152.69	55.18	0.00	0.00	55.18	97.51	-	-

## 附表

附表6 嘉应观乡基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况(公顷)				调入面积 (公顷)	调出面积 (公顷)	2014 年耕 地面积 (公顷)	调整后耕 地保有量 (公顷)	调整后基本农田情况(公顷)			
	基本农田保 护面积	地类		耕地平均质量等 级(国家利用等)					基本农田 保护面积	地类		耕地平均质量等 级(国家利用等)
		耕地	其他地类							耕地	其他地类	
二铺营村	772.51	769.66	2.85	5.22	11.31	11.21	871.59	851.78	772.61	772.61		5.21
刘村	239.65	237.10	2.55	5.00	4.52	5.25	250.85	246.67	238.92	238.92		5.00
西五村	291.32	290.18	1.14	5.00		6.49	292.50	290.42	284.83	284.83		5.00
大刘庄村	181.18	181.18		5.00		0.35	216.21	213.19	180.83	180.83		5.00
杨庄村	57.54	57.11	0.43	5.00	24.38	1.24	105.17	103.23	80.68	80.68		5.00
东水寨村	135.81	134.82	0.99	5.00	13.00	5.19	160.59	167.63	143.62	143.62		5.00
中水寨村	81.26	80.03	1.23	5.00	39.58	1.80	154.42	151.83	119.04	119.04		5.00
西水寨村					40.13		149.48	127.20	40.13	40.13		5.00
辛庄村							174.98	85.61				
黄树村							99.97	7.46				
北贾村							26.30	23.43				
南贾村	207.31	207.31		5.00	13.83	25.13	373.06	433.75	196.01	196.01		5.00
西小庄村	64.31	64.31		5.00		33.35	64.32	64.32	30.96	30.96		5.00
东后庄村	90.59	89.57	1.02	5.00		62.49	138.77	128.09	28.10	28.10		5.00
吴小营村	50.60	50.60		5.00	14.88	16.01	125.44	119.44	49.47	49.47		5.00
范庄村	261.45	260.54	0.91	5.00	8.06	20.28	281.86	304.94	249.23	249.23		5.00
西营村	755.64	528.34	227.30	5.77	65.10	204.23	528.42	841.27	616.51	514.27	102.24	5.77
东营村	683.55	680.97	2.58	5.72	30.07	25.97	681.61	751.13	687.65	657.83	29.82	5.71
御坝村	512.87	418.15	94.72	5.74	0.15	103.39	419.70	500.83	409.63	409.63		5.74
秦厂村	290.26	289.58	0.68	5.43		3.31	301.61	298.97	286.95	286.95		5.43
后小庄村	65.17	65.17		5.00		0.65	65.17	65.17	64.52	64.52		5.00
合计	4741.02	4404.62	336.40	5.34	265.01	526.34	5482.02	5776.36	4479.69	4347.63	132.06	5.33

附表 7 嘉应观乡新增建设用地指标控制表

项目	新增建设用地 规模 (公顷)	新增建设占用农 用地规模 (公顷)	新增建设占用 耕地规模 (公顷)
一、城乡建设用地	292.46	292.42	263.93
1、城镇用地	203.53	203.53	194.86
2、农村居民点用地(弹性空间)	85.81	85.81	66.55
3、采矿用地及其它独立建设用地	3.12	3.08	2.52
二、交通过地	12.95	10.14	9.07
三、水利设施			
四、其它建设用地			
合计	305.41	302.56	273.00
年均	50.90	50.43	45.50

附表 8 嘉应观乡农村建设用地情况表

行政区域	2014 年现状农村居民点用地规模（公顷）	建新规模（公顷）			拆旧规模（公顷）				2020 年农村居民点用地规模（公顷）
		弹性空间	自求平衡	小计	弹性空间	自求平衡	净减量	小计	
	1	2	3	4=2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=1+4-8
二铺营村	114.42		22.37	22.37		0.48		0.48	136.31
刘村	78.62		4.22	4.22		0.36		0.36	82.48
西五村	65.78		0.86	0.86		8.28		8.28	58.36
大刘庄村	44.90		0.60	0.60		17.26		17.26	28.24
杨庄村	55.88		2.33	2.33					58.21
东水寨村	48.65		4.49	4.49		3.51	12.40	15.91	37.23
中水寨村	37.14		1.53	1.53		0.26		0.26	38.41
西水寨村	55.21		16.47	16.47					71.68
辛庄村	112.03	17.36	4.40	21.76					133.79
黄树村	78.04	50.32		50.32					128.36
北贾村	129.67	3.41	0.78	4.19					133.86
南贾村	146.02	9.90	7.83	17.73		0.22		0.22	163.53
西小庄村	17.24								17.24
东后庄村	23.87	2.66		2.66					26.53
吴小营村	15.28	2.16		2.16					17.44
范庄村	32.07		1.00	1.00			27.53	27.53	5.54
西营村	61.53				61.35	0.18		61.53	
东营村	73.31				24.12	3.48	45.71	73.31	
御坝村	32.57					0.46		0.46	32.11
秦厂村	26.41		1.05	1.05					27.46
后小庄村	11.66								11.66
合计	1260.30	85.81	67.93	153.74	85.47	34.49	85.64	205.60	1208.44

附表

附表 9 嘉应观乡土地用途分区面积表

单位：公顷

辖区名称	辖区面积	基本农田保护区	一般农地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区	独立工矿用地区	风景旅游用地区	生态环境安全控制区	林业用地区	其他用地
二铺营村	1260.67	807.03	147.81		140.36		3.71		34.59	127.17
刘村	345.92	246.02	9.60		82.77	1.05			2.30	4.18
西五村	391.15	295.00	28.30		58.53	1.24			3.56	4.52
大刘庄村	320.10	188.60	86.60		28.47				10.34	6.09
杨庄村	192.55	82.66	30.92		59.11		11.18		6.35	2.33
东水寨村	245.39	148.19	45.74		38.15	0.11			4.04	9.16
中水寨村	234.22	122.13	42.20	0.69	39.11	0.44			8.81	20.84
西水寨村	251.11	41.25	101.32	3.13	72.63				18.11	14.67
辛庄村	355.86		97.36	82.69	134.95	0.53			3.33	37.00
黄树村	278.32		12.49	123.71	129.99				0.23	11.90
北贾村	235.85		28.14	59.72	136.94					11.05
南贾村	1067.69	199.78	411.55	113.26	164.80				4.53	173.77
西小庄村	97.95	31.76	35.66		17.32				5.18	8.03
东后庄村	188.78	30.26	110.58	8.53	26.67				8.57	4.17
吴小营村	159.56	51.33	74.64	5.79	17.69				6.52	3.59
范庄村	385.25	259.18	59.59	9.86	5.69	4.47			1.54	44.92
西营村	1356.77	627.34	307.31			0.08		205.04	4.17	212.83
东营村	1000.52	703.06	130.34			0.48		8.75	4.13	153.76
御坝村	748.03	424.21	123.02		32.22				16.29	152.29
秦厂村	650.87	295.47	52.15		28.00	0.20			12.49	262.56
后小庄村	92.96	66.01	4.02		11.74				3.40	7.79
合计	9859.52	4619.28	1939.34	407.38	1225.14	8.60	14.89	213.79	158.48	1272.62

附表 10 嘉应观乡建设用地管制分区情况表

单位：公顷

辖区名称	辖区面积	允许建设区	有条件建设区	限制建设区	禁止建设区
二铺营村	1260.67	215.7		1044.97	
刘村	345.92	88		257.92	
西五村	391.15	64.29		326.86	
大刘庄村	320.10	34.56		285.54	
杨庄村	192.55	72.62		119.93	
东水寨村	245.39	47.42		197.97	
中水寨村	234.22	61.08	6.39	166.75	
西水寨村	251.11	90.43	110.43	50.25	
辛庄村	355.86	255.17	100.69		
黄树村	278.32	265.62	12.7		
北贾村	235.85	207.7	12.78	15.37	
南贾村	1067.69	391.76	76.77	599.16	
西小庄村	97.95	25.35	9.38	63.22	
东后庄村	188.78	39.37	97.43	51.98	
吴小营村	159.56	27.07	71.78	60.71	
范庄村	385.25	64.93	20.46	299.86	
西营村	1356.77	46.96		1104.77	205.04
东营村	1000.52	43.73		948.04	8.75
御坝村	748.03	97.39		650.64	
秦厂村	650.87	88.39		562.48	
后小庄村	92.96	19.52		73.44	
合计	9859.52	2247.06	518.81	6879.86	213.79

附表 11 嘉应观乡重点建设项目规划表

项目类型		项目名称	建设性质(新建、改建、扩建)	用地位置
一、交通	1	王园线	新建	西营村、东营村、御坝村、二铺营村、秦厂村
	2	黄河风情大道	新建	秦厂村、二铺营村
	3	产业集聚区路网	新建	南贾村、黄树村、辛庄村、西小庄村、东后庄村、吴小营村、范庄村
	4	郑北大道	新建	中水寨村、西水寨村
二、水利	1	武陟沁蟒入黄水文监测站	新建	西营村
	2	秦厂沉沙池引黄调蓄工程	新建	秦厂村
	3	嘉应观蓄水池引黄调蓄工程	新建	二铺营村
	4	木栾湖引黄调蓄工程	新建	西小庄村、东后庄村、黄树村、南贾村、北贾村
	5	嘉应观十里荷塘引黄调蓄工程	新建	大刘庄村、二铺营村、杨庄村等
三、能源	1	焦作武陟 110 千伏御坝输变电工程	新建	范庄村
	2	中水寨加油站	新建	中水寨村
四、旅游	1	武陟县嘉应观黄河文化旅游区嘉应大观园项目	新建	东水寨村、杨庄村、大刘庄村、二铺营村
	2	武陟县嘉应观黄河文化旅游区基础设施建设项目	新建	东水寨村、杨庄村、大刘庄村、二铺营村
	3	武陟县嘉应观景区管理局黄河文化游览区建设项目	新建	嘉应观乡
	4	鑫居休闲观光农业示范园	新建	西五村
其他项目	1	武陟县防汛旱物资仓库	新建	南贾村
	2	嘉应观特色小镇项目	新建	嘉应观乡
	3	磨料磨具产业园三期项目	新建	南贾村
	4	河南泰鑫农业有限公司项目	新建	西五村

备注：列入武陟县县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专业规划、各年度武陟县委县政府决策部署的重大项目中涉及本乡（镇）的项目，以及武陟县百城建设提质工程涉及本乡（镇）的项目亦包含在清单内。



附表 12 嘉应观乡规划控制指标调整表

单位：公顷

乡镇名称	耕地保有量	基本农田保护面积	建设用地总规模	城乡建设用地规模	城镇工矿用地规模	新增建设用地规模	新增建设占用耕地规模	土地整治补充耕地规模
二铺营村	854.07	770.61	222.88	142.21	5.90	1.24	1.16	0.00
刘村	246.67	237.92	87.61	83.48	1.00	0.05	0.05	0.00
西五村	290.42	283.83	65.31	59.60	1.24	1.24	1.24	0.00
大刘庄村	215.64	178.83	36.38	28.24	0.00	0.00	0.00	0.00
杨庄村	103.23	78.68	72.19	58.21	0.00	0.00	0.00	0.00
东水寨村	167.63	141.62	48.32	37.34	0.11	0.11	0.11	11.16
中水寨村	151.83	117.04	60.80	39.54	1.13	1.10	1.06	0.00
西水寨村	130.72	38.13	89.09	74.81	3.13	3.13	3.06	0.00
辛庄村	88.62	-1.00	252.84	216.63	82.84	88.06	82.04	0.00
黄树村	7.46	-1.00	262.87	251.17	122.81	105.89	92.51	0.00
北贾村	23.43	-1.00	201.24	190.16	56.30	3.41	2.10	0.00
南贾村	433.75	194.01	385.93	273.95	110.42	59.69	53.44	0.00
西小庄村	64.32	27.96	25.27	17.24	0.00	0.00	0.00	0.00
东后庄村	128.09	25.10	39.16	35.06	8.53	11.19	10.68	0.00
吴小营村	117.55	47.47	26.69	23.23	5.79	7.95	7.89	0.00
范庄村	295.56	247.23	64.98	20.27	14.73	10.56	10.07	24.78
西营村	841.27	615.51	46.99	0.08	0.08	5.03	2.33	315.18
东营村	751.13	686.65	50.96	7.01	7.01	3.43	2.63	72.15
御坝村	500.83	408.63	101.01	32.11	0.00	1.52	1.40	82.53
秦厂村	298.97	285.95	89.75	27.64	0.18	1.81	1.60	0.00
后小庄村	65.17	62.52	19.45	11.66	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	5776.36	4444.69	2249.72	1629.64	421.20	305.41	273.37	505.80

备注：新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模和土地整治补充耕地规模为 2015-2020 年指标。