

解放区(王褚、上白作街道办事处)

乡级土地利用总体规划

(2010~2020 年)

调  
整  
方  
案

解放区人民政府

二〇一七年七月

# 目 录

1	规划实施情况与发展形势 .....	1
1.1	区域概况 .....	1
1.2	行政区划调整情况 .....	2
1.3	现行规划实施情况 .....	3
1.3.1	耕地与基本农田保护任务得到有效保护 .....	3
1.3.2	保障了重点项目的用地需求 .....	3
1.3.3	现状建设用地及城乡建设用地规模未超规划指标 .....	3
1.3.4	规划空间布局不适应当前经济社会发展趋势 .....	3
1.4	“十三五”时期发展形势 .....	4
2	规划调整原则与规划目标.....	5
2.1	调整原则 .....	5
2.2	规划目标 .....	5
2.2.1	耕地和基本农田得到严格保护 .....	5
2.2.2	科学安排建设用地，优化建设用地布局 .....	5
2.2.3	土地节约集约利用水平明显提高 .....	5
2.2.4	城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成 .....	5
2.2.5	土地利用结构不断优化 .....	6
2.2.6	土地整理复垦开发目标得到落实 .....	6
2.2.7	加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土 .....	6
3	土地利用结构调整.....	7
3.1	农用地 .....	7
3.1.1	耕地 .....	7
3.1.2	园地 .....	7
3.1.3	林地 .....	8
3.1.4	其他农用地 .....	8
3.2	建设用地 .....	8
3.2.1	城乡建设用地 .....	8
3.2.2	交通水利及其他建设用地 .....	9
3.3	其他土地 .....	9
3.3.1	水域 .....	9
3.3.2	自然保留地 .....	10
4	土地利用布局优化.....	11

4.1	耕地和基本农田布局 .....	11
4.1.1	耕地 .....	11
4.1.2	基本农田 .....	12
4.2	建设用地布局 .....	14
4.2.1	城乡建设用地 .....	14
4.2.2	交通水利及其他建设用地 .....	15
4.3	生态保护用地布局 .....	16
5	土地整治与重点建设项目安排.....	17
5.1	土地整治 .....	17
5.1.1	重点建设项目安排 .....	17
6	土地用途分区与建设用地空间管制.....	18
6.1	土地用途分区 .....	18
6.2	建设用地空间管制 .....	18
7	对村级规划的调控.....	19
8	与相关规划的衔接.....	20
8.1	与国民经济和社会发展规划的衔接 .....	20
8.2	与城市规划的衔接 .....	20
8.3	与生态保护红线的衔接 .....	20
8.4	与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划的衔接 .....	20
8.5	与永久基本农田划定成果的衔接 .....	20
9	规划实施保障措施.....	21
9.1	做好相关规划与土地利用总体规划的衔接 .....	21
9.2	加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制 .....	21
9.3	健全土地节约集约利用机制 .....	21
9.4	建立健全公共参与制度 .....	21
	附件.....	21

## 前 言

土地利用总体规划调整完善，是党中央、国务院依据我国土地资源国情，为进一步落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度、保障国家粮食安全、推进生态文明建设、促进“十三五”经济社会持续健康发展做出的重要部署，是国土资源主管部门深入贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极适应把握引领经济发展新常态，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，加快推进供给侧结构性改革的重要举措。

解放区人民政府高度重视土地利用总体规划调整完善工作，根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定工作方案和河南省土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）和上级下达的土地利用总体规划调整完善主要控制指标，结合解放区实际，对《解放区（王褚、上白作街道办事处）乡级土地利用总体规划（2010~2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《解放区（王褚、上白作街道办事处）乡级土地利用总体规划（2010~2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整范围为解放区行政辖区内的全部土地，规划基期年、规划目标年和规划期限不变，规划调整基准年为2014年，着重对2015~2020年期间各项用地进行调控与安排。

# 1 规划实施情况与发展形势

## 1.1 区域概况

解放区是焦作市的中心城区，也是全市的政治、经济、文化、商贸中心。东至群英河与山阳区相邻，西到田涧村与中站区接壤，北至太行山与修武县相依，南到郭村与高新区相连。位于东经 113°09'30"~113°14'47"，北纬 35°9'27"~35°19'03"之间，南北长 17.4 公里，东西宽 8.1 公里，辖区总面积 67.72 平方公里，辖 9 个街道，1 个健康产业园区，23 个行政村、34 个社区，人口 30 万。

2014 年，全区地区生产总值（区口径）完成 47.15 亿元，增长 13.5%；全社会固定资产投资完成 85.58 亿元，增长 18%；社会消费品零售总额完成 75.11 亿元，增长 12%；公共财政预算收入完成 6.069 亿元，增长 12.2%，税收占一般预算收入的比重为 90.1%，率先在全市完成全年任务；规模以上工业增加值完成 8530 万元，增长 12.1%；城镇居民人均可支配收入达到 25390 元，增长 10%。

建成区面积 3102.26 公顷，总人口 22.45 万人，辖 6 个街道办事处，分别是焦南街道办事处、焦西街道办事处、焦北街道办事处、民主街道办事处、民生街道办事处、新华街道办事处。

王褚街道办事处位于解放区南部，东起塔南路，西与中站区接壤，北起焦枝铁路，南至新河，总面积 1121.34 公顷，下辖东王褚村、西王褚村、新店村、新庄村、士林村、嘉禾屯村、灵泉陂村、小北张村、郭村、后庄村 10 个行政村，以及光华公司、新河农场、中州农场、焦作军分区农场、武警农场、中国人民武装警察部队、河南省军区农场、焦作林场 8 个国有单位。地貌平坦，整个地势北高南低，土壤多属褐土类，质地良好，地力肥沃。是焦作市商贸、金融与都市旅游综合服务中心，初步形成了特色化和专业化相结合、传统产业和高新产业相结合的大商贸格局。

上白作街道办事处位于解放区西北部，东西分别与山阳、中站两城区接壤，总面积 2548.73 公顷，辖上白作村、洪河村、龙寺村、闫河村、狮涧村、老牛河村、春林村、田涧村、马涧村 9 个行政村和影视城，23 个自然村，1 个社区，2.29 万余人。整个地势北高南低，丘陵、平原、山区兼有，地貌多姿多样，土壤多属于褐土类，质地较好，地力肥沃。有丰富的矿产资源和影视城、缝山针等旅游资源，是焦作开发沿山开发区的重要基地，近年来以影视城为依托，大力发展第三产业，逐渐形成“影视大道经济带”。

全区土地总面积 6772.33 公顷，截止 2014 年底，农用地、建设用地和其他土地面积分别为 2711.84 公顷、3688.14 公顷和 372.35 公顷，占土地总面积的比

重分别为 40.04%、54.46%和 5.50%，详见附表 1。

### 1.1.1 农用地

全区农用地（包括耕地、园地、林地和其他农用地）面积为 2711.84 公顷，占全区土地总面积的 40.04%。

耕地：全区耕地面积为 782.01 公顷，占全区土地总面积的 11.55%。园地：全区园地面积为 179.46 公顷，占全区土地总面积的 2.65%。林地：全区林地面积为 1551.66 公顷，占全区土地总面积的 22.91%。其他农用地：全区其他农用地面积为 198.71 公顷，占全区土地总面积的 2.93%。

### 1.1.2 建设用地

建设用地（包括城乡建设用地、交通水利用地及其他建设用地等）面积为 3688.14 公顷，占土地总面积的 54.46%。

城乡建设用地：面积为 3544.28 公顷，占土地总面积的 52.34%。其中城镇用地面积为 3063.16 公顷，占全区土地总面积的 45.23%；农村居民点用地：面积为 378.31 公顷，占全区土地总面积的 5.59%；采矿用地：面积为 102.81 公顷，占全区土地总面积的 1.52%。

交通水利及其他建设用地：面积为 133.95 公顷，占全区土地总面积的 1.97%。

### 1.1.3 其他土地

全区其他土地面积为 372.35 公顷，占全区土地总面积的 5.50%。其中水域面积为 33.72 公顷，占全区土地总面积的 0.50%；自然保留地面积为 338.63 公顷，占全区土地总面积的 5.00%。

## 1.2 行政区划调整情况

依据《焦作市人民政府市长办公会议纪要》要求，焦作新区李万街道办事处辖区的灵泉陂村、小北张村和武陟县宁郭镇的郭村、后庄村，委托给解放区管理。在解放区 2014 年土地利用现状变更调查成果中进行了行政区划调整，将灵泉陂村、小北张村、郭村和后庄村 4 个行政村划入解放区王褚街道办事处。为了保证现行规划各项指标与本次调整完善基期 2014 年的行政区划保持一致，根据 2014 年行政区划对现行规划各项指标进行调整，在调整后指标的基础上开展本次调整完善工作。调整前后现行规划各项目标、指标情况见附表 2、附表 2-1、附表 2-2、和附表 2-3。

### 1.3 《现行规划》实施情况

《现行规划》实施以来，在严格保护耕地特别是基本农田、加强土地对国民经济的宏观调控、实施土地用途管制、促进土地集约合理利用、保护生态环境等方面发挥了重要的指导作用。耕地保有量、基本农田得到了有效落实，建设用地基本控制在规划目标内，生态环境得到较大改善，《现行规划》执行情况总体良好，有力地保障了工业、基础设施和城镇发展用地，促进了解放区社会经济的全面又好又快发展。

#### 1.3.1 耕地与基本农田保护任务得到有效保护

至 2014 年全区实有耕地 782.01 公顷，比 2020 年耕地保有量目标多 553.51 公顷；实有基本农田保护面积 20.00 公顷，完成了规划目标。

#### 1.3.2 保障了重点项目的用地需求

2010~2014 年间，保障国家、省、市、区重点建设项目 16 个，促进了全区经济社会的持续、快速、健康发展，提高了国土资源对国民经济和社会发展的保障能力。

#### 1.3.3 现状建设用地及城乡建设用地规模未超规划指标

截止 2014 年底，全区建设用地总规模 3688.14 公顷、城乡建设用地规模 3544.28 公顷，规划控制规模剩余（677.99 公顷和 707.12 公顷）。按照 2010~2020 年规划预期，城镇工矿用地应净增加 772.34 公顷，农村居民点用地保持不变，城乡建设用地总规模控制在规划控制规模之内。2010~2014 年城镇工矿用地净增加了 39.07 公顷，农村居民点用地未按照规划预期保持不变却净增加了 26.15 公顷，交通水利及其他建设用地净增加 29.13 公顷，现状建设用地总规模控制在规划控制规模之内。

#### 1.3.4 规划空间布局不适应当前经济社会发展趋势

根据解放区未来经济社会发展趋势，未来 6 年建设用地刚性需求仍将持续增长，空间受限问题较为突出。特别是农村居民点用地规模已超出规划预期 26.15 公顷。同时，部队靶场、集贤书院、灵泉陂文化广场等项目需要落实，也面临空间不足问题。因此，为适应解放区新的形势发展需求、做好后续的土地利用总体规划的实施与管理工作，需要进行适时修改、调整规划空间布局。

解放区《现行规划》主要控制指标实施情况见附表 2。

#### 1.4 “十三五”时期发展形势

“十三五”期间，按照市委“凝心聚力、转型攻坚、创新争先、全面提升”的总体部署，突出商贸强区战略，着力提高城市承载力、辐射力、劳动力、竞争力，提升城市质量和品位，引领中心城区发展，努力建设实力解放、活力解放、绿色解放、和谐解放、美丽解放，奋力走在全省城区前列。

“十三五”期间，全口径地区生产总值年均增长 9%，区口径地区生产总值年均增长 10% 以上，地方财政一般公共预算收入年均增长 8%，全社会固定资产投资年均增长 16%，社会消费品零售总额年均增长 12%，招商引资年均增长 10%，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%。

## 2 规划调整原则与规划目标

### 2.1 调整原则

规划调整遵循的原则：一是严格保护耕地特别是基本农田，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高；二是统筹兼顾，保障经济社会发展必要用地；三是严格控制建设用地规模，节约集约用地；四是合理调整区域、建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局；五是大力保护生态环境，提高土地资源可持续利用能力。

### 2.2 规划目标

根据上级下达的指标，结合《现行规划》的执行情况及新型城镇化、工业化等经济社会发展战略，对解放区规划期内土地利用目标进行以下调整。

#### 2.2.1 耕地和基本农田得到严格保护

实行最严格的耕地保护制度，确保全区耕地保有量到 2020 年保持在 400.00 公顷以上，规划期内基本农田保护面积稳定在 240.00 公顷以上。

#### 2.2.2 科学安排建设用地，优化建设用地布局

规划至 2020 年全区建设用地规模不超过 4469.08 公顷，2015 ~ 2020 年新增建设用地规模控制在 781.00 公顷以内（包括新增城镇工矿用地 701.00 公顷，交通水利及其他建设用地 80.00 公顷），其中占用农用地规模控制在 738.80 公顷，占用耕地规模控制在 432.12 公顷。

#### 2.2.3 土地节约集约利用水平明显提高

充分利用闲置和低效建设用地，提高各业各类建设用地的容积率和经济产出率。

#### 2.2.4 城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成

按照《焦作市城市总体规划（2011~2020 年）》确定的城镇体系空间结构和产业空间分布体系，不断优化城乡空间布局，到 2020 年城镇工矿用地面积（3866.97 公顷）占城乡用地总面积（4245.23 公顷）的比例由 2014 年的 89.33% 增加到 91.09%。

### 2.2.5 土地利用结构不断优化

农用地、建设用地、其他土地结构比由 2014 年的 40.04: 54.46: 5.50 调整为 2020 年的 29.93: 65.19: 4.88。城乡用地结构比由 2014 年的 89.33: 10.67 调整到 2020 年的 90.97: 9.02。

### 2.2.6 土地整理复垦开发目标得到落实

积极推进农用地和农村居民点整治，严格落实建设占用耕地与土地整治补充耕地的占补平衡。2010~2020 年通过土地整治补充耕地 54.05 公顷，全部在 2015~2020 年期间进行补充，全部通过农村居民点用地整理进行补充耕地。

### 2.2.7 加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土

结合生态红线划定工作，对太行山山地生物多样性维护生态保护区和南水北调中线干渠生态保护区重要生态保护区用地实行严格保护；加强水土流失治理和土地污染防治，巩固退耕还林成果，改善土地生态环境质量。

解放区主要控制指标调整情况表详见附表 3。

### 3 土地利用结构调整

根据解放区经济社会发展的用地需求与上级下达的规划控制指标，对解放区的土地利用结构进行适当调整，以保障重点建设用地需要，保护好耕地和基本农田，实现土地资源的集约高效利用，促进经济结构的优化和经济发展方式的转变。

#### 3.1 农用地

农用地结构调整以耕地保护和生态建设为前提，优先保护耕地和基本农田，引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向进行。规划至 2020 年全区农用地面积为 2027.07 公顷，占土地总面积的 29.93%。与 2014 年相比，面积减少 684.77 公顷，比重降低 10.11%。

##### 3.1.1 耕地

规划至 2020 年全区耕地面积为 403.94 公顷，占全区土地总面积的 5.96%。与 2014 年相比，面积减少 378.07 公顷，比重降低 5.59%。

规划至 2020 年上白作街道办事处耕地面积为 121.15 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 4.75%。与 2014 年相比，面积减少 10.98 公顷。

规划至 2020 年王褚街道办事处耕地面积为 279.29 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 24.91%。与 2014 年相比，面积减少 341.63 公顷。

规划至 2020 年建成区耕地面积为 3.50 公顷，占建成区土地总面积的 0.11%。与 2014 年相比，面积减少 25.46 公顷。

##### 3.1.2 园地

规划至 2020 年全区园地面积为 19.39 公顷，占全区土地总面积的 0.29%。与 2014 年相比，面积减少 160.07 公顷，比重降低 2.36%。

规划至 2020 年上白作街道办事处园地面积为 15.85 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 0.62%。与 2014 年相比，面积减少 151.51 公顷。

规划至 2020 年王褚街道办事处园地面积为 3.54 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 0.32%。与 2014 年相比，面积减少 2.17 公顷。

规划至 2020 年建成区无园地。与 2014 年相比，面积减少 6.39 公顷。

### 3.1.3 林地

规划至 2020 年全区林地面积为 1488.08 公顷，占全区土地总面积的 21.97%。与 2014 年相比，面积减少 63.58 公顷，比重降低 0.94%。

规划至 2020 年上白作街道办事处林地面积为 1345.72 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 52.80%。与 2014 年相比，面积减少 56.12 公顷。

规划至 2020 年王褚街道办事处林地面积为 142.36 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 12.70%。与 2014 年相比，面积减少 7.18 公顷。

规划至 2020 年建成区无林地。与 2014 年相比，面积减少 0.28 公顷。

### 3.1.4 其他农用地

规划至 2020 年全区其他农用地面积为 115.66 公顷，占全区土地总面积的 1.71%。与 2014 年相比，面积减少 83.05 公顷，比重降低 1.22%。

规划至 2020 年上白作街道办事处其他农用地面积为 45.09 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 1.77%。与 2014 年相比，面积减少 34.87 公顷。

规划至 2020 年王褚街道办事处其他农用地面积为 30.86 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 2.75%。与 2014 年相比，面积减少 46.80 公顷。

规划至 2020 年建成区其他农用地面积为 39.71 公顷，占建成区土地总面积的 1.28%。与 2014 年相比，面积减少 1.38 公顷。

## 3.2 建设用地

规划至 2020 年全区建设用地面积为 4415.08 公顷，占土地总面积的 65.19%。与 2014 年相比，面积增加 726.94 公顷，比重提高 10.73%。

### 3.2.1 城乡建设用地

规划至 2020 年全区城乡建设用地面积 4191.23 公顷，占全区土地总面积的 61.89%。与 2014 年相比，面积增加 646.95 公顷，比重提高 9.55%。其中城镇工矿用地面积增加 646.95 公顷，比重提高 9.55%，到 2020 年规模增加到 3812.92 公顷；农村居民点用地面积保持 378.31 公顷不变。

规划至 2020 年上白作街道办事处城乡建设用地面积 616.31 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 24.18%。与 2014 年相比，面积增加 273.86 公顷。其中城镇工矿用地面积增加 273.86 公顷，到 2020 年规模增加到 381.13 公顷；农村居民点用地面积保持 235.18 公顷不变。

规划至 2020 年王褚街道办事处城乡建设用地面积 516.22 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 46.03%。与 2014 年相比，面积增加 339.58 公顷。其中城镇工矿用地面积增加 339.58 公顷，到 2020 年规模增加到 373.09 公顷；农村居民点用地面积保持 143.13 公顷不变。

规划至 2020 年建成区城乡建设用地面积 3058.70 公顷，全部为城镇工矿用地，占建成区土地总面积的 98.60%。与 2014 年相比，面积增加 33.51 公顷。

#### 3.2.2 交通水利及其他建设用地

规划至 2020 年全区交通水利及其他建设用地面积为 223.85 公顷，占土地总面积的 3.30%。与 2014 年相比，面积增加 79.99 公顷，比重增加 1.18%。

规划至 2020 年上白作街道办事处交通水利及其他建设用地面积 89.27 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 3.50%。与 2014 年相比，面积增加 15.92 公顷。规划至 2020 年王褚街道办事处交通水利及其他建设用地面积 134.23 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 11.96%。与 2014 年相比，面积增加 64.07 公顷。

规划至 2020 年建成区交通水利及其他建设用地面积 0.35 公顷，占建成区土地总面积的 0.01%。与 2014 年相比，面积保持不变。

### 3.3 其他土地

规划至 2020 年全区其他土地面积为 330.18 公顷，占全区土地总面积的 4.88%。与 2014 年相比，面积减少 42.17 公顷，比重降低 0.62%。

#### 3.3.1 水域

规划至 2020 年全区水域面积为 20.63 公顷，占全区土地总面积的 0.31%。与 2014 年相比，面积减少 13.09 公顷，比重降低 0.19%。

规划至 2020 年上白作街道办事处水域面积为 7.28 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 0.29%。与 2014 年相比，面积减少 7.22 公顷。

规划至 2020 年王褚街道办事处水域面积为 13.35 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 1.20%。与 2014 年相比，面积减少 5.87 公顷。

### 3.3.2 自然保留地

规划至 2020 年全区自然保留地面积为 309.55 公顷，占全区土地总面积的 4.57%。与 2014 年相比，面积减少 29.08 公顷，比重降低 0.43%。

规划至 2020 年上白作街道办事处自然保留地面积为 308.06 公顷，占上白作街道办事处土地总面积的 12.09%。与 2014 年相比，面积减少 29.08 公顷。

规划至 2020 年王褚街道办事处自然保留地面积为 1.49 公顷，占王褚街道办事处土地总面积的 0.13%。与 2014 年相比，面积保持不变。

解放区土地利用结构调整表详见附表 4。

## 4 土地利用布局优化

### 4.1 耕地和基本农田布局

#### 4.1.1 耕地

此次规划调整上级下达的耕地保有量目标为 400.00 公顷，较《现行规划》的 228.50 公顷，增加 171.50 公顷。调整后，上白作街道办事处和王褚街道办事处耕地保有量目标不同程度地增加，分别增加 101.17 公顷和 70.33 公顷。具体情况详见表 4.1。

表 4.1 耕地保有量调整情况表

单位：公顷

行政区名称	《现行规划》耕地保有量 (公顷)	调整方案耕地保有量 (公顷)	增减量
<b>上白作街道办事处</b>	<b>19.83</b>	<b>121.00</b>	<b>101.17</b>
上白作村			
洪河村	10.62	68.70	58.08
龙寺村	4.30	27.70	23.40
闫河村	0.24		-0.24
狮涧村			
老牛河村	3.32	14.30	10.98
春林村	1.35	10.30	8.95
田涧村			
马涧村			
影视城			
<b>王褚街道办事处</b>	<b>208.67</b>	<b>279.00</b>	<b>70.33</b>
光华公司	1.80		-1.80
东王褚			
西王褚			
新店		0.15	0.15
新庄	2.52	0.90	-1.62
士林	2.93		-2.93
嘉禾屯	0.07	0.20	0.13
新河农场			
中州农场			
焦作军分区农场			
武警农场	1.79		-1.79

续表 4.1 耕地保有量调整情况表

单位：公顷

行政区名称	《现行规划》耕地保有量 (公顷)	调整方案耕地保有量 (公顷)	增减量
中国人民武装警察 部队	3.14		-3.14
河南省军区农场	19.61	26.70	7.09
灵泉陂	2.43	145.80	143.37
小北张	33.01	11.25	-21.76
郭村	91.07	62.45	-28.62
后庄村	50.30	31.55	-18.75
<b>合计</b>	<b>228.50</b>	<b>400.00</b>	<b>171.50</b>

严格控制耕地减少量。规划期内耕地减少面积控制在 491.87 公顷之内，全部为建设占用。2010~2014 年减少量 59.75 公顷，其中建设占用 45.35 公顷、其他占用 14.40 公顷；2015~2020 年减少量控制在 432.12 公顷之内，全部为建设占用减少耕地。

切实落实补充耕地任务。规划期内全区土地复垦补充耕地面积 54.05 公顷(全部为 2015-2020 年补充耕地)。

解放区耕地保有量变化情况见附表 5。

#### 4.1.2 基本农田

此次规划调整上级下达的基本农田保护目标为 240.00 公顷，较《现行规划》的 20.00 公顷，增加 220.00 公顷。根据全区永久基本农田划定成果，各办事处的基本农田保护目标有所调整，上白作街道办事处和王褚街道办事处基本农田保护目标分别增加 30.00 公顷、190.00 公顷。具体情况详见表 4.2。

表 4.2 基本农田保护目标调整情况表

单位：公顷

行政区名称	《现行规划》 基本农田保护目标 (公顷)	调整方案 基本农田保护目标 (公顷)	增减量
<b>上白作街道办事处</b>		<b>30.00</b>	<b>30.00</b>
洪河村		25.00	25.00
龙寺村		2.50	2.50
老牛河村		2.50	2.50
<b>王褚街道办事处</b>	<b>20.00</b>	<b>210.00</b>	<b>190.00</b>
河南省军区农场	20.00	24.00	4.00
灵泉陂		121.00	121.00
小北张		1.00	1.00
郭村		44.00	44.00
后庄村		20.00	20.00
<b>合计</b>	<b>20.00</b>	<b>240.00</b>	<b>220.00</b>

#### 4.1.2.1 城市周边永久基本农田保护情况

解放区位于焦作的中心城区,根据国土资源部、农业部下达的城市周边范围,解放区耕地面积 782.01 公顷,全部位于焦作市城市周边,已有基本农田 20.00 公顷,未划入永久基本农田的耕地面积 762.01 公顷。已有基本农田为水浇地,坡度小于 2 度,耕地质量等级为 6 等。

根据审定的城市周边永久基本农田划定任务,中心城区周边范围内新调入基本农田 233.49 公顷,其中水浇地 196.88 公顷,旱地 36.61 公顷;坡度小于 2 度的面积为 200.00 公顷,坡度大于 2 度小于 6 度的面积为 3.45 公顷,坡度大于 6 度小于 15 度的面积为 22.60 公顷,坡度大于 15 度小于 25 度的面积为 7.44 公顷;耕地质量平均等级为 6.04 等。

划定后城市周边永久基本农田共 253.49 公顷。其中水浇地 216.88 公顷,旱地 36.61 公顷;坡度小于 2 度的面积为 220.00 公顷,坡度大于 2 度小于 6 度的面积为 3.45 公顷,坡度大于 6 度小于 15 度的面积为 22.60 公顷,坡度大于 15 度小于 25 度的面积为 7.44 公顷;平均质量等别为 6.04 等。划定后的城市周边永久基本农田集中连片程度有所提高,城市周边永久基本农田与周边天然生态屏障等基本形成了城市开发的实体边界。

焦作市城市周边永久基本农田保护情况表详见附表 6。

#### 4.1.2.2 全域永久基本农田调整情况

《现行规划》确定全区永久基本农田保护目标任务 20.00 公顷,实际落实的

永久基本农田保护面积 20.00 公顷。依据 2014 年土地利用现状数据、2014 年耕地年度更新评价成果进行统计，从地类上，全部为耕地；按坡度级别划分，全部 2 度以下；按质量等别划分，全区已有基本农田平均质量等别为 6.00 等。

根据解放区永久基本农田划定方案，全区调入基本农田 233.49 公顷，其中水浇地 196.88 公顷，旱地 36.61 公顷；2 度以下 200.00 公顷，2 度~6 度 3.45 公顷，6 度~15 度 22.60 公顷；15 度~25 度 7.44 公顷；耕地质量平均等级为 6.04 等，调入基本农田主要位于上白作街道办事处、王褚街道办事处。具体情况如下：

划定后全区永久基本农田共 253.49 公顷，较此次规划调整上级下达的目标多划 13.49 公顷，主要集中在王褚街道办事处。划定后基本农田中水浇地 216.88 公顷，旱地 36.61 公顷；划定后基本农田中 2 度以下 220.00 公顷，2 度~6 度 3.45 公顷，6 度~15 度 22.60 公顷；15 度~25 度 7.44 公顷。划定后平均质量等级为 6.04 等。

解放区各村基本农田调整情况详见附表 7。

## 4.2 建设用地布局

此次规划调整上级下达的 2020 年建设用地规模为 4469.08 公顷，较《现行规划》的 4366.13 公顷，增加 102.95 公顷。实际落实 2020 年建设用地规模为 4415.08 公顷（比上级下达的 2020 年建设用地规模少 54.05 公顷，原因为规划期内对解放区采矿用地进行了复垦，主要位于上白作街道办事处），调整后王褚街道办事处增加 117.10 公顷，上白作街道办事处、建成区有所减少，分别减少 13.82 公顷和 0.33 公顷。

解放区各村规划控制指标调整表详见表附 12。

2015~2020 年全区安排新增城镇工矿用地 701.00 公顷、交通水利及其他建设用地 79.99 公顷。

解放区新增建设用地指标控制表详见附表 13。

### 4.2.1 城乡建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年城乡建设用地规模为 4245.23 公顷，较《现行规划》的 4251.40 公顷，减少 6.17 公顷。实际落实 2020 年城乡建设用地规模为 4191.23 公顷。调整后王褚街道办事处增加 39.41 公顷，上白作街道办事处、建成区有所减少，分别减少 45.25 公顷、0.33 公顷。

2015~2020 年，全区安排新增城乡建设用地规模 701.00 公顷，全部为城镇工矿用地。

#### 4.2.1.1 城镇工矿用地

此次规划调整上级下达 2020 年城镇工矿用地规模为 3866.97 公顷，较《现行规划》的 3899.24 公顷，减少 32.27 公顷。实际落实 2020 年城镇工矿用地规模为 3812.92 公顷。调整后王褚街道办事处增加 40.85 公顷，上白作街道办事处、建成区有所减少，分别减少 72.79 公顷、0.33 公顷。

2015~2020 年，全区安排新增城镇工矿用地规模控制在 701.00 公顷之内，用于中心城区 281.59 公顷、其他重点区域 419.41 公顷。

详见附表 14。

##### (1) 中心城区

《现行规划》确定解放辖区内焦作市中心城区规模为 2813.35 公顷。调整后，焦作市中心城区总规模为 2973.48 公顷，其中 2014 年现状建设用地面积为 2691.89 公顷，2015-2020 年安排新增建设用地 281.59 公顷。

##### (2) 其他重点建设区域

其他重点区域安排城镇工矿指标 419.41 公顷，其中上白作街道办事处 292.15 公顷，王褚街道办事处 106.17 公顷，建成区 21.09 公顷。

规划期间安排 419.41 公顷城镇工矿指标，用于保障中心城区外其他重点区域发展用地。其中安排 30.19 公顷城镇工矿指标用于保障工业园区项目用地；安排 83.60 公顷城镇工矿指标用于保障丰收路以北、南水北调以西用地，主要分布在士林村、新庄村、嘉禾屯；安排 238.12 公顷城镇工矿指标用于保障生态廊道用地，主要分布在春林村、老牛河村、上白作村、马涧村、田涧村；安排 67.50 公顷城镇工矿指标用于保障北部沿山休闲旅游集聚区用地，主要涉及影视城、狮涧村、闫河村、龙寺村。

#### 4.2.1.2 农村居民点用地

为了适应城乡统筹发展和新农村建设需要，以农村土地综合整治为抓手，在具备条件的地方对农村建设用地按规划进行土地整治、产权置换，促进农民住宅向集镇、中心村集中。此次规划调整上级下达的 2020 年农村居民点用规模为 378.26 公顷，较《现行规划》的 352.16 公顷，增加 26.10 公顷。

结合解放区实际情况，2015~2020 年解放区未安排对农村居民点的拆旧与建新。

#### 4.2.2 交通水利及其他建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年交通水利及其他建设用地规模为 223.85 公顷，较《现行规划》的 114.73 公顷，增加 109.12 公顷。2015~2020 年交通水利

及其他建设用地新增 80.00 公顷,重点保障焦作市大沙河聂村段综合治理一期(防洪)工程项目、龙寺水库、焦作市南水北调防洪影响处理工程项目、焦作市新河源头综合治理工程项目、焦作市河道生态治理工程等交通水利项目用地。

### 4.3 生态保护用地布局

林地(包括园地)、湿地、绿地和草地作为生态用地,必须严格保护。在进行经济开发和非农业建设时尽量避开重要的生态用地,加强生态用地的建设,切实提高生态用地的内在质量和防护效果。以不破坏生态环境、不减少生态用地为前提,本次规划调整完善不进行其他土地的开发,并对太行山山地生物多样性维护生态保护区和南水北调中线干渠生态保护区重要生态保护区用地实行严格保护。

## 5 土地整治与重点建设项目安排

### 5.1 土地整治

规划期间，全区 2015~2020 年土地复垦补充耕地 54.05 公顷，全部位于上白作街道办事处。

### 5.2 重点建设项目安排

按照“十三五”国民经济和社会发展规划及能源、交通、水利等行业规划，合理安排重大基础设施工程建设用地，构建适应经济社会发展，促进区域竞争力提升的基础设施体系。《调整方案》安排了 141 个重点建设项目。其中交通项目 45 个、水利项目 12 个、能源项目 6 个、旅游项目 11 个、其他项目 67 个。解放区重点建设项目详见附表 11。

## 6 土地用途分区与建设用地空间管制

### 6.1 土地用途分区

本次规划调整后解放区基本农田保护区面积 272.61 公顷，占土地总面积的 4.02%，其中基本农田保护面积 253.49 公顷；占该区面积的 92.99%；一般农地区 236.26 公顷，占 3.49%；城镇建设用地区 3767.96 公顷，占 55.64%；村镇建设用地区 391.41 公顷，占 5.78%；独立工矿区 49.86 公顷，占 0.74%；林业用地区 1508.20 公顷，占 22.27%；其他用地区 546.03 公顷，占 8.06%。解放区各村土地用途分区面积详见附表 9。

### 6.2 建设用地空间管制

本次规划调整后解放区允许建设区面积 4419.98 公顷，占土地总面积的 65.27%；限制建设区 2352.35 公顷，占 34.73%。解放区各村建设用地管制分区情况详见附表 10。

## 7 对村级规划的调控

村级土地利用调控是规划体系的最基层，是整个规划的落脚点。根据解放区规划期间各种用地需求和经济发展等情况分解土地利用指标。

村级控制指标是综合考虑各村土地数量和质量，人均建设用地水平，近几年新增建设用地量、占用耕地量，复垦增加耕地量，人口增长及农产品需求量，土地整理、复垦、开发以及建设潜力，经济发展水平等因素的基础上，参考有关部门用地需求量预测而分解的，各村要加强本行政村土地利用的统筹协调，确保各项指标的落实。

各村规划控制指标调控表详见附表 12。

## 8 与相关规划的衔接

### 8.1 与国民经济和社会发展规划的衔接

土地利用总体规划是服务保障全市经济社会发展的基础性规划，在人口、城镇体系、经济社会发展目标等方面均进行了充分衔接，此次规划调整完善在保障土地利用节约集约的同时保障了经济社会发展的重点项目用地需求。

### 8.2 与城市规划的衔接

根据《焦作市城市总体规划（2011~2020年）》确定的中心城区范围及城市周边永久基本农田划定成果，对焦作市中心城区允许建设区进行了调整，优先保障城市规划近几年的发展用地，同时在中心城区规模边界外又划定扩展规模，给中心城区未来发展预留了空间。

### 8.3 与生态保护红线的衔接

根据生态保护红线划定结果确定的南水北调中线干渠水源保护生态保护红线区、太行山山地生物多样性维护生态保护红线区，按照“保护优先、因地制宜”的原则，区内土地主导用途为生态与环境保护空间，禁止与主导功能不相符的建设与开发活动。本次规划调整完善，对各类用地提出了生态环境保护的要求，并将生态保护规划确定的保护区划入了管制分区中的限制建设区。

### 8.4 与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划的衔接

规划期内在重点建设项目安排上与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划进行了充分衔接。

### 8.5 与永久基本农田划定成果的衔接

将两局论证审核通过的永久基本农田划定方案纳入《调整方案》，划定了永久基本农田红线。

## 9 规划实施保障措施

### 9.1 做好相关规划与土地利用总体规划的衔接

各部门、各行业编制的城市、村镇、交通、水利、能源、旅游、生态建设等有关规划，要与土地利用总体规划相衔接，必须符合土地利用总体规划确定的用地规模。依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。凡不符合土地利用总体规划的，必须及时调整和修改用地方案，核减用地规模，调整用地布局。

### 9.2 加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制

按照规划确定的农村居民点整治目标，将农村居民点整治复垦目标的实现情况与年度新增建设用地计划指标相挂钩，积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩试点。加大增减挂钩项目实施资金投入，严格增减挂钩指标有偿调剂资金的征缴和反馈使用，鼓励和引导各方资金共同投入增减挂钩项目。根据有稳定的其他居住条件的宅基地使用权人申请，采取置换、奖励、补助或者城镇购房补贴等方式协商收回空闲或者多余的宅基地。退出的农村宅基地依法优先用于满足本集体经济组织成员符合规定申请宅基地的需求，或者按照有关规定进行整理、复垦和利用。

### 9.3 健全土地节约集约利用机制

加强建设用地总量和强度双控。强化城乡建设用地规模刚性约束，遏制土地过度开发和建设用地低效利用，提高土地利用效率，倒逼用地方式和发展方式转变。强化城市建设用地开发强度、人均用地指标整体控制，逐步提高开发区、产业集聚区亩均投资强度标准和亩均税收标准，促进工业用地节约集约和优化配置，促进城市集约发展。坚持实行征地率、供地率与用地报批相挂钩的政策，着力解决批而未征、征而未供、供而未用问题，推进节约集约用地。全面推进城镇低效用地再开发，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点，结合新农村建设开展村庄整治，控制农村居民点用地规模。

### 9.4 建立健全公共参与制度

规划调整方案要扩大公众参与，切实增强规划的公开性和透明度。经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。

表1

解放区2014年土地利用现状表

地类		面积（公顷）	占总面积比例（%）	
农用地	耕地	782.01	11.55	
	园地	179.46	2.65	
	林地	1551.66	22.91	
	牧草地	0.00	0.00	
	其他农用地	198.71	2.93	
	<b>小计</b>	<b>2711.84</b>	<b>40.04</b>	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	3063.16	45.23
		农村居民点用地	378.31	5.59
		采矿用地	102.81	1.52
		<b>小计</b>	<b>3544.28</b>	<b>52.34</b>
	交通用地	铁路用地	4.36	0.06
		公路用地	70.58	1.04
		管道运输用地		0.00
		<b>小计</b>	<b>74.94</b>	<b>1.10</b>
	水利用地	水库水面	3.26	0.05
		水工建筑用地	6.65	0.10
		<b>小计</b>	<b>9.91</b>	<b>0.15</b>
	其他建设用地	特殊用地	59.01	0.87
	<b>小计</b>	<b>3688.14</b>	<b>54.46</b>	
	其他土地	水域	33.72	0.50
		自然保留地	338.63	5.00
<b>小计</b>		<b>372.35</b>	<b>5.50</b>	
<b>合计</b>		<b>6772.33</b>	<b>100.00</b>	

表2

解放区现行规划主要控制指标实施情况表

指标	行政区划调整前		行政区划调整后		2014年	指标属性
	2009年	2020年	2009年	2020年		
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量	460.43	51.69	841.76	228.50	782.01	约束性
基本农田保护面积	0.00	20.00	20.00	20.00	20.00	约束性
园地面积	208.06	11.91	208.33	12.18	179.46	预期性
林地面积	1558.12	1475.36	1572.46	1484.61	1551.66	预期性
建设用地总规模	3504.96	4168.67	3593.79	4366.13	3688.14	预期性
城乡建设用地规模	3413.77	4077.48	3479.06	4251.40	3544.28	约束性
城镇工矿用地规模	3125.54	3789.25	3126.90	3899.24	3165.97	预期性
农村居民点用地规模	288.23	288.23	352.16	352.16	378.31	预期性
交通水利及其他建设用地规模	91.19	91.19	114.73	114.73	143.86	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>						
新增建设用地规模		663.71		772.34	94.29	预期性
新增建设占用农用地规模		627.06		735.76	93.18	预期性
新增建设占用耕地规模		285.71		373.50	45.35	约束性
土地整治补充耕地义务量		0.00		0.00	0.00	约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>						
人均城镇工矿用地						约束性

表2-1

建成区现行规划主要控制指标实施情况表

指标	2009年	2020年	2014年	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	36.58		28.96	约束性
基本农田保护面积				约束性
园地面积	9.54	0.01	6.39	预期性
林地面积	0.28		0.28	预期性
建设用地总规模	3013.64	3059.38	3025.54	预期性
城乡建设用地规模	3013.29	3059.03	3025.19	约束性
城镇工矿用地规模	3013.29	3059.03	3025.19	预期性
农村居民点用地规模				预期性
交通水利及其他建设用地规模	0.35	0.35	0.35	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>				
新增建设用地规模		45.74	11.90	预期性
新增建设占用农用地规模		45.74	11.90	预期性
新增建设占用耕地规模		34.86	7.16	约束性
土地整治补充耕地义务量				约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>				
人均城镇工矿用地				约束性

表2-2

上白作街道办事处现行规划主要控制指标实施情况表

指标	2009年	2020年	2014年	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>				
耕地保有量	140.25	19.83	132.13	约束性
基本农田保护面积				约束性
园地面积	193.02	10.89	167.36	预期性
林地面积	1413.39	1333.21	1401.84	预期性
建设用地总规模	369.60	773.40	415.80	预期性
城乡建设用地规模	311.76	715.56	342.45	约束性
城镇工矿用地规模	104.17	507.97	107.27	预期性
农村居民点用地规模	207.59	207.59	235.18	预期性
交通水利及其他建设用地规模	57.84	57.84	73.35	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>				
新增建设用地规模		403.80	46.14	预期性
新增建设占用农用地规模		369.12	40.70	预期性
新增建设占用耕地规模		73.24	3.66	约束性
土地整治补充耕地义务量				约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>				
人均城镇工矿用地				约束性

表2-3

王褚街道办事处现行规划主要控制指标实施情况表

指标	行政区划调整前		行政区划调整后		2014年	指标属性
	2009年	2020年	2009年	2020年		
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量	283.60	31.86	664.93	208.67	620.92	约束性
基本农田保护面积		20.00	20.00	20.00	20.00	约束性
园地面积	5.50	1.01	5.77	1.28	5.71	预期性
林地面积	144.45	142.15	158.79	151.40	149.54	预期性
建设用地总规模	121.72	335.89	210.55	533.35	246.80	预期性
城乡建设用地规模	88.72	302.89	154.01	476.81	176.64	约束性
城镇工矿用地规模	8.08	222.25	9.44	332.24	33.51	预期性
农村居民点用地规模	80.64	80.64	144.57	144.57	143.13	预期性
交通水利及其他建设用地规模	33.00	33.00	56.54	56.54	70.16	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>						
新增建设用地规模		214.17		322.80	36.25	预期性
新增建设占用农用地规模		212.20		320.90	40.58	预期性
新增建设占用耕地规模		177.61		265.40	34.53	约束性
土地整治补充耕地义务量						约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>						
人均城镇工矿用地						约束性

表3

解放区主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量	228.50	782.01	400.00		171.50	约束性
基本农田保护面积	20.00	20.00	240.00		220.00	约束性
园地面积	12.18	179.46	19.39		7.21	预期性
林地面积	1484.61	1551.66	1488.08		3.47	预期性
建设用地总规模	4366.13	3688.14	4469.08		102.95	约束性
城乡建设用地规模	4251.40	3544.28	4245.23		-6.17	约束性
城镇工矿用地规模	3899.24	3165.97	3866.97		-32.27	预期性
农村居民点用地规模	352.16	378.31	378.26		26.10	预期性
交通水利及其他建设用地规模	114.73	143.86	223.85		109.12	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	(2010-2020年)	(2010-2014年)	(2010-2020年)	(2015-2020年)		
新增建设用地规模	772.34	94.29	875.29	781.00	102.95	预期性
新增建设占用农用地规模	735.76	93.18	831.98	738.80	96.22	预期性
新增建设占用耕地规模	373.50	45.35	477.47	432.12	103.97	约束性
土地整治补充耕地义务量			54.05	54.05	54.05	约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>						
人均城镇工矿用地						约束性

表3-1

建成区主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量		28.96				约束性
基本农田保护面积						约束性
园地面积	0.01	6.39			-0.01	预期性
林地面积		0.28				预期性
建设用地总规模	3059.38	3025.54	3059.05		-0.33	约束性
城乡建设用地规模	3059.03	3025.19	3058.70		-0.33	约束性
城镇工矿用地规模	3059.03	3025.19	3058.70		-0.33	预期性
农村居民点用地规模						预期性
交通水利及其他建设用地规模	0.35	0.35	0.35			预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	(2010-2020年)	(2010-2014年)	(2010-2020年)	(2015-2020年)		
新增建设用地规模	45.74	11.90	45.41	33.51	-0.33	预期性
新增建设占用农用地规模	45.74	11.90	45.41	33.51	-0.33	预期性
新增建设占用耕地规模	34.86	7.16	32.62	25.46	-2.24	约束性
土地整治补充耕地义务量						约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>						
人均城镇工矿用地						约束性

表3-2

上白作街道办事处主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量	19.83	132.13	121.00		101.17	约束性
基本农田保护面积			30.00		30.00	约束性
园地面积	10.89	167.36	15.85		4.96	预期性
林地面积	1333.21	1401.84	1345.72		12.51	预期性
建设用地总规模	773.40	415.80	759.58		-13.82	约束性
城乡建设用地规模	715.56	342.45	670.31		-45.25	约束性
城镇工矿用地规模	507.97	107.27	435.18		-72.79	预期性
农村居民点用地规模	207.59	235.18	235.13		27.54	预期性
交通水利及其他建设用地规模	57.84	73.35	89.27		31.43	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	(2010-2020年)	(2010-2014年)	(2010-2020年)	(2015-2020年)		
新增建设用地规模	403.80	46.14	389.98	343.84	-13.82	预期性
新增建设占用农用地规模	369.12	40.70	348.24	307.54	-20.88	预期性
新增建设占用耕地规模	73.24	3.66	68.69	65.03	-4.55	约束性
土地整治补充耕地义务量			54.05	54.05	54.05	约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>						
人均城镇工矿用地						约束性

表3-3

王褚街道办事处主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
<b>总量指标（单位：公顷）</b>						
耕地保有量	208.67	620.92	279.00		70.33	约束性
基本农田保护面积	20.00	20.00	210.00		190.00	约束性
园地面积	1.28	5.71	3.54		2.26	预期性
林地面积	151.40	149.54	142.36		-9.04	预期性
建设用地总规模	533.35	246.80	650.45		117.10	约束性
城乡建设用地规模	476.81	176.64	516.22		39.41	约束性
城镇工矿用地规模	332.24	33.51	373.09		40.85	预期性
农村居民点用地规模	144.57	143.13	143.13		-1.44	预期性
交通水利及其他建设用地规模	56.54	70.16	134.23		77.69	预期性
<b>增量指标（单位：公顷）</b>	(2010-2020年)	(2010-2014年)	(2010-2020年)	(2015-2020年)		
新增建设用地规模	322.80	36.25	439.90	403.65	117.10	预期性
新增建设占用农用地规模	320.90	40.58	438.33	397.75	117.43	预期性
新增建设占用耕地规模	265.40	34.53	376.16	341.63	110.76	约束性
土地整治补充耕地义务量						约束性
<b>效率指标（单位：平方米）</b>						
人均城镇工矿用地						约束性

表4

## 解放区土地利用结构调整表

单位：公顷、%

地类		2014年		2020年（调整后）		规划期内增 (+) 减 (-)	
		面积	占总面积比例	面积	占总面积比例		
农用地	耕地	782.01	11.55	403.94	5.96	-378.07	
	园地	179.46	2.65	19.39	0.29	-160.07	
	林地	1551.66	22.91	1488.08	21.97	-63.58	
	牧草地						
	其他农用地	198.71	2.93	115.66	1.71	-83.05	
	小计	<b>2711.84</b>	<b>40.04</b>	<b>2027.07</b>	<b>29.93</b>	<b>-684.77</b>	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	3063.16	45.23	3764.16	55.58	701.00
		农村居民点用地	378.31	5.59	378.31	5.59	
		采矿用地	102.81	1.52	48.76	0.72	-54.05
		小计	3544.28	52.34	4191.23	61.89	646.95
	交通用地	铁路用地	4.36	0.06	4.36	0.06	
		公路用地	70.58	1.04	70.58	1.04	
		管道运输用地					
		小计	74.94	1.10	74.94	1.10	
	水利用地	水库水面	3.26	0.05	83.25	1.23	79.99
		水工建筑用地	6.65	0.10	6.65	0.10	
		小计	9.91	0.15	89.90	1.33	79.99
	其他建设用地	特殊用地	59.01	0.87	59.01	0.87	
	小计	<b>3688.14</b>	<b>54.46</b>	<b>4415.08</b>	<b>65.19</b>	<b>726.94</b>	
	其他土地	水域	33.72	0.50	20.63	0.31	-13.09
		自然保留地	338.63	5.00	309.55	4.57	-29.08
小计		<b>372.35</b>	<b>5.50</b>	<b>330.18</b>	<b>4.88</b>	<b>-42.17</b>	
合计		6772.33	100.00	6772.33	100.00		

表4-1

## 建成区土地利用结构调整表

单位：公顷、%

地类		2014年		2020年（调整后）		规划期内增 (+) 减 (-)	
		面积	占总面积比例	面积	占总面积比例		
农用地	耕地	28.96	0.93	3.50	0.11	-25.46	
	园地	6.39	0.21			-6.39	
	林地	0.28	0.01			-0.28	
	牧草地						
	其他农用地	41.09	1.32	39.71	1.28	-1.38	
	小计	<b>76.72</b>	<b>2.47</b>	<b>43.21</b>	<b>1.39</b>	-33.51	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	3025.19	97.52	3058.70	98.60	33.51
		农村居民点用地					
		采矿用地					
		小计	3025.19	97.52	3058.70	98.60	33.51
	交通用地	铁路用地					
		公路用地	0.29	0.01	0.29	0.01	
		管道运输用地					
		小计	0.29	0.01	0.29	0.01	
	水利用地	水库水面					
		水工建筑用地					
		小计					
	其他建设用地	特殊用地	0.06		0.06		
	小计	<b>3025.54</b>	<b>97.53</b>	<b>3059.05</b>	<b>98.61</b>	33.51	
	其他土地	水域					
		自然保留地					
小计							
合计		<b>3102.26</b>	<b>100.00</b>	<b>3102.26</b>	<b>100.00</b>	<b>0.00</b>	

表4-2

## 上白作街道土地利用结构调整表

单位：公顷、%

地类		2014年		2020年（调整后）		规划期内增 (+) 减 (-)	
		面积	占总面积比例	面积	占总面积比例		
农用地	耕地	132.13	5.18	121.15	4.75	-10.98	
	园地	167.36	6.57	15.85	0.62	-151.51	
	林地	1401.84	55.00	1345.72	52.80	-56.12	
	牧草地						
	其他农用地	79.96	3.14	45.09	1.77	-34.87	
	小计	<b>1781.29</b>	<b>69.89</b>	<b>1527.81</b>	<b>59.94</b>	-253.48	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	4.46	0.17	332.37	13.04	327.91
		农村居民点用地	235.18	9.23	235.18	9.23	
		采矿用地	102.81	4.03	48.76	1.91	-54.05
		小计	342.45	13.44	616.31	24.18	273.86
	交通用地	铁路用地					
		公路用地	24.43	0.96	24.43	0.96	
		管道运输用地					
		小计	24.43	0.96	24.43	0.96	
	水利用地	水库水面	3.26	0.13	19.18	0.75	15.92
		水工建筑用地	0.54	0.02	0.54	0.02	
		小计	3.80	0.15	19.72	0.77	15.92
	其他建设用地	特殊用地	45.12	1.77	45.12	1.77	
	小计	<b>415.80</b>	<b>16.32</b>	<b>705.58</b>	<b>27.68</b>	289.78	
	其他土地	水域	14.50	0.56	7.28	0.29	-7.22
		自然保留地	337.14	13.23	308.06	12.09	-29.08
小计		<b>351.64</b>	<b>13.79</b>	<b>315.34</b>	<b>12.38</b>	-36.30	
合计		<b>2548.73</b>	<b>100.00</b>	<b>2548.73</b>	<b>100.00</b>		

表4-3

## 王褚街道办事处土地利用结构调整表

单位：公顷、%

地类		2014年		2020年（调整后）		规划期内增 (+) 减 (-)	
		面积	占总面积比例	面积	占总面积比例		
农用地	耕地	620.92	55.37	279.29	24.91	-341.63	
	园地	5.71	0.51	3.54	0.32	-2.17	
	林地	149.54	13.34	142.36	12.70	-7.18	
	牧草地						
	其他农用地	77.66	6.93	30.86	2.75	-46.80	
	小计	<b>853.83</b>	<b>76.15</b>	<b>456.05</b>	<b>40.68</b>	-397.78	
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	33.51	2.99	373.09	33.27	339.58
		农村居民点用地	143.13	12.76	143.13	12.76	
		采矿用地					
		小计	176.64	15.75	516.22	46.03	339.58
	交通用地	铁路用地	4.36	0.39	4.36	0.39	
		公路用地	45.86	4.09	45.86	4.09	
		管道运输用地					
		小计	50.22	4.48	50.22	4.48	
	水利用地	水库水面			64.07	5.71	64.07
		水工建筑用地	6.11	0.54	6.11	0.54	
		小计	6.11	0.54	70.18	6.25	64.07
	其他建设用地	特殊用地	13.83	1.23	13.83	1.23	
	小计	<b>246.80</b>	<b>22.00</b>	<b>650.45</b>	<b>57.99</b>	403.65	
	其他土地	水域	19.22	1.72	13.35	1.20	-5.87
		自然保留地	1.49	0.13	1.49	0.13	
小计		<b>20.71</b>	<b>1.85</b>	<b>14.84</b>	<b>1.33</b>	-5.87	
合计		<b>1121.34</b>	<b>100.00</b>	<b>1121.34</b>	<b>100.00</b>		

表5

解放区耕地保有量变化情况表

名称	2014年耕地面积（公顷）	2015-2020年补充耕地面积（公顷）					2015-2020年减少耕地面积（公顷）				规划期间净增（+）净减（-）（公顷）	规划期末耕地面积（公顷）	规划期末耕地保有量（公顷）
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计			
<b>上白作街道办事处</b>	<b>132.13</b>		<b>54.05</b>			<b>54.05</b>	<b>65.03</b>			<b>65.03</b>	<b>-10.98</b>	<b>121.15</b>	<b>121.00</b>
上白作村	2.52						2.52			2.52	-2.52		
洪河村	35.92		32.79			32.79					32.79	68.71	68.59
龙寺村	19.57		13.92			13.92	5.87			5.87	8.05	27.62	27.62
闫河村	2.79						2.79			2.79	-2.79		
狮涧村	2.98						2.94			2.94	-2.94	0.04	0.04
老牛河村	19.73		4.59			4.59	10.00			10.00	-5.41	14.32	14.32
春林村	37.18		2.75			2.75	29.47			29.47	-26.72	10.46	10.46
田涧村	9.84						9.84			9.84	-9.84		
马涧村	1.60						1.60			1.60	-1.60		
影视城													
<b>王褚街道办事处</b>	<b>620.92</b>						<b>341.63</b>			<b>341.63</b>	<b>-341.63</b>	<b>279.29</b>	<b>279.00</b>
光华公司	6.78						6.78			6.78	-6.78		
东王褚													
西王褚	8.58						8.58			8.58	-8.58		
新店	2.25						2.08			2.08	-2.08	0.17	0.17
新庄	18.22						17.28			17.28	-17.28	0.94	0.65
士林	10.81						10.81			10.81	-10.81		

表5

解放区耕地保有量变化情况表

名称	2014年耕地面积（公顷）	2015-2020年补充耕地面积（公顷）					2015-2020年减少耕地面积（公顷）				规划期间净增（+）净减（-）（公顷）	规划期末耕地面积（公顷）	规划期末耕地保有量（公顷）	
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计				
嘉禾屯	18.44						18.2				18.20	-18.20	0.24	0.24
新河农场	11.60						11.6				11.60	-11.60		
中州农场	4.13						4.13				4.13	-4.13		
焦作军分区农场	6.65						6.65				6.65	-6.65		
武警农场	21.54						21.54				21.54	-21.54		
中国人民武装警察部队	52.42						52.42				52.42	-52.42		
河南省军区农场	100.27						73.53				73.53	-73.53	26.74	26.74
焦作林场														
灵泉陂	179.01						33.15				33.15	-33.15	145.86	145.86
小北张	40.50						29.24				29.24	-29.24	11.26	11.26
郭村	89.46						26.97				26.97	-26.97	62.49	62.49
后庄村	50.26						18.67				18.67	-18.67	31.59	31.59
<b>建成区</b>	<b>28.96</b>						<b>25.46</b>				<b>25.46</b>	<b>-25.46</b>	<b>3.50</b>	
<b>解放区</b>	<b>782.01</b>		<b>54.05</b>			<b>54.05</b>	<b>432.12</b>				<b>432.12</b>	<b>-378.07</b>	<b>403.94</b>	<b>400.00</b>
年均增减	-		9.01			9.01	72.02				72.02	-63.01		

表6

焦作市城市周边永久基本农田保护情况表

名称	城市周边范围（公顷）		《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积（公顷）	调出面积（公顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	土地总面积	耕地面积	基本农田面积	地类		耕地平均质量等级（国家利用等）			基本农田面积	地类		耕地平均质量等级（国家利用等）
				耕地	其他地类					耕地	其他地类	
解放区	6368.70	782.01	20.00	20.00		6	233.49		253.49	253.49		6.04

表7

解放区各村基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积 （公顷）	调出面积 （公顷）	2014年耕地 面积（公 顷）	调整后耕 地保有量 （公顷）	调整后基本 农田保护目 标（公顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	基本农田 保护面积	地类		耕地平均质 量等级（国 家利用等）						基本农田保 护面积	地类		耕地平均 质量等级
		耕地	其他 地类								耕地	其他地类	
<b>上白作街道办事处</b>					<b>36.61</b>		<b>132.13</b>	<b>121.00</b>	<b>30.00</b>	<b>36.61</b>	<b>36.61</b>		<b>8.16</b>
上白作村							2.52						
洪河村					28.30		35.92	68.59	25.00	28.30	28.30		8.26
龙寺村					3.85		19.57	27.62	2.50	3.85	3.85		7.59
闫河村							2.79						
狮涧村							2.98	0.04					
老牛河村					4.46		19.73	14.32	2.50	4.46	4.46		8.00
春林村							37.18	10.46					
田涧村							9.84						
马涧村							1.60						
影视城													
<b>王褚街道办事处</b>	<b>20.00</b>	<b>20.00</b>		<b>6.00</b>	<b>196.88</b>		<b>620.92</b>	<b>279.00</b>	<b>210.00</b>	<b>216.88</b>	<b>216.88</b>		<b>5.68</b>
光华公司							6.78						
东王褚													
西王褚							8.58						
新店							2.25	0.17					
新庄							18.22	0.65					

表7

解放区各村基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积 （公顷）	调出面积 （公顷）	2014年耕地 面积（公 顷）	调整后耕 地保有量 （公顷）	调整后基本 农田保护目 标（公顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	基本农田 保护面积	地类		耕地平均质 量等级（国 家利用等）						基本农田保 护面积	地类		耕地平均 质量等级
		耕地	其他 地类								耕地	其他地类	
士林							10.81						
嘉禾屯							18.44	0.24					
新河农场							11.60						
中州农场							4.13						
焦作军分区农场							6.65						
武警农场							21.54						
中国人民武装警察部队							52.42						
河南省军区农场	20.00	20.00		6.00	4.33		100.27	26.74	24.00	24.33	24.33		6.00
焦作林场													
灵泉陂					121.74		179.01	145.86	121.00	121.74	121.74		6.00
小北张					1.79		40.50	11.26	1.00	1.79	1.79		5.73
郭村					46.51		89.46	62.49	44.00	46.51	46.51		5.02
后庄村					22.51		50.26	31.59	20.00	22.51	22.51		5.00
建成区							28.96						
建成区							28.96						
合计	20.00	20.00		6.00	233.49		782.01	400.00	240.00	253.49	253.49		6.04



表9

## 解放区各村土地用途分区面积表

单位：公顷

用途分区 行政区名称	总面积	基本农田保护区	一般农地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区	独立工矿区	林业用地 区	其他用地 区
<b>解放区合计</b>	<b>6772.33</b>	<b>272.61</b>	<b>236.26</b>	<b>3767.96</b>	<b>391.41</b>	<b>49.86</b>	<b>1508.20</b>	<b>546.03</b>
<b>上白作街道办事处</b>	<b>2548.73</b>	<b>43.82</b>	<b>108.46</b>	<b>334.41</b>	<b>243.68</b>	<b>49.86</b>	<b>1366.19</b>	<b>402.31</b>
上白作村	120.53			69.06	40.99			10.48
洪河村	1143.73	34.03	48.65		18.51	29.98	891.37	121.19
龙寺村	208.69	4.63	25.94	9.05	11.6		75.94	81.53
闫河村	83.99		0.5	24.51	19.5		20.86	18.62
狮涧村	68.99		0.05	23.54	15.36	5.72	12.24	12.08
老牛河村	348.72	5.16	12.74	45.13	40.91	0.93	170.39	73.46
春林村	449.00		20.58	113.69	93.18	13.23	142.87	65.45
田涧村	29.68			25.92	3.63			0.13
马涧村	14.41			12				2.41
影视城	80.99			11.51			52.52	16.96
<b>王褚街道办事处</b>	<b>1121.34</b>	<b>228.79</b>	<b>85.41</b>	<b>373.78</b>	<b>147.73</b>		<b>142.01</b>	<b>143.62</b>
光华公司	14.80			11.59	1.98			1.23
东王褚	22.53			6.59	10.6			5.34
西王褚	19.86			16.88	2.1			0.88
新店	12.03		0.17	6.84	1.3			3.72
新庄	67.23		4.35	21.73	31.17			9.98
士林	15.48			14.91	0.06			0.51
嘉禾屯	47.05		0.43	20.63	2.61		14.11	9.27
新河农场	47.54			23.02	21.29			3.23
中州农场	5.85			4.71	1.14			
焦作军分区农场	7.96			7.96				

表9

## 解放区各村土地用途分区面积表

单位：公顷

用途分区 行政区名称	总面积	基本农田保护区	一般农地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区	独立工矿区	林业用地区	其他用地区
武警农场	26.62			23.75				2.87
中国人民武装警察部队	67.15			57.05	4.64			5.46
河南省军区农场	121.39	25.32	2.41	78.61	1.21			13.84
焦作林场	135.89		2.42	0.21	4.72		121.77	6.77
灵泉陂	247.62	130.31	35.94	33.06	24.84		5.32	18.15
小北张	79.30	1.92	9.93	43.05	13.01			11.39
郭村	116.90	48.08	19.47	3.19	16.19			29.97
后庄村	66.14	23.16	10.29		10.87		0.81	21.01
<b>建成区</b>	<b>3102.26</b>		<b>42.39</b>	<b>3059.77</b>				<b>0.10</b>
建成区	3102.26		42.39	3059.77				0.1

表10

## 解放区各村建设用地管制分区情况表

单位：公顷

用途分区 行政区名称	总面积	允许建设区	限制建设区
<b>解放区合计</b>	<b>6772.33</b>	<b>4419.98</b>	<b>2352.35</b>
<b>上白作街道办事处</b>	<b>2548.73</b>	<b>708.44</b>	<b>1840.29</b>
上白作村	120.53	120.53	
洪河村	1143.73	55.31	1088.42
龙寺村	208.69	40.75	167.94
闫河村	83.99	47.16	36.83
狮涧村	68.99	45.02	23.97
老牛河村	348.72	98.23	250.49
春林村	449	229.88	219.12
田涧村	29.68	29.68	
马涧村	14.41	14.41	
影视城	80.99	27.47	53.52
<b>王褚街道办事处</b>	<b>1121.34</b>	<b>651.71</b>	<b>469.63</b>
光华公司	14.8	14.8	
东王褚	22.53	21.56	0.97
西王褚	19.86	18.98	0.88
新店	12.03	11.86	0.17
新庄	67.23	62.87	4.36
士林	15.48	15.48	
嘉禾屯	47.05	31.4	15.65
新河农场	47.54	47.54	
中州农场	5.85	5.85	
焦作军分区农场	7.96	7.96	
武警农场	26.62	23.75	2.87
中国人民武装警察部队	67.15	64.8	2.35
河南省军区农场	121.39	88.78	32.61
焦作林场	135.89	11.7	124.19
灵泉陂	247.62	75.67	171.95
小北张	79.3	67.45	11.85
郭村	116.9	49.37	67.53
后庄村	66.14	31.89	34.25
<b>建成区</b>	<b>3102.26</b>	<b>3059.83</b>	<b>42.43</b>
建成区	3102.26	3059.83	42.43

附表11

## 解放区重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	涉及乡镇	
一、				
交通	1	五大园区旅游轻轨	新建	上白作街道办事处、建成区
	2	太原至焦作城际铁路项目（河南段）	新建	上白作街道办事处、建成区
	3	焦作市牧野路延伸拓宽改造工程	扩建	建成区
	4	郑焦城际铁路	新建	建成区
	5	郑焦城际铁路焦作站南广场项目	新建	建成区
	6	焦作市缝山公园生态环保公交首末站项目	新建	上白作街道办事处
	7	牧野路（小庄）公交停车场	新建	建成区
	8	园区西路	新建	王褚街道办事处
	9	青马线延伸段	新建	王褚街道办事处
	10	林邓线	新建	上白作街道办事处
	11	新园路	新建	建成区
	12	陶瓷路	新建	建成区
	13	凉老线延伸段	新建	王褚街道办事处
	14	南通路	改建	建成区
	15	滨河西路	新建	王褚街道办事处
	16	长安路	新建	建成区
	17	正阳路	新建	王褚街道办事处
	18	政二街	改建	建成区
	19	政一街	改建	建成区
	20	韩愈路	改建	王褚街道办事处
	21	慈恩路	新建	建成区
	22	人民路	改建	建成区
	23	龙源路	改建	建成区
	24	世纪大道	改建	王褚街道办事处
	25	勤业路	新建	王褚街道办事处
	26	神州路	改建	王褚街道办事处
	27	中南路	新建	王褚街道办事处
	28	崇德路	新建	建成区
	29	新达路	新建	建成区
	30	普济路	改建	王褚街道办事处、建成区
	31	泉源路	新建	王褚街道办事处
	32	灵泉寺路	新建	王褚街道办事处
	33	焦武路	新建	建成区
	34	中业路	新建	王褚街道办事处
	35	鑫业路	新建	建成区
	36	沙河南路	新建	王褚街道办事处
	37	沙河北路	新建	王褚街道办事处
	38	宏业路	新建	建成区
	39	怡宁路	新建	建成区
	40	茂业路	新建	建成区
	41	通宁路	新建	建成区
	42	河南路（丰收路-瓮涧河）及站南路（丰收路-山阳路）道路工程项目	新建	建成区

附表11

## 解放区重点建设项目规划表

项目类型		项目名称	建设性质	涉及乡镇
交通	43	焦作绿色交通及交通安全综合改善项目绿色旅游走廊建设及改善子项目		王褚街道办事处
	44	沿太行高速公路焦作段	新建	上白作街道办事处
	45	焦作至平顶山高速公路焦作段项目	新建	王褚街道办事处
二、				
水利	1	南水北调绿化带	新建	建成区
	2	河南省南水北调配套工程	新建	建成区
	3	焦作市南水北调防洪影响处理工程项目	新建	建成区
	4	焦作市龙寺水库工程项目	新建	上白作街道办事处
	5	焦作市大沙河带状湿地工程	新建	王褚街道办事处
	6	焦作市大沙河聂村段综合治理一期工程项目	新建	王褚街道办事处
	7	焦作市新河源头综合治理工程项目	新建	王褚街道办事处
	8	焦作市河道生态治理工程	新建	王褚街道办事处
	9	焦作市影视沟水保生态综合治理一期工程项目	新建	上白作街道办事处
	10	焦作市府城水厂一期工程	新建	上白作街道办事处
	11	影视湖水库	新建	上白作街道办事处
	12	灵泉湖水库	新建	王褚街道办事处
三、				
能源	1	焦作市区110千伏怡丰输变电工程	新建	建成区
	2	焦作市区220千伏中心输变电工程	新建	建成区
	3	河南焦作市区中心（焦作）220kV变电站	新建	建成区
	4	河南焦作市区民主110kV变电站	新建	建成区
	5	河南焦作市区朝阳110kV变电站	新建	建成区
	6	龙源电厂配套供热管网中继泵站建设工程项目	新建	建成区
四、				
旅游	1	影视产业文化园区	新建	上白作街道办事处
	2	解放区焦作影视城水云台·隐逸谷旅游综合体项目	新建	上白作街道办事处
	3	解放区尚林国际旅游度假区项目	新建	上白作街道办事处
	4	水井山庄	新建	上白作街道办事处
	5	焦作修正联盟产业园	新建	上白作街道办事处
	6	缝山针公园	新建	上白作街道办事处
	7	老牛河特色小镇	新建	上白作街道办事处
	8	解放区生态旅游度假区项目	新建	上白作街道办事处
	9	河南省空中云水资源开发工程项目	新建	上白作街道办事处
	10	绿色工业园	新建	上白作街道办事处
	11	焦作闲街	新建	建成区
五、				
其他	1	部队靶场	新建	王褚街道办事处
	2	集贤书院	新建	王褚街道办事处
	3	灵泉陂文化广场	新建	王褚街道办事处
	4	焦作市解放区公安消防大队消防站项目	新建	建成区
	5	焦作市解放派出所	新建	建成区
	6	焦作市解放区工业园区社区服务中心项目	新建	王褚街道办事处

附表11

## 解放区重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	涉及乡镇
其他	7	客运总站综合楼扩建	建成区
	8	旅游汽车站站务楼改建	建成区
	9	大连万达集团万达商业广场项目	建成区
	10	河南和诚房地产开发公司锦江精品酒店项目	建成区
	11	市妇幼保健院妇女儿童综合病房楼项目	建成区
	12	解放区公共卫生中心项目	建成区
	13	市传染病医院（三院）整体搬迁项目（市传染病防治中心）	建成区
	14	焦作市妇女儿童医院	建成区
	15	异地新建河南省第二慈善医院	王褚街道办事处
	16	新建6个社区卫生服务中心	王褚街道办事处
	17	焦作市中心血站建设项目	王褚街道办事处
	18	餐厨废弃物处置项目	王褚街道办事处
	19	生活垃圾焚烧发电建设项目	王褚街道办事处
	20	棚户区及公共租赁住房项目	王褚街道办事处
	21	焦作市福利院老年公寓和福利院迁建项目	王褚街道办事处
	22	焦作市老年公寓楼建设项目	王褚街道办事处
	23	焦作市福利院搬迁项目	王褚街道办事处
	24	河南省第二慈善医院搬迁项目	王褚街道办事处
	25	河南省焦作仇化庄安置农场搬迁项目	王褚街道办事处
	26	焦作市殡仪馆搬迁项目	王褚街道办事处
	27	焦作市救灾物资储备库项目	王褚街道办事处
	28	焦作市民办养老项目	王褚街道办事处
	29	国家级台湾农民创业园	王褚街道办事处
	30	焦作市司法局业务用房项目	王褚街道办事处
	31	焦作市住房建设投资有限公司公租房项目	王褚街道办事处
	32	盛世花园	王褚街道办事处
	33	焦作市国家安全局业务技术楼项目	王褚街道办事处
	34	焦作市产品质量安全综合检测基地	王褚街道办事处
	35	焦作市通信基站站址建设	王褚街道办事处
	36	焦作市廉政教育中心建设项目	王褚街道办事处
	37	上白作城中村改造规划小学1	上白作街道办事处
	38	闫河城中村改造规划学校2	上白作街道办事处
	39	矿区玉河北区规划小学3	建成区
	40	规划小学4（塔南路与平阳路交叉口西北角）	建成区
	41	规划小学5（烈士街北侧，普济路向西190米处）	建成区
	42	规划小学6（园林路南侧，河阳路向东250米处）	建成区
	43	规划初中7（园林路南侧，牧野路向东210米处）	建成区
	44	规划小学8（新华街与园林路交叉口西南角）	建成区
	45	东王褚小学9（新安路与孟州路交叉口西南角）	建成区
	46	新店安置区小学10	王褚街道办事处
	47	丰泽园小学11	建成区
	48	规划高中12（正阳路与龙源路交叉口东北角）	建成区
	49	规划小学13（正阳路与映湖路交叉口东北角）	建成区

附表11

## 解放区重点建设项目规划表

项目类型	项目名称	建设性质	涉及乡镇
其他	50	规划初中14（正阳路与映湖路交叉口东北角）	新建 建成区
	51	映湖路小学15	新建 建成区
	52	西于村安置区小学16	新建 建成区
	53	规划小学17（北环路向北380米，璞玉路东侧）	新建 上白作街道办事处
	54	规划学校18（光华路东侧，北环路北侧）	新建 上白作街道办事处
	55	田涧城中村改造规划小学19	新建 上白作街道办事处
	56	规划初中20（太行路南，长安路西侧）	新建 上白作街道办事处
	57	焦作市外国语中学21（搬迁至原一中位置）	新建 建成区
	58	解放区实验学校	新建 建成区
	59	老牛河社区规划学校	新建 上白作街道办事处
	60	人民西路加气站	新建 建成区
	61	缝山针公交停车场加气站	新建 上白作街道办事处
	62	火车站北广场公交枢纽	新建 建成区
	63	牧野路加压站	新建 建成区
	64	焦作市人民医院一分院（民主路与龙源路交叉口东南角）	新建 建成区
	65	焦作市妇幼保健院（现市妇幼保健院南侧）	扩建 建成区
	66	焦作市精神病院（解放区）（焦作市精神病院东侧）	扩建 王褚街道办事处
	67	解放区公共卫生服务中心（光华路与解放路东北角）	新建 建成区

备注：列入县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专项规划以及各年度县委县政府决策部署的重大项目亦包含在重点建设项目范围内。

表12

## 解放区各村规划控制指标调整表

单位：公顷

行政区	耕地保有量		基本农田保护面积		建设用地总规模		城乡建设用地规模		城镇工矿用地规模		新增建设用地规模		新增建设占用耕地规模		土地整治补充耕地规模	
	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后
<b>解放区合计</b>	<b>228.50</b>	<b>400.00</b>	<b>20.00</b>	<b>240.00</b>	<b>4366.13</b>	<b>4469.08</b>	<b>4251.40</b>	<b>4245.23</b>	<b>3899.24</b>	<b>3866.97</b>	<b>772.34</b>	<b>781.00</b>	<b>373.50</b>	<b>432.12</b>		<b>54.05</b>
上白作街道办事处	19.83	121.00		30.00	773.40	759.58	715.56	670.31	507.97	435.18	403.80	343.84	73.24	65.03		54.05
上白作村					120.29	120.11	111.20	107.44	89.56	68.47	89.56	68.47	4.63	2.52		
洪河村	10.62	68.70		25.00	86.99	89.21	80.64	80.06	64.83	62.06	3.98		0.05			32.79
龙寺村	4.30	27.70		2.50	45.63	54.08	41.92	34.28	30.69	23.05	16.77	24.26	5.23	5.87		13.92
闫河村	0.24				43.35	46.17	40.92	43.12	22.49	24.50	22.49	25.21	1.99	2.79		
狮涧村					54.20	44.62	53.80	44.22	39.46	29.27	33.74	23.55	3.01	2.94		
老牛河村	3.32	14.30		2.50	97.33	99.33	87.36	84.22	52.45	44.96	47.64	44.08	11.18	10.00		4.59
春林村	1.35	10.30			238.57	232.25	229.91	221.86	142.07	131.10	124.42	111.47	34.81	29.47		2.75
田涧村					29.38	32.03	29.02	31.67	25.63	28.33	24.41	23.36	10.74	9.84		
马涧村					14.41	14.41	13.40	11.93	13.40	11.93	13.40	11.93	1.60	1.60		
影视城					43.25	27.37	27.39	11.51	27.39	11.51	27.39	11.51	0.00			
<b>王褚街道办事处</b>	<b>208.67</b>	<b>279.00</b>	<b>20.00</b>	<b>210.00</b>	<b>533.35</b>	<b>650.45</b>	<b>476.81</b>	<b>516.22</b>	<b>332.24</b>	<b>373.09</b>	<b>322.80</b>	<b>403.65</b>	<b>265.40</b>	<b>341.63</b>		
光华公司	1.80				6.99	14.73	6.78	13.53	5.41	11.58	5.41	11.58	0.68	6.78		
东王褚					20.91	20.91	16.61	16.61	6.47	6.46	0.00		0.00			
西王褚					18.81	18.93	18.81	18.93	16.78	16.89	16.78	16.89	8.58	8.58		
新店		0.15			11.99	11.65	11.89	7.92	10.64	6.67	10.64	2.19	10.15	2.08		

表12

## 解放区各村规划控制指标调整表

单位：公顷

行政区	耕地保有量		基本农田保护面积		建设用地总规模		城乡建设用地规模		城镇工矿用地规模		新增建设用地规模		新增建设占用耕地规模		土地整治补充耕地规模	
	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后
新庄	2.52	0.90			56.41	62.48	50.37	52.59	18.82	21.73	18.16	21.07	11.87	17.28		
士林	2.93				1.95	15.47	1.39	14.91	1.39	14.85	1.39	14.85	1.38	10.81		
嘉禾屯	0.07	0.20			31.00	31.06	23.98	23.02	22.17	20.63	22.17	20.63	18.62	18.20		
新河农场					46.54	46.47	46.54	43.28	25.04	22.91	24.09	15.23	20.32	11.60		
中州农场					5.82	5.82	5.82	5.82	4.71	4.71	4.71	4.71	4.52	4.13		
焦作军分区农场					7.97	7.96	7.97	7.96	7.97	7.96	7.97	7.96	6.97	6.65		
武警农场	1.79				17.54	23.75	17.54	23.75	17.54	23.75	17.54	23.75	16.98	21.54		
中国人民武装警察部队	3.14				52.27	64.75	49.16	61.64	44.57	57.05	44.57	57.05	41.80	52.42		
河南省军区农场	19.61	26.70	20.00	24.00	47.83	88.58	41.76	79.61	40.74	78.59	40.74	81.23	35.74	73.53		
焦作林场					9.86	11.70	4.27	4.93		0.21						
灵泉陂	2.43	145.80		121.00	78.91	77.33	73.91	56.70	58.94	33.02	57.70	38.73	44.41	33.15		
小北张	33.01	11.25		1.00	87.34	66.88	71.65	55.31	51.05	42.92	50.93	38.31	43.38	29.24		
郭村	91.07	62.45		44.00	19.73	50.06	18.28	18.97		3.16		29.59		26.97		
后庄村	50.30	31.55		20.00	11.48	31.92	10.08	10.74				19.88		18.67		
<b>建成区</b>					<b>3059.38</b>	<b>3059.05</b>	<b>3059.03</b>	<b>3058.70</b>	<b>3059.03</b>	<b>3058.70</b>	<b>45.74</b>	<b>33.51</b>	<b>34.86</b>	<b>25.46</b>		
建成区					3059.38	3059.05	3059.03	3058.70	3059.03	3058.70	45.74	33.51	34.86	25.46		

表14

解放区2015-2020年建设用地指标安排情况表

单位：公顷

行政区名称	中心城区			其他区域			新增建设用地						农村居民点总拆旧量		有条件建设区
	城镇工矿	弹性空间	小计	城镇工矿	农村自求平衡	小计	城镇工矿用地	弹性空间	交通水利及其他	小计	占用农用地	占用耕地	小计	其中净减量	
	1	2	3=1+2	10	11	12=10+11	13=1+4+7+10	14=2+5+8	15	16=13+14+15	17	18	20	21	22
<b>解放区</b>	<b>281.59</b>		<b>281.59</b>	<b>419.41</b>		<b>419.41</b>	<b>701</b>		<b>79.99</b>	<b>780.99</b>	<b>738.8</b>	<b>432.12</b>			
<b>上白作街道办事处</b>	<b>35.76</b>		<b>35.76</b>	<b>292.15</b>		<b>292.15</b>	<b>327.91</b>		<b>15.92</b>	<b>343.83</b>	<b>307.54</b>	<b>65.03</b>			
上白作村	0.7		0.7	67.77		67.77	68.47			68.47	68.33	2.52			
洪河村															
龙寺村				8.95		8.95	8.95		15.3	24.25	16.14	5.87			
闫河村				24.59		24.59	24.59		0.62	25.21	13.99	2.79			
狮涧村	0.62		0.62	22.93		22.93	23.55			23.55	14.92	2.94			
老牛河村				44.08		44.08	44.08			44.08	37.35	10			
春林村	25.21		25.21	86.26		86.26	111.47			111.47	110.01	29.47			
田涧村	8.67		8.67	14.69		14.69	23.36			23.36	23.36	9.84			
马涧村				11.93		11.93	11.93			11.93	11.93	1.6			
影视城	0.56		0.56	10.95		10.95	11.51			11.51	11.51				
<b>王褚街道办事处</b>	<b>233.41</b>		<b>233.41</b>	<b>106.17</b>		<b>106.17</b>	<b>339.58</b>		<b>64.07</b>	<b>403.65</b>	<b>397.75</b>	<b>341.63</b>			
光华公司				11.58		11.58	11.58			11.58	11.58	6.78			
东王褚															
西王褚	16.89		16.89				16.89			16.89	16.3	8.58			
新店	2.12		2.12	0.07		0.07	2.19			2.19	2.19	2.08			
新庄	0.79		0.79	20.28		20.28	21.07			21.07	21.07	17.28			
士林				14.85		14.85	14.85			14.85	14.85	10.81			
嘉禾屯				20.63		20.63	20.63			20.63	20.63	18.2			
新河农场	15.23		15.23				15.23			15.23	15.02	11.6			
中州农场	1.69		1.69	3.02		3.02	4.71			4.71	4.71	4.13			
焦作军分区农场	2.42		2.42	5.54		5.54	7.96			7.96	7.96	6.65			
武警农场	23.75		23.75				23.75			23.75	23.53	21.54			
中国人民武装警察部队	57.05		57.05				57.05			57.05	56.99	52.42			
河南省军区农场	78.59		78.59				78.59		2.64	81.23	78.65	73.53			

表14

解放区2015-2020年建设用地指标安排情况表

单位：公顷

行政区名称	中心城区			其他区域			新增建设用地						农村居民点总拆旧量		有条件建设区
	城镇工矿	弹性空间	小计	城镇工矿	农村自求平衡	小计	城镇工矿用地	弹性空间	交通水利及其他	小计	占用农用地	占用耕地	小计	其中净减量	
	1	2	3=1+2	10	11	12=10+11	13=1+4+7+10	14=2+5+8	15	16=13+14+15	17	18	20	21	22
焦作林场															
灵泉陂	23.39		23.39	7.03		7.03	30.42		8.31	38.73	38.47	33.15			
小北张	11.49		11.49	20.01		20.01	31.5		6.81	38.31	38.31	29.24			
郭村				3.16		3.16	3.16		26.43	29.59	28.49	26.97			
后庄村									19.88	19.88	<b>19</b>	<b>18.67</b>			
<b>建成区</b>	<b>12.42</b>		<b>12.42</b>	<b>21.09</b>		<b>21.09</b>	<b>33.51</b>			<b>33.51</b>	<b>33.51</b>	<b>25.46</b>			
建成区	12.42		12.42	21.09		21.09	33.51			33.51	33.51	25.46			