

温县土地利用总体规划

(2010~2020 年)

调 整 方 案

温县人民政府

二〇一七年七月

目录

1	规划实施情况与发展形势.....	1
1.1	县域概况.....	1
1.2	《现行规划》实施情况.....	2
1.2.1	耕地现状面积低于耕地保有量，但基本农田得到有效保护.....	2
1.2.2	保障了重点项目的用地需求.....	2
1.2.3	强化建设用地内部挖潜，土地节约和集约利用水平明显提高.....	2
1.2.4	土地综合整治全面推进.....	2
1.2.5	现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划指标.....	2
1.2.6	水土流失和土地污染状况明显改善.....	3
1.2.7	规划空间布局不适应当前经济社会发展趋势.....	3
1.3	“十三五”时期发展形势.....	3
2	规划调整原则与规划目标.....	4
2.1	调整原则.....	4
2.2	规划目标.....	4
2.2.1	耕地和基本农田得到严格保护.....	4
2.2.2	科学安排建设用地，优化建设用地布局.....	4
2.2.3	土地节约集约利用水平明显提高.....	4
2.2.4	城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成，土地利用结构不断优化....	5
2.2.5	土地整理复垦开发目标得到落实.....	5
2.2.6	加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土.....	5
3	土地利用结构调整.....	6
3.1	农用地.....	6

3.1.1	耕地.....	6
3.1.2	园地.....	6
3.1.3	林地.....	6
3.1.4	其他农用地.....	6
3.2	建设用地.....	7
3.2.1	城乡建设用地.....	7
3.2.2	交通水利及其他建设用地.....	7
3.3	其他土地.....	7
3.3.1	水域.....	7
3.3.2	自然保留地.....	7
4	土地利用布局优化.....	8
4.1	耕地和基本农田布局.....	8
4.1.1	耕地.....	8
4.1.2	基本农田.....	8
4.2	建设用地布局.....	10
4.2.1	城乡建设用地.....	10
4.2.2	交通水利及其他建设用地.....	13
4.3	生态保护用地布局.....	13
5	土地整治与重点建设项目安排.....	14
5.1	土地整治布局.....	14
5.1.1	高标准农田建设.....	14
5.1.2	农村居民点整理.....	14
5.1.3	土地开发.....	14
5.1.4	土地复垦.....	14
5.2	重点建设项目.....	14

6	土地用途分区与建设用地空间管制.....	16
6.1	土地用途分区.....	16
6.2	建设用地空间管制.....	16
7	对乡级规划的调控.....	17
8	与相关规划的衔接.....	18
8.1	与国民经济和社会发展规划的衔接.....	18
8.2	与城市规划的衔接.....	18
8.3	与生态保护红线的衔接.....	18
8.4	与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划的衔接.....	18
9	规划实施保障措施.....	19
9.1	做好相关规划与土地利用总体规划的衔接.....	19
9.2	加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制.....	19
9.3	健全土地节约集约利用机制.....	19
9.4	建立健全公共参与制度.....	20

前言

土地利用总体规划调整完善，是党中央、国务院依据我国土地资源国情，为进一步落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度、保障国家粮食安全、推进生态文明建设、促进“十三五”经济社会持续健康发展做出的重要部署，是国土资源主管部门深入贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极适应把握引领经济发展新常态，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，加快推进供给侧结构性改革的重要举措。

温县人民政府高度重视土地利用总体规划调整完善工作，根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定工作方案和河南省土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）和上级下达的土地利用总体规划调整完善主要控制指标，结合温县实际，对《温县土地利用总体规划（2010～2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《温县土地利用总体规划（2010～2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整范围为温县行政辖区内的全部土地，规划基期年、规划目标年和规划期限不变，规划调整基准年为2014年，着重对2015～2020年期间各项用地进行调控与安排。

1 规划实施情况与发展形势

1.1 县域概况

温县位于河南省西北部黄河北岸、焦作市之南。东邻武陟县，西邻孟州，南滨黄河与荥阳市、巩义市隔河相望，西北与沁阳市接壤，东北隔沁河与博爱县交界。地处东经 112°51′到 113°13′，北纬 34°52′到 35°02′之间。县境东西长 32.5 公里，南北宽 24 公里，面积 481.30 平方公里，人口 45.23 万，人口密度 940 人/平方公里。全县下辖 7 镇 3 乡，262 个行政村。2014 年底全县总人口 46.65 万，城镇人口 20.00 万，城镇化率 42.87%。

2014 年全县生产总值 232.90 亿元，增长 9.40%；一般公共预算收入 5.75 亿元，增长 12.10%；全社会固定资产投资 169.20 亿元，增长 21.50%；社会消费品零售总额 61.13 亿元，增长 12.30%；城镇居民人均可支配收入 22762 元，农民人均纯收入 12517 元，分别增长 9.30%和 10.10%。

温县南滨黄河，北依沁河，全境地势平坦，属黄沁河冲积平原。自西北向东南倾斜，坡降约为二千分之一，海拔最高点为 116.1 米，最低点为 102.3 米。整个地形为南滩北洼中间岗。

温县水资源分为地表水和地下水，境内有过境河流 7 条，其中黄河年径流量 440 亿立方米，沁河年径流量 12.8 亿立方米。

全县土地总面积 48130.05 公顷，截止 2014 年底，农用地、建设用地和其他土地面积分别为 34419.45 公顷、9855.81 公顷和 3854.79 公顷，占土地总面积的比重分别为 71.51%、20.48%和 8.01%。农用地中，耕地、园地、林地和其他农用地面积分别为 30215.30 公顷、401.52 公顷、1708.07 公顷、2094.56 公顷，占土地总面积的比重分别为 62.78%、0.83%、3.55%和 4.35%。建设用地中，城乡建设用地、交通水利用地和其他建设用地面积分别为 8686.57 公顷、1031.94 公顷和 137.30 公顷，占土地总面积的比重分别为 18.05%、2.14%和 0.29%。其中城乡建设用地中城镇工矿用地面积和农村居民点用地面积分别为 2520.69 公顷和 6165.88 公顷，占土地总面积比重分别为 5.24%和 12.81%。其他土地中，水域和自然保留地面积分别为 3838.34 公顷和 16.45 公顷，占土地总面积的比重分别为 7.98%和 0.03%。温县 2014 年土地利用现状见附表 1。

1.2 《现行规划》实施情况

规划实施五年，控制指标得到有效实施，用途管控成效明显。《现行规划》执行情况总体良好，至 2014 年完成了基本农田保护目标，未完成耕地保护目标；规划实施期间通过土地整治补充耕地 788.39 公顷；建设用地规模、城乡建设用地规模已超出规划目标，但空间布局很难适应当前发展形势。

1.2.1 耕地现状面积低于耕地保有量，但基本农田得到有效保护

至 2014 年全县实有耕地 30215.30 公顷，比 2020 年耕地保有量目标少 915.17 公顷；实有基本农田保护面积 27113.64 公顷（含飞地），与规划目标面积一致。

1.2.2 保障了重点项目的用地需求

2010~2014 年间，保障国家、省、市、县重点建设项目 25 个，促进了全县经济社会的持续、快速、健康发展，提高了国土资源对国民经济和社会发展的保障能力。

1.2.3 强化建设用地内部挖潜，土地节约和集约利用水平明显提高

截止 2014 年底，单位建设用地地区生产总值和二三次产业增加值分别为 2009 年的 1.35 倍和 1.38 倍；人均城镇工矿用地由 2009 年的 130 平方米降低到 2014 年的 126 平方米。土地利用效率略有提高，节约集约用地水平明显提高。

1.2.4 土地综合整治全面推进

田水路林村综合整治和建设用地整理取得明显成效，耕地后备资源得到适度开发。截止 2014 年底，全县通过土地整理开发补充耕地 788.39 公顷，建设高标准农田 10672.29 公顷。

1.2.5 现状建设用地及城乡建设用地规模已超规划指标

截止 2014 年底，全县建设用地总规模 9855.81 公顷，城乡建设用地规模 8686.57 公顷，均已突破规划控制规模（9012.60 公顷和 7944.39 公顷）。按照 2010~2020 年规划预期，城镇工矿用地应净增加 613.37 公顷，农村居民点用地应净减少 453.48 公顷，则城乡建设用地总规模控制在规划控制规模之内。但 2010~2014 年城镇工矿用地净增加了 668.21 公顷，农村居民点用地未按照规划

预期减少却净增加了 233.86 公顷，城镇与农村用地规模“双增加”是城乡建设用地规模持续增加的主要原因。

1.2.6 水土流失和土地污染状况明显改善

退耕还林成果得到进一步巩固，截止 2014 年底，全县森林覆盖率 24.00%，水土流失治理取得明显成效，农用地特别是耕地污染的防治工作得到加强。

1.2.7 规划空间布局不适应当前经济社会发展趋势

根据温县未来经济社会发展趋势，未来 6 年建设用地刚性需求仍将持续增长，空间受限问题较为突出。特别是温泉镇、祥云镇、岳村乡城镇工矿用地规模指标使用均已超出下达指标。为适应温县新的形势发展需求、做好后续的土地利用总体规划的实施与管理工作，需要进行适时修改、调整规划空间布局。

温县《现行规划》主要控制指标实施情况见附表 2。

1.3 “十三五”时期发展形势

“十三五”期间，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实五大发展理念，坚持“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”总要求，突出文化引领，强化创新驱动，全面提质转型，让产业更强、优势更彰、城市更靓、生态更优、民生更实，建设富强、开放、美丽、健康、幸福的新温县，在全面建成小康社会进程中努力走在全市前列。

“十三五”期间，全县生产总值年均增长 9%左右，到 2020 年达到 390 亿元左右；一般公共预算收入年均增长 8.5%，到 2020 年达到 9.5 亿元；固定资产投资达到 420 亿元，年均增长 15%；社会消费品零售总额达到 116 亿元，年均增长 11%。至 2020 年全县总人口 47.60 万，城镇人口 24.75 万，常住人口城镇化率 52%，森林覆盖率 25%。

2 规划调整原则与规划目标

2.1 调整原则

规划调整遵循的原则：一是严格保护耕地特别是基本农田，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高；二是统筹兼顾，保障经济社会发展必要用地；三是严格控制建设用地规模，节约集约用地；四是合理调整区域、建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局；五是大力保护生态环境，提高土地资源可持续利用能力。

2.2 规划目标

根据上级下达的指标，结合现行规划的执行情况及新型城镇化、工业化等经济社会发展战略，对温县规划期内土地利用目标进行以下调整。

2.2.1 耕地和基本农田得到严格保护

实行最严格的耕地保护制度，确保全县耕地保有量到 2020 年保持在 31660.00 公顷以上，规划期内基本农田保护面积稳定在 26900.00 公顷以上。

2.2.2 科学安排建设用地，优化建设用地布局

规划至 2020 年全县建设用地规模不超过 9685.83 公顷，2015-2020 年新增建设用地规模控制在 640.00 公顷以内（包括新增城镇工矿用地 305.00 公顷、交通水利及其他建设用地 35.00 公顷、弹性空间 300.00 公顷），其中占用农用地规模控制在 603.45 公顷，占用耕地规模控制在 525.25 公顷；2015-2020 年农村居民点用地净减量 510.00 公顷。

2.2.3 土地节约集约利用水平明显提高

充分利用闲置和低效建设用地，提高各业各类建设用地的容积率和经济产出率。到 2020 年，人均城镇工矿用地不高于 114 平方米。

2.2.4 城乡和区域统筹的土地利用格局基本形成，土地利用结构不断优化

按照《温县城市总体规划（2008～2020 年）》确定的城镇体系空间结构和产业空间分布体系，不断优化城乡空间布局，城镇工矿用地面积占城乡用地面积的比例由 2014 年的 29.02%增加到 33.31%。

农用地、建设用地、其他土地结构比由 2014 年的 71.51：20.48：8.01 调整为 2020 年的 74.53：20.13：5.34。城乡用地结构比由 2014 年的 29.02:70.98 调整到 2020 年的 33.31:66.69。

2.2.5 土地整理复垦开发目标得到落实

积极推进农用地和农村居民点整治，严格落实建设占用耕地与土地整治补充耕地的占补平衡。2010～2020 年通过土地整治补充耕地 2013.64 公顷，其中 2015～2020 年需要补充 1225.25 公顷，其中土地开发补充耕地 1174.73 公顷，农村居民点整理补充耕地 50.52 公顷。

2.2.6 加强生态环境保护和修复，大力建设生态国土

结合温县生态红线划定结果，将温县重要生态功能区、水源地保护区等划入生态保护红线，严格用途管制；加强水土流失治理和土地污染防治，巩固退耕还林成果，改善土地生态环境质量。

温县主要控制指标详见附表 3。

3 土地利用结构调整

根据温县经济社会发展的用地需求与上级下达的规划控制指标，对温县的土地利用结构进行适当调整，以保障重点建设用地需要，保护好耕地和基本农田，实现土地资源的集约高效利用，促进经济结构的优化和经济发展方式的转变。

3.1 农用地

农用地结构调整以耕地保护和生态建设为前提，优先保护耕地和基本农田，引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向进行。规划至 2020 年全县农用地面积为 36178.38 公顷，占土地总面积的 74.53%。与 2014 年相比，面积增加 1758.93 公顷，比重提高 3.02%。

3.1.1 耕地

规划至 2020 年耕地面积为 31778.55 公顷，占土地总面积的 66.14%。与 2014 年相比，面积增加 1563.25 公顷，比重提高 3.36%。

3.1.2 园地

规划至 2020 年园地面积为 358.55 公顷，占土地总面积的 0.74%。与 2014 年相比，面积减少 42.97 公顷，比重降低 0.09%。

3.1.3 林地

规划至 2020 年林地面积为 1653.31 公顷，占土地总面积的 3.44%。与 2014 年相比，面积减少 54.76 公顷，比重降低 0.11%。

3.1.4 其他农用地

规划至 2020 年其他农用地面积为 2387.97 公顷，占土地总面积的 4.96%。与 2014 年相比，面积增加 293.41 公顷，比重增加 0.61%。

3.2 建设用地

规划至 2020 年全县建设用地面积为 9591.19 公顷，占土地总面积的 20.13%。与 2014 年相比，面积减少 264.62 公顷，比重降低 0.35%。

3.2.1 城乡建设用地

规划至 2020 年城乡建设用地面积 8386.95 公顷，占土地总面积的 17.62%。与 2014 年相比，面积降低 299.62 公顷，比重降低 0.43%。其中城镇工矿用地面积增加 304.94 公顷、比重提高 0.63%，到 2020 年规模增加到 2825.63 公顷；农村居民点用地面积减少 604.56 公顷、比重降低 1.06%，到 2020 年规模减少到 5562.43 公顷。

3.2.2 交通水利及其他建设用地

规划至 2020 年全县交通水利及其他建设用地面积为 1204.24 公顷，占土地总面积的 2.51%。与 2014 年相比，面积增加 35.00 公顷，比重增加 0.08%。

3.3 其他土地

规划至 2020 年其他土地面积为 2360.48 公顷，占土地总面积的 4.90%。与 2014 年相比，面积减少 1494.31 公顷，比重降低 3.11%。

3.3.1 水域

规划至 2020 年水域面积为 2344.10 公顷，占土地总面积的 4.87%。与 2014 年相比，面积减少 1494.24 公顷，比重降低 3.11%。

3.3.2 自然保留地

规划至 2020 年自然保留地面积为 16.38 公顷，占土地总面积的 0.03%。与 2014 年相比，面积减少 0.07 公顷，比重不变。

温县土地利用结构调整表见附表 4。

4 土地利用布局优化

4.1 耕地和基本农田布局

4.1.1 耕地

此次规划调整上级下达的耕地保有量目标为 31660.00 公顷，较《现行规划》的 31130.47 公顷，增加 529.53 公顷。调整后，祥云镇、番田镇、黄庄镇、武德镇、岳村乡、招贤乡、北冷乡耕地保有量目标不同程度地增加，分别增加 246.64 公顷、222.08 公顷、254.29 公顷、48.58 公顷、27.97 公顷、74.68 公顷、48.35 公顷；温泉镇、赵堡镇、南张羌镇耕地保有量目标不同程度地减少，分别减少 162.73 公顷、83.49 公顷、146.84 公顷。

规划期内耕地减少面积控制在 1708.54 公顷之内，全部为建设占用减少耕地。2010～2014 年减少量 449.10 公顷，全部为建设占用减少耕地，2015～2020 年减少量控制在 1259.44 公顷之内，全部为建设占用减少耕地。

规划期内全县土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 3611.08 公顷（其中农村居民点用地整理补充耕地 1646.85 公顷，土地开发补充耕地 1963.12 公顷，土地复垦补充耕地 1.11 公顷）。2010～2014 年，全县土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 788.39 公顷（全部为土地开发补充耕地）。2015～2020 年，全县土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 2822.69 公顷（其中农村居民点用地整理补充耕地 1646.85 公顷，土地开发补充耕地 1174.73 公顷，土地复垦补充耕地 1.11 公顷）。

4.1.2 基本农田

此次规划调整上级下达的基本农田保护目标为 26900.00 公顷，较《现行规划》的 27113.64 公顷，减少 213.64 公顷。根据全县永久基本农田划定成果，各乡（镇）的基本农田保护目标有所调整，黄庄镇、岳村乡基本农田保护目标有所增加，分别增加 0.87 公顷、110.81 公顷；温泉镇、祥云镇、番田镇、武德镇、赵堡镇、南张羌镇、招贤乡、北冷乡基本农田保护目标有所减少，分别减少 16.27 公顷、11.71 公顷、32.65 公顷、74.07 公顷、106.04 公顷、32.73 公顷、14.23 公顷、37.62 公顷。

4.1.2.1 城市周边永久基本农田

根据温县国土资源局和温县农业局下达的城市周边范围，温县城市周边范围南部以老蟒河为界，东北部以荣涝河为界，北部以荣涝河为界，西部方向以焦温高速、引黄灌渠为界，其他方向为有条件建设区边界作为城市周边范围，涉及温泉镇、岳村乡、黄庄镇。温县城市周边范围内总面积 2644.35 公顷，耕地面积为 1003.58 公顷，其中原有基本农田 455.85 公顷，未划入基本农田的耕地 547.73 公顷。地类全部为水浇地；耕地坡度全部在 2 度以下，平均质量等级 4.97 等。

城市周边永久基本农田划定任务，新划入基本农田 19.57 公顷，占初步任务的 1.95%，主要分布在后东南王村、郑门庄村、前崔庄村、柴门庄村、觉世头村、东林肇村、西南王村等，全部为水浇地，坡度级别全部位于 2 度以下；保留的已有基本农田 331.74 公顷，主要分布在西南王村、南渠河村、后东南王村、觉世头村、东林肇村、柴门庄村、郑门庄村、建设街、前崔庄村、前秦岭岗村等，划定后永久基本农田面积 351.31 公顷，地类全部为水浇地，坡度级别全在 2 度以下。

因城市周边的基本农田不符合划定要求对基本农田布局进行局部微调：原有基本农田划入 35.91 公顷，新划入基本农田 5.32 公顷，主要分布在西张王庄村、边沟村、五里远村，地类全部为水浇地，坡度级别全在 2 度以下。

划定后城市周边永久基本农田共 392.54 公顷。地类全部为水浇地；坡度全在 2 度以下。平均质量等级为 5 等。划定后城市周边永久基本农田与周边天然生态屏障等，基本形成了城市开发的实体边界。

温县城市周边永久基本农田保护情况详见附表 6。

4.1.2.2 全域永久基本农田调整情况

《现行规划》确定全县永久基本农田保护目标任务 27104.87 公顷（不含飞出地），实际落实的永久基本农田保护面积 27104.87 公顷。依据 2014 年土地利用现状数据、2014 年耕地年度更新评价成果进行统计，从地类上看，划定后耕地 26651.31 公顷，全部为水浇地，占划定后基本农田面积的 98.33%；其他地类 453.56 公顷，占划定后基本农田面积的 1.67%；从坡度上看，全部为 2 度以下。从质量等别上看，平均质量等级为 5.19 等。

根据温县全域永久基本农田划定方案，全县调入基本农田 712.19 公顷，全

部为水浇地；全部在 2 度以下；耕地质量平均等级为 5.39 等。调出基本农田 913.24 公顷，其中耕地 841.75 公顷、园地 18.12 公顷、林地 5.98 公顷、城镇村工矿用地 10.74 公顷、交通运输用地 8.09 公顷、水域及水利设施用地 3.37 公顷、其他土地 25.19 公顷；全部在 2 度以下；耕地质量平均等级为 5.13 等。

划定后全县永久基本农田共 26903.82 公顷，较此次规划调整上级下达的目标多划 3.82 公顷。从地类上看，划定后耕地 26521.78 公顷，全部为水浇地，可调整地类 382.04 公顷；从坡度上看，全部在 2 度以下。从质量等别上看，平均质量等级为 5.19 等。

温县全域永久基本农田调整情况详见附表 7。

4.2 建设用地布局

此次规划调整上级下达的 2020 年建设用地规模为 9685.83 公顷，较《现行规划》的 9012.60 公顷，增加 673.23 公顷，实际落实 2020 年建设用地规模为 9591.19 公顷。调整后，温泉镇、赵堡镇、南张羌镇、岳村乡、招贤乡建设用地规模有所增加，祥云镇、番田镇、黄庄镇、武德镇、北冷乡建设用地规模有所减少。详见温县各乡（镇）规划控制指标调整表（附表 14）。

2015~2020 年，全县安排新增城镇工矿用地 304.94 公顷、农村居民点用地 1125.00 公顷，交通水利及其他建设用地 35.00 公顷。

4.2.1 城乡建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年城乡建设用地规模为 8481.54 公顷，较《现行规划》的 7944.39 公顷，增加 537.15 公顷，实际落实 2020 年城乡建设用地规模为 8386.95 公顷。调整后，温泉镇、赵堡镇、南张羌镇、岳村乡、招贤乡城乡建设用地规模有所增加，祥云镇、番田镇、黄庄镇、武德镇、北冷乡城乡建设用地规模有所减少。详见温县各乡（镇）规划控制指标调整表（附表 14）。

2015~2020 年，全县安排新增城镇工矿用地 304.94 公顷，农村居民点用地 1125.00 公顷。

4.2.1.1 城镇工矿用地

此次规划调整上级下达 2020 年城镇工矿用地规模为 2825.63 公顷，较《现行规划》的 2465.85 公顷，增加 359.78 公顷，实际落实 2020 年建设用地规模为

2825.63 公顷。温县各乡（镇）都有所增加。详见温县各乡（镇）规划控制指标调整表（附表 14）。

2015~2020 年，全县安排新增城镇工矿用地规模控制在 304.94 公顷之内，用于中心城区 36.77 公顷（见附表 8）、产业集聚区 103.17 公顷（产业集聚区（南部）66.20 公顷、产业集聚区（西部）36.97 公顷）（见附表 9）、镇区 1.21 公顷（见附表 15），其他重点区域 163.79 公顷（见附表 15）。

1) 中心城区

《现行规划》确定 2020 年中心城区人口 12.86 万，规模边界内建设用地总规模 1252.80 公顷，人均建设用地 97 平方米，中心城区有条件建设区 319.58 公顷。规模边界东至东一路，南至南环路，西至引黄西渠，北至后东南王。城区扩展边界东至荣涝河，南至老蟒河，西至引黄西渠，北至后太极大道，重点向东发展。

2014 年底，中心城区建设用地规模为 1162.20 公顷，人口 11.00 万，人均建设用地 106 平方米。结合《温县城市总体规划（2008~2020 年）》和城市周边永久基本农田划定成果，调整后，2020 年中心城区规模边界未发生变化，总规模、人口和人均建设用地等情况与《现行规划》保持一致。规划安排新增建设用地 90.60 公顷（其中安排新增城镇工矿用地 36.77 公顷、弹性空间 53.83 公顷），有条件建设区 253.72 公顷。与《现行规划》相比，有条件建设区规模缩减 65.86 公顷。

2) 产业集聚区

温县产业集聚区是省级产业集聚区，位于温县县城的南部，与温县中心城区相离。《现行规划》确定产业集聚区总规模 1299.64 公顷，起步区 471.49 公顷，发展区 420.81 公顷，控制区 407.34 公顷。规模边界东至旅游路，南至新蟒河，西至关白庄一村，北至聚北路。

依据 2016 年 2 月河南省发展和改革委员会批复的《温县产业集聚区总体发展规划修编（2015-2025）调整方案》（豫发改工业〔2016〕136 号），新增西部产业集聚区，其面积为 682.17 公顷（起步区 248.79 公顷，发展区 281.35 公顷，控制区 152.03 公顷）。规模边界东至经二十路、防护堤，南至纬一路、王园线，西至经一路、祥云镇石曲村北、王坟村西和滩涂地交界处，北至纬四路、新蟒河堤南。重点发展装备制造和食品产业，与温县中心城区相离。

产业集聚区总规模 1981.81 公顷，其中起步区 720.28 公顷，发展区 702.16

公顷，控制区 559.37 公顷。

2014 年，产业集聚区内农用地 649.69 公顷，建设用地 916.51 公顷，其他土地 415.61 公顷。2015~2020 年，安排新增建设用地规模 349.34 公顷（新增城镇工矿用地 103.17 公顷，弹性空间 246.17 公顷），安排有条件建设区 713.28 公顷。详见附表 9。

3) 镇区

镇区周边安排新增建设用地 1.21 公顷，全部为新增城镇工矿用地，安排有条件建设区 140.70 公顷。

祥云镇安排有条件建设区 41.04 公顷；黄庄镇安排新增建设用地 0.94 公顷，全部为新增城镇工矿用地，安排有条件建设区 30.89 公顷；武德镇安排新增建设用地 0.27 公顷，全部新增城镇工矿用地，安排有条件建设区 9.57 公顷；南张羌镇安排有条件建设区 59.20 公顷；各镇区用地情况详见附表 8。

4) 其他重点区域

其他重点区域安排新增建设用地指标 163.79 公顷。全部为新增城镇工矿用地，保障了物流园项目、加油站项目、凤凰城新天地等重点建设项目用地。其他区域用地情况详见附表 15。

4.2.1.2 农村居民点用地

为了适应城乡统筹发展和新农村建设需要，以农村土地综合整治为抓手，在具备条件的地方对农村建设用地按规划进行土地整治、产权置换，促进农民住宅向集镇、中心村集中。此次规划调整上级下达的 2020 年农村居民点用规模为 5655.91 公顷，较《现行规划》的 5478.54 公顷，增加 177.37 公顷，实际落实 2020 年农村居民点用地规模为 5562.43 公顷。规划期内农村居民点用地规模净减少 370.70 公顷，其中 2010~2014 年实际净增加 233.86 公顷，2015~2020 年净减少 604.56 公顷。

2015~2020 年农村居民点拆旧总规模 1728.45 公顷，用于完成上级下达的农村居民点净减量 510.00 公顷，用于保障城镇发展安排拆旧 300.00 公顷，用于保障农村建设安排拆旧 918.45 公顷；建新总规模 1125.00 公顷，其中用于城镇发展建新规模 300.00 公顷（中心城区 53.83 公顷、产业集聚区 246.17 公顷），用于农村健康养老、民生工程、乡村旅游和乡村风貌改造等建新规模 825.00 公顷。

4.2.2 交通水利及其他建设用地

此次规划调整上级下达 2020 年交通水利及其他建设用地规模为 1204.29 公顷，较《现行规划》的 1068.21 公顷，增加 136.08 公顷。实际落实交通水利及其他建设用地规模为 1204.24 公顷。2015~2020 年交通水利及其他建设用地新增 35.00 公顷（含温县西部产业集聚区 2.68 公顷），重点保障温县 S235、司马大街等项目。

4.3 生态保护用地布局

温县以沿黄生态涵养带、南水北调中线景观带为主线，新城区、老城区、产业集聚区、陈家沟文化旅游区植树增绿为镶嵌，大桥引线、新洛路、温徐路等“八路”道路绿化为连接，新老蟒河、蚰蜒河等“十河”河堤绿化为脉络，强力推进林业生态建设，逐渐形成“两带、四区、八路、十河”林业生态网络新格局。

按照“两带、四区、八路、十河”建设蓝图，温县逐步在黄河滩区规划建设了防风固沙林、原料林基地、花卉苗木基地以及薄皮核桃等经济林基地；在南水北调中线干渠两侧规划建设了护堤林、花卉苗木基地和林果园区产业带。同时，该县结合老城区开发和新城区建设，以道路绿化为骨架，大力建设环城防护林，积极推进社区、机关、企事业单位立体绿化，完善新建了一批公园、游园等公共休闲绿地，加强县城出入口、城乡结合部绿化，构建景观丰富的城区森林景观系统，全面提升城区绿化水平；结合产业集聚区整体规划，实施了纵向道路绿化工程，全面提升产业集聚区的竞争力和吸引力；以陈家沟文化旅游区建设为契机，实施景区周围、旅游通道植树增绿，建设新看点，提升观瞻度。

本次规划调整完善，充分与《河南省温县林业生态建设提升工程规划（2013-2017 年）》和生态保护红线划定成果相结合，规划期内实施生态公益林保护、沿黄生态涵养带、南水北调中线景观带、森林公园、生态文化公园、子夏公园等林业生态工程；加强南水北调、黄河等水源涵养区的保护力度，其中对黄河干流水源、南水北调采取一级保护的措施，提高区域水源涵养，水土保持和水资源调蓄能力；通过绿化、农田林网的建设和建设用地绿化等多途径安排生态建设用地，优先保证生态环境治理工程建设用地需求。

5 土地整治与重点建设项目安排

5.1 土地整治布局

规划期间，全县土地整理复垦开发补充耕地 3611.08 公顷，其中农村居民点用地整理补充耕地 1646.85 公顷，土地开发补充耕地 1963.12 公顷，土地复垦补充耕地 1.11 公顷）。2015～2020 年，全县土地整理复垦开发补充耕地面积不低于 2822.69 公顷，其中农村居民点用地整理补充耕地 1646.85 公顷，土地开发补充耕地 1174.73 公顷，土地复垦补充耕地 1.11 公顷。

5.1.1 高标准农田建设

2015～2020 年，全县安排 3 个高标准农田建设项目，建设规模 2000.00 公顷，主要位于祥云镇、岳村乡、招贤乡、番田镇、武德镇、南张羌镇、黄庄镇、赵堡镇等乡（镇）。

5.1.2 农村居民点整理

2015～2020 年，全县安排农村居民点整理总规模 1728.45 公顷，新增耕地 1646.85 公顷。

5.1.3 土地开发

2015～2020 年，全县安排其他土地开发总规模 1566.30 公顷，新增耕地 1174.73 公顷。

5.1.4 土地复垦

2015～2020 年，全县安排土地复垦总规模 1.11 公顷，新增耕地 1.11 公顷。

5.2 重点建设项目

按照“十三五”国民经济和社会发展规划及能源、交通、水利等行业规划，合理安排重大基础设施工程建设用地，构建适应经济社会发展，促进区域竞争力提升的基础设施体系。《调整方案》安排了 106 个重点建设项目。其中交通项

目 57 个、水利项目 18 个、能源项目 11 个、旅游项目 13 个、其他项目 7 个。此外，也包含列入温县县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专项规划以及各年度温县县委、县政府决策部署的重大项目亦包含在清单内。温县重点建设项目详见附表 13。

6 土地用途分区与建设用地空间管制

6.1 土地用途分区

本次规划调整后温县基本农田保护区面积 27831.03 公顷，占土地总面积的 57.82%，其中基本农田保护面积 26903.82 公顷，占该区总面积的 96.67%；一般农地区 7293.55 公顷，占土地总面积的 15.15%；城镇村建设用地区 8414.42 公顷，占土地总面积的 17.48%；独立工矿区 140.19 公顷，占土地总面积的 0.29%；风景旅游用地区 8.33 公顷，占 0.02%；林业用地区 1162.47 公顷，占土地总面积的 2.42%；其他用地 3280.06 公顷，占土地总面积的 6.82%。

6.2 建设用地空间管制

本次规划调整后温县允许建设区面积 9550.00 公顷，占土地总面积的 19.84%；有条件建设区 1107.70 公顷（中心城区 253.72 公顷，产业集聚区 713.28 公顷，其他镇区 140.70 公顷），占土地总面积的 2.30%；限制建设区 37472.35 公顷，占土地总面积的 77.86%。

7 对乡级规划的调控

在全县土地利用规划指标控制下，根据各乡（镇）的经济社会发展水平、发展趋势、资源环境条件、土地利用现状和潜力等因素，对各乡（镇）土地利用结构和布局进行调整，优先保障全县重大项目用地，统筹安排其他用地，为全县经济社会全面协调可持续发展提供可靠的资源保障。

各乡（镇）土地利用总体规划调整方案需落实《调整方案》分解确定的乡（镇）主要规划控制指标，重大用地安排，并将交通、水利、能源等重大基础设施项目落实到乡（镇）级土地利用总体规划，确保上下级规划衔接一致。

各乡（镇）规划控制指标调控表详见附表 14。

8 与相关规划的衔接

8.1 与国民经济和社会发展规划的衔接

在人口、城镇体系、经济社会发展目标等方面均与规划进行了衔接。

8.2 与城市规划的衔接

根据《温县城市总体规划（2008～2020 年）》确定的中心城区范围及城市周边永久基本农田划定成果，对温县中心城区允许建设区和有条件建设区进行了调整。

8.3 与生态保护红线的衔接

根据生态保护红线划定结果确定的丹河水源涵养生态保护红线区、南水北调中线干渠水源保护生态保护红线区、黄河干流水源保护生态保护红线区、太行山山地生物多样性维护生态保护红线区，按照“保护优先、因地制宜”的原则，区内土地主导用途为生态与环境保护空间，禁止与主导功能不相符的建设与开发活动。本次规划调整完善，对各类用地提出了生态环境保护的要求，并将生态保护规划确定的保护区划入了管制分区中的限制建设区。

8.4 与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划的衔接

规划期内在重点建设项目安排上与交通、水利、旅游等“十三五”发展规划进行了充分衔接，保障了 S235、司马大街、南水北调配套工程、中华太极园等一大批重点建设项目。

9 规划实施保障措施

9.1 做好相关规划与土地利用总体规划的衔接

各部门、各行业编制的城市、村镇、交通、水利、能源、旅游、生态建设等有关规划，要与土地利用总体规划相衔接，必须符合土地利用总体规划确定的用地规模。依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。凡不符合土地利用总体规划的，必须及时调整和修改用地方案，核减用地规模，调整用地布局。

9.2 加快建立废弃闲置宅基地整治利用和有偿退出机制

按照规划确定的农村居民点整治目标，将农村居民点整治复垦目标的实现情况与年度新增建设用地计划指标相挂钩，积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩试点。加大增减挂钩项目实施资金投入，严格增减挂钩指标有偿调剂资金的征缴和反馈使用，鼓励和引导各方资金共同投入增减挂钩项目。根据有稳定的其他居住条件的宅基地使用权人申请，采取置换、奖励、补助或者城镇购房补贴等方式协商收回空闲或者多余的宅基地。退出的农村宅基地依法优先用于满足本集体经济组织成员符合规定申请宅基地的需求，或者按照有关规定进行整理、复垦和利用。

9.3 健全土地节约集约利用机制

加强建设用地总量和强度双控。强化城乡建设用地规模刚性约束，遏制土地过度开发和建设用地低效利用，提高土地利用效率，倒逼用地方式和发展方式转变。强化城市建设用地开发强度、人均用地指标整体控制，逐步提高开发区、产业集聚区亩均投资强度标准和亩均税收标准，促进工业用地节约集约和优化配置，促进城市集约发展。坚持实行征地率、供地率与用地报批相挂钩的政策，着力解决批而未征、征而未供、供而未用问题，推进节约集约用地。全面推进城镇低效用地再开发，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点，结合新农村建设和村庄整治，控制农村居民点用地规模。

9.4 建立健全公共参与制度

规划调整方案要扩大公众参与，切实增强规划的公开性和透明度。经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。

附表

- 表 1.温县 2014 年土地利用现状表
- 表 2.温县《现行规划》主要控制指标实施情况表
- 表 3.温县主要控制指标调整情况表
- 表 4.温县土地利用结构调整表
- 表 5.温县耕地保有量变化情况表
- 表 6.温县城市周边永久基本农田保护情况表
- 表 7.温县基本农田调整情况表
- 表 8.温县中心城区、镇区规划控制表
- 表 9.温县产业集聚区规划控制表
- 表 10.温县农村居民点用地情况表
- 表 11.温县土地用途分区面积表
- 表 12.温县建设用地管制分区情况表
- 表 13.温县重点建设项目规划表
- 表 14.温县各乡（镇）规划控制指标调整表
- 表 15.温县 2015-2020 年建设用地指标安排情况表

附图

- 1.温县中心城区土地利用现状图（2014 年）
- 2.温县中心城区土地利用规划图
- 3.温县中心城区建设用地管制和基本农田保护图
- 4.温县土地利用现状图（2014 年）
- 5.温县土地利用总体规划图
- 6.温县建设用地管制分区图
- 7.温县基本农田保护规划图

附表1

温县2014 年土地利用现状表

地类		面积（公顷）	占总面积比例（%）	
农用地	耕地		30215.30	62.78
	园地		401.52	0.83
	林地		1708.07	3.55
	其他农用地		2094.56	4.35
	合计		34419.45	71.51
建设用地	城乡建设用地	城镇用地	2383.81	4.96
		农村居民点用地	6165.88	12.81
		采矿用地	136.88	0.28
		小计	8686.57	18.05
	交通水利用地		1031.94	2.14
	其他建设用地	风景名胜设施用地	8.07	0.02
		特殊用地	129.23	0.27
		小计	137.30	0.29
	合计		9855.81	20.48
	其他土地	水域		3838.34
自然保留地		16.45	0.03	
合计		3854.79	8.01	
土地总面积合计		48130.05	100.00	

附表2

温县《现行规划》主要控制指标实施情况表

指标	2009年	2020年	2014年	指标属性
总量指标（单位：公顷）				
耕地保有量	29903.69	31130.47	30215.30	约束性
基本农田保护面积	27113.66	27113.64	27104.87	约束性
园地面积	351.01	342.16	401.52	预期性
林地面积	2168.64	2146.93	1708.07	预期性
建设用地总规模	8852.71	9012.60	9855.81	预期性
城乡建设用地规模	7784.50	7944.39	8686.57	约束性
城镇工矿用地规模	1852.48	2465.85	2520.69	预期性
农村居民点用地规模	5932.02	5478.54	6165.88	预期性
交通水利及其他建设用地规模	1068.21	1068.21	1169.24	预期性
增量指标（单位：公顷）				
新增建设用地规模		613.37	513.35	预期性
新增建设占用农用地规模		613.06	503.71	预期性
新增建设占用耕地规模		571.39	449.10	约束性
土地整治补充耕地义务量		1799.05	788.39	约束性
效率指标（单位：平方米）				
人均城镇工矿用地	130	115	126	约束性

备注：1. 2014年基本农田数据是数据库落实数据，不含飞出地面积

附表3

温县主要控制指标调整情况表

指标	2020年（调整前）	2014年	2020年（调整后）		目标变化量	指标属性
总量指标（单位：公顷）						
耕地保有量	31130.47	30215.30	31660.00		529.53	约束性
基本农田保护面积	27113.64	27104.87	26900.00		-213.64	约束性
园地面积	342.16	401.52	358.55		16.39	预期性
林地面积	2146.93	1708.07	1653.31		-493.62	预期性
建设用地总规模	9012.60	9855.81	9685.83		673.23	约束性
城乡建设用地规模	7944.39	8686.57	8481.54		537.15	约束性
城镇工矿用地规模	2465.85	2520.69	2825.63		359.78	预期性
农村居民点用地规模	5478.54	6165.88	5655.91		177.37	预期性
交通水利及其他建设用地规模	1068.21	1169.24	1204.29		136.08	预期性
增量指标（单位：公顷）	（2010-2020年）	（2010-2014年）	（2010-2020年）	（2015-2020年）		
新增建设用地规模	613.37	513.35	1153.35	640.00	539.98	预期性
新增建设占用农用地规模	613.06	503.71	1107.16	603.45	494.10	预期性
新增建设占用耕地规模	571.39	449.10	974.35	525.25	402.96	约束性
土地整治补充耕地义务量	1799.05	788.39	2013.64	1225.25	214.59	约束性
效率指标（单位：平方米）						
人均城镇工矿用地	115	126	114		-1.00	约束性

备注：1. 2020年（调整前）“增量指标”按照（2010-2020年）目标填写。

2. 2014年基本农田数据是数据库落实数据，不含飞出地面积

附表4

温县土地利用结构调整表

地类			2014年		2020年（调整后）		2015-2020年增 （+）减（-） （公顷）
			面积（公 顷）	占总面积比 例（%）	面积（公 顷）	占总面积比 例（%）	
农用地	耕地		30215.30	62.78	31778.55	66.14	1563.25
	园地		401.52	0.83	358.55	0.75	-42.97
	林地		1708.07	3.55	1653.31	2.96	-54.76
	其他农用地		2094.56	4.35	2387.97	4.68	293.41
	合计		34419.45	71.51	36178.38	74.53	1758.93
建设用地	城乡建设 用地	城镇用地	2383.81	4.96	2688.75	5.59	304.94
		农村居民点用地	6165.88	12.81	5562.43	11.75	-603.45
		采矿用地	136.88	0.28	135.77	0.28	-1.11
		小计	8686.57	18.05	8386.95	17.62	-299.62
	交通水利用地		1031.94	2.14	1066.94	2.22	35.00
	其他建设 用地	风景名胜用地	8.07	0.02	8.07	0.02	0.00
		特殊用地	129.23	0.27	129.23	0.27	0.00
		小计	137.30	0.29	137.30	0.29	0.00
	合计		9855.81	20.48	9591.19	20.13	-264.62
	其他土地	水域		3838.34	7.98	2344.10	5.31
自然保留地		16.45	0.03	16.38	0.03	-0.07	
合计		3854.79	8.01	2360.48	5.34	-1494.31	
土地总面积合计			48130.05	100.00	48130.05	100.00	0.00

附表5

温县耕地保有量变化情况表

名称	2014年耕地面积 (公顷)	2015-2020年补充耕地面积 (公顷)					2015-2020年减少耕地面积 (公顷)				2015-2020 年净增 (+) 净减 (-) (公 顷)	规划期末 耕地面积 (公顷)	规划期末 耕地保有 量 (公 顷)
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计			
温泉镇	2860.76	277.34		405.57		682.91	482.56			482.56	200.35	3061.11	3046.00
祥云镇	4048.36	210.27		255.03		465.30	76.67			76.67	388.63	4436.99	4426.00
番田镇	4840.21	274.83				274.83	30.47			30.47	244.36	5084.57	5073.00
黄庄镇	5256.66	350.79	1.11			351.90	60.30			60.30	291.60	5548.26	5528.00
武德镇	3098.67	149.21		212.28		361.49	38.66			38.66	322.83	3421.50	3410.00
赵堡镇	3371.40	81.75		60.63		142.38	214.84			214.84	-72.46	3298.94	3287.00
南张羌镇	1777.93	90.49		58.24		148.73	183.16			183.16	-34.43	1743.50	1731.00
岳村乡	1323.44	99.15		153.04		252.19	125.99			125.99	126.20	1449.64	1439.00
招贤乡	2122.36	26.43		29.94		56.37	28.14			28.14	28.23	2150.59	2143.00
北冷乡	1515.51	86.59				86.59	18.65			18.65	67.94	1583.45	1577.00
规划期	30215.30	1646.85	1.11	1174.73		2822.69	1259.44			1259.44	1563.25	31778.55	31660.00
年均增减	-	274.48	0.19	195.79		470.45	209.91			209.91	260.54	5296.43	5276.67

附表6

温县城市周边永久基本农田保护情况表

名称	城市周边范围（公顷）		《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积 （公顷）	调出面积 （公顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	土地总面积	耕地面积	基本农田 面积	地类		耕地平均质 量等级（国家 利用等）			基本农田面 积	地类		耕地平均 质量等级 （国家利用等）
				耕地	其他地类					耕地	其他地类	
温县	2644.35	1003.58	455.85	455.85		5.00	24.89	88.20	392.54	392.54		5.00

附表7

温县基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况（公顷）				调入面积 （公顷）	调出面积 （公顷）	2014年耕地 面积（公 顷）	调整后耕 地保有量 （公顷）	调整后基本农田情况（公顷）			
	基本农田 保护面积	地类		耕地平均质 量等级（国 家利用等）					基本农田 保护面积	地类		耕地平均 质量等级
		耕地	其他地类							耕地	其他地类	
温泉镇	1885.83	1816.48	69.35	5.69	87.12	103.49	2860.76	3046.00	1869.46	1820.90	48.56	5.67
祥云镇	3733.42	3727.73	5.69	5.27	113.75	125.47	4048.36	4426.00	3721.70	3717.81	3.89	5.25
番田镇	4720.68	4686.74	33.94	4.84	56.35	79.98	4840.21	5073.00	4697.05	4668.40	28.65	4.82
黄庄镇	4983.06	4974.83	8.23	5.01	117.30	107.35	5256.66	5528.00	4993.01	4987.54	5.47	5.01
武德镇	2997.53	2982.07	15.46	5.00	18.08	98.85	3098.67	3410.00	2916.76	2906.77	9.99	5.02
赵堡镇	3094.27	3012.91	81.36	5.59	30.39	135.93	3371.40	3287.00	2988.73	2922.71	66.02	5.60
南张羌镇	1431.89	1215.21	216.68	5.45	13.16	45.90	1777.93	1731.00	1399.15	1189.20	209.95	5.49
岳村乡	744.79	731.89	12.90	4.95	263.40	151.59	1323.44	1439.00	856.60	855.13	1.47	4.94
招贤乡	2055.27	2048.99	6.28	5.54	0.00	14.18	2122.36	2143.00	2041.09	2036.05	5.04	5.55
北冷乡	1458.13	1454.46	3.67	5.00	12.64	50.50	1515.51	1577.00	1420.27	1417.27	3.00	5.13
合计	27104.87	26651.31	453.56	5.19	712.19	913.24	30215.30	31660.00	26903.82	26521.78	382.04	5.19

附表8

温县中心城区、镇区规划控制表

名称	《现行规划》2020年			2014年现状			2020年（调整后）			调整后 2015-2020 年规划增 量指标	调整后2015-2020年期间		
	城镇人口	用地规模	人均用地	城镇人口	用地规模	人均用地	城镇人口	用地规模	人均用地		新增城镇 工矿	新增弹性 空间	有条件建 设区
	（万人）	（公顷）	（平方 米）	（万人）	（公顷）	（平方 米）	（万人）	（公顷）	（平方 米）		（公顷）	（公顷）	（公顷）
县中心城区	12.86	1252.80	97	11.00	1162.20	106	12.86	1252.80	97	90.60	36.77	53.83	253.72
祥云镇	0.52	62.48	120	0.52	62.48	120	0.55	62.48	114				41.04
番田镇	0.32	39.28	123	0.32	39.28	123	0.34	39.28	116				
黄庄镇	0.32	39.85	125	0.32	39.85	125	0.35	40.79	117	0.94	0.94		30.89
武德镇	0.41	47.97	117	0.41	47.97	117	0.44	48.24	110	0.27	0.27		9.57
赵堡镇	1.43	190.61	133	1.68	206.85	123	1.78	206.85	116				
南张羌镇	0.75	94.07	125	0.83	100.01	120	0.89	100.01	112				59.20

附表9

温县产业集聚区规划控制表

名称	产业集聚区发展规划确定规模 （公顷）				2014年现状建设用地（公顷）				本次调整增量指标保障情况（公顷）									交通水利等	有条件建设区	与中心城区的关系	备注
	起步区	发展区	控制区	总规模	起步区	发展区	控制区	总规模	起步区		发展区		控制区		小计						
									城镇工 矿用地 指标	弹性空 间	城镇工 矿用地 指标	弹性空 间	城镇工 矿用地 指标	弹性空 间	城镇工 矿用地 指标	弹性空 间					
温县产业 集聚区 （南部）	471.49	420.81	407.34	1299.64	342.57	278.88	108.72	730.17	16.53	26.62	35.33	100.05	14.34	108.34	301.21	66.20	235.01		268.26	相离	
温县产业 集聚区 （西部）	248.79	281.35	152.03	682.17	127.79	26.54	32.01	186.34	2.34	1.82	30.08	9.34	4.55		48.13	36.97	11.16	2.68	445.02	相离	含过境道 路2.68公 顷
合计	720.28	702.16	559.37	1981.81	470.36	305.42	140.73	916.51	18.87	28.44	65.41	109.39	18.89	108.34	349.34	103.17	246.17	2.68	713.28		

备注：1. 产业集聚区与中心城区的关系有完全包含、部分包含、相邻、相离的关系。2. 产业集聚区安排的规划增量指标与中心城区安排的规划增量指标，因产业集聚区与中心城区存在的上述关系出现完全包括、一部分包括、不包括的关系。

附表10

温县农村居民点用地情况表

名称	2014年现状农村 居民点用地规模 （公顷）	建新规模（公顷）			拆旧规模（公顷）				2020年现状农 村居民点用地 规模（公顷）
		弹性空间	自求平衡	小计	弹性空间	自求平衡	净减量	小计	
		1	2	3	4=2+3	5	6	7	8=5+6+7
温泉镇	577.01	217.13	225.38	442.51		54.13	265.72	319.85	699.67
祥云镇	910.29	11.16	52.06	63.22	4.72	164.91	48.38	218.01	755.50
番田镇	871.08		33.37	33.37	127.09	147.74		274.83	629.62
黄庄镇	949.48		51.38	51.38	150.83	199.96		350.79	650.07
武德镇	688.60		41.16	41.16		136.71	14.89	151.60	578.16
赵堡镇	580.11		181.98	181.98	4.54	77.21		81.75	680.34
南张羌镇	411.67	49.40	127.77	177.17		27.84	74.58	102.42	486.42
岳村乡	498.98	22.31	59.91	82.22	1.09	8.66	106.43	116.18	465.02
招贤乡	343.05		33.29	33.29		26.43		26.43	349.91
北冷乡	335.61		18.70	18.70	11.73	74.86		86.59	267.72
合计	6165.88	300.00	825.00	1125.00	300.00	918.45	510.00	1728.45	5562.43

附表11

温县各乡（镇）土地用途分区面积表

乡镇名称	基本农田保护区（公顷）	一般农地区（公顷）	城镇村建设用地区（公顷）	独立工矿区（公顷）	风景旅游用地区（公顷）	林业用地区（公顷）	其他用地（公顷）	合计
温泉镇	1941.36	1661.27	2341.43	3.50		603.15	575.38	7126.09
祥云镇	3826.57	983.05	944.37	24.03		104.61	1099.29	6981.92
番田镇	4863.45	551.52	721.43	0.35		44.80	126.86	6308.41
黄庄镇	5193.89	693.09	806.89	25.05		28.02	72.14	6819.08
武德镇	3026.44	760.00	656.99	7.20		32.10	228.98	4711.71
赵堡镇	3084.86	587.09	956.54	33.51	8.33	61.27	136.43	4868.03
南张羌镇	1435.18	818.18	626.02	6.61		90.96	105.17	3082.12
岳村乡	878.22	795.91	698.91	12.33		78.51	144.71	2608.59
招贤乡	2108.26	171.30	380.28	0.00		116.16	767.43	3543.43
北冷乡	1472.80	272.14	281.56	27.61		2.89	23.67	2080.67
合计	27831.03	7293.55	8414.42	140.19	8.33	1162.47	3280.06	48130.05

附表12

温县建设用地管制分区情况表

乡镇名称	允许建设区（公顷）	有条件建设区（公顷）	限制建设区（公顷）	合计
温泉镇	2540.32	277.31	4308.46	7126.09
祥云镇	1159.34	481.77	5340.81	6981.92
番田镇	848.50		5459.91	6308.41
黄庄镇	903.04	30.89	5885.15	6819.08
武德镇	760.99	9.57	3941.15	4711.71
赵堡镇	1067.71		3800.32	4868.03
南张羌镇	676.77	157.63	2247.72	3082.12
岳村乡	815.55	150.53	1642.51	2608.59
招贤乡	445.14		3098.29	3543.43
北冷乡	332.64		1748.03	2080.67
合计	9550.00	1107.70	37472.35	48130.05

附表13

温县重点建设项目规划表

项目类型	序号	项目名称	建设性质（新建、改建、扩建）
一、交通	1	月山-巩义-平顶山-随阳店铁路（焦作段）	新建
	2	X042沁龙线	新建
	3	纬三路延伸道路工程	新建
	4	纬四路延伸道路工程	新建
	5	和谐东路道路工程	新建
	6	纵六路道路工程	新建
	7	X041南仓线	新建
	8	X039王园线	新建
	9	X036沁龙线	新建
	10	X032马武线	新建
	11	旅游路	新建
	12	南环路	新建
	13	陶沁线	新建
	14	鑫源二路	新建
	15	黄河滩公路	新建
	16	焦作至唐河高速公路温县至巩义段	新建
	17	焦作至平顶山高速公路焦作段	新建
	18	沿太行高速公路焦作段	新建
	19	焦温快速通道南延黄河桥项目	新建
	20	温县北环路项目	新建
	21	温县东环路项目	新建
	22	温县老蟒河滨河大道项目	新建
	23	温县1号路西段项目	新建
	24	沿黄大道温县段	新建
	25	省道大连线升国道温县段项目	扩建
	26	温县陈家沟客运站项目	新建
	27	S238沁阳紫陵至温县黄河桥段改建工程	改建
	28	G207焦作至温县段改建工程	改建
	29	S307新乡交界至马村段改建工程	改建
	30	新增省道S308武陟至沁阳伏背段改建工程	改建
	31	G208焦作境改建工程	改建
	32	S309温县至济源交界段改建工程	改建
	33	S235温县境内改线工程	改建
	34	徐汜线	新建
	35	沁荣线	新建
	36	祥云镇工业路硬化项目	新建
	37	祥云镇经二路硬化项目	新建
	38	祥云镇祥黄路硬化项目	新建
	39	祥云镇经八路硬化项目	新建
	40	祥云镇振兴路硬化项目	新建
	41	祥云镇纬三路硬化项目	新建
	42	祥云镇纬四路硬化项目	新建
	43	祥云镇祥云大道北段、南段硬化项目	新建
	44	祥云镇谷黄二路硬化项目	新建

附表13

温县重点建设项目规划表

项目类型	序号	项目名称	建设性质（新建、改建、扩建）
一、交通	45	沿沁省道温县段项目	新建
	46	获轱线温县段改线工程	改建
	47	温县紫黄路延伸线项目	新建
	48	温县陈家沟旅游线改建项目	新建
	49	温县番田至亢村项目	新建
	50	温县乡道改建项目	改建
	51	温县汽车客运总站项目	新建
	52	温县集聚区客运站项目	新建
	53	温县瑞通综合物流园区项目	新建
	54	温县农村客运站项目	新建
	55	司马大街改扩建	改建
	56	通用机场	新建
	57	温县陈家沟客运站项目	新建
二、水利	1	温县荣涝河北镇村至后上作村段治理项目	新建
	2	小浪底北岸灌区工程	新建
	3	沁河下游河道治理工程项目	新建
	4	黄河下游防洪工程	新建
	5	温县蟒河单庄至南贾段河道治理工程	新建
	6	温县老蟒河上苑至张圪垯段治理工程	新建
	7	济河温县段治理工程	新建
	8	正太湖及渠系工程	新建
	9	温县蟒河滩陆庄至汜水滩段治理工程	新建
	10	温县老蟒河东坡至北平皋段治理工程	新建
	11	温县引黄西渠水系连通工程	新建
	12	护城河治理工程	新建
	13	荣涝河治理工程	新建
	14	武德镇新村引沁补源生态治理工程	新建
	15	引黄灌区末级渠系建设工程	改建
	16	引沁灌区末级渠系改造工程	改建
	17	南水北调及其受水配套工程	新建
	18	温县济蟒截排番田段治理工程	新建
用地规模（公顷）		35.00	
三、能源	1	温县天然气利用工程	新建
	2	温县祥云220KV输变电工程	新建
	3	温县保丰110KV输变电工程	新建
	4	温县白庄110KV变电站	新建
	5	焦作温县110千伏城区输变电工程	新建
	6	焦作温县110千伏朱沟输变电工程	新建
	7	焦作温县220千伏张庄输变电工程	新建
	8	日照-濮阳-洛阳原油管道工程建设项目	新建
	9	温县通讯基站	新建
	10	嘉译新能源风电	新建
	11	温县风力发电	新建

附表13

温县重点建设项目规划表

项目类型	序号	项目名称	建设性质（新建、改建、扩建）
四、风景旅游	1	温县陈家沟太极拳国际旅游养生基地项目	新建
	2	温县陈小旺世界太极拳总会项目	新建
	3	陈家沟家庭武馆区项目	新建
	4	温县陈家沟太极文化生态园项目	新建
	5	陈家沟太极拳文化旅游区道路建设	新建
	6	陈家沟游客服务中心、停车场	新建
	7	陈家沟引水工程	新建
	8	和式太极拳学院暨和文化园项目	新建
	9	中华太极园赵堡镇（陈家沟）	新建
	10	温县司马懿益智文化园项目	新建
	11	太极圣地项目	新建
	12	太极文化中心项目	新建
	13	“八园区”规划建设项目	新建
五、其他	1	河南福沃自控系统有限公司年产200台（套）机器人、机电设备及自动化成套装备项目	新建
	2	河南中联朗科机械设备制造有限公司年产410台(套)机械设备	新建
	3	河南中联德美机械制造有限公司年产400台（套）机械设备项目	新建
	4	河南中泰瑞达机械设备有限公司年产400台(套)机械设备项目	新建
	5	中联广川机械有限公司	新建
	6	温县现代农业综合配套改革示范区	新建
	7	河南省扶持村级集体经济发展试点试点村项目	新建
备注：列入温县县级及以上国民经济发展规划、“十三五”期间各行业专项规划以及各年度温县县委、县政府决策部署的重大项目亦包含在清单内。			

附表14

温县各乡（镇）规划控制指标调整表

乡镇名称	耕地保有量（公顷）		基本农田保护面积（公顷）		建设用地总规模（公顷）		城乡建设用地规模（公顷）		城镇工矿用地规模（公顷）		新增建设用地规模（公顷）		新增建设占用耕地规模（公顷）		土地整治补充耕地规模（公顷）	
	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后	调整前	调整后
温泉镇	3208.73	3046.00	1885.73	1869.46	1927.03	2547.80	1776.08	2330.82	1501.31	1617.49	453.19	308.96	420.35	276.81	705.02	405.57
祥云镇	4179.36	4426.00	3733.41	3721.70	1211.30	1180.13	1014.95	959.46	136.99	193.98	11.96	83.34	11.75	31.17	279.32	255.03
番田镇	4850.92	5073.00	4729.70	4697.05	1091.66	865.84	940.87	715.05	65.90	75.56	3.11	4.82		4.26		
黄庄镇	5273.71	5528.00	4990.14	4991.01	1179.89	926.90	1077.03	823.89	140.13	157.09		14.05		11.65		
武德镇	3361.42	3410.00	2990.83	2916.76	856.70	768.23	746.46	657.99	64.01	70.08		4.04		3.23	246.73	242.28
赵堡镇	3370.49	3287.00	3094.04	2988.00	881.77	1097.88	779.14	980.46	223.56	289.70	69.40	49.90	67.04	47.10		60.63
南张羌镇	1877.84	1731.00	1431.88	1399.15	429.29	686.76	377.53	626.55	104.30	134.35	2.31	69.18	2.20	63.92	60.62	58.24
岳村乡	1411.03	1439.00	744.79	855.60	601.77	816.32	512.18	704.35	179.07	231.95	73.40	102.89	70.05	84.93	320.16	173.56
招贤乡	2068.32	2143.00	2055.23	2041.00	447.98	461.41	363.34	376.77	21.20	21.52		0.32			187.20	29.94
北冷乡	1528.65	1577.00	1457.89	1420.27	385.21	334.56	356.81	306.20	29.38	33.91		2.50		2.18		
合计	31130.47	31660.00	27113.64	26900.00	9012.60	9685.83	7944.39	8481.54	2465.85	2825.63	613.37	640.00	571.39	525.25	1799.05	1225.25

备注：1. 新增建设用地规模、新增建设占用耕地规模和土地整治补充耕地规模三项指标，调整前为2010-2020年，调整后为2015-2020年

附表15

温县2015-2020年建设用地指标安排情况表

单位：公顷

名称	中心城区			产业集聚区			镇区			其他重点区域				新增建设用地						农村居民点总拆旧量		有条件建设区
	城镇工矿用地指标	弹性空间	小计	城镇工矿用地指标	弹性空间	小计	城镇工矿用地指标	弹性空间	小计	城镇工矿用地指标	弹性空间	农村自求平衡建新区	小计	城镇工矿用地	弹性空间	交通水利等	小计	占用农用地（公顷）	占用耕地（公顷）	小计	其中净减量	
	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12	14	15=2+5+8+11	16	17=14+15+16	18	19	20	21	22
温泉镇	24.15	40.40	64.55	42.56	176.73	219.29				25.06		225.38	250.44	91.77	217.13		308.90	308.90	274.70	319.85	265.72	277.31
祥云镇				36.97	11.16	48.13				10.94		52.06	63.00	47.91	11.16	24.27	83.34	45.79	29.17	218.01	48.38	481.77
番田镇										4.82		33.37	38.19	4.82			4.82	4.82	4.26	274.83		
黄庄镇							0.94		0.94	12.96		51.38	64.34	13.90		0.15	14.05	14.05	11.65	351.90		30.89
武德镇							0.27		0.27	3.77		41.16	44.93	4.04			4.04	4.04	3.23	151.60	14.89	9.57
赵堡镇										49.90		181.98	231.88	49.90			49.90	49.90	47.10	81.75		
南张羌镇				6.69	49.40	56.09				13.09		127.77	140.86	19.78	49.40		69.18	69.18	63.92	102.42	74.58	157.63
岳村乡	12.62	13.43	26.05	16.95	8.88	25.83				40.43		59.91	100.34	70.00	22.31	10.58	102.89	99.29	83.93	116.18	106.43	150.53
招贤乡										0.32		33.29	33.61	0.32			0.32			26.43		
北冷乡										2.50		18.70	21.20	2.50			2.50	2.50	2.18	86.59		
合计	36.77	53.83	90.60	103.17	246.17	349.34	1.21		1.21	163.79		825.00	988.79	304.94	300.00	35.00	639.94	598.47	520.14	1729.56	510.00	1107.70