

# 谢旗营镇土地利用总体规划

(2010～2020 年)

## 调 整 方 案

谢旗营镇人民政府

二〇一七年七月

## 目 录

1	镇域概况及《现行规划》实施情况.....	1
1.1	镇域概况 .....	1
1.1.1	自然社会经济概况.....	1
1.1.2	2014 年土地利用现状 .....	1
1.2	《现行规划》实施情况 .....	2
1.2.1	耕地现状面积低于耕地保有量目标，但基本农田得到有效保护.....	2
1.2.2	经济社会发展用地得到保障.....	2
1.2.3	节约集约利用水平有所提高.....	2
1.2.4	现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划目标.....	3
1.2.5	城乡统筹的土地利用格局基本形成.....	3
2	规划目标.....	4
2.1	调整原则 .....	4
2.2	规划目标 .....	4
2.2.1	耕地和基本农田保护得到严格保护.....	4
2.2.2	科学安排建设用地，优化建设用地布局.....	4
2.2.3	土地节约集约利用水平明显提高.....	4
2.2.4	土地利用结构不断优化.....	5
2.2.5	土地整理复垦开发目标得到落实.....	5
2.2.6	加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土.....	5
3	土地利用结构调整.....	6
3.1	农用地 .....	6
3.1.1	耕地 .....	6
3.1.2	园地 .....	6

---

3.1.3	林地 .....	6
3.1.4	其他农用地 .....	6
3.2	建设用地 .....	6
3.2.1	城乡建设用地 .....	7
3.2.2	交通水利及其他建设用地.....	7
3.3	其他土地 .....	7
4	耕地保护和基本农田建设.....	8
4.1	耕地保护 .....	8
4.2	基本农田保护 .....	8
5	合理安排建设用地.....	10
5.1	城乡建设用地 .....	10
5.1.1	城镇工矿用地 .....	10
5.1.2	农村居民点用地 .....	10
5.2	交通水利及其他建设用地 .....	11
6	生态建设和环境保护.....	12
7	土地整治和重点建设项目安排.....	13
7.1	土地整治 .....	13
7.2	重点建设项目安排 .....	13
8	土地用途分区与建设用地空间管制.....	14
8.1	土地用途分区 .....	14
8.2	建设用地空间管制 .....	14
9	村土地利用控制.....	15
10	规划实施保障措施.....	16
10.1	加强规划行政管理 .....	16

## 目录

---

10.2 加强规划技术管理 .....	16
10.3 强化规划经济调节 .....	16
10.4 提高规划社会保障能力 .....	16
附表.....	18
附图.....	18

## 前 言

根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定和河南省土地利用总体规划调整工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）要求和上级下达的土地利用总体规划调整完善主要控制指标，结合本地实际，谢旗营镇人民政府对《谢旗营镇土地利用总体规划（2010～2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《谢旗营镇土地利用总体规划（2010～2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整范围为谢旗营镇行政辖区内的全部土地，规划基期年、规划目标年和规划期限不变，规划调整基准年为2014年，着重对2015～2020年期间各项用地进行调控与安排。

## 1 镇域概况及《现行规划》实施情况

### 1.1 镇域概况

#### 1.1.1 自然社会经济概况

谢旗营镇位于武陟县东北部，距县城 10 公里，东临新乡市获嘉县，南连圪垯店乡，西与龙源镇接壤，北靠修武县。焦郑高速、云台大道、新洛公路、詹郛公路穿境而过，交通便利、位置优越。总面积 64.98 平方公里，全镇辖 30 个行政村，6.5 万人。2014 年，地区生产总值 31 亿元，公共财政收入 1145 万元，农民人均纯收入 12056 元。

谢旗营镇属温带季风气候。全年平均气温一般在 12℃—16℃之间，气温年较差、日较差均较大，极端最低气温-22.4℃，极端最高气温 42℃；全年无霜期为 180—240 天；年平均降水量约为 500-900 毫米，全年降水的 50%集中在夏季，常有暴雨。境内地势平坦，土壤肥沃，富含钙、磷等元素，适合农作物的生长，盛产小麦、玉米、花生等农作物。

谢旗营镇依托苗木种植传统优势，从政策、资金、培训上加大苗木种植扶持力度。2014 年全镇新增苗木种植面积 5000 余亩，新植苗木 10 万余株，初步建成了新孟路、武乔路、詹环路 3 条精品长廊。

依托泡沫纸品包装、食品加工、高档门业、炫彩玻璃四大产业集群，加快工业项目建设进度。2014 全年，全镇合同引进资金 7 亿元，开工建设千万元以上项目 7 个，其中亿元以上项目 4 个。全镇规模以上工业总产值完成 35 亿元，对外贸易出口总额完成 1500 万美元。

谢旗营镇坚持“农业立镇、工业强镇、商贸活镇、和谐兴镇”工作思路，确立“特色农业大镇、新型工业强镇、商贸集散重镇、环境优美城镇”的发展定位。先后荣获河南省经济百强乡镇、省文明乡镇创建工作先进乡镇、省计划生育依法治理先进乡镇等荣誉称号 40 余项。

#### 1.1.2 2014 年土地利用现状

2014 年全镇土地总面积 6498.02 公顷，占全县土地总面积的 8.14%，其中农用地面积 5077.10 公顷、建设用地 1420.91 公顷、其他土地 0.01 公顷，占全镇土

地总面积的比重分别为 78.13%、21.87%和 0.00%。

农用地中，耕地、园地、林地和其他农用地面积分别为 4651.22 公顷、7.73 公顷、163.67 公顷和 254.48 公顷，占全镇土地总面积的比重分别为 71.58%、0.12%、2.52%和 3.92%。

建设用地中，城乡建设用地、交通水利用地、其他建设用地面积分别为 1159.95 公顷、160.39 公顷和 100.57 公顷，占全镇土地总面积的比重分别为 17.85%、2.47%和 1.55%。

其他土地面积为 0.01 公顷，全部为水域。

谢旗营镇 2014 年土地利用现状表见附表 1。

## 1.2 《现行规划》实施情况

规划实施五年，控制指标得到有效实施，用途管控成效明显。

### 1.2.1 耕地现状面积低于耕地保有量目标，但基本农田得到有效保护

《现行规划》确定 2020 年全镇耕地保有量不低于 4792.43 公顷,2014 年全镇耕地面积为 4651.22 公顷,距规划目标还差 141.21 公顷，主要是由于规划期内安排土地整治还未全部实施；2014 年实有基本农田保护面积 4287.81 公顷，与规划目标面积一致。

### 1.2.2 经济社会发展用地得到保障

《现行规划》实施为全镇经济社会发展提供了有力的用地保障，一大批城镇和基础设施建设项目竣工完成，为加快全镇经济社会发展做出了积极贡献。地区生产总值从 2009 年 9.7 亿元增加到 2014 年的 31 亿元，实现了地区经济的快速增长。

### 1.2.3 节约集约利用水平有所提高

规划实施期间，单位建设用地生产总值由 2009 年的 75.43 万元/公顷增加到 2014 年的 218.17 万元/公顷,人均城镇工矿用地由 2009 年的 126 平方米降到 123 平方米。

#### 1.2.4 现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划目标

截止 2014 年底，全镇建设用地总规模 1420.91 公顷、城乡建设用地规模 1159.95 公顷，均已突破规划控制规模（1306.78 公顷和 1128.03 公顷）。按《现行规划》安排，规划期内城镇工矿用地净增加应在 81.44 公顷以内，农村居民点用地净减少应不低于 60.59 公顷，但 2010~2014 年城镇工矿用地净增加了 26.60 公顷，农村居民点用地未按照规划预期减少却净增加了 26.17 公顷，城镇工矿用地与农村居民点用地规模“双增加”是城乡建设用地规模持续增加的主要原因。

#### 1.2.5 城乡统筹的土地利用格局基本形成

规划实施期间，城乡和区域土地利用统筹协调发展，根据镇域经济社会发展规划，按照工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中的新型城乡统筹发展体系，逐步形成城乡区域统筹的土地利用格局。

谢旗营镇《现行规划》主要控制指标实施情况表见附表 2。

## 2 规划目标

### 2.1 调整原则

规划调整遵循的原则：一是严格保护耕地特别是基本农田，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高；二是统筹兼顾，保障经济社会发展必要用地；三是严格控制建设用地规模，节约集约用地；四是合理调整建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局；五是大力保护生态环境，提高土地资源可持续利用能力。

### 2.2 规划目标

为落实县级规划下达的各项任务、保障谢旗营镇经济社会发展目标的实现，对规划期内谢旗营镇主要土地利用目标进行以下调整。

#### 2.2.1 耕地和基本农田保护得到严格保护

严格执行耕地保护制度，有效控制建设占用耕地数量，确保全镇耕地保有量到 2020 年保持在 4615.59 公顷以上，基本农田保护面积稳定在 4238.66 公顷以上。

#### 2.2.2 科学安排建设用地，优化建设用地布局

规划至 2020 年全镇建设用地规模不超过 1375.41 公顷，2015~2020 年新增建设用地规模控制在 85.09 公顷以内（包括新增城镇工矿用地 22.95 公顷、农村居民点用地 62.14 公顷），新增建设占用农用地规模不超过 85.09 公顷，新增建设占用耕地不超过 78.00 公顷。2015~2020 年农村居民点用地净减量不低于 67.95 公顷。

#### 2.2.3 土地节约集约利用水平明显提高

从土地资源可持续利用的总体目标出发，根据建立资源节约型社会的要求，落实最严格的节约用地制度，彻底转变土地利用方式，充分挖掘土地潜力，形成集约、高效的土地利用形态。确保到 2020 年，全镇人均城镇工矿用地不高于

110 平方米。

#### 2.2.4 土地利用结构不断优化

农用地、建设用地、其他土地结构比由 2014 年的 78.13:21.87:0 调整为 78.92:21.08:0。城乡用地结构比由 2014 年的 10.44:89.56 调整到 2020 年 12.47:87.53。

#### 2.2.5 土地整理复垦开发目标得到落实

“田、水、路、林、村”综合整治和建设用地整理取得明显成效，规划至 2020 年，全镇范围内土地开发、整理和复垦补充耕地量不少于 61.16 公顷。

#### 2.2.6 加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土

规划期间，加强土地生态建设，加快城乡污水处理、垃圾无害化处理等基础设施建设；加快建设皮毛、造纸、粮食加工等重点行业污染治理工程；统筹区域社会经济和生态环境的协调发展，推进产业结构的战略性调整，大力发展循环经济，加大对工矿废弃物的再利用；推广农林废弃物综合利用，积极发展农村户用沼气，构建农业经济循环体系，构建人与自然和谐共存的生态环境。

谢旗营镇主要控制指标调整情况表见附表 3。

### 3 土地利用结构调整

#### 3.1 农用地

2014 年全镇农用地面积为 5077.10 公顷，占全镇土地总面积的 78.13%；规划至 2020 年农用地面积为 5128.48 公顷，占全镇土地总面积的 78.92%，与 2014 年相比，面积增加 51.38 公顷，比重提高 0.79%。

##### 3.1.1 耕地

2014 年全镇耕地面积 4651.22 公顷，占土地总面积的 71.58%；规划至 2020 年耕地面积为 4708.08 公顷，占土地总面积的 72.45%，与 2014 年相比，耕地面积增加 56.86 公顷,比重提高 0.88%。

##### 3.1.2 园地

2014 年全镇园地面积 7.73 公顷，占土地总面积的 0.12%。规划至 2020 年园地面积仍为 7.73 公顷。

##### 3.1.3 林地

2014 年全镇林地面积 163.67 公顷，占土地总面积的 2.52%。规划至 2020 年，全镇林地面积 160.98 公顷，占土地总面积的 2.48%，与 2014 年相比，面积减少 2.69 公顷，比重降低 0.04%。

##### 3.1.4 其他农用地

2014 年全镇其他农用地面积为 254.48 公顷,占土地总面积的 3.92%；规划至 2020 年其他农用地面积为 251.69 公顷，占土地总面积的 3.87%，与 2014 年相比，面积减少 2.79 公顷，比重降低 0.04%。

#### 3.2 建设用地

2014 年全镇建设用地面积 1420.91 公顷，占土地总面积的 21.87%；规划至 2020 年面积为 1369.53 公顷，占土地总面积的 21.08%，与 2014 年相比，面积减

少 51.38 公顷，比重降低 0.79%。

### 3.2.1 城乡建设用地

2014 年全镇城乡建设用地面积 1159.95 公顷，占土地总面积的 17.85%；规划至 2020 年城乡建设用地面积为 1108.57 公顷，占土地总面积的 17.06%。与 2014 年相比，面积减少 51.38 公顷，比重降低 0.79%。其中城镇工矿用地面积净增加 17.08 公顷，比重提高 0.26%，到 2020 年规模增加到 138.23 公顷；农村居民点用地面积减少 68.46 公顷、比重降低 1.05%，到 2020 年规模减少到 970.34 公顷。

### 3.2.2 交通水利及其他建设用地

2014 年全镇交通水利及其他建设用地面积为 260.96 公顷，占全镇土地总面积的 4.02%。规划调整至 2020 年，面积仍为 260.96 公顷。

## 3.3 其他土地

2014 年全镇其他土地面积为 0.01 公顷；规划调整至 2020 年，面积仍为 0.01 公顷。

谢旗营镇土地利用结构调整表见附表 4。

## 4 耕地保护和基本农田建设

### 4.1 耕地保护

此次规划调整上级下达谢旗营镇耕地保有量目标为 4615.59 公顷，较《现行规划》的 4792.43 公顷减少 176.84 公顷；谢旗营镇实际落实耕地保有量面积 4708.08 公顷。

严格控制耕地减少量，规划期内耕地减少面积控制在 253.32 公顷之内，其中建设占用 225.28 公顷，其他占用 28.04 公顷。2010~2014 年减少量 150.90 公顷，其中建设占用 122.86 公顷，其他占用 28.04 公顷；2015~2020 年减少量控制在 102.42 公顷之内，全部为建设占用减少耕地。

切实落实补充耕地任务。规划期内全镇土地整理复垦开发补充耕地面积 159.28 公顷,全部为 2015~2020 年土地整理复垦开发补充（其中农村居民点用地整理补充耕地 153.65 公顷，工矿废弃地复垦补充耕地 5.63 公顷）。

谢旗营镇耕地保有量变化情况表见附表 5。

### 4.2 基本农田保护

此次规划调整上级下达的基本农田保护目标为 4238.66 公顷，较《现行规划》的 4287.81 公顷减少 49.15 公顷；谢旗营镇实际落实基本农田保护面积 4270.26 公顷。

2014 年谢旗营镇基本农田保护面积 4287.81 公顷，依据 2014 年土地利用现状数据、2014 年耕地年度更新评价成果进行统计，从地类上，耕地 4242.55 公顷、其他地类 45.26 公顷；按坡度级别划分，全部在 2 度以下；按质量等级统计，全镇已有基本农田平均质量等级为 5 等。

根据永久基本农田划定方案，谢旗营镇共调出基本农田 108.98 公顷，主要位于前牛村、程封村、薛小段村、后高村等村子；共调入基本农田 91.43 公顷，主要位于谢旗营村、薛小段村、陈小段村、后高村等村子。划定后基本农田保护面积为 4270.26 公顷，较此次规划调整上级下达的目标多划 31.60 公顷。基本农田主要集中在程封村、徐庄村、蒯村等村子，划定后基本农田全部为耕地；坡度均在 2 度以下；平均质量等级为 5 等。

谢旗营镇基本农田调整情况表见附表 6。

## 5 合理安排建设用地

此次规划调整上级下达的 2020 年建设用地规模为 1375.41 公顷，较《现行规划》的 1306.78 公顷，增加 68.63 公顷，实际落实 2020 年建设用地规模为 1369.53 公顷。

2015~2020 年全镇安排新增建设用地规模为 85.09 公顷（其中占用耕地 78.00 公顷），全部为新增城乡建设用地。

### 5.1 城乡建设用地

此次规划调整上级下达的 2020 年城乡建设用地规模为 1114.45 公顷，较《现行规划》的 1128.03 公顷，减少 13.58 公顷，实际落实 2020 年城乡建设用地规模为 1108.57 公顷。

2015~2020 年，全镇安排新增城乡建设用地规模 85.09 公顷，其中城镇工矿用地 22.95 公顷、弹性空间 62.14 公顷。

#### 5.1.1 城镇工矿用地

此次规划调整上级下达的 2020 年城镇工矿用地规模为 144.10 公顷，较《现行规划》的 175.99 公顷，减少 31.89 公顷，实际落实 2020 年城镇工矿用地规模为 138.23 公顷。2015~2020 年全镇安排新增城镇工矿用地规模 22.95 公顷，主要用于镇域重点项目用地。

《现行规划》确定谢旗营镇 2020 年镇区规模为 170.12 公顷，人口 1.65 万人，人均用地 103 平方米。2014 年镇区规模为 114.27 公顷，人口 0.93 万人，人均用地 123 平方米。此次规划调整划定有条件建设区 18.25 公顷。调整后 2020 年镇区规模 114.27 公顷，人口 1.04 万人，人均用地 110 平方米。

#### 5.1.2 农村居民点用地

按照“利于生产、便于生活、集中布局、集约节约”和保护耕地的原则，科学安排空间用地布局。在坚持尊重农民意愿、保障农民权益的前提下，因地制宜，继续加强以“空心村”整治为重点的农村居民点整理，适度撤并自然村、

建设新型农村社区，引导农村居民点适度集聚，促进土地节约集约利用。将绿化美化与农村居民点整理结合起来，扎实抓好围村林、行道树、庭院绿化美化工程建设。保障农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造用地，建设居住环境优美、地域特色和人文特色突出、人与自然和谐的新农村。

此次规划调整上级下达的 2020 年农村居民点用地规模为 970.35 公顷，较《现行规划》的 952.04 公顷，增加 18.31 公顷，实际落实 2020 年农村居民点规模为 970.34 公顷。

2015~2020 年农村居民点拆旧总规模 160.45 公顷，用于完成上级下达的农村居民点净减量 67.95 公顷，用于保障城镇发展安排拆旧 18.10 公顷，用于保障农村建设安排拆旧 74.40 公顷；安排建新总规模 91.99 公顷，其中用于城镇发展建新规模 62.14 公顷，用于农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造、扶贫等建新规模 29.85 公顷。

## 5.2 交通水利及其他建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年交通水利及其他建设用地规模为 260.96 公顷，较《现行规划》的 178.75 公顷，增加 82.21 公顷。

根据全镇已有的交通、水利、能源等基础设施规模与布局水平，2015~2020 年，未安排新增交通水利及其他建设用地，规划至 2020 年交通水利及其他建设用地用地总规模控制在 260.96 公顷以内。

谢旗营镇新增建设用地指标控制表见附表 7。

谢旗营镇农村建设用地情况表见附表 8。

## 6 生态建设和环境保护

重点保护基础性生态用地，维护区域生态安全格局；巩固退耕还林成果，加大水土流失治理力度；限制乡镇企业的排污处理，集中处理污水，加强水环境监测工作，保护饮用水源；有效控制农村农业污染，对农业面源污染进行综合治理，降低农药、化肥等对土地生态环境的破坏作用，积极推进禽畜粪水以及生活垃圾无害化和资源化处理；建立农村土地污染摸底排查、土壤生态补偿基金制度，落实完善土地污染的治理政策和机制，推进环境工程建设；合理安排环保基础设施用地。

### （1）加强林业生态体系建设

突出以生态建设为首要任务，以重点生态工程建设为龙头，在确保造林数量、质量的同时，全面提升林业生态建设质量。加强主要公路两旁绿色通道建设；建设以森林群落为主体，构筑与乡镇环境治理、江河治理和景点建设相适应的林业生态体系，改善乡镇生态环境，促进乡镇经济社会可持续发展。

### （2）重点水域保护工程

为保证乡镇饮用水质量和饮用水源安全，按照确保水功能达标，水域保持优良水质，治理并改善污染水域的要求，规划期内对区域内饮用水源地进行重点保护，通过重点抓好供水工程建设，有效改善农村饮水安全状况，提高农村居民生活水平和质量，提高农民健康水平，促进农村经济发展。

### （3）实施清洁工程，加强污染治理

加快推进乡镇的污水处理、垃圾处理设施建设，启动农村清洁工程，探索农村垃圾分类处理的有效途径和方法，减少农业面源污染，加快推进农村村庄环境综合整治。加大重点污染行业治理整顿力度，关闭限期排污不达标企业。强化环境监管，严格执行建设项目环境影响评价制度。

### （4）合理划定生态环境安全控制区

合理划定生态环境安全控制区，加强对基本生态网络的规划控制和保护力度，加强重点生态功能区保护和管理，增强区域整体生态功能，保障区域生态安全。积极引导区内土地利用，将影响生态环境安全的土地，应在规划期间调整为适宜的用途；严禁进行与生态环境保护无关的开发建设活动，原有的各种生产、开发活动应逐步退出。

## 7 土地整治和重点建设项目安排

### 7.1 土地整治

规划期间, 全镇土地整理复垦开发补充耕地面积 159.28 公顷, 全部为 2015~2020 年土地整理复垦开发补充, 其中农村居民点用地整理补充耕地 153.65 公顷, 工矿废弃地复垦补充耕地 5.63 公顷。

(1) 农村居民点整理。2015~2020 年, 全镇安排农村居民点整治总规模 160.45 公顷, 新增耕地 153.65 公顷, 主要分布在前高村、扈庄村、北小段村、王道村等村。

(2) 土地复垦。2015~2020 年, 全镇安排工矿废弃地总规模 5.87 公顷, 新增耕地 5.63 公顷, 位于兰封村、庙小段村。

### 7.2 重点建设项目安排

规划期内共保障交通、能源等重点建设项目 9 个, 其中交通项目 3 个, 有 S104 郑常线焦作境马营至小中里段改建工程、G327 线武陟县段龙源镇服务区站等; 能源项目 3 个, 有谢旗营变电站、日照-濮阳-洛阳原油管道等; 环保项目 1 个, 为第五污水处理厂; 其他项目 2 个。

谢旗营镇重点建设项目规划表见附表 11。

## 8 土地用途分区与建设用地空间管制

### 8.1 土地用途分区

本次规划调整后谢旗营镇基本农田保护区面积 4424.20 公顷，占土地总面积的 68.09%，其中基本农田保护面积 4270.26 公顷；一般农地区 552.78 公顷，占土地总面积的 8.51%；城镇建设用地区 130.36 公顷，占土地总面积的 2.01%；村镇建设用地区 982.41 公顷，占土地总面积的 15.12%；独立工矿用地区 9.17 公顷，占土地总面积的 0.14%；林业用地区 162.37 公顷，占土地总面积的 2.50%；其他用地区 236.73 公顷，占土地总面积的 3.64%。

谢旗营镇土地用途分区面积表见附表 9。

### 8.2 建设用地空间管制

本次规划调整后谢旗营镇允许建设区面积 1358.63 公顷，占土地总面积的 20.91%；有条件建设区 41.06 公顷，占土地总面积的 0.63%；限制建设区 5098.33 公顷，占土地总面积的 78.46%。

谢旗营镇建设用地管制分区情况表见附表 10。

## 9 村土地利用控制

此次规划调整确定的各项目标和指标，需纳入各村的规划与计划，并且要严格执行。耕地保有量、基本农田保护面积等约束性指标分解下达到各村，严格落实，不得突破。各村要按照规划调整的原则、目标和主要任务，加强土地利用的统筹协调。规划期内各村应加大规划实施力度，严禁违反规划进行非农建设和破坏耕地特别是基本农田。根据各村相关具体情况，分别制定各村耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地总规模、城乡建设用地规模、新增建设占用耕地规模与土地整治补充耕地规模等指标，为各村经济社会全面协调可持续发展提供可靠的资源保障。

谢旗营镇规划控制指标调整表见附表 12。

## 10 规划实施保障措施

### 10.1 加强规划行政管理

建立实施规划的领导责任制，加强规划实施的组织领导，成立规划实施机构。强化耕地和基本农田保护，严格控制建设用地占用耕地，执行耕地占补平衡制度，确保耕地数量和质量基本稳定。对规划确定的基本农田落实到地块和农户，签订基本农田保护责任书，建立基本农田保护信息表、册，完善基本农田保护档案，真正落实保护责任。设立永久基本农田统一保护标志，任何单位和个人不得擅自破坏和改变。加强对耕地特别是基本农田保护动态巡查，及时发现和制止土地违法行为。

### 10.2 加强规划技术管理

提高土地规划的信息建设水平和技术水平，规划从业人员的专业教育，培养一批高素质的专业队伍，保障土地利用总体规划有效实施。规范土地市场，促进规划实施。营造“公平、公正、公开”的土地利用环境，促进全社会建立节约用地、集约用地的自我约束机制。

### 10.3 强化规划经济调节

制定相应优惠政策，在积极争取国家资金的同时，鼓励民营资本等进入相关领域，拓宽资金来源，编制切实可行的规划实施资金投入方案，保障规划方案得到落实。实行盘活闲置土地的税收优惠政策，鼓励企业利用原有厂区土地进行增资扩建或改造，盘活存量土地。

### 10.4 提高规划社会保障能力

健全规划的民主参与制度，公开土地管理工作制度和办事程序，公开按规划审批和审查用地的结果。加大规划的公示和宣传，提高社会各界、各部门和广大公众对依法用地、科学用地、节约集约用地的认识，增强全民土地保护意识。设立违反规划用地举报制度，发挥公众的监督作用，及时发现和制止违反

规划的行为。使得因规划修改可能带来的局部环境负面影响降至最低。

## 附表

1. 谢旗营镇 2014 年土地利用现状表
2. 谢旗营镇《现行规划》主要控制指标实施情况表
3. 谢旗营镇主要控制指标调整情况表
4. 谢旗营镇土地利用结构调整表
5. 谢旗营镇耕地保有量变化情况表
6. 谢旗营镇基本农田调整情况表
7. 谢旗营镇新增建设用地指标控制表
8. 谢旗营镇农村建设用地情况表
9. 谢旗营镇土地用途分区面积表
10. 谢旗营镇建设用地管制分区情况表
11. 谢旗营镇重点建设项目规划表
12. 谢旗营镇规划控制指标调整表

## 附图

1. 谢旗营镇土地利用现状图（2014 年）
2. 谢旗营镇土地利用总体规划图
3. 谢旗营镇建设用地管制和基本农田保护图

附表 1 谢旗营镇 2014 年土地利用现状表

地类			面积（公顷）	占总面积比例（%）
农用地	耕地		4651.22	71.58
	园地		7.73	0.12
	林地		163.67	2.52
	其他农用地		254.48	3.92
	合计		5077.10	78.13
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	114.27	1.76
		农村居民点用地	1038.80	15.99
		采矿用地	6.88	0.11
		其他独立建设用地		
		小计	1159.95	17.85
	交通水利用地	铁路用地	15.15	0.23
		公路用地	145.09	2.23
		水工建筑用地	0.15	0.00
		小计	160.39	2.47
	其他建设用地	风景名胜设施用地		
		特殊用地	100.57	1.55
		小计	100.57	1.55
	合计		1420.91	21.87
其他土地	水域		0.01	0.00
	自然保留地			
	合计		0.01	0.00
总计			6498.02	100.00

附表2 谢旗营镇《现行规划》主要控制指标实施情况表

指标	2009 年	2020 年	2014 年	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	4805.44	4792.43	4651.22	约束性
基本农田保护面积	4460.52	4287.81	4287.81	约束性
园地面积	8.27	8.27	7.73	预期性
林地面积	174.37	174.37	163.67	预期性
建设用地总规模	1285.93	1306.78	1420.91	约束性
城乡建设用地规模	1107.18	1128.03	1159.95	约束性
城镇工矿用地规模	94.55	175.99	121.15	预期性
农村居民点用地规模	1012.63	952.04	1038.80	预期性
交通水利及其他建设用地规模	178.75	178.75	260.96	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>				
新增建设用地规模		81.44	138.66	预期性
新增建设占用农用地规模		81.44	136.90	预期性
新增建设占用耕地规模		77.03	122.86	约束性
土地整治补充耕地义务量		64.03		约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>				
人均城镇工矿用地	126	103	123	约束性

附表3 谢旗营镇主要控制指标调整情况表

指标	2020 年 (调整前)	2014 年	2020 年 (调整后)	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	4792.43	4651.22	4615.59	约束性
基本农田保护面积	4287.81	4287.81	4238.66	约束性
园地面积	8.27	7.73	7.73	预期性
林地面积	174.37	163.67	160.98	预期性
建设用地总规模	1306.78	1420.91	1375.41	约束性
城乡建设用地规模	1128.03	1159.95	1114.45	约束性
城镇工矿用地规模	175.99	121.15	144.10	预期性
农村居民点用地规模	952.04	1038.80	970.35	预期性
交通水利及其他建设用地规模	178.75	260.96	260.96	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	(2010-2020 年)	(2010-2014 年)	(2015-2020 年)	
新增建设用地规模	81.44	138.66	85.09	预期性
新增建设占用农用地规模	81.44	136.90	85.09	预期性
新增建设占用耕地规模	77.03	122.86	78.00	约束性
土地整治补充耕地义务量	64.03		61.16	约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>				
人均城镇工矿用地	103	123	110	约束性

附表 4 谢旗营镇土地利用结构调整表

地类			2014 年		2020 年（调整后）		2015-2020 年
			面积 （公顷）	占总面积 比例（%）	面积 （公顷）	占总面积 比例（%）	增(+)减 (-)（公顷）
农 用 地	耕地		4651.22	71.58	4708.08	72.45	56.86
	园地		7.73	0.12	7.73	0.12	
	林地		163.67	2.52	160.98	2.48	-2.69
	其他农用地		254.48	3.92	251.69	3.87	-2.79
	合计		5077.10	78.13	5128.48	78.92	51.38
建 设 用 地	城 乡 建 设 用 地	城镇用地	114.27	1.76	129.13	1.99	14.86
		农村居民点用地	1038.80	15.99	970.34	14.93	-68.46
		采矿用地	6.88	0.11	1.01	0.02	-5.87
		其他独立建设用地			8.09	0.12	8.09
		小计	1159.95	17.85	1108.57	17.06	-51.38
	交 通 水 利 用 地	铁路用地	15.15	0.23	15.15	0.23	
		公路用地	145.09	2.23	145.09	2.23	
		水工建筑用地	0.15	0.00	0.15	0.00	
		小计	160.39	2.47	160.39	2.47	
	其 他 建 设 用 地	风景名胜设施用地					
		特殊用地	100.57	1.55	100.57	1.55	
		小计	100.57	1.55	100.57	1.55	
	合计		1420.91	21.87	1369.53	21.08	-51.38
其 他 土 地	水域		0.01	0.00	0.01	0.00	
	自然保留地						
	合计		0.01	0.00	0.01	0.00	
总计			6498.02	100.00	6498.02	100.00	

## 附表

附表5 谢旗营镇耕地保有量变化情况表

名称	2014 年耕地 面积(公顷)	2015-2020 年补充耕地面积(公顷)					2015-2020 年减少耕地面积(公顷)				2015-2020 年间 净增(+)净减(-) (公顷)	规划期末耕地 面积(公顷)	规划期末耕 地保有量 (公顷)
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计			
谢旗营镇	4651.22	153.65	5.63			159.28	102.42			102.42	56.86	4708.08	4615.59
年均增减	-	25.61	0.94			26.55	17.07			17.07	9.48	-	-

附表6 谢旗营镇基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况(公顷)				调入面积 (公顷)	调出面积 (公顷)	2014 年耕地 面积(公顷)	调整后耕 地保有量 (公顷)	调整后基本农田情况(公顷)			
	基本农田保 护面积	地类		耕地平均质 量等级(国家 利用等)					基本农田保 护面积	地类		耕地平均质 量等级(国家 利用等)
		耕地	其他地类							耕地	其他地类	
谢旗营村	253.10	250.91	2.19	5.00	17.68	2.94	279.88	279.63	267.84	267.84		5.00
蒯村	271.21	270.89	0.32	5.00	3.95	2.09	284.32	284.32	273.07	273.07		5.00
兰封村	134.23	133.89	0.34	5.00	1.78	5.31	146.19	151.26	130.70	130.70		5.00
辛杨村	44.81	44.79	0.02	5.00		0.10	44.83	44.83	44.71	44.71		5.00
亢杨村	71.33	70.50	0.83	5.00	1.19	1.71	72.92	71.27	70.81	70.81		5.00
冯李村	103.21	100.79	2.42	5.00	0.04	3.82	106.35	106.31	99.43	99.43		5.00
和杨村	79.72	79.71	0.01	5.00	1.79	0.88	83.09	98.04	80.63	80.63		5.00
前牛村	66.38	61.24	5.14	5.00	0.15	13.57	212.21	133.62	52.96	52.96		5.00
后牛村	178.53	175.40	3.13	5.00	0.81	7.45	204.07	198.74	171.89	171.89		5.00

附表

前高村	175.11	170.80	4.31	5.00	3.47	5.02	175.64	175.49	173.56	173.56		5.00
后高村	168.79	162.28	6.51	5.00	10.13	9.35	179.11	179.11	169.57	169.57		5.00
徐庄村	274.99	272.69	2.30	5.00	5.26	3.35	280.70	280.70	276.90	276.90		5.00
程封村	411.02	407.13	3.89	5.00	3.42	13.25	426.87	426.26	401.19	401.19		5.00
宋庄村	175.28	174.67	0.61	5.00	1.22	1.55	176.89	176.89	174.95	174.95		5.00
扈庄村	142.31	142.16	0.15	5.00		1.41	144.85	144.52	140.90	140.90		5.00
庙小段村	193.32	191.24	2.08	5.00	5.44	6.39	204.45	204.73	192.37	192.37		5.00
王道村	87.02	86.94	0.08	5.00	0.78	3.71	103.06	114.66	84.09	84.09		5.00
杨村	205.52	205.43	0.09	5.00		0.88	205.43	205.43	204.64	204.64		5.00
张官滩村	169.37	169.32	0.05	5.00		0.76	174.73	175.40	168.61	168.61		5.00
梁官滩村	68.45	67.98	0.47	5.00		0.61	72.50	72.50	67.84	67.84		5.00
刘官滩村	31.66	31.66		5.00		0.05	31.66	37.63	31.61	31.61		5.00
后圪当村	48.58	48.58		5.00			48.58	54.02	48.58	48.58		5.00
南大段村	122.71	121.74	0.97	5.00	3.65	2.34	132.83	128.02	124.02	124.02		5.00
北大段村	136.72	136.20	0.52	5.00		0.95	140.85	140.85	135.77	135.77		5.00
北小段村	228.40	228.30	0.10	5.00		0.18	241.34	255.17	228.22	228.22		5.00
陈堤村	148.48	148.48		5.00		0.36	151.25	151.25	148.12	148.12		5.00
小寨村	33.45	33.14	0.31	5.00	1.33	0.41	34.65	39.82	34.37	34.37		5.00
陈小段村	119.84	116.04	3.80	5.00	12.24	5.77	132.07	131.70	126.31	126.31		5.00
薛小段村	76.65	72.41	4.24	5.00	15.07	11.26	88.24	81.76	80.46	80.46		5.00
杨堂村	67.62	67.24	0.38	5.00	2.03	3.51	71.66	71.66	66.14	66.14		5.00
合计	4287.81	4242.55	45.26	5.00	91.43	108.98	4651.22	4615.59	4270.26	4270.26		5.00

附表 7 谢旗营镇新增建设用地指标控制表

项目	新增建设用地 规模 (公顷)	新增建设占用农 用地规模 (公顷)	新增建设占用 耕地规模 (公顷)
一、城乡建设用地	85.09	85.09	78.00
1、城镇用地	14.86	14.86	14.31
2、农村居民点用地(弹性空间)	62.14	62.14	58.69
3、采矿用地及其它独立建设用地	8.09	8.09	5.00
二、交通用地			
三、水利设施			
四、其它建设用地			
合计	85.09	85.09	78.00
年均	14.18	14.18	13.00

附表 8 谢旗营镇农村建设用地情况表

行政区域	2014 年现状农村居民点用地规模 (公顷)	建新规模 (公顷)			拆旧规模 (公顷)				2020 年农村居民点用地规模 (公顷)
		弹性空间	自求平衡	小计	弹性空间	自求平衡	净减量	小计	
	1	2	3	4=2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=1+4-8
谢旗营村	3.62		0.27	0.27					3.89
蒯村	64.90					3.07		3.07	61.83
兰封村	25.76		0.28	0.28		11.97		11.97	14.07
辛杨村	21.99		0.23	0.23		0.34		0.34	21.88
亢杨村	21.41		0.14	0.14					21.55
冯李村	36.71		0.04	0.04					36.75
和杨村	22.81						16.61	16.61	6.20
前牛村	95.99	62.14	6.62	68.76					164.75
后牛村	70.40		5.47	5.47		1.85		1.85	74.02
前高村	49.72		0.16	0.16		27.55		27.55	22.33
后高村	47.75					0.97		0.97	46.78
徐庄村	59.36					2.49		2.49	56.87
程封村	79.47		2.34	2.34		4.26		4.26	77.55
宋庄村	33.43		0.19	0.19		14.08		14.08	19.54
扈庄村	42.50		0.36	0.36	18.10	0.26		18.36	24.50
庙小段村	46.20		0.63	0.63		3.35		3.35	43.48
王道村	25.24		3.72	3.72			16.81	16.81	12.15
杨村	25.50								25.50
张官滩村	21.37						0.75	0.75	20.62
梁官滩村	11.80								11.80
刘官滩村	6.63						6.63	6.63	
后圪当村	6.05						6.05	6.05	
南大段村	37.37		4.88	4.88					42.25
北大段村	25.35					1.93		1.93	23.42
北小段村	40.13					2.28	15.36	17.64	22.49
陈堤村	32.37								32.37
小寨村	5.74						5.74	5.74	
陈小段村	30.93		0.18	0.18					31.11
薛小段村	23.06		4.34	4.34					27.40
杨堂村	25.24								25.24
合计	1038.80	62.14	29.85	91.99	18.10	74.40	67.95	160.45	970.34

附表

附表9 谢旗营镇土地用途分区面积表

单位：公顷

辖区名称	辖区面积	基本农田保护区	一般农地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区	独立工矿用地区	风景旅游用地区	生态环境安全控制区	林业用地区	其他用地
谢旗营村	378.78	276.84	18.12	70.51	4.11	0.66			0.73	7.81
蒯村	371.22	281.75	17.19		62.02				0.86	9.40
兰封村	194.50	135.13	34.78		14.07	0.22			3.56	6.74
辛杨村	165.99	46.06	1.06		22.04	1.85			77.59	17.39
亢杨村	116.11	72.89	2.93		21.68	1.79			9.77	7.05
冯李村	158.14	101.77	13.16		36.93				2.31	3.97
和杨村	115.64	82.91	19.52	3.60	6.28				0.20	3.13
前牛村	400.92	54.85	89.37	54.79	167.82	1.62			2.88	29.59
后牛村	332.78	176.09	32.73		74.90				2.43	46.63
前高村	258.05	180.88	32.81		22.41				0.42	21.53
后高村	247.14	176.67	11.52	0.26	46.89				1.00	10.80
徐庄村	360.00	287.34	11.53	0.19	57.49				2.19	1.26
程封村	583.27	416.74	47.15		80.47				34.55	4.36
宋庄村	223.25	179.78	21.24		19.68				0.73	1.82
扈庄村	199.49	146.88	23.70		24.85				1.00	3.06
庙小段村	278.29	198.76	23.33	1.01	43.78				3.36	8.05
王道村	137.68	86.19	32.58		12.29	0.40			4.91	1.31
杨村	247.57	212.78	5.98		26.24					2.57
张官滩村	220.88	177.73	12.86		21.27				3.81	5.21

附表

梁官滩村	93.99	70.46	9.81		11.95					1.77
刘官滩村	40.62	33.06	6.99							0.57
后圪当村	58.43	49.74	8.57							0.12
南大段村	185.30	128.02	5.32		42.36				2.30	7.30
北大段村	181.86	140.71	7.58		23.56				6.74	3.27
北小段村	300.35	238.36	34.47		22.52					5.00
陈堤村	192.36	152.62	4.42		32.44	0.20				2.68
小寨村	43.97	35.40	6.85							1.72
陈小段村	182.36	132.36	8.33		31.48	0.19			0.76	9.24
薛小段村	124.56	82.50	2.41		27.57	2.24			0.20	9.64
杨堂村	104.52	68.93	6.47		25.31				0.07	3.74
合计	6498.02	4424.20	552.78	130.36	982.41	9.17			162.37	236.73

附表 10 谢旗营镇建设用地管制分区情况表

单位：公顷

辖区名称	辖区面积	允许建设区	有条件建设区	限制建设区	禁止建设区
谢旗营村	378.78	83.07	13.59	282.12	
蒯村	371.22	71.42		299.8	
兰封村	194.50	21.04		173.46	
辛杨村	165.99	41.27		124.72	
亢杨村	116.11	30.51		85.6	
冯李村	158.14	40.9		117.24	
和杨村	115.64	13.01		102.63	
前牛村	400.92	253.82	20.18	126.92	
后牛村	332.78	121.53	2.64	208.61	
前高村	258.05	43.94		214.11	
后高村	247.14	57.94		189.2	
徐庄村	360.00	58.94		301.06	
程封村	583.27	84.83		498.44	
宋庄村	223.25	21.5		201.75	
扈庄村	199.49	27.91		171.58	
庙小段村	278.29	52.84		225.45	
王道村	137.68	14.01		123.67	
杨村	247.57	28.8		218.77	
张官滩村	220.88	26.48		194.4	
梁官滩村	93.99	13.73		80.26	
刘官滩村	40.62	0.57		40.05	
后圪当村	58.43	0.12		58.31	
南大段村	185.30	49.66	3.96	131.68	
北大段村	181.86	26.83		155.03	
北小段村	300.35	27.52		272.83	
陈堤村	192.36	35.32	0.69	156.35	
小寨村	43.97	1.72		42.25	
陈小段村	182.36	40.9		141.46	
薛小段村	124.56	39.45		85.11	
杨堂村	104.52	29.05		75.47	
合计	6498.02	1358.63	41.06	5098.33	

附表 11 谢旗营镇重点建设项目规划表

项目类型		项目名称	建设性质(新建、改建、扩建)	用地位置
一、交通	1	S104 郑常线焦作境马营至小中里段改建工程	改建	辛杨村、前牛村、后牛村、前高村、后高村、徐庄村、程封村、宋庄村
	2	G327 线武陟县段龙源镇服务区站	新建	辛杨村
	3	S104 后牛综合服务区	新建	后牛村
二、能源	1	谢旗营变电站	新建	谢旗营村
	2	日照-濮阳-洛阳原油管道	新建	兰封村
	3	新疆煤制气外输管道（武陟段）	新建	程封村
三、环保	1	第五污水处理厂	新建	前牛村
其他项目	1	焦作斯特尔工业装备有限公司项目	新建	薛小段村、冯李村
	2	亢杨苗木市场	新建	亢杨村

备注：列入武陟县县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专业规划、各年度武陟县委县政府决策部署的重大项目中涉及本乡（镇）的项目，以及武陟县百城建设提质工程涉及本乡（镇）的项目亦包含在清单内。

附表

附表 12 谢旗营镇规划控制指标调整表

单位：公顷

乡镇名称	耕地保有量	基本农田保护面积	建设用地总规模	城乡建设用地规模	城镇工矿用地规模	新增建设用地规模	新增建设占用耕地规模	土地整治补充耕地规模
谢旗营村	279.63	266.84	84.11	74.60	70.71	0.62		
蒯村	284.32	272.07	72.40	61.83				
兰封村	151.26	129.70	26.59	19.87	5.80			
辛杨村	44.83	43.71	40.81	23.73	1.85	1.84		
亢杨村	71.27	69.81	30.27	23.34	1.79	1.58	1.51	
冯李村	106.31	98.43	40.70	36.75				
和杨村	98.04	79.63	12.87	9.77	3.56			14.95
前牛村	133.62	51.96	252.41	220.44	55.69	78.62	74.13	
后牛村	198.74	170.89	121.01	74.02				
前高村	175.49	171.56	45.88	22.33				
后高村	179.11	167.57	57.69	47.03	0.25			
徐庄村	280.70	275.90	60.15	57.02	0.15			
程封村	426.26	400.29	89.78	77.55				
宋庄村	176.89	174.05	21.35	19.54				
扈庄村	144.52	140.00	29.17	24.50				
庙小段村	204.73	191.47	53.58	44.77	1.29			
王道村	114.66	83.19	13.86	12.55	0.40			15.13
杨村	205.43	203.74	29.21	25.50				
张官滩村	175.40	167.71	27.70	20.62				0.67
梁官滩村	72.50	66.94	13.52	11.80				
刘官滩村	37.63	30.71	0.57					5.97
后圪当村	54.02	47.68	0.48					5.44
南大段村	128.02	123.12	49.52	42.25				
北大段村	140.85	134.87	26.65	23.42				
北小段村	255.17	227.32	27.38	22.49				13.83
陈堤村	151.25	147.22	35.15	32.55	0.18			
小寨村	39.82	33.37	1.71					5.17
陈小段村	131.70	124.81	42.23	31.30	0.19	0.19	0.19	
薛小段村	81.76	78.96	39.72	29.64	2.24	2.24	2.17	
杨堂村	71.66	65.14	28.94	25.24				
合计	4615.59	4238.66	1375.41	1114.45	144.10	85.09	78.00	61.16

备注：新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模和土地整治补充耕地规模为 2015-2020 年指标。